



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО и ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

42-я сессия

Женевский международный конференц-центр, Женева, Швейцария, 8–12 июля 2019 года

ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ ФАО и ВОЗ¹

(Подготовлено ФАО и ВОЗ)

1. Введение

1.1. В настоящем документе освещаются развитие политики ФАО и ВОЗ и сопутствующие вопросы, которые могут представлять интерес или иметь значение для работы Комиссии "Кодекс Алиментариус". Настоящий документ не затрагивает вопросы научно-консультативной поддержки, освещенные в документе СХ/САС 19/42/14.

2. Вопросы, поднятые совместно ФАО и ВОЗ

2.1 *Международная конференция по безопасности пищевых продуктов*

2.1.1. В рамках общей темы "Перспективы безопасности пищевых продуктов — использование на практике знаний на благо людей, экономики и окружающей среды" ФАО и ВОЗ совместно с Всемирной торговой организацией (ВТО) и Африканским союзом (АС) внесли вклад в подготовку и проведение 12–13 февраля 2019 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, первой Международной конференции по безопасности пищевых продуктов и состоявшегося 23–24 апреля 2019 года в Женеве, Швейцария, Международного форума по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли.

2.1.2. В двух международных мероприятиях приняли участие более 1500 лидеров в области безопасности пищевых продуктов, которые представляли 140 национальных правительств и агентств, академические круги, международные организации и частный сектор. Они подчеркнули важнейшую роль обеспечения безопасности пищевых продуктов в плане осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и оказания поддержки проведению Десятилетия действий ООН по проблемам питания.

2.1.3. Участники состоявшейся в Аддис-Абебе конференции обсудили вопрос об обеспечении согласованности секторальных и национальных стратегий и подходов в области безопасности пищевых продуктов с точки зрения преодоления будущих проблем в этой сфере, которые провоцирует продолжающееся изменение климата, равно как проблем, связанных с изменениями в глобальных системах производства и поставок продовольствия. В ряду затронутых тем обсуждались наращивание инвестиций в устойчивые и безопасные продовольственные системы и обеспечение доступа к достижениям науки, инновациям и цифровым технологиям, чтобы никто не был забыт. Кроме того, конференция отметила необходимость наделения потребителей правами и возможностями путем повышения качества информации и образования по вопросам здоровья и питания.

2.1.4. Участники женевского форума обсудили аспекты обеспечения безопасности пищевых продуктов, связанные с торговлей. Форум отметил актуальную роль Комиссии "Кодекс Алиментариус" — мирового ориентира в вопросах стандартов на пищевые продукты как в плане обеспечения здоровья населения, так и в плане торговли, и указал на взаимосвязи между торговлей и безопасностью пищевых продуктов. Среди прочего участники форума обсудили проблемы и возможности, которые несет с собой ускорение развития технологий и цифровизации, и значение партнерских механизмов и межсекторальных, международных подходов с точки зрения обеспечения безопасности пищевых продуктов для всех.

¹ Этот документ был также включен в повестку дня 77-й сессии Исполнительного комитета в качестве пункта 9.

2.1.5. Комиссия "Кодекс Алиментариус" смогла поддержать использование созданного Международной конференцией по безопасности пищевых продуктов импульса, нацелив свою деятельность на обеспечение глобальной согласованности стратегий в области безопасности пищевых продуктов и их дальнейшую реализацию. В ходе следующего раунда сессий Региональный координационный комитет ФАО и ВОЗ получит возможность определить меры, подлежащие реализации по итогам Международной конференции по безопасности пищевых продуктов, в том числе те или иные инициативы внутри ФАО и/или ВОЗ.

2.1.6. С итоговым документом и прочей информацией можно ознакомиться на веб-странице Конференции².

2.2 *Всемирный день безопасности пищевых продуктов*

2.2.1. Провозглашенный Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2018 года³ Всемирный день безопасности пищевых продуктов (ВДБПП) будет впервые отмечаться 7 июня 2019 года и пройдет под лозунгом "Безопасность пищевых продуктов — дело каждого". ФАО и ВОЗ были официально объявлены координаторами проведения ВДБПП в сотрудничестве с другими профильными организациями. ВДБПП открывает возможности для содействия повышению осведомленности и стимулирования к реализации практических мер, нацеленных на обеспечение наличия еще более безопасных пищевых продуктов и расширение доступа к ним через укрепление межсекторального сотрудничества. Подробную информацию см. на веб-странице Кодекса⁴.

2.3 *Участие ФАО и ВОЗ в работе МАГАТЭ по тематике радионуклидов*

2.3.1. В рамках Руководящей группы по разработке указаний по контролю содержания радионуклидов в пищевых продуктах и питьевой воде в ситуациях, не носящих чрезвычайного характера (совместный проект МАГАТЭ, ФАО и ВОЗ), ФАО, ВОЗ и МАГАТЭ в постоянном сотрудничестве с профильными международными организациями и национальными органами продолжают совместную работу по определению принципов, которые будут положены в основу гармонизированных указаний по значениям концентрации активности радионуклидов в пищевых продуктах и питьевой воде.

2.3.2. Эта работа осуществляется в поддержку дискуссий, которые ведутся в Комитете Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (СССФ). На 13-й сессии СССР было принято решение подготовить документ для обсуждения, который помог бы глубже понять проблему радиоактивного загрязнения кормов и продуктов питания в ситуациях, не носящих чрезвычайного характера, и позволил бы Комитету определить возможные последующие меры. Совместная работа ФАО, ВОЗ и МАГАТЭ продолжается: будет продолжен сбор данных через систему GEMS/Foods, и в 2020 году, как ожидается, будут получены первые результаты.

2.4 *Межучрежденческая координационная группа (МКГ) ООН по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам*

2.4.1. Межучрежденческая координационная группа (МКГ) по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам была учреждена Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций после состоявшегося в 2016 году Совещания высокого уровня ООН по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам. Участие в работе МКГ принимают представители учреждений системы ООН, международных организаций, а также эксперты в сфере охраны здоровья человека, животных и растений и в таких областях, как пищевые и кормовые продукты, торговля, развитие, экология; участники группы должны разработать примерный план борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам. Функции секретариата МКГ выполняет ВОЗ при содействии ФАО и Всемирной организации охраны здоровья животных (МЭБ). В апреле 2019 года МКГ представила Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций заключительный доклад, озаглавленный "Нельзя терять время: обеспечим защиту от лекарственно устойчивых инфекций в будущем"⁵.

2.5 *Десятилетие действий ООН по проблемам питания, 2016–2025 годы*

2.5.1. Генеральный секретарь ООН представил семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи ООН подготовленный в 2018 году первый доклад о ходе осуществления Десятилетия действий ООН по проблемам питания (Десятилетие питания); доклад содержит обзор достигнутых в рамках осуществления Десятилетия питания успехов и отражает важнейшие события международного, регионального и странового уровней. На основании доклада ГА ООН приняла резолюцию (A/RES/72/306) об осуществлении Десятилетия действий ООН по проблемам питания, рекомендуя

² <https://www.who.int/ru/food-safety/international-food-safety-conference>

³ http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/250

⁴ <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/wfsd/about/ru/>

⁵ <https://www.who.int/antimicrobial-resistance/interagency-coordination-group/final-report/ru/>

правительствам и другим заинтересованным сторонам взять высокие обязательства по интенсификации усилий и наращиванию своей деятельности в рамках Программы работы Десятилетия.

2.5.2. Чтобы указать странам направление работы по формированию — на основании рекомендованных Рамочной программой действий МКП-2 политических и практических мер — в большей степени обязывающих, конкретных страновых обязательств практического характера, ФАО и ВОЗ совместно выпустили публикацию "Усиление мер в области питания. Справочное руководство для стран по выполнению рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания"⁶. Совместно подготовленная ФАО и ВОЗ концептуальная записка "Содействие выполнению обязательств в области питания в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания"⁷ определяет факторы, формирующие приверженность организаций и частных лиц поддержке практических мер по улучшению питания.

2.5.3. На глобальном и региональном уровнях все активнее создаются тематические сети, призванные обеспечить ускорение и согласование усилий по конкретным темам, связанным с тем или иным направлением, определенным Программой работы Десятилетия питания. Норвегия играет лидирующую роль в тематической сети по устойчивому производству пищевой продукции из ресурсов океанов и внутренних водоемов в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания⁸. Австралия и Франция координируют деятельность глобальной тематической сети по ускорению работы в области маркировки пищевой продукции и согласованию соответствующих усилий. Создана сеть, через которую страны могут обмениваться опытом и передовой практикой, делиться успехами и проблемами, оказывать друг другу поддержку в целях ускорения реализации эффективных политических мер в области маркировки пищевой продукции. В феврале 2019 года правительства Франции и Австралии принимали организационное совещание, открывшее заинтересованным странам, представляющим различные регионы мира, возможность рассказать о сложившемся в стране положении и поделиться собственным опытом. Кроме того, страны обсудили практические аспекты работы тематической сети, в том числе план совместной работы и последующие шаги.

