

# КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных Наций



Всемирная организация  
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org) - [www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

**Пункт 11а повестки дня**

**CX/CAC 12/35/13-Add.1**

**Объединенная программа ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам**

**Комиссия "Кодекс Алиментариус"**

**35-я сессия, штаб-квартира ФАО,**

**Рим, Италия, 2–7 июля 2012 года**

**Целевой фонд Кодекса  
Первый промежуточный мониторинговый доклад  
2011 год**

## **Введение**

В данном документе содержится промежуточный мониторинговый доклад Проекта ФАО/ВОЗ и Фонда расширения участия в Кодексе (Целевой фонд Кодекса, или ЦФК). Доклад подготовлен на основе проекта системы контроля и оценки (КиО), разработанного для Целевого фонда Кодекса и изложенного в Части 2 документа CX/CAC 12/35/13 (16-й Доклад Целевого фонда Кодекса о ходе реализации проекта). Настоящий доклад является первым в планируемой к регулярной публикации серии мониторинговых докладов Целевого фонда Кодекса. Впоследствии мониторинговый доклад будет публиковаться в виде приложения к Годовому докладу.

Целью мониторинговых докладов является обеспечение ориентированного на конкретные результаты обзора деятельности ЦФК, легкодоступного для всех. В этих докладах содержится дополняющая годовые доклады информация, однако помимо этого в них предоставляются существенные сведения о конкретных результатах, а также аналитические примечания в рамках соответствующей теоретической концепции программы Целевого фонда Кодекса.

Этот первый мониторинговый доклад является промежуточным, поскольку в нем представлена информация на основе данных, сбор которых уже ведется на регулярной основе секретариатом Целевого фонда Кодекса. Специально отмечены те области, по которым данные пока отсутствуют и будут впервые собираться в 2012 и 2013 годах. По обеспечении в конце 2012 года полных данных для расчета показателей мониторинговый доклад будет включать обзор показателей деятельности Целевого фонда Кодекса, а также раздел, в котором будут содержаться разработанные на основе ежегодного мониторинга выводы в области управления Целевым фондом.

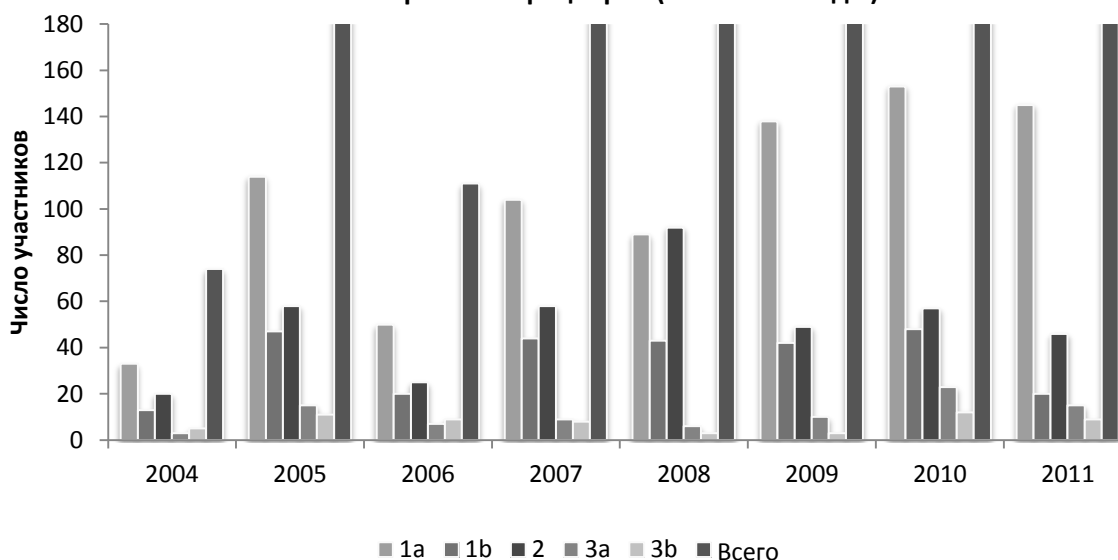
Хочется надеяться, что эти доклады повысят прозрачность операций ЦФК и совместно с будущими мероприятиями по контролю и оценке будут способствовать имеющему важное значение обсуждению будущих акцентов и структуры помощи по линии ЦФК, а также поддержки в целях обеспечения широкого и эффективного участия в Кодексе развивающихся стран и стран с переходной экономикой после завершения периода деятельности Целевого фонда Кодекса.

