

# КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных Наций



Всемирная организация  
здравоохранения

# R

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org) - [www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

**Пункт 3 повестки дня**

**CX/EXEC 21/80/3**  
**Декабрь 2020 года**

## **СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"**

**Восьмидесятая сессия**

**13–21 января 2021 года**

### **ПОДКОМИТЕТ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" "КОДЕКС И ПАНДЕМИЯ: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ"**

#### **ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД**

#### **Резюме и рекомендации**

Масштабные последствия пандемии COVID-19 ощущались и продолжают ощущаться во всем мире. В числе прочего пандемия отразилась и на программе работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" – в 2020 году все запланированные очные сессии вспомогательных органов Кодекса пришлось отменить или отложить, а сессии Исполнительного комитета и Комиссии "Кодекс Алиментариус" прошли в виртуальном формате. Несмотря на огромные усилия, предпринятые, чтобы в сжатые сроки адаптироваться к новым условиям работы, полностью избежать задержек в разработке стандартов не удалось, и Комиссия признала, что в 2021 году эта работа не может далее откладываться.

Настоящий доклад основан на результатах обсуждений в учрежденном 79-й сессией Исполнительного комитета (2020 год) Подкомитете, который рассмотрел влияние пандемии на работу Кодекса с учетом собственного опыта и анализа значительного объема материалов, представленных членами и наблюдателями и Секретариатом Кодекса, ФАО и ВОЗ. Цель доклада – наметить дальнейшие действия, чтобы обеспечить эффективное продолжение работы Кодекса в 2021 году и использование Кодексом полученного опыта для повышения устойчивости к внешним воздействиям в будущем. Подкомитет также счел, что изменения в практике деятельности Кодекса, обусловленные пандемией, хотя и были введены по необходимости, могут предоставить возможности для устойчивых улучшений, например, путем расширения участия в Кодексе.

В этом контексте Подкомитет рекомендует 80-й сессии Исполнительного комитета:

- 1- Признать прогресс, достигнутый Кодексом в 2020 году, несмотря на проблемы, вызванные пандемией, показателем устойчивости к внешним воздействиям Кодекса и его членов.
- 2- Настоятельно рекомендовать применение прагматичного и активного подхода к работе Кодекса в 2021 году, особенно с учетом понимания проблем, связанных с альтернативными методами работы.
- 3- Признать, что 43-я сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" приняла решение о проведении в 2021 году виртуальных заседаний, и одобрить предложения Подкомитета о применении этого решения на практике, отметив, что в настоящее время это не требует каких-либо изменений в официальных процедурах Кодекса.
- 4- Рекомендовать, чтобы ФАО, ВОЗ, Секретариат Кодекса и принимающие страны при принятии решений о созыве виртуальных сессий Кодекса обращали особое внимание на следующие критерии:

- любая объявленная ООН глобальная чрезвычайная ситуация;
  - степень ограничений на поездки или изменения / ожидаемые изменения в ограничениях на поездки;
  - приоритетность вопросов, запланированных к обсуждению на соответствующих сессиях Кодекса;
  - полученная от членов Кодекса информация, касающаяся отсутствия у них возможности участвовать в очных заседаниях;
  - соображения безопасности (на глобальном, региональном или местном уровне, в зависимости от конкретного заседания).
- 5- Рекомендовать в качестве альтернативы проведению очных сессий в 2021 году виртуальные сессии наряду с обсуждениями по переписке в режиме онлайн и использованием вспомогательных неофициальных механизмов. В случае необходимости в будущем могут быть рассмотрены и другие варианты, такие как заседания в смешанном формате.
- 6- Рекомендовать, чтобы Секретариат Кодекса и секретариаты принимающих стран при планировании виртуальных сессий Кодекса содействовали соблюдению равенства в вопросах участия, принимая во внимание, что техническая платформа, включая ее возможность поддерживать устный перевод, продолжительность сессии, расписание и повестка дня служат основой для равноправного участия.
- 7- Рекомендовать, чтобы при планировании повесток дня сессий Кодекса, которые будут проведены виртуально в 2021 году:
- предшествующие сессии планирование и подготовка были оптимизированы, с тем чтобы выделить наиболее существенные проблемы для рассмотрения вспомогательными органами Кодекса и обеспечить прозрачность информации о таких проблемах; и
  - председатели вместе с секретариатами принимающей страны и Кодекса были должным образом подготовлены к сессиям и к рассмотрению пунктов повестки дня с учетом сложностей, связанных с проведением виртуальной сессии.

