

食品法典委员会

C



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 4.3

CX/CAC 23/46/5

2023年9月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十六届会议

食品卫生法典委员会提交食典委通过或批准的工作

1. 请食典委通过提交供最终通过的标准和相关文本。食品卫生法典委员会提交的相关文本列于本文件**第1部分**。
2. 食品卫生法典委员会提交供通过的关于标准和相关文本的意见载于CX/CAC 23/46/5 Add.1。
3. 此外，请食典委批准食品卫生法典委员会提出的新工作提案。相关提案列于本文件**第2部分**，包括相关报告中提及的项目文件。本文件还汇编了项目文件以便参考，并确保提供所有六种语文版本。请食典委根据《2020-2025年战略计划》、《工作重点确定标准》和《食品法典委员会附属机构设立标准》，审议相关提案。
4. 食典委执委会第八十四届会议对相关文本进行了严格审查。

第 1 部分—提交供最终通过的标准和相关文本

食典机构	标准和相关文本	参考资料	工作编号	步骤
食品卫生 法典委员会	《控制生牛肉、新鲜叶菜、生乳、生乳酪和芽菜中产生志贺毒素大肠杆菌准则》（总则；关于生牛肉的附件 I；关于生乳和生乳酪的附件 III）	REP23/FH， 第 75 段， 附录 III	N02-2019	5/8
	《食品生产和加工中水的安全使用和再利用准则》（总则和附件 I）	REP23/FH， 第 124 段， 附录 IV	N05-2020	5/8

第 2 部分—开展新工作或修订标准的提案

食典机构	文本	参考资料和项目文件
食品卫生 法典委员会	关于编制《传统食品市场食品卫生控制措施准则》的新工作提案	<ul style="list-style-type: none"> • REP23/FH，附录 V • 本文件附件 I
食品卫生 法典委员会	《关于采用〈食品卫生通用原则〉防控海产品中致病性弧菌的准则》（CXG 73-2010）的拟议修订	<ul style="list-style-type: none"> • REP23/FH，附录 VI • 本文件附件 II

项目文件

《传统食品市场食品卫生控制措施准则》编制工作 (供批准)

1. 宗旨和范围

按照建议启动制定《传统食品市场食品卫生控制措施准则》（《准则》）的新工作，有助于为全世界各国政府和地方政府提供相关咨询意见，确保有效建立和管理传统食品市场，促进市场销售食品的安全。拟议的全球《准则》将参考四份区域性街头食品准则，包括其中的市场管理内容，可为食品经营者提供食品处理、健康和清洁卫生方面的建议，保证市场上销售的食品安全无害。

全球各地的传统食品市场名称不一，包括街头食品市场、地方市场、公共市场、市政市场、露天市场和农贸市场。传统食品市场是专门供消费者、食品零售商和批发商购买食品的场所，购得的食品可以回家烹饪或进行其他加工。这类市场通常也允许设摊销售街头食品。

各国应重视并支持传统食品市场，以改善食品安全。传统食品市场是重要的食品来源、社区邻里的公共活动空间，也是宣传食品安全、营养和社区健康知识的理想场所。开展全球规范性工作，更新并统一食品卫生准则，可加强相关主体（监管者、供应商、食品经营者、消费者）参与传统食品市场的能力，进而提供更安全的食品，拓宽市场准入渠道，助力实现《2030 年可持续发展目标》。世界卫生组织《2022-2030 年全球食品安全战略》对此表示认可，并指出：“应优先考虑制定指导意见并扩大计划，提高传统食品市场的食品安全水平¹。”

2. 相关性和及时性

食典委将街头食品定义为“小贩在街头和其他公共场所制备和/或出售、供立即食用或稍后食用的食品和饮料”（见第 6 节《准则和操作规范》）。相关食典准则和操作规范还提供了“街头食品中心”和“街头食品摊位”的定义，即向公众制备、展示、提供、出售街头食品的场所。“传统食品市场”的涵盖范围更广，指专供消费者、食品批发商和零售商购买新鲜食材的场所，以便进行后续烹饪，且通常允许设摊销售预制街头食品²。

¹ 世卫组织《2022-2030 年全球食品安全战略：建设更强大的食品安全体系，扩大全球合作》。日内瓦：世界卫生组织；2022 年。

² DeWaal et al; *Regional Codex Guidelines and Their Potential to Impact Food Safety in Traditional Food Markets*; J Food Prot (2022); <https://doi.org/10.4315/JFP-22-052>.

