



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать первая сессия

Алматы, Казахстан, 30 сентября – 4 октября 2019 года

СИТУАЦИЯ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ И КАЧЕСТВОМ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В СТРАНАХ РЕГИОНА

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОНЛАЙН-ПЛАТФОРМЫ ДЛЯ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ О СИСТЕМАХ КОНТРОЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ПЛАНЫ/ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

(подготовлено ФАО и ВОЗ)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. В ходе консультаций координационных комитетов ФАО/ВОЗ (РКК) в 2013–2014 годах состоялись дискуссии и обмен мнениями между членами по этому постоянному пункту повестки дня РКК с целью распространения информации о системах контроля пищевых продуктов. По общему мнению, обмен такой информацией полезен. Вместе с тем, процесс сбора информации через рассылку циркулярного письма был признан громоздким и не способствующим облегчению доступа к ней.

1.2. Эта точка зрения была поддержана 38-й сессией Комиссии "Кодекс Алиментариус". ФАО и ВОЗ было предложено разработать совместно с Секретариатом Кодекса прототип платформы для обмена информацией о системах контроля пищевых продуктов, включая перечень вопросов (см. Приложение 1), касающихся систем контроля пищевых продуктов, распределения ролей и обязанностей, который был подготовлен к пробной эксплуатации в ходе консультаций РКК в 2016-2017 годах¹.

1.3. Координационный комитет ФАО/ВОЗ по Европе на своей 30-й сессии рассмотрел первые результаты и отметил важность и полезность такой платформы в свете распространения информации, коммуникации, обмена наилучшими практиками и контактов между членами Кодекса. Комитет согласился продолжить работу над платформой и предложил ФАО и ВОЗ учесть предложения, высказанные в связи с её дальнейшей разработкой.

1.4. Вследствие умеренной активности стран-членов при заполнении вопросников на базе онлайн-платформы было принято решение завершить сбор информации по странам-членам в течение нынешнего цикла консультаций РКК.

2. ЦЕЛИ И ПРЕИМУЩЕСТВА ПЛАТФОРМЫ

2.1. Основным применением и задачей платформы является содействие обмену информацией между странами-членами. Помимо этого, её можно использовать для информационной подпитки работы ФАО, ВОЗ и Кодекса, в том числе для анализа информации, предназначенной для представления и обсуждения в рамках РКК.

2.2. Страны-члены также отметили ценность сосредоточения в одном месте и обеспечения доступности всей информации, касающейся национальных систем контроля пищевых продуктов. Доступ в режиме онлайн является экономичной альтернативой для улучшения понимания своих систем контроля пищевых продуктов странами-членами, особенно ограниченными в средствах.

2.3. По мере возможности перечень вопросов платформы был согласован с такими существующими вопросниками, как модель мониторинга и оценки ММСП и новый инструмент ФАО/ВОЗ для оценки систем контроля пищевых продуктов. При этом предполагается добавлять новые вопросы, касающиеся приоритетных областей контроля пищевых продуктов, в отношении которых страны-члены сочтут полезным обмениваться информацией.

¹ документ REP15/CAC, пункт 118, и документ REP15/EXEC, пункт 67

3. УПРАВЛЕНИЕ ПЛАТФОРМОЙ

3.1. В настоящее время поддержку, управление и обслуживание платформы осуществляет группа штатных сотрудников ФАО, ВОЗ и Кодекса, а национальные контактные центры Кодекса (КЦК) отвечают за сбор информации по странам. Только КЦК могут загружать информацию по стране. Такая информация загружается и представляется КЦК в два этапа: i) пробная версия, которая невидима внешним участникам, и ii) опубликованная версия, которая доступна всем, за исключением части F (вопросы по самооценке), носящей конфиденциальный характер.

3.2. КЦК имеют круглогодичный доступ к платформе для обновления своего статуса, добавления или корректировки информации, а также для принятия решения о публикации представленной информации (<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/survey/>).

4. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТВЕТОВ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ В РЕГИОНЕ

4.1. В регионе Европы 27 из 52 стран-членов (52%) разместили свою информацию на платформе (Таблица 1), а три страны-члена подготовили, но еще не опубликовали такую информацию. Полученные ответы размещены на сайте Кодекса на веб-странице членов (<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/about-codex/members/en/>).