Далее Подкомитет рекомендует Секретариату Кодекса:

1. обновить рекомендации для участников виртуальной сессии Кодекса с учетом соображений, высказанных в ходе проведенных Подкомитетом консультаций, а также материалов опроса, который проводится после 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", и опыта будущих заседаний Кодекса и других международных организаций;
2. представить обновленную информацию о механизмах работы и инструментах, применявшихся на виртуальных сессиях комитетов в 2021 году, и полученном во время пандемии опыте;
3. обратиться ко всем членам с просьбой оценить связанные с участием затруднения и изменения, которые могли бы их уменьшить, уделяя особое внимание тем членам, которые не смогли принять участие в виртуальных сессиях из-за таких затруднений;
4. проводить в преддверии заседаний комитетов вебинары, чтобы напомнить членам об этикете и протоколе виртуальных заседаний в условиях Кодекса.

## 1. Справочная информация

1.1. Пандемия COVID-19 и глобальные меры реагирования на нее беспрецедентным образом сказались на наших методах работы и механизмах, с помощью которых мы обеспечиваем безопасность пищевых продуктов, защищаем здоровье потребителей и содействуем справедливой торговле продовольствием, начиная с разработки глобальных стандартов и заканчивая оперативным надзором. В результате пандемии все сессии технических комитетов Кодекса, запланированные к проведению в 2020 году в очном формате, были отменены либо отложены. Исполнительный комитет смог провести очное заседание в феврале 2020 года (78-я сессия), но 79-я сессия в июле 2020 года прошла уже в виртуальном формате, с сокращенной повесткой дня, ограниченной лишь вопросами, относящимися к проведению критического обзора. После одобрения, требующего большинства в две трети голосов членов Кодекса, 43-я сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" была проведена также в виртуальном формате с повесткой дня, ограниченной вопросами выработки стандартов.

1.2. Пандемия высветила важность использования международных стандартов на пищевые продукты для обеспечения безопасности пищевых продуктов, защиты здоровья потребителей и содействия добросовестной торговле продовольствием. Пандемия также продемонстрировала значение выработки и применения стандартов Кодекса, которые поддерживают безопасность пищевых продуктов и обеспечивают справедливую торговую практику именно в подобных ситуациях. В этом контексте Австралия как принимающая страна Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS) рассматривает целесообразность новых предложений о работе по вопросам, относящимся к компетенции Комитета, например, варианты и виды аудита и контрольных проверок в виртуальном формате.

1.3. Принимая во внимание вышесказанное и ссылаясь на важную роль, которую Исполнительный комитет играет в работе Кодекса, предоставляя консультативную помощь стратегического характера и поддержку Комиссии и рассматривая особые проблемы, подобные тем, что вызваны продолжающейся пандемией, 79-я сессия Исполнительного комитета приняла решение о создании подкомитета, который будет оперативно и на основе взаимодействия формулировать актуальные вопросы, собирать мнения членов Кодекса и определять подходы, которые Исполнительный комитет может рекомендовать Комиссии.

1.4. Подкомитету Исполнительного комитета было поручено:

- a. изучить воздействие пандемии на организацию работы Кодекса;
- b. подготовить для Комиссии и ее вспомогательных органов рекомендации по мерам/инициативам, направленным на содействие выполнению ее программы работы на 2020–2021 годы и повышение ее устойчивости к внешним воздействиям с использованием современных инструментов и подходов, обеспечивающих соблюдение ценностей Комиссии; и
- c. проработать вопрос об обеспечении готовности Комиссии к схожим событиям в будущем с учетом элементов, приведенных в Приложении к документу CRD1 "Работа Кодекса в условиях пандемии: стратегические проблемы и возможности"<sup>1</sup>.

## 2. Подход

2.1. Подкомитет начал работать в августе 2020 года и после обмена мнениями между членами Подкомитета подготовил промежуточный доклад<sup>2</sup> для обсуждения на 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус". В промежуточном докладе на рассмотрение Комиссии представлены следующие рекомендации:

"признать:

- обусловленные пандемией COVID-19 проблемы, с которыми сталкивается Комиссия "Кодекс Алиментариус" при выполнении своих обязанностей ведущей международной организации, устанавливающей стандарты на пищевые продукты;
- что хотя заседания многих комитетов Кодекса в 2020 году пришлось отложить, такое положение дел не может сохраняться в 2021 году; и
- поддержать использование современных инструментов и подходов, которые могут быть использованы вспомогательными органами Кодекса при соблюдении его основных ценностей, для обеспечения своевременного и эффективного продолжения работы Кодекса; и

призвать:

- Секретариат Кодекса в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ разработать простые в применении процедурные механизмы, позволяющие комитетам проводить заседания и продолжить

---

<sup>1</sup>[http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?Ink=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-79%252FCRDs%252Fex79\\_crd1r.pdfEXEC/79\\_CRD/01](http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?Ink=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-79%252FCRDs%252Fex79_crd1r.pdfEXEC/79_CRD/01) [http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?Ink=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-79%252FCRDs%252Fex79\\_crd1e.pdf](http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?Ink=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-79%252FCRDs%252Fex79_crd1e.pdf)

<sup>2</sup><CX/CAC 20/43/2>

работу Комиссии в 2021 году, если проведение очных заседаний будет по-прежнему сопряжено с трудностями; и

- членов и наблюдателей оказать поддержку работе Комиссии, ответив на вопросы обследования по проведению 43-й сессии Комиссии в виртуальном формате и сообщив о любых других вопросах, которые, по их мнению, следует рассмотреть Подкомитету, представив соответствующую информацию через координаторов – членов Подкомитета".