## Данные мониторинга

### Промежуточный результат 1-1. Число участников, спонсируемых ЦФК

<b>Контрольный вопрос</b>	Как изменилось число спонсируемых участников?
<b>Показатель</b>	Число спонсируемых ЦФК участников в разбивке по подгруппам стран в год.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Весьма удовлетворительно. Значительное и стабильное увеличение числа спонсируемых участников.</b>

**Диаграмма 1. Уровень ежегодного участия в разбивке по подгруппам стран-бенефициаров (2004–2011 годы)**



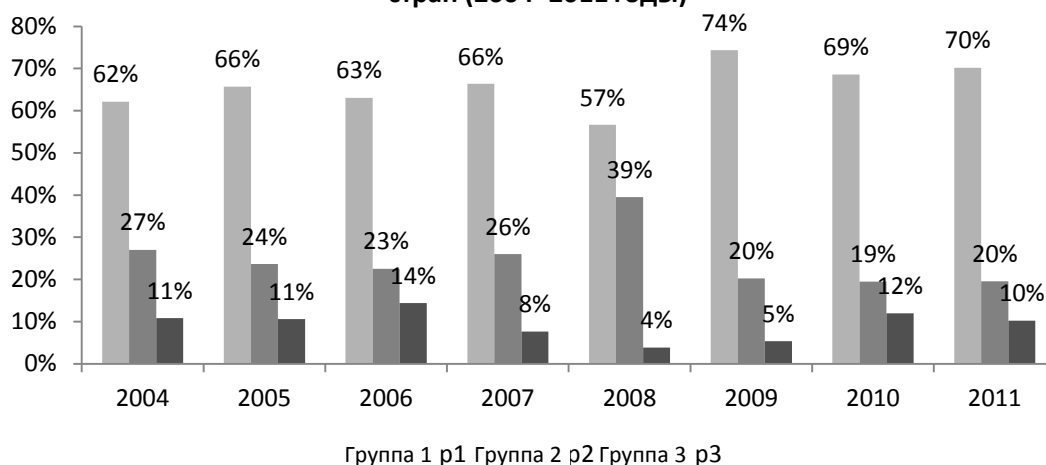
Общее число спонсируемых участников увеличивалось ежегодно в период 2004–2010 годов, за исключением 2006 года, вследствие существенного сокращения суммы финансовых взносов со стороны доноров. Снижение общего числа участников в 2011 году обусловлено значительным количеством стран, которые были выведены из проекта в 2011 году (26 стран). Ожидается, что данная тенденция сохранится до конца срока деятельности Целевого фонда Кодекса, по мере того как ежегодно все больше стран будет выводиться из проекта. Эта тенденция не будет в полной мере компенсироваться числом стран, которые будут вновь возвращены под эгиду Целевого фонда Кодекса в результате формирования новой Группы 4 (созданной в конце 2011 года для процедуры подачи заявок в 2012 году).

В декабре каждого года Консультативная группа по Целевому фонду (КГЦФ) принимает решения относительно числа участников, которым будет оказана поддержка, в каждой группе стран в зависимости от количества заявок, полученных от соответствующих критериям стран, а также от имеющихся в наличии или ожидаемых в следующем году ресурсов. В качестве отправной точки эти решения базируются на следующем приблизительном распределении участников: 60 процентов в Группе 1, 30 процентов в Группе 2 и 10 процентов в Группе 3. Затем применяется сценарный подход к планированию, чтобы наметить различные варианты и определить ту комбинацию, которая оптимизирует использование ресурсов для оказания помощи максимальному числу участников, придерживаясь указанного выше соотношения 60/30/10. После этого сценарий принимается секретариатом Целевого фонда Кодекса в целях планирования и осуществления.

На приведенной ниже диаграмме 2 показаны фактические процентные доли, распределенные между тремя группами стран за все годы, исходя из фактических данных по спонсируемым

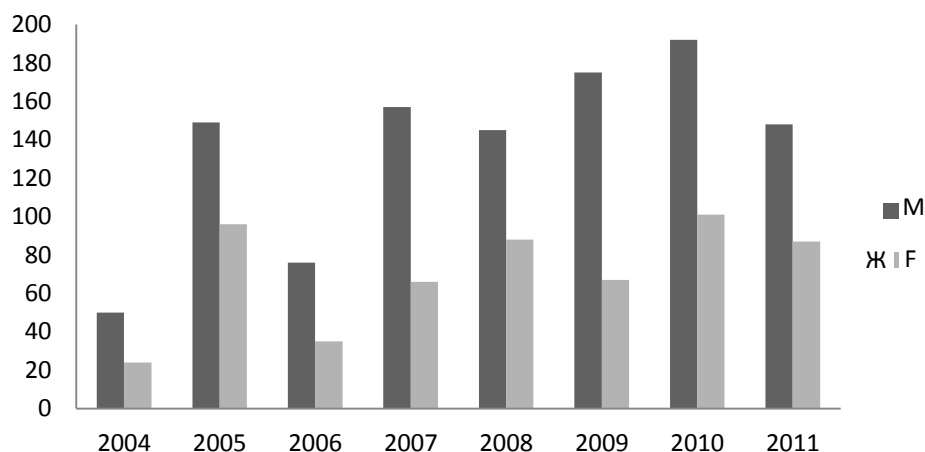
участникам. Процентное соотношение является весьма близким к запланированному распределению средств на каждый год. Например, запланированное распределение средств в 2008 году составило 60/32/6, в 2009 году – 73/22/5, в 2010 году – 75/16/9 и в 2011 году – 64/24/9. Низкая доля участия Группы 3 в 2008 году обусловлена трудностями организации командировок участников для этой группы стран, что привело к более низкой доле спонсируемых участников. С 2012 года появится возможность проверки достоверности этого предположения путем перекрестной проверки информации по данному показателю и информации, полученной по показателю 1 в части Руководства (см. ниже).