在中低收入国家，传统食品市场为保障粮食安全和营养发挥着关键作用。据研究人员估计，在一些区域，高达 85% 的食品都在传统食品市场出售³。传统食品市场是低收入和粮食不安全群体获取新鲜营养食品（如新鲜水果和蔬菜）的重要来源，同时还为酒店、当地和国际食品公司提供生产食品所需的食材。大多数小规模出口商从传统食品市场采购产品，然后在国际市场开展贸易活动。

然而，传统食品市场通常缺乏确保食品安全所需的基础设施和卫生条件，包括饮用水供应受限、卫生条件不足、储存方法落后等，因此，可能特别容易暴发食源性卫生风险⁴。

四个区域委员会审议了街头食品安全问题，但审议范围未涵盖传统食品市场的卫生条件。虽然这些区域准则的内容具有指导意义，但未涵盖市场所有方面，且各内容侧重点存在差异。根据目前的估计数据，全球每年有 6 亿消费者因消费不安全的食品而患病，因此，改善传统食品市场的条件非常必要。在全球许多国家，传统食品市场发挥着重要作用，因此有必要及时制定全球准则，为消费者健康提供重要保护。食品安全对各国都至关重要，更新并统一应对食品安全问题的相关准则，可激励各国政府对现有传统食品市场进行现代化改造，改善清洁卫生条件。

3. 应涵盖的主要方面

在传统食品市场进行适当的食品安全监管、检查和执法，有助于防控食源性疾病和人畜共患疾病，改善健康，提高粮食安全，促进经济发展。食品卫生法典委员会采用科学流程，综合审查现有食典准则和街头食品操作规范，确定相关食品安全主题，以制定拟议的新《准则》。2021 年，委员会对各项区域准则进行了比较审查，确定了共同的食物安全主题，以及短板领域⁵。现有准则和规范共同涉及的相关且重要领域包括：

³ Anenu, Kebede, Researcher, ILRI/Addis Ababa University, oral remarks at the International Association of Food Protection, August 2022. See also Tschirley, D., Reardon, T., Dolislager, M., & Snyder, J. (2015). The Rise of a Middle Class in East and Southern Africa: Implications for Food System Transformation: The Middle Class and Food System Transformation in ESA. *Journal of International Development*, 27(5), 628–646. <https://doi.org/10.1002/jid.3107>.

⁴ Alves da Silva, S., Cardoso, R. de C. V., Góes, J. Â. W., Santos, J. N., Ramos, F. P., Bispo de Jesus, R., Sabá do Vale, R., & Teles da Silva, P. S. (2014). Street food on the coast of Salvador, Bahia, Brazil: A study from the socioeconomic and food safety perspectives. *Food Control*, 40, 78–84. <https://doi.org/10.1016/j.foodcont.2013.11.022>

Cortese, R. D. M., Veiros, M. B., Feldman, C., & Cavalli, S. B. (2016). Food safety and hygiene practices of vendors during the chain of street food production in Florianópolis, Brazil: A cross-sectional study. *Food Control*, 62, 178–186. <https://doi.org/10.1016/j.foodcont.2015.10.027>

Gadaga, T. H., Samende, B. K., Musuna, C., & Chibanda, D. (2008). The microbiological quality of informally vended foods in Harare, Zimbabwe. *Food Control*, 19(8), 829–832. <https://doi.org/10.1016/j.foodcont.2007.07.016>

Muyanja, C., Nayiga, L., Brenda, N., & Nasinyama, G. (2011). Practices, knowledge and risk factors of street food vendors in Uganda. *Food Control*, 22(10), 1551–1558. <https://doi.org/10.1016/j.foodcont.2011.01.016>

⁵ DeWaal et al; *Regional Codex Guidelines and Their Potential to Impact Food Safety in Traditional Food Markets*; *J Food Prot* (2022); <https://doi.org/10.4315/JFP-22-052>

- **政策和监管。**常见主题包括利益相关方和主管部门的作用；市场监管和监测；供应商登记。
- **市场基础设施。**常见主题包括市场规划和基础设施；市场的维护和环境卫生。
- **食品处理。**常见主题包括食品采购和现场食品处理；食品制备要求；即食食品安全和销售。
- **市场参与者的个人健康和卫生。**
- **培训和教育。**

除了这些相关内容外，世卫组织和粮农组织就政府如何监管监督传统食品市场发布了相关建议。这些建议也可以为制定统一的全球传统食品市场准则提供参考。

4. 对照标准开展评估，确定工作重点

4.1 需要对照一般标准，修订文本：保护消费者健康、食品安全、确保食品公平贸易，并考虑已经明确的发展中国家的需求。

传统食品市场既为消费者提供了在家烹饪的原料，也提供了充分制备的即食食品。若市场条件欠缺，包括无法获得清洁用水、废物管理不善和接触活体动物，则可能造成食品病原体传播和食品处理隐患。创造必要市场条件，并采取合理做法促进食品安全，对食材和预制食品都至关重要。