2.2. Содержавшиеся в промежуточном докладе Подкомитета рекомендации вызвали широкое и плодотворное обсуждение на 43-й сессии Комиссии. Благодаря этому обсуждению, а также замечаниям членов, представленным в документах CRD<sup>3</sup> и ответах на онлайн-опрос, промежуточный доклад предоставил возможность более широкому кругу членов Кодекса внести свой вклад в работу Подкомитета и дать рекомендации по его дальнейшей работе<sup>4</sup>.

2.3. Комиссия "Кодекс Алиментариус" на своей 43-й сессии рекомендовала Подкомитету принять во внимание полученные от членов замечания и при завершении своей работы также рассмотреть вопрос о том, как обеспечить равноправие членов Кодекса в плане доступа к информации, представления мнений и выступлений, а также учесть проблему разницы часовых поясов при проведении сессий в виртуальном формате.

2.4. Второй запрос о комментариях от членов Подкомитета был распространен 8 ноября 2020 года с целью содействия подготовке итогового доклада. Проект доклада был подготовлен и прошел обсуждение в ходе двух виртуальных заседаний Подкомитета 9–11 декабря 2020 года, итоговые рекомендации доклада были согласованы.

### 3. Влияние пандемии на организацию работы Кодекса

3.1. Первой задачей Подкомитета был анализ влияния пандемии на работу Кодекса. Подкомитет отметил, что пандемия COVID-19 серьезно повлияла на расписание сессий Кодекса и что после 78-й сессии Исполнительного комитета в феврале 2020 года не было проведено ни одного очного заседания Кодекса.

3.2. Несмотря на отмену очных заседаний, Кодекс смог успешно провести в виртуальном формате 79-ю сессию Исполнительного комитета и 43-ю сессию Комиссии "Кодекс Алиментариус" и принять новые и пересмотренные стандарты, руководства и нормы и правила, в том числе несколько ключевых документов, таких как пересмотренные "Общие принципы гигиены пищевых продуктов" и новые "Нормы и правила управления пищевыми аллергенами для операторов предприятий пищевой отрасли". Комиссия также утвердила несколько предложений по новой работе, а также приоритетный перечень пестицидов для оценки соответствующим научным комитетом, который можно привести в качестве примера инновационного подхода, обеспечивающего бесперебойную работу.

3.3. Невозможность проведения заседаний вспомогательных органов привела к некоторым задержкам в работе Кодекса. Например, не были приняты МДУ для остаточных количеств пестицидов и проект Принципов и рекомендаций по оценке и применению добровольных гарантийных программ третьих сторон (vTPA), которые, как предполагалось, должны были быть окончательно доработаны на заседаниях соответствующего вспомогательного органа в течение 2020 года и приняты 43-й сессией Комиссии "Кодекс Алиментариус". Тем не менее председатели комитетов и Секретариат Кодекса приложили значительные усилия для того, чтобы обеспечить продолжение работы с использованием соответствующих инновационных подходов, таких как утверждение приоритетного перечня пестицидов для оценки, упомянутое в пункте 3.2, и недавнее проведение серии вебинаров по текущей работе ССМАС, собравших большое число участников и давших ценный импульс для обеспечения непрерывности работы этого Комитета.

---

<sup>3</sup> CRD15 (Аргентина); CRD17 (Уругвай, Коста-Рика и Эквадор); CRD27 (Сальвадор); CRD28 (Международная организация "Кроп лайф"); CRD29 (члены от Европейского региона); CRD30 (Канада); CRD31 (Таиланд); CRD32 (Индонезия); CRD33 (Соединенные Штаты Америки); CRD34 (Малайзия); CRD35 (Никарагуа); CRD36 (Национальная федерация здравоохранения, NHF); CRD37 (Секретариат Кодекса по результатам консультаций с управлениями по правовым вопросам ФАО и ВОЗ); CRD38 (Кения); CRD39 (Япония); CRD41 (Доминиканская Республика); CRD42 (Результаты опроса в ходе виртуальных заседаний Кодекса).

<sup>4</sup> [REP20/CAChttp://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-701-43%252FReport%252FREP20\\_CACe.pdf](http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-701-43%252FReport%252FREP20_CACe.pdf); пункты 7–32.

3.4. Таким образом, несмотря на то, что пандемия замедлила работу Кодекса, подходы к преодолению трудностей привнесли в эту работу новое чувство цели, инновации и сотрудничество, значимость которых для Кодекса, как уверен Подкомитет, сохранится и в долгосрочной перспективе.