2.5.4. ФАО и ВОЗ готовятся к проведению в 2020 году среднесрочного обзора осуществления Десятилетия питания, который позволит оценить успехи в части выполнения рекомендаций МКП-2 и Программы работы Десятилетия.

2.5.5. Веб-сайт Десятилетия действий ООН по проблемам питания теперь доступен на всех шести языках ООН⁹.

2.6 *Международное консультативное совещание ФАО и ВОЗ по проблеме устойчивости здорового питания*

2.6.1. В ходе состоявшейся 12 июля 2017 года в Женеве, Швейцария, встречи Генеральный директор ФАО и Генеральный директор ВОЗ согласились, что двум учреждениям следует теснее сотрудничать в области здорового питания. Было предложено организовать диалог ФАО и ВОЗ по отдельным аспектам здорового питания, что могло бы стать вкладом в осуществление Десятилетия действий ООН по проблемам питания.

2.6.2. По итогам встречи 14 декабря 2017 года в Женеве состоялось однодневное совещание с участием представителей двух технических департаментов ФАО и ВОЗ, согласовавшее совместную организацию международного консультативного совещания по проблеме устойчивости здорового питания, которое будет проведено в июле 2019 года в штаб-квартире ФАО. Планируется, что консультативное совещание выработает руководящие принципы здорового питания, следование которым поможет странам и гражданам достичь продовольственного благополучия на устойчивой основе.

3. **Вопросы, поднятые ФАО**

3.1 *Вопросы, поднятые на 161-й сессии Совета ФАО*

3.1.1 Здесь приводятся отдельные рекомендации 161-й сессии Совета ФАО (апрель 2019 года), которые могут представлять особый интерес для Комиссии "Кодекс Алиментариус". Помимо этого, описываются отдельные мероприятия, связанные со стратегическими указаниями в отношении вопросов, важных с точки зрения безопасности пищевых продуктов. Краткое пояснение по отмеченным в этом разделе вопросам приводится в следующем разделе.

⁶ <http://www.who.int/nutrition/publications/strengthening-nutrition-action/en/>

⁷ <http://www.who.int/nutrition/publications/decade-of-action-commitment-policybrief/en/>

⁸ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/>

⁹ <https://www.un.org/nutrition/ru>

3.1.2 Совет ФАО:

- подчеркнул необходимость учета всех подходов, направленных на развитие устойчивых агропродовольственных систем, при подготовке программы работы Организации;
- далее поручил ФАО путем повышения эффективности и экономии без ущерба выполнению согласованной программы работы или, при необходимости и по возможности, за счет технических областей, не требующих приоритетного внимания, увеличить предусмотренное ПРБ на 2020–2021 годы финансирование следующих областей: i) деятельность ФАО, связанная с Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР), и совместная программа научно-консультативной поддержки ФАО и ВОЗ; и ii) всесторонний учет проблематики биоразнообразия в деятельности ФАО;
- одобрил поручение Финансового комитета изучить варианты обеспечения полноценного финансирования совместной программы научно-консультативной поддержки ФАО и ВОЗ и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) за счет будущего переноса бюджетных средств и представить их на рассмотрение и утверждение сессии Финансового комитета в ноябре 2019 года;
- подчеркнул важность решения проблемы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и отметил необходимость продолжения работы по решению проблемы УПП в сельском хозяйстве во всех регионах и сохранения ее финансирования на текущем уровне;
- положительно воспринял проводимую ФАО работу по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) в рамках подхода "Одно здоровье для всех"; согласился с необходимостью изыскать дополнительные средства из внебюджетных источников в поддержку процесса трехстороннего сотрудничества между ФАО, МЭБ и ВОЗ в деле борьбы с УПП.

3.2 *Краткое пояснение по политике ФАО и соответствующим вопросам, актуальным для Кодекса*

3.2.1 Устойчивое сельское хозяйство и устойчивые продовольственные системы

3.2.1.1. С учетом проблем, которые предстоит преодолеть, чтобы сделать безопасную и питательную пищу доступной для всех, обеспечение устойчивости сельского хозяйства и продовольственных систем представляется критически важным элементом использования и сохранения существующих ресурсов. Переход к устойчивой модели производства продовольствия потребует изменений, которые могут негативно отразиться на безопасности пищевых продуктов, и поэтому в ходе таких преобразований крайне важно сохранить и усилить контроль за безопасностью пищевых продуктов, встроив соответствующие механизмы в устойчивые производственные процессы.

3.2.2 Устойчивое финансирование совместной программы научно-консультативной поддержки ФАО и ВОЗ

3.2.2.1. Совет ФАО на своей 158-й сессии принял решение о выделении определенного объема неизрасходованных средств на нужды совместной программы научно-консультативной поддержки ФАО и ВОЗ (СХ/САС 18/41/17), однако объем доступных неизрасходованных средств не позволил выполнить условия, указанные в решении Совета. На своей 161-й сессии Совет поручил ФАО обеспечить выделение средств в соответствующем объеме из основного бюджета, в настоящее время предпринимаются усилия по резервированию необходимых средств на двухгодичный период 2020–2021 годов.

3.2.3 УПП

3.2.3.1. В очередной раз было подтверждено, что наращивание усилий в борьбе с УПП является для ФАО критически важным направлением деятельности; было отмечено, что любые мероприятия по этому направлению должны осуществляться в рамках подхода "Одно здоровье для всех" и координироваться с ВОЗ и МЭБ; было признано, что для поддержки трехсторонних усилий требуются дополнительные финансовые средства.

3.3 *КВПБ — Рекомендации по продовольственным системам и питанию*

3.3.1. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) является представительной международной и межправительственной платформой, объединяющей все стороны, заинтересованные в совместной работе в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех. Комитет представляет доклады о своей работе Генеральной Ассамблее ООН через Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), а также Конференции ФАО. Вопросы питания заняли заметное место в повестке дня состоявшейся в 2018 году 45-й сессии КВПБ. Комитет утвердил проектное задание по подготовке Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию в

поддержку проведения Десятилетия действий ООН по проблемам питания и признал важность реализации широкого, открытого для всех заинтересованных сторон консультативного процесса с целью утверждения Рекомендаций, при поддержке Секретариата КВПБ, под руководством Рабочей группы открытого состава КВПБ по питанию и при содействии технической целевой группы.

3.3.2. Рекомендации призваны стать ориентиром для стран в деле перевода в оперативную плоскость рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2, под эгидой Десятилетия действий ООН по проблемам питания и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Проектное задание охватывает вопросы безопасности и качества пищевых продуктов и учитывает практику применения всех ранее согласованных руководящих принципов. Участие в этой работе может представлять существенный интерес для сообщества Кодекса. Информация о ходе работы размещена на веб-сайте КВПБ¹⁰.

3.4. *Безопасность пищевых продуктов в контексте искоренения голода и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания*

3.4.1. Первая стратегическая программа (СП 1) в составе Стратегической рамочной программы ФАО ставит своей целью "содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания". На фоне все более глубокого понимания, что безопасность и качество пищевых продуктов в значительной мере способствуют обеспечению продовольственной и пищевой безопасности, в рамках данной СП реализуются различные инициативы, призванные обеспечить более полное понимание директивными органами необходимости учета вопросов безопасности пищевых продуктов при формировании политики в области продовольствия и питания, и наоборот. В частности, в настоящее время завершается подготовка документа с рекомендациями по данному вопросу. Кроме того, не так давно начато исследование взаимосвязей между продовольственными системами и неполноценным питанием, включая ожирение и неинфекционные заболевания, изменением климата и биоразнообразием. Ведется изучение роли микробиома, причем во внимание принимаются соображения, связанные с обеспечением безопасности пищевых продуктов. В настоящее время обсуждается предложение организовать посвященное этой теме параллельное мероприятие (оно должно пройти на полях намеченной на октябрь 2019 года 46-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности).

