



## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Восемьдесят вторая сессия

(в виртуальном формате)

20–24 и 30 июня 2022 года

### МОДЕЛЬ БУДУЩЕЙ РАБОТЫ КОДЕКСА: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПЛАНЫ

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2023 году Комиссия "Кодекс Алиментариус" отпразднует свое шестидесятилетие. Первая сессия Комиссии состоялась в 1963 году, с тех пор Кодекс рос и развивался, постоянно корректируя модель своей работы с учетом изменения внешних условий. Отдельные события привели к особо заметным изменениям. Важнейшим из них стало признание стандартов Кодекса в качестве эталонных стандартов Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО, а уже в недавнее время пандемия COVID-19 заметно ускорила изменения в части рабочих механизмов и использования технологий. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и стремление к преобразованию и обеспечению устойчивости продовольственных систем также требуют актуализировать деятельность Кодекса с учетом происходящих в мире изменений.

1.2 Обсуждая вопрос об ответных мерах Кодекса в связи с пандемией COVID-19<sup>1</sup>, Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус" на своей 81-й сессии признал, что глобальный кризис создает как проблемы, так и возможности. С учетом как недавнего, так и накопленного за десятилетия работы опыта и широкого глобального продовольственного контекста Исполнительный комитет на своей 81-й сессии принял решение возглавить процесс разработки концепции дальнейшей работы Комиссии "Кодекс Алиментариус", с тем чтобы представить ее на рассмотрение Комиссии в 2023 году по случаю ее шестидесятилетия<sup>2</sup>.

1.3 Было отмечено, что процесс начнется в первом квартале 2022 года: членам и наблюдателям будет направлено предложение представить соображения общего характера в отношении модели будущей работы Кодекса. После этого члены Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" рассмотрят представленные материалы и информацию, полученную в ходе 81-й сессии Исполнительного комитета<sup>3</sup> и в рамках опросов по итогам совещаний и других мероприятий, подготовят нулевую редакцию проекта предложения и определят дальнейшие шаги.

1.4 На своей 44-й сессии Комиссия "Кодекс Алиментариус"<sup>4</sup> поддержала такой порядок работы, указав при этом, что важно обеспечить, чтобы всем членам и наблюдателям была предоставлена возможность внести свой вклад в данный процесс.

<sup>1</sup> CX/EXEC 21/81/4

<sup>2</sup> REP21/EXEC2, пункт 85

<sup>3</sup> CX/EXEC 21/81/4

<sup>4</sup> REP21/CAC, подпункт v) пункта 12

## 2. ПРОЦЕСС

2.1 Процесс, который сегодня реализуется под руководством Председателя и заместителей Председателя Комиссии и Секретариата Кодекса, был утвержден с учетом намеченного проведения 46-й сессии Комиссии в конце 2023 года и возможностей, которые эта дата открывает для запланированной на июль 2023 года 84-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус": Исполнительный комитет будет обладать достаточным временем для рассмотрения вопроса с учетом итогов консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, на проведение которых отводится период в один год (с марта 2022 года по март 2023 года). В число основных заинтересованных сторон в структуре Кодекса, включенных в список участников консультаций на начальном этапе, вошли председатели вспомогательных органов, принимающие страны действующих комитетов, региональные координаторы и организации-учредители – ФАО и ВОЗ. Неофициальные консультации с участием указанных заинтересованных сторон проводятся в марте–июне 2022 года. В ходе консультаций отдельные аспекты работы Кодекса рассматриваются, в частности, с учетом рекомендаций 81-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" в отношении графика совещаний и роли электронных рабочих групп (ЭРГ)<sup>5</sup>. В этом контексте в ходе консультаций, проходящих в формате виртуальных совещаний, рассматриваются следующие вопросы:

- формат совещаний (очный, виртуальный, гибридный);
- график проведения совещаний;
- электронные рабочие группы и прочие электронные рабочие механизмы подготовки к совещаниям;
- круг ведения комитетов, в том числе координационных комитетов.