3.5. Отмена и перенос очных заседаний Кодекса, ограничения на поездки, дистанционная работа, режим самоизоляции и карантинные меры также отразились на бюджетных расходах и кадровом потенциале секретариатов Кодекса и принимающих стран, а также членов и наблюдателей Кодекса. Для многих членов необходимость в первую очередь заниматься ответными мерами в связи с пандемией означала, что сократились их возможности участвовать в работе Кодекса.

3.6. Что касается бюджета Кодекса, то сэкономленные за счет сокращения поездок средства использовались для укрепления сообщества Кодекса посредством проведения неофициальных виртуальных встреч с устным переводом. Благодаря этому члены и наблюдатели, а также другие ключевые структуры, поддерживающие работу Кодекса, такие как секретариаты принимающих стран, и председатели комитетов, поддерживали регулярную связь, получали обновленную информацию о последствиях пандемии и имели возможность внести свой вклад в поиск решений.

3.7. Такая коммуникация позволила решать проблемы, связанные с переходом от очных заседаний к виртуальным, например, планировать официальные и неофициальные заседания, определить подходящую платформу для неформальных дискуссий, которые обычно проходят в кулуарах очных сессий, и выстраивать и поддерживать межличностные отношения, способствующие конструктивным обсуждениям и достижению консенсуса. Таким образом, решения по альтернативам очным заседаниям принимаются с учетом не только актуальных рабочих вопросов, но и понимания того, какие рабочие механизмы реально осуществимы при соответствующей поддержке со стороны секретариатов Кодекса и принимающих стран.

3.8. Несмотря на то, что на сегодняшний день пандемия оказала на работу Кодекса меньшее влияние, чем мы могли представить вначале, озабоченность и неопределенность сохраняются в отношении предстоящего года, и в данный момент ясно, что по крайней мере в течение следующих шести месяцев невозможно будет вернуться к прежним методам работы.

3.9. В этой связи крайне важно напомнить обсуждения, состоявшиеся на 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" в связи с промежуточным докладом Подкомитета и напомнить, что 43-я сессия:

- i. признала обусловленные пандемией COVID-19 проблемы, с которыми сталкивается Комиссия "Кодекс Алиментариус" при выполнении своих обязанностей ведущей международной организации, устанавливающей стандарты на пищевые продукты;
- ii. признала, что хотя заседания многих комитетов Кодекса в 2020 году пришлось отложить, такое положение дел не может сохраняться в 2021 году; и
- iii. поддержала использование современных инструментов и подходов вспомогательными органами Кодекса для обеспечения своевременного и эффективного продолжения работы Кодекса при соблюдении его основных ценностей.

3.10. Эти выводы поддерживают прагматический подход к планированию работы Кодекса в 2021 году.

#### **4. Мероприятия/инициативы по осуществлению программы работы Кодекса на 2020–2021 годы**

##### **4.1. Процедурные механизмы, позволяющие комитетам проводить совещания, а Комиссии – продолжать свою работу в 2021 году в том случае, если проведение очных сессий будет по-прежнему сопряжено с трудностями**

4.1.1. Один из ключевых вопросов, доведенных Подкомитетом до сведения 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", заключался в необходимости упростить процедурные механизмы созыва сессий в виртуальном режиме. Подкомитет напомнил, что для созыва виртуальной сессии Комиссии необходимо одобрение двух третей членского состава Кодекса и что такой подход будет излишне обременительным, если его потребуется применять каждый раз, прежде чем Комитет Кодекса сможет проводить виртуальные заседания.

4.1.2. Отвечая на промежуточный доклад Подкомитета, Секретариат Кодекса во взаимодействии с управлениями по правовым вопросам ФАО и ВОЗ подготовил предложение<sup>5</sup> о гибком применении процедур Кодекса, позволяющем комитетам проводить совещания, а Комиссии – продолжать свою

<sup>5</sup> CRD37 [http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-701-43%252FCRDs%252FCRD\\_37e.pdf](http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-701-43%252FCRDs%252FCRD_37e.pdf)

работу в 2021 году в том случае, если проведение очных сессий будет по-прежнему сопряжено с трудностями. Это предложение было направлено на то, чтобы обеспечить Кодексу процессуальную гибкость, необходимую Кодексу для продолжения его работы при сохранении верности его основным ценностям. Представляя его, Секретарь Кодекса отметил, что, по его мнению, в настоящее время в рассмотрении вопроса о долгосрочных изменениях процедур необходимости нет, но к нему можно будет вернуться в будущем, если это будет сочтено целесообразным.

