

Комиссия «Кодекс Алиментариус»



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ
И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ООН

ВСЕМИРНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



Viale delle Terme di Caracalla 00153 ROME, тел: 39 06 57051, www.codexalimentarius.org, E-Mail: codex@fao.org, факс: 39 06 5705 4593

Пункт повестки дня 2

CX/EURO 12/28/2-Add.1

ОБЪЕДИНЕННАЯ ФАО/ВОЗ ПРОГРАММА СТАНДАРТОВ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ВОПРОСАМ КОДЕКСА ДЛЯ ЕВРОПЫ

Двадцать восьмая сессия
Баиуми, Грузия, 25-28 сентября 2012

ВОПРОСЫ, ВОЗНИКШИЕ В КОМИССИИ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И ДРУГИХ КОМИТЕТАХ КОДЕКСА

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОЗДАНИЮ КОМИТЕТА КОДЕКСА ПО СПЕЦИЯМ, ТРАВАМ И ТРАВЯНЫМ ФОРМУЛАМ

(Сводка подготовлена Индией)

Введение

1. На заседании 35-ой Комиссии Кодекс Алиментариус, которое происходило в Риме с 2 по 7 июля 2012 года, Индия представила документ (CX/CAC 12/35/19), предлагающий создание Комитета Кодекса по специям, травам и травяным формулам. Индия подчеркнула, что торговля данными продуктами, особенно специями, увеличилась на международном уровне, а также что главные производители специй находятся в развивающихся странах и из-за нехватки гармонизированных стандартов, данные страны не в состоянии выполнить разные импортные требования, а это, в свою очередь, создает барьеры в торговле. Несколько стран поддержало предложение создать Комитет, учитывая международную торговлю данными продуктами и их значение для развивающихся стран. Однако, было отмечено, что странам понадобится дополнительное время на рассмотрение предложения. Некоторые делегации заметили также, что необходимо рассмотреть создание временной Рабочей группы и возможность сотрудничества в электронном режиме.
2. Увидев достоинство и общую поддержку в данной работе, а также поскольку необходим был дальнейший анализ, Комиссия решила попросить Делегацию Индии подготовить обсуждение документа для рассмотрения на следующей сессии Комиссии, учитывая комментарии, которые появились на сессии, особенно потребность в лучшем описании объема и содержания работ, анализ недостатков в работе Комиссии, а также механизм выполнения работ. Комиссия приняла также решение попросить Координационные комитеты выразить мнение по поводу создания Комитета по специям, ароматным травам и травяным формулам. 36-ая сессия Комиссии (2013) рассмотрит данное предложение, на основании вышеуказанного дискуссионного документа, а также мнений Координационных комитетов.

Производство и торговля специями

3. Международное производство специй и трав увеличилось с 6,5 миллионов тонн в 2004 году до свыше 10 миллионов тонн в 2011 году, а международная торговля этими продуктами достигла уровня 4,5 миллионов тонн и спрос постоянно увеличивается. Специи производятся в основном в Азии, Африке, на Ближнем Востоке и в странах Латинской Америки. Конечно, специи производятся также в некоторых странах Европейского союза и в Соединенных Штатах Америки. Стоит отметить, что почти 96% специй производится в развивающихся

странах и потребление специй тоже самое высокое в этих странах. Учитывая факт, что инновации в продовольственной технологии и новые рецепты требуют разнообразия специй, ароматных страв и травяных формул в качестве ингредиентов, торговля этими продуктами превысила уровень 5 миллиардов долларов США. Кроме того, почти во всех странах увеличилась заинтересованность потребителей в разных кухнях, что привело к увеличенному потреблению таких продуктов, не только в производственном секторе, но также в домохозяйстве.

