

CODEX ALIMENTARIUS COMMISSION



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



World Health
Organization

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

ORIGINAL LANGUAGE ONLY

JOINT FAO/WHO FOOD STANDARDS PROGRAMME FAO/WHO COORDINATING COMMITTEE FOR AFRICA

REPORT OF THE ELECTRONIC WORKING GROUP ON THE DEVELOPMENT OF THE CCAFRICA WORKPLAN TO SUPPORT THE IMPLEMENTATION OF THE CODEX STRATEGIC PLAN, 2026 – 2031

(Prepared by the EWG Chair, Zambia and co-Chairs, Kenya, The Gambia, Morocco and Senegal)

INTRODUCTION

1. During the 25th session of the FAO/WHO Coordinating Committee for Africa (CCAFRICA25), an in-session Working Group (IWG) was established to develop the CCAFRICA workplan for the implementation of the Codex Strategic Plan 2026 – 2031.
2. Members considered all the goals to be important for the region and prioritized outcomes 1.1 (Foresight and horizon scanning); 1.2 (Scientific advice) and 1.4 (Standards development principles – timely, transparent and inclusive manner); 2.3 (Capacity development) and 2.4 (Active participation of Members); 3.2 (Address global challenges); 3.3 (Sustainable and resilient food systems); and 3.4 (International organizations); and 4.1 (Recognition of Codex) noting that 4.3 (Harmonization) followed by 4.2 (Promotion of One Health) could be considered as secondary priorities.
3. CCAFRICA25 established an Electronic Working Group (EWG) chaired by Zambia and co-chaired by Kenya, Morocco, The Gambia and Senegal to continue with the work and to coordinate development of the workplan with the following terms of reference:
 - i. prepare an implementation work plan by reviewing and refining the range of potential activities identified in the draft CCAFRICA work plan to support implementation of the Codex Strategic Plan 2026 – 2031;
 - ii. identify a lead/responsible party for each activity as well as a reporting mechanism;
 - iii. take into consideration, in developing the work plan, other strategies relevant to the region including those developed by FAO, WHO and the African Union; and
 - iv. submit a report to the CCAFRICA Coordinator by 31 October 2025, in advance of CCEXEC89 and CAC48.

PARTICIPATION AND METHODOLOGY

4. The draft Implementation work plan developed during CCAFRICA25 was circulated to Members and observers through the EWG forum for first round of comments for the period 16th June to 16th July 2025. Comments on the draft work plan were received from seven members (Kenya, Morocco, Cape Verde, The Gambia, South Africa, Senegal and Zambia). The feedback received from members was considered as input for development of the first draft work plan which was circulated on the EWG forum to members and observers for discussions which were held on the forum from 5th August to 5th September 2025. Two members (Cabo Verde and Eswatini) provided comments on the first draft which were used by the EWG Leadership to develop a second draft that was circulated to members and observers on the EWG forum for from 12th September to 3rd October 2025 for a second round of comments. However, no member or observer submitted additional comments.
5. The Codex members and observers were registered for the EWG: Botswana, Cabo Verde, Congo, Eswatini, Kenya, Gambia, Ghana, Guinea, Malawi, Morocco, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, South Africa, Uganda, Zambia and International Council of Beverages Association,
6. The draft work plan was shared on the EWG forum for final discussions from 10 October to 20 October 2025 and no comments were received from Members and Observers. The finalized agreed CCAFRICA work plan to support the implementation of the Codex Strategic Plan, 2026 – 2031 is provided in Appendix I in both English and French.

SUMMARY OF COMMENTS AND DISCUSSIONS

7. During the development process of the workplan, comments from Members primarily focused on improving clarity, aligning terminology with Codex standards, enhancing practicality, and ensuring inclusivity and sustainability in implementation. Members proposed several textual refinements such as replacing “panel” with “committee/task force,” adding terms like “tools” or “multi-disciplinary,” and revising verbs (e.g., replacing “promote” with actionable terms like “undertake” or “conduct”) to make activities more precise and actionable. Comments sought also to ensure alignment with FAO, WHO and Codex frameworks, promote regional collaboration and data sharing, and strengthen capacity building, particularly for Codex Contact Points (CCPs) and scientific networks. There was broad convergence on the need to enhance advocacy, sustainability, and integration of Codex work into national agendas, while suggestions on creating new mechanisms (e.g. regional consultation platforms or online training modules) were not considered as they are already covered by existing structures. Overall, the agreed revisions collectively aimed to strengthen coordination, data-driven decision-making and the visibility of Codex work in Africa through clearer, harmonized and action-oriented activities.

