



## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

74-я сессия

*Штаб-квартира ФАО, Рим, Италия, 26–28 сентября 2017 года*

**Кодекс и цели в области устойчивого развития<sup>1</sup>**

(подготовлен ФАО и ВОЗ)

### ВВЕДЕНИЕ

1. 72-я сессия Исполкома рекомендовала включить в Повестку дня 73-й сессии Исполкома пункт "Кодекс и цели в области устойчивого развития (ЦУР)". Это было сделано весьма своевременно, так как Кодекс, будучи органом, действующим в рамках Организации Объединенных Наций, должен продемонстрировать прочную взаимосвязь между ЦУР и следующим Стратегическим планом Комиссии (2020–2025 годы)<sup>2</sup>.
2. На период с 1990 по 2015 год были сформулированы восемь Целей развития тысячелетия (ЦРТ)<sup>3</sup>. И хотя в рамках Кодекса связь между Кодексом и ЦРТ никогда не обсуждалась, по крайней мере три ЦРТ имели непосредственное отношение к деятельности в рамках Кодекса: ЦРТ 1: "Ликвидация крайней нищеты и голода", ЦРТ 4: "Сокращение детской смертности" и ЦРТ 8: "Формирование глобального партнерства в целях развития" (в частности Задача 8 А: "Продолжать создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы).
3. В 2015 ООН приняла Цели в области устойчивого развития (ЦУР)<sup>4</sup>, призвав страны приложить усилия для достижения 17 ЦУР в течение следующих 15 лет. Каждая ЦУР сопровождается целым рядом конкретных задач<sup>5</sup>. ФАО и ВОЗ, равно как и другим учреждениям ООН, приходится все теснее увязывать свою деятельность с ЦУР и активно доводить информацию о такой увязке до своих членов и других заинтересованных сторон. Кодекс, как совместная программа ФАО и ВОЗ, не является в этом плане исключением.
4. В настоящем документе содержится обзор и анализ основных ЦУР и соответствующих задач, достижению которых Кодекс мог бы способствовать или, по крайней мере, сыграть определенную роль в их достижении, работая по таким направлениям, как обеспечение безопасности пищевых продуктов, повышение качества питания (включая профилактику неинфекционных заболеваний пищевого происхождения), охрана здоровья потребителей и добросовестная торговля продовольствием.
5. Связи между Кодексом и ЦУР можно разделить на три категории в зависимости от того, в какой степени они соотносятся с деятельностью в рамках Кодекса. Приведенный ниже перечень ЦУР и задач носит тем не менее индикативный характер, поскольку все ЦУР так или иначе связаны с деятельностью в рамках Кодекса.

<sup>1</sup> Настоящий документ включен в повестку дня 73-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" как документ СХ/ЕХЕС 17/73/8.

<sup>2</sup> [Report of CCEXEC72](#)

<sup>3</sup> <http://www.un.org/millenniumgoals/>

<sup>4</sup> Резолюция ООН, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года. 70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E)

<sup>5</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>

**КАТЕГОРИЯ 1: ЦУР, ДОСТИЖЕНИЮ КОТОРЫХ КОДЕКС СПОСОБСТВУЕТ НЕПОСРЕДСТВЕННО**

6. Кодекс непосредственно и в значительной степени способствует достижению следующих целей:

ЦУР 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

*Задача 2.1: К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.*

7. Устанавливая стандарты, разрабатывая руководства, нормы и правила, касающиеся безопасности пищевых продуктов и питания, и учитывая при этом необходимость профилактики неинфекционных заболеваний (НИЗ) пищевого происхождения, Кодекс способствует защите здоровья потребителей и обеспечению безопасности пищевых продуктов. Документы Кодекса разрабатываются на основе научной оценки рисков и с учетом нормативных, научно обоснованных руководств и стратегических программ ФАО и ВОЗ, ориентированных на уязвимые категории населения (такие, как младенцы и дети).

