



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 14.3 повестки дня

CX/CAC 16/39/17

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

39-я сессия

Штаб-квартира ФАО, Рим, Италия, 27 июня – 1 июля 2016 года

НАУЧНАЯ ПОДДЕРЖКА КОДЕКСА СО СТОРОНЫ ФАО/ВОЗ

(ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ)¹

(подготовлен ФАО и ВОЗ)

1. Разработка Комиссией "Кодекс Алиментариус" международных стандартов безопасности пищевых продуктов – это инициатива, которой отводится центральное место в рамках мандатов ФАО и ВОЗ. Руководствуясь научным и основанным на анализе рисков подходом, ФАО и ВОЗ совместно финансируют деятельность комиссии "Кодекс Алиментариус" по разработке стандартов безопасности пищевых продуктов, направленных на защиту здоровья и развитие торговли.
2. Критически важным и важнейшим элементом механизма анализа рисков ФАО и ВОЗ являются совместные мероприятия по оценке рисков, осуществляемые различными экспертными органами в целях проведения оценки безопасности остаточных количеств пестицидов, микробиологического загрязнения, остаточных количеств ветеринарных препаратов, загрязняющих веществ и добавок в пищевых продуктах. Кроме того, ФАО и ВОЗ проводят целевые совещания экспертов для рассмотрения новых связанных с пищевыми продуктами факторов или вопросов безопасности новых технологий. Оценка рисков, направленная на обеспечение деятельности Комиссии "Кодекс Алиментариус", производится по ее запросу и представляет собой объективную научную основу для принятия решений Комиссией "Кодекс Алиментариус" в части управления в условиях рисков.
3. Устойчивое финансирование Совместной комиссии ФАО/ВОЗ "Кодекс Алиментариус" и связанных с ней мероприятий ФАО и ВОЗ для обеспечения деятельности Кодекса часто является предметом серьезной озабоченности членов Комиссии. В частности, вопросы финансирования научно-консультативной поддержки со стороны совещаний экспертов ФАО и ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов и питания регулярно и всесторонне обсуждаются Исполнительным комитетом Комиссии и самой Комиссией. На своей 38-й сессии Комиссия продолжила обсуждение темы устойчивого финансирования научно-консультативной поддержки (CX/CAC 15/38/15 Rev.1) работы Кодекса и государств-членов, которая уже обсуждалась на 37-й сессии (CX/CAC 14/37/12 Add.2). Комиссия в заключение отметила, что необходимо найти устойчивое решение проблемы хронического дефицита финансирования научно-консультативной работы.
4. На своей 38-й сессии Комиссия поддержала вариант 1 (выделение средств регулярного бюджета ФАО и ВОЗ) как наиболее целесообразное долгосрочное решение и призвала членов Кодекса сделать всё от них зависящее для того, чтобы сразу по завершении 38-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" начать работу, с тем чтобы руководящие органы ФАО и ВОЗ приняли положительное решение. Также было подчеркнуто, что ФАО и ВОЗ обеспечат членов Кодекса необходимой для этого поддержкой; Комиссия также признала, что сложившаяся ситуация требует принятия срочных мер, и настоятельно призвала делегации довести данный вопрос до сведения своих правительств с тем, чтобы попытаться мобилизовать дополнительное внебюджетное финансирование на нужды научно-консультативной поддержки в краткосрочной и среднесрочной перспективе².

¹ Настоящий документ также включен в повестку дня 71-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" как документ CX/EXEC 16/71/10.

² Пункты 138–155 документа REP15/CAC

5. ФАО и ВОЗ проанализировали рекомендацию 38-й сессии Комиссии и перешли к ее обсуждению в рамках сотрудничества секретариатов. В целях дальнейшей активизации научно-консультативной работы и обеспечения ее стабильного финансирования ФАО присвоила программе научно-консультативной поддержки ФАО статус "общеорганизационной технической деятельности" и выделила на ее нужды целевым назначением ассигнования для финансирования штатных и внештатных должностей. К настоящему моменту за счёт защищенных позиций регулярного бюджета ФАО обеспечивают более 80% своих обязательств по научно-консультативной программе.