CONCLUSION AND RECOMMENDATION

8. The Chair and co-Chairs of the EWG have completed the task as per their programme of work, the main task for the EWG was to develop the CCAFRICA Implementation Plan for the Codex Strategic Plan 2026-2031, in line with the terms of reference.
9. The EWG hereby submits this report and accompanying appendices to the CCAFRICA Coordinator to support the effective implementation of the Codex Strategic Plan 2026 – 2031 by the African region.

APPENDIX I

CCAFRICA WORKPLAN TO SUPPORT THE IMPLEMENTATION OF THE CODEX STRATEGIC PLAN 2026 – 2031

Goal	Priority outcomes	Activities	Time lines	Responsibility
1. Respond to Members' needs for protecting the health of consumers and ensuring fair practices in the food trade in an evolving global landscape by developing science-based standards and related texts	1.1 Foresight and horizon scanning activities are used to support the identification of issues likely to impact food safety, quality and trade	Establish a multi-disciplinary stakeholder and expert Committee to identify new and emerging food safety and quality issues in the region aligned to the ongoing work of FAO and WHO.	2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator
		Use existing monitoring and analysis tools to identify new issues and problems	2026	CCAFRICA Members
		Schedule and conduct annual regional review sessions for national reports on emerging issues and publish regular reports on emerging issues and problems in the region"	2026	CCAFRICA Coordinator and Members
		Input a standing agenda item for emerging issues in Africa during each CCAFRICA session	2027, 2029, 2031	CCAFRICA Coordinator
	1.2 Scientific advice that addressed the needs identified by CAC and subsidiary bodies is primarily provided by FAO and WHO and their joint scientific bodies, informed by globally representative data and appropriate international expertise and methodology.	Map technical and scientific experts in the region to support data generation for Codex standard setting.	2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator
		Establish a regional scientific network of Experts and reference laboratories to conduct data generation and share for submission to GEMS/Food and contribute to data needs in Codex.	2026	CCAFRICA Coordinator
		Establish a regional database of scientific experts to provide scientific data with an electronic data exchange platform accessible to CCAFRICA Members.	2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator

	1.4 Codex standards and related texts are developed, reviewed and adopted in a timely, transparent and inclusive manner	Undertake data collection and management to facilitate standards development in a timely manner	2027 – 2031	CCAFRICA Members
		Initiate activities related to Action plan to strengthen the participation of CCAFRICA members in the work of the Codex, including the development and review of Standards	2026	CCAFRICA Coordinator
		Allocate lead Member Countries for Codex Committees to spearhead review of Codex Standards aligning with regional emerging issues	2026	CCAFRICA Coordinator
		Submit proposals for new work in line with identified emerging issues	2026 – 2031	CCAFRICA Members
2. Enhance Codex work management systems and practices that support the effective and efficient development of standards and related texts	2.3 Chairpersons, co-ordinators, host secretariats, Codex Contact Points and delegates are supported in their respective roles, and their capabilities are developed and enhanced.	Undertake capacity development activities for CCPs as well as other relevant regional actors	2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator with support from regional and/or international organisations
		Conduct regional needs assessment, develop practical guidance materials and establish peer-support programs (mentorship/twinning) aligned to the regional needs for development of new standards	2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator
	2.4 Codex Members are enabled to participate actively and sustainably throughout the standard-setting process.	Undertake high level advocacy to promote the sustainability of codex structures at the national level	2026 – 2031	CCAFRICA Members
		Schedule and conduct annual regional review of national high level	2027 – 2031	CCAFRICA Coordinator

