



议题 10(b)

CX/CAC 12/35/12

## 粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

第三十五届会议，粮农组织总部  
2012年7月2-7日，意大利罗马

### 食品法典委员会的战略规划

### 《2014-2019年战略框架》草案

由食典委执委会北美成员编写  
(美利坚合众国)

#### 背景

1. 在食典委执委会第六十五届会议上，请北美成员汇总执委会成员的意见，编写经修订的《2014-2019年食典战略计划草案》供执委会第六十六届会议审议（REP11/EXEC；第81-122段）。
2. 一些成员认为，战略计划应简明扼要，篇幅不超过2-3页，以便可以向决策者表明食典的内容和宗旨，及其如何应对当今世界在食品安全领域面临的挑战，特别是新出现的风险和公平贸易做法。
3. 执委会第六十六届会议讨论了《食典战略计划草案》(REP12/EXEC；第19-65段)，同意引言、战略远景、核心价值、战略目标和具体目标。会议请北美成员整合讨论结果并将新草案发给执委会成员以征求意见。
4. 执委会北美成员审议了这些意见，编写了新的《食典战略计划草案》，得到了欧洲和西南太平洋成员的协助。附件1为《食典战略计划草案》，供食典委成员在食典委第三十五届会议上审议。在食典委最后通过《战略计划》之后，将编制一份详细的工作计划，包括里程碑和可衡量指标，以追踪实现《战略计划》目标和具体目标的进展情况。
5. 政府和国际组织若想就《战略计划草案》提出意见，则应在**2012年5月31日前**以书面形式，**最好通过电邮**，向粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划食品法典委员会秘书处提出，地址：FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy（电子信箱：[codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)，传真：+39 06 57054593）。

## 附录 1

## 食品法典委员会 2014-2019 年战略计划草案

## 引言

食品法典委员会（食典委）由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）于 1963 年设立。目前食典委有 180 多个成员，有 200 多个政府间组织和国际非政府组织为认可的观察员。食典委的主要工作是制定国际食品标准\*、准则和操作规程，以保护消费者健康并确保食品贸易的公平运作。食典委还致力于促进国际政府间组织和非政府组织所开展的所有食品标准工作的统一协调。

关于食品安全问题，食典委利用风险分析原则确定了标准，根据粮农组织和世卫组织专家委员会所提供的科学建议开展工作。根据世贸组织相关协定，食典委所制定的食品标准、准则和建议作为参考标准。

## 2014-2019 年战略计划：

- 提出食典委的远景、目标和具体目标，并辅以包括活动、里程碑及可衡量指标在内的详细工作计划，用以跟进目标实现的进展情况。
- 支持粮农组织和世卫组织对食品质量安全的高度重视，确保食典委履行粮农组织和世卫组织所赋予的职责。
- 让各成员、政府间组织、国际非政府组织及其他利益相关方了解食典委在 2014-2019 年期间如何履行职责、满足其成员需求和期望。

## 战略远景声明

成为卓越的国际食品标准制定机构，努力保护消费者健康，确保公平的食品贸易。

## 食典委核心价值

为实现战略远景，食典委奉行以下核心价值：

- 协作
- 包容
- 达成共识
- 透明度

---

\* 所使用的“标准”一词涵盖标准和所有相关文本。

## 战略目标

战略目标 1: 制定国际食品标准，解决当前和新出现的食品问题。

具体目标 1.1: 根据食典委的优先重点制定新的食品标准及审查现有食品标准。

- 活动:

- 1.1.1 对各委员会采用一致的决策和优先重点确定标准，确保这些标准和优先重点工作领域及时取得进展。
- 1.1.2 加强严格审查过程，改进标准监测。
- 1.1.3 将公众健康、良好管理框架和公平贸易等概念纳入食典标准制定工作。
- 1.1.4 促进食典标准在国际贸易中的使用并作为国内法规的依据。

具体目标 1.2: 积极确定新出现的问题和成员国的需要，酌情制定相关食品标准。

- 活动:

- 1.2.1 为早期确定新的标准、准则和建议等需求，特别是关于新出现的食品安全风险和新技术，制定程序。
- 1.2.2 评价标准制定程序和机制，确保其考虑到最新科技发展。
- 1.2.3 根据成员确定的需要及影响食品安全和公平食品贸易的因素，制定和修订国际标准和区域标准；例如新出现的风险、粮食安全、人口结构改变、气候变化和消费者关注的问题等。

