



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 4.13 повестки дня

CX/CAC 24/47/15
Ноябрь 2024 года

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок седьмая сессия

РАБОТА КОМИТЕТА КОДЕКСА ПО МАРКИРОВКЕ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ (CCFL)

1. Комиссии предлагается утвердить стандарты и родственные тексты, представленные для окончательного утверждения, перечисленные в **части 1** настоящего документа.
2. Комиссии также предлагается утвердить проект стандарта и родственного текста, представленный на Шаге 5, указанный в **части 2** настоящего документа. В случае утверждения проект стандарта и родственного текста будет переведен на Шаг 6 для подготовки дальнейших замечаний и рассмотрения на 49-й сессии CCFL.
3. Замечания, полученные в отношении стандартов и родственных текстов, представленных для утверждения 48-й сессией CCFL, приводятся в документе CX/CAC 24/47/15 Add.1.
4. Комиссии далее предлагается утвердить предложение о новой работе, представленное 48-й сессией CCFL, указанное в **части 3** настоящего документа и приведенное в приложении I. Комиссии предлагается рассмотреть данное предложение в свете Стратегического плана на 2020–2025 годы, Критериев установления приоритетов работы и Критериев учреждения вспомогательных органов Комиссии "Кодекс Алиментариус".
5. Критический обзор этих текстов будет проведен Исполнительным комитетом Комиссии "Кодекс Алиментариус" на его 87-й сессии (87-я сессия CCEXEC).

Часть 1. Стандарты и родственные тексты, представленные на окончательное утверждение

Стандарты и родственные тексты	Ссылка	Код работы	Шаг
Пересмотр "Общего стандарта на маркировку фасованных пищевых продуктов" (CXS 1-1985): положения, касающиеся маркировки о присутствии аллергенов	REP24/FL, подпункт i) пункта 52 Приложение II	N10-2019	8
Методические указания по предоставлению информации о пищевых продуктах для расфасованных пищевых продуктов, реализуемых на электронных торговых площадках	REP24/FL, пункт 104 Приложение IV	N09-2019	8
Методические указания по использованию технических средств для указания информации о пищевых продуктах в маркировке пищевых продуктов	REP24/FL, пункт 144, Приложение V	N07-2021	8

Часть 2. Стандарт и родственный текст, представленные для принятия на Шаге 5

Стандарты и родственные тексты	Ссылка	Код работы	Шаг
Приложение к "Общему стандарту на маркировку фасованных пищевых продуктов" (CXS 1-1985): Руководство по использованию предупредительной маркировки о присутствии аллергенов ¹	REP24/FL, пункт 92, i), vii), viii), Приложение III	N10-2019	5

Часть 3. Предложения по новой работе или пересмотру стандартов

Текст	Ссылка и проектный документ
Предложение о новой работе по применению положений о маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях	<ul style="list-style-type: none"> • REP24/FL, подпункты i) - iv) пункта 180, Приложение VI • Приложение I к настоящему документу

¹ CCFL на своей 48-й сессии выразил просьбу о продлении срока завершения данной работы до 2026 года; просьба будет рассмотрена 87-й сессией Исполнительного комитета.

ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ**ПРЕДЛОЖЕНИЕ О НОВОЙ РАБОТЕ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ О МАРКИРОВКЕ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ****(Для утверждения)****1. ЦЕЛЬ И СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОЙ РАБОТЫ**

Цель и сфера применения предлагаемой работы – предоставление руководящих указаний высокого уровня (т. е. принципов и общих критериев), призванных содействовать правительствам в разработке и применении положений о маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях, включая любые гибкие процедуры, которые могут способствовать снабжению населения в чрезвычайных ситуациях безопасными продуктами в достаточных количествах. Предлагаемая работа охватывает гибкие возможности, предусматриваемые компетентными органами в отношении пищевых продуктов, предлагаемых для реализации на внутреннем рынке и экспортируемых в другие страны, в тех случаях, когда принятие со стороны импортирующей страны подтверждено ее компетентным органом.

2. ЗНАЧИМОСТЬ И АКТУАЛЬНОСТЬ

Перебои в функционировании товаропроводящих цепочек, вызванные недавними чрезвычайными ситуациями, заставили многие страны рассмотреть вопрос о введении определенных временных мер по маркировке пищевых продуктов в целях обеспечения снабжения безопасными пищевыми продуктами в достаточных количествах. Существующие тексты ССФЛ не содержат руководящих указаний о том, могут ли страны принимать такие чрезвычайные меры, если сочтут их необходимыми, и каким образом. Механизм высокого уровня, содействующий принятию решений в отношении таких мер может обеспечить защиту потребителей, и добросовестную торговлю. В настоящее время не существует глобального руководства для правительств, которое способствовало бы принятию решений относительно маркировки пищевых продуктов во время чрезвычайных ситуаций, и, учитывая продолжающиеся и возможные нарушения в функционировании товаропроводящих цепочек, обусловленные чрезвычайными ситуациями, предлагаемая работа является своевременной. Данная работа также будет способствовать достижению цели 1 Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы, позволяя своевременно решать текущие, новые и критические вопросы. Руководящие указания высокого уровня в этой области были бы полезны в процессе принятия странами решений, учитывая количество стран, которые за последние годы рассматривали применение положений о маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях либо применяли такие положения.

