

## 食品法典委员会

联合国粮食及  
农业组织

世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

议题 8.1

CX/CAC 21/44/15 Add.1

2021 年 7 月

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

## 食品法典委员会

第四十四届会议

2021 年 11 月 8-17 日

## 新的食物来源和生产系统：需要食典委的关注和指导？

(由粮农组织和世卫组织编写)

1. 粮农组织和世卫组织正在研究一些与食品安全和质量相关的影响农业粮食体系的新问题，包括新的食物来源和生产系统。粮农组织/世卫组织希望通过这份简短的文件提请食典委注意这些问题，如果成员国感兴趣，请食典委执委会就以下问题提供意见：

- 可供粮农组织/世卫组织与相关委员会分享这些感兴趣的议题的机制；
- 考虑食典委如何就这些跨学科问题启动和开展进一步工作的方式；
- 使食典委能够对就这些跨学科问题采取行动的潜在需要进行全面评估并确定优先顺序的进程。

## 背景

2. 越来越多的人认识到养活不断增长的全球人口，同时更可持续地生产粮食所面临的挑战，这正在激励粮食体系创新，这些创新正在塑造我们未来的农业粮食格局。其中一些“改变游戏规则”的技术已经在世界各地处于不同的发展阶段，因此客观地评估它们可能带来的好处以及与之相关的任何风险 – 包括食品安全和质量关切 – 变得至关重要。其中一个新兴领域是“新食品和生产系统”，这个领域已经在快速增长，而且随着时间的推移，它很可能会增长得更快。

3. 为了便于未来围绕这一主题的讨论，新食品在这里指的是那些没有被广泛消费的食品，要么是因为它们由于技术创新而最近进入全球零售市场，要么是因为它们的消费在历史上仅限于世界上的特定地区。在现有食典标准框架内，这类食品也被认为是“新的”。新食品生产系统反映了现有食品技术的创新或进步，这些创新或进步帮助生产一些正在讨论的新食品。

4. 粮农组织一直在通过展望计划<sup>1</sup>跟踪影响农业粮食体系与食品安全相关的一些新机遇和新挑战。必须适当考虑与“新食品和生产系统”相关的食品安全和质量关切，因为它们不仅可能影响公众健康，而且还可能影响监管框架和贸易。以下列出了“新食品和生产系统”中确定的一些较突出的主题：

- 海藻
- 微藻
- 可食用昆虫
- 基于细胞培养的食品（肉、鱼、乳制品）
- 植物蛋白质替代品
- 3D 打印食品

5. 虽然技术本身并不总是变革性的，但这些创新出现时，多种不同的条件 – 社会经济和环境因素、消费者态度、政治背景 – 正在推动其进一步发展。此外，“新食品和生产系统”领域正日益成为媒体关注的焦点，突显了这一日益增长的趋势，并吸引了全球消费者的注意。为了紧跟这些进展并提高人们对与之相关的益处和风险的认知，粮农组织一直在其中一些领域开展工作，例如最近通过一份关于可食用昆虫食品安全方面的报告（“从食品安全的角度看可食用昆虫 – 该部门面临的挑战和机遇”）以及即将发布的关于海藻食品安全和监管方面的报告“海藻食品安全：现状和未来前景”。另一份展示粮农组织食品安全前瞻做法的出版物也正在制作中，其中概述了一些主要感兴趣的领域。

6. 在粮农组织和世卫组织目前正在制定的食品安全战略中，都强调了确定和评估全球变化带来的影响以及使风险管理办法适应新出现的食品安全风险的重要性。疾病监测系统和食源性疾病暴发调查将需要确定这些新的潜在食品安全风险来源，以便食品安全主管部门采取适当的风险管理行动来保护公众健康。

### **需要为农业粮食体系中的新兴领域制定国际标准/指南**

7. 目前，新兴的“新食品和生产系统”部门扩大了研究范围，消费者的兴趣与日俱增，超过了管理这些领域所需的统一监管框架的发展速度。这绝对是一个需要关注的差距。为了保障全球消费者的健康并保持食典的时效性和相关性，重要的是要解决这些新出现的问题和创新，并促进在国际层面制定适当的指南。这一努力完全符合《2020-2025 年食典战略计划》的战略目标<sup>2</sup>。然而，目前在食典系统内缺乏专门的空间来讨论这些新出现的问题，因为它们的跨学科性质超出了现有任何一个商品委员会或一般主题委员会的职权范围。

---

<sup>1</sup> 展望是收集和解读情报的一种前瞻性和结构化的方法，可用于制定积极主动的战略，以发现和解决新出现的问题。由于中长期问题的早期识别、评价和优先排序是食品安全决策过程的重要组成部分，前瞻性方法正变得越来越突出。

<sup>2</sup> 《食典战略计划》<http://www.fao.org/3/ca5645zh/CA5645zh.pdf>

8. 粮农组织和世卫组织将继续监测影响食品安全和质量的新问题，并努力确保做好准备，迎接未来此类新的、多样化的机遇和挑战。粮农组织和世卫组织认识到需要以优先方式解决这些新出现的问题，但认为新食物来源和生产系统等主题将从食典层面的关注中受益，因此请食典委执委会审议这一事项并就未来的工作提供进一步指导。
9. “新”一词从“新食品和生产系统”一词中去掉可能只是个时间问题，这样的食品和生产系统变得更容易获得和成为主流。因此，食典委必须积极主动，“面向未来”，确保其继续为提供全球公共产品作出贡献。
10. 粮农组织和世卫组织仍然可以在这一领域提供进一步的支持与合作。