



Пункт 3 повестки дня

СХ/ЕХЕС 19/77/3

Июнь 2019 года

**СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ
ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"**

Штаб-квартира ВОЗ, Женева, Швейцария, 1–5 июля 2019 года

Семьдесят седьмая сессия

**ДОКЛАД ВТОРОГО ПОДКОМИТЕТА ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

(Подготовлен Председателем подкомитета)

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1. Комиссия на своей 39-й сессии приняла к сведению рекомендацию 71-й сессии Исполнительного комитета, касающуюся разработки Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" (САС) на 2020–2025 годы. В этой рекомендации было, в частности, указано, что:

- в качестве отправной точки при разработке следует использовать текущий Стратегический план на 2014–2019 годы;
- следует принять во внимание стратегии/программы работы ФАО/ВОЗ; и
- следует принять во внимание цели ООН, предусмотренные Повесткой дня в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года.

1.2. На 73-й сессии Исполнительного комитета была создана редакционная группа в составе Председателя и заместителей Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус", которая подготовила пересмотренную редакцию первого проекта стратегического плана с учетом замечаний, представленных в соответствии с документом CL 2017/50/OCS-EXEC, а также предложений, внесенных на 73-й сессии Исполнительного комитета и на 40-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус". Этот проект был рассмотрен 74-й сессией Исполнительного комитета, который учредил специальный подкомитет для подготовки к 75-й сессии Исполнительного комитета новой редакции этого документа. На 75-й сессии Исполнительного комитета проект был полностью согласован для рассылки членам Кодекса с целью получения их замечаний, а принятие решения относительно графика и процесса завершения работы над Стратегическим планом на 2020–2025 годы было отложено до 76-й сессии Исполнительного комитета.

1.3. На 76-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" было подтверждено намерение представить на утверждение 42-й сессии Комиссии проект Стратегического плана на 2020–2025 годы¹. Кроме того, на 76-й сессии Исполнительного комитета был составлен и согласован круг ведения второго подкомитета по стратегическому планированию Исполнительного комитета, открытого для всех членов Исполнительного комитета, с целью подготовки, по мере необходимости, новых редакций Стратегического плана на 2020–2025 годы, включая окончательную, которая должна быть представлена на утверждение 42-й сессии Комиссии².

2. ПОДХОД

2.1. Начиная с 76-й сессии Исполнительного комитета поэтапная подготовка проекта Стратегического плана на 2020–2025 годы шла по графику, согласованному на этой сессии, включая механизмы содействия проведению консультаций со странами³. На протяжении всего процесса подкомитет и его Председатель старались обеспечить максимальный охват и участие, руководствуясь принципами, одобренными 76-й сессией Исполнительного комитета, согласно которым стратегическое

¹ REP19/EXEC1, п. 5

² REP19/EXEC1, п. 6 и Приложение III

³ REP19/EXEC1, Приложение II

планирование является эволюционным процессом, а стратегический план – это план регионов и членов от регионов, поэтому они должны принимать активное участие в его разработке³.

3. ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

3.1. Очное заседание подкомитета было созвано 19–20 декабря 2018 года в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия. Участникам совещания были заблаговременно переданы комментарии, представленные 46 странами-членами, одной организацией-членом и пятью наблюдателями в ответ на циркулярное письмо CL 2018/67/OCS-CAC. Участники совещания заслушали также устные доклады региональных координаторов об усилиях, предпринимаемых в их регионах, в том числе о проведении в пяти из шести регионов Кодекса неофициальных совещаний в целях вовлечения стран в процесс обсуждения проекта Стратегического плана на 2020–2025 годы.

3.2. Подкомитет постановил, что в сам стратегический план конкретные мероприятия и связанные с ними элементы включены не будут. Вместо этого в поддержку реализации стратегического плана должен быть составлен отдельный план работы, который будет периодически пересматриваться в целях обеспечения его соответствия задачам Кодекса на 2020–2025 годы.