**Диаграмма 2. Процентная доля участников в разбивке по группам стран (2004–2011 годы)**

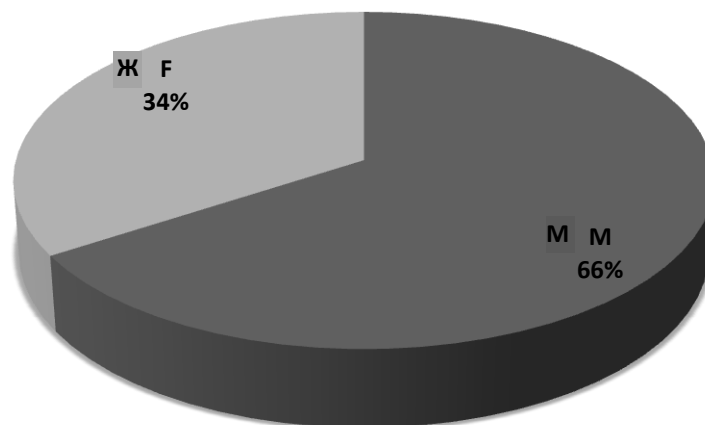


Ниже приводится разбивка спонсируемых участников по полу за 2004–2011 годы. Сохраняется дисбаланс между числом мужчин и женщин, получающих поддержку со стороны Целевого фонда Кодекса для участия в работе Кодекса. Поскольку за назначение спонсируемых Целевым фондом делегатов на заседания Кодекса отвечают конкретные страны, вопрос восстановления гендерного баланса не подпадает под контроль Целевого фонда Кодекса. Вопрос возможных последствий гендерного дисбаланса в участии в работе Кодекса не изучался. Возможно, государства – участники Кодекса захотят поднять вопрос о важности рассмотрения этого фактора наряду с другими критериями, используемыми в настоящее время в процессе принятия на национальном уровне решений о кандидатурах делегатов для участия в заседаниях Кодекса.

**Диаграмма 3. Спонсируемые участники  
в разбивке по полу (2004–2011 годы)**



**Диаграмма 4. Общее число спонсируемых участников  
в разбивке по полу  
(2004–2011 годы)**



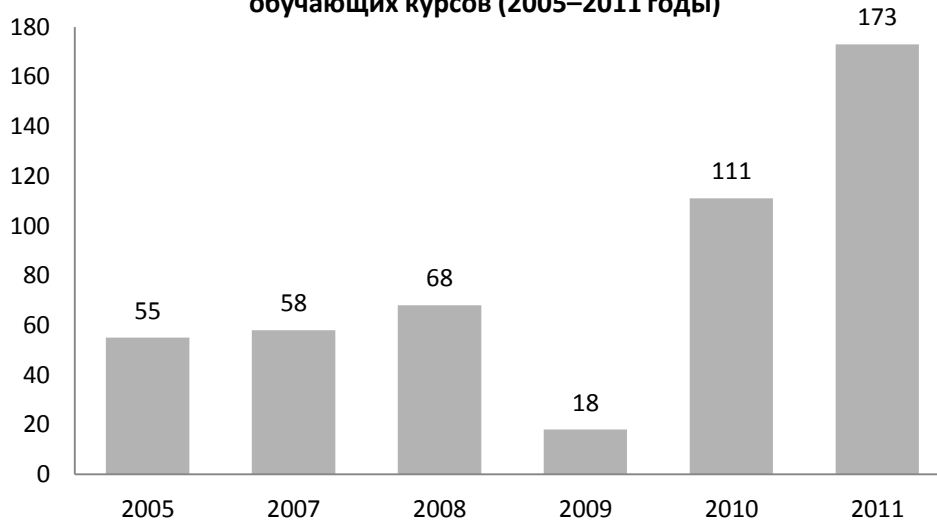
**Промежуточный результат 1-2. Участники, которые удовлетворены своим участием в проекте**

<b>Контрольный вопрос</b>	Стал ли опыт участия в заседаниях Кодекса полезным для участников в плане будущей работы Кодекса в их странах?
<b>Показатель</b>	Участники, удовлетворенные своим участием, которые с большой вероятностью будут способствовать дальнейшему участию в Кодексе.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	Оценка данного показателя будет проведена в 2012 году и включена в Годовой доклад за 2012 год.

### Промежуточный результат 2-1. Участники спонсируемых ЦФК мероприятий по созданию потенциала

<b>Контрольный вопрос</b>	Как изменилось число спонсируемых участников, принявших участие в мероприятиях по созданию потенциала?
<b>Показатель</b>	Число спонсируемых ЦФК участников в разбивке по каждому мероприятию по созданию потенциала в год.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Удовлетворительно. Увеличение числа спонсируемых мероприятий и участников.</b>

**Диаграмма 5. Спонсируемые участники обучающих курсов (2005–2011 годы)**



	2005 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Общее число участников	55	58	68	18	111	173
Общее число обучающих курсов	1	3	3	1	5	5

