

**JOINT FAO/WHO FOOD STANDARDS PROGRAMME****CODEX ALIMENTARIUS COMMISSION****34th Session****Geneva, Switzerland, 4-9 July 2011****FAO/WHO PROJECT AND TRUST FUND FOR ENHANCED PARTICIPATION IN CODEX****FAO/WHO MANAGEMENT RESPONSE****TO THE CODEX TRUST FUND MID-TERM REVIEW****Ответ руководства ФАО/ВОЗ****в связи со среднесрочным обзором Целевого фонда Кодекса****История вопроса**

Как указано в Стратегическом плане Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2008–2013 годы, среднесрочный обзор (ССО), целью которого является оценка хода выполнения проекта и устойчивости Целевого фонда Кодекса (ЦФК), проводился с ноября 2009 года по апрель 2010 года внешним независимым оценщиком. Среднесрочный обзор был призван оценить результаты деятельности ЦФК по настоящий момент и представить рекомендации, которые можно было бы применять в течение второй половины согласованного срока деятельности ЦФК и, вероятно, в дальнейшем для более успешного достижения поставленных целей и задач. В полном объеме проектное задание, основные выводы и рекомендации среднесрочного обзора приводятся в документе CX/CAC 10/33/14. Рекомендации, касающиеся перераспределения ресурсов на различные цели, обсуждались на 64-й сессии ИККА, 33-й сессии ККА и на заседаниях региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ. Резюме дискуссий и решений см. в соответствующих докладах ИККА, ККА и региональных координационных комитетов.

В "Ответе руководства" ФАО и ВОЗ выражают свою признательность всем, кто участвовал в проведении ССО, в котором собраны подробные данные и представлена полезная информация для принятия решений в отношении следующих пяти лет деятельности Целевого фонда Кодекса.

Общее мнение о среднесрочном обзоре

В процессе среднесрочного обзора ФАО и ВОЗ провели оценку существующих возможностей и организации деятельности для обеспечения того, чтобы финансовая помощь, направленная на расширение участия стран в работе Кодекса, предоставлялась максимально эффективно, а имеющиеся ресурсы использовались оптимально. ЦФК является важным проектом ФАО и ВОЗ. Он содействует расширению эффективного участия в работе Кодекса, а также способствует лучшему пониманию и применению стандартов Кодекса. Эффективное использование ресурсов ЦФК будет дополнять другие ключевые программы ФАО и ВОЗ по созданию потенциала в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и способствовать взаимодействию этих программ.

ФАО и ВОЗ отметили, что хотя в ССО содержится немало полезных выводов и обновленных данных, не во всех случаях представлены окончательные решения. Задача ФАО и ВОЗ состоит в том, чтобы выдвигать предложения и варианты для обсуждения, а также принимать окончательные решения относительно путей дальнейшего развития, с учетом обсуждений и решений ИККА, ККА и региональных координационных комитетов. Настоящий документ призван информировать государства – члены Кодекса о мнениях ФАО и ВОЗ по поводу рекомендаций, представленных в среднесрочном обзоре. Предложения и варианты будут вынесены на обсуждение в отдельном документе на 65-й сессии ИККА и 34-й сессии ККА.

Исходя из результатов среднесрочного обзора, а также обсуждений и решений, принятых в ИККА, ККА и региональных координационных комитетах, ФАО и ВОЗ отметили следующее:

- сохраняется активная поддержка и доверие к первоначальным намерениям и задачам Целевого фонда Кодекса;
- сохраняется необходимость уделять больше времени и предпринимать больше усилий в целях оказания поддержки странам и обеспечения их *эффективного* участия в деятельности Кодекса;
- признается, что ЦФК нередко действует как *катализатор*, и в этом качестве вносит важный вклад в расширение участия в работе Кодекса;
- признается также, что увеличение числа участников Кодекса является результатом ряда инициатив, предпринятых различными организациями. Расширение участия наиболее часто наблюдалось в тех случаях, когда финансировавшееся ЦФК физическое участие сопровождалось содействием в создании потенциала, которое оказывалось ФАО и/или ВОЗ.

Один ясный вывод, с которым согласны ФАО и ВОЗ, вытекает из содержащихся в среднесрочном обзоре заключений, что все три цели Целевого фонда Кодекса по-прежнему считаются актуальными и имеющими силу и что Целевой фонд Кодекса должен обеспечить проведение необходимой деятельности для достижения всех трех целей. В ССО делается вывод, что на настоящий момент подавляющая часть усилий и ресурсов сосредоточена на достижении цели 1 (расширение участия в работе Кодекса) и что такое положение необходимо исправить путем некоторого перераспределения ресурсов в пользу цели 2 (повышение эффективности участия в Кодексе) и цели 3 (активизация научно-технического участия в Кодексе).