3.3. Подкомитет решил сделать шаг назад и пересмотреть проект Стратегического плана на 2020–2025 годы целиком, чтобы отразить в нем весь спектр полученных замечаний, не пытаясь вносить пословную правку. Подкомитет принял ключевые решения по следующим вопросам⁴:

- относительно формулировки простой стратегической концепции, ориентированной на расширение внешних связей: "Международная площадка для разработки широко применимых стандартов безопасности и качества пищевых продуктов в интересах каждого человека";
- о включении в стратегический план программного заявления, отражающего суть работы Кодекса: "служить основным международным органом, устанавливающим научно обоснованные стандарты на пищевые продукты в интересах охраны здоровья потребителей и обеспечения добросовестной торговли продовольствием";
- о подтверждении важности каждой из пяти стратегических целей, формулировки которых были предметом редакторской правки в интересах обеспечения ясности и достижения желаемых результатов, и о добавлении к каждой из целей короткого пояснительного текста с изложением их подоплеки и предназначения;
- об упрощении и повышении четкости формулировок задач в поддержку каждой из пяти стратегических целей; и
- об определении ответственных за выполнение каждой из задач и о введении показателей достижения указанных целей и задач.

3.4. Подкомитет принял к сведению замечания, касающиеся основных ценностей Кодекса, и признал, что любые изменения этого раздела потребуют обстоятельного обсуждения. Поскольку согласия относительно каких-либо существенных изменений достигнуто не было, подкомитет отметил, что этот вопрос, вероятно, нужно будет подробнее обсудить на другой площадке.

3.5. В письме CL 2019/21/OCS-CAC участникам было предложено до 30 апреля 2019 года представить свои замечания по новому проекту Стратегического плана на 2020–2025 годы. Замечания были получены от 33 стран-членов, одной организации-члена и одного наблюдателя.

3.6. Кроме того, 14 марта 2019 года на полях заседания Комитета Кодекса по общим принципам (CCGP) были проведены неофициальные совещания⁵. Они были организованы региональными координаторами и их заместителями при поддержке Председателя и заместителей Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" (CAC) и Секретариата Кодекса. На этих совещаниях страны получили возможность обратиться за разъяснениями относительно внесенных изменений и предлагаемых дальнейших действий и поделиться своими замечаниями общего характера по проекту новой редакции Стратегического плана на 2020–2025 годы.

3.7. Замечания, полученные в ответ на упомянутое выше циркулярное письмо, и доклад о работе неофициальных совещаний были рассмотрены Председателем подкомитета Исполнительного комитета при подготовке следующей редакции проекта Стратегического плана на 2020–2025 годы, которая была разослана всем членам подкомитета в преддверии ее обсуждения на 77-й сессии Исполнительного комитета и 42-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус".

⁴ С резюме Председателя, составленным по итогам очного совещания, которое состоялось 19–20 декабря 2018 года, можно ознакомиться [по этой ссылке](#).

⁵ С основными идеями, прозвучавшими на неофициальных региональных совещаниях по новой редакции проекта Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы, состоявшихся в Бордо, Франция, можно ознакомиться [по этой ссылке](#).

3.8. На неофициальных совещаниях и в ответах стран-членов, представивших конкретные замечания в связи с циркулярным письмом, была выражена поддержка идеи об изменении структуры проекта Стратегического плана, который в результате стал более сжатым, удобочитаемым и понятным. Одна из стран-членов осведомилась, следует ли в свете этих изменений называть данный документ стратегическим планом или же он в настоящее время служит в качестве стратегической рамочной программы для подготовки планов. В пересмотренном документе использованы два названия: "стратегический план" и "стратегия".

