

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 11

CX/CAC 24/47/21

2024 年 10 月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十七届会议

瑞士日内瓦，国际会议中心

2024 年 11 月 25-30 日

《2026-2031 年食典战略计划》

（食品法典委员会主席和副主席与食典委秘书处编写）

I. 引言

1. 随着《2020-2025 年食典战略计划》进入最后实施阶段，《2026-2031 年食典战略计划》的编制工作于 2023 年执委会第八十四届会议¹期间在食品法典委员会主席主导下启动。在提出编制《2026-2031 年食典战略计划》的结构和时间表时，主席强调称目标是在 2026 年 1 月 1 日（即《2026-2031 年战略计划》生效之日）前交付一份新的战略计划、监测框架和实施工作计划。执委会第八十四届会议商定了下一步工作，并认识到，在协调员的支持下利用各种方式与食典委成员展开即时和持续的沟通具有重要价值。

2. 2023 年通过关于下一份食典战略计划总体情况的通函²，首次征求成员和观察员的意见。执委会第八十五届会议³审议了这些反馈意见，同意《2026-2031 年食典战略计划》第一部分草案（愿景、使命、核心价值观、变革动因的表述、食典委作用、食典委工作方式的深刻阐述），以便进行更广泛的磋商。执委会第八十五届会议还商定了与成员和观察员就制定《2026-2031 年食典战略计划》目标和成果展开磋商的问题⁴。

¹ CX/EXEC 23/84/5；REP23/EXEC1，第 116 段

² CL 2023/65/OCS-EXEC

³ CX/EXEC 23/85/4

⁴ REP23/EXEC2，第 54 段

3. 食典委第四十六届会议⁵对迄今《2026-2031 年食典战略计划》的编制进程表示赞赏，并期待就制定目标和成果进行预期磋商。
4. 本文件旨在介绍自食典委第四十六届会议以来《2026-2031 年食典战略计划》编制工作的进展情况，包括与成员和观察员的正式及非正式磋商，并为推进和完成《2026-2031 年食典战略计划》编制进程提出建议。

II. 与食典委成员和观察员的磋商

5. 2024 年 1 月向各成员和观察员发布了一份通函（CL 2024/10-EXEC），以收集对《2026-2031 年战略计划》第 I 部分的意见⁶，并为启动关于《2026-2031 年食典战略计划》目标和成果的讨论，征求对以下问题的答复：
 - a. 到 2031 年，食典委可以采取哪些措施以便对保护消费者健康和促进食品贸易公平产生最大影响？
 - b. 根据其宗旨，食典委如何应对《2026-2031 年战略计划》相关部分草案中确定的变革动因对食品安全、营养和食品质量的影响，并支持应对这些变革动因的努力？
6. 与此同时，食典委主席和副主席通过协调员与各区域并分别与有关观察员进行了非正式磋商。这些非正式磋商于 2024 年 2 月 28 日至 4 月 5 日期间举行，鼓励展开互动、讨论和思考，并为成员和观察员答复 CL 2024/10-EXEC 号通函提供支持。
7. 共收到了 35 位成员和 14 位观察员对 CL 2024/10-EXEC 号通函的答复意见。意见内容载于 CX/EXEC 24/86/4 号文件附录 II，大会主席和副主席关于非正式磋商的报告载 CX/EXEC 24/86/4 号文件附录 I 中。

III. 执委会第八十六届会议审议情况

8. 执委会第八十六届会议⁷（2024 年）审议了非正式磋商的结果⁸以及对 CL 2024/10-EXEC 号通函的答复⁹，并讨论了《2026-2031 年食典战略计划》草案第 I 部分。
9. 成员就对《2026-2031 年食典战略计划》第 I 部分的潜在调整进行了坦率的交流，反映了各种不同意见。执委会第八十六届会议注意到各方意见、第 I 部分在制定战略目标框架方面的作用，以及该框架也需要以食典战略方向为依据，同意暂停对第 I 部分的讨论，重点讨论战略目标和结果，即《2026-2031 年食典战略计划》第 II 部分内容。

