



## 粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

### 粮农组织/世卫组织亚洲协调委员会

#### 第二十届会议

2016 年 9 月 26 - 30 日，印度新德里

### 食品法典委员会及其各下属法典委员会提出的事项

### 有关重振粮农组织/世卫组织各协调委员会的讨论情况和结论

#### 参考事项

1. 本文件简要总结介绍在2014年9月至2015年6月期间陆续召开六个区域协调委员会会议之后，执委会第七十届会议和食典委第三十八届会议对有关粮农组织/世卫组织各协调委员会重振事宜的讨论情况及相关结论。

2. 执委会第七十届会议和食典委第三十八届会议完整讨论情况和结论摘录列为本文附录。

#### 执行委员会第七十届会议

3. 执委会第七十届会议获悉在2014年9月至2015年5月期间所召开六个区域协调委员会的讨论情况，特别是所有区域协调委都普遍支持重振进程，旨在让区域协调委在解决本区域食品安全质量问题时更具战略前瞻性。执委会第七十届会议审议了[CX/CAC 15/38/10](#)号文件所提各项建议并做出如下结论。

4. 执行委员会：

- 支持食典委秘书处、粮农组织和世卫组织重振各协调委员会的倡议。
- 支持各协调委之间议程保持协调一致，同时指出需具备一定的灵活性，以便纳入特定议题来响应区域需求。
- 批准修订后的通用议程（[REP15/EXEC](#)号文件附录II），作为各协调委下一轮会议（2016—2017年）议程的基础。
- 要求各区域协调员就区域重点问题主旨演讲的主题提出建议。
- 要求粮农组织和世卫组织与食典委秘书处合作，以便：
  - 建立信息共享平台原型，在此过程中应考虑到现有信息的可得情况；

- 围绕食品监管系统及其在食品安全中的作用和职责编写一套问题，在各区域协调委下轮会议（2016—2017年）中测试；
- 编制一份对所收集信息的分析报告，呈交各区域协调委下轮会议。
- 要求粮农组织和世卫组织与食典委秘书处和各区域协调员合作，以便：
  - 围绕各区域需求和优先重点，编写一套问题；
  - 编制一份对所收集信息的分析报告，呈交各区域协调委下轮会议。
- 请各协调委员会为食典委下轮战略计划制定工作提供初步意见。

### **食品法典委员会（食典委）第三十八届会议**

5. 食典委第三十八届会议获悉执委会所作结论并得出以下结论。
6. 食典委：
  - a) 欢迎区域协调委重振工作成为一个有益进程，并批准执委会第七十届会议所提建议以及粮农组织/世卫组织秘书处就此开展的工作；
  - b) 认识到食品监管信息共享平台的重要性；
  - c) 注意到区域间开展合作提供经验交流机会的重要性；
  - d) 认识到各区域战略计划应与全球战略计划协调一致，但同时确认有必要纳入能对全球计划形成有益互补的区域具体问题和区域战略计划；
  - e) 指出区域协调员能力建设活动有助于为其工作做好准备。

## 执委会第七十届会议和食典委第三十八届会议 讨论情况及结论摘录

### 执行委员会第七十届会议

#### 重振粮农组织/世卫组织各协调委员会（议题4）<sup>1</sup>

56. 食典委秘书处介绍了由粮农组织和世卫组织联合编制的文件，并回顾称，于2014年9月至2015年5月期间召开会议的六个粮农组织/世卫组织区域协调委员会普遍支持重振进程，旨在使各区域协调委员会成为以更具战略性的前瞻视角探讨区域相关食品安全和质量问题的论坛。秘书处解释称，该文件包含了一份对各区域协调委就四项建议所开展讨论的分析，这四项建议为(i) 推动区域协调委成为改善食品质量安全的平台：确保各区域协调委议程之间协调一致；(ii) 食品管理系统及其在食品安全中作用和职责方面的信息共享平台；(iii) 确定区域需求和优先重点（持续存在和新发食品质量问题）；(iv) 制定区域战略规划，并就关于重振各区域协调委今后举措的提案提出具体建议。食典委秘书处还指出，目前正是商定今后举措的适宜时机，以便在筹备自2016年9月起召开的下一轮区域协调委会议（2016—2017年）的工作中将这些决定纳入考虑。
57. 鉴于在议题3的讨论中重点探讨了新发食品安全问题，粮农组织代表着力解释了各区域协调委在明确和分析新发食品安全问题方面的设想职责。她指出，粮农组织和世卫组织始终响应多个分区域在食品安全早期预警和预测方面的培训和能力建设需求。这些活动遵循“同一个健康”方法，并强调综合监测的重要性。她补充道，越来越多国家能力得到加强创造了一个宝贵机会，可通过各区域协调委共享情报，明确新出现的食品安全问题，从而提高食典委积极应对这些问题的能力。显然，这将是区域协调委逐渐完善的一项职能。
58. 世卫组织代表强调，各区域协调委在相应区域的食品安全问题讨论工作中可发挥更具战略性的作用，填补在20世纪90年代组织召开的全球和区域食品安全监管者论坛终止后留下的空白。