传统食品市场提供富含营养、符合文化习俗的食品，为全世界几十亿人的粮食安全做出了重要贡献。传统食品市场还是人们购物和集聚的场所，发挥着重要的社交功能。同时，还为社区提供收入来源，并吸引游客⁶。全世界估计有 25 亿人每天都消费街头食品。街头食品已成为许多人的收入来源，特别是妇女⁷。

除了为各国政府提供指导外，一些区域操作规范对发达国家和发展中国家的小型或尚不成熟的食品企业提出了有益建议。在制定全球《准则》过程中，应保留这一目标。

4.2 各国立法的多样性以及对国际贸易产生的明显障碍或可能产生的障碍

关于各国对传统食品市场的立法情况，目前尚无调查可供参考，但区域性街头食品准则中明显存在短板，这表明各国立法中可能存在缺陷。例如，《拉丁美洲操作规范》具体规定了街头食品摊贩该如何处理食品，但未规定市场基础设施应达到的条件。

⁶ 粮农组织和世卫组织“世界食品安全日”关于传统食品市场的海报

⁷ 粮农组织和世卫组织 2022 年“世界食品安全日”关于街头食品的海报

4.3 其他国际组织在传统食品市场领域已经开展的工作

世界卫生组织《2022-2030 年全球食品安全战略》将传统食品市场确定为食品安全的一大重点领域。《战略》指出，“制定指导意见，扩大计划，改善传统食品市场的食品安全是工作重点”。此外，《战略》确认，食典标准有助于各国政府制定有效的食品安全计划：“成员国应促进将食典标准纳入国内立法，制定公共卫生目标，为食品行业提供参照基准，以便其开展创新，推动经济变革，促进国家食品系统可持续发展。成员国还应以食典标准为指导，实施合理措施，改进食品卫生和食品处理工作，提高食品安全。”

全球改善营养联盟研究了适用于传统食品市场的规范性标准，包括对比审查了四个区域的街头食品准则文本。同时，还研究了世卫组织和粮农组织的文件，包括在 COVID-19 疫情期间为销售活体动物的农贸市场制定的指导文件，以便为食品卫生法典委员会开展传统食品市场相关工作提供参考⁸。

4.4 拟议《准则》是否适合成为全球统一标准

四个区域的街头食品准则存在很多共通之处，表明新《准则》可以成为全球统一标准。

4.5 传统食品市场卫生问题或议题在全球的普遍性

传统食品市场遍布世界各地，为全球亿万消费者提供价廉物美的新鲜食品。在中低收入国家，传统食品市场可能是家庭食品，以及鱼、肉、蔬、果等生鲜食品的主要来源，并为社区许多人提供就业机会。

边境农贸市场通常服务于边界两侧的消费者、零售商和批发商，是区域食品贸易的来源之一；同时还是商业食品加工商和分销商采购产品的场所。因此，许多水果、香料、坚果和谷物可以通过这类市场进入国际贸易市场。进入国际贸易市场的冷冻和干燥水果、蔬菜、坚果、香料和谷物都可能来自传统食品市场。因此，如果这些市场卫生条件不足，就会影响国际贸易市场上所有食品的安全。

将拟议的《准则》制定成为全球统一标准，可以为各国政府规范市场条件和行为提供指导，从而改善食品安全，更有效地监督食品质量。

5. 与食典战略目标的相关性

拟议《准则》与《2020-2025 年战略计划》中以下食典战略目标直接相关。

⁸ 见 <https://www.gainhealth.org/resources/reports-and-publications/regional-codex-guidelines-and-their-potential-impact-food-safety>。研究结果经调整纳入了《食品保护杂志》，此前曾引用。

目标 1：及时应对当前、新发和重要问题

传统食品市场是食品、人员和动物聚集的场所，COVID-19 疫情凸显了改进市场条件的重要性。尽管食典委在街头食品相关工作中就食品安全问题提供了一些指导，但食典委各区域委员会从未直接讨论过传统食品市场的食品安全问题。

目标 2：坚持科学和法典风险分析原则，制定各项标准

适用于整个粮食链的食品安全风险分析是国际公认的学科门类，是任何健全食品安全监管体系的重要组成部分。因此，我们呼吁食典委成员和观察员指派科技专家积极参与，共同制定全球统一标准，推动传统食品市场食品安全风险管理工作。