3.5 *Устойчивость к противомикробным препаратам*

3.5.1. Были назначены сотрудники на две созданные в 2017 году дополнительные должности для содействия осуществлению общеорганизационной Программы по УПП (одна должность категории С-1 в АГАН и одна должность категории С-3 в АГФФ). ФАО создала должность в секретариате Межучрежденческой координационной группы (МКГ) и, таким образом, будет содействовать деятельности подгрупп МКГ по разработке рекомендаций в части дальнейшей деятельности ООН по решению проблемы УПП.

3.5.2. В сотрудничестве с участниками трехстороннего процесса ФАО ведет разработку рамочной программы по мониторингу и оценке в области УПП, направленной на оценку осуществления Глобального плана действий (ГПД) по УПП и полученных результатов. Рамочная программа содержит четкое описание показателей, по которым будет производиться сбор данных для измерения полученных результатов. Соответствующая публикация, учитывающая итоги широкого процесса консультаций с участием экспертов и государств-членов, будет выпущена в мае 2019 года. Одним из основных средств сбора данных по показателям является разработанный в рамках трехстороннего процесса страновой вопросник самооценки: к настоящему времени завершён третий раунд ответов, полученные данные анализируются.

3.5.3. ФАО также участвует в составлении трехсторонней рамочной программы развития и управления; эта программа направлена на содействие разработке, контролю, распространению и должному использованию новых противомикробных препаратов, средств диагностики и вакцин, а также на содействие реализации других мер при сохранении существующих противомикробных препаратов и создании условий для обеспечения доступности, в том числе финансовой, существующих и новых противомикробных препаратов и средств диагностики с учетом потребностей всех стран и в соответствии с ГПД. В настоящее время по результатам консультаций с государствами-членами, проведенных в штаб-квартире ВОЗ в октябре прошлого года, осуществляется обзор этой рамочной программы.

3.5.4. В мае 2018 года Генеральные директора ФАО, МЭБ и ВОЗ подписали меморандум о взаимопонимании (MoU)¹¹, позволивший формализовать и укрепить сотрудничество по направлениям, связанным с взаимодействием между человеком, животными и окружающей средой, включая работу

¹⁰ <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/ru/>

¹¹ <http://www.fao.org/news/story/en/item/1136645/icode/>

по УПП. После подписания MoB ФАО, МЭБ и ВОЗ в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) разработали в поддержку ГПД конкретный трехсторонний план работы по УПП на 2019–2020 годы, после чего согласовали проведение в феврале 2019 года в Риме трехстороннего совещания руководства. Трехсторонний план работы предполагает организованную на основе межсекторального сотрудничества работу по пяти основным направлениям; план признает необходимость привлечения к сотрудничеству ЮНЕП. Осуществление трехстороннего плана работы по УПП на 2019–2020 годы поможет странам решать вопросы в соответствующих областях в рамках подхода "Одно здоровье для всех". ФАО активно сотрудничает с МЭБ, ВОЗ и ЮНЕП в рамках формирования многостороннего целевого фонда для борьбы с УПП (МЦФ УПП), который призван поддержать осуществление трехстороннего плана работы по УПП и обеспечить должное финансирование пятилетней программы работы.

3.5.5. В помощь странам, осуществляющим оценку собственной системы отслеживания УПП и соответствующего лабораторно-диагностического потенциала, был разработан инструмент для оценки лабораторных возможностей и систем отслеживания УПП (АТЛАСС)¹². Указанный инструмент используется 20 странами Азии, Африки, Европы и Центральной Азии, продолжится его развертывание и в других странах. ФАО организует обучение по работе с АТЛАСС, стремится создавать региональные сообщества специалистов по оценке.

3.5.6. Для региона АСЕАН ФАО подготовила региональные рекомендации, содержащие всеобъемлющее описание методов отслеживания УПП пищевых бактерий у здоровых животных, предназначенных в пищу человеку (Рекомендации №1). В настоящее время ведется работа по подготовке дополнительных рекомендаций по отслеживанию УПП патогенов животных и птицы, находящихся в предклинической или клинической фазе заболевания (Рекомендации №2), по отслеживанию УПП в аквакультуре (Рекомендации №3), по отслеживанию УПП в среде/окружении животных (Рекомендации №4) и по сбору данных по УПП на уровне хозяйства (Рекомендации №5).

3.5.7. ФАО определила девять организаций¹³, которые получили статус (либо находятся в процессе получения статуса) референсного центра ФАО по УПП и будут оказывать ФАО и государствам-членам Организации поддержку в осуществлении мероприятий, включенных в план действий ФАО. Кроме того, четыре организации¹⁴ были выбраны в качестве кандидатов на получение статуса референсных центров по биобезопасности аквакультуры (что также охватывает вопросы применения и отслеживания УПП).

3.5.8. В целях расширения и углубления знаний о воздействии УПП на окружающую среду Служба по вопросам охраны здоровья животных (АГАН) и Отдел земельных и водных ресурсов (СВЛ) ФАО в сотрудничестве с Совместным отделом ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства (АГЕ) осуществляют разработку набора изотопных аналитических инструментов, позволяющих получить информацию о перемещении антибиотиков в земле и воде и об их конечной судьбе.

3.5.9. Подотдел ФАО по вопросам права, регулирующего развитие (LEGN), разработал методику оценки затрагивающего тематику УПП национального законодательства, регулирующего деятельность продовольственного и сельскохозяйственного секторов, в том числе законодательных актов в области ветеринарии, безопасности пищевых продуктов, УПП патогенов сельскохозяйственных культур, охраны окружающей среды, водопользования и обращения с отходами. ФАО и МЭБ совместно работают над дальнейшим развитием этой методики. Методика применяется в 18 странах Африки¹⁵, Азии¹⁶ и Центральной Азии¹⁷, а до конца 2019 года будет внедрена в пяти странах Латинской Америки¹⁸.

3.5.10. В марте 2018 года в Бангкоке прошел региональный практикум по законодательству в области применения противомикробных препаратов (ППП) и устойчивости к ним (УПП)¹⁹. В практикуме приняли участие представители региональных сообществ регуляторов и экспертов, а также представители ВОЗ, МЭБ и АСЕАН. 11-12 декабря 2018 года в Южной Африке был проведен региональный практикум, в котором, в частности, приняли участие представители стран САДК; 11 марта 2019 года региональный практикум состоялся в Угадугу (Буркина-Фасо). В дальнейшем планируется оказывать поддержку

¹² <http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/tools/atlass/en/>

¹³ Организации, отобранные для работы по направлению УПП, расположены в следующих странах: Германия, Дания, Мексика, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таиланд и Франция.

¹⁴ Организации, отобранные для работы по направлению аквакультуры и биобезопасности, расположены в следующих странах: Индия, Китай, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

¹⁵ Гана, Замбия, Зимбабве, Кения, Танзания, Эфиопия, Южный Судан

¹⁶ Бангладеш, Вьетнам, Лаос, Камбоджа, Филиппины

¹⁷ Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Украина

¹⁸ Боливия, Гватемала, Перу, Уругвай, Эквадор

¹⁹ <http://www.fao.org/legal/development-law/magazine-1-2018/en/#fourth>

проведению подобных мероприятий в других регионах и субрегионах, что позволит понять, где и как гармонизация законодательства на региональном уровне может способствовать повышению эффективности борьбы с УПП.

3.5.11. Эксперты по правовым вопросам ФАО ведут работу по выявлению актуальных в плане УПП нормативных актов и политических мер национального и международного уровней в целях создания нового набора данных по УПП для ФАОЛЕКС – всеобъемлющей базы данных национальных законодательных актов и политических документов во всех областях, охваченных мандатом ФАО. Новый набор данных упростит доступ к информации и будет способствовать пониманию различных правовых аспектов, актуальных с точки зрения УПП. Основываясь на результатах этой работы, эксперты LEGN проводят правовой анализ актуальных для УПП законодательных актов, а также передового опыта и различных возможностей укрепления правовой базы в сфере УПП.

3.5.12. Сайт Комиссии "Кодекс Алиментариус" содержит около 12 500 автоматически сгенерированных ссылок на включенные в базу данных ФАОЛЕКС законодательные акты в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей. За счет совершенствования интеграции данных в 2019 году были дополнительно сгенерированы ссылки на 3500 документов. Продолжается обсуждение вопроса о том, как оптимизировать регистрацию и учет информации, получаемой от координационных центров Кодекса в рамках обратной связи.

3.5.13. ФАО опубликовала механизм обзора и выработки политики в области УПП для Азиатско-Тихоокеанского региона²⁰. Региональное руководство поможет правительствам в проведении обзоров, обновлении и формировании политических мер, направленных на решение проблем ППП и УПП в животноводстве.

