



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 15.1 повестки дня

СХ/САС 17/40/16
Июль 2017 года

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

40-я сессия

Женевский международный конференц-центр, Швейцария

17–22 июля 2017 года

Вопросы, поднятые ФАО и ВОЗ: политические и связанные с ними вопросы¹ (подготовлено ФАО и ВОЗ)

1. Введение

1. В настоящем документе освещается развитие политики ФАО и ВОЗ и сопутствующие вопросы.

2. Вопросы, поднятые совместно ФАО и ВОЗ: Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций 1 апреля 2016 года в своей резолюции 70/259² одобрила Римскую декларацию по вопросам питания и сопровождающую ее Рамочную программу действий, принятые на второй Международной конференции по питанию (МКП-2; Рим, 19–21 ноября 2014 года), и объявила период 2016–2025 годов Десятилетием действий ООН по проблемам питания (Десятилетие питания).

3. Цель Десятилетия действий по проблемам питания – ускорить выполнение взятых на МКП-2 обязательств, достигнуть глобальных целей в области питания и в области обусловленных питанием неинфекционных заболеваний к 2025 году и содействовать достижению ЦУР к 2030 году.

4. Десятилетие питания:

- служит основой для четко определенной и согласованной по срокам схемы работы, которая выполняется в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов;
- служит катализатором и содействует согласованности действий многочисленных субъектов из всех секторов, включая новых участников, в их усилиях по организации глобального движения за искоренение всех форм неполноценного питания и реализацию принципа "никто не должен быть забыт";
- стимулирует эффективное воплощение обязательств МКП-2 и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в конкретные, определенные на национальном уровне программы и меры политики;
- содействует согласованности национальных, региональных и международных мер политики в целях борьбы со всеми формами неполноценного питания, в том числе путем улучшения систем мониторинга и отчетности о результатах соответствующих мер политики на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- обеспечивает информационно-пропагандистскую работу, направленную на содействие принятию дополнительных политических и финансовых обязательств; и
- обеспечивает возможности создания под контролем государств-членов глобального механизма подотчетности во всех секторах и структурах, с опорой на существующие механизмы, процессы и инструменты.

¹ Настоящий документ также включен в повестку дня 73-й сессии Исполнительного комитета под обозначением СХ/ЕХЕС 17/73/11.

² http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259&referer=/english/&Lang=R

5. Проводимые в ходе Десятилетия питания мероприятия ориентированы на реализацию следующих шести основных направлений, имеющих сквозной и комплексный характер, в целях достижения результатов, предусмотренных рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2 и согласующихся с соответствующими ЦУР. Несмотря на то, что каждая из этих тематических областей лежит в основе организации конкретных действий и мероприятий, их не следует рассматривать как обособленные: на практике программы и меры политики связаны, как правило, с несколькими областями.
- устойчивые и невосприимчивые к внешним воздействиям продовольственные системы, обеспечивающие здоровые рационы питания;
 - координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
 - социальная защита и просвещение по вопросам питания;
 - торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
 - создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения здорового питания во всех возрастных категориях; и
 - укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.
6. Рабочая программа для Десятилетия действий ООН по проблемам питания³ была выработана совместно ВОЗ и ФАО в соответствии с поручением, данным Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 70/259 и с учетом резолюции 69/8 Всемирной организации здравоохранения⁴. Рабочая программа определяет механизмы, с помощью которых государства-члены и другие заинтересованные стороны сотрудничают для достижения целей Десятилетия питания. Примером таких механизмов является создание систем действий, которые представляют собой неформальные коалиции стран, имеющие целью ускорение и согласование усилий по конкретным темам, связанным с одним или несколькими направлениями деятельности Десятилетия питания.

3. Вопросы, поднятые ФАО

3.1. **Вопросы, вытекающие из недавних решений руководящих органов ФАО**

В этом разделе содержится информация о ряде решений/заявлений, сделанных руководящими органами ФАО в период после 39-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", и которые могут представлять интерес для Комиссии.

Совет ФАО на своей 155-й сессии⁵ (5–9 декабря 2016 года) одобрил создание нового департамента – Департамента по вопросам климата, биоразнообразия, земельных и водных ресурсов, признавая необходимость повышения статуса и наращивания деятельности ФАО в области изменения климата. Новый департамент возглавляет помощник Генерального директора, который подотчетен заместителю Генерального директора ФАО (Климат и природные ресурсы).

Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) на своей 32-й сессии⁶ (11–15 июля 2016 года):

- выразил поддержку сотрудничеству ФАО с другими международными организациями и механизмами, включая Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Комиссию "Кодекс Алиментариус" и ВТО.

Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) на своей 25-й сессии (26–30 сентября 2016 года)⁷ рассмотрел ряд важных вопросов, в том числе:

- создание неофициальной *рабочей группы открытого состава для изучения вариантов обеспечения достаточного и устойчивого финансирования Программы научно-консультативной поддержки ВОЗ/ФАО по вопросам безопасности пищевых продуктов*⁸.

³ <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-doa2016to2025-en.pdf?ua=1>

⁴ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA69/A69_R8-en.pdf

⁵ <http://www.fao.org/3/a-ms339r.pdf>

⁶ <http://www.fao.org/about/meetings/cofi/ru/>

⁷ <http://www.fao.org/3/a-mr949r.pdf>

⁸ <http://www.fao.org/coag/oweg/en/>

Рабочая группа провела первое заседание в феврале и проведет следующее заседание перед тем, как представить доклад Совету ФАО в декабре 2017 года.

Комитет по проблемам сырьевых товаров на своей 71-й сессии (4–6 октября 2016 года)⁹ рассмотрел ряд вопросов, касающихся торговли. В частности, Комитет:

- приветствовал поддержку, которую ФАО оказывает странам в их эффективном участии в торговых переговорах и разработке торговой политики, предоставляя фактологическую базу, содействуя наращиванию потенциала и обеспечивая площадки для диалога;
- призвал ФАО продолжать сотрудничество с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), Всемирной торговой организацией (ВТО) и другими соответствующими организациями в целях устранения пробелов в знаниях и с учетом потребности в более фактологически обоснованных и количественных оценках воздействия изменения климата на торговлю сырьевыми товарами на страновом уровне.

3.2 Прочие актуальные для Кодекса вопросы политики и программной деятельности ФАО

В разделе кратко описываются отдельные инициативы/программы, имеющие отношение к деятельности Кодекса. В контексте вопросов, предложенных для обсуждения в связи с ЦУР в документе СХ/ЕХЕС 17/73/8, особое внимание уделено работе ФАО в области устойчивого использования природных ресурсов.

3.2.1 Устойчивые продовольственные системы

С 2011 года ФАО в сотрудничестве с ЮНЕП занималась устойчивыми продовольственными системами. Результатом этого сотрудничества стала программа "Устойчивые продовольственные системы", созданная в 2015 году. Это одна из шести программ с широким кругом участников, входящих в Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства (Десятилетняя стратегия)¹⁰, принятую на конференции "Рио+20" в 2012 году. В программе основное внимание уделяется методам увязки устойчивого потребления и устойчивого производства; важное место отводится спектру проблем, связанных с информированием потребителя об устойчивости производства и процессах преобразования, в том числе путем маркировки продуктов. Еще одной темой, представляющей особый интерес, является тема потерь продовольствия и пищевых отходов, включая вопрос о том, как усовершенствование маркировки "рекомендуемый срок употребления" (best by) могло бы сократить объемы пищевых отходов.

3.2.2 Изменение климата и дефицит воды

Изменение климата угрожает нашей способности достичь глобальной продовольственной безопасности, искоренить нищету и обеспечить устойчивое развитие с помощью ряда прямых и опосредованных воздействий на продовольственную и сельскохозяйственную отрасли. Решение проблем, связанных с изменением климата является приоритетом для ФАО как неотъемлемая часть Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР, а сфера деятельности ФАО охватывает как смягчение последствий, так и адаптацию к изменению климата. Группа по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов ФАО вместе с подразделением по изменению климата работают над интеграцией в программы ФАО проблематики безопасности пищевых продуктов, связанной с изменением климата.