6. Взнос ВОЗ в бюджет Комиссии "Кодекс Алиментариус" составляет около 20%, причем средства поступают из основного бюджета, формируемого по большей части за счет начисленных взносов государств-членов. Однако большая часть средств для финансирования этой деятельности и компенсации расходов на персонал в рамках оказания научно-консультативной поддержки в сфере безопасности пищевых продуктов и питания, по-прежнему поступает в виде добровольных внебюджетных взносов государств-членов и других доноров. В подобной ситуации невозможны стабильность и надлежащее планирование выполнения программы, что может нанести ущерб работе Кодекса.

7. Для достижения стабильности и преемственности при разработке стандартов Комиссией "Кодекс Алиментариус" необходимо найти способ, дающий возможность прогнозируемого и достаточного финансирования программы научно-консультативной поддержки обеими организациями-учредителями в качестве основы работы Кодекса. Эта задача приобретает все большую значимость в связи с увеличением количества запросов от совместных органов ФАО/ВОЗ на получение научных консультаций по оценке риска, острой необходимостью обновления и гармонизации методов и принципов оценки рисков, а также повышения эффективности в той мере, насколько это необходимо для гарантирования строго научного подхода, необходимого для нормативной работы Кодекса. Текущих объемов финансирования недостаточно для осуществления этой работы, к тому же численность сотрудников в совместных секретариатах в настоящее время недостаточна.

8. Прогнозируемое и стабильное финансирование должно лежать в основе совместной работы по оценке рисков, а также деятельности секретариата Комиссии "Кодекс Алиментариус", поскольку это является критически важным и необходимым условием продолжения разработки международных стандартов безопасности пищевых продуктов. Для повышения эффективности, модернизации методологий, сокращения отставания в работе и ускорения процесса предоставления научных консультаций потребуются дополнительные ресурсы, превышающие объем финансирования, которое поступает в настоящий момент.

9. Ожидается, что при нынешнем уровне финансирования время предоставления научных консультаций, станет еще одним фактором, ограничивающим возможности Комиссии "Кодекс Алиментариус" в плане разработки стандартов. В прилагаемом документе приводится краткий обзор шестилетнего плана усиления программы научно-консультативной поддержки с целью решения проблем и своевременного учета нужд Кодекса, а также государств-членов.

10. Комиссии предлагается принять к сведению этот документ и настоятельно призвать ФАО продолжить усилия, направленные, по меньшей мере, на поддержание текущего базового уровня финансирования программы научно-консультативной поддержки и Секретариата Кодекса. Комиссии предлагается вновь призвать ВОЗ разработать меры, направленные на такое же поддержание уровня финансирования программы научно-консультативной поддержки и Секретариата Кодекса.

11. Членам Кодекса также предлагается принять к сведению дополнительные потребности с учетом того, что обе организации-учредители столкнутся с ограничением базового уровня финансирования; им также предлагается рассмотреть альтернативные механизмы мобилизации внебюджетных ресурсов, которые позволили бы осуществить долгосрочное планирование намеченной программы работы.

Усиление программы научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ

1. Введение

Программа научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ направлена на обеспечение работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" и нескольких её вспомогательных органов: CCFA, CCCF, CCRVDF, CCFH, CCPR, а также других комитетов и специальных межправительственных целевых групп. ФАО продолжает финансировать научно-консультативную деятельность в основном за счёт средств основного бюджета, а финансирование ВОЗ в значительной степени формируется за счёт добровольных взносов государств-членов. Программа предполагает обеспечение работы совместных секретариатов ФАО/ВОЗ и проведение на регулярной основе совместных совещаний экспертов ФАО/ВОЗ таких, как JECFA, JEMRA и JMPR, а также организацию многочисленных специальных совещаний. Отсутствие стабильности и предсказуемости вследствие слишком большой зависимости от внебюджетных источников финансирования со стороны ВОЗ препятствует полноценному осуществлению программы научно-консультативной поддержки. Положение ухудшается тем, что внебюджетные взносы обычно являются целевыми, и, соответственно, при их выделении не учитывается потребность в укомплектовании штата для должной подготовки и проведения заседаний, а также мероприятий по их итогам.