**Диаграмма 6. Процентная доля спонсируемых участников обучающих курсов Кодекса в разбивке по полу (2005–2011 годы)**

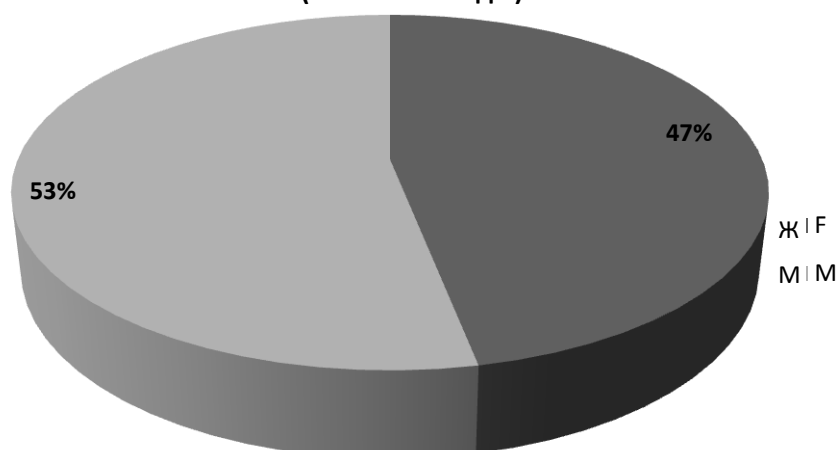


Таблица 1 и диаграмма 5 показывают значительное увеличение количества спонсируемых мероприятий и числа их участников в 2010 и 2011 годах. До 2010 года Целевой фонд Кодекса финансировал базовые обучающие курсы по Кодексу для всех соответствующих критериям ЦФК стран в одном регионе в соответствии с политикой, принятой Консультативной группой Целевого

фонда. Изменение в данном направлении деятельности было одобрено в 2010 году как в целях удовлетворения потребностей стран в регионах Кодекса в более специализированном обучении Кодексу, так и в связи со стратегическим сдвигом в сторону выделения большего объема ресурсов Целевого фонда Кодекса для создания потенциала стран и регионов, позволяющего более эффективно участвовать в Кодексе. В сноске (см. ниже

\*) указаны годы, когда состоялись заседания региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ, поскольку Целевой фонд Кодекса весьма часто используется для поддержки учебных курсов или семинаров ФАО/ВОЗ по Кодексу, проведение которых приурочено к заседаниям региональных координационных комитетов.

Общие процентные доли спонсируемых участников мероприятий по созданию потенциала в разбивке по полу приведены в диаграмме 6. Она указывает на неравномерную представленность мужчин и женщин, но в меньшей степени, чем общее число участников на диаграмме 4 в рамках Промежуточного результата 1-1.

### **Промежуточный результат 2-2. Участники, которые удовлетворены мероприятиями в области создания потенциала**

<b>Контрольный вопрос</b>	Будут ли знания, полученные на мероприятиях по созданию потенциала, применяться в национальных руководствах таким образом, чтобы это содействовало участию в Кодексе?
<b>Показатель</b>	Участники, которые удовлетворены мероприятиями по созданию потенциала и с большой вероятностью применят эти знания в своих национальных руководствах.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка данного показателя будет проведена в 2012 году и включена в Годовой доклад за 2012 год.</b>

### **Промежуточный результат 3-1. Научные данные, полученные в странах, соответствующих критериям ЦФК**

<b>Контрольный вопрос</b>	Внес ли ЦФК свой вклад в более активное привнесение научно-технических данных в обсуждения Кодекса?
<b>Показатель</b>	Данные, полученные из финансируемых ЦФК проектов.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Первая оценка этого показателя будет проводиться через шесть месяцев после окончания текущего проекта по исследованию данных о наличии микотоксинов в сорго в четырех странах.</b>

### **Конечный результат 1-1. Страны, выведенные из проекта, но продолжающие участвовать в заседаниях Кодекса после выхода из проекта**

<b>Контрольный вопрос</b>	Продолжают ли выведенные из проекта ЦФК страны принимать участие в заседаниях Кодекса, после того как ЦФК прекращает спонсировать их участие?
<b>Показатель</b>	Процентная доля от общего числа выведенных из проекта стран, которые продолжают участвовать в комитетах Кодекса после выхода из проекта.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Удовлетворительно. Свыше 80 процентов стран продолжают участвовать в комитетах.</b>

\* 2007 год (ККАфрика, ККБВ), 2008 год (ККАфрика, ККАзия, КК для Европы, ККЛАК, ККСА ЮЗТ, ККБВ), 2010 год (КК для Европы, ККЛАК, ККСА ЮЗТ), 2011 год (ККАфрика, ККБВ).