Среди различных проблем, связанных с изменением климата, нехватка воды – одна из наиболее неотложных. Сельское хозяйство является причиной дефицита воды и в то же время страдает от него, но при этом располагает наибольшим потенциалом для содействия более эффективному и устойчивому управлению водными ресурсами. Безопасность пищевых продуктов самым тесным образом связана с водой на всех этапах продовольственной цепочки, начиная от качества воды, используемой для орошения на этапе производства, далее на этапах переработки и мойки и заканчивая приготовлением. Во время празднования Всемирного дня воды (22 марта 2017 года) ФАО подчеркнула важность сокращения объемов и повторного использования сточных вод. Особое внимание было уделено безопасности пищевых продуктов и текущей работе Кодекса (Комитет по гигиене пищевых продуктов) в области качества воды. Участники вновь подтвердили свои обязательства по межсекторальному обмену информацией и сотрудничеству в области взаимосвязи качества воды и безопасности пищевых продуктов.

⁹ <http://www.fao.org/3/a-mr950r.pdf>

¹⁰ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1444HLPF_10YFP2.pdf

В этом контексте ФАО хотела бы особо отметить, что благодаря Зеленому климатическому фонду (ЗКФ) стало возможным участие широкого круга заинтересованных сторон в выработке национальных планов действий по снижению выбросов парниковых газов и повышению устойчивости к внешним факторам посредством стратегий адаптации. ФАО аккредитована при ЗКФ со статусом организации, предоставляющей гранты проектам среднего масштаба (50–250 млн долл. США). Важно, чтобы сообщество специалистов по безопасности пищевых продуктов знало о таких национальных процессах и участвовало в них, содействуя национальным действиям по решению проблем безопасности пищевых продуктов, связанных с изменением климата.

3.2.3 Устойчивое рыболовство: "Голубой рост"

Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР)¹¹ ФАО с момента его принятия в 1995 году имеет исключительно важное значение для управления рыбным промыслом. КВОР охватывает все аспекты управления рыболовством и развития рыбного хозяйства, включая вылов, переработку и торговлю продукцией рыболовства, рыбопромысловые операции, аквакультуру, рыбохозяйственные исследования и интегрирование рыболовства в комплексное управление прибрежными районами (КУПР). Роль ФАО заключается в поддержке применению Кодекса в виде предоставления научных консультаций, по мере необходимости содействия переговорам по новым глобальным инструментам, оказания технической помощи странам и контролировании применения Кодекса. Приведенная ниже информация может представлять интерес для членов Кодекса:

- Соглашение о мерах государства порта (СМГП)¹², принятое ФАО в 2009 году, вступило в силу 5 июня 2016 года. СМГП – важный инструмент в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом, который представляет собой глобальную угрозу устойчивому рыболовству. СМГП и Рекомендации по составлению схем документации улова¹³ (40-я сессия Конференции ФАО в июле 2017 года примет решение о принятии этих Рекомендаций) имеют важнейшее значение для работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" в области отслеживаемости и для решения проблемы мошенничества с продуктами питания.
- ФАО играет важную роль в сохранении видов, находящихся под угрозой исчезновения. С этой целью ФАО работает вместе с правительствами над усовершенствованием управления рыболовством и уполномочена оказывать СИТЕС экспертные консультационные услуги по видам рыб, отвечающим критериям видов, находящихся под угрозой исчезновения. Классификация СИТЕС имеет важные последствия для международной торговли рыбой.

3.2.4 Устойчивая интенсификация производства продукции животноводства и другой пищевой продукции животного происхождения

Растущий спрос на пищевую продукцию животного происхождения должен быть вписан в контекст динамичного развития с учетом Целей в области устойчивого развития (ЦУР), а также решения таких проблем, как необходимость повышения устойчивости производства продовольствия, влияние изменения климата на продовольственную безопасность и безопасность питания, торговлю и т.д. ФАО обладает мировым авторитетом в таких вопросах, как влияние изменения климата на животноводство, и хотела бы привлечь внимание к следующим мероприятиям:

- ФАО через свои технические сети продолжает активно отслеживать возникающие вопросы безопасности продукции животного происхождения (полученной от наземных и водных животных), учитывая различные факторы, включая потребность в устойчивом использовании ресурсов в экономике замкнутого цикла с одновременным обеспечением безопасности снабжения продовольствием.
- На своей последней сессии КСХ призвал ФАО играть более активную роль в Глобальной программе устойчивого животноводства¹⁴, многосторонней платформе, цель которой состоит в том, чтобы повысить эффективность использования природных ресурсов в отрасли при одновременном обеспечении вклада отрасли в продовольственную безопасность и источники средств к существованию. В свете сказанного КСХ принял к сведению предложение о создании подкомитета по животноводству и поручил подготовить справочный документ и представить его на следующей сессии.