Потребность в стандартах качества специй, ароматических трав и травяных формул

4. Хотя увеличилась торговля и потребление специй, ароматических трав и травяных формул и постоянно в мире появляются новые идеи их использования, не существует стандартов на данные продукты. Известно, что создавались некоторые стандарты такими торговыми органами, как например, Европейская ассоциация специй (ESA), Американская ассоциация торговцев специями (ASTA) или Международная организация по стандартизации (ISO). Однако, данные стандарты являются неофициальными. Отсутствие общего международного стандарта Кодекса не способствует добросовестной конкуренции в торговле этими продуктами. Это приводит к тому, что покупатели требуют спецификации, что, в свою очередь, приводит к искажению экспорта наиболее динамично развивающимися странами.
5. Комиссия Кодекс Алиментариус разрабатывает стандарты и тексты, касающиеся нескольких продуктов. Комитеты проводят работу над многими продуктами, такими как свежие фрукты и овощи; переработанные фрукты и овощи; молоко и молочные продукты; рыба и рыбные продукты; жиры и масла; сахар; какао-продукты и шоколад; минеральная вода; питание и продукты для специального диетического питания; растительные протеины; зерновые и бобовые продукты и хлопья. Из них Комитеты Кодекса по молоку и молочным продуктам, по рыбе и рыбным продуктам, по какао-продуктам и шоколаду, по минеральной воде, по растительным протеинам, а также по зерновым и бобовым продуктам и хлопьям закончили работу и их деятельность была прервана на неопределенный срок. Кодекс не подготовил еще соответствующих текстов по отношению к таким ингредиентам как специи, ароматические травы и травяные формулы. Данные продукты используются почти во всех продуктах питания, продаваемых и потребляемых во всем мире и поэтому необходимой является соответствующая стандартизация, чтобы обеспечить интерес потребителей и добросовестную конкуренцию в торговле этими продуктами. Качество данных ингредиентов определяет качество пищевых продуктов, которые продаются во всем мире. Отсутствие стандартов Кодекса на специи, ароматические травы и травяные формулы является недостатком в процессе стандартизации пищевых продуктов в рамках работы Комиссии Кодекс Алиментариус. Поскольку 96% данных продуктов производится в развивающихся странах, работа над стандартами Кодекса очень поможет развивающимся странам не только в разработке их национальных стандартов, но также в оптимизации экспорта и увеличении прибыли фермеров, которые производят эти продукты на своих небольших фермах.
6. Существует ряд характеристик качества, которые должны быть стандартизированы в зависимости от вида продуктов. Характеристики включают размер, цвет, зрелость, качество, присутствие испорченных элементов/фрагментов, содержание золы, влажность, содержание масла, содержание инородных веществ и др. Что касается содержания загрязнителей и остатков пестицидов, принципов надлежащей практики по промышленной гигиене, методов отбора и анализа проб, процедур контроля и сертифицирования, а также маркировки, соответствующие Комитеты Кодекса уже разработали стандарты и соответственные тексты и они могут участвовать в разработке стандартов на специи, ароматические травы и травяные формулы. Стандарты Кодекса, подготовленные предлагаемым Комитетом, может использовать Кодекс Алиментариус и национальные правительства.

Полезьа от Стандартов Комитета на специи, ароматические травы и травяные формулы

7. Стандарты Кодекса на специи, ароматические травы и травяные формулы принесут следующую пользу:
 - Избежание многочисленных стандартов через создание стандартов Кодекса.
 - Обеспечение транспарентности в международной торговле данными продуктами.

- Пропагандирование стабильной торговли, преодоление торговых барьеров и поощрение подтверждения соответствия.
- Обеспечение уверенности маленьких сельскохозяйственных производителей данных продуктов, в особенности в развивающихся странах.
- Обеспечение технической возможности в области выполнения требований стандартов и наращивания потенциала.
- Стандартизация данных продуктов приведет к единообразию в сертификации продукции и будет способствовать оптимизации расходов.
- Увеличение участия заинтересованных сторон в разработке национальных стандартов и процедур сертификации.
- Поощрение надлежащей производственной практики и устранение искажений в торговле в пользу развивающихся стран.

Объем работ в предлагаемом Комитете

8. Планируется следующий объем работ в предлагаемом Комитете Кодекса по специям, ароматическим травам и травяным формулам:
 - Разработка стандартов на специи целые, молотые, смеси специй, пряные масла, экстракционные эфирные масла, ароматические травы и травяные формулы для использования в качестве ингредиентов в приготовлении пищи.
 - Иллюстративный перечень специй, ароматических трав и травяных формул, для которых необходимо разработать стандарты, включает:
 - а) Специи и пряности: включая такие специи как кардамон, перец чили, гвоздика, кориандр, зира, фенхель, пажитник греческий, имбирь, мускатный орех, перец и куркума длинная. Стандартизация должна включать специи целые, молотые, раздавленные, специи в порошковой форме; а также в форме масла и экстракционного эфирного масла, которое имеет определенные применения в зависимости от его цвета и теплотворной способности в случае перца чили, от содержания пиперина в случае перца и куркумина в случае куркумы длинной, а также в зависимости от содержания летучего вещества в разных специях, как например зира, пажитник греческий, фенхель, мята, кардамон и др.
 - б) Для ароматических трав и травяных формул: включая такие ароматические травы как базилик обыкновенный, эстрагон, мята, майоран, орегано, чабер садовый, лавровый лист, тимьян обыкновенный, шалфей лекарственный, розмарин лекарственный и Муррайя Кёнига тоже должны быть разработанные стандарты на основании цвета листьев и содержания эфирного масла. Травы, эфирные масла в чистой форме, смешанной форме или в форме настоя, аюрведа смеси, чая со специями и др. играют важную роль в продуктах здоровья и требуются некоторые стандарты с целью обеспечения интересов потребителей через добросовестную практику производства и торговли.
9. Предлагаемый Комитет не планирует работы над такими вопросами как остатки пестицидов и загрязнителей, принципы по гигиеническому производству, методы отбора и анализа проб, процедуры контроля и сертификации, а также маркировка продуктов. Комитет будет ссылаться на стандарты, разработанные соответствующими Комитетами.