3.5.14. В обладающих ограниченными ресурсами странах Африки и Азии ФАО ведет работу по подготовке пилотных проектов, нацеленных на изменение поведения в пользу внедрения передового опыта и продуманного применения противомикробных препаратов.

3.5.15. Отталкиваясь от Плана действий ФАО, Организация разработала инструмент для пошагового решения связанных с УПП проблем. Инструмент, получивший название "Путь постепенного решения проблем" (Progressive Management Pathway, PMP), призван помочь государствам-членам в разработке и практической реализации в рамках подхода "Одно здоровье для всех" национальных планов действий (НПД) по борьбе с УПП. PMP определяет этапы на пути к достижению оптимального и устойчивого применения противомикробных препаратов и страновые компетенции, позволяющие постепенно совершенствовать мероприятия, направленные на повышение уровня осведомленности, наращивание потенциала в области мониторинга и отслеживания, укрепление руководства, содействие внедрению передового опыта и продуманному применению противомикробных препаратов. Первый страновой пилотный проект по применению PMP был реализован в марте 2019 года в Гане²¹, за ним последуют проекты в Бельгии, Таджикистане и Камбодже.

3.5.16. ФАО начала новую серию тематических исследований по УПП,²² призванных помочь странам во взаимном обучении и обмене опытом ответственного применения противомикробных препаратов. Представленная в начале 2019 года Генеральным директором ФАО и министром экологии и продовольствия Дании первая публикация из новой серии посвящена преобразованиям в производстве свинины в Дании в части регулирования, деятельности частно-государственных партнерских механизмов и ветеринарных служб²³.

3.5.17. В штаб-квартире ФАО состоялся ряд консультативных совещаний экспертов, по итогам которых были опубликованы сводные доклады, отражающие применение противомикробных препаратов, данные по устойчивости и последствия ППП в садоводстве; применение биоцидов и вопросы устойчивости к противомикробным препаратам в производстве пищевых продуктов; остаточное содержание противомикробных препаратов и устойчивость к ним в окружающей среде²⁴.

3.6 *Оценка Стратегической программы ФАО по инклюзивным и эффективным продовольственным системам (СП 4)*

3.6.1. По результатам проведенной в 2017 году оценки хода достижения Стратегической цели 4 (СЦ 4) было подчеркнуто, что важно и далее расширять применение комплексного подхода в части развития продовольственных систем через программы, призванные содействовать координации мер, реализуемых в различных технических областях. Одной из семи программ, разработанных и

²⁰ <http://www.fao.org/3/CA1486EN/ca1486en.pdf>

²¹ <http://www.fao.org/africa/news/detail-news/en/c/1190787/>

²² <http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/publications-archive/case-studies-series/en/>

²³ <http://www.fao.org/director-general/newsroom/news/detail/en/c/1181473/>

²⁴ <http://www.fao.org/3/BU655en/bu655en.pdf>; <http://www.fao.org/3/CA0963EN/ca0963en.pdf>

реализуемых в русле СП 4 во исполнение указанной рекомендации, является программа "Одно здоровье для всех", в рамках единого подхода обеспечивающая межсекторальное реагирование на угрозы в сфере безопасности пищевых продуктов в производственно-сбытовой цепочке, на риски, связанные с зоонозными болезнями, УПП, а также на другие опасности, возникающие в зоне взаимодействия человека, животных и экосистем.

3.6.2. Пропагандируемый в рамках СП 4 подход, охватывающий продовольственную систему в целом, делает акцент на необходимости ее более глубокого понимания и укреплении на всех уровнях координации между различными заинтересованными сторонами, представляющими государственный и частный сектора: между отдельными производственно-сбытовыми цепочками; на национальном уровне — через поддержку межведомственной координации за счет содействия в согласовании стратегий соответствующих министерств и координации между государственным, частным секторами и гражданским обществом; на глобальном уровне — через обсуждение стандартов, договоренностей и рекомендаций. В рамках такого подхода особое внимание уделяется координации управления продовольственными системами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, а также поддержке платформ для стратегического партнерского сотрудничества, например, сети "Одна планета" Десятилетней программы устойчивого потребления и производства, в первую очередь в рамках предложенной этой сетью программы по устойчивым продовольственным системам.

3.7 *Комитет по рыбному хозяйству ФАО — Руководство по обеспечению социальной устойчивости*

3.7.1 На состоявшейся в 2018 году 33-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО государства-члены приняли решение о разработке совместно с соответствующими заинтересованными сторонами, включая отраслевые объединения и организации работников рыбной отрасли, Руководства по обеспечению социальной устойчивости; при этом было решено использовать опыт разработки Руководства ОЭСР-ФАО по созданию ответственных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепей. Вопрос о социальных условиях и достойной работе впервые обсуждался 16-й сессией Подкомитета по торговле рыбой КРХ ФАО: страны-участницы пришли к консенсусу в отношении важности и значимости прав человека и трудовых прав.

3.7.2. В русле мандата КРХ на содействие обеспечению социальной устойчивости в производственно-сбытовых цепочках рыболовства и аквакультуры в текущем году организуется ряд диалогов для обмена мнениями, по результатам которых соответствующие заинтересованные стороны получают информацию о ходе подготовки проекта Руководства ФАО по вопросам социальной ответственности, который предполагается представить Подкомитету по торговле рыбой КРХ ФАО в ноябре 2019 года. Указанные диалоги открывают перед ФАО уникальную возможность представить проект Руководства заинтересованным сторонам сектора, которые, в свою очередь, смогут высказать собственные замечания, комментарии, предложения и пожелания. Таким образом можно будет решить вопросы, вызывающие обеспокоенность, и заполнить имеющиеся пробелы, с тем чтобы сделать окончательный текст, который будет представлен Подкомитету по торговле рыбой КРХ, более инклюзивным и обоснованным. Доклад размещен на веб-сайте ФАО²⁵.

4. **Вопросы, поднятые ВОЗ**

4.1 *Тринадцатая Общая программа работы*

4.1.1. Семьдесят первая Всемирная ассамблея здравоохранения (21–26 мая 2018 года) утвердила составленную в русле принятой ООН Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития 13-ю Общую программу работы на 2019–2023 годы (ОПР 13), которой ВОЗ будет руководствоваться на протяжении двух двухгодичных периодов (2020–2021 и 2022–2023 годов). Соответствующий Механизм оценки воздействия ВОЗ²⁶ обеспечит мониторинг достижения определенных ОПР 13 целей "трех миллиардов" с уделением особого внимания показателям воздействия в плане здоровья людей на страновом уровне.

4.1.2. Цели "трех миллиардов": обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно одного миллиарда человек, обеспечить еще одному миллиарду человек более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно одного миллиарда человек, что в первую очередь должно достигаться за счет мер политики межсекторального характера, информационно-просветительской работы и регулирования. Ход достижения каждой из определенных ОПР 13 целей "трех миллиардов" будет измеряться с использованием комплексных показателей. Согласно ОПР 13,

²⁵ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Conference_2019/MX970_23/MX970_C_2019_23_ru.pdf

²⁶ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_5-ru.pdf

в рамках достижения всех трех целей предусматриваются меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов. Более подробная информация размещена на веб-странице ВОЗ²⁷.

4.2 Программный бюджет на 2020–2021 годы

4.2.1. На 72-й Всемирной ассамблее здравоохранения (20–28 мая 2019 года) был представлен предлагаемый Программный бюджет на 2020–2021 годы²⁸.

4.2.2. Реализованные ВОЗ меры, актуальные в плане безопасности пищевых продуктов, нашли отражение в следующих практических результатах:

- Результат 1.3.5 — Приняты должные меры для сдерживания и сокращения устойчивости к противомикробным препаратам в продовольственной цепочке.
- Результат 2.1.3 — Нарастание потенциала в части выявления загрязнения продуктов питания/высыпек болезней пищевого происхождения и реагирования на них (ИНФОСАН).
- Результат 3.1.2 — Ориентированные на потребности стран меры, в том числе политические, и информационно-просветительская работа, нацеленные на обеспечение всестороннего учета проблематики безопасности пищевых продуктов в государственной повестке здравоохранения, расчет бремени болезней пищевого происхождения на национальном уровне, совершенствование мониторинга загрязнения пищевых продуктов и контроль за распространением болезней пищевого происхождения.
- Результат 3.2.1 — Реализация страновых проектов через Целевой фонд Кодекса.
- Результат 3.3.2 — Разработка Комиссией ВОЗ и ФАО "Кодекс Алиментариус" международных стандартов на пищевые продукты на основе научно-консультативной поддержки, оказываемой ВОЗ и ФАО.