		policy makers' advocacy meeting reports and outcomes/Resolutions to promote the sustainability of co-dex structures at the national level		
3. Strengthen relationships with relevant international organizations, promoting a coordinated approach to address global challenges	3.2 Gaps in approaches to addressing global challenges that Codex could contribute to, are identified through targeted engagement with relevant international organizations.	Identify specific challenges to which Codex can contribute to in collaboration with other relevant Regional and International organizations Set up collaboration mechanisms at Regional Economic Community level (RECs) to identify gaps and address global challenges	2026 – 2031 2027	CCAFRICA Coordinator and Members CCAFRICA Coordinator
	3.3 The contribution of CAC to the transition towards sustainable and resilient food systems, is identified and considered.	Mainstream relevant Codex and Food safety activities to align to the new CAADP strategy and action plan 2026-2035" Conduct consultations with national stakeholders on how Codex can support resilient Agri-food systems	2026 – 2031 2026 – 2031	CCAFRICA Members CCAFRICA Members
	3.4 Contributions from relevant international organizations throughout the development of Codex texts are encouraged.	Monitor the contribution of RECs with Observer Status to Codex work	2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator
4. Maximize the impact of Codex by increasing the visibility and use of standards	4.1. The profile and recognition of Codex as the international food standards setting body for protecting consumer health and ensuring fair practices in food trade is enhanced.	Include "Importance of Codex" as a standing agenda item" during WFSD commemoration and other relevant continental and regional events	2026 – 2031	CCAFRICA Members
		Align with Codex communication toolkit for use during the WFSD and national food safety campaigns to	2026 – 2031	CCAFRICA Members

		support awareness and dissemination of codex activities within member countries Disseminate Codex reports on the use and impact of codex texts to all stakeholders in members countries during CCAFRICA session (side event)	2027, 2029, 2031	CCAFRICA Coordinator
	4.2 The use of Codex texts in the context of integrative approaches such as One Health is promoted.	Conduct sensitization and capacity building of national competent authorities, stakeholders and policy makers on the One Health Approach in relation to food safety and Codex Participate in collaborative research that aligns with One Health goals and strategies Conduct dissemination sessions on the use and application of the Code of Practice and guidelines on integrated monitoring and surveillance of Foodborne AMR	2026 – 2031 2026 – 2031 2026 – 2031	CCAFRICA Members CCAFRICA Members CCAFRICA Members
	4.3 Harmonization through the increased use of Codex texts in establishing national food control systems and regulations is advocated for.	Increase collaboration with other organizations to promote harmonization Set up mechanisms for data sharing across key sectors to inform policy formulation and decision making Incorporate Codex texts in the national regulations and food control systems of Member countries of CCAFRICA	2026 – 2031 2027 – 2031 2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator CCAFRICA Coordinator and Members CCAFRICA Members

		Schedule and conduct annual regional review on progress of adoption/adaption of Codex texts at national level	2026 – 2031	CCAFRICA Coordinator
		Develop regional technical guidelines on how codex texts can be embedded in National Risk analysis frameworks in CCAFRICA areas of interest	2027	CCAFRICA Coordinator