¹¹ <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/005/v9878r/v9878ru00.pdf>

¹² <http://www.fao.org/3/a-i1644r.pdf>

¹³ <http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/CDS/TC2016/wpAnnex.pdf>.

¹⁴ <http://www.livestockdialogue.org/>

3.2.5 Устойчивая интенсификация растениеводства

Начиная с 2011 года ФАО пропагандирует подход "Сохранить и приумножить"¹⁵ к устойчивой интенсификации растениеводства, основанный на оказании экосистемных услуг при одновременной защите и улучшении лежащих в их основе природных ресурсов. Производительность здоровых экосистем выше, они предотвращают распространение вредителей и болезней либо сдерживают их на приемлемых уровнях и более устойчивы к факторам неопределенности, обусловленным изменением климата. Предоставление руководящих указаний по безопасному и рациональному использованию агрохимикатов в сельском хозяйстве, в особенности пестицидов, уже давно составляет важную часть деятельности ФАО в области растениеводства и защиты растений. Эта деятельность имеет фундаментальное значение для выработки рекомендуемых норм и правил Кодекса и МДУ пестицидов и для возможности стран применять стандарты Кодекса.

Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов¹⁶ ФАО – основа для работы ФАО в области управления использованием пестицидов в течение их жизненного цикла. Этот документ предлагает добровольные стандарты поведения для всех организаций, которые занимаются управлением использованием пестицидов или связаны с таким родом деятельности, от производства до утилизации. Кодекс поведения помогает странам добиться значительного снижения рисков для здоровья и окружающей среды, которые представляют пестициды, одновременно повышая производительность и устойчивость и расширяя источники средств к существованию фермеров. ФАО оказывает странам поддержку в применении Кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов посредством ряда программ наращивания потенциала, охватывающих такие области, как:

- совершенствование законодательства о применении пестицидов, регистрации пестицидов и распределения и использования пестицидов
- укрепление национального потенциала в области уменьшения связанных с пестицидами рисков
- содействие комплексной борьбе с вредителями¹⁷

В настоящее время ФАО рассматривает возможность выработки руководства по безопасному и устойчивому использованию удобрений в производстве сельскохозяйственной продукции.

3.2.6 Устойчивость к противомикробным препаратам (УПП)

В соответствии с резолюцией 4/2015 по УПП 39-й сессии Конференции ФАО, в 2016 году ФАО опубликовала сопутствующий резолюции план действий¹⁸ по поддержке продовольственного и сельскохозяйственного сектора в выполнении Глобального плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. План был поддержан КСХ; предполагается, что ФАО будет представлять доклад о ходе выполнения плана на каждой сессии КСХ. Программа работы ФАО в области УПП строится по четырем направлениям: повышение уровня осведомленности общества, наращивание знаний и базы фактических данных, совершенствование управления и изменение сложившейся практики. Подробная информация о ряде конкретных мероприятий, осуществляющихся в настоящее время, приведена в документе СХ/САС 17/40/14 Add. 1 (предоставление научных консультаций) и документе СХ/САС 17/40/15 (наращивание потенциала). Для поддержки работы ФАО в области УПП утверждены две новые должности сотрудников категории специалистов. ФАО принимает всестороннее участие в работе высокого уровня, проводимой Генеральной Ассамблеей ООН по УПП, и представлена в Межучрежденческой координационной группе (МУКГ) по устойчивости к противомикробным препаратам заместителем Генерального директора. ФАО тесно сотрудничает с другими участниками трехстороннего партнерства и выделила персонал для работы в секретариате МУКГ.

3.2.7 Торговля

Совместная публикация ФАО и ВТО по стандартам на продовольственные товары и торговле выходит в рамках Глобального обзора инициативы "Помощь в торговле" 2017 года¹⁹. В публикации освещается роль, которую Комиссия "Кодекс Алиментариус" и соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и по техническим барьерам в торговле играют в обеспечении стабильной структуры, в рамках которой происходит торговля продуктами питания, и обосновывается необходимость участия стран в этих механизмах и адекватного инвестирования в национальные системы контроля пищевых продуктов.

