

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 12

CX/CAC 16/39/13 Add.1

粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第 39 届会议，粮农组织总部

2016 年 6 月 27 日-7 月 1 日，意大利罗马

由法典委员会呈交委员会的相关事项

行动事项

乳和乳制品法典委员会(CCMMP)¹

CL 2016/6-MMP：加工奶酪通用标准草案答复的报告与分析

1. [CL 2016/6-MMP](#) 邀请对通告函附件 1 加工奶酪标准草案的结论和建议提出意见。
2. 这些建议是，CAC：
 - 注意本报告所述分析与结论；
 - 注意根据 [CL 2015/34-MMP](#) 呼吁所提交的意见，表明成员国在涉及范围、产品成分、食品添加剂(稳定剂和增稠剂)及标签相关规定方面仍然存在差异。
 - 注意这些差异与之前阻碍标准推进的事项基本相同；以及
 - 在考虑这份报告所示分析和结论及通函(CL 2016/6-MMP)答复意见的基础上，考虑这项工作的后续措施。
3. 此次共收到 11 个成员国、1 个成员组织和 1 个观察员组织的答复意见²。这些意见的英语、法语和西班牙语版本可前往 [English](#), [French](#), [Spanish](#) 查阅。
4. 数个答复者均表示，标准的主要问题未能达成共识，如上文建议所示。
5. 两个国家(加拿大和美国)建议应中断这项工作。他们提及，从未有过贸易或消费者混淆问题的记录，“加工奶酪”因产品种类多样化而无法实施标准化，且现行的法典标准和规范已经涉及了有关原料、添加剂、食品成分以及营养和成分声明的信息规定问题，也涉及了潜在的食品安全关切。他们认为，即便延长截止日期也不可能解决主要的差异点。
6. 另一方面，四个国家(哥斯达黎加、多米尼加共和国、利比亚和乌拉圭)则支持继续制订标准。这些国家认为，需要以标准来明确产品成分(确保奶酪含量)，避免与含有非乳原料的产品产生混淆。
7. 欧盟及其成员国和瑞士认为，要进一步推进行程，就应妥善考虑已确定的关键问题。日本指出，若有人提议，他们也不会反对继续这项工作。
8. 一个国家(美国)认为，若继续这项工作，则标准应退回第 3 步；另一国(日本)认为需要根据筹备工作小组编制的草案开展进一步讨论；而还有一个国家(乌拉圭)则建议国际乳品业联合会应考虑成员国所提出的意见，调整标准草案。
9. 两个国家(埃及和美国)和国际乳品业联合会认为，需要召开乳和乳制品法典委员会现场会议来解决这些问题。

¹ 乳和乳制品法典委员会以通信方式开展工作。本报告由乳和乳制品法典委员会东道国新西兰编制。

² 加拿大、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、埃及、欧盟、日本、利比亚、新西兰、瑞士、美国、乌拉圭、国际乳品业联合会。

10. 一个国家(哥伦比亚)要求对这份报告做出多项修正。一个国家(智利)未发表意见。

讨论与建议

11. 从这些答复意见可以明显看出，成员国之间对标准草案以及是否推进这项议题存在重大差异。
12. 加工奶酪标准制订工作始于 22 年前，乳和乳制品法典委员会也已召开多次会议来讨论这个议题，但进展甚微。2014 年，食品法典委员会在开展两次调查和一次电子工作组后，启动了最新一轮的工作，并召开了两次工作组现场会议。这些现场会议(委员会或工作组层面)并没能在这份报告提及的核心问题上达成共识。
13. 最后一次旨在制订加工奶酪国际标准的努力，基于一个较狭窄的范围，仅根据原材料含量涵盖 3 个产品类别。当时希望这次努力有助于在奶酪含量、产品名称和稳定剂与增稠剂使用等关键问题上达成一致意见。值得一提的是，加工奶酪领域连续不断的工作，包括食品法典委员会发起一次又一次的尝试，已探索了制订国际标准的所有可能方式。
14. 在此情况下，有些国家认为应中断这项工作，但另一方面也有很多国家则呼吁要继续努力制订加工奶酪国际标准，以便明确奶酪含量与非乳原料。
15. 在此背景下，提交委员会的主要问题有：
 - (i) “加工奶酪”这种产品能否实施标准化？
 - (ii) 在考虑如下因素的基础上，继续推进工作的原因和理由是什么——
 - 难以在核心问题上达成共识；
 - 缺乏贸易问题证据；
 - 这种产品没有任何食品安全问题；
 - 委员会把更主要的精力优先投入于食品安全相关工作；
 - 委员会认识到³有必要做出“最后努力”，判断加工奶酪国际标准的制订是否可行；以及
 - 进一步召开工作组或委员会现场会议所需的资源？
 - (iii) 若没有国际标准，鉴于贸易产品种类繁多，成员国在处理不同国家在产品成分以及稳定剂和增稠剂使用的不同偏好时，还有哪些替代方案可以选择？
16. **建议**食品法典委员会应在考虑上述问题答复意见的基础上，对这项工作的未来做出明确决定。

³ REP13/CAC，第 145 款。