

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 4.10

CX/CAC 24/47/12

2024 年 10 月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十七届会议

营养和特殊膳食用食品法典委员会的工作

1. 提请食典委通过本文件**第 1 部分**所列提交供最终通过的标准及相关文本。
2. 对营养和特殊膳食用食品法典委员会第四十四届会议提交供通过的标准及相关文本的意见载于 CX/CAC 24/47/12 Add.1 号文件。
3. 还提请食典委批准食品法典委员会执行委员会第八十七届会议（食典委执委会第八十七届会议）关于延长工作完成期限的建议。
4. 此外，提请食典委批准本文件**第 2 部分**所列和附件 I 汇编的新工作提案。提请食典委根据《2020-2025 年战略计划》和《工作重点确定标准》及《食品法典委员会附属机构设立标准》，审议该提案。
5. 食典委执委会第八十七届会议将对这些文本进行严格审查。

第 1 部分—提交供最终通过的标准及相关文本

标准及相关文本	参考资料	工作编号	步骤
《关于设定 6-36 月龄婴幼儿营养参考值要求的通用原则》（CXG 2-1985 号准则附件 1, B 部分）	REP24/NFSDU, 第 38 段, 附录 II, A 部分和 C 部分	N06-2008	8
6-36 月龄婴幼儿营养参考值要求: 维生素 A、B6、D 和 E、硫胺素、核黄素、烟酸、泛酸、钙、铜、碘、钾、锌和蛋白质（CXG 2-1985） ¹	REP24/NFSDU, 第 67(i)段, 附录 II, B 部分	N06-2008	5/8
《婴儿配方食品和特殊医用婴儿配方食品标准》（CXS 72-1981）修正案	REP24/NFSDU, 第 141(iv)段, 附录 VI	-	通过
将较大婴儿配方食品和幼儿产品的总氮折算蛋白质系数纳入 CXS 234-1999 号文件附件	REP24/NFSDU, 第 190(i)段, 附录 VII, C 部分	-	通过

第 2 部分—开展新工作的提案

文本	参考资料和项目文件
关于制定较大婴幼儿食品标准的新工作提案	REP24/NFSDU, 第 128(i)段, 附录 V 本文件附件 I

¹ 营养和特殊膳食用食品法典委员会第四十四届会议要求将工作完成期限延长至 2026 年, 食典委执委会第八十七届会议将对此进行审议。

项目文件

关于制定较大婴幼儿食品标准的提案

I. 新工作的目的和范围

该项目的目的是制定供较大婴幼儿（6-36 月龄）食用的婴儿食品和谷基类加工食品（包括辅助食品）标准。

《较大婴幼儿配方辅助食品准则》（CXG 8-1991）将配方辅助食品定义为适于在辅食添加期间食用的食品。此类食品应专门配制，具有适当的营养质量，以提供额外的能量和营养素，补充来自当地膳食的家庭食品，并应提供缺乏或数量不足的营养素。

CXG 8-1991 号准则将母乳补充期定义为较大婴幼儿从完全的母乳和（或）母乳替代品喂养向食用家庭膳食过渡的时期。

拟议新标准的范围是：

- 该标准适用于婴儿食品和谷基类加工食品，包括较大婴幼儿辅助食品，其中包括但不限于供较大婴幼儿食用的肉类、蔬菜、水果或豆类食品以及食品。该标准不适用于较大婴幼儿饮料（配方食品和产品/饮料）。该标准中的食品可以通过婴儿食品、谷基类食品的形式提供。

母乳替代品与辅助食品是不同类别的产品，在拟议标准中不予考虑。根据食典对辅助食品的定义，辅助食品旨在补充母乳喂养，因为较大婴幼儿正在从母乳或婴儿配方奶粉的单一营养来源过渡到由固体食物组成的膳食模式。因此，拟议标准涵盖的产品不是母乳替代品，不应按其配制或呈现。

II. 相关性和及时性

6-36 月龄儿童的辅食添加对于该关键时期的健康成长和发育十分必要。2023 年，世卫组织发布了新版《6-23 月龄婴幼儿辅食添加指南》¹。该指南采用基于食物的方法，建议实现膳食多样化，日常食用动物源性食品、水果和蔬菜，以及充足的豆类、坚果和籽类。该指南还建议限制高糖、高盐和高反式脂肪的食物。