3.9. От четырех стран-членов и одной организации-члена поступили просьбы включить дополнительную информацию о процессе подготовки плана работы, с тем чтобы подчеркнуть открытость и прозрачность этого процесса. Об этом говорится в разделе 1.6 проекта Стратегического плана на 2020–2025 годы. Предполагается, что в случае одобрения Стратегического плана на 2020–2025 годы 42-й сессией Комиссии региональные координационные комитеты ФАО/ВОЗ (РКК) на своих заседаниях 2019 года подготовят соответствующие региональные планы реализации. Результаты обсуждений РКК, а также меры по осуществлению, которые должны быть приняты соответствующим комитетом или Секретариатом, могут быть обобщены на 78-й сессии Исполнительного комитета в феврале 2020 года. Затем общий план работы может быть рассмотрен на 43-й сессии Комиссии, а стратегический план вместе с планом работы, согласно соответствующему положению Руководства по процедуре, может впоследствии пересматриваться Комиссией каждые два года. Этот процесс должен включать критический обзор показателей, поэтому его результатом может стать разработка и/или пересмотр дальнейших мероприятий и показателей. Регулярный обзор Комиссии "Кодекс Алиментариус" будет проводиться ею на основе ежегодных обзоров хода осуществления стратегического плана, которые проводит Секретариат и докладывает об их результатах Исполнительному комитету.

3.10. Текст вводной части стратегического плана неоднократно прорабатывался вместе с членами Кодекса и наблюдателями. Как и в ходе обсуждения предыдущих редакций, было высказано много замечаний к тексту о том, что Кодекс должен адаптироваться к изменению условий работы (разделы 1.3 и 2.3 проекта Стратегического плана). Замечания касались также формулировок основных ценностей. Эти вопросы подробнее рассмотрены в разделах 4.1 и 4.2, соответственно.

3.11. Было также высказано довольно много замечаний по предложенным формулировкам программного заявления, стратегической концепции, задач, результатов и показателей; все это стало предметом тщательного рассмотрения подкомитетом Исполнительного комитета на его совещании в декабре 2018 года. Эти вопросы подробнее рассмотрены в разделе 4.3.

3.12. Намерение утвердить проект Стратегического плана на 2020–2025 годы на 42-й сессии Комиссии остается в силе. С этой целью подкомитет Исполнительного комитета в последний раз соберется на совещание непосредственно перед 77-й сессией Исполнительного комитета, с тем чтобы подтвердить общее понимание внесенных изменений и тех вопросов, которые в тексте оставлены в квадратных скобках. Это сделано для того, чтобы в случае необходимости их можно было обсудить с членами Кодекса и наблюдателями на полях 42-й сессии Комиссии.

4. ЗАМЕЧАНИЯ

4.1. Тринадцать стран-членов, одна организация-член и один наблюдатель высказали свои замечания по тексту разделов 1.3 и 2.3 проекта стратегического плана. Замечания касались требования адаптироваться к изменению условий работы. В частности, была выражена озабоченность в связи с тем, что упоминание большого количества тенденций, проблем и возможностей может заставить нас выйти за рамки мандата Кодекса. Но идея раздела 2.3 совсем не в том, чтобы менять мандат Кодекса. Цель этого раздела состоит в том, чтобы обозначить ряд тенденций и изменений, которые либо перенесены из текста Стратегического плана на 2014–2019 годы, либо взяты из публикации ФАО 2017 года "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи". Все они могут иметь последствия, которые создадут проблемы или возможности, связанные с охраной здоровья потребителей или содействием добросовестной торговле продовольствием. Одним из критериев, которыми Исполнительный комитет и Кодекс могут руководствоваться, определяя приоритеты в области разработки стандартов, является характер и существенность любого воздействия этих новых тенденций и проблем на охрану здоровья потребителей или добросовестную торговлю продовольствием, а также степень, в которой меры по устранению этих последствий поддаются стандартизации. Несмотря на это объяснение, из представленных замечаний ясно, что у их авторов есть опасения в связи с включением в раздел 2.3 обширного перечня тенденций и проблем. Сравнивая предлагаемый текст с текстом утвержденного Стратегического плана на 2014–2019 годы, мы видим, что из всего этого перечня в аналогичном разделе действующего плана не упомянуты всего две тенденции и проблемы (последствия миграции населения и дефицит воды). Эти две тенденции и проблемы из пересмотренного текста можно исключить и вернуться к тексту Стратегического плана на 2014–2019 годы.