4.1.3. Данное предложение было положительно воспринято 43-й сессией Комиссии "Кодекс Алиментариус", которая:

- i) в порядке исключения и с учетом обстоятельств, связанных с пандемией, согласилась с тем, что в отношении совещаний и сессий вспомогательных органов Кодекса, запланированных на 2021 год, правила XI.7 и XI.8 могут быть интерпретированы таким образом, чтобы они распространялись и на виртуальную среду;
- ii) с учетом этого согласилась с тем, что сессии вспомогательных органов Кодекса в 2021 году могут проводиться в виртуальном формате, если это будет сочтено целесообразным ФАО и ВОЗ по итогам консультаций с правительствами принимающих стран и Секретариатом Кодекса;
- iii) согласилась с тем, что 80-я и 81-я сессии Исполнительного комитета, запланированные на 2021 год, в отсутствие возможности для проведения очных сессий могут быть проведены в виртуальном формате; и
- iv) отметила, что в случае необходимости проведения 44-й сессии Комиссии в виртуальном формате, Секретариат Кодекса во взаимодействии с управлениями по правовым вопросам ФАО и ВОЗ проработает процедуру проведения выборов и представит ее на утверждение членов Кодекса.

4.1.4. С принятием вышеперечисленного 43-й сессией Комиссии "Кодекс Алиментариус" ключевой пункт задачи Подкомитета – обеспечение продолжения выполнения программы работы Кодекса – был выполнен. Однако замечания членов, полученные в ходе 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус"<sup>6</sup> и последовавшие обсуждения в Подкомитете выявили ряд других вопросов, требующих рассмотрения, которые описываются в следующих разделах.

## 4.2. Критерии определения невозможности очного проведения сессии Кодекса

4.2.1 Подкомитет признал, что решение о невозможности проведения очного заседания принимается ФАО, ВОЗ и Секретариатом Кодекса в рамках определения даты и "места проведения" заседания любой соответствующей формы по согласованию с принимающей страной и с максимальным учетом интересов членов Кодекса в целом. Подкомитет подчеркнул важность принятия таких решений не позднее чем за три месяца до даты заседания, чтобы участники могли должным образом планировать свое участие. В основе таких решений должно лежать уважение к основным ценностям Кодекса. В интересах всех членов Кодекса ФАО, ВОЗ, Секретариат Кодекса и принимающая страна, принимая решение о возможности очного проведения сессии вспомогательного органа Кодекса, должны уделять особое внимание:

- любой объявленной ООН глобальной чрезвычайной ситуации;
- степени ограничений на поездки или изменениям / ожидаемым изменениям в ограничениях на поездки;
- приоритетности вопросов, запланированных к обсуждению на соответствующих сессиях Кодекса;
- полученной от членов Кодекса информации, касающейся отсутствия у них возможности участвовать в очных заседаниях;
- соображениям безопасности (глобальным, региональным или местным, в зависимости от конкретного заседания).

4.2.2. При принятии таких решений важно рассмотреть последствия для программы работы Кодекса в целом, определить, если это потребуется, приоритетность направлений работы и определить механизмы продолжения работы в межсессионный период.

---

<sup>6</sup> [REP20/CAChttp://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-701-43%252FReport%252FREP20\\_CACe.pdf](http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-701-43%252FReport%252FREP20_CACe.pdf); пункты 7–32.

### **4.3. Определение приоритетности и обоснование наилучшей альтернативы очному заседанию**

#### **4.3.1 Виртуальный формат**

4.3.1.1. Виртуальные заседания предоставляют возможность расширения участия в заседаниях Кодекса; они позволяют членам решить существенную проблему ограничений на поездки, предлагают членам малозатратное решение (главным требованием является наличие электронного устройства с хорошим интернет-соединением и микрофона) и предоставляют важную возможность говорить друг с другом, даже если мы не находимся в одном помещении.

4.3.1.2. В сложившихся условиях этот вариант сочли наилучшим образом соответствующим основной ценности Кодекса – инклюзивности. Опыт проведения в виртуальном режиме 79-й сессии Исполнительного комитета и 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" показал, что виртуальные заседания могут обеспечить высокий уровень прозрачности. Виртуальные сессии, так же как и очные, предоставляют Программе научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ возможность участия в заседании для содействия пониманию научных рекомендаций, выработанных для комитетов, и обеспечения конструктивного обсуждения и достижения консенсуса – одной из основных ценностей Кодекса. Меры по достижению консенсуса уже описаны в Руководстве по процедуре и более подробно изложены в Справочнике председателя, поэтому нам остается только определить способы их адаптации к виртуальной среде.

#### **4.3.2 Очные заседания с расширенным участием (смешанный формат)**

4.3.2.1. В отличие от очных или виртуальных заседаний, все участники которых собраны на одинаковых условиях, проведение заседаний в смешанном формате может порождать специфические вопросы, связанные с неравноправием членов и/или регионов, в том числе: можно ли предоставить такие же возможности для выступления дистанционно участвующих делегатов, как и для очно участвующих делегатов, как объективно учитывать разницу часовых поясов, и как может быть достигнут консенсус по сложным вопросам. Исходя из принципа равноправия, проведение заседаний в смешанном формате не следует рассматривать в качестве альтернативы очным заседаниям в ближайшем будущем, принимая во внимание, что процедурный механизм, описанный в разделе 4.1, относится, в частности, к 2021 году.