于 2023 年 12 月举行的专家磋商会审议了世卫组织新版指南的建议，以及通过国际援助计划（如美国国际发展署）提供支持等方式，促使粮食体系适于低收入和中等收入国家辅食添加的方法。此次咨询会的结论是，低收入和中等收入国家的粮食体系未能满足其儿童的需求，三分之二的儿童在该发育关键时期无法获得健康生长和发育

¹ 世界卫生组织。《6-23 月龄婴幼儿辅食添加指南》。（2023）：96-96。

所需的多样化膳食。儿基会于 2021 年发布的一份报告也得出了同样的结论²。在可能的情况下，应改善粮食体系，提供可负担的、当地种植的、营养丰富的食物，以满足较大婴幼儿的营养需求。若无法实现这种情况，配方辅助食品可以在满足这一年龄段的膳食和营养需求方面发挥重要作用。

市场研究表明，辅助食品在全球贸易中的数量和种类都有所增加³。然而，指导辅助食品成分和标签的国际标准缺失、过时或未得到遵守。最近的一份报告发现，大多数市售强化辅助食品营养不足⁴。

食典委秘书处最近对营养和特殊膳食用食品法典委员会标准（[CX/NFSDU 24/4/7](#)）的审查指出，《罐装婴儿食品标准》（CXS 73-1981）和《谷基类婴幼儿加工食品标准》（CX 74-1981）均需修订和（或）更新。拟议新标准将取代这些标准，并为目前这些过时标准所涵盖的食品以及目前没有食典标准的辅助食品制定基于科学的营养、质量和安全规定。

因此，食典委制定《较大婴幼儿食品标准》具有相关性和及时性。

III. 需要考虑的主要方面

拟议标准将纳入与食品有关的两项现有标准（CXS 73-1981 和 CXS 74-1981）所涵盖的食品。拟议标准将考虑的主要方面如下：

- 根据当前关于 6-36 月龄婴幼儿辅食添加的科学结论和建议进行的相关更新；
- 由基本食品类别构成的较大婴幼儿食品，包括动物源性食品、水果和蔬菜、谷物、豆类、坚果和籽类等单独食品或食品类别组合；
- 基本成分和安全因素，包括食品类别要求和营养成分；
- 其他食品安全、质量、包装、标签、分析方法和采样规定（视情况而定）；
- 标准名称和结构。

² 联合国儿童基金会（儿基会）。《喂养失败？一儿童早期膳食危机》。2021 年儿童营养状况报告。儿基会，纽约，2021。

³ <https://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma#ahttps://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma-a>

⁴ Masters WA、Nene MD、Bell W。《低收入和中等收入国家销售的预混合和包装辅助食品的营养成分：标准的缺失威胁着婴儿的成长》。《母婴营养》。2017；13:e12421。

<https://doi.org/10.1111/mcn.12421> <https://doi.org/10.1111/mcn.12421>

IV. 对照《新工作重点确定标准》开展的评估：

较大婴幼儿食品标准将：

- 为希望制定和采用最新的、基于科学的较大婴幼儿食品配方准则并实施相关政策的食典委成员、政策制定者和非政府组织提供科学支持、循证指引和指导；
- 为食品经营者提供明确、一致的关于产品配方营养标准的指引；
- 为消费者提供更加一致和营养均衡的产品，以降低营养摄入可能不足或过量的风险。

适用于一般性主题的标准：

a. 国家立法的多样化及其对国际贸易构成或可能构成的明显障碍

随着产品市场规模和消费量的增长⁵，由于缺乏基于科学的标准来指导这些食品的营养成分、安全、质量和标签，导致管理这些产品营养成分的方法出现分歧和（或）变化。缺乏促进更协调方法的食典指南可能会对贸易构成障碍。

2017年的一份报告发现，大多数市售强化辅助食品营养不足，儿基会2021年的一份报告指出，低收入国家很少有配方适当且可负担的产品^{6,7}。目前没有基于科学的国际标准来确保所交易的食物满足目标人群的营养需求，因此造成健康风险和国际贸易障碍。制定食典标准将有助于解决适当配方产品的可得性、可负担性和可及性问题。有必要采取行动，制定一项基于科学的国际标准，减少现有和潜在的贸易障碍。

b. 工作范围及各项工作的优先排序

拟议标准将包括一种基于食物的方法，涵盖动物源性食品、水果和蔬菜、谷物、豆类、坚果和籽类等单独食品或食品类别组合，为目标年龄组提供与基于科学的国际膳食指南相一致的营养成分指南。还将涉及基本成分和安全因素，包括强制性和选择性营养素添加以及质量、包装、标签、分析方法和采样考虑因素方面的指导，目的是提供一项国际标准，各国可据此协调其较大婴幼儿食品法规。