2.2 В разделе 3 представлен обзор итогов начального этапа консультаций. Кроме того, была рассмотрена информация, полученная в ходе опросов по итогам совещаний, большей частью уже обобщенная (документ СХ/ЕХЕС 21/81/4). Прошедшие консультации стали первым и важным шагом на пути содействия подготовке к запланированным на вторую половину года в большей мере структурированным консультациям с участием членов и наблюдателей. Кроме того, вопрос о будущем Кодекса поднимался на 32-й сессии Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Европе, которая была проведена в мае 2022 года, а сессии координационных комитетов, из которых четыре запланированы на 2022 год, а две – на первую половину 2023 года, обеспечат возможность консультаций с членами Кодекса.

## 3. ОБЗОР НАЧАЛЬНОГО РАУНДА КОНСУЛЬТАЦИЙ С УЧАСТИЕМ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

### 3.1 Формат совещаний

3.1.1 Виртуальный формат получил признание и высокую оценку в первую очередь ввиду его ценности в плане продолжения работы Кодекса, когда проведение очных совещаний было невозможно, и возможностей участия в совещаниях, которые такой формат открывает членам и наблюдателям, в частности возможности расширить состав делегации. Недооценить вклад виртуального формата в утверждение одной из основных ценностей Кодекса – его инклюзивного характера – невозможно. Однако после того, как Кодекс проработал два года в полностью виртуальном режиме, была выражена потребность в проведении совещаний в очном формате – это позволит оживить уже существующие взаимоотношения членов Кодекса и создать новые связи, что станет основой для достижения консенсуса.

3.1.2 Существует возможность продвижения вперед за счет сочетания преимуществ обоих форматов – очного и виртуального, однако такой подход, как представляется, еще не сформирован, более того, это не единый подход, и в зависимости от комитета и/или повестки дня он может быть реализован в разных форматах. В ходе обсуждения и определения таких подходов рассматривались вопросы, связанные с затратами на их реализацию, организацией одновременной

<sup>5</sup> REP21/ЕХЕС2: подпункты ii) и iv) пункта 84

работы участников в очном и виртуальном форматах, разницы часовых поясов, используемых технологий и обеспечения равных возможностей участников. Рассматривался целый спектр подходов – от полностью гибридного формата с одновременным очным и виртуальным участием в различных вариантах соотношения числа участников, выбравших устный и виртуальный формат, до попеременного проведения совещаний в полностью очном и полностью виртуальном форматах; дискуссия позволила определить широкий спектр подлежащих рассмотрению вариантов, где соотношение числа участников в очном и виртуальном форматах определяется исходя из принципа целесообразности. Было отмечено, что единое определение гибридного (или как-то иным образом названного) формата может носить ограничивающий характер и что условием эффективной и результативной работы Кодекса является его гибкость с учетом контекста и решаемой задачи.

3.1.3 Даже на фоне высказанного желания сохранить элементы очного формата в рабочих механизмах Кодекса было признано, что для ряда членов очное участие сопряжено с проблемами и что возможность инклюзивного участия, которой они пользовались в течение двух лет, следует сохранить.

3.1.4 Было признано, что организовать работу в условиях неопределенности непросто, однако при этом было указано, что технологии быстро развиваются и что в недалеком будущем средства, используемые для организации участия в виртуальном формате, смогут обеспечить намного больше возможностей, чем сегодня. Таким образом, для Кодекса исключительно важно обеспечить гибкий подход и продолжить совместно с членами и наблюдателями обсуждение вариантов сбалансированного участия в очном и виртуальном форматах.

3.1.5 В заключение: на сегодня основные итоги консультаций сводятся к следующему: i) сохранение гибкого подхода к вопросу о соотношении числа участников в очном и виртуальном форматах; ii) ясность в отношении факторов, которые принимающие страны, Секретариат Кодекса, ФАО и ВОЗ должны принимать во внимание при определении уместного соотношения числа участников в очном и виртуальном форматах для каждого совещания комитетов или отдельного мероприятия, причем важнейшим из таких факторов должно быть обеспечение инклюзивного участия.

## **3.2 График проведения совещаний**

3.2.1 Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус", сессии Комиссии и страны, принимающие комитеты Кодекса, указывали на необходимость заблаговременного планирования совещаний, чтобы была возможность обеспечить наличие средств согласно бюджету и включить соответствующее совещание в национальную систему планирования. Это противоречит необходимости обеспечить гибкость и адаптацию к меняющимся обстоятельствам, равно как и подходу, основанному на оценке потребностей.