4.3.2.2. Тем не менее, проведение заседаний в смешанном формате в будущем может рассматриваться как возможность расширения участия. Например, в случае созыва очной сессии Кодекса делегаты могли бы иметь возможность участвовать в работе Кодекса онлайн, если не смогут принять участие в очной сессии по непредвиденным причинам. Это может быть особенно актуально в условиях восстановления после глобальных чрезвычайных ситуаций, позволяя вернуться к проведению очных заседаний, исходя из того, что восстановление после пандемии в различных регионах/странах будет идти разными темпами. При дальнейшем рассмотрении возможности проведения заседаний в смешанном формате, возможно, потребуется учитывать также конкретные непредвиденные последствия, например, а) правительство (правительства) может использовать такие заседания как возможность ограничить средства на оплату дорожных расходов (послать меньшее число делегатов или ограничить физическое участие постоянными представителями при учреждениях системы ООН или членами дипломатических миссий при дистанционном участии делегатов из страны); или же размер делегации может увеличиться при условии, что некоторые из делегатов будут участвовать в сессии только дистанционно. Учитывая эти аспекты, Подкомитет отметил, что вопрос о проведении заседаний в смешанном формате может быть рассмотрен в будущем.

#### **4.3.3 Заседание по переписке**

4.3.3.1. Проведение заседаний в таком формате ограничивается вспомогательными органами с конкретными повестками/задачами, уже одобренными Комиссией "Кодекс Алиментариус" для работы по переписке. В настоящее время Комитет Кодекса по общим принципам (CCGP) разрабатывает руководство по типам работы, которые можно наилучшим образом вести по переписке. Были высказаны опасения относительно излишней директивности в определении того, какие имеющиеся в распоряжении Кодекса инструменты и с какой целью следует использовать.

#### **4.3.4 Письменные обсуждения в режиме онлайн**

4.3.4.1. В течение 2020 года был накоплен опыт использования такого формата, как письменные обсуждения в режиме онлайн, в частности, на примере Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Латинской Америке и странам Карибского бассейна (СCLAC), которому в 2019 году пришлось досрочно завершить очную сессию. В целях содействия принятию доклада о работе очной сессии была использована онлайн-система комментирования (ОСК) Кодекса, позволившая всем членам видеть комментарии друг друга и участвовать в их письменном обсуждении. Для завершения обсуждений

в ССLAC также успешно использовался электронный форум Кодекса. Подкомитет отметил, что Кодекс располагает инструментами, которые могут использоваться в сочетании с очной или виртуальной сессией для содействия обсуждениям и продолжению работы по определенным темам, и что такие варианты могут быть рассмотрены как часть набора инструментов, доступных для поддержки виртуальных сессий.

#### **4.3.5 Неофициальные совещания**

4.3.5.1. Опыт 2020 года показал, что работа в межсессионный период имеет решающее значение для продолжения деятельности комитетов. Это та область, в которой, по мнению Подкомитета, имеются возможности для инноваций. Например, благодаря электронным рабочим группам (ЭРГ) сейчас у нас есть возможность использовать ряд онлайн-инструментов, которые могут способствовать продолжению работы и значительно облегчить проведение будущих заседаний комитетов, очных или виртуальных. Предоставление более подробной информации об имеющихся инструментах и о том, как они могут использоваться ЭРГ и принимающими странами как для официального, так и неофициального участия, будет полезным для тех, кто руководит работой, например, для председателей ЭРГ.

#### **4.3.6 Выводы**

4.3.6.1. Подкомитет пришел к выводу, что для сессий Кодекса в 2021 году сочетание официальных сессий в виртуальном формате, неофициальных заседаний в виртуальном формате и письменных обсуждений в режиме онлайн обеспечивает соблюдение основных ценностей Кодекса и предоставляет равные возможности для участия. Представляется разумным принять интерпретацию понятия "место проведения" как включающее в себя виртуальное пространство в случае будущих обстоятельств, которые препятствуют созыву очных заседаний. Вместе с тем следует с очень большой осторожностью относиться к предложениям о перманентных изменениях правил или процедур Кодекса до тех пор, пока не будет накоплен более широкий опыт.