2. Вопросы для рассмотрения:

- ***Сокращение накопившегося отставания в работе за счёт расширения и ускорения процесса предоставления научных консультаций***
Сегодня ни один из совместных экспертных органов не в состоянии выполнять объёмы работы, соответствующие потребностям: отставание с рассмотрением и анализом добавок и загрязнителей по тематике JECFA составляет примерно три года; в свою очередь JEMRA запросило у комитетов Кодекса, которые оно обслуживает, больше времени на подготовку ответов и указало на необходимость соотносить запросы на получение научных консультаций с имеющимися ресурсами; JMPR также сталкивается с трудностями, пытаясь справиться с объёмами поступающих от CCPR запросов.
- ***Проблема недостаточного резерва экспертов***
В настоящее время резерв экспертов постоянно сокращается и становится недостаточным. Кроме того, ограниченный географический охват резерва экспертов негативно сказывается на широте научного охвата и результативности программы научно-консультативной поддержки.
- ***Возможности оптимизации и гармонизации подходов между экспертными органами***
Гармонизация подходов – критически важное условие сохранения строго научного подхода и профессионализма, а также для обеспечения последовательности и преемственности научно-консультативной поддержки, оказываемой различными экспертными органами.
- ***Новые комплексные риски и новые методологические подходы***
Новые риски, новые источники продовольствия и возрастание степени сложности запросов на получение научных консультаций приведет к появлению новых проблем, новых требований к ресурсам и профессиональному уровню экспертных органов и обслуживающих их научных секретариатов. При нынешнем уровне обеспечения ресурсами успешное разрешение перечисленных новых проблем представляется маловероятным.

3. Ожидаемые итоговые результаты

Целью программы научно-консультативной поддержки является укрепление защиты потребителей и развитие торговли на основе повышения уровня доверия к стандартам Комиссии "Кодекс Алиментариус", а также их авторитетности за счет повышения своевременности оказания научно-консультативной поддержки, сохранения строго научного подхода и профессионализма, лежащих в основе работы над стандартами безопасности продуктов питания, и, как следствие, – более активное внедрение стандартов безопасности пищевых продуктов на глобальном уровне.

- **Итог 1: программа научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ сохраняет свою ведущую роль в вопросах безопасности пищевых продуктов**
Востребованность и авторитет ФАО, ВОЗ, а также стандартов Кодекса определяются высочайшим качеством научной работы, их ведущими позициями в этой области и степени соответствия совместной программы научно-консультативной поддержки поступающим запросам и актуальным научным знаниям.
- **Итог 2: за глобальными стандартами безопасности пищевых продуктов Комиссии "Кодекс Алиментариус" сохраняется статус глобального ориентира в вопросах безопасности пищевых продуктов**
Всемирно признанные, направленные на защиту здоровья и развитие торговли стандарты безопасности пищевых продуктов Комиссии "Кодекс Алиментариус" основываются на достоверных научных данных, получаемых благодаря программе научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ.

4. Основные результаты работы и мероприятия

Для сохранения общепризнанного авторитета программы научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ, а также для обеспечения постоянной доступности и своевременности поддержки, оказываемой Комиссии "Кодекс Алиментариус" при разработке глобальных стандартов безопасности пищевых продуктов, разработан приведённый ниже шестилетний план совершенствования программы научно-консультативной поддержки, в котором учтены текущие и будущие потребности, включая потребности в ресурсах. Достижение перечисленных результатов поможет повысить стабильность и прогнозируемость программы за счет расширения резерва экспертов, повышения инклюзивности имеющихся данных, применения более строгого научного подхода, основанного на последних достижениях науки, научного инструментария, методов и ускоренного достижения практических результатов.

Итог 1: программа научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ сохраняет свою ведущую роль в вопросах безопасности пищевых продуктов

Целью проекта является достижение следующих результатов, необходимых для поддержания и укрепления авторитета совместной программы оценки рисков ФАО/ВОЗ:

- **Результат 1.1 Высочайшее качество научной работы и ведущие позиции.** Внедрение новых научных подходов в процесс оценки микробиологических и химических рисков имеет решающее значение для поддержания научного авторитета и высочайшего качества научной оценки рисков, проводимой совместным механизмом ФАО/ВОЗ, на основе которой разрабатываются стандарты Кодекса. Одним из условий является расширение резерва экспертов и укрепление Секретариата.