¹⁵ <http://www.fao.org/ag/save-and-grow/ru/index.html>

¹⁶ <http://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/pests/code/en>

¹⁷ <http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/ipm/en/>

¹⁸ <http://www.fao.org/3/a-i5996e.pdf>

¹⁹ https://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/gr17_e/gr17_e.htm

В рамках достижения стратегической цели 4 ФАО "Эффективные и широкие по охвату рынки" расширяется сотрудничество Отдела торговли и рынков и других технических отделов, занимающихся проблемами продовольственных цепочек, и Группы по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов по таким вопросам, как подготовка аналитических записок, развитие производственно-сбытовых цепочек, укрепление потенциала в области проведения торговых переговоров и оказание поддержки региональным экономическим сообществам в решении связанных с торговлей вопросов.

4. Вопросы, поднятые ВОЗ

4.1 Изменения в организационной схеме и программном бюджете

7. В июле 2016 года ВОЗ запустила новую Программу по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, которая уточняет роль ВОЗ в чрезвычайных ситуациях и добавляет более широкие операционные возможности к традиционным техническим и нормативным функциям ВОЗ. В связи с этими изменениями Департамент по безопасности продуктов питания и зоонозам был переведен из Кластера по вспышкам и чрезвычайным ситуациям (ОНЕ) в Кластер по неинфекционным болезням и психическому здоровью (НМН) – в тот же кластер, куда входит и питание.
8. Финансирование деятельности ВОЗ в области безопасности продуктов питания осуществлялось в рамках области программной деятельности 5.4 категории 5 (Безопасность здоровья). В связи с созданием Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и упразднением категории 5 с 1 января 2018 года строка бюджета "Безопасность пищевых продуктов" переносится в категорию 2 (Неинфекционные болезни) в качестве области новой программной деятельности 2.6.
9. Двенадцатая общая программа работы ВОЗ на 2014–2019 годы закончится в конце двухгодичного периода 2018–2019 годов. Ожидается, что подготовка новой Общей программы работы начнется в ближайшее время.

4.2 Устойчивость к противомикробным препаратам

10. Всемирная ассамблея здравоохранения на своей 68-й сессии в мае 2015 года приняла глобальный план действий по устойчивости к противомикробным препаратам²⁰ (резолюция WHA68.7²¹), согласно которому решение проблемы требует участия всего общества на основе подхода "Одно здоровье для всех".
11. В сентябре 2016 года, в ходе 71-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, государства-члены приняли Политическую декларацию заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам, содержащуюся в резолюции A/RES/71/3²². В соответствии с Политической декларацией была учреждена специальная Межучрежденческая координационная группа (МУКГ) по устойчивости к противомикробным препаратам²³. В состав Группы, сопредседателями которой являются заместитель Генерального секретаря ООН и Генеральный директор ВОЗ, входят высокопоставленные представители соответствующих учреждений системы ООН, других международных организаций и отдельные эксперты из различных секторов. Первое заседание МУКГ прошло в мае 2017 года в Нью-Йорке, итоговый доклад будет представлен Генеральному секретарю ООН в ходе 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2017 года.
12. В феврале 2017 года в Женеве, Швейцария состоялось 23-е ежегодное трехстороннее координационное совещание руководителей ФАО, МЭБ и ВОЗ. Повестка дня совещания включала обсуждение трехстороннего сотрудничества в области устойчивости к противомикробным препаратам и согласование будущих мероприятий.
13. В мае 2017 года 70-й Всемирной ассамблее здравоохранения был представлен доклад²⁴, содержащий обновленную информацию о ходе выполнения резолюции WHA68.7 (2015 год) и резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/3.

²⁰ http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/193736/1/9789241509763_eng.pdf?ua=1

²¹ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_R7-en.pdf?ua=1

²² http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/3

²³ <https://www.un.org/sg/en/content/sg/personnel-appointments/2017-03-17/interagency-coordination-group-antimicrobial-resistance>

²⁴ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_12-en.pdf

4.3 Механизм взаимодействия с негосударственными структурами (МВНС) ВОЗ

14. Шестидесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла Механизм взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами (МВНС)²⁵. Механизм стремится укрепить взаимодействие ВОЗ с негосударственными структурами (неправительственными организациями, организациями частного сектора, благотворительными фондами и академическими учреждениями), одновременно защищая ее деятельность от потенциальных рисков, таких как конфликт интересов, репутационные риски и ненадлежащее влияние.
15. Кодекс упоминается в МВНС в контексте взаимодействия ВОЗ с глобальными партнерствами в области здравоохранения и договоренностями о размещении.