Таблица 1: Список стран, представивших информацию для онлайн-платформы

Страна	Год последнего изменения	Статус
1. Албания	2019	Опубликована
2. Армения	2019	Опубликована
3. Азербайджан	2019	Опубликована
4. Беларусь	2019	Опубликована
5. Босния и Герцеговина	2019	Опубликована
6. Болгария	2016	Проект
7. Хорватия	2019	Проект
8. Кипр	2019	Опубликована
9. Чехия	2019	Опубликована
10. Дания	2019	Опубликована
11. Эстония	2019	Опубликована
12. Европейский союз	2019	Опубликована
13. Финляндия	2019	Опубликована
14. Франция	2019	Опубликована
15. Грузия	2019	Опубликована
16. Германия	2019	Опубликована
17. Греция	2019	Опубликована
18. Венгрия	2019	Опубликована
19. Исландия	2019	Опубликована
20. Ирландия	2019	Опубликована
21. Италия	2019	Опубликована
22. Казахстан	2019	Опубликована
23. Литва	2019	Опубликована
24. Черногория	2019	Проект
25. Нидерланды	2019	Опубликована
26. Северная Македония	2019	Опубликована
27. Норвегия	2019	Опубликована
28. Польша	2019	Опубликована
29. Португалия	2019	Опубликована
30. Словакия	2019	Опубликована

5. РЕКОМЕНДАЦИИ

5.1 Успех платформы зависит от её использования странами-членами и от их готовности и возможности своевременно загружать и обновлять базовую информацию. В этой связи Комитету предлагается дать комментарии и высказать своё мнение о пользе платформы, в частности:

- a. Подтверждают ли страны-члены полезность обмена информацией о национальных системах контроля пищевой продукции?
- b. Если да, то рассматривается ли использование в этих целях онлайн-платформы?
- c. Какие проблемы препятствуют представлению информации почти половиной стран-членов?
- d. Что мешает странам-членам размещать для всеобщего доступа информацию, представленную ими в виде проекта (нажав кнопку "опубликовать")?
- e. Что и как можно улучшить?
- f. Как могут ФАО, ВОЗ и региональный координатор помочь странам-членам загружать и использовать информацию на онлайн-платформе?
- g. В случае продолжения разработки платформы какие дополнительные вопросы по различным аспектам систем контроля пищевых продуктов можно включить?

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ О СИСТЕМАХ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И О РАСПРЕДЕЛЕНИИ РОЛЕЙ И ОБЯЗАННОСТЕЙ**Часть А. Компетентные органы**

Вопрос 1. К компетенции каких органов относятся эти вопросы?²

- Компетентный орган
- Мандат/сфера ответственности (ссылка на веб-сайт, если имеется)

Вопрос 2. Укажите контактные данные координатора ИНФОСАН по чрезвычайным ситуациям в области безопасности пищевых продуктов.

Часть В. Безопасность пищевых продуктов и защита потребителей – законы и нормативные акты

Вопрос 3. Какие основные законы и нормативные акты определяют правовую базу и механизмы контроля в области безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей?

Пожалуйста не отвечайте сейчас на этот вопрос. С 1995 года ФАО ведёт базу данных по законодательству в области продовольствия и сельского хозяйства (FAOLEX). Совместно с Управлением ФАО по правовым вопросам мы документируем законодательство в области безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей по каждой стране. В своё время для всех стран будут подготовлены списки законодательных актов, касающихся безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей. Отмечая, что FAOLEX может быть неполной и запаздывать с обновлением в связи с тем, что данные о законодательстве берутся из различных источников, просим вас проверить эту информацию и сообщить о новых актах, ошибках и пробелах, с тем чтобы содержащаяся в ней информация была как можно более подробной и актуальной.

Часть С. Национальная программа Кодекса

Вопрос 4. Опишите национальный консультативный механизм программы работы Кодекса, обеспечивающий участие в ней заинтересованных сторон от государства, частного сектора, научного сообщества и потребителей.

При ответе на этот вопрос назовите основных постоянных участников консультаций.

Вопрос 5. Назовите заинтересованные стороны, вносящие основной научно-технический вклад в национальные консультации, посвященные работе Кодекса. Перечислите аспекты работы Кодекса, по которым был получен такой вклад (показатель 2.1.2 Стратегического плана Кодекса³).