具体目标 1.3: 加强与其他国际标准制定组织的协调和合作，尽量减少工作重复及优化机遇。

- 活动:

- 1.3.1 努力加强与世界动物卫生组织和国际植物保护公约的标准制定文化，确保从农场到餐桌的所有潜在食品安全风险和消费者关注的其他问题得以解决，在制定过程中采用一致的方法和办法。
- 1.3.2 在制定涉及食典、世界动物卫生组织和国际植保公约的标准时，促进与世界动物卫生组织和国际植保公约的协作。
- 1.3.3 推进与非政府标准制定组织的合作计划，确定新的食典标准需要，促进使用现有食典标准。

战略目标 2：确保制定食典标准时采用风险分析原则。

具体目标 2.1：确保连贯一致地使用科学咨询和风险分析原则。

- 活动：

2.1.1 根据食品法典框架内应用风险分析的工作原则，在制定食品安全标准时，尽可能采用粮农组织/世卫组织独立专家机构的科学咨询。

2.1.2 鼓励成员国科技专家及其代表实质性参与食典标准的制定。

具体目标 2.2：可持续获取科学咨询。

- 活动：

2.2.1 鼓励粮农组织和世卫组织为粮农组织/世卫组织专家机构，特别是食品添加剂联合专家委员会、微生物风险评估联合专家会议、农药残留问题联席会议和营养问题联合专家会议，划拨足够资源。

2.2.2 鼓励成员继续向粮农组织/世卫组织专家机构，特别是食品添加剂联合专家委员会、微生物风险评估联合专家会议、农药残留问题联席会议和营养问题联合专家会议，提供财政支持。

2.2.3 探讨对粮农组织/世卫组织专家机构进行全部供资，认识到除了粮农组织和世卫组织所提供的核心供资之外，还必须尊重粮农组织/世卫组织研究工作优先重点。

具体目标 2.3：增加发展中国家的科学投入。

- 活动：

2.3.1 鼓励加强发展中国家的科学食品安全数据发展能力。

2.3.2 鼓励发展中国家的科技专家继续参与食典工作。

2.3.3 鼓励粮农组织和世卫组织支持旨在收集发展中国家数据并进行使用的各项计划。

战略目标 3：促进食典委所有成员的有效参与。

具体目标 3.1：增加发展中国家对食典委活动的有效参与。

- 活动：

3.1.1 鼓励成员向食典信托基金提供财政捐款。

3.1.2 在相关食典成员的参与下为将于 2015 年结束的食典信托基金制定后续步骤或后续计划，以减轻成员充分参与食典工作的资源制约。

3.1.3 根据现有非正式计划的经验教训，制定一项正式指导计划。

具体目标 3.2: 促进有助于各国建立可持续国家食典构架的能力建设计划。

- 活动:

- 3.2.1 鼓励粮农组织、世卫组织和成员国政府通过建立国家有关食典的可持续结构支持食典活动。
- 3.2.2 促进能力建设计划，以帮助发展中国家确定参与食典各下属委员会和工作组的优先次序。
- 3.2.3 鼓励采用指导和合作计划。
- 3.2.4 促进利用粮农组织/世卫组织区域协调委员会这一论坛来主办教育和技术能力建设活动。
- 3.2.5 更多地共同主办委员会会议和工作组，以增强发展中国家成员的技能。

具体目标 3.3: 利用现有国际食品安全及与食品有关的经济计划方面的工作，帮助满足发展中国家的需要。

- 活动:

- 3.3.1 与各组织建立战略伙伴关系，制定相关经济发展计划以确定支持每个组织各自职责的机遇。

战略目标 4: 实施有效、高效的工作管理系统和措施。

具体目标 4.1: 确保有效、高效、透明、灵活的标准制定过程，推动标准及时通过。

- 活动:

- 4.1.1 审查食典标准制定程序并进行改进，以确保有效高效地运作和及时通过标准。
- 4.1.2 探讨制定灵活程序，以解决食典标准制定程序中的障碍。
- 4.1.3 获取利益并在经济有效的情况下采用新的信息技术，使成员更多地参与各委员会和工作组、食典交流、工作流程和活动管理。
- 4.1.4 确保及时向成员分发汇总的国别意见。
- 4.1.5 更多地安排工作组会议与委员会会议一起举行。

具体目标 4.2: 增强标准制定工作中达成一致的能力。

- 活动:

- 4.2.1 增强食典代表的知识和技能，确保标准制定进程有效高效运作并得到良好管理。
- 4.2.2 增强委员会和工作组主席的技能。