Пункт 49 а) ii), Участие ВОЗ в работе внешних партнерств, регламентируется политикой в отношении взаимодействия ВОЗ с глобальными партнерствами в области здравоохранения и договоренностей о размещении. В отношении участия ВОЗ в работе этих партнерств также применяется настоящий механизм взаимодействия с негосударственными структурами*.

*Примечание:

Комиссия "Кодекс Алиментариус" является межправительственным органом, являющимся главным органом Объединенной программы ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам, руководство которой осуществляет не только ВОЗ. Комиссия функционирует при поддержке вспомогательных органов, включая комитеты Кодекса, региональные координационные комитеты и рабочие группы. Проведение сессий и совещаний Комиссии, в том числе независимых комитетов экспертов и рабочих групп, регулируется Правилами процедуры и другими решениями, принимаемыми Комиссией "Кодекс Алиментариус".

16. Отношения ВОЗ с негосударственными структурами регулируются МВНС.

4.4 Стратегия ВОЗ в области питания: "Амбициозные цели и действия в области питания в 2016–2025 годах"²⁶

17. В контексте возобновленного глобального стремления к улучшению питания и возросшей в результате этого сложности связанной с питанием проблематики ВОЗ выработала новую, соответствующую поставленным целям и последовательную стратегию в области питания, "Амбициозные цели и действия ВОЗ в области питания в 2016–2025 годах". Стратегия выработывалась в контексте организационной реформы ВОЗ и увязывается с шестью глобальными целями по улучшению питания матерей и детей грудного и раннего возраста и в области обусловленных питанием НИЗ. Поддерживая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ЦУР 2 и ЦУР 3, и в координации с мероприятиями Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), стратегия ВОЗ ставит своей целью "мир, свободный от всех форм неполноценного питания, мир, в котором все люди достигают здоровья и благополучия". Стратегия определяет уникальное значение ВОЗ для работы по улучшению питания – **обеспечение лидерства, предоставление руководящих указаний и осуществление мониторинга** – и предлагает "теорию перемен". В заключение, после изложения свода руководящих принципов, стратегия предлагает приоритетные направления деятельности ВОЗ, модель осуществления мероприятия в области питания и четкое распределение функций в Организации.

4.5 Второй Глобальный обзор политики в области питания (2016–2017 годы)

18. После первого Глобального обзора политики в области питания²⁷ (ГОПП-1), который проводился в 2009–2010 годах, ВОЗ в 2016–2017 годах провела второй Глобальный обзор политики в области питания (ГОПП-2). Результаты ГОПП-2 помогут оценить прогресс, достигнутый в выполнении обязательств по Римской декларации, а также послужат основой для мониторинга страновых мероприятий по выполнению целей Десятилетия питания (2016–2025 годы). Предварительные итоги ГОПП-2 были представлены на Международном симпозиуме по здоровому рациону и улучшенному питанию, состоявшемуся в Риме 1–2 декабря 2016 года, и на специальном мероприятии "Решая проблему новой эпохи для достижения целей в области здорового рациона и питания: итоги второго

²⁵ http://www.who.int/about/collaborations/non-state-actors/A69_R10-FENSA-en.pdf?ua=1

²⁶ <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/255485/1/9789241512435-eng.pdf?ua=1>

²⁷ WHO 2013. Global Nutrition Policy Review: What does it take to scale up nutrition action? Geneva: World Health Organization (http://www.who.int/nutrition/publications/policies/global_nut_policyreview/en/).

Глобального обзора политики в области питания", которое было организовано ВОЗ на Международном симпозиуме. Итоговый доклад ГОПП-2 в настоящее время готовится к публикации.

4.6 Подгруппа Экспертно-консультативной группы ВОЗ по методологическим принципам в области питания (NUGAG) по рациону питания и здоровью