Замечания о важности *эффективного* участия в работе Кодекса полностью совпадают с мнением ФАО и ВОЗ. По этой причине большое значение придается усилению внутренней координации между Секретариатом Целевого фонда Кодекса и соответствующими программами ФАО и ВОЗ по созданию потенциала, чтобы обеспечить выявление и использование всех возможностей по согласованию действий для достижения общей главной цели *эффективного* участия в деятельности Кодекса.

Отмеченный в ССО недостаток состоит в отсутствии оценки во временной динамике качества участия финансируемых ЦФК делегатов/стран. Поскольку этот вопрос не рассматривался в ССО, ФАО и ВОЗ считают, что следует обсудить его включение в окончательную оценку деятельности ЦФК – показатели, которые могут быть использованы для оценки качества участия, включают выступления в ходе заседаний, представление письменных замечаний, инициативы по проведению на своей территории или по совместному проведению каких-либо мероприятий, участие в группе по управлению знаниями после заседаний и т. д.

Рекомендация 1. Концентрация внимания на достижении целей 2 и 3

ФАО и ВОЗ частично согласны с этой рекомендацией, но также отмечают, что финансирование физического участия является главной функцией ЦФК, вследствие чего следует продолжать содействовать достижению цели 1. С самого начала считалось необходимым сосредоточить усилия Целевого фонда Кодекса в первую очередь на достижении цели 1 – физическом участии в работе Кодекса. Для поддержания динамики участия стран в работе Кодекса в настоящее время требуется, чтобы деятельность ЦФК продолжала обеспечивать как физическое участие в Кодексе, так и устойчивость такого участия; одновременно необходимо направлять больше усилий и ресурсов на обеспечение качества участия. Все региональные координационные комитеты высказались за

продолжение выделения средств ЦФК на достижение цели 1, притом что большинство регионов поддерживают одновременное перераспределение части ресурсов в пользу целей 2 и 3. Больше внимания уделялось цели 2 по сравнению с целью 3. ФАО и ВОЗ считают, что было бы целесообразно по мере выделения ресурсов ЦФК на дальнейшее расширение участия продолжать деятельность по повышению эффективности такого участия там, где оно еще недостаточно активно. Головные организации признают, что ЦФК может способствовать этому, но также следует предпринять усилия для использования других мер или взаимодействия с другими мероприятиями по созданию потенциала, и что в связи с этим требуются действия со стороны ФАО и ВОЗ. В то же время важно обеспечить, чтобы страны – бенефициары ЦФК (и те, которые по-прежнему имеют право на финансирование, и те, которые уже выведены из проекта) могли использовать с максимальной пользой все имеющиеся средства и возможности для достижения эффективного и согласованного участия той или иной страны в работе Кодекса.

Секретариат Целевого фонда Кодекса провел очное заседание Консультативной группы по Целевому фонду (КГЦФ) в марте 2011 года (19-е заседание КГЦФ), на котором рассмотрел варианты корректировки позиции ЦФК, для того чтобы уделять большее внимание целям 2 и 3 и ассигновать в связи с этим дополнительные ресурсы, сохраняя тем не менее приоритетность задачи по обеспечению устойчивого участия (связанного с целью 1).

Рекомендация 2. Выделение средств наиболее нуждающимся странам

Между ФАО и ВОЗ существует общее согласие по поводу этой рекомендации. Однако головные организации признают сложность задачи по определению критериев для выявления "наиболее нуждающихся стран". ФАО и ВОЗ считают, что одной из наиболее сильных сторон Целевого фонда Кодекса являются объективные и прозрачные критерии, использовавшиеся в целях определения уровня поддержки, оказываемой странам для их физического участия в заседаниях комитетов Кодекса, рабочих и целевых групп. Это преимущество было подчеркнуто в среднесрочном обзоре.

На 19-м заседании КГЦФ, состоявшемся в марте 2011 года с целью проведения обследования стран, которые не выполняют требование 50-процентного долевого финансирования, и стран, которые были выведены из проекта Целевого фонда, но не поддерживают свое участие в работе Кодекса даже на минимальном уровне. Анализ выявил, что к таким странам относятся страны, имеющие общие характеристики наименее развитых стран и/или малых островных развивающихся государств.

Опираясь на эту информацию, Целевой фонд Кодекса внесет предложения относительно путей оказания **в случае необходимости** дополнительной поддержки странам, имеющим эти общие характеристики. В то же время головные органы отмечают, что необходимо продолжать соблюдать установленные принципы Целевого фонда Кодекса. Они включают выполнение ЦФК роли катализатора и требование в отношении долевого финансирования. Дополнительное финансирование со стороны ЦФК не может и не должно подменять усилия стран по обеспечению политической воли, экономической поддержки и по созданию национального потенциала. Только такие усилия на национальном уровне будут гарантировать наличие средств для поддержания участия той или иной страны в приоритетных заседаниях Кодекса и создание потенциала для обеспечения эффективного участия в работе Кодекса.