4.3 Преобразование ВОЗ

4.3.1. В марте 2019 года ВОЗ объявила о наиболее масштабных в своей истории реформах, которые обеспечат ее модернизацию и укрепление, чтобы Организация с большей эффективностью и действенностью играла присущую ей роль лидирующего органа мирового здравоохранения.

4.3.2. Изменения призваны обеспечить оказание странам поддержки в достижении высоких целей "трех миллиардов", что составляет основу стратегического плана ВОЗ на ближайшие пять лет: обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения (ВОУЗ) дополнительно одного миллиарда человек, обеспечить еще одному миллиарду человек более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно одного миллиарда человек.

4.3.3. Преобразование, в частности, предполагает:

- обеспечение соответствия процессов и структур ВОЗ задаче достижения целей "трех миллиардов" и целей в области устойчивого развития за счет внедрения новой структуры и оперативной модели, позволяющих обеспечить согласованность деятельности штаб-квартиры, региональных и страновых отделений и избежать дубликации и фрагментации;
- усиление деятельности ВОЗ по направлению разработки нормативных документов и стандартов, поддержку которой будет оказывать новое Управление Главного научного сотрудника, открывающее научным сотрудникам новые карьерные возможности;
- использование возможностей цифровизации здравоохранения и инноваций за счет оказания странам, при содействии нового Департамента цифрового здравоохранения, поддержки в части доступа к цифровым технологиям и искусственному интеллекту, их интеграции, регулирования и максимально эффективного применения;
- актуализация деятельности ВОЗ во всех странах за счет модернизации потенциала Организации в части ведения стратегического диалога по вопросам политики. Поддержку этой работе будет оказывать Управление по сбору и анализу данных и информационному обеспечению, что позволит значительно укрепить сбор, хранение, анализ и использование данных в целях содействия переменам в политике стран. Кроме того, указанное Управление будет отслеживать и укреплять работу по достижению Организацией практических

²⁷ <https://www.who.int/about/what-we-do/gpw-thirteen-consultation/en/>

²⁸ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_4-ru.pdf

результатов, для чего будет осуществляться мониторинг хода достижения целей "трех миллиардов", выявляя препятствия и определяя способы их устранения;

- вложение средств в подготовку динамичных, обладающих разнообразными знаниями сотрудников, чему будут способствовать новые инициативы, в том числе проект создания Академии ВОЗ — наисовременнейшей школы, открывающей перед сотрудниками Организации и профессионалами здравоохранения всего мира широкие возможности для получения знаний. В ряду других мер следует упомянуть оптимизацию процесса набора персонала, что должно вдвое сократить сроки оформления, подготовку руководящих кадров, новые возможности для национальных сотрудников категории специалистов, ранее объявленные улучшения условий прохождения стажировок;
- укрепление работы ВОЗ по оказанию странам содействия в профилактике вспышек болезней и других кризисов в области здравоохранения посредством создания нового Управления по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, что станет дополнением ведущейся ВОЗ деятельности в области реагирования на чрезвычайные ситуации;
- укрепление общеорганизационного подхода к вопросам мобилизации ресурсов в соответствии со стратегическими целями и продвижение новых инициатив по сбору средств, что позволит ВОЗ диверсифицировать финансовую базу, сократить зависимость от небольшого числа крупных доноров и добиться долговременного укрепления финансовой стабильности.

4.3.4. Новая организационная структура ВОЗ предусматривает наличие четырех секторов, которые найдут отражение на всех уровнях Организации.

4.3.5. Сектор программной деятельности будет способствовать обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам и повышению уровня здоровья населения. Сектор чрезвычайных ситуаций обеспечит реализацию ВОЗ наиболее важных мер по сохранению безопасности здоровья как при реагировании на кризисы в области здравоохранения, так и при оказании странам помощи в обеспечении готовности к ним. Сектор внешних связей и руководящих органов будет отвечать за централизацию и гармонизацию деятельности ВОЗ в областях коммуникации и мобилизации ресурсов. Сектор административно-финансового обеспечения также призван обеспечить высокий профессионализм в осуществлении основных функций Организации, включая составление бюджетов, финансирование, кадры и цепочку поставок.

4.3.6. Вопросы безопасности пищевых продуктов и питания, ранее находившиеся в ведении Кластера неинфекционных заболеваний и психического здоровья, были переданы ведению Управления ВОУЗ и повышения уровня здоровья населения и, как ожидается, будут сведены в единый департамент.

4.4 *Взаимоотношения с Международным агентством по изучению рака (МАИР)*

4.4.1. В ходе состоявшейся 16–18 мая 2018 года сессии Руководящего совета МАИР (Международного агентства по изучению рака) обсуждался вопрос о механизме координации деятельности МАИР и штаб-квартиры ВОЗ на руководящем и рабочем уровнях, в частности, была утверждена временная стандартная операционная процедура (СОП), которая должна стать основой для совершенствования координации деятельности МАИР и штаб-квартиры ВОЗ в части проведения оценок опасностей и рисков и в части коммуникаций. СОП будет обновляться с учетом результатов последующих консультаций и опыта ее применения.

4.4.2. Позже сотрудники штаб-квартиры ВОЗ приняли участие в работе Консультативной группы по выработке рекомендаций по обновлению преамбулы к монографиям МАИР (12–14 ноября 2018 года)²⁹ и Консультативной группы по выработке рекомендаций в отношении приоритетных тем для монографий МАИР на 2020–2024 годы (25–27 марта 2019 года)³⁰.

4.5 *Устойчивость к противомикробным препаратам*

4.5.1. Состоявшаяся в мае 2019 года 72-я сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения рассмотрела доклад Генерального директора³¹, содержащий актуальную информацию об осуществлении резолюции WHA68.7 (2015 год)³² о Глобальном плане действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, и резолюции 71/3 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2016 год)³³ о политической декларации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам. Кроме

²⁹ https://monographs.iarc.fr/wp-content/uploads/2019/01/2019-Preamble_summary_statement.pdf

³⁰ [https://www.thelancet.com/journals/lanonc/article/PIIS1470-2045\(19\)30246-3/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lanonc/article/PIIS1470-2045(19)30246-3/fulltext)

³¹ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_18-ru.pdf

³² https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_R7-ru.pdf

³³ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/3&Lang=R

того, Ассамблея ВОЗ приняла рекомендованную Исполнительным советом резолюцию (ЕВ144.Р11³⁴), еще раз указывающую на необходимость решать проблему устойчивости к противомикробным препаратам в рамках скоординированного межсекторального подхода "Одно здоровье для всех".

4.5.2. 24–26 ноября 2018 года в Утрехте, Нидерланды, прошло 8-е совещание Консультативной группы по комплексному надзору в области устойчивости к противомикробным препаратам ВОЗ (АГИСАР). Совещание пересмотрело Перечень критически важных противомикробных препаратов для лечения человека (6-я редакция); обновленный перечень был опубликован в мае 2019 года³⁵. Все документы 8-го совещания опубликованы³⁶. С опорой на проделанную АГИСАР работу учреждается Трехсторонняя консультативная группа ВОЗ, ФАО и МЭБ по межсекторальной поддержке борьбы с УПП (Т-АГИСАР), первое совещание которой, как ожидается, состоится во второй половине 2019 года.

4.6 *Третье Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними (Нью-Йорк, сентябрь 2018 года)*

4.6.1. В ходе совещания главы государств и правительств взяли на себя, в частности, следующие обязательства: i) в качестве глав государств и правительств укреплять собственную приверженность профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и обеспечивать стратегическое лидерство; ii) осуществлять политические, законодательные и регулятивные меры, в том числе, где это целесообразно, налоговые меры, направленные на сведение к минимуму воздействия основных факторов риска возникновения неинфекционных заболеваний, содействовать осуществлению таких мер, пропагандировать здоровое питание и здоровый образ жизни; iii) призвать частный сектор и далее производить и пропагандировать пищевые продукты, отвечающие требованиям в области здорового питания, предпринимать дальнейшие усилия по изменению их состава в пользу более здорового и питательных вариантов с ограничением избыточного использования соли, сахаров и жиров; iv) призвать частный сектор должным образом предоставлять информацию о содержании указанных питательных веществ с учетом международных руководств по указанию в маркировке сведений о пищевой ценности; v) призвать частный сектор принять обязательства по дальнейшему снижению подверженности детей воздействию пищевых продуктов и напитков, содержащих повышенное количество жиров, в частности, насыщенных жиров и трансжиров, сахаров или соли, и ослаблению такого воздействия, следуя, где применимо, положениям национального законодательства.