ANNEXE I

PLAN FINAL DE MISE EN ŒUVRE DU CCAFRICA 2026–2031

Objectif	Résultats prioritaires	Activités	Calendrier	Responsabilité
1. Répondre aux besoins des Membres en matière de protection de la santé des consommateurs et d'assurance de pratiques équitables dans le commerce alimentaire dans un contexte mondial en évolution, en élaborant des normes fondées sur la science et des textes connexes.	1.1 Les activités de prospective et de veille stratégique sont utilisées pour soutenir l'identification des questions susceptibles d'avoir un impact sur la sécurité sanitaire, la qualité et le commerce.	Créer un comité multidisciplinaire d'experts et de parties prenantes pour identifier les problèmes nouveaux et émergents en matière de sécurité et de qualité des aliments dans la région, en accord avec les travaux en cours de la FAO et de l'OMS.	2026-2031	Coordinateur du CCAFRICA
		Utiliser les outils de surveillance et d'analyse existants pour identifier les nouveaux problèmes et enjeux	2026	Les membres du CCAFRICA
		Planifier et organiser des sessions annuelles d'examen régional des rapports nationaux sur les questions émergentes et publier des rapports réguliers sur les questions et problèmes émergents dans la région.	2026	Coordinateur et membres du CCAFRICA
		Inscrire un point permanent à l'ordre du jour de chaque session du CCAFRICA pour les questions émergentes en Afrique	2027, 2029, 2031	Coordinateur du CCAFRICA
	1.2 Les avis scientifiques répondant aux besoins identifiés par le CAC et ses organes subsidiaires sont principalement fournis par la FAO, l'OMS et leurs organes scientifiques conjoints, s'appuyant sur des données représentatives à l'échelle mondiale ainsi	Cartographier les experts techniques et scientifiques de la région pour soutenir la génération de données pour l'élaboration des normes du Codex	2026-2031	Coordinateur du CCAFRICA
		Établir un réseau scientifique régional d'experts et de laboratoires de référence pour générer et partager des données en vue de leur soumission au GEMS/Food et contribuer aux besoins en données du Codex	2026	Coordinateur du CCAFRICA

	que sur une expertise internationale et une méthodologie appropriées.	Mettre en place une base de données régionale d'experts scientifiques pour fournir des données scientifiques avec une plateforme d'échange de données électronique accessible aux membres du CCAFRICA	2026-2031	Coordinateur du CCAFRICA
	1.4 Les normes Codex et les textes apparentés sont élaborés, revus et adoptés de manière opportune, transparente et inclusive.	Entreprendre la collecte et la gestion des données pour faciliter l'élaboration des normes en temps opportun Lancer des activités liées au plan d'action visant à renforcer la participation des membres du CCAFRICA aux travaux du Codex, y compris l'élaboration et la révision des normes Allouer les pays membres chefs des comités du Codex afin de piloter la révision des normes du Codex alignés sur les enjeux régionaux émergents. Soumettre des propositions de nouveaux travaux en fonction des problèmes émergents identifiés	2027-2031 2026 2026	Les membres du CCAFRICA Coordinateur du CCAFRICA Coordinateur du CCAFRICA
2. Améliorer les systèmes et pratiques de gestion du travail du Codex afin de soutenir le développement efficace et efficient des normes et des textes connexes.	2.3 Les présidents, coordinateurs, secrétariats hôtes, points de contact Codex et délégués sont soutenus dans leurs rôles respectifs, et leurs capacités sont développées et renforcées.	Entreprendre des activités de développement des capacités pour les PCC ainsi que pour d'autres acteurs régionaux concernés Réaliser une évaluation des besoins régionaux, élaborer des documents d'orientation pratiques et mettre en place des programmes de soutien par les pairs (mentorat/jumelage) alignés sur les besoins régionaux en matière d'élaboration de nouvelles normes	2026-2031 2026-2031	Coordinateur du CCAFRICA avec le soutien des organisations régionales et/ou internationale Coordinateur du CCAFRICA