19. В 2016 году Подгруппа NUGAG по рациону питания и здоровью провела два совещания – девятое совещание в Женеве (март 2016 года) и десятое совещание – в Лиссабоне (ноябрь 2016 года).
20. На своем девятом совещании Подгруппа NUGAG по рациону питания и здоровью рассмотрела состояние и ход продолжающихся обзоров по углеводам с тем, чтобы оценить применимость работы к требуемому системному обзору, а также рассмотрела и обсудила сферу охвата обзоров и использование метода PICO при сборе информации, приоритетные результаты и влияние на здоровье и другие вопросы, связанные с 1) потреблением не содержащих сахар подсластителей, 2) потреблением полиненасыщенных жирных кислот (ПНЖК) и 3) различными моделями питания, следуя установленным в Справочнике ВОЗ по разработке руководящих принципов (2014 год) процедурам. После совещания была проведена открытая консультация (18 октября – 8 ноября 2016 года) для обсуждения сферы охвата обзоров, использования метода PICO при сборе информации и приоритетных результатов, которые следует учитывать при выработке рекомендаций по потреблению углеводов, не содержащих сахар подсластителей и ПНЖК. Полученные в ходе открытой консультации комментарии были подытожены и представлены Подгруппе NUGAG для анализа и рассмотрения на ее десятом совещании.
21. На своем десятом совещании Подгруппа NUGAG проанализировала и обсудила предварительные результаты систематических обзоров данных по потреблению углеводов (в особенности клетчатки и крахмалов), не содержащих сахар подсластителей и ПНЖК (включая ЭПК и ДГК). Подгруппа NUGAG также определила и согласовала дальнейшие действия и необходимые анализы по каждой из тем, которые будут учитываться при дальнейшей разработке и окончательной подготовке соответствующих систематических обзоров. Что касается моделей питания, Подгруппа NUGAG рассмотрела результаты проведенной работы с учетом определений и характеристик, данных на прошлом совещании, и проанализировала ключевые вопросы PICO в целях руководства запланированными систематическими обзорами.

4.7 Подгруппа Экспертно-консультативной группы ВОЗ по методологическим принципам в области питания (NUGAG) по мерам политики

22. В соответствии с общеорганизационным процессом преобразования, направленным на усиление роли ВОЗ в разработке фактологически обоснованных мер общественного здравоохранения, Департамент ВОЗ по питанию для здоровья и развития укрепляет свою роль и ведущие позиции в предоставлении странам-членам фактологически обоснованного политического и программного руководства в целях содействия здоровому и полноценному питанию на протяжении жизни, в сотрудничестве с соответствующими внутренними департаментами и другими заинтересованными партнерами, при необходимости. Этот нормотворческий мандат был подтвержден в поручении, данном 63-й сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения (май 2010 года): "укреплять фактологическую базу эффективных и безопасных мер в области питания в целях противодействия влиянию на здоровье населения двойного бремени неполноценного питания, а также представлять передовую практику успешной реализации таких мер". В целях содействия разработке обоснованных политических рекомендаций и мер по оказанию поддержки государствам-членам в формировании благоприятных условий для продвижения здорового рациона и полноценного питания ВОЗ создает *Подгруппу Экспертно-консультативной группы ВОЗ по методологическим принципам в области питания (NUGAG) по мерам политики*, которая будет работать вместе с Подгруппой NUGAG по рациону питания и здоровью; было опубликовано объявление о наборе экспертов для работы в новой подгруппе. Отбор кандидатур проводился в апреле и мае 2017 года.

4.8 Выработка моделей наборов питательных веществ для регулирования сбыта пищевых продуктов и безалкогольных напитков, ориентированного на детей

23. Модели наборов питательных веществ представляют собой инструменты, которые можно использовать для реализации стратегий общественного здравоохранения и мероприятий, пропагандирующих здоровое питание, таких как сбыт пищевых продуктов и безалкогольных напитков, ориентированный на детей, закупки продуктов питания для государственных учреждений (например, школ), маркировка пищевых продуктов (указание пищевых характеристик продукта на лицевой стороне упаковки),