4.7 *Подгруппа по рациону питания и здоровью Экспертно-консультативной группы ВОЗ по методологическим принципам в области питания (NUGAG)*

4.7.1. Углеводы, полиненасыщенные жирные кислоты и режим питания

4.7.1.1. Подгруппа по рациону питания и здоровью NUGAG завершила работу над основанными на фактических материалах рекомендациями по **углеводам** (включая клетчатку, входящую в рацион питания) и **полиненасыщенным жирным кислотам** (включая ЭПК и ДГК), приняв при этом во внимание не только качество фактических материалов, но и дополнительные критерии, в том числе соотношение подтвержденных данных о вреде и пользе, ценности и предпочтения, последствия в плане ресурсов, приоритетность проблем, приемлемость и возможность осуществления выработанных политических мер. В последнее время были опубликованы итоги ряда системных обзоров, которые при составлении рекомендаций были использованы в качестве фактической базы; в частности, это три обзора Cochrane по полиненасыщенным жирным кислотам и два обзора по углеводам, итоги одного из которых были опубликованы в журнале *The Lancet*. Ожидается, что в 2019 году будут опубликованы итоги новых обзоров. Что касается **режима питания**, Подгруппа NUGAG рассмотрела подводимые в настоящий момент итоги первоначального системного обзора; эти итоги будут представлены для рассмотрения и обсуждения 13-му совещанию Подгруппы по рациону питания и здоровью NUGAG, которое состоится в декабре 2019 года в Циндао, Китай.

4.7.2. Насыщенные жирные кислоты, трансжирные кислоты и общее содержание жиров

4.7.2.1. В мае 2018 года состоялись общественные слушания по проекту рекомендаций ВОЗ по доле насыщенных жирных кислот и трансжирных кислот в рационе взрослых и детей. Полученные замечания были рассмотрены, в настоящее время рекомендации готовятся к выпуску и будут выпущены до конца 2019 года. Общественные слушания с последующим выпуском рекомендаций ФАО по общему содержанию жиров в рационе взрослых и детей запланированы на 2019 год.

³⁴ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB144/B144_R11-ru.pdf

³⁵ <https://www.who.int/foodsafety/publications/antimicrobials-sixth/en/>

³⁶ https://www.who.int/foodsafety/areas_work/antimicrobial-resistance/agisar/en/

4.7.3. Не содержащие сахар подсластители

4.7.3.1. Общественные слушания с последующим выпуском рекомендаций ФАО по использованию не содержащих сахар подсластителей в рационе взрослых и детей запланированы на 2019 год.

4.8 *Подгруппа по политическим мерам Экспертно-консультативной группы ВОЗ по методологическим принципам в области питания (NUGAG)*

4.8.1. В целях содействия разработке обоснованных политических рекомендаций и мер по оказанию поддержки государствам-членам в формировании благоприятных условий для продвижения здорового рациона и полноценного питания ВОЗ учредила Подгруппу по политическим мерам Экспертно-консультативной группы ВОЗ по методологическим принципам в области питания (NUGAG), которая будет работать вместе с Подгруппой по рациону питания и здоровью NUGAG. Изначально Подгруппа по политическим мерам NUGAG сосредоточит свою деятельность на подготовке трех наборов рекомендаций по политическим мерам в следующих областях: указание в маркировке сведений о пищевой ценности; ограничение продажи пищевых продуктов детям; меры налоговой политики, способствующие здоровому питанию. Разработка рекомендаций по политическим мерам, способствующим здоровому питанию, внесет весомый вклад в осуществление Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), призванного расширить реализацию на национальном, региональном и глобальном уровнях мер по выполнению обязательств, указанных в итоговых документах второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2). Она также будет способствовать выполнению обязательств, содержащихся в Политической декларации третьего Совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и достижению актуальных в плане здравоохранения и питания целей в области устойчивого развития (ЦУР).

4.8.2. Первое совещание Подгруппы по политическим мерам NUGAG состоялось 11-14 декабря 2018 года в Женеве, Швейцария. В ходе своего первого совещания Подгруппа NUGAG обсудила и окончательно сформулировала сферу охвата обзоров и использование метода PICO при сборе информации в целях проведения системных обзоров с дальнейшей подготовкой рекомендаций в отношении руководящих принципов политического характера. В настоящее время проводятся все системные обзоры. Кроме того, дополнительно проводятся обзоры соотношения подтвержденных данных о вреде и пользе, ценности и предпочтений, последствий в плане ресурсов, обеспечения справедливости и соблюдения прав человека, приемлемости и возможности осуществления выработанных политических мер. Второе совещание Подгруппы по политическим мерам NUGAG должно состояться в середине декабря 2019 года в Циндао, Китай, его участники рассмотрят и обсудят итоги системных обзоров и выработают соответствующие рекомендации. Планируется обсудить и окончательно сформулировать сферу охвата обзоров и использование метода PICO при сборе информации в целях проведения системного обзора в области школьного питания и политики в сфере питания.

4.9 *Обновление данных о потребности в питательных веществах младенцев и детей в возрасте до 3 лет*

4.9.1 ВОЗ инициировала процесс подготовки к обновлению данных о потребности в питательных веществах младенцев и детей в возрасте до 3 лет. Процесс предполагает рассмотрение действующих в разных странах рекомендаций в отношении потребности в питательных веществах и положенных в основу этих рекомендаций данных физиологического характера, для чего должен быть составлен обширный перечень национальных документов по принципам питания с охватом стран, представляющих все регионы. Кроме того, ВОЗ провела обзор актуальной научной литературы по макро- и микронутриентам. По результатам обзора литературы и составления перечня национальных документов по принципам питания будут определены приоритеты обновления данных по тем или иным питательным веществам. В настоящее время готовится документ, определяющий охват необходимых системных обзоров. Этот документ будет использован в целях подготовки к проведению обзоров, итоги которых позволят оценить существующие фактические материалы, на основании которых планируется обновление данных о потребности в питательных веществах. ФАО и ВОЗ обсуждают вопрос о совместном проведении указанных обзоров в 2019 году.

4.10 *Второй Глобальный обзор политики в области питания (2016–2017 годы)*

4.10.1. Опубликованный в ноябре 2018 года³⁷ доклад по итогам второго Глобального обзора политики в области питания основан на информации и данных, представленных 176 государствами-членами (91%) и одной территорией. В соответствии с резолюцией ВАЗ 68.19 и решением ВАЗ 68(14), в мае 2018 года 70-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) было представлено краткое изложение итогов обзора. Кроме того, итоги обзора нашли отражение в докладе Генерального

³⁷ https://www.who.int/nutrition/publications/policies/global_nut_policyreview_2016-2017/en/

секретаря на 72-й сессии ГА ООН по вопросу осуществления Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы). В ходе обзора было сформировано более 5000 единиц данных по отдельным странам, в целях актуализации страновой информации все данные были загружены в Глобальную базу данных ВОЗ об осуществлении деятельности в области питания (GINA).

4.11 Отказ от использования трансжирных кислот промышленного производства

4.11.1. Тринадцатая Общая программа работы (ОПР 13) на 2019–2023 годы, которой ВОЗ руководствуется в своей деятельности, определила отказ к 2023 году от включения в глобальные поставки продовольствия трансжирных кислот промышленного производства (п-ТЖК) в качестве приоритетной задачи.

4.11.2. Пакет мер по замещению REPLACE: в мае 2018 года ВОЗ приступила к реализации пакета мер по замещению REPLACE, обеспечивающего применение стратегического подхода к исключению п-ТЖК из национальных поставок продовольствия в целях полного отказа от них к 2023 году. Пакет REPLACE включает общий технический документ, содержащий обоснование и механизм комплексного подхода к отказу от п-ТЖК, а также шесть модулей и дополнительные Интернет-ресурсы³⁸ (будут доступны в мае 2019 года) в поддержку реализации предусмотренных мер.

4.11.3. Модули REPLACE содержат справочную информацию технического характера и предлагают практические шаги, что обеспечивает правительствам поддержку в исключении п-ТЖК из национальных поставок продовольствия. Для успешной реализации отказа от п-ТЖК страны должны использовать передовой опыт в части мер правового характера (модули L и E). Применение в поддержку процесса отказа от п-ТЖК передового опыта и осуществление практических шагов, описанных в других модулях, могут определяться наличием соответствующей необходимости.