**Диаграмма 7. Процентная доля всех выведенных из проекта стран, которые продолжают участвовать в Кодексе после выхода из проекта (2007–2011 годы)**

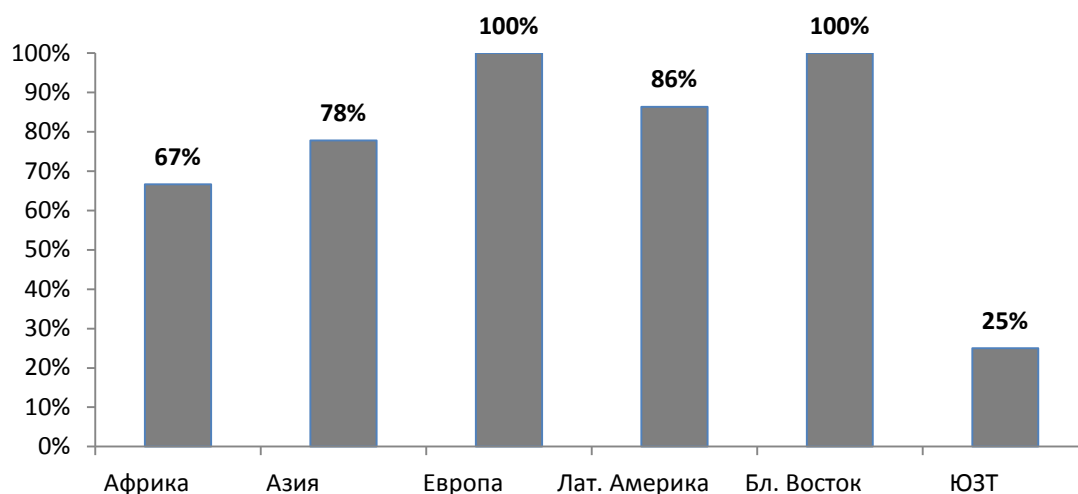


**Диаграмма 8. Процентная доля выведенных из проекта стран, которые продолжают участвовать в Кодексе после выхода из проекта**





**Диаграмма 9. Процентная доля выведенных из проекта стран, продолжающих участвовать в Кодексе в разбивке по регионам (2007–2011 годы)**



Регион	Общее число выведенных из проекта стран
Африка	12
Азия	9
Европа	4
Латинская Америка	22
Ближний Восток	6
ЮЗТ	4

Данные, представленные на приведенных выше диаграммах, показывают, что в целом 81 процент выведенных из проекта стран продолжали участвовать хотя бы в одном заседании Кодекса в период после выхода из проекта Целевого фонда Кодекса<sup>†</sup>. 2011 год стал поворотным годом, когда дополнительно 27 стран были выведены из проекта Целевого фонда; из них 51,8 процента – из числа наименее развитых стран и группы стран с низким доходом/низким индексом развития человеческого потенциала. Несмотря на это, отрадно отметить, что 79 процентам из всех выведенных из проекта стран до сих пор удалось поддерживать то или иное участие в Кодексе. Подавляющее большинство стран, которые не смогли поддерживать свое участие, были возвращены в Целевой фонд в рамках вновь сформированной Группы 4.

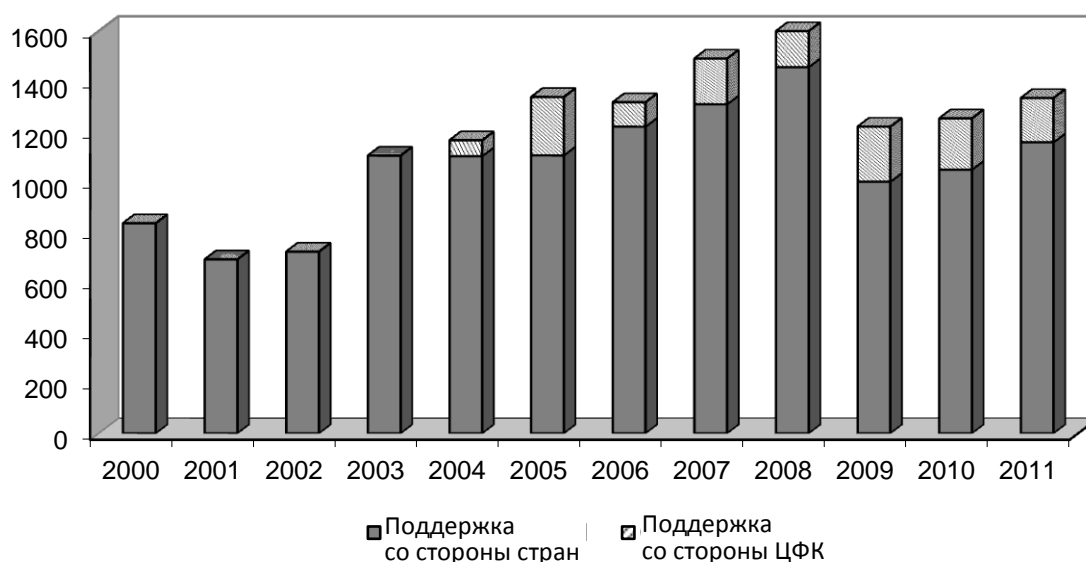
### **Конечный результат 1-2. Участие в заседаниях Кодекса представителей всех развивающихся стран**

<b>Контрольный вопрос</b>	Есть ли какие-то общие изменения в степени участия развивающихся стран в Кодексе?
<b>Показатель</b>	Общее число делегатов из развивающихся стран и стран с переходной

<sup>†</sup> Сюда не включены региональные координационные комитеты ФАО/ВОЗ, так как в годы, когда происходят заседания региональных координационных комитетов, всегда наблюдается более активное участие со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой в соответствующем региональном совещании.