Положения правил процедуры

10. Правило XI (Вспомогательные органы) Правил процедуры устанавливает процедуру создания вспомогательных органов. Пункт 5 Правила XI гласит: «Вспомогательные органы могут создаваться только Комиссией, если в Правилах процедуры не предусмотрено иное. Круг ведения и процедуры отчетности должны быть определены Комиссией.» Далее, Пункт 9 гласит, что создание вспомогательного органа должно происходить при условии наличия необходимых средств и что перед принятием какого-либо решения, требуемого затрат в связи с созданием такого вида органа, Комиссия должна получить от Генерального директора ФАО

и/или ВОЗ информацию, сообразно обстоятельствам, о связанных с этим административных и финансовых последствиях.

11. Правила процедуры определяют также Критерия создания вспомогательных органов Комиссии Кодекс Алиментариус. Согласно этим критериям, «Если поступает предложение разработать стандарты, нормы и правила или похожий текст в области, не включенной в круг ведения существующих вспомогательных органов¹⁸, или пересмотреть стандарты, нормы и правила или другие тексты, разработанные вспомогательными органами, деятельность которых была завершена на неопределенный срок, такое предложение должно сопровождаться письменным заявлением в Комиссию с обоснованием данного предложения в свете среднесрочных целей Комиссии. Заявление должно также представлять, насколько это практически возможно, информацию, содержащуюся в Критериях установления рабочих приоритетов.
12. Если Комиссия решит создать Вспомогательный орган для разработки соответствующего проекта стандарта или похожего текста, или для исправления существующих стандартов или похожих текстов, прежде всего должно быть рассмотрено создание Межправительственной целевой группы, согласно Правилу XI.1(b)(i) Правил процедуры Комиссии.»

Может ли быть работа выполнена существующим Комитетом или временной Целевой группой

13. В связи с вышеуказанным, существует множество специй, ароматических трав и травяных формул, которые требуют стандартизации с точки зрения параметров качества. Хотя специи и травы являются растениями, нельзя их причислить к овощам, поскольку такие продукты требуют статуса специй и трав через определенные процедуры после их сбора с целью использования их свойств, вкуса, запаха и активных ингредиентов. Кроме того, специи и травы не потребляются в свежей форме, как в случае фруктов и овощей, которыми занимается Комитет Кодекса по свежим фруктам и овощам. Специи и травы потребляются в форме ингредиентов, используемых в разных рецептах и кухнях с целью придания определенного вкуса и аромата.
14. На заседании 35-ой Сессии Комиссии (2012) некоторые делегации выразили мнение, что разработкой стандарта Кодекса на специи, ароматические травы и травяные формулы могла бы заняться временная Целевая группа. На основании предлагаемого объема работ (см. пункт 8) было отмечено, что предложение предусматривает разработку стандартов качества для множества продуктов, имеющих разные качественные характеристики, согласно вышеуказанному в пункте 6. Поэтому, данная работа может быть невыполнимой для временной Целевой группы, в связи с чем должен быть создан отдельный Комитет Кодекса для осуществления данной задачи. Возможно Комитету надо будет провести около 10-12 Сессий. Предлагается, чтобы сессии проходили через каждые 18 месяцев, чтобы члены Комитета могли хорошо подготовиться и ради оптимизации расходов.
15. Индия предложила организовать данный Комитет и поэтому расходы с ним связанные будет нести Индия. Будут увеличены расходы на Секретариат Кодекса с целью обеспечения средств в случае принятия решения создать Комитет Кодекса по специям, ароматическим травам и травяным формулам. Организация заседаний Комитета раз в 18 месяцев будет способствовать оптимизации расходов. Надо отметить, что шесть Комитетов по продуктам закончили работу и завершили свою деятельность на неопределенный срок. Деньги, которые раньше предназначались этим комитетам, могли бы частично быть использованы на расходы предлагаемого комитета.