Рекомендация 3. Привлечение других стран к участию в мероприятиях по проекту

ФАО и ВОЗ согласны с данной рекомендацией. Головные организации отмечают, что в настоящее время уже имеется целый ряд примеров обмена знаниями и опытом между странами или регионами на неофициальном и более официальном уровне. Способы

привлечения к участию в различных программах по созданию потенциала как стран, выведенных из проекта, так и стран, которые еще имеют право на финансирование Целевого фонда Кодекса, но где уже существуют относительно хорошо развитые структуры Кодекса и ведется работа на национальном уровне, в настоящее время рассматриваются с использованием проверенных временем подходов ФАО и ВОЗ по созданию потенциала. Варианты, которые ФАО и ВОЗ попросили Секретариат Целевого фонда Кодекса изучить дополнительно, включают парное объединение и/или наставничество внутри региона или между регионами, партнерства между контактными центрами Кодекса, а также более широкое участие стран – членов Целевого фонда Кодекса (как выведенных, так и не выведенных из проекта) в проведении мероприятий Кодекса по профессиональной подготовке и семинаров для обмена опытом, информацией и идеями.

Рекомендация 4. Жесткое следование процедурам подачи заявок

ФАО и ВОЗ согласны с данной рекомендацией. Исходя из рекомендаций двух проведенных в 2007 году экспертиз по оценке деятельности Целевого фонда Кодекса, Секретариат Целевого фонда Кодекса ужесточил процедуру подачи заявок. Помимо обеспечения качества процедуры подачи заявок, также ставилась цель предоставить странам возможность использовать процедуру подачи заявок для содействия распространению передовой практики Кодекса на национальном уровне, включая:

- межотраслевые консультации по вопросам обеспечения безопасности пищевых продуктов, которыми занимается Кодекс;
- определение наиболее приоритетных для страны заседаний комитетов Кодекса;
- определение наиболее подходящих делегатов для представления страны на заседаниях Кодекса;
- привлечение ВОЗ и/или ФАО в целях обеспечения их технического содействия, руководства и т. д.

По мере смещения акцента в деятельности Целевого фонда Кодекса в сторону обеспечения устойчивого участия стран, имеющих право на финансирование, и стран, выведенных из проекта, процедура (процедуры) подачи заявок также будет (будут) пересматриваться головными организациями, чтобы определить, каким образом они могут быть использованы в качестве инструмента дальнейшего наращивания потенциала стран в плане их эффективного участия в работе Кодекса, и, кроме того, для дальнейшего обеспечения максимально прозрачного и эффективного использования выделяемых для поддержки стран средств. Помимо обмена информацией между ФАО и ВОЗ и налаживания взаимодействия между делегатами, выдвинутыми для участия в сессиях Кодекса, эффективная и прозрачная связь на национальном уровне между специалистами в области безопасности пищевых продуктов является гораздо более действенным способом добиться реальных успехов в расширении эффективного участия в работе Кодекса и оптимальном использовании ресурсов ЦФК.

Рекомендация 5. Неизменное уделение основного внимания обеспечению участия

Здесь идет речь о том, что в целях создания более значительного национального потенциала в области обеспечения безопасности пищевых продуктов для ЦФК важнее концентрировать свои усилия на деятельности по наращиванию потенциала, которая тесно связана с повышением эффективности участия в работе Кодекса, а не стремиться к слишком широкому охвату, и ФАО и ВОЗ согласны с этой рекомендацией.

Группа, проводившая среднесрочный обзор, предложила ряд критериев, которые можно использовать для сохранения приоритетного значения участия в будущих мероприятиях по созданию потенциала, одновременно укрепляя роль Целевого фонда Кодекса в деятельности Кодекса. ФАО и ВОЗ рассмотрели предложения в ССО и определили следующие критерии

для финансируемой ЦФК деятельности по созданию потенциала: 1) сохранение акцента на повышении эффективного и устойчивого участия в работе Кодекса; 2) придание приоритетного значения мероприятиям, непосредственно влияющим на подготовку делегации к заседанию и/или на ее работу в рамках заседания; 3) углубление понимания разрабатываемых в настоящее время документов Кодекса и содействие более широкому применению стандартов Кодекса в национальных условиях; 4) финансирование мероприятий по созданию потенциала, которые приносят пользу максимальному числу стран; 5) концентрация усилий на межстрановой деятельности по созданию потенциала на региональном или субрегиональном уровне; 6) анализ обоснованности финансирования программ наставничества или аналогичных проектов при возможной концентрации внимания на КЦК.