4.11.4. Консультационное совещание экспертов по вопросу оценки трансжирных кислот: 11-12 октября 2018 года в Женеве, Швейцария, состоялось консультационное совещание экспертов по вопросу оценки трансжирных кислот. Участники совещания рассмотрели протоколы лабораторных измерений подверженности людей воздействию трансжирных кислот (ТЖК) и содержания ТЖК в пищевых продуктах, а также инструменты отслеживания, которые страны могут применять в целях мониторинга потребления ТЖК населением и содержания ТЖК в поставляемых пищевых продуктах, что призвано обеспечить лучшую сравнимость данных по ТЖК в целях отслеживания воздействия мер в области охраны здоровья населения и происходящих со временем изменений. В мае 2019 года указанные протоколы и инструменты отслеживания будут доступны в составе модулей REPLACE и Интернет-ресурсов.

4.11.5. Доклад о ходе реализации мер, предусмотренных пакетом REPLACE — обратный отсчет до 2023 года. Этот доклад ежегодно составляется в целях отслеживания достигнутых странами успехов в реализации мер, направленных на реализацию на глобальном уровне отказа от п-ТЖК к 2023 году. Доклад описывает текущую ситуацию, сложившуюся на глобальном, региональном и национальном уровнях, изменения, произошедшие в течение года, и прогресс в реализации основных политических итогов и достижении этапных результатов, рассматривает проблемы и возможности для будущих действий, обращает внимание на факторы, способствующие отказу от п-ТЖК на страновом уровне, и связанные с этим проблемы, содержит рекомендации по реализации в течение следующих 12 месяцев приоритетных политических мер, направленных на достижение поставленной цели к 2023 году. Кроме того, в докладе указывается количество стран, предпринявших в русле мер, предусмотренных пакетом REPLACE, оценки в целях разработки страновой дорожной карты полного и устойчивого исключения п-ТЖК из национальных поставок продовольствия. Ожидается, что доклад будет выпущен в период проведения 72-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, намеченной на 20-28 мая 2019 года.

4.12 Алкоголь

4.12.1. В период проведения в сентябре 2018 года в Нью-Йорке сессии Генеральной Ассамблеи ООН ВОЗ опубликовала Глобальный доклад ВОЗ о положении дел в области алкоголя и здоровья за 2018 год. Доклад содержит:

- данные об актуальности сокращения потребления алкоголя в плане достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития;
- информацию о существующих глобальных политических механизмах и механизмах мониторинга, стратегиях и планах действий;
- подробные сведения о потреблении алкоголя населением, последствиях потребления алкоголя для здоровья и мерах политического реагирования на глобальном и региональном уровнях, а также на уровне групп стран с различным уровнем доходов;

³⁸ <https://www.who.int/ru/nutrition/topics/replace-transfat>

- основанные на показателях, предусмотренных глобальными мониторинговыми сетями, данные о тенденциях в части потребления алкоголя и связанных с алкоголем смертности и заболеваемости;
- страновые данные по государствам-членам ВОЗ.

4.12.2. В докладе также представлена информация о маркировке алкогольных напитков. Чаще всего страны сообщают о требовании, согласно которому маркировка алкогольных напитков должна раскрывать содержание алкоголя (т.е. процентную долю чистого алкоголя) в составе напитка. Такую информацию требуется указывать для пива — в 122 сообщивших данные странах, для вина — в 119 странах, для крепких алкогольных напитков — в 120 странах. Согласно представленной информации, маркировка с указанием содержания чистого алкоголя чаще обязательна в странах с высокими (85%) и низкими (80%) доходами и реже требуется в странах со средним уровнем доходов (65%–70% в зависимости от типа напитка).

4.12.3. Из 164 стран, представивших информацию, меньше трети (47 стран) требуют размещать на бутылках или контейнерах этикетки с предупреждениями относительно здоровья и безопасности.

- 65 стран, участвовавших в опросе, требуют размещения предупреждений в рекламе алкоголя и/или на бутылках или контейнерах с алкогольными напитками.
- В 23 странах законодательно закреплены размеры предупредительных этикеток.
- Предупредительные этикетки чаще затрагивают темы употребления алкогольных напитков несовершеннолетними (41 страна) и управления транспортными средствами в состоянии опьянения (31 страна).
- Ротация текстов предупредительных этикеток обязательна только в семи странах.

4.12.4. С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-странице ВОЗ³⁹.

4.12.5. В сентябре 2018 года ВОЗ представила новую инициативу по контролю в сфере алкоголя SAFER, нацеленную на профилактику и сокращение связанных с алкоголем смертности и травматизма. Реализуемая под эгидой ВОЗ инициатива нацелена на обеспечение поддержки достижению на глобальном уровне цели сокращения к 2025 году на 10% вредного употребления алкоголя. Инициатива определяет пять стратегий воздействия, способных помочь правительствам сократить вредное употребление алкоголя и облегчить его последствия для здоровья, общества и экономики:

- ужесточение ограничений в части доступа к алкоголю;
- продвижение и обеспечение реализации мер по борьбе с управлением транспортными средствами в состоянии опьянения;
- содействие доступу к скринингу, инструктивным мероприятиям и лечению;
- обеспечение соблюдения запретов или всеобъемлющих ограничений в части рекламы, продвижения алкоголя и связанной с ним спонсорской деятельности;
- повышение цен на алкоголь через акцизы и соответствующую ценовую политику.

4.12.6. Инициатива SAFER включает три взаимосвязанных составляющих, призванных обеспечить ее реализацию на страновом уровне:

- предложенный ВОЗ пакет эффективных политических мер и программных мероприятий в сфере оборота алкоголя;
- реализуемая под эгидой ВОЗ и ООН программа, отдающая приоритет мерам странового уровня;
- многосторонняя разъяснительная и информационно-просветительская кампания.

4.12.7. С дополнительной информацией об инициативе SAFER можно ознакомиться на веб-странице ВОЗ⁴⁰.

4.13 *Сотрудничающие центры ВОЗ*

4.13.1. Работу ВОЗ часто поддерживают и дополняют сотрудничающие центры ВОЗ (СЦВОЗ), ведущие разностороннюю деятельность: они предоставляют экспертные консультации, собирают данные для подготовки докладов, организуют совещания, готовят руководящие указания и пр.

4.13.2. Официальным источником сведений о всех СЦВОЗ является глобальная база данных СЦВОЗ (<http://www.who.int/whocsc/>). В Приложении I перечислены СЦВОЗ, деятельность которых связана с проблематикой безопасности пищевых продуктов и питания.

³⁹ https://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/en/

⁴⁰ https://www.who.int/substance_abuse/safer/en/

5. Рекомендации

5.1. Комитету/Комиссии предлагается принять к сведению представленную в настоящем документе информацию и принять необходимые меры с тем, чтобы политика головных учреждений учитывалась наилучшим образом.

Приложение I. Перечень сотрудничающих центров ВОЗ, деятельность которых связана с вопросами безопасности пищевых продуктов и питания

CC Nr	Title	Institution	Country	Subjects	Types of Activity
<u>AUS-80</u>	WHO Collaborating Centre for Obesity Prevention	Global Obesity Centre at the Centre for Population Health Research, Faculty of Health, Deakin University	Australia	Nutrition Noncommunicable diseases (NCDs) other than those specifically mentioned Diabetes	Research Providing technical advice to WHO Training and education
<u>AUS-110</u>	WHO Collaborating Centre on Population Salt Reduction	The Food Policy Division, The George Institute for Global Health	Australia	NCDs other than those specifically mentioned Nutrition Health promotion & education	Providing technical advice to WHO Implementation of WHO programmes and activities at country level Collection and collation of information
<u>CAN-87</u>	WHO Collaborating Centre for Nutrition Policy for Chronic Disease Prevention	Department of Nutritional Sciences (DNS), University of Toronto	Canada	Cardiovascular diseases Nutrition Research policy and development	Research Providing technical advice to WHO Training and education
<u>CAN-98</u>	WHO Collaborating Centre on Nutrition Changes and Development	Department of Nutrition, Faculty of Medicine, Université de Montréal	Canada	Nutrition NCDs other than those specifically mentioned	Research Evaluation Product development (guidelines; manual; methodologies; etc.)
<u>CHN-24</u>	WHO Collaborating Centre for Food Contamination Monitoring	China National Center for Food Safety Risk Assessment (CFSA)	PR China	Food safety Chemical safety Environmental health and hazards other than those specifically mentioned	Collection and collation of information Information dissemination Outbreaks and emergencies
<u>CHN-91</u>	WHO Collaborating Centre for Centre for Risk Analysis of Chemicals in Food	Centre for Food Safety, Food and Environmental Hygiene Department	PR China (Hong-Kong)	Food safety Nutrition	Collection and collation of information Training and education Organization of events (e.g. conferences; summits)
<u>DEN-68</u>	WHO Collaborating Center for Research and Training on Parasitic Zoonoses	Section for Parasitology and Aquatic Pathobiology, Department of Veterinary and Animal Sciences, Faculty of Health and Medical Sciences, University of Copenhagen	Denmark	Neglected Tropical Diseases other than those specifically mentioned Zoonoses Food safety	Training and education Providing technical advice to WHO Provision of reference substances and other services
<u>DEN-69</u>	WHO Collaborating Centre for Antimicrobial Resistance and Foodborne Pathogens and Genomics	Division of Genomic Epidemiology, National Food Institute, Technical University of Denmark	Denmark	Zoonoses Food safety Antimicrobial Resistance (AMR)	Collection and collation of information Research Provision of reference substances and other services
<u>FRA-118</u>	WHO Collaborating Centre for Listeria	Department of Infection and Epidemiology - "Microorganisms and host barriers" Group, Institut Pasteur	France	Food safety Bacterial diseases other than those specifically mentioned Health systems research & development	Providing technical advice to WHO Training and education Product development (guidelines; manual; methodologies; etc.)
<u>FRA-131</u>	WHO collaborating Center for Typing and Antibiotic Resistance of Salmonella	Unité de Recherche et d'Expertise des Bactéries Pathogènes Entériques Institut Pasteur	France	AMR Food safety Infection control	Providing technical advice to WHO Training and education
<u>DEU-129</u>	WHO Collaborating Centre for Obesity Prevention, Nutrition and Physical Activity	Division of Biometry and data Management, Institute for Epidemiology and Prevention Research - BIPS	Germany	Nutrition NCDs other than those specifically mentioned Health information; statistics; measurement & trend assessment	Research Collection and collation of information Product development (guidelines; manual; methodologies; etc.)