#### **4.4 Важные составляющие ключевых принципов обеспечения равенства участия при планировании виртуального заседания**

4.4.1. Подкомитет счел важным в максимально возможной степени поддерживать согласованность с очными заседаниями, с тем чтобы председатели могли выполнять свои функции управления заседаниями, используя один и тот же набор инструментов. Сорок третья сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" прошла успешно, но важно помнить, что вопросы, переданные 43-й сессии для решения, в большинстве случаев были предметом полного обсуждения на очных заседаниях вспомогательных органов, в отличие от будущих заседаний вспомогательных органов Кодекса. В то же время было признано, что прямой перенос формата очного заседания в виртуальный формат требует определенной гибкости от председателей и секретариатов, и адаптация к виртуальной среде и использованию технологии крайне необходима.

4.4.2. Для того чтобы сгладить остроту некоторых из проблем, сопряженных с проведением виртуальных заседаний, представляется целесообразным выделять время и ресурсы на дополнительные раунды консультаций в ЭРГ и/или созывать в виртуальном формате ключевые рабочие группы до проведения сессии комитета, чтобы более четко сформулировать предложения, обсуждаемые на виртуальных сессиях комитетов, в максимально возможной степени урегулировать нерешенные вопросы и создать хорошую основу для достижения консенсуса. Способствовать этому может и организация вебинаров под руководством председателей ЭРГ, на которых делегатам сессии рассказывали бы о прогрессе, достигнутом в работе над обсуждаемыми документами. Соответственно роль ЭРГ очень важна, и содействие полному и активному участию является ключом к достижению ими желаемых результатов. Следует также отметить, что нагрузка на председателей ЭРГ может возрасти, и для того, чтобы они могли с максимальной эффективностью выполнять свои функции, им вполне может потребоваться дополнительная поддержка.

#### **4.5. Организационные аспекты проведения виртуальных заседаний**

4.5.1. Организационные аспекты имеют крайне важное значение для успешного проведения заседания, и при этом они не должны быть излишне регламентированными, поскольку необходимо учитывать различные потребности, связанные с проведением каждого заседания. Некоторые из этих аспектов уже освещены в Руководстве для участников 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус"<sup>7</sup>. Задача

---

<sup>7</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/codexalimentarius/doc/CAC43/Guidance-participants\\_enV2.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/codexalimentarius/doc/CAC43/Guidance-participants_enV2.pdf)Руководство для участников CAC43

следующих разделов состоит в том, чтобы осветить общие вопросы организации заседаний, поднятые в ходе обсуждений в Подкомитете.

#### **4.5.1 Повестки дня**

4.5.1.1. Повестку дня следует разрабатывать заблаговременно, учитывая специфическую динамику и ограничения по времени виртуальной сессии, а также необходимость отвести время на проведение в рамках сессии параллельных заседаний для рассмотрения сложных проблем и уделить достаточное внимание приоритетным вопросам. Прозрачность и информирование об определении приоритетности пунктов повестки, особенно в тех комитетах, где отсутствуют четкие механизмы приоритизации, будут иметь важное значение для обеспечения четкости процесса расстановки приоритетов и доверия к нему. Структурированное предварительное расписание работы следует представить до начала сессии, при этом необходима гибкость, обеспечивающая проведение дополнительных заседаний или перерывы в случае вызывающих острые дискуссии пунктов повестки, поскольку такие дополнительные заседания/перерывы будут способствовать выработке консенсуса.

4.5.1.2. Рассмотрение пунктов, не включенных в повестку дня, может быть продолжено в рамках других механизмов. Для некоторых вопросов, возможно, будет целесообразнее предоставить ЭРГ больше времени для работы, прежде чем выносить такие вопросы на пленарное заседание, с тем чтобы представить на рассмотрение всех членов комитета более детально проработанные документы.

#### **4.5.2 Временные рамки (общая продолжительность) сессии**

4.5.2.1. Подкомитет отметил, что продолжительные по времени сессии не являются оптимальными и что в обычной ситуации максимальная продолжительность сессии должна составлять две недели, с соответствующим повестке количеством заседаний и, по возможности, несколькими выходными днями, продолжительностью заседаний не более 3 часов и принятием доклада вскоре после завершения обсуждений. Это не исключает того, что некоторые комитеты, особенно с широкой повесткой дня или повесткой, включающей сложные вопросы, могут потребовать особого подхода. Ключевые рабочие группы, созыв которых мог планироваться до проведения сессии комитета, могут быть созваны в виртуальном формате заблаговременно до начала сессии в разумные сроки для обеспечения преемственности и последовательности.

4.5.2.2. При планировании сессий вспомогательных органов важно предусмотреть, чтобы официальные сессии разных комитетов не пересекались по времени, чтобы снизить нагрузку на участников и Секретариат Кодекса.

#### **4.5.3 Расписание сессий**

4.5.3.1. Учитывая, что принимающие комитеты Кодекса страны находятся в разных регионах мира, ни один регион или часовой пояс не должен оказываться в неизменно невыгодном положении, но каждой стране придется участвовать по меньшей мере в одной сессии комитета, которая проходит в неудобное для ее часового пояса время. Тем не менее следует позаботиться о том, чтобы сессии комитетов планировались на удобное для максимально широкого круга участников время.