3. ОСНОВНЫЕ РАССМАТРИВАЕМЫЕ АСПЕКТЫ

Предлагается включить в руководство следующие элементы:

- цель;
- сфера охвата;
- принципы и (или) общие критерии.

4. ОЦЕНКА НА ОСНОВЕ КРИТЕРИЕВ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ НОВОЙ РАБОТЫ**Общий критерий**

Защита потребителей с точки зрения здоровья, безопасности пищевых продуктов, обеспечения добросовестной торговли пищевыми продуктами и с учетом выявленных потребностей развивающихся стран

Признанные на глобальном уровне принципы и критерии принятия решений помогут правительствам рассматривать меры по маркировке пищевых продуктов таким образом, чтобы снизить риск того, что потребители будут введены в заблуждение и не смогут сделать осознанный выбор при покупке продовольственных товаров. Кроме того, такое руководство будет направлено на повышение гармонизации и содействие добросовестной торговле в области, в которой глобальные руководящие указания отсутствуют, несмотря на значительные различия в подходах и методах стран, переживающих чрезвычайные ситуации. Такое руководство также могло бы препятствовать введению во время чрезвычайных ситуаций мер, не основанных на анализе риска.

Критерии, применяемые к вопросам общего характера

- Различия в национальном законодательстве стран и обусловленные этим существующие или потенциальные препятствия для международной торговли***

Выработка руководства по маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях для обеспечения снабжения безопасными пищевыми продуктами в достаточных количествах признана необходимой, поскольку глобальные руководящие указания либо иной механизм содействия процессу основанных на анализе риска решений отсутствуют. В результате страны применяют различные подходы к оценке, определению и реализации мер по маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях, что отражается как на внутренней, так и на международной торговле.

b) Объем работ и установление приоритетных направлений работы

Предлагается разработать руководство, содержащее принципы и критерии принятия решений высокого уровня, содействующие правительствам в выборе мер по маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях.

Работа, ранее выполненная другими международными организациями в этой области и (или) предложенная соответствующим международным межгосударственным органом (органами)

В подготовленном по итогам консультаций документе перечислены несколько документов международных организаций, имеющих опосредованное отношение к данной теме, но ни один из них напрямую не затрагивает предполагаемые цели и потребности предлагаемой в CCFL работы. Таким образом, информация о работе, ранее выполненной или предложенной другими международными организациями в этой области, отсутствует. Работа, проводимая в этой области, должна учитывать широкий спектр сценариев, которые могут привести к нарушению функционирования международных, региональных или национальных товаропроводящих цепочек, что потребует рассмотрения государственными органами мер по маркировке пищевых продуктов для обеспечения снабжения безопасными пищевыми продуктами в достаточных количествах. Такая работа должна также учитывать усилия других международных организаций и стран по подготовке к чрезвычайным ситуациям, их предупреждению и ликвидации и реагированию на них в более широком смысле. В рамках данной работы предлагается координация с любыми соответствующими мероприятиями, проводимыми другими международными организациями, включая профильные.

c) Приемлемость темы предложенной работы для стандартизации

Руководящие указания высокого уровня в большей степени, чем технические руководства, приемлемы для стандартизации и позволят обеспечить странам необходимую гибкость в их применении, учитывая широкий диапазон возможных чрезвычайных ситуаций. Разработка более детализированных или технических стандартов не рекомендуется, поскольку они обеспечивают меньшую гибкость и предоставляют меньше возможностей для стандартизации в рамках Кодекса.

d) Глобальная значимость проблемы или вопроса

Разумно ожидать, что в будущем будут возникать нарушающие функционирование товаропроводящих цепочек чрезвычайные ситуации, такие как пандемии, изменение климата, вспышки болезней животных, стихийные бедствия, нарушение работы критически важных инфраструктурных сетей, войны и голод. Чрезвычайные ситуации могут сочетаться друг с другом и носить глобальный или региональный характер, хотя даже региональные или локальные чрезвычайные ситуации могут иметь далеко идущие глобальные последствия.

Учитывая вероятность чрезвычайных ситуаций в будущем, следует ожидать, что правительства вновь столкнутся с необходимостью принятия своевременных, основанных на учете рисков решений об исключении из требований о маркировке пищевых продуктов для обеспечения безопасными продуктами в достаточных количествах, с учетом интересов уязвимых групп населения, а также для содействия добросовестной торговле в подобных сценариях. Как правило, чрезвычайные ситуации не поддаются точному прогнозированию, сопряжены с необходимостью принимать решения в критически сжатые сроки и с давлением на лиц, принимающих решения. Поэтому полезным будет располагать глобальными руководящими указаниями и критериями, облегчающими процесс принятия решений.

5. СООТВЕТСТВИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ КОДЕКСА

Предлагаемая работа соответствует мандату Комиссии "Кодекс Алиментариус", который заключается в разработке международных стандартов, руководств и рекомендаций по защите здоровья потребителей и обеспечению добросовестности торговли пищевыми продуктами. Кроме того, данная работа будет способствовать достижению стратегических целей 1, 2 и 3 Стратегического плана Кодекса.

Стратегическая цель 1: Своевременное решение текущих, новых и критических вопросов

Предлагаемая работа позволит устранить пробел в текстах Кодекса относительно решения новых и критических вопросов, связанных с перебоями в функционировании товаропроводящих цепочек и других последствий чрезвычайных ситуаций, угрожающих снабжению безопасными продуктами в достаточных количествах в чрезвычайных ситуациях.

Стратегическая цель 2: Разработка стандартов, основанных на научных принципах и принципах анализа риска Кодекса

Предлагаемая работа предусматривает выработку принципов и общих критериев применения положений о маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях, подчеркивая необходимость принятия решений на основе научных данных и анализа риска и с использованием надлежащей информации, представленной заинтересованными сторонами. Предлагаемая работа также призвана уменьшить вероятность того, что такие чрезвычайные меры не будут приниматься без учета научных данных и принципов анализа рисков Кодекса, принимая во внимание отсутствие соответствующего руководства в настоящее время.

Стратегическая цель 3: Повышение отдачи путем обеспечения признания и применения стандартов Кодекса

Поскольку глобальное руководство по рассмотрению мер по маркировке пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях отсутствует, предлагаемая работа позволит повысить осведомленность о необходимости руководящих указаний Кодекса и будет содействовать росту понимания и применения существующих стандартов Кодекса в той области, где в настоящее время глобальные руководства отсутствуют. Рекомендуется, чтобы данная работа проводилась ЭРГ, способствуя максимально широкому участию членов и наблюдателей Кодекса. Ссылаться на предлагаемое руководство и распространять его также могли бы другие международные организации, работа которых непосредственно связана с чрезвычайными ситуациями, что увеличит вероятность более широкого признания стандартов Кодекса.

6. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ДАННЫМ ПРЕДЛОЖЕНИЕМ И ДРУГИМИ СУЩЕСТВУЮЩИМИ ДОКУМЕНТАМИ КОДЕКСА

Предлагаемая новая работа будет учитывать "Принципы и методические указания по обмену информацией при возникновении чрезвычайных ситуаций в области безопасности пищевых продуктов" (CXS 19-1995) и другие соответствующие тексты Кодекса. В существующих текстах CCFL не рассматривается необходимость принятия основанных на оценке риска решений об исключениях из правил маркировки пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях. При этом отмечается, что "Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов" (CXS 1-1985) и "Общий стандарт на маркировку транспортной тары для пищевых продуктов" (CXS 346-2021) включают ряд обязательных требований и предусматривают обмен информацией при помощи иных средств, помимо маркировки. В то же время существующие тексты не учитывают последствия перебоев в функционировании товаропроводящих цепочек, вызванных чрезвычайными ситуациями за последние годы. Документ "Общие методические указания о заявлениях о свойствах продуктов" также содержит ряд обязательных элементов, в том числе положение о том, что заявления о свойствах продуктов не должны вводить в заблуждение или обманывать потребителей, но так же не предусматривает последствий сценариев чрезвычайных ситуаций и факторов, которые правительства должны учитывать при утверждении или отклонении временных мер по маркировке продуктов питания в чрезвычайных ситуациях в целях снабжения безопасными продуктами в достаточных количествах.

7. ПОТРЕБНОСТИ В НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОМОЩИ И ВОЗМОЖНОСТЬ ЕЕ ПОЛУЧЕНИЯ

Потребность в научно-консультативной помощи экспертов при выполнении предлагаемой работы не предполагается, поскольку руководство будет включать общие принципы и критерии высокого уровня и не будет представлять собой подробный технический стандарт.

8. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ТЕХНИЧЕСКОМ УЧАСТИИ СТОРОННИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТА

Вероятно, потребуются консультации с другими соответствующими международными организациями для обеспечения согласованности с какой-либо работой или мероприятиями международных организаций, деятельность которых связана с подготовкой к чрезвычайным ситуациям, их предупреждению и ликвидации и реагированию на них в более широком смысле.

9. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ

Если предлагаемая работа будет одобрена Комиссией "Кодекс Алиментариус" на ее следующей сессии, ожидается, что она может быть выполнена в течение двух пленарных сессий CCFL.