Предыдущее обсуждение оценки работы Комиссии Кодекс Алиментариус

16. В 2002 году, на просьбу Комиссии Кодекс Алиментариус, ФАО и ВОЗ поручили провести оценку работы над стандартами Комиссии Кодекс Алиментариус, ФАО и ВОЗ. Согласно Рекомендации 16 доклада об оценке, «Кодекс должен проанализировать работу, включая изучение работы общих комитетов и комитетов по определенным продуктам как можно быстрее, а потом по расписанию, с целью рационализации деятельности там, где это необходимо. Контроль должен прежде всего касаться:

¹ «Комиссия может пожелать рассмотреть расширение Кругов ведения определенного существующего органа с целью осуществления предложения».

- полномочий существующих комитетов с целью их рационализации;
- необходимости разделения задач и ответственности между комитетами; а также
- потребности в разделении комитетов.

Кроме того:

- а) работу над продуктами должны осуществлять временные целевые группы;
 - б) не должны создаваться никакие новые комитеты в данной или похожей области, пока целевая группа не создаст возможность для прогресса и потребность в продолжении работ
 - в) вопросы, касающиеся здоровья должны быть ограничены до минимума в комитетах и там, где это возможно, должны решаться целевой группой при соответствующем равноценном комитете».
17. 25-ая (чрезвычайная) Сессия (2003) Комиссии (ALINORM 03/25/5) пересмотрела доклад, но не сделала никаких выводов по отношению к вышеуказанной Рекомендации 16. Попросила, однако, (пункт 25) Секретариат Кодекса принимать комментарии от Правительств и заинтересованных международных организаций по отношению к докладу, а также подготовить стратегию действий в разных областях, включая Рекомендацию 16, для рассмотрения 26-ой Сессией Комиссии (2003).
 18. Секретариат Кодекса попросил Правительства и заинтересованные международные организации присылать свои комментарии и представил сводку комментариев во время 26-ой Сессии Комиссии. В пункте 2 отмечено, что появились значительные различия во мнениях по отношению к трем дополнительным предложениям, которые содержатся в Рекомендации 16 (а), (б) и (в), особенно к тому, что всю работу над продуктами должны осуществлять временные целевые группы. Один комментарий гласил, что это может привести к распространению Целевых групп и будет иметь негативные последствия в развивающихся странах-членах Кодекса. Согласно пункту 3 «В 1999 году Комиссия приняла новые критерии создания вспомогательных органов, которые уделяли особое внимание использованию временных целевых групп для выполнения задач, которые либо не входили в рамки работы комитета, либо выходили за рамки полномочий комитетов Кодекса. Таким образом целевые группы обеспечивали более гибкий подход, направленный на решение задач в комитете».
 19. Доклад о совместной оценке ФАО/ВОЗ повторно обсуждался на 26-ой Сессии (2003) Комиссии. 152 пункт доклада (ALINORM 03/41) гласит, что потребности в создании новых стандартов должны быть замечены и надо пропагандировать действия направленные на наращивание потенциала. Дальше Комиссия решила, что приоритет надо дать процессам управления стандартами, с учетом специальных потребностей развивающихся стран. Однако, Комиссия не приняла решения по отношению к вышеуказанной Рекомендации 16 по поводу больших различий во мнениях членов Комиссии.
 20. Оценка работы Комиссии Кодекс Алиментариус, проведенная ФАО/ВОЗ, пересмотрела структуру Комитета Кодекса и отметила, что «Использование временных целевых групп должно остаться важным элементом гибкой реакции на неотложные вопросы, включая целевые группы, которые могут выполнять часть работы перегруженных Комитетов или подготавливать проекты стандартов на определенные продукты. Однако, при создании таких целевых групп надо учитывать участие всех стран-членов в работах Кодекса» (ALINORM 03/26/11: Add.1, пункт 9).

Способы осуществления работ

21. Согласно вышесказанному, заседания предлагаемого Комитета Кодекса по специям, ароматным травам и травяным формулам должны проходить раз в 18 месяцев, как это указано в Правилах процедуры. Первая сессия Комитета, если его создание будет принято Комиссией, будет организована как можно быстрее после выполнения всех необходимых процедур в Секретариате Кодекса. По отношению к проведению работы комитетом предлагается, чтобы проекты стандартов обсуждались членами комитета в электронном режиме, перед тем как организовать заседание предлагаемого Комитета Кодекса. Индия выразила желание председательствовать в Комитете, а после окончания его работ, деятельность Комитета будет завершена.

Рекомендация

22. Просим членов Кодекса и Региональных координационных комитетов обсудить предложение и выразить свое мнение до 36-ой Сессии Комиссии в 2013 году.