⁵ [https://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma#ahttps://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma - a](https://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma#ahttps://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma-a)

⁶ Masters WA、Nene MD、Bell W. 《低收入和中等收入国家销售的预混合和包装辅助食品的营养成分：标准的缺失威胁着婴儿的成长》。《母婴营养》。2017；13:e12421。
<https://doi.org/10.1111/mcn.12421><https://doi.org/10.1111/mcn.12421>

⁷ 联合国儿童基金会（儿基会）。《喂养失败？——儿童早期膳食危机》。2021年儿童营养状况报告。儿基会，纽约，2021。

拟议标准的所有部分都具有高度优先性，以便文本最大限度地发挥作用，但首要重点是确定涵盖所有此类食品的范围，并更新营养成分规定，反映出当前科学水平。

c. 其他国际组织在该领域已开展的工作和（或）相关国际政府间机构建议开展的工作

世卫组织最近更新了婴儿辅食添加指南⁸。

d. 提案主题对标准化的适可性

食典委过去曾为较大婴幼儿的特定类别食品制定了标准，即《罐装婴儿食品标准》（CXS 73-1981）和《谷基类婴幼儿加工食品标准》（CX 74-1981），因此很明显，此类食品可以实现标准化。正如引言和关于相关性/及时性的段落所述，较大婴幼儿食品的范围已扩大，包括更多的食品类别和产品品种，需要一个涵盖所有这些产品的国际标准。基于过去制定此类食品标准的工作取得的成功，没有理由质疑本提案的主题对标准化的适宜性。

e. 对于相关问题全球影响的考虑

最近更新的世卫组织指南通过其膳食建模工作表明，即使在最佳食物模式中也存在营养差距。美国国际发展署支持的进一步磋商会发现，低收入和中等收入国家的粮食体系不能满足儿童的营养需求，目标群体（6-36 月龄）中三分之二的儿童在此关键时期无法获得健康生长和发育所需的多样化膳食。儿基会最近的调查结果证实，这是一项全球公共卫生挑战，其他研究发现，大多数市售强化辅助食品的营养不足⁹。制定辅助食品食典标准以确保此类食品营养充足且安全，有助于及时解决这些全球问题。

V. 与食典《战略计划》¹⁰ 目标和宗旨的相关性

拟议工作符合食典委的职责，即制定标准、准则和其他国际建议，以保护消费者健康，确保公平的食品贸易。新标准将有助于实现战略目标 1、2、3 和 4。

⁸ https://cdn.who.int/media/docs/default-source/nutrition-and-food-safety/complementary-feeding/cf-guidelines/dietarymodelling.pdf?sfvrsn=8e2abbff_3https://cdn.who.int/media/docs/default-source/nutrition-and-food-safety/complementary-feeding/cf-guidelines/dietary-modelling.pdf?sfvrsn=8e2abbff_3

⁹ 联合国儿童基金会（儿基会）。《喂养失败？——儿童早期膳食危机》。2021 年儿童营养状况报告。儿基会，纽约，2021。

¹⁰ 如需更多信息，请参阅食典委《2020-2025 年战略计划》
<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/873535ff-0f01-4305-822e-2ff3b5f9b003/content><https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/873535ff-0f01-4305-822e-2ff3b5f9b003/content>

- **目标 1：及时应对当前、新发和重要问题**

最近的研究发现，粮食体系不能满足儿童的辅食添加需求，特别是在低收入和中等收入国家。目标群体中三分之二的儿童无法获得在这一关键时期健康生长和发育所需的多样化膳食¹¹。在全球贸易中，辅助食品的数量和种类都有所增加¹²，但大多数市售强化辅助食品营养不足¹³，现有食典标准并未涵盖目前在售的所有食品。虽然应改善粮食体系，以提供可负担的、当地种植的、营养丰富的食品，但本提案认识到，在较大婴幼儿营养方面出现了关键问题，为此类食品制定食典标准以确保其营养充足且安全，有助于及时解决这些问题。