4.5.3.2. Организация виртуальных заседаний с международным участием таким образом, чтобы способствовать равноправному участию, является сложной задачей. Тщательный выбор технической платформы, продолжительности заседания (например, не более 3 часов), времени суток (при этом необходимо стараться не ставить постоянно в невыгодное положение одних и тех же участников) и повестки дня служит таким образом основой для равноправного участия.

### **5. Рекомендации Председателю по ключевым принципам организации виртуальных обсуждений**

5.1. Общеизвестно, что виртуальные заседания представляют особые сложности для председателей, и обеспечение председателю надежной системы поддержки имеет важнейшее значение. Подготовка, важная для сессий любого формата, становится неотъемлемой частью стратегии успешного проведения виртуальных заседаний. Учитывая ключевую роль председателя в любом заседании, особого внимания требует график работы заседаний, способствующий оптимальному выполнению его функций.

5.2. При проведении виртуальных заседаний крайне важно обеспечить председателю и Секретариату Кодекса возможность оперативно урегулировать возникающие в виртуальном конференц-зале ситуации. Так же важно внимательно относиться к любым проблемам технического характера, с которыми могут столкнуться делегаты.

5.3. В процессе консультаций Подкомитет свел воедино идеи<sup>8</sup>, которые председателям и Секретариату Кодекса следует рассмотреть при подготовке и проведении виртуальных заседаний. Рекомендуется, чтобы председатели вместе с Секретариатом Кодекса работали вместе для обеспечения оптимальной подготовки председателей к выполнению своих функций на виртуальных заседаниях.

## **6. Подходы, необходимые Секретариату Кодекса для обеспечения успешного проведения виртуальных заседаний**

6.1. Секретариат Кодекса уже разработал определенные рекомендации для участников виртуальных заседаний и продемонстрировал важность предварительных заседаний перед созывом виртуальных сессий. Рекомендуется рассмотреть эти рекомендации с учетом идей<sup>9</sup>, собранных воедино Подготовительным комитетом в процессе консультаций, чтобы максимально использовать возможности выработки консенсуса и сотрудничества, предоставляемые виртуальной рабочей средой.

## **7. Перспективы более устойчивого к внешним воздействиям Кодекса**

7.1. Принятые в ответ на пандемию меры и оперативный поиск новых подходов к преодолению вызванных ей трудностей принесли с собой новое чувство цели, инновации и сотрудничество, значимость которых для Кодекса, как с оптимизмом это видит Подкомитет, сохранится в долгосрочной перспективе после окончания пандемии. Полученный опыт продемонстрировал как способность Кодекса проявлять гибкость, так и пространство для маневра в рамках процедур Кодекса, подчеркнув, что Кодекс уже обладает определенной устойчивостью к внешним воздействиям, которую можно развивать. Нет необходимости в спешке пытаться выработать новые процедуры, рискуя столкнуться с проблемами, – напротив, следует использовать имеющиеся процедуры для того, чтобы работать более эффективно и результативно, хотя в будущем, возможно, и потребуются пересмотр этих процедур.

7.2. В дальнейшем очень важно использовать уже накопленный опыт и опыт, который будет получен в 2021 году, для разработки предложений по улучшению организации работы Кодекса. Взаимодействие членов Кодекса с виртуальными механизмами работы и новыми технологиями продемонстрировало ценность этих инструментов для обеспечения основной ценности Кодекса – инклюзивности. Хотя информация, полученная в ходе опроса, указывает на то, что членам не хватает прямого контакта и многие выражают желание вернуться к очным сессиям, многим другим виртуальные сессии позволили преодолеть препятствовавшие их участию проблемы, в частности финансовые, и в будущем не стоит забывать об этом аспекте.

7.3. Начался 2021 год, и сейчас особое значение придается подготовке к виртуальным заседаниям вспомогательных органов и использованию ЭРГ, а также другим инновационным подходам к подготовке сессий. Это ключевое условие продолжения работы Кодекса, независимо от того, проводятся ли заседания вспомогательных органов в очном или виртуальном режиме, и оно должно стать частью будущего способа функционирования Кодекса. Кроме того, такие подходы помогут Кодексу наверстать время, упущенное из-за пандемии при разработке ряда стандартов.

7.4. И хотя, безусловно, предстоит сделать гораздо больше, чтобы Кодекс, выйдя из этой пандемии, стал еще устойчивее к внешним воздействиям, мы знаем, что 2021 год будет непростым, но очень интересным годом, и нужно прожить этот опыт, который позволит другому подкомитету или другой структуре, опираясь на него, выработать порядок действий на будущее.

---

<sup>8</sup> Доступно на электронном форуме Подкомитета.

<sup>9</sup> Доступно на электронном форуме Подкомитета.