4.2. Поправки к формулировкам основных ценностей были предложены пятью странами-членами и одной организацией-членом, а одна страна-член однозначно одобрила текст в нынешней редакции. Одни члены предложили заменить "формирование консенсуса" на "консенсус", другие предложили включить новую ценность – "использование научных достижений" или формулировку "научная обоснованность". Любой организации имеет смысл время от времени пересматривать свои основные ценности, но Кодексу будет сложно сделать это в сроки, предусмотренные для принятия Стратегического плана на 2020–2025 годы. Работа над нынешними формулировками основных ценностей проходила в форме совещательного процесса, длившегося несколько лет. В этой связи можно предложить, чтобы 42-я сессия Комиссии взяла на себя обязательство в период осуществления действующего Стратегического плана провести анализ основных ценностей Комиссии, используя для этого соответствующую инклюзивную и прозрачную процедуру. Текст сноски на этот счет включен в новую редакцию Стратегического плана на 2020–2025 годы.

4.3. Как указано в разделе 3.3 выше, подкомитет Исполнительного комитета предложил формулировку простой и ориентированной на расширение внешних связей стратегической концепции, а также предложил добавить в текст плана программное заявление. Стратегическая концепция является простым изложением нашего видения роли Кодекса в будущем. В программном заявлении более прагматичным языком описана та работа, которую выполняет Кодекс, и цель, которой он служит. Замечания по этим формулировкам были получены от 17 стран-членов, одной организации-члена и одного наблюдателя. Поскольку за пределами подкомитета Исполнительного комитета этот новый текст не обсуждался, в новом тексте предложенные изменения заключены в квадратные скобки для дальнейшего рассмотрения и обсуждения на 77-й сессии Исполнительного комитета и на 42-й сессии Комиссии.

4.4. Были получены предложения о внесении незначительных поправок в пояснения к целям. Большинство из них сделаны ради упрощения или уточнения текста либо для содействия его пониманию. Было, в частности, предложено исключить из формулировки стратегической цели 1 слово "критических". Обсудив это предложение, подкомитет Исполнительного комитета пришел к выводу, что в формулировке этой цели должно быть как-то обозначено, что Кодекс занимается решением в том числе и очень важных, т.е. критических вопросов. Поэтому в проекте Стратегического плана, прилагаемом к циркулярному письму CL 2019/21/OCS-CAC, слово "критических" было оставлено.

4.5. На основе полученных замечаний по задачам, связанным со стратегическими целями, на рассмотрение Комиссии "Кодекс Алиментариус" предлагается следующая возможная новая задача:

содействие участию наблюдателей в работе Кодекса и его вспомогательных органов, поскольку наблюдатели несут ответственность за разработку стандартов, используемых в торговле продовольствием, например, международных норм передовой сельскохозяйственной практики (GAP) (стратегическая цель 1 или стратегическая цель 3).

4.6. Был получен ряд замечаний по предложенным показателям для стратегических целей и задач, а Секретариат Кодекса представил дополнительные материалы относительно практической возможности сбора данных. Как показывает общая направленность полученных комментариев, страны-члены полагают, что нагрузка, связанная с отчетностью, тяжелой не будет. Несколько стран высказали ряд замечаний относительно исходных и целевых значений показателей. В настоящее время ни исходные, ни целевые значения к этим показателям не привязаны. Они будут разработаны в процессе подготовки плана работы и рассмотрены на 43-й сессии Комиссии, если сам стратегический план будет принят ее 42-й сессией.

4.7. Некоторые члены также предложили конкретные мероприятия по достижению поставленных задач. Эти предложения были учтены и, наряду с замечаниями по мероприятиям, предложенным в предыдущих редакциях проекта стратегического плана до его упрощения, после утверждения стратегического плана будут предоставлены странам-членам и наблюдателям в качестве подспорья для подготовки планов работы.