	экономикой, участвующих в заседаниях Кодекса.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Неудовлетворительно. Общие показатели участия развивающихся стран снизились, при этом увеличилась доля участников, пользующихся поддержкой Целевого фонда Кодекса.</b>

**Диаграмма 10. Общее число делегатов из развивающихся стран, участвующих в заседаниях Кодекса**



Приведенная выше диаграмма демонстрирует существенное увеличение масштабов участия развивающихся стран в Кодексе в период с 2003/04 по 2008 год. В 2008 году в общей сложности были зарегистрированы 1626 участников из развивающихся стран, 90 процентов из которых самостоятельно профинансировали свое участие (при поддержке стран с использованием национальных ресурсов или иных источников финансирования, нежели Целевой фонд Кодекса), а 10 процентов – при поддержке со стороны Целевого фонда Кодекса. Значительное снижение отмечено в 2009 году, когда общее число участников сократилось до 1220 человек, и эта тенденция подтвердилась в 2010 году (1253 участника) при незначительном увеличении в 2011 году (1334 участника). Поддержка со стороны Целевого фонда Кодекса как доля от общего финансирования за эти годы составила 18 процентов (2009 год), 16 процентов (2010 год) и 13 процентов (2011 год).

Причины более низких уровней участия не были проанализированы. Это может быть обусловлено экономическим спадом, который начался с 2009 года; это может быть связано с особенностями торговли и инвестиций, и между отдельными странами могут быть существенные различия. Другие вопросы касаются того, на какие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой приходится основная часть снижения участия. Хотя анализ этих вопросов мог бы представлять интерес для государств – членов Кодекса, они должны стать предметом дальнейшего изучения за пределами Целевого фонда Кодекса.

Задача Целевого фонда Кодекса состоит в том, чтобы выступать в качестве катализатора для участия в Кодексе и работать с вышестоящими органами и государствами – членами Кодекса, стремясь обеспечить устойчивое участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой после окончания срока деятельности Целевого фонда. Таким образом, конечная цель должна состоять в

том, чтобы попытаться постепенно увеличить долю самофинансирования участия в оставшиеся годы до 90 процентов и выше.

### **Конечный результат 1-3. Страны, способные финансировать участие своих представителей из национальных или других источников**

<b>Контрольный вопрос</b>	Соблюдают ли соответствующие критериям ЦФК страны требования по 50-процентному долевого или "паритетному" финансированию?
<b>Показатель</b>	Общее число соответствующих критериям ЦФК стран, которые выполняют требования по 50-процентному паритетному финансированию, используя один и более вариантов долевого участия в финансировании ЦФК.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Неудовлетворительно. Значительное сокращение числа стран, в полной мере выполнивших требования паритетного участия.</b>

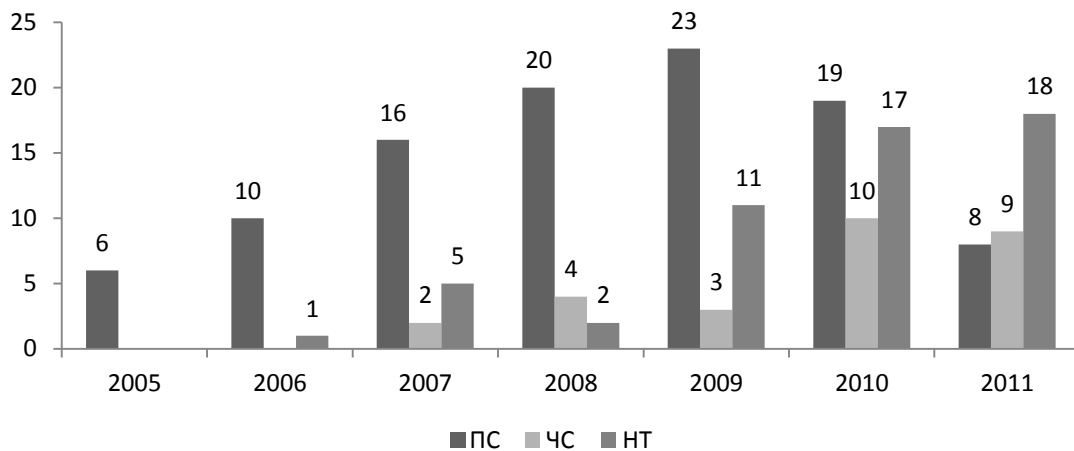
Число стран, осуществляющих 50-процентное паритетное финансирование, которые полностью соответствуют требованиям паритетного финансирования, резко сократилось в 2010 и 2011 годах. Из 46 стран, осуществлявших 50-процентное паритетное финансирование в 2010 году, только 19 полностью соответствовали требованиям паритетного финансирования<sup>‡</sup>, 10 стран частично соответствовали требованиям и 17 стран вообще не соответствовали (ни один участник не получил самостоятельного финансирования в течение года). В 2011 году из 35 стран, осуществляющих 50-процентное паритетное финансирование, только 8 стран полностью соответствовали требованиям, 9 стран – частично соответствовали, а 18 стран – полностью не соответствовали. Разбивка по группам стран показывает, что группы 1 и 2 встретились с наибольшими трудностями в обеспечении соответствия требованиям паритетного финансирования. Эти страны требуют более внимательного контроля, по мере того как они продвигаются к моменту вывода из проекта, кроме того, надлежит обеспечить принятие всех необходимых мер на национальном уровне в целях обеспечения политической и экономической поддержки для гарантирования постоянного участия в Кодексе.