	2.4 Les Membres du Codex sont habilités à participer activement et de manière durable tout au long du processus d'élaboration des normes.	Entreprendre un plaidoyer de haut niveau pour promouvoir la durabilité des structures du Codex au niveau national Planifier et mener un examen régional annuel des rapports et des résultats/résolutions des réunions de plaidoyer des décideurs politiques nationaux de haut niveau afin de promouvoir la durabilité des structures du Codex au niveau national.	2026-2031 2027-2031	Les membres du CCAFRICA Coordinateur du CCAFRICA
3. Renforcer les relations avec les organisations internationales concernées, en promouvant une approche coordonnée pour relever les défis mondiaux.	3.2 Les lacunes dans les approches visant à relever les défis mondiaux auxquels le Codex pourrait contribuer sont identifiées grâce à un engagement ciblé avec les organisations internationales concernées.	Identifier les défis spécifiques auxquels le Codex peut contribuer en collaboration avec d'autres organisations régionales et internationales compétentes Mettre en place des mécanismes de collaboration au niveau des communautés économiques régionales (RECs) pour identifier les lacunes et relever les défis mondiaux	2026-2031 2027	Coordinateur et les membres du CCAFRICA Coordinateur du CCAFRICA
	3.3 La contribution du CAC à la transition vers des systèmes alimentaires durables et résilients est identifiée et prise en considération.	Intégrer les activités pertinentes du Codex et de sécurité sanitaire des aliments pour les aligner sur la nouvelle stratégie et le nouveau plan d'action du PDDAA 2026-2035 Mener des consultations avec les parties prenantes nationales sur la manière dont le Codex peut soutenir des systèmes agroalimentaires résilients	2026-2031 2026-2031	Les membres du CCAFRICA Les membres du CCAFRICA
	3.4 Les contributions des organisations internationales concernées tout au long de l'élaboration	Surveiller la contribution des RECs ayant le statut d'observateur aux travaux du Codex	2026-2031	Coordinateur du CCAFRICA

	des textes du Codex sont encouragées.			
4. Maximiser l'impact du Codex en renforçant la visibilité et l'utilisation de ses normes.	4.1 Le profil et la reconnaissance du Codex en tant qu'organisme international d'élaboration de normes alimentaires, chargé de protéger la santé des consommateurs et d'assurer des pratiques loyales dans le commerce des denrées alimentaires, sont renforcés.	Inclure « l'importance du Codex » comme point permanent de l'ordre du jour lors de la commémoration de la JISSA (WFSD) et d'autres événements continentaux et régionaux pertinents	2026-2031	Les membres du CCAFRICA
		S'aligner sur le matériel d'information du Codex à utiliser pendant la JISSA (WFSD) et les campagnes nationales de sécurité sanitaire des aliments pour soutenir la sensibilisation et la diffusion des activités du Codex dans les pays membres	2026-2031	Les membres du CCAFRICA
		Diffuser les rapports du Codex sur l'utilisation et l'impact des textes du Codex à toutes les parties prenantes des pays membres lors de la session du CCAFRICA (événement parallèle)	2027, 2029 & 2031	Coordinateur du CCAFRICA
	4.2 L'utilisation des textes du Codex dans le cadre d'approches intégrées telles que « Une seule santé » est encouragée.	Mener des actions de sensibilisation et de renforcement des capacités des autorités nationales compétentes, des parties prenantes et des décideurs politiques sur l'approche « Une seule santé » en matière de sécurité sanitaire des aliments et du Codex	2026-2031	Les membres du CCAFRICA
		Participer à des recherches collaboratives qui s'alignent sur les objectifs et les stratégies de « une seule santé »	2026-2031	Les membres du CCAFRICA
		Organiser des sessions de diffusion sur l'utilisation et l'application du Code de bonnes pratiques et des lignes directrices sur le suivi et la surveillance intégrés de la RAM d'origine alimentaire	2026-2031	Les membres du CCAFRICA

	4.3 L'harmonisation est encouragée par une utilisation accrue des textes du Codex dans l'établissement des systèmes et des réglementations nationaux de contrôle des aliments.	Accroître la collaboration avec d'autres organisations pour promouvoir l'harmonisation	2026-2031	Coordinateur du CCAFRICA
		Mettre en place des mécanismes de partage de données entre les secteurs clés pour éclairer la formulation des politiques et la prise de décision	2027 – 2031	Coordinateur et membres du CCAFRICA
		Intégrer les textes du Codex dans les réglementations nationales et les systèmes de contrôle des aliments des pays membres du CCAFRICA	2026 - 2031	Les membres du CCAFRICA
		Programmer et mener un examen régional annuel des progrès de l'adoption/adaptation des textes du Codex au niveau national	2026 – 2031	Coordinateur du CCAFRICA
		Élaborer des directives techniques régionales sur la manière dont les textes du Codex peuvent être intégrés dans les cadres nationaux d'analyse des risques dans les domaines d'intérêt du CCAFRICA	2027	Coordinateur du CCAFRICA