<u>DEU-134</u>	WHO Collaborating Centre for Research and Training for Health at the Human-Animal-Environment Interface	Department of Biometry, Epidemiology and Information Processing, University of Veterinary Medicine Hannover	Germany	Food safety Zoonoses	Collection and collation of information Organization of events (e.g. conferences; summits) Research
<u>GRE-28</u>	WHO Collaborating Centre for Nutrition and Health	Unit of Nutritional Epidemiology and Nutrition in Public Health University of Athens Medical School	Greece	Nutrition NCDs other than those specifically mentioned Ageing	Research Training and education Organization of events (e.g. conferences; summits)
<u>IRA-46</u>	WHO Collaborating Centre for Research on Nutrition and Food Technology	Faculty of Nutrition and Food Technology, National Nutrition & Food Technology Research Institute (NNFTRI)	Iran (Islamic Republic of)	Nutrition	Research Training and education Collection and collation of information
<u>JPN-88</u>	WHO Collaborating Centre for Nutrition and Physical Activity	Unit for International Collaboration on Nutrition and Physical Activity, National Institute of Health and Nutrition	Japan	Nutrition Health promotion and education NCDs other than those specifically mentioned	Collection and collation of information Organization of events (e.g. conferences; summits) Research
<u>KAZ-10</u>	WHO Collaborating Centre in Kazakhstan for Nutrition	Institute of International Projects Kazakhstan Academy of Nutrition	Kazakhstan	Nutrition	Collection and collation of information Training and education Support WHO in the implementation of WHO programmes and activities at country level
<u>NET-42</u>	WHO Collaborating Centre for Risk Assessment of Pathogens in Food and Water	National Institute for Public Health and the Environment (RIVM)	Netherlands	Environmental health and hazards other than those specifically mentioned Food safety Health information; statistics; measurement & trend assessment	Providing technical advice to WHO Coordination of activities carried out by several institutions (e.g. other WHO collaborating centres) Training and education
<u>NET-71</u>	WHO Collaborating Centre for Reference and Research on Campylobacter	Department of Infectious Diseases and Immunology, Faculty of Veterinary Medicine, University of Utrecht	Netherlands	Zoonoses Food safety	Research Provision of reference substances and other services Coordination of activities carried out by several institutions (e.g. other WHO collaborating centres)
<u>NET-73</u>	WHO Collaborating Centre for Nutrition	Division of Nutrition and Health National Institute for Public Health and the Environment (RIVM)	Netherlands	Nutrition Health promotion and education NCDs other than those specifically mentioned	Research Evaluation Training and education
<u>NET-82</u>	WHO Collaborating Centre on Chemical Food Safety	Food safety department, Centre for Nutrition, Prevention and Health Services (VPZ), National Institute for Public Health and the Environment (RIVM)	Netherlands	Food safety Chemical safety Environmental health and hazards other than those specifically mentioned	Collection and collation of information Product development (guidelines; manual; methodologies; etc.) Coordination of activities carried out by several institutions (e.g. other WHO collaborating centres)
<u>NEZ-16</u>	WHO Collaborating Centre for Human Nutrition	Department of Human Nutrition, University of Otago	New Zealand	Nutrition Diabetes Food safety	Training and education Research Providing technical advice to WHO

<u>POR-11</u>	WHO Collaborating Centre for Nutrition and Childhood Obesity	Food and Nutrition Department National Institute of Health Dr Ricardo Jorge	Portugal	Nutrition NCDs other than those specifically mentioned Health promotion and education	Collection and collation of information Product development (guidelines; manual; methodologies; etc.) Training and education
<u>SIN-17</u>	WHO Collaborating Centre for Food Contamination Monitoring	Department of Food Safety Monitoring and Forensics, National Centre for Food Science Singapore Food Agency	Singapore	Food safety Chemical safety Health Technology (including laboratory services; but excluding blood safety)	Information dissemination Outbreaks and emergencies Collection and collation of information
<u>THA-47</u>	WHO Collaborating Centre for Capacity Building and Research in Environmental Health Science and Toxicology	International Centre for Environmental Health and Toxicology (ICEHT), Chulabhorn Research Institute	Thailand	Environmental health and hazards other than those specifically mentioned Chemical safety Cancer	Coordination of activities carried out by several institutions (e.g. other WHO collaborating centres) Collection and collation of information Training and education
<u>THA-78</u>	WHO Collaborating Centre for Community Nutrition and Food Safety	Institute of Nutrition, Mahidol University (INMU)	Thailand	Nutrition Food safety	Providing technical advice to WHO Research Training and education
<u>UNK-185</u>	WHO Collaborating Centre for Nutrition and Oral Health	School of Dental Sciences, University of Newcastle Upon Tyne	United Kingdom	Oral health Nutrition	Research Training and education Providing technical advice to WHO
<u>UNK-252</u>	WHO Collaborating Centre on population approaches for non-communicable disease prevention	British Heart Foundation Health Promotion Research Group, Nuffield Department of Population Health, Medical Sciences Division University of Oxford	United Kingdom	Cardiovascular diseases Nutrition Physical activity	Training and education Product development (guidelines, manual, methodologies, etc.) Providing technical advice to WHO
<u>UNK-257</u>	WHO Collaborating Centre for Nutrition	Division of Mental Health & Wellbeing, Warwick Medical School	United Kingdom	Nutrition Cardiovascular diseases NCDs other than those specifically mentioned	Collection and collation of information Research Providing technical advice to WHO
<u>UNK-293</u>	WHO Collaborating Centre for Nutritional Epidemiology	Nutritional Epidemiology Group, School of Food Science and Nutrition, University of Leeds	United Kingdom	Nutrition NCDs other than those specifically mentioned	Providing technical advice to WHO Standardization of terminology and nomenclature Collection and collation of information
<u>USA-403</u>	WHO Collaborating Centre on Water and Indoor Air Quality and Food Safety	Standards Unit, NSF International	USA	Water & sanitation Food safety Environmental health and hazards other than those specifically mentioned	Collection and collation of information Providing technical advice to WHO Provision of reference substances and other services
<u>USA-417</u>	WHO Collaborating Centre for Surveillance, Epidemiology and Control of Foodborne Diseases and other Enteric Pathogens	Division of Foodborne, Waterborne and Environmental Diseases, National Center for Emerging Zoonotic and Infectious Diseases, Centers for Disease Control and Prevention (CDC)	USA	Zoonoses Diarrhoeal diseases and cholera Antimicrobial Resistance	Training and education Support WHO in the implementation of WHO programmes and activities at country level Collection and collation of information
<u>USA-425</u>	WHO Collaborating Centre on implementation research in nutrition and global policy	Division of Nutritional Sciences Cornell University	USA	Nutrition Research policy and development Health systems research and development	Training and education Providing technical advice to WHO Product development (guidelines; manual; methodologies; etc.)