⁵ REP23/CAC，第 9 段

⁶ REP23/EXEC2，附录 II

⁷ CX/EXEC 23/86/4

⁸ CX/EXEC 24/86/4，附录 I

⁹ CX/EXEC 24/86/4，附录 II

10. 执委会第八十六届会议期间，成员就应纳入《2026-2031 年食典战略计划》第 II 部分“战略目标和成果”的总体内容发表了不同意见，并在以下领域达成了一致：

- 对成员需求的响应能力和食典工作的出色之处；
- 与其他国际组织开展合作；
- 对食典标准的认识和认可；
- 加强食典工作管理体系。

11. 在对这些领域进行广泛讨论后，执委会第八十六届会议就三项战略目标和一项职能目标达成了一致，由此提出了相比现行战略计划更加精简的方法，同时仍能反映食典工作的需要。

12. 执委会第八十六届会议就各项目标下预期成果的关键领域达成了一致，并在会议结束后的两个月内以通信方式进一步完善了其内容¹⁰。此项工作结果详见附件 I。

13. 2024 年 10 月发布了 CL 2024/82-CAC 号通函，就附件 I 中的战略目标和成果草案征求食典委成员和观察员的意见。

IV. 下一步工作

14. 《2026-2031 年战略计划》编制工作不仅被列入执委会第八十七届会议议题，还作为面向执委会成员及其顾问的研讨会主题，研讨会于执委会第八十七届会议前夕举行，为期一天。根据研讨会提供的信息，执委会第八十七届会议将审议对最新通函的答复，并进一步审查《2026-2031 年食典战略计划》草案所有部分的内容，目的是商定《2026-2031 年食典战略计划》最终完整草案，提交食典委第四十七届会议审议。

V. 建议

15. 提请食典委第四十七届会议：

- i. 注意到迄今在制定《2026-2031 年食典战略计划》方面所开展的工作，包括通过正式和非正式渠道提供意见的机会；
- ii. 审查执委会第八十七届会议提出的建议，审议《2026-2031 年食典战略计划》草案能否通过或仍需开展进一步工作；
- iii. 商定下一阶段工作，确保在 2025 年内完成《2026-2031 年食典战略计划》及其监测和评估框架以及实施计划。

¹⁰ REP24/EXEC1, 第 77 段

附件 I

食典委执委会建议的《2026-2031 年食典战略计划》的战略目标和成果阐述草案**开头部分**

食品法典委员会承诺在食典宗旨范围内努力实现以下战略目标和职能目标¹¹：

战略目标

通过制定基于科学的标准，满足成员在不断变化的全球环境中保护消费者健康和确保食品贸易公平的需求

- 在不断变化的全球环境中，展望和前景梳理活动有助于支持确定成员需求和新出现的问题。
- 粮农组织和世卫组织以及粮农组织/世卫组织联合科学专家咨询机构根据具有全球代表性的数据和适当的国际专业知识，针对食典委和附属机构确定的需求提供科学建议。
- 食典委和附属机构根据食典风险分析原则采用科学建议。
- 及时制定、审查和通过食典标准和相关文本。

加强与相关国际组织的关系，促进以综合方法应对全球挑战

- 通过彼此间的持续磋商，增进对食典委和相关国际组织在应对全球挑战方面作用的相互理解。
- 通过与相关国际组织开展有针对性的合作，明确应对全球挑战方法中存在的差距。
- 确定食典委在促进向可持续和有韧性粮食体系转型方面所做出的贡献，并据此制定相关的食典文本。
- 促进在“同一个健康”等综合方法中应用食典文本。

通过提高标准的知名度和使用率，最大限度地扩大食典的影响

- 食典委作为保护消费者健康和确保食品贸易公平的国际食品标准制定机构的形象和知名度得到提高。
- 在制定食典标准的整个过程中，鼓励相关国际组织作出贡献。

¹¹ 食典委《程序手册》“食品法典委员会章程”第 1 条

- 提倡在确立国家食品监管制度、标准和法规时更多地应用食典文本，以实现协调一致。
- 食典委成员和观察员能积极、持续地参与整个标准制定过程。

职能目标

提升工作管理系统和做法，支持高效且有效地实现战略计划各项目标

- 利用数字技术和其他新技术，完善并加强有效和高效的食典工作管理做法。
- 在向食典委提出的制定新食典文本的建议中，根据其对保护消费者健康和确保食品贸易公平的影响来进行优先排序。
- 支持主席和代表发挥各自作用并培养他们的能力。