

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 13.1 повестки дня

СХ/САС 19/42/14 Add.1

Июнь 2019 года

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок вторая сессия

Женевский международный конференц-центр, Женева, Швейцария, 7–12 июля 2019 года

ДИСКУССИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ВОПРОСУ УСТОЙЧИВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОДДЕРЖКИ КОДЕКСА¹

(подготовлен ЕС и его 28 государствами-членами, Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Бразилией, Индией, Ираном, Казахстаном, Кыргызстаном, Новой Зеландией, Сенегалом, Соединенными Штатами Америки, Турцией, Узбекистаном, Украиной, Чили, Швейцарией, Республика Молдова, Туркменистан)

1. ЦЕЛЬ

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы обратить внимание на необходимость решения проблемы отсутствия устойчивого финансирования научно-консультативной поддержки, которая вновь была поднята членами Кодекса на 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", обосновать необходимость принятия мер со стороны ВОЗ и ФАО и представить в этой связи конкретные рекомендации. Документ также направлен на достижение консенсуса по рекомендациям, подготовленным по результатам описанных ниже обсуждений.

2. РЕКОМЕНДАЦИИ

- Настоятельно призвать ФАО и ВОЗ активизировать свои усилия по обеспечению достаточного и устойчивого финансирования совместной программы научно-консультативной поддержки, должным образом учитывая руководящие указания, изложенные в настоящем документе;
- дать высокую оценку результатам недавних обсуждений этого вопроса в руководящих органах ФАО и призвать их к продолжению обсуждений;
- призвать ВОЗ к проведению аналогичных обсуждений и настоятельно призвать всех членов Комиссии "Кодекс Алиментариус" предложить своим представителям в руководящих органах ВОЗ подчеркнуть важность обеспечения стабильного и устойчивого финансирования научно-консультативной работы из регулярного бюджета ВОЗ, в целях содействия выработке надежных, научно обоснованных международных стандартов и достижения нашей общей цели – защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной торговли.

3. ОБСУЖДЕНИЯ

3.1 Введение

3.1.1 Совместная программа ФАО и ВОЗ по научно-консультативной поддержке Кодекса имеет исключительно важное значение для глобального управления вопросами безопасности

¹ Настоящий документ также включен в повестку дня 77-й сессии Исполнительного комитета в рамках пункта 8 повестки дня.

пищевых продуктов. Без авторитетных, применимых в условиях разных районов мира рекомендаций совместных экспертных органов ФАО и ВОЗ была бы невозможна разработка многих критически важных стандартов Кодекса в области безопасности пищевых продуктов.

3.1.2 На своей 41-й сессии Комиссия "Кодекс Алиментариус", основываясь на подготовленном ФАО и ВОЗ докладе (CAC/18/41/16), провела обзор мероприятий и бюджетно-финансовых вопросов, связанных с предоставлением экспертами ФАО/ВОЗ научных консультаций Кодексу. Выводы по итогам обзора, изложенные в докладе о работе 41-й сессии, приводятся ниже:

Комиссия:

i) должным образом оценила предпринимаемые ФАО и ВОЗ усилия по более оперативному предоставлению и непрерывному совершенствованию научно-консультативной поддержки;

ii) приняла к сведению, что ФАО и ВОЗ отмечают важность обеспечения стабильного и долгосрочного внебюджетного финансирования в поддержку совершенствования программы научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ, подчеркнув при этом, что делегаты Кодекса могут внести важный вклад в решение этой задачи;

iii) отметила необходимость разработки стратегии, предусматривающей краткосрочные и долгосрочные варианты обеспечения устойчивого финансирования, предложив заинтересованным странам подготовить дискуссионный документ для рассмотрения Комиссией; и

iv) рекомендовала ФАО и ВОЗ обеспечить устойчивое финансирование в достаточном объеме на нужды совместной программы научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ, отметив, что в соответствии с пунктом 3 Правила X Руководства по процедуре Комиссии "Кодекс Алиментариус" данная рекомендация должна быть доведена генеральными директорами ФАО и ВОЗ до сведения соответствующих руководящих органов в целях осуществления надлежащих действий.

3.1.3 Настоящий дискуссионный документ, подготовленный в ответ на упомянутое выше предложение членам Кодекса, призван содействовать выработке стратегии, обеспечивающей краткосрочные и долгосрочные решения проблемы устойчивого финансирования научно-консультативной поддержки Кодекса.

3.2 Состояние дел

Доклады о финансировании научно-консультативной деятельности в поддержку Кодекса, представленные Комиссии "Кодекс Алиментариус" за последние годы², показывают, что ситуация с финансированием остается приблизительно на одном и том же уровне уже довольно продолжительное время. Согласно последнему докладу, представленному 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", и разъяснениям представителей ФАО и ВОЗ, сделанным на этой сессии, общий вклад ФАО и ВОЗ в оказание научно-консультативной поддержки составляет приблизительно 12 млн долл. США за двухгодичный период и распределен поровну между двумя этими организациями. Исходя из информации, представленной ФАО и ВОЗ, ситуация с соответствующим вкладом обеих организаций выглядит следующим образом:

3.2.1 Вклад ВОЗ

3.2.1.1 Основная доля средств, предоставляемых ВОЗ для финансирования деятельности и оплаты сотрудников в связи с научным консультированием по вопросам безопасности пищевых продуктов и питания, поступает в виде добровольных внебюджетных взносов небольшого числа государств-членов ВОЗ и других доноров. Вклад из бюджета регулярной программы ВОЗ (т.е. начисленных взносов) носит ограниченный характер.