Группа, проводившая среднесрочный обзор, подчеркнула, что стремление к увеличению числа мероприятий, направленных на достижение результатов по целям 2 и 3, будет носить затратный характер для Секретариата ЦФК. Общеизвестно, что увеличение финансирования на мероприятия по профессиональной подготовке и программы Кодекса по созданию потенциала может потребовать корректировки рабочих процедур для максимального использования знаний специалистов, компетенции, информационных сетей и других внутренних ресурсов ФАО и ВОЗ. Головные организации рассматривают различные варианты, которые смогут обеспечить, чтобы стратегические направления и выбор мероприятий для достижения целей 2 и 3:

- a) опирались на имеющиеся внутри ФАО и ВОЗ передовые знания и опыт (с особым упором на связь с существующими программами по созданию потенциала);
- b) были связаны со стратегическими направлениями и основанной на результатах управленческой деятельностью головных организаций;
- c) координировались Консультативной группой по Целевому фонду и осуществлялись максимально эффективно и рентабельно.

Рекомендация 6. Укрепление сотрудничества с наиболее влиятельными участниками

Между ФАО и ВОЗ существует общее согласие по поводу этой рекомендации.

В прошлом, а также совсем недавно проводился анализ для выяснения того, кто выполняет какие функции, какова роль ЦФК и в какой области сотрудничество будет наиболее плодотворным. Очевидно, что необходимо тесное взаимодействие с другими организациями, финансирующими физическое участие в заседаниях Кодекса в целях обеспечения того, чтобы каждая из этих организаций знала, чем занимается другая, какие страны/участники получают финансирование для участия в каких заседаниях и т. д., во избежание наложения и/или дублирования, что приводит к дополнительной административной работе и нерациональному использованию средств. Обеспечение тесного сотрудничества с национальными правительствами, контактными центрами Кодекса и другими заинтересованными сторонами, работающими в тесном взаимодействии с Кодексом, является неотъемлемой частью процесса укрепления сотрудничества.

Отмечаются содержащиеся в ССО конкретные замечания по поводу более тесного сотрудничества с Секретариатом ФРСРТ. ФАО и ВОЗ в качестве учредителей ФРСРТ ввели процедуры в целях обеспечения открытого и тесного диалога с ФРСРТ, охватывающего широкий спектр программ по созданию потенциала в сфере обеспечения безопасности пищевых продуктов, а также других ключевых программ – при необходимости проблемы, связанные с расширением участия в Кодексе, и проблемы ЦФК обсуждаются в Руководящем комитете ФРСРТ.

Рекомендация 7. Повышение эффективности системы мониторинга и оценки

ФАО и ВОЗ согласны с данной рекомендацией.

В 2007 году при содействии Соединенных Штатов Америки Целевой фонд Кодекса создал Базу данных 1, которая предоставляет полную информацию обо всех участниках, получающих финансирование за счет ЦФК (имя делегата, страна, министерство/организация, НРС или не-НРС, регион Кодекса, пол, посещаемое заседание, год). В связи с необходимостью иметь объективный источник информации для отслеживания участия стран, которые имеют статус 50-процентного долевого финансирования или которые выведены из проекта ЦФК, в 2009 году была создана База данных 2; в ней содержится информация по участию стран во всех заседаниях Кодекса, которое не финансировалось из средств Целевого фонда Кодекса (то есть это участие финансировалось национальными правительствами или из других источников). Обе базы данных регулярно обновляются в течение каждого календарного года, и каждая в отдельности или обе вместе обеспечивают полную картину участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в работе комитетов Кодекса. Эта информация имеет большое значение для мониторинга и оценки работы Целевого фонда Кодекса, а также для обеспечения необходимых данных в связи с проведением мероприятий головных организаций, направленных на укрепление эффективного участия в работе Кодекса.

Помимо имеющихся систем сбора, анализа и представления данных, которые, по мнению проводившей среднесрочный обзор группы, должны продолжать работать, был сделан ряд предложений по дальнейшему развитию системы мониторинга и оценки. ФАО и ВОЗ согласны с тем, что важно иметь четкие базовые данные, показатели и системы для измерения как ведущейся Целевым фондом Кодекса деятельности, так и ее воздействия в течение последующих пяти лет и по окончании срока его деятельности. ФРСРТ пересматривает существующую систему ключевых показателей в целях обеспечения их соответствия и актуальности для стратегической смены курса и согласовать их с теми целями, которых ЦФК намеревается достичь в течение следующих пяти лет. ФАО, ВОЗ и Секретариат Целевого фонда Кодекса признают, что контроль и оценка являются особой сферой деятельности. В связи с этим потребуется помощь специалистов, для того чтобы дополнить знания и навыки ФРСРТ и Секретариата Кодекса в этой области; и такие специалисты будут привлечены при проведении повторной экспертизы системы мониторинга и оценки.