*Задача 2.2: К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей*

8. В рамках Кодекса разрабатываются и обновляются различные стандарты и руководства, касающиеся продовольственных товаров, предназначенных для населения в целом (включая девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей) и пищевых продуктов, предназначенных для младенцев и детей (например, детские смеси, последующие смеси, дополнительное питание, а также подвергшиеся обработке продукты питания на зерновой основе для младенцев и детей дошкольного возраста). В основу этих стандартов и руководств положены нормативные, научно обоснованные материалы и стратегические программы ФАО и ВОЗ. ФАО и ВОЗ занимаются проблемой неполноценного питания во всех его формах для достижения глобальных целей в области питания и целей по сокращению НИЗ пищевого происхождения, принятых Всемирной ассамблеей здравоохранения, а затем в 2014 году второй Международной конференцией по вопросам питания и в 2015 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) в качестве задач ЦУР. В апреле 2016 года ГА ООН провозгласила Десятилетие действий в области питания (2016–2025 годы) для продолжения выполнения решений и рекомендаций МКП-2.

*Задача 2.3. К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах*

9. Безопасное и эффективное применение пестицидов и других химикатов имеет важное значение для повышения продуктивности и устойчивости сельского хозяйства. Разрабатывая научно обоснованные стандарты на пестициды и другие химикаты, а также соответствующие рекомендации, Кодекс способствует их безопасному применению.

*Задача 2.b Устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития*

10. Всемирная торговая организация (ВТО) считает документы Кодекса международным эталоном в том, что касается стандартов, определяющих параметры безопасности пищевых продуктов, а также питания. Кодекс, как международная нормотворческая структура, отвечающая за стандарты на безопасность пищевых продуктов, способствует соблюдению добросовестной торговой практики и содействует развитию международной торговли продовольствием.

ЦУР 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

*Задача 3.2: К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до 5 лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений*

11. По оценкам ВОЗ, дети в возрасте до 5 лет составляют почти треть всех умерших от заболеваний пищевого происхождения<sup>6</sup>. Кодекс способствует решению Задачи 3.2 путем установления стандартов, позволяющих снизить вероятность смерти или заболевания в результате потребления некачественных пищевых продуктов, в т.ч. среди уязвимых групп населения, таких как дети младше пяти лет. Стандарты и руководства Кодекса, касающиеся младенцев и детей младшего возраста, разрабатываются и обновляются на основе научных данных по оценке рисков, а также нормативных, научно обоснованных материалов и стратегических программ ФАО и ВОЗ. При научно обоснованной оценке рисков, результаты которой служат основой для этих стандартов, особое внимание уделяется уязвимым группам населения (младенцы, дети).

*Задача 3.4: К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия*

12. С 2007 года в рамках Кодекса ведется работа по реализации разработанной ВОЗ Глобальной стратегии по питанию, физической активности и здоровью, в частности в рамках CCNFSDU и CCFL, с тем чтобы соответствующие стандарты и руководства разрабатывались с учетом мер, способствующих предотвращению НИЗ пищевого происхождения. Важным элементом профилактики НИЗ могут служить стандарты Кодекса, ограничивающие воздействие загрязняющих веществ, которые несут канцерогенный характер или приводят к сердечно-сосудистым заболеваниям.

*Задача 3.9: К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почвы.*

13. Разрабатывая на научной основе стандарты, Кодекс способствует сокращению угроз для здоровья людей в результате загрязнения продовольствия химикатами и т.п. Деятельность Кодекса, касающаяся устойчивости к противомикробным препаратам, также способствует ослаблению последствий применения противомикробных препаратов при производстве продовольствия. Разработанные в рамках Кодекса своды норм и правил могут также способствовать сокращению применения вредных химических веществ и их попадания в окружающую среду.

ЦУР 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

*Задача 12.3: К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери.*

14. Пищевые добавки помогают сохранять продовольствие. Кодекс способствует принятию научно обоснованных стандартов на пищевые добавки. Кроме того, применение разрабатываемых в рамках Кодекса сводов норм и правил помогает производить гигиенически чистые, незагрязненные пищевые продукты, и сокращать таким образом ненужные потери продовольствия. Кодекс рекомендует также применять надлежащие методы маркировки (например, указание максимального срока продажи и пригодности к употреблению) расфасованных пищевых продуктов с целью сокращения потерь продовольствия.