目标 3：认可并运用食典标准，扩大影响力

中低收入国家的传统食品市场在食品分配中发挥着重要作用。因此，为各国制定通用标准，促进管理国内食品贸易，可提高食典委在中低收入国家的影响力。

目标 4：促进所有食典成员参与整个标准制定进程

为全球传统食品市场制定统一准则的提议在三个食典区域得到了各国的支持。新工作有望激发所有成员的积极性和广泛参与，共同制定一份通俗易懂的准则，并尽可能地予以采用和执行。新《准则》将特别为小型企业和发展中国家的食品安全活动提供指导。

目标 5：提升工作管理系统和做法，支持高效、有效地实现战略计划各项目标

为了向成员和国际组织提供所需标准、准则和建议，食典委有必要加快行动，高效开展工作。在制定统一准则进程中，应利用所有人都可以免费使用的网络平台，及时透明地分发所有工作文件和电子讨论内容。

战略目标 5 是食品卫生法典委员会的核心目标之一，将为针对传统食品市场开展与食品卫生有关的所有食典工作奠定坚实基础。

6. 关于拟议《准则》与其他现有食典文件之间关系的说明

目前，已有四份独立的食典区域准则对街头食品卫生进行监管。然而，尽管传统食品市场通常也出售生鲜食品和熟食，但尚没有制定专门针对传统食品市场的食品卫生准则。整体来看，街头食品卫生区域准则中列出了与传统食品市场监管有关的重要信息。然而，单独来看，每份区域食典文件都存在短板，需要制定全球统一准则。

现有区域性准则包括：

- 《街头食品监管措施设计区域准则》（非洲）（CXG 22R-1997）
- 《街头食品制备和售卖区域卫生操作规范》（拉丁美洲及加勒比）（CXC 43R-1995）
- 《街头食品区域操作规范》（近东）（CXC 71R-2013）
- 《亚洲街头食品卫生区域操作规范》（CXC 76R-2017）

这四份区域准则中列出的许多主题都与传统食品市场有关，且涉及许多共同的食物安全问题。然而，各区域准则的侧重点存在较大差异。例如，《非洲准则》中提出了关于市场基础设施和清洁卫生的具体建议；而《拉丁美洲操作规范》在这些方面的内容最少，但详细规定了应如何在市场内处理生鲜食品。在针对传统食品市场这一更广泛的主题制定统一食典准则时，应全盘考虑到每份区域准则的内容。

拟议《准则》将提供咨询意见，指导各国对售卖生鲜食品和熟食的传统食品市场开展食品安全监管监督活动。新《准则》制定进程将参考上述有关街头食品的区域准则；若委员会认为合适，新全球《准则》甚至可以与现有区域准则并存⁹。

7. 确定是否要求专家提供科学咨询意见

粮农组织和世卫组织可以促进这项工作，包括审查自身就传统食品市场提出的相关建议，确定是否存在涉及食品安全问题的有用信息可供委员会审议。另外，一些食典观察员组织也愿意贡献专业知识，完善《准则》的内容，或确保《准则》内容更通俗易懂。

8. 确定是否需要外部机构为《准则》提供技术投入，以便做出相应安排

预计食典观察员组织（如全球改善营养联盟和消费食品论坛）将提供技术投入。鉴于这些组织是倡导和采用统一《准则》的用户，这种投入非常重要。

9. 完成编制新《准则》的拟议时间表，包括启动日期、供在步骤 5 通过的拟议日期，以及供食典委通过的拟议日期

若得到 2023 年食品法典委员会第四十六届会议核准，则争取在食品卫生法典委员会三届会议内（即第五十六届会议之前）完成编制《准则》，以提交食典委，供最后通过。

⁹ 我们注意到一些区域准则未及时更新（例如，《非洲准则》1997 年以来未予更新；《拉丁美洲操作规范》2001 年最后一次更新）。

附件 II

关于修订
《关于采用〈食品卫生通用原则〉防控海产品中致病性弧菌的准则》
（CXG 73-2010）的项目文件
（供批准）

1. 标准的目的是与范围

此项工作目的在于修订和更新《关于采用〈食品卫生通用原则〉防控海产品中致病性弧菌的准则》（CXG 73-2010），以便根据粮农组织/世卫组织最新科学建议提供风险管理方案，并纳入《食品卫生通用原则》（CXC 1-1969）修订版若干相关内容。