#### 一般性讨论

59. 执行委员会审议了文件第22段提出的建议，并做出如下意见和决定。
60. 各成员欢迎重振提案，注意到各协调委员会已收到这些提案并表示支持。
61. 关于信息收集的提案，有成员指出协调员难以获取信息，因为有些国家不了解提供和共享此类信息的益处；通过建立平台，可促进有组织、有系统地提供和共享信息；不再加重各国提供信息的负担非常重要，尤其是考虑到各国还需提供用以食典以外的信息；可在

---

<sup>1</sup> [CX/CAC 15/38/10](#)；[CX/CAC 15/38/10 Add.1](#)

很多国家网站上获取关于国家食品监管系统的一般信息；各国可能对提供和获取关于如何应对一个特定主题（如监测）的信息更感兴趣。

62. 各成员支持通用议程，认为该议程将有助于使各协调委的工作更加连贯一致。他们指出，该议程需具备一定灵活性，以纳入特定议题来响应区域需求。
63. 食典委秘书处解释称：
- 议题4“区域各国食品质量安全状况”拟由粮农组织和世卫组织合作编写，是对各国通过平台所提交信息的分析。
  - 议题6的标题修改为“食典标准在区域的使用”，由食典委秘书处编写，是对各国通过该平台所提交信息的分析。
  - 需在通用议程中增列一个新议题：“与区域有关的食典工作”，拟由区域协调员编写。
64. 粮农组织代表解释称，对各区域协调委通用议题4的管理最有可能成为支持确定中长期新出现问题的相关预测手段。面对即将召开的新一轮区域协调委会议，粮农组织和世卫组织将更多地采取特殊办法收集和分析与食品安全状况有关的信息。
65. 世卫组织代表解释称，开发一个数据库来收集信息的想法旨在取代目前的通函体系，在开发此种数据库的要素时，关键是要以现有信息为基础，避免重复工作，避免为各国带来需回复更多问卷的额外负担。她还指出，可通过国际食品安全当局网络平台促进信息交换和分享最佳做法，该平台还在区域层面提供这一职能。
66. 粮农组织代表指出，粮农组织和世卫组织与各成员一样，都遇到过无效收集信息问题。她强调要重新思考食典委成员和上级组织会对哪些信息感兴趣，并考虑如何促进信息输入。

## **结论**

67. 执行委员会：
- 支持食典委秘书处、粮农组织和世卫组织重振各协调委员会的倡议。
  - 支持各协调委之间议程保持协调一致，同时指出需具备一定的灵活性，以便纳入特定议题来响应区域需求。
  - 批准修订后的通用议程（附录II），作为各协调委下一轮会议（2016—2017年）议程的基础。
  - 要求各区域协调员就区域重点问题主旨演讲的主题提出建议。
  - 要求粮农组织和世卫组织与食典委秘书处合作，以便：
    - 建立信息共享平台原型，在此过程中应考虑到现有信息的可得情况；
    - 围绕食品监管系统及其在食品安全中的作用和职责编写一套问题，在各区域协调委下轮会议（2016—2017年）中测试；
    - 编制一份对所收集信息的分析报告，呈交各区域协调委下轮会议。

- 要求粮农组织和世卫组织与食典委秘书处和各区域协调员合作，以便：
  - 围绕各区域需求和优先重点，编写一套问题；
  - 编制一份对所收集信息的分析报告，呈交各区域协调委下轮会议。
- 请各协调委员会为食典委下轮战略计划制定工作提供初步意见。