*Задача 12.4: К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.*

15. Кодекс способствует рациональному обращению с химикатами, устанавливая научно обоснованные стандарты на загрязняющие вещества и противомикробные препараты, с тем чтобы уменьшить вред для здоровья людей в результате загрязнения пищевых продуктов химическими веществами, загрязнения окружающей среды и применения противомикробных препаратов.

ЦУР 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

*Задача 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития*

16. ВТО считает документы Кодекса международным эталоном в том, что касается стандартов, определяющих параметры безопасности пищевых продуктов, а также питания. Кодекс, как международная нормотворческая структура, отвечающая за стандарты на безопасность пищевых

<sup>6</sup> [http://www.who.int/foodsafety/areas\\_work/foodborne-diseases/ferg/en/](http://www.who.int/foodsafety/areas_work/foodborne-diseases/ferg/en/)

продуктов, способствует формированию универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках ВТО.

## **КАТЕГОРИЯ 2: ЦУР, ДОСТИЖЕНИЮ КОТОРЫХ КОДЕКС СПОСОБСТВУЕТ КОСВЕННО**

17. Кодекс косвенно способствует достижению следующих целей:

ЦУР 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

18. Осуществляемая в рамках Кодекса деятельность по обеспечению безопасности пищевых продуктов и добросовестной торговли продовольствием, улучшению питания (включая профилактику НИЗ пищевого происхождения), защите здоровья потребителей и оказанию соответствующим странам поддержки через созданный ФАО и ВОЗ Целевой фонд Кодекса способствует сокращению масштабов нищеты, создавая для фермеров условия для производства безопасных пищевых продуктов в соответствии с международными стандартами, а также для их участия в торговле продовольствиями.

ЦУР 8: Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

19. Кодекс способствует экономическому росту посредством установления стандартов, облегчающих доступ производителей продовольствия на национальные и международные рынки, способствуя тем самым экономическому росту в странах, а также занятости в аграрном и торговом секторах.

ЦУР 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

20. В рамках Кодекса разрабатываются стандарты на факторы риска, которые усиливаются в результате изменения климата, такие как микотоксины, вибрионы в морепродуктах и сигуатера, а также рассматриваются более общие вопросы, такие как более точное определение "чистой воды" в свете признания проблем доступности питьевой воды. Стандарты Кодекса служат странам ориентирами для снижения рисков, с тем чтобы адаптироваться к последствиям влияния изменения климата на безопасность пищевых продуктов.

## **КАТЕГОРИЯ 3: ЦУР, ДОСТИЖЕНИЮ КОТОРЫХ КОДЕКС МОГ БЫ СПОСОБСТВОВАТЬ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ**

21. Речь идет о целях, касающихся рационального использования водных и земельных ресурсов. Поскольку стабильное наличие чистой воды и рациональное использование земельных ресурсов имеют важное значение для производства безопасных и питательных пищевых продуктов, Кодекс в этом плане мог бы быть весьма полезен.

- ЦУР 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
- Задача 15: Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

22. Комитету предлагается выразить свое мнение по поводу приведенных выше результатов проведенного ФАО и ВОЗ анализа связей между ЦУР и деятельностью в рамках Кодекса.

23. Комитету предлагается подготовить для Комиссии конкретные предложения относительно того:

- i) как более активно задействовать возможности Кодекса для достижения ЦУР 2, 3, 12 и 17 (категория 1);
- ii) можно ли и каким образом (активнее) задействовать потенциал Кодекса для содействия достижению ЦУР 1, 8, 13, 14 и 15 (категории 2 и 3).

24. Комитету предлагается также рекомендовать Комиссии, чтобы:

- iii) возможные варианты задействования потенциала Кодекса для достижения ЦУР были четко сформулированы в новом Стратегическом плане Комиссии (2020–2025 годы), с тем чтобы отразить связь между Кодексом и различными ЦУР;
- iv) в информационно-коммуникационных материалах ФАО, ВОЗ и Секретариата Кодекса были проиллюстрированы связи между деятельностью в рамках Кодекса и ЦУР.