3.2.2 В ходе консультаций было подчеркнуто, что председатели вспомогательных органов вместе с Секретариатом и своими комитетами могли бы сыграть важную роль, планируя – с применением, где это необходимо, тех или иных рабочих механизмов – деятельность возглавляемых ими комитетов с ориентацией на среднесрочную перспективу, что способствовало бы составлению планов и графиков мероприятий на четырех-пятилетние периоды. Консультации показали, что координационные комитеты также могли бы строить свою деятельность более гибко, в частности, вести постоянную работу в перерывах между официальными сессиями.

3.2.3 На следующем этапе было бы полезно во взаимодействии с председателями комитетов и региональными координаторами, ФАО и ВОЗ глубже проработать идеи, высказанные в ходе начальных консультаций.

3.2.4 В заключение: консультации показали необходимость в формировании подхода к планированию совещаний на основе оценки потребностей, который позволит нам оптимально использовать время в календаре Кодекса, а принимающим странам – обеспечивать эффективное планирование и наполнение бюджета.

### **3.3 Электронные рабочие группы и прочие электронные рабочие механизмы подготовки к совещаниям**

3.3.1 Многие признают, что ЭРГ являются движущей силой в разработке стандартов Кодекса и что они сыграли фундаментально важную роль в обеспечении непрерывности работы в начале пандемии, когда созыв сессии Кодекса был невозможен: ЭРГ позволили минимизировать воздействие кризиса на разработку стандартов. Участники консультаций пришли к общему пониманию, что постоянно совершенствующиеся технологии позволяют сделать работу ЭРГ еще более эффективной как с точки зрения возможности ведения обсуждений в виртуальном формате, так и в плане обновления используемых ЭРГ платформ.

3.3.2 Участие в работе ЭРГ может сопровождаться затруднениями, обусловленными в первую очередь общим количеством ЭРГ и ограниченностью ресурсов, которыми располагают страны-члены, ФАО, ВОЗ и наблюдатели. Отсюда следует, что обеспечить наилучшие кандидатуры на должности председателей ЭРГ и привлечь к работе лучших экспертов будет непросто.

3.3.3 По вопросу о том, каким образом наиболее эффективно использовать механизм ЭРГ, были высказаны следующие предложения: обеспечить возможность более продолжительного взаимодействия участников ЭРГ в режиме реального времени; подчеркнуть важность роли, которую они играют (что, в частности, должны делать региональные координаторы); обеспечить сопричастность и ответственность ЭРГ за результаты работы; более широко освещать значительный вклад председателей и участников ЭРГ; использовать большее число языков и обеспечить наличие необходимого времени для решения поставленных задач; и расширить оказываемую председателям ЭРГ поддержку.

3.3.4 Часть этих предложений может быть реализована в рамках текущих инициатив, например, в русле достижения цели 5 Стратегического плана Кодекса (ведущую в настоящее время работу по созданию веб-сайта Кодекса и соответствующего форума планируется завершить в конце 2022 – начале 2023 года), однако коммуникационная работа, информационно-просветительская деятельность региональных координаторов и другие предложения, как, например, использование большего числа языков, повлекут за собой последствия в части ресурсов, поэтому их осуществление требует более широкой поддержки членов Кодекса.

3.3.5 В заключение: на текущий момент консультации показали, что план, предусматривающий полноценную реализацию потенциала ЭРГ и других рабочих механизмов подготовки к совещаниям, не может быть реализован без более широкого участия членов Кодекса и наблюдателей, поскольку требует их поддержки и участия в рабочих механизмах.

### **3.4 Круг ведения комитетов, в том числе координационных комитетов**

3.4.1 Вопрос о круге ведения комитетов по общим вопросам и товарных комитетов обсуждался в рамках более широкого подхода в контексте обеспечения гибкости в решении новых вопросов с сохранением в будущем существующей структуры Кодекса. Полученная в рамках обратной связи информация говорит о том, что данный вопрос должен рассматриваться членами и председателями комитетов совместно с принимающими секретариатами, готовыми поддержать деятельность Кодекса в соответствии с рекомендациями Комиссии "Кодекс Алиментариус".