утверждения о полезности для здоровья и меры фискальной политики (налогообложение, субсидирование). Несистематическая выработка различных моделей наборов питательных веществ и их применение различными заинтересованными сторонами привело к несогласованности и создало путаницу у целевых аудиторий и потребителей в отношении различных мер общественного здравоохранения. В этой связи государства-члены обратились к ВОЗ с просьбой взять на себя ведущую роль в выработке скоординированного подхода к составлению/адаптации моделей наборов питательных веществ, который мог бы использоваться для различных мероприятий в области общественного здравоохранения в целях содействия осуществлению согласованных стратегий общественного здравоохранения. В качестве первого шага ВОЗ подготовила Руководящие принципы и Рамочное руководство, используя в качестве образца аналогичное руководство ВОЗ по выработке рекомендуемых норм потребления пищевых продуктов. В течение 2011–2013 годов это руководство было опробовано в шести странах (Канада, Норвегия, Словения, Южно-Африканская Республика, Таиланд и Объединенные Арабские Эмираты). Одновременно несколько региональных бюро ВОЗ приняли меры по выработке региональных моделей наборов питательных веществ, необходимых для регулирования маркетинга пищевых продуктов и безалкогольных напитков, ориентированного на детей, – в Европейском регионе (2013–2015 годы), регионе Восточного Средиземноморья (2014–2015 годы), регионе Америки (2015–2016 годы), регионе Западной части Тихого океана (2015–2016 годы) и регионе Юго-Восточной Азии (2016 год). Объединив принципы и фактологическую информацию, которую бюро использовали при выработке региональных моделей, ВОЗ в настоящее время вырабатывает унифицированную глобальную модель наборов питательных веществ для регулирования сбыта. Кроме того, планируется оценить возможность и целесообразность адаптации данной маркетинговой модели для других применений, например, для регулирования продвижения и продажи пищевых продуктов и напитков в школах (и, возможно, в окрестностях школ), применения мер фискальной политики, в частности, налогообложения продуктов питания и напитков с высоким содержанием сахара, соли и жира, а также для маркировки на лицевой стороне упаковки.

4.9 Алкоголь

24. Вредное употребление алкоголя является одним из ведущих факторов риска для здоровья во всем мире. Алкоголь влияет на людей и общества разными способами, и это влияние определяется объемом потребляемого алкоголя, моделью потребления и, в некоторых случаях, качеством потребляемого алкоголя. Глобальная стратегия ВОЗ по сокращению вредного употребления алкоголя, одобренная 63-й сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения²⁸, представляет собой коллективное обязательство государств – членом ВОЗ по снижению нагрузки на здоровье и общество, которое создает вредное употребление алкоголя. Включение такой задачи, как улучшение профилактики и лечения зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем, в цель устойчивого развития в области здравоохранения Повестки дня на период до 2030 года свидетельствует о четком понимании того, что вредное употребление алкоголя – проблема глобального масштаба в области развития.
25. Потребление алкоголя глубоко укоренилось во многих обществах, и алкогольные напитки производятся, продаются и потребляются в большинстве районов мира. Алкоголь, потребляемый в виде алкогольных напитков, может вызвать целый ряд заболеваний и нарушений здоровья, ассоциированных со значительной нагрузкой на здравоохранение и общество. Одной из приоритетных целей стандартов Кодекса является защита здоровья. Таким образом, защита групп населения, подвергающихся высокому риску получения связанного с алкоголем ущерба, и тех, кто подвергается воздействию вредного употребления алкоголя другими лицами, может рассматриваться как неотъемлемая часть любой работы Кодекса по разработке стандартов, относящейся к алкогольным напиткам. Во всем мире почти два миллиарда человек в возрасте 15 лет и старше за последние 12 месяцев употребляли алкоголь. Потребители алкогольных напитков имеют право знать состав напитка, процент и объемную долю содержания спирта, количество калорий, а также быть информированными о рисках для здоровья, связанных с потреблением продукта.
26. ВОЗ уполномочена принимать меры по борьбе с вредным употреблением алкоголя посредством осуществления Глобальной стратегии ВОЗ по сокращению вредного употребления алкоголя. Предоставление потребителям информации и маркировка алкогольных напитков для обозначения вреда, связанного с алкоголем, является одним из вариантов политики, предлагаемых государствам-членам в соответствии с Глобальной стратегией по сокращению вредного употребления алкоголя. Информирование потребителей и маркировка алкогольных напитков с указанием на вред, который связан с употреблением алкоголя, являются одним из вариантов мер политики, которые предлагаются

²⁸ http://www.who.int/substance_abuse/activities/gsrhua/ru/

государствам-членам в Глобальной стратегии сокращения вредного употребления алкоголя. Недавно эта мера политики была включена в список стратегий и мероприятий, приведенный в одобренном 70-й сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 года²⁹ обновленном Приложении 3 к Глобальному плану действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы.

5. Рекомендации

27. Комитету/Комиссии предлагается принять к сведению информацию, приведенную в настоящем документе, и принять необходимые меры для наилучшего учета политики головных организаций.

²⁹ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_R11-en.pdf