- **目标 2：根据科学和食典风险分析原则制定标准**

拟议标准应基于最近取得的科学成果和食典风险分析原则。如果需要为目标人群设定单独食品或食品类别的成分要求，该项目可能会寻求科学建议。该标准将寻求并依赖所有食典委成员的具有全球代表性的营养数据和意见，并可能根据需要向营养问题联合专家会议征求更多的科学建议，以完成这项工作。

- **目标 3：通过认可和使用食典标准来提高影响力**

这项拟议新工作需要纳入和更新现有相关食典标准的相关信息，并将补充营养和特殊膳食用食品法典委员会标准在制定《婴儿配方食品和特殊医用婴儿配方食品标准》（CXS 72-1981）以及《较大婴幼儿配方食品和幼儿产品标准》（CXC 156-1987）方面完成的工作，为政府提供指导，以确保婴幼儿食品是安全、营养充分的。这将填补重要空白，从而提高食典标准的影响力并增加其使用。

- **目标 4：支持所有食典委成员全程参与标准制定进程**

较大婴幼儿食品与所有食典委成员和区域有关。特别是，拟议标准将提供一种基于食品的方法，无论是单独食品还是食品类别组合，都适用于全球。所有食典委成员的参与对于制定服务于食典委所有区域的标准是必要的，制定与所有成员相关的拟议标准有助于各成员参与标准制定进程。拟议新工作将力求使用所有可用的电子、线上和线下方式，减少成员积极参与标准制定进程的障碍。

¹¹ Choudhury, Samira, Derek D. Headey 和 William A. Masters。 “初期食品：42 个国家 6-23 月龄婴儿的膳食质量”。《食品政策》88 (2019): 101762。

¹² <https://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma#ahttps://agriculture.canada.ca/en/international-trade/market-intelligence/reports/customized-report-service-baby-food-trends-canada-united-states-mexico-cusma - a>

¹³ Masters WA, Nene MD, Bell W。 《低收入和中等收入国家销售的预混合和包装辅助食品的营养成分：标准的缺失威胁着婴儿的成长》。《母婴营养》。2017； 13:e12421。
<https://doi.org/10.1111/mcn.12421>

¹⁴ 世界卫生组织。《人体营养中的维生素和矿物质需求》。世界卫生组织，2004。

VI. 提案与其他现行食典文件的关系

营养和特殊膳食用食品法典委员会有三份关于较大婴幼儿辅食添加的文本：《较大婴幼儿配方辅助食品准则》（CXG 8-1991）、《罐装婴儿食品标准》（CXS 73-1981）和《谷基类婴幼儿加工食品标准》（CXS 74-1981）。

CXG 8-1991 号准则规定的辅助食品营养指标依据的是二十年前世卫组织/粮农组织的数据¹⁴。食典委秘书处最近对营养和特殊膳食用食品法典委员会标准（[CX/NFSDU 24/4/7](#)）的审查指出，CXS 73-1981 号标准和 CXS 74-1981 号标准均需修订和（或）更新。CXS 73-1981 号标准和 CXS 74-1981 号标准规定了罐装婴儿食品和谷基类食品的成分要求；只涵盖没有指定年龄范围的罐装婴儿食品和谷基类婴幼儿食品。其他辅助食品，如肉类、蔬菜、水果或豆类产品，则缺乏食典标准。其他相关文本包括《婴幼儿特殊膳食用食品中营养物质的参考清单》（CXG 10-1979）、《食品中营养素添加通用原则》（CXG 9-1987），以及食典委当前工作所涉及的《关于设定 6-36 月龄婴幼儿营养参考值要求的通用原则》。

这项新工作将在制定较大婴幼儿食品的单一新标准时考虑到所有现有食典文本，并将纳入和更新现有文本的相关方面，取代两个食典文本：CXS 73-1981 号标准和 CXS 74-1981 号标准。

VII. 专家科学建议需求和可用情况

营养和特殊膳食用食品法典委员会可能需要营养问题联合专家会议的科学建议。

VIII. 是否需要外部机构对标准制定提供技术支持

无预期。

IX. 拟议时间表

这项工作可在四届会议内完成，到 2029 年在步骤 8 最终通过。