<sup>‡</sup> Полное соответствие требованиям (ПС): Группа 1a и 1b = 3 участника с самостоятельным финансированием в течение года; Группа 2 = 3 участника с самостоятельным финансированием в течение года, Группа 3a и 3b = 1–2 участника с самостоятельным финансированием в течение года (в зависимости от уровня поддержки со стороны ЦФК).

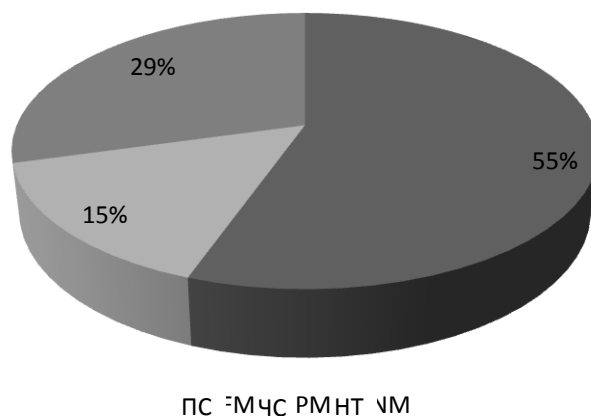
Частичное соответствие требованиям (ЧС): Группа 1a и 1b = 1–2 участника с самостоятельным финансированием в течение года; Группа 2 = 1–2 участника с самостоятельным финансированием в течение года, Группа 3a и 3b = 1 участник с самостоятельным финансированием в течение года.

Несоответствие требованиям (НТ): нет участников с самостоятельным финансированием в течение года (для всех групп стран).

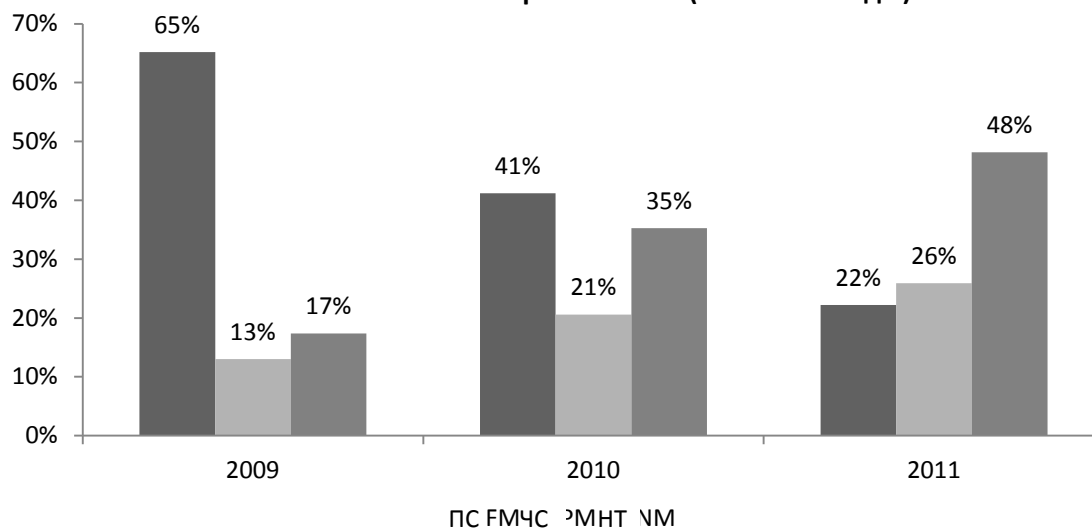
**Диаграмма 11. Общее количество стран, осуществляющих 50-процентное паритетное финансирование, и степень соответствия его требованиям (2005–2011 годы)**



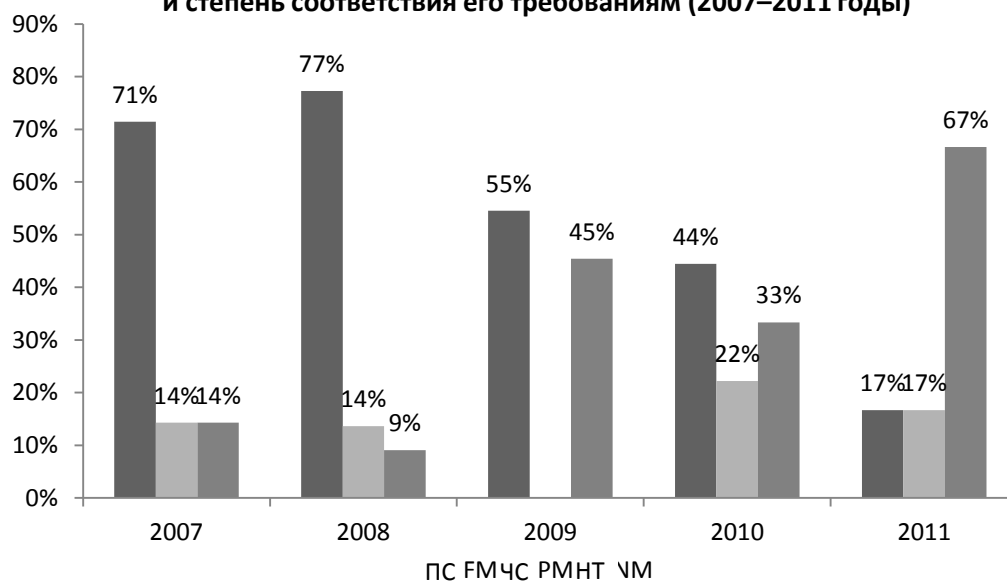
**Диаграмма 12. Процентная доля стран, осуществляющих 50-процентное паритетное финансирование, и степень соответствия его требованиям (2005–2011 годы)**