## **食品法典委员会（食典委）第三十八届会议**

### **重振粮农组织/世卫组织各协调委员会（议题6b）<sup>1</sup>**

107. 秘书处解释称，食典委秘书处已经与粮农组织和世卫组织一起编写提案，旨在认可区域协调委作为区域食品安全质量论坛所发挥的重要作用。提案已得到讨论，并受到所有区域协调委的欢迎。他介绍了四个主要提案，即(i) 推动区域协调委成为改善食品质量安全的平台：确保各区域协调委议程协调一致；(ii) 建设食品监管系统及其在食品安全中的作用和职责方面的信息共享平台；(iii) 确定区域需求和优先重点；(iv) 制定区域战略规划，并就关于重振各区域协调委今后举措的提案提出具体建议。同时还指出，目前正是商定今后举措的适宜时机，以便在2016年9月启动的下一轮区域协调委会议（2016—2017年）中实施这些建议。
108. 主席回顾了执委会第七十届会议结论。
109. 代表团对整个重振进程一致表示支持。
110. 此外，各代表团表示支持采用一个通用且灵活的议程，也支持纳入一个主旨发言（视为恢复了上世纪九十年代“食品安全管理论坛”的做法而受到欢迎）；他们还支持建立信息共享在线平台，并希望这个平台能够成为相关国家食品安全信息的实用数据库。
111. 继续确保有可能制定、提交和通过区域立场的重要性得到强调。
112. 一些代表团对区域战略计划的作用提出质疑，而另外一些代表团则将其视为处理区域优先重点和支持全球战略计划的必要工具。会议普遍赞同区域计划须与全球计划保持一致。一些代表团认为区域计划有助于具体落实更广泛的全球计划。
113. 使区域协调员对其所要承担的任务做好准备，从而发挥有效作用的必要性得到强调。秘书处表示，已设想开展若干旨在协助新协调员的活动，并将这些活动与主席为召开协调员会议而采取的举措相结合。
114. 粮农组织代表解释，主旨发言列为区域协调委会议一个议题的目的，应结合区域协调委的集体愿景看待。区域协调委应被视为区域内应对食品安全/质量问题的首要机构，也是积极讨论区域最关切问题的论坛。粮农组织、世卫组织和秘书处将与各区域协调员密切合作，确定各区域相关重点问题，以筹备主旨发言，或与权威发言人进行圆桌讨论。她认为此做法将有助于加强各区域协调委的工作，推动：建立对食典委的高级别政治认识；促进“食品安全”界关键成员的参与；提高食典系统应对新出现食品安全质量问题的能力。

该做法也有助于支持对能力建设需求进行优先排序；实现改善食品安全管理的承诺；使各国更有效地参与食典委工作。

115. 世卫组织代表强调，主旨发言或圆桌讨论目的包括两个方面，一是提高对食典工作重要性的认识，二是讨论区域重点问题，因此所涉范围并不局限于标准制定工作。这将使各区域协调委在确定区域相关问题时更具前瞻性，并利用此机会处理全局性问题。
116. 该代表进一步指出监测战略规划工作的重要性，因此，确保无太多平行活动挤占此项工作所需的资源将至关重要。在讨论以电子平台形式取代通函方式时，她强调需确保该举措避免与现有工作重复，并建立在各国已确定的信息需求的基础上。确保各国切实提供相关信息同样重要，从而能够对这些信息进行分析并用于区域委员会工作中。
117. 一些代表团指出，粮农组织和世卫组织区域办事处提供投入和支持，对重新启用区域协调委从而使这些委员会能够在比现行做法更广泛的范围内（就区域内的食品安全和贸易）开展工作是重要的。

## **结论**

118. 食典委：
  - f) 欢迎区域协调委重振工作成为一个有益进程，并批准执委会第七十届会议所提建议以及粮农组织/世卫组织秘书处就此开展的工作；
  - g) 认识到食品监管信息共享平台的重要性；
  - h) 注意到区域间开展合作提供经验交流机会的重要性；
  - i) 认识到各区域战略计划应与全球战略计划协调一致，但同时确认有必要纳入能对全球计划形成有益互补的区域具体问题和区域战略计划；
  - j) 指出区域协调员能力建设活动有助于为其工作做好准备。