Часть D. Оценка рисков и научные данные

Вопрос 6. Какие органы занимаются оценкой рисков и дают научные консультации для поддержки принятия управленческих решений компетентными органами?

- Назовите органы или лаборатории.

Вопрос 7. Укажите, пожалуйста, любые оценки рисков (качественные и количественные), профили рисков или заключения ученых, находящиеся в открытом доступе.

- Перечислите и приведите ссылки, если имеются.

Вопрос 8. Перечислите официальные лаборатории⁴ в области безопасности пищевых продуктов и сферу их ответственности.

- Официальная лаборатория
- Официальная компетенция

Часть E. Наблюдение за болезнями пищевого происхождения и мониторинг загрязнения пищевых продуктов

Вопрос 9. Какие системы наблюдения развернуты в целях сбора данных о болезнях пищевого происхождения у людей?

Вопрос 10. Какие системы мониторинга развернуты в целях сбора данных о болезнях пищевого происхождения в

² Кодекс определяет компетентный орган (или органы) как официальную государственную организацию/ведомство с соответствующими полномочиями (CAC/GL 71-2009). Ответ на этот вопрос будет отражать специфику страны, при этом можно указывать информацию об органах, отвечающих за производство пищевых продуктов, импорт или экспорт продовольствия, предотвращение мошенничества. Это могут быть министерства или отдельные ведомства, к компетенции которых отнесены вопросы, касающиеся безопасности пищевых продуктов. Дайте краткое описание их мандата и сферы ответственности.

³ Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2014–2019 годы

⁴ В том числе исследующие пестициды, химикаты, остаточное содержание ветеринарных препаратов, устойчивость к противомикробным препаратам, рыбу, микробиологию. Укажите любые частные лаборатории, официально подключенные к этой работе. Отметьте в этой графе, пользуется ли страна услугами иностранных референтных лабораторий.

продовольственной цепочке?

Часть F. Национальный потенциал в области безопасности пищевых продуктов⁵

Вопрос 11. В какой степени вы согласны со следующим высказыванием?

Укажите, пожалуйста, в какой степени вы согласны со следующими заявлениями.

Вопросы	Полностью согласен / Согласен / Не знаю / Не согласен / Категорически не согласен
Политические и правовые механизмы	
Законодательство в области безопасности пищевых продуктов закрепляет все полномочия и ответственность, требующиеся для достижения целей и обеспечения соблюдения норм в различных элементах системы контроля пищевых продуктов ³ .	
Инфраструктура и финансы	
В случае чрезвычайной ситуации в области безопасности пищевых продуктов лаборатории по контролю пищевых продуктов обладают потенциалом и гибкостью для адаптации к меняющимся потребностям в проведении различных анализов и росту их числа.	
Людские ресурсы	
Укомплектованность этой сферы компетентными и регулярно проходящими профессиональную подготовку кадрами достаточна для выполнения функций национального контроля пищевых продуктов.	
Выполнение основных контрольных функций	
Для борьбы с чрезвычайными ситуациями в области безопасности пищевых продуктов прописаны функции центрального координационного механизма (стандартные операционные процедуры (СОП), руководства, круг ведения и пр.), включающего все соответствующие компетентные органы.	
Выполнение особых функций	
Компетентные органы разрабатывают согласованную программу по мерам контроля на основе оценки рисков, учитывающую соответствующую информацию (напр., вид продукта, страну происхождения и историю импортера).	
Внутренние заинтересованные стороны	
Предприятия пищевой промышленности, отнесённые к категории высокого риска, подключены к особым каналам связи, позволяющим доносить до них оперативную информацию и важные технические циркуляры.	
Внешние заинтересованные стороны	
Национальный координатор ИНФОСАН по чрезвычайным ситуациям назначен и зарегистрирован на веб-сайте сообщества ИНФОСАН	
База данных по рискам	
Данные регулярного мониторинга и наблюдения используются для принятия мер по анализу новых рисков либо для оценки ранее проведённого анализа рисков	

⁵ Эти вопросы взяты из проекта инструмента ФАО/ВОЗ для оценки систем контроля пищевых продуктов (версия за ноябрь 2015 года). Они также соответствуют вопросам, содержащимся в проекте механизма мониторинга и оценки применения Международных медико-санитарных правил (ММСП). Эти данные приводятся только для внутреннего использования, доступ к ним будет ограничен ФАО, ВОЗ и представившей их страной.