**Диаграмма 13. Процентная доля стран в Группе 1, осуществляющих 50-процентное паритетное финансирование, и степень соответствия его требованиям (2009–2011 годы)**



**Диаграмма 14. Процентная доля стран в Группе 2, осуществляющих 50-процентное паритетное финансирование, и степень соответствия его требованиям (2007–2011 годы)**





**Конечный результат 2-1. Страны, имеющие право на получение финансирования ЦФК, представляющие на заседания Кодекса замечания в письменном виде**

<b>Контрольный вопрос</b>	Как меняется участие в Кодексе стран, отвечающих критериям ЦФК?
<b>Показатель</b>	Представление письменных замечаний в комитеты Кодекса странами, отвечающими критериям ЦФК.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка данного показателя будет проведена в 2012 году и включена в Годовой доклад за 2012 год.</b>

**Конечный результат 2-2. Страны, имеющие право на получение финансирования ЦФК, представляющие заполненные заявки в срок**

<b>Контрольный вопрос</b>	Наращивают ли страны, отвечающие критериям ЦФК, свои возможности в области планирования и получения поддержки для участия в заседаниях комитетов Кодекса?
<b>Показатель</b>	Процентная доля стран, отвечающих критериям ЦФК, которые направляют полностью заполненные заявки и представляют свои доклады в надлежащие сроки – до 31 октября, а также до середины января.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Базовые показатели разрабатываются в рамках рабочих процедур 2011 и 2012 годов и будут включены в Годовой доклад за 2012 год.</b>

**Конечный результат 2-3. Институциональный потенциал стран**

<b>Контрольный вопрос</b>	Способствует ли институциональный потенциал стран эффективному участию в заседаниях Кодекса?
<b>Показатель</b>	Качество подготовительных мероприятий, участия и последующих мер по итогам заседаний.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>В 2012 года Секретариат ЦФК/ФАО/ВОЗ проведет аналитическое исследование, результаты будут включены в Годовой доклад за 2012 год.</b>

### Конечный результат 2-4. Применение знаний участников мероприятий по созданию потенциала

<b>Контрольный вопрос</b>	Применяют ли участники мероприятий по созданию потенциала полученные знания в целях внесения более активного вклада в создание норм и стандартов Кодекса?
<b>Показатель</b>	Процентная доля участников мероприятий по созданию потенциала, которые заявляют, что они применяют знания, полученные на таких мероприятиях.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка данного показателя будет проведена в 2013 году (то есть по итогам осуществления мероприятий по созданию потенциала в 2012 году) и включена в Годовой доклад за 2013 год.</b>

### Конечный результат 3-1. Научные данные из стран, имеющих право на получение финансирования ЦФК, которые содействуют продуктивности дискуссий по Кодексу

<b>Контрольный вопрос</b>	Содействуют ли научные данные процессу принятия решений по Кодексу?
<b>Показатель</b>	Решения по Кодексу, принимаемые в соответствующем (соответствующих) комитете (комитетах), базируются на более широком спектре научных данных, получаемых из проектов, которые финансируются по линии ЦФК.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка будет проводиться на соответствующем заседании Кодекса, которое должно быть проведено не менее чем через шесть месяцев после представления окончательного проекта доклада с данными и результатами оценки, которые должны быть представлены в Годовом докладе за соответствующий год.</b>

### Руководство 1. Получившие финансирование ЦФК участники, которые не посещают заседания

<b>Контрольный вопрос</b>	Адаптированы ли административные процедуры ЦФК к потребностям и реальному положению бенефициаров?
<b>Показатель</b>	Процентная доля получивших поддержку со стороны ЦФК участников, которые не посещают профильные заседания по той или иной причине.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Базовые показатели будут разработаны в 2012 году и включены в Годовой доклад за 2012 год.</b>

### Руководство 2. Удовлетворенность бенефициаров

<b>Контрольный вопрос</b>	Достаточно ли оперативно реагирует руководство ЦФК?
<b>Показатель</b>	Процентная доля бенефициаров, удовлетворенных административным руководством ЦФК.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка данного показателя будет проведена в 2012 году и включена в Годовой доклад за 2012 год.</b>

### Управление 1. Удовлетворенность заинтересованных сторон

<b>Контрольный вопрос</b>	Достаточно ли оперативно ЦФК реагирует на потребности государств – членов Кодекса в целях широкого и эффективного участия в Кодексе?
<b>Показатель</b>	Процентная доля заинтересованных сторон ЦФК, удовлетворенных управлением ЦФК.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка данного показателя будет проведена в 2012 году и включена в Годовой доклад за 2012 год.</b>