3.2.1.2 Программа научно-консультативной поддержки ВОЗ осуществляется Департаментом ВОЗ по безопасности пищевых продуктов и зоонозам и Департаментом питания для здоровья и развития. Согласно информации, представленной на 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", ВОЗ прилагает усилия для того, чтобы изменить существующее

положение, своевременно выполнять запросы на получение научно-консультативной поддержки и обновить методику оценки рисков.

3.2.2 Вклад ФАО

3.2.2.1 Средства, предоставляемые ФАО для финансирования деятельности и оплаты сотрудников в связи с оказанием научно-консультативной поддержки Кодексу, поступают главным образом из бюджета регулярной программы ФАО (т.е. начисленных взносов). Научное консультирование Кодекса по вопросам безопасности пищевых продуктов обеспечивается рядом подразделений и отделов ФАО, включая Управление по вопросам безопасности пищевых продуктов, Отдел по вопросам растениеводства и защиты растений, Отдел по вопросам политики и ресурсов рыболовства и аквакультуры и Отдел животноводства и охраны здоровья животных. Научное консультирование по вопросам питания обеспечивается Отделом по вопросам питания и продовольственных систем по запросу. Для обновления методик, решения проблемы накопившихся запросов на получение научно-консультативной поддержки и растущего числа таких запросов необходимы дополнительные ресурсы.

3.2.2.2 В последние годы руководящие органы ФАО регулярно подчеркивали важность усилий Кодекса по разработке стандартов и в этой связи поддерживали неоднократные призывы членов Кодекса обеспечить увеличенное и более устойчивое финансирование совместной программы ФАО и ВОЗ по научно-консультативной поддержке Кодекса. Они также признали необходимость изучения альтернативных (внебюджетных) возможностей расширения финансирования научного консультирования, включая варианты, определенные неофициальной Рабочей группой открытого состава по программе научно-консультативной поддержки по вопросам безопасности пищевых продуктов², в то же время подчеркнув важность обеспечения независимого, добросовестного и нейтрального характера программы научных консультаций.

3.3 Дальнейшие действия

3.3.1 Поддерживающие настоящий дискуссионный документ члены Кодекса высоко оценивают деятельность ФАО и ВОЗ по научному консультированию в поддержку критически важных усилий Кодекса по разработке стандартов. Они также подтверждают признание усилий ФАО и ВОЗ, направленных на более оперативное предоставление научно-консультативной поддержки Кодексу и обеспечение постоянного повышения ее качества.

3.3.2 Однако они считают, что нынешняя модель финансирования научно-консультативной поддержки слишком зависит от добровольных финансовых взносов стран и заинтересованных сторон. Поэтому финансированию не хватает стабильности и предсказуемости, необходимых для того, чтобы обеспечить постоянное предоставление научно-консультативной поддержки, имеющей огромное значение для усилий Кодекса по разработке стандартов. Они также отмечают, что из-за этой недостаточной предсказуемости и недостаточного общего объема средств, выделяемых ВОЗ и ФАО на нужды научно-консультативной поддержки, растет число неудовлетворенных запросов на научные консультации.

3.3.3 Высоко оценивая принимаемые в настоящее время усилия по поиску устойчивых решений, члены Кодекса, поддерживающие настоящий дискуссионный документ, в то же время считают, что необходима новая стратегия устойчивого финансирования научно-консультативной поддержки Кодекса. Эта стратегия должна учитывать следующие факторы:

- признание того, что основное решение проблемы стабильного и устойчивого финансирования совместной программы научных консультаций ФАО/ВОЗ зависит от бюджетов регулярных программ ФАО и ВОЗ;
- четкое обязательство, взятое ФАО и ВОЗ, уделять первостепенное внимание научно-консультативной работе и выделять надлежащие ресурсы из бюджета регулярных программ на совместную программу научно-консультативной поддержки Кодекса;

² http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/COAG_Sessions/COAG_26/COAG26_INF/MX397_INF_4/MX397_COAG_2018_INF_4_ru.pdf

- повышение в ближайшее время вклада ФАО и ВОЗ по линии бюджета регулярных программ для обновления методик и решения проблемы накопившихся запросов на получение научно-консультативной поддержки Кодекса;
- признание того, что дополнительные источники финансирования вне бюджетов ФАО и ВОЗ могут использоваться для покрытия потребностей в финансировании внеплановой деятельности по научному консультированию или конкретных проектов, при условии наличия соответствующих механизмов для обеспечения того, чтобы такие дополнительные источники финансирования были полностью прозрачными и включали все необходимые гарантии независимости, нейтрального характера и добросовестности программы научных консультаций. При этом любые альтернативные внебюджетные решения не должны заменять устойчивое и предусмотренное регулярной программой финансирование по линии ФАО и ВОЗ;
- необходимость продолжения работы над вариантами расширения базы финансирования научно-консультативной поддержки Кодекса, которые определила учрежденная ФАО неофициальная Рабочая группа открытого состава по программе научно-консультативной поддержки по вопросам безопасности пищевых продуктов и одобрили руководящие органы ФАО.