Получение этого результата обеспечивается следующими мероприятиями:

- обновление методов и практики проведения оценки рисков химического характера и разработка научных рекомендаций относительно рисков, связанных с микробиологическим загрязнением пищевых продуктов;
 - совершенствование доступа к данным о загрязнителях для обеспечения международной работы по оценке рисков;
 - разработка подходов измерения степени неопределенности при анализе рисков;
 - использование концепции порогового токсикологического значения для вкусовых добавок, ветеринарных лекарственных препаратов и др.;
 - рекомендации в отношении острых референтных доз для ветеринарных лекарственных препаратов;
 - укрепление Секретариата для расширения круга экспертных знаний;
 - расширение доступа к глобальным экспертным знаниям и опыту.
- **Результат 1.2 Гармонизированные подходы.** В перспективе представляется необходимым гармонизировать подходы к анализу рисков, в том числе к моделям подверженности рискам, во всех сферах работы программы научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ. Эти усилия способствуют также гармонизации методов и принципов оценки рисков на уровне различных региональных и национальных органов. Получение этого результата обеспечивается следующими мероприятиями:
- учет примесей и метаболитов при анализе рисков;

- совместимость подходов к оценке подверженности рискам в связи с различными опасными факторами;
- рекомендации в отношении потребностей в данных и оценки ферментных препаратов;
- рекомендации, направленные на более успешное решение новых проблем таких, как устойчивость к противомикробным препаратам.

Итог 2: за глобальными стандартами безопасности пищевых продуктов Комиссии "Кодекс Алиментариус" сохраняется статус глобального ориентира в вопросах безопасности пищевых продуктов

Авторитетность механизма оценки рисков ФАО/ВОЗ зависит от его готовности удовлетворять запросы Комиссии "Кодекс Алиментариус" на получение научно-консультативной поддержки, объем и степень сложности которых все возрастает, с целью оперативного и своевременного предоставления основы для разработки стандартов Комиссией "Кодекс Алиментариус". Для этого совместному секретариату ФАО/ВОЗ необходимо достичь:

- **Результат 2.1 Содействие внедрению на международном уровне программы научно-консультационной поддержки, а также соответствующих международных стандартов** путем активизации внутренних и внешних усилий по распространению информации и проведению информационных мероприятий, в том числе для того, чтобы добиться сбалансированного географического представительства данных и экспертов. Получение этого результата обеспечивается следующими мероприятиями:
 - более эффективное распространение итогов оценки рисков: поддержка использования результатов международных оценок рисков на национальном уровне;
 - совершенствование обмена данными;
 - предоставление глобальной консультативной группой международных экспертов совместному секретариату консультаций о новых тенденциях, проблемах и подходах к оценке рисков;
 - совершенствование сбора данных о загрязнителях (микробиологических и химических) и обмен ими.
- **Результат 2.2 Ускорение процесса предоставления научных консультаций за счёт совершенствования методов работы:** более частого проведения заседаний и предоставления более активной научно-консультационной поддержки работе экспертов для повышения эффективности заседаний, не создавая дополнительной нагрузки на экспертов-волонтеров. Получение этого результата обеспечивается следующими мероприятиями:
 - более частое проведение заседаний;
 - активизация работы секретариата на подготовительном этапе (например, работа с литературой) для повышения эффективности работы экспертов;
 - внедрение нововведений для ускорения процесса предоставления научных консультаций.

5. Вопросы бюджета

Будущие потребности

Текущий уровень финансирования не позволяет провести оптимизацию программы научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ. Для осуществления изложенной выше программы и обеспечения ее жизнеспособности в будущем потребуется стабильное и прогнозируемое финансирование.

Кадровое обеспечение

Для осуществления изложенных выше улучшений в течение шести лет, ВОЗ и ФАО должны улучшить свое кадровое обеспечение.

	Текущее кадровое обеспечение	Дополнительное количество персонала для практического улучшения работы	Общее кадровое обеспечение для оптимизации деятельности
ВОЗ	3 сотрудника категории специалистов	2,5 сотрудника категории специалистов	5,5 сотрудника категории специалистов
	0,8 административных сотрудников	1,7 административных сотрудников	2,5 административных сотрудников
ФАО	3 сотрудника категории специалистов ³	2,5 сотрудника категории специалистов	5,5 сотрудника категории специалистов
	1,5 административных сотрудников	1 административных сотрудников	2,5 административных сотрудников

Дополнительные финансовые обязательства, которые предстоит взять на себя ФАО и ВОЗ для вышеописанной оптимизации программы (например, повышение частотности/эффективности заседаний, усовершенствование работы по распространению и внедрению, обновление и гармонизация методологии), оцениваются в 1 100 000 долл. США в год на организацию. ВОЗ могут потребоваться дополнительные средства для покрытия расходов на персонал.

³ На временной основе и в зависимости от рассматриваемых вопросов может привлекаться дополнительный персонал других подразделений организации в объемах 0,25–0,5 человеко-лет категории специалистов.