准则预期适用范围不变。

2. 相关性和时效性

2019年举行的粮农组织/世卫组织专家工作会议¹⁰注意到，过去十年来出现几项重要变化：1）高致病性菌株出现，特别是西北太平洋副溶血性弧菌（ST36），已扩散到美国东海岸、欧洲、南美和新西兰。高致病性菌株快速传播，引发全球关注海产品安全问题。2）由于气候变化，海产品相关弧菌感染在地理区域上明显扩散，副溶血性弧菌和创伤弧菌病例存在向极地扩散的总体趋势。特别是过去十年里，报告的疾病数量有所增加，在地理范围方面，此类细菌相关食源性感染也蔓延至之前无报告的地区。3）在全球范围内，高危人群数量增长，沿海地区人口密度增加，感染诊断技术进步，也可能导致报告病例增加。4）各类全新最佳做法，如高压处理、禁止收获、暂养和温度控制，提供了具有成本效益的有效方法，能够降低在收获后由此类致病菌引发的相关人类健康风险。最后，5）各类新方法，如利用基因组学和卫星图像的方法，为全球重要食源性致病菌风险评估工作提供了新手段。粮农组织/世卫组织提供的新科学信息表明，需要及时修订该准则。

粮农组织/世卫组织提供的新信息可为主管部门和食品企业带来重大益处，最大程度降低与致病性弧菌有关的风险。

虽然原文件（CXG 73-2010）的根本原则可能基本保持不变，但制定具体实施防控措施的实际指南，有助于国家主管部门减少食源性弧菌病负担，并确保在国际海产品贸易方面采取公平做法。

¹⁰ 粮农组织和世卫组织。2021。与海鲜相关的副溶血性弧菌和创伤弧菌的科学和风险评估工具进展。会议报告。微生物风险评估丛书第 35 号。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb5834en>

3. 需要考虑的主要方面

新工作旨在根据最新科学信息，修订《关于采用〈食品卫生通用原则〉防控海产品中致病性弧菌的准则》，并纳入修订版《食品卫生通用原则》（CXC 1-1969）的若干相关内容。该准则将提供指导，以便选择最合适的风险管理方案和风险管理工具。

新工作将考虑与防控副溶血性弧菌和创伤弧菌有关的因素；包括：

- 微生物监测方法，特别是基于分子的方法；
- 近期获得的科学数据，特别是关于新的致病菌株及其地理分布和临床发病率的信息；
- 弧菌检测和定性方法；
- 基于遥感的技术，用以测量变量，如温度和盐度，气候变化；
- 可用于减少与海产品消费相关弧菌病风险的切实干预措施，包括收获前干预（如暂养）、收获时干预（如减少冷却时间），以及收获后处理，如高压处理、冷冻和巴氏消毒等。

4. 对照《确定工作重点的标准》开展的评估

一般性标准

保护消费者健康、食品安全、确保食品公平贸易，并考虑已经明确的发展中国家需求

拟议新工作将支持主管部门和食品企业经营者实施切实干预措施，降低弧菌病风险。

适用于综合主题的标准

(a) 国家立法多样化及其对国际贸易构成或可能构成的明显障碍

食典委补充指导可能有助于各国修正其立法，降低弧菌病风险，并支持国际海产品贸易公平做法。

(c) 其他国际组织在此领域已经开展的工作和/或相关国际政府间机构的建议。

食典委已就海产品中弧菌开展了风险管理工作。

(e) 对于相关问题全球影响的考虑

若干证据表明，致病性弧菌菌株在全球蔓延。食典指导对于减轻弧菌病全球公共卫生负担至关重要。

5. 与食典战略目标的相关性

拟议工作与食品法典委员会的宗旨直接相关。即《2020-2025年食典战略计划》的目标一和目标五，即“及时解决当前、新出现的和关键问题”和“提升工作管理系统和做法，支持高效和有效地实现战略计划各项目标”。特别是，这项工作与战略目标1.2“对各项需要和新出现的问题进行优先排序”有关，其结果是“食典委及时应对新出现问题以及成员需要”。这项工作将填补指导方面的空白，特别是在粮农组织/世卫组织提供的新信息方面。

6. 关于提案与其他现有食典文件以及其他当前工作之间关系的信息

修订致病性弧菌具体指导意见将补充现有食品卫生法典委员会文本，包括《食品卫生总原则》（CXG 1-1969）。

7. 明确专家科学建议需求和可用情况

目前不需要，但在修订过程中，食品卫生法典委员会可能需要其他科学建议。

8. 确定是否需要外部机构对该标准提供技术投入以便为此制定计划

目前不需要。

9. 完成这项新工作的拟议时间安排包括起始日期、在步骤5通过的拟议日期以及由食典委通过的拟议日期；一项标准的制定时间框架一般不应超过五年。

如果2023年食品法典委员会第四十六届会议予以批准，希望新工作能够加快进行（即在食品卫生法典委员会两届会议内）。