3.4.2 Что касается координационных комитетов, у региональных координаторов, ФАО и ВОЗ была запрошена информация о действующих документах, определяющих круг ведения, причем в качестве особо важных были указаны такие аспекты, как определение вновь возникающих вопросов, содействие участию в работе Кодекса, предоставление информации о вопросах, актуальных для регионов, и потребностях регионов в стандартах. Несмотря на значительные расхождения в высказанных мнениях, координация работы по региональным стандартам на пищевые продукты и разработка региональных стандартов были признаны менее приоритетными направлениями. Было отмечено, что важным шагом вперед было бы дальнейшее обсуждение роли координационных комитетов, но, прежде чем делать какие-либо конкретные выводы, необходимо получить от регионов более объемные исходные данные.

3.4.3 В заключение: Исполнительному комитету Комиссии "Кодекс Алиментариус" следовало бы провести обзор документов, определяющих круг ведения комитетов по общим вопросам и товарных комитетов, и представить Комиссии необходимые рекомендации.

### **3.5 Прочие вопросы**

3.5.1 В ходе консультаций был поднят ряд других вопросов, которые в дальнейшем могут потребовать рассмотрения. Были отмечены глобальные усилия по претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года и особое внимание, уделяемое преобразованию продовольственных систем в целях обеспечения устойчивого производства продовольствия; при этом был задан вопрос, потребуются ли пересмотр мандата Кодекса, чтобы и в дальнейшем он играл ведущую роль в области разработки стандартов, либо мандат и без того достаточно гибок, чтобы охватить указанные перемены.

3.5.2 Остальные поднятые вопросы в целом ограничивались рабочим уровнем, например, каким образом можно усилить поддержку, оказываемую региональным координаторам, чтобы они могли более эффективно выполнять свои функции, в частности в отношении Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (следует ли разрешить им иметь советника с учетом того, что их роль заключается в том, чтобы донести до Исполнительного комитета мнения всех членов, представляющих соответствующий регион, и т.п.). Кроме того, были затронуты некоторые конкретные вопросы: какие модели применяются для финансирования совещаний Кодекса и как на них повлияют новые подходы к организации работы, на ком должна лежать ответственность за предоставление технических платформ и т.д.

3.5.3 В заключение: важно обеспечить, чтобы консультации по вопросам будущего Кодекса и далее проводились в открытом режиме, это позволит заинтересованным сторонам поднимать вопросы, по их мнению, заслуживающие обсуждения и рассмотрения в рамках процесса разработки концепции дальнейшей работы Кодекса.

## **4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

4.1 Первый раунд консультаций отличало большое количество представленных материалов и предложений по многим аспектам деятельности Кодекса. Если обобщить основные идеи, думать следует о том, как обеспечить успешную деятельность Кодекса и его гибкую адаптацию к меняющимся условиям на основании предсказуемого подхода, позволяющего всем членам планировать и выделять ресурсы, необходимые для участия в работе Кодекса, надлежащим образом использовать технологии и сохранить инклюзивный характер Кодекса.

4.2. Заинтересованные стороны, принявшие участие в начальном раунде консультаций, подтвердили свою твердую приверженность деятельности Кодекса и тесное взаимодействие с ним, а также намерение и далее участвовать в дискуссии о будущем Кодекса. Кроме того, было отмечено, что необходимо пригласить к участию в дискуссии членов Кодекса и наблюдателей.

4.3 Восемьдесят второй сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" предлагается рассмотреть текущие результаты консультаций и предложить к обсуждению какие-либо иные важные аспекты, а также выразить свое отношение к следующим предлагаемым дальнейшим шагам:

- предусмотреть обсуждение данного вопроса в рамках предстоящих сессий координационных комитетов;
- подготовить циркулярное письмо в адрес всех членов с предложением высказать мнение по наиболее важным аспектам, в том числе по моделям, которые в меняющемся глобальном контексте могли бы обеспечить успешную и эффективную деятельность Кодекса;
- и далее взаимодействовать с председателями вспомогательных органов, странами, принимающими комитеты, региональными координаторами и организациями-учредителями (ФАО и ВОЗ), изыскивать возможности для неофициальных консультаций с членами и наблюдателями;
- учредить подкомитет Исполнительного комитета Комиссии, который в тесном сотрудничестве с Секретариатом Кодекса на открытых и прозрачных началах, что будет способствовать ознакомлению с мнениями членов и наблюдателей и получению от них

соответствующих материалов, рассмотрит полученную информацию и подготовит для рассмотрения 84-й сессией Исполнительного комитета документ с описанием будущей модели Кодекса; этот документ послужит основой для рекомендаций, которые будут представлены 46-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус".