

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 11

CX/CAC 23/46/24

2023 年 9 月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十六届会议

粮农组织和世卫组织提出的事项

(食典委秘书处编写)

1. 引言

1.1 本文件着重介绍粮农组织和世卫组织不断变化的政策及相关事项，这些事项可能引起食典工作的兴趣或与其相关。本文件结构如下：

粮农组织和世卫组织共同提出的事项： 3.1 世界食品安全日， 3.2 联合国营养问题行动十年（2016-2025 年）， 3.3 联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会， 3.4 《2023 年世界粮食安全和营养状况》， 3.5 健康膳食指南， 3.6 健康膳食监测倡议， 3.7 粮农组织和世卫组织关于抗微生物药物耐药性的工作， 3.8 粮农组织/世卫组织食品法典联合科学建议。

粮农组织提出的事项： 4.1 粮农组织领导机构， 4.2 《粮农组织 2022-2031 年战略框架》中的粮农组织食品安全战略重点， 4.3 农业粮食体系转型议程， 4.4 粮农组织海洋生物毒素工作， 4.5 粮农组织渔业和水产养殖产品食品欺诈工作， 4.6 粮农组织渔业和水产养殖产品电子通报工作， 4.7 《粮农组织营养工作愿景及战略》最新情况， 制定《粮农组织营养工作愿景及战略》， 4.8 粮农组织有害藻华工作， 4.9 粮农组织促进食品安全的《良好卫生规范》和危害分析和关键控制点工具箱， 4.10 关于农药残留、微塑料和兽药对肠道菌群影响的文献综述， 4.11 食典标准配套实验室方法， 4.12 2024 年 5 月 27-31 日的粮农组织/原子能机构联合中心食品安全及监管国际研讨会， 4.13 食品安全与新/新出现的技术， 4.14 循环经济中的食品安全， 4.15 在农业粮食体系中使用环境抑制剂对食品安全的影响。

世卫组织提出的事项：5.1 世界卫生大会决议和更新版《世卫组织全球食品安全战略》，5.2 健康膳食指南，5.3 食品环境政策指南，5.4 世卫组织更新有关用于治疗严重消瘦和/或营养不良性水肿的即食治疗性食品用量和摄入持续时间的建议，5.5 即食治疗性食品现已纳入世卫组织《基本药物标准清单》，5.6 世卫组织婴儿及6-23月龄幼儿补充喂养指南，5.7 世卫组织对《国际母乳代用品销售守则》的技术支持，5.8 消除工业生产的反式脂肪酸，5.9 减少钠/盐摄入量，5.10 酒精，5.11 世界卫生大会关于传统食品市场的决定。

2. 建议

2.1 请执委会和食典委：

- 注意本文件所载信息；
- 采取必要行动，充分考虑上级组织政策。

3. 粮农组织和世卫组织共同提出的事项：

3.1 世界食品安全日

3.1.1 世卫组织和粮农组织作为食品法典委员会的上级组织，第五次联合推动庆祝世界食品安全日，邀请世界各国政府、食品企业、非营利组织、学术界、学校、大学和消费者在6月7日相聚，以期引起关注并激发行动，帮助预防、探测和管理各种食源性风险。此次活动于2023年3月7日开始，主题为“食品标准拯救生命”。在139个国家采取了500多项举措，包括会议、网络研讨会、培训课程、讲习班、体育赛事和视频活动等。这一高级别的全球活动¹于6月7日由粮农组织、世卫组织和食典秘书处在罗马的粮农组织总部主办，由世卫组织和粮农组织总干事宣布开幕。概述许多相关活动的新闻报道可见“世界食品安全日”网站²。

3.2 联合国营养问题行动十年（2016-2025年）

3.2.1 2016年，联合国大会宣布“联合国营养问题行动十年”³，旨在加快落实第二届国际营养大会的承诺，到2025年实现全球营养和膳食相关非传染性疾病目标，推动到2030年实现可持续发展目标⁴。得益于巴西的牵头作用，联合国大会有关“联合国营养问题行动十年”的第77/285号决议⁵于2023年5月16日通过，该决议以秘书长关于落实“联合国营养问题行动十年（2016-2025年）”的第三份进度报告为基础⁶。该决议重申了成员国的承诺，即持续十年一致落实各项政策和计划，并加大投资，在全球范

¹ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/world-food-safety-day/wfsd-homepage/en/>

² <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/world-food-safety-day/wfsd-news/en/>

³ <https://undocs.org/A/RES/70/259>

⁴ <https://www.un.org/nutrition>

⁵ <https://undocs.org/A/RES/77/285>

⁶ <https://undocs.org/en/A/76/796>

围消除一切形式的营养不良，不让任何人掉队。联合国成员国还强调，有必要以一种符合充足食物权原则且在多部门间协调一致的方式推进全球营养议程，在联合国粮食体系峰会后续行动范围内保持扩大营养行动的政治势头。

3.2.2 “联合国营养问题行动十年”实施进展报告也已提交 2023 年 1-2 月举行的世卫组织执行委员会会议⁷和 2023 年 3 月举行的粮农组织计划委员会会议⁸，将在 2023 年 10 月举行的世界粮食安全委员会（粮安委）会议上得到讨论。这些重要的多边论坛上有关营养行动的报告不容低估，因为这样的定期报告可激励成员国及其他利益相关方定期评估实现全球和各国营养目标及承诺的进展。

3.3 联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会

3.3.1 联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会（UNFSS+2）于 2023 年 7 月 24-26 日在罗马的粮农组织总部举行，提供了一个独特的机会来审查为实现可持续发展目标而转型农业粮食体系方面取得的进展。2021 年以来，155 个国家任命了粮食体系国家召集人，127 个国家通过了国家粮食体系转型途径，体现了为实现可持续发展目标而转型农业粮食体系方面的重大政治承诺。大约 70% 的国家（127 国中的 86 个）把食品安全和质量视作重要议题。大约 101 个国家在阶段成果总结推进大会上提交了自愿性国家进展报告，就世界各地粮食农业体系转型方面正在做出的努力和取得的进展提供了宝贵的见解⁹。

3.3.2 粮农组织与阶段成果总结推进大会的正式东道国意大利、联合国粮食体系协调中心、其他联合国罗马常设机构以及更广泛的联合国系统密切合作，共同举办这一高级别活动。作为对活动的部分支持，粮农组织负责阶段成果总结推进大会 30 场会议中的三分之二，包括牵头规划、筹备和召开 11 场会议，联合牵头另外 9 场会议。世卫组织负责牵头开展“关于粮食体系促进人民营养和健康的领导人对话”。世卫组织邀请儿基会联合牵头开展此次对话。

3.3.3 为期三天的阶段成果总结推进大会产生了三份重要文件：**Error! Hyperlink reference not valid.**；利益相关方的贡献文件¹⁰，以及联合国秘书长关于采取行动加快粮食体系转型以使粮食体系对人类和地球发挥效用的呼吁¹¹。秘书长在呼吁中强调，有六个领域需要各国政府领导人、国际金融机构、农民协会、企业、民间社会、科学机构、青年、土著农民和媒体采取一致行动，优先落实未来的粮食体系：

⁷ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_24-en.pdf

⁸ <https://www.fao.org/3/nl209en/nl209en.pdf>

⁹ <https://www.unfoodsystemshub.org/member-state-dialogue/national-pathways-analysis-dashboard/en>（2023 年 9 月 21 日访问）

¹⁰ <https://www.unfoodsystemshub.org/docs/unfoodsystemslibraries/stocktaking-moment/stakeholders/stakeholder-contribution-document-unfss2.pdf>

¹¹ <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/documentation/un-secretary-general-call-to-action/en>

- 将粮食体系战略纳入所有关于可持续发展、人民生计、营养和健康、经济增长、气候行动和自然的国家政策中，以解决收获后损失问题，不让任何人掉队。
- 确立让所有部门和利益相关方参与其中的粮食体系治理方式，以采取全社会举措，包括短期和长期的举措在内。
- 投资于研究、数据、创新和技术能力等，包括加强与科学、经验和专业知识技能的联系。
- 加深联合参与式设计和实施，在地方层面让妇女、青年和土著人民参与其中，开展知识分享、跨部门规划、多方利益相关方合作、关注背景的和因地制宜的行动、更强大更多样的生产，以及相互问责。
- 推动企业加大参与力度，通过建立公私合作伙伴关系等方法，以影响粮食体系的可持续性，确立并强化问责机制，同时认识到它们对于粮食体系的重要作用。
- 确保短期和长期优惠融资、投资、预算支持和债务重组的获取途径。

联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会将为未来一些进程提供信息，包括可持续发展目标峰会、《气候公约》第二十八次缔约方会议和 2024 年未来峰会。

3.4 《2023 年世界粮食安全和营养状况》：贯穿城乡连续体的城市化、农业粮食体系转型和健康膳食（《2023 年世界粮食安全和营养状况》）^{12,13}

3.4.1 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织合作编制了《2023 年世界粮食安全和营养状况》联合报告。该报告介绍全球在实现可持续发展目标关于消除饥饿（具体目标 2.1）和消除一切形式营养不良（具体目标 2.2）这两项具体目标方面的最新进展，并提供无力负担健康膳食的估测人口数量。从 2017 年版起，报告反复强调，各类冲突、极端气候、经济放缓和下行日趋严峻并叠加震荡，加上健康膳食难以负担和不平等加剧，我们一再偏离正轨，难以如期实现可持续发展目标 2 的各项具体目标。不过，也必须在分析中考虑到其他重大趋势，从而全面认识在实现可持续发展目标 2 各项具体目标方面的挑战与机遇。城市化是大势所趋，于是成为了今年报告关注的焦点。最新实证表明，在一些国家，不再只有城市家庭的食物采购支出比例较高，农村家庭的这一比例同样颇高。一些国家城郊和城市地区对于能量密度高且营养价值极低的深加工食品的消费和外出就餐消费也在增长。这些变化都在影响着人们的粮食安全和营养，影响方式又因城乡连续体中人们所在区域而异。今年的主题可谓恰逢其时，与联合国大会批准的《新城市议程》紧密呼应。报告就必要的政策、投资和行动提出建议，以应对城市化背景下农业粮食体系转型面临的挑战，为确保所有人获取可负担的健康膳食创造机会。

3.5 健康膳食指南

¹² <https://www.fao.org/publications/home/fao-flagship-publications/the-state-of-food-security-and-nutrition-in-the-world/en>

¹³ <http://www.fao.org/publications/sofi/2022/en/>

3.5.1 世卫组织和粮农组织正在更新健康膳食构成内容的相关指导。该指导借鉴了若干证据审查，以及下文所述健康膳食监测倡议小组的讨论。新的指导将基于人类健康考虑事项方面的证据，列述构成健康膳食的四类核心成分。新的指导将提交 2023 年 7 月举行的食典会议，并将在今年晚些时候发布在相关组织的网站上。

3.6 健康膳食监测倡议

3.6.1 粮农组织、世卫组织和儿基会与膳食评估专家联合牵头发起了健康膳食监测倡议。该倡议发起于 2022 年，此前各牵头组织确定了针对适当的健康膳食监测指标和措施，需要达成哪些共识和采取哪些行动。健康膳食监测倡议小组旨在就测量膳食的健康程度达成共识，支持一系列将能强化健康膳食监测质量的活动。2022 年末在意大利贝拉吉奥举办的一次技术专家会议上，讨论了健康膳食监测领域的优先重点和推进该领域工作的方法，并制定了一份初步工作计划。会议报告¹⁴包含了关于现有国家和全球健康膳食评估及监测指标可持续性的讨论及结论。还包含了健康膳食监测倡议小组未来两年的路线图，目标是制定一份关于健康膳食指标的全球指导。作为此次会议的后续行动，健康膳食监测倡议小组发布了一份报告¹⁵，报告中评估了现有健康膳食指标作为全球和国家监测指标的合法性、有用性和适宜性。报告介绍了一项对选定健康膳食指标的比较评估，讨论了在改进膳食监测方面的优先重点和机会。健康膳食监测倡议小组继续紧密合作，共同形成并巩固与健康膳食监测相关的证据，旨在推动各项措施的制定和验证，并向各国就利用这些措施提供指导。

3.7 粮农组织和世卫组织的抗微生物药物耐药性工作

关于粮农组织和世卫组织的抗微生物药物耐药性工作的更多详情，请食典委审议单独在粮农组织和世卫组织能力建设活动报告中提供的信息。

3.8 粮农组织/世卫组织食品法典联合科学建议

关于粮农组织/世卫组织食品法典联合科学建议工作的更多详情，包括粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会、粮农组织/世卫组织微生物风险评估专家联席会议、粮农组织/世卫组织农药残留专家联席会议、粮农组织/世卫组织营养问题专家联席会议的工作，以及特设专家委员会工作，请食典委审议单独在 CAC/46 INF/2 中提供的信息。

¹⁴ <https://www.who.int/publications/m/item/healthy-diets-metrics-technical-expert-meeting-on-harmonizing-and-mainstreaming-measurement-of-healthy-diets-globally>

¹⁵ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240072138>

4. 粮农组织提出的事项

4.1 粮农组织领导机构¹⁶

4.1.1 粮农组织大会第四十三届会议于 2023 年 7 月 1-7 日举行。大会批准了农业委员会（农委）第二十八届会议报告。在讨论《审查粮食和农业状况》时，大会强调了可持续供应链对于及时落实《2030 年可持续发展议程》，包括对于实现可持续发展目标 1、2 和 10 的重要性；并注意到贸易限制和障碍对于全球粮食安全和营养的影响，特别是在低收入和中等收入国家。在审查《2030 年计划评价报告》时，大会着重指出粮农组织工作计划评价中提出的意见和建议，包括关于下列事项重要性的意见和建议：建立战略性、包容性的伙伴关系；高度重视经认可的粮农组织技术专业知识领域，比如农业用水的可持续利用和抗微生物药物耐药性；并鼓励非指定用途的或非硬性指定用途的自愿捐款，以资助粮农组织的创新以及供资不足的和新出现的领域。大会任命屈冬玉博士为总干事，任期从 2023 年 8 月 1 日起，至 2027 年 7 月 31 日止，为期四年。大会进一步批准了《2022-2025 年中期计划》（经审查）及《2024-2025 年工作计划和预算》。

4.2 粮农组织《2022-2031 年战略框架》下的粮农组织食品安全工作战略优先重点

4.2.1 粮农组织农委第二十七届会议强调了食品安全与粮食安全之间的联系，以及食品安全在粮农组织支持实现更高效、更包容、更具韧性且更可持续的农业粮食体系方面所发挥的作用。农委第二十七届会议请粮农组织制定一份新的《食品安全战略》，以推动落实《2030 年议程》。此外，针对世界卫生大会（卫生大会）关于加大力度落实食品安全的第 73.5 号决议，农委第二十七届会议要求粮农组织与世卫组织合作，确保各自的食品安全战略保持一致且互为支持。

4.2.2 应农委的请求，并考虑到全球战略背景，粮农组织制定了一套食品安全工作战略优先重点，同时坚持“所有人任何时候都能获取安全食物”的愿景和“为建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，通过提供科学建议和提高成员的食品安全能力，支持各成员继续在所有层面改善食品安全”的使命。这些战略优先重点围绕粮农组织牵头与其成员和尤其包括世卫组织在内的国际伙伴组织反复磋商产生的四项战略成果展开。

4.2.3 粮农组织的食品安全工作战略优先重点获得农委第二十八届会议批准之后，在 2022 年 12 月举行的粮农组织理事会第一七一届会议上也获得最终批准¹⁶。

4.2.4 粮农组织期望其食品安全战略优先重点可充当一项工具，将能够刺激投资和保证充足的人力及财政资源，供粮农组织成功落实食品安全计划，并为政策制定者提供国际指导、政策和宣传活动。

¹⁶ <https://www.fao.org/3/nl148en/nl148en.pdf>

4.2.5 这些战略优先重点鼓励在建设可持续、包容的粮食体系过程中，并在制定粮食安全和营养政策以及农业发展战略过程中，更连贯一致地纳入食品安全工作。在制定粮农组织《2022-2031 年战略框架》过程中，粮农组织列述了“四个更好”框架下的各个计划重点领域，其中一些都围绕着或包含了重要的食品安全活动[尤其是但不限于更好营养计划重点领域的“人人享有安全食品”（BN3）和“透明市场和贸易”（BN5），以及更好生产计划重点领域的“同一个健康”（BP3）]。

4.2.6 在粮农组织的食品安全工作战略优先重点和世卫组织的《全球食品安全战略》编制期间，粮农组织和世卫组织保持了严密的信息共享与讨论常设机制。两大组织均致力于规划工作，以便在各自的战略指导得到批准之后，制定一个联合实施框架。

4.3 农业粮食体系转型议程

4.3.1 粮农组织正在推进农业粮食体系转型议程，以履行其推动实现可持续发展目标的部分全球责任，尤其是可持续发展目标 1（消除贫困）、2（消除饥饿）和 10（减少不平等）。粮农组织正在制定一项工作计划，旨在引发转型变革，加速采取实现可持续发展目标所需的行动：观念转变；制度安排变革；政策、做法和投资保持一致方面的变革。这些解决分散问题的工作意在落实必要的“系统方法”，以取得与可持续发展目标相关的转型成果。粮农组织认识到这些变革是粮农组织内部和外部都必需的。如粮农组织《2022-2031 年战略框架》所述，只有认识到系统的各个不同部分是相互关联的，人们和机构才能进行集体合作，充分发挥农业粮食体系的力量，以提供解决方案。推进粮食农业体系转型的工作将包括制定明确的术语定义和关注解决方案的积极叙事，以清楚说明为什么需要采取行动，并同时承认系统内的相互关联，以及不采取这种做法将带来风险的证据。这一叙事将帮助人们了解到自身在系统中的位置，可以在转型过程中做出的贡献，以及如何来测量转型的早期征兆。粮农组织还主持和开展支持联合国粮食体系协调中心的工作，该中心在 2021 年联合国粮食体系峰会后设立。该中心负有协调和联络职责，借助包括粮农组织在内的联合国系统的能力，并利用由粮食体系所涉行为方组成的广泛生态系统提供的咨询意见和专业知识。

4.4 粮农组织的海洋生物毒素工作

4.4.1 过去五年来，粮农组织推动在双壳类动物卫生、有害藻华监测和管理以及西加毒素管理领域制定了多种工具和材料，发布了多份文件，如《粮农组织-世卫组织关于双壳软体动物卫生计划生长区内容制定的联合技术指南》、《粮农组织-教科文组织海委会-原子能机构关于有害藻华预警系统实施的联合技术指南》以及《粮农组织-世卫组织西加鱼毒中毒专家会议报告》。《粮农组织-世卫组织关于双壳软体动物卫生计划生长区内容制定的联合技术指南》重点关注用于活食或生食的双壳类动物的初级生产，尤其是如何管理这一阶段的微生物危害。化学危害、浮游植物毒素和生物毒素也构成重大挑战，但在此文件中未有涉及。浮游植物毒素和生物毒素重点关注监测在有害藻

华所出现水域（海洋和微咸水域）实施预警系统的工作，特别针对那些影响食品或粮食安全的有害藻华（底栖有害藻华、鱼杀有害藻华、中上层毒性有害藻华和蓝细菌有害藻华）。尽管此文件提到了产生有害藻华的毒素问题，但毒素监测这一主题并未出现在该指南中。唯一一份提出海洋生物毒素监测的部分解决方案的指南就是《粮农组织-世卫组织西加鱼毒中毒专家会议报告》。实施关于这些主题的实地项目期间，已明确了需要对于海洋生物毒素监测的进一步指导。为此，粮农组织与教科文组织海委会密切合作，将努力制定一份海洋毒素监测技术指南，该文件将在 2024 年初召开的专家会议上整合成稿。

4.5 粮农组织的渔业和水产养殖产品食品欺诈工作

4.5.1 渔业和水产养殖部门是最易发生食品欺诈的部门之一。一方面是因为消费者需求日益转向加工产品，于是越发难以确认食材，另一方面是因为易腐食品本身的特点。2018 年，粮农组织发布了题为“渔业部门食品欺诈问题概述”的报告，其中着重指出渔业部门欺诈问题的后果，提供了有关欺诈原因的案例，并强调了各种立法工具和《食品法典》的重要意义。在此项工作的基础上，粮农组织决定编写一份报告，展示渔业和水产养殖部门最常见的欺诈问题以及可用的防范工具。不同领域的专家都参与了编写关于提供可用工具的案例研究和章节。该报告将于 2024 年初发布。

4.6 粮农组织的渔业和水产养殖产品电子通报工作

4.6.1 全球超过三分之一的出口粮农产品在到达最终消费者手中之前至少要跨越两次边境。鱼品供应链错综复杂，给食品安全管理造成了新的、甚至更大的挑战。食品进口电子通报系统的设立有助于我们理解和应对当前挑战。为此，粮农组织收集了渔业和水产养殖产品的通报数据，后期将分析这些数据，以了解各类问题和做法，填补技术缺口。进口通报信息可见于“全球渔讯”网站¹⁷，原始数据源于全球众多公开可用的门户网站，现可从 FishStatJ 软件中提取¹⁸。2023 年期间，粮农组织分析了有关水产养殖产品中残留的种种问题，将编写一份文件并于 2024 年初发布。

4.7 《联合国粮农组织营养工作愿景和战略》最新情况

4.7.1 经过两年的全面磋商进程，粮农组织理事会第一六六届会议通过了《粮农组织营养工作愿景和战略》。该全组织文件于 2021 年生效，旨在提供指导和支持，助力粮农组织履行使命，提高营养水平。

4.7.2 粮农组织实施营养工作的过程中，已包括为粮农组织工作人员和办事处营造更可靠的有利环境，以推动将健康膳食作为《2022-2031 年战略框架》的必要组成部分，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活。一些例子包括：面向全体粮农组织

¹⁷ <https://www.fao.org/in-action/globefish/import-notifications/en/>

¹⁸ https://www.fao.org/fishery/static/FishStatJ/FishStatJ_4.02.7-Manual.pdf

工作人员提供了一门新的有关粮农组织营养工作的内部线上学习课程，扩大了内部营养技术网络，供 800 多名粮农组织员工参与知识分享和同行支持，并在最近更新的《全组织社会和环境保障政策》中纳入有关粮食安全和健康膳食的章节，指导粮农组织员工确保各项全组织活动不会妨害健康膳食和营养状况。

4.7.3 应成员的请求，与《粮农组织营养工作战略》保持一致的行动已做到考虑背景影响、适应背景情况并以背景因素为依据。2022 年，世界各区域所有粮农组织驻国家办事处中，70%以上报告了在粮农组织营养工作的五个行动领域实施相关活动的情况。具体来说，78%的粮农组织驻国家办事处报告称，为生成、整理和传播健康膳食及粮食农业体系相关数据提供了支持，74%确认了东道国政府已使用粮农组织提供的健康膳食知识产品，72%举办了关于健康膳食的国家对话，或为对话提供了支持，75%为农业粮食体系和健康膳食方面的能力建设提供了政策或技术援助，80%正在加强让所有人获得健康膳食和良好营养的承诺。

4.7.4 如《粮农组织营养工作愿景和战略》所述，正在利用农业粮食体系的方法实现健康膳食的核心作用，因而粮农组织把重点放在通过通信、正常工作和全球参与，继续关注促进健康膳食和更好营养的粮食农业体系。由此，在联合国粮食体系峰会支持发起的许多行动联合会中，以及各项建立新联盟并加强现有伙伴关系以支持成员同时达成多项国家优先重点的倡议中，粮农组织都发挥了关键作用，例如《气候公约》第二十七次缔约方会议主席国埃及发起的“气候行动与营养倡议”，以及粮农组织与世卫组织和儿基会合作实施的“健康膳食监测倡议”。

4.7.5 未来工作将包括扩大和加快开展正常工作和全球参与，以及采取国家和区域行动，粮农组织从而可以促进更高效、更包容、更具韧性和可持续性的农业粮食体系在实现健康膳食和改善营养方面的重大作用，同时利用《2022-2031 年战略框架》下“四个更好”所带来的机会加强这一工作。粮农组织将对履行营养工作方面的使命负责，具体方法包括：监测问责框架和粮农组织营养工作实施计划的各项指标，通过定期的全组织报告每两年向粮农组织成员汇报一次，并报告粮农组织在“东京营养促成长峰会”上做出的雄心勃勃且可测量的承诺的实施进展。

4.8 粮农组织的有害藻华工作

4.8.1 由于气候变化，有害藻华状况变得越发难以预测，影响到粮食安全、食品安全和环境。过去六年里，粮农组织与教科文组织海委会在关于有害藻华的多个领域开展伙伴关系，成果颇丰。政府间有害藻华专门委员会确立了粮农组织与教科文组织海委会联合秘书处，形成了一个更稳固也更灵活的合作结构。教科文组织海委会-粮农组织政府间有害藻华专门委员会始建于 1991 年，作为一项全球伙伴关系组织框架，由决策者、政策制定者、管理者、科学家、国际组织和非政府组织构成，以解决有害微型藻类的

问题。关于政府间有害藻华专门委员会的详情载于渔委鱼品贸易分委会的信息文件（COFI:FT/XIX/2023/Inf.8¹⁹）。

4.8.2 受益于专门委员会专业知识的活动之一就是制定《有害藻华预警系统实施联合技术指南》²⁰。

4.8.3 改进有害藻华预报工作有助于建立有害藻华事件预警系统。许多国家已开发监测系统，监测有害藻华。然而，准备时间或数据类型可能不足，难以采取有效行动实施食品安全管理措施或其他举措，例如将水产养殖业产品转移到其他地区。建立预报或预警系统将有助于减轻有害藻华的影响，减少有害藻华事件的发生。在此方面，粮农组织与联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）的政府间海洋学委员会（海委会）及国际原子能机构（原子能机构）一起牵头制定了上述技术指南，以指导消费者保护或环境监测方面的部门及相关机构在本地区实施有害藻华预警系统，精准干预食品安全或粮食安全。

4.9 粮农组织促进食品安全的《良好卫生规范》和危害分析和关键控制点工具箱

4.9.1 2023 年世界食品安全日，粮农组织上线了名为“进食品安全的《良好卫生规范》和危害分析和关键控制点工具箱”的新网站（网址：<https://www.fao.org/good-hygiene-practices-haccp-toolbox/en>）。这一工具箱包含了关于应用修订版《食品卫生总则》（CXC 1-1969）所述《良好卫生规范》和危害分析和关键控制点原则的指导。这些内容是为在食品生产和加工、处置、食品安全管理培训以及食品监管方面具有经验的人群而编写。具体来说，这些指导材料面向提供食品安全培训和开展食品监管能力建设的主管部门、食品企业、学术机构和组织。工具箱包含了从粮农组织在发展中国家开展食品安全能力建设计划的几十年经验中获得的见解，并与加拿大圭尔夫大学合作对其作了进一步编写。这一工具箱及主题材料专供在手持设备上使用。网页内容现提供英文、法文和西班牙文版本，正在翻译为阿拉伯文、中文和俄文版本。

4.10 关于农药残留、微塑料和兽药对肠道菌群影响的文献综述

4.10.1 就粮食体系对膳食相关非传染性疾病的影响进行全组织审查期间，粮农组织粮食体系及食品安全司于2023年5月发布了三份出版物，其中综述了关于受管制物质和微塑料对人类肠道菌群和健康影响的科学文献。这些出版物载于以下链接：

- 农药残留：<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc5306en>;
- 兽药：<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc5301en>;
- 微塑料：<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc5294en>。

¹⁹ <https://www.fao.org/3/cc7020en/cc7020en.pdf>

²⁰ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc4794en>

4.10.2 这些文献综述聚焦食品安全问题，旨在发现研究的局限性、知识缺口和需要进一步调研的领域，以便之后利用化学评价中的肠道菌群数据，并最终推进食品安全风险评估。三份文献综述可作为多学科讨论的起点，让风险评估人员参与其中，以支持监管科学和政策制定。进一步的文献综述将聚焦食品添加剂问题，目前正在编写中。

4.10.3 2023 年 6 月组织了一次网络研讨会（网址：<https://www.youtube.com/watch?v=VXjBqUm1onc>），讨论食品安全风险评估所需肠道菌群数据方面的知识缺口，以及需要进一步调研的领域。

4.11 食典标准配套实验室方法

4.11.1 粮农组织/原子能机构粮食和农业核技术联合中心依托设在赛伯尔斯多夫的农业和生物技术实验室的应用研发工作，以及成员国机构参与的协调研究工作，支持粮农组织/世卫组织开展食品真实性以及食品中残留和污染物控制工作。

4.11.2 有 19 个国家的 22 个机构参与聚焦食品真实性问题的协调研究项目“高价值标签声明食品认证核技术的实施”（“完整食品”，D52042，2019-2024 年）。该项目主要关注保护那些具有浓厚区域或国家特色，且由于自身溢价而易被造假或出于经济动机的掺假的食品。这些项目的成果，包括分析方法、程序和数据库，主要涉及分析和采样方法法典委员会与食品进出口检验及认证系统法典委员会的工作。

4.11.3 有 17 个国家参与协调研究项目“食品中污染和残留混合物综合辐射测量及配套技术”（D52041，2017-2023 年）。该项目最近在 2023 年 5 月 8-12 日举行最终技术会议后结项。针对 17 种不同食品类商品中至少 300 种残留/污染物制定/验证了 25 种多级分析方法，其中多种可应用于实验室常规用途。该项目还提供了关于抗微生物药物耐药性的信息，包括药物残留与耐药性类别之间的关联信息。

4.11.4 协调研究项目“动物基质中兽药消除及残留辐射测量分析”（D52043）是在食品中兽药残留法典委员会第二十三届和第二十四届审议了支持针对目标兽药制定最大残留限度的需求后启动的，仍在取得重大进展。孟加拉国、巴西、布基纳法索、加拿大、中国、智利、伊朗（伊斯兰共和国）、大韩民国、摩洛哥、北马其顿、巴基斯坦、苏丹、乌干达、乌拉圭和美国的 17 个研究/监管机构参与该项目。该项目的第三次研究协调会议将于 2023 年 8 月 21-25 日在北马其顿奥赫里德举行。已制定或验证 10 种分析方法并投入应用。已研究虹鳟体内阿莫西林消除问题，并获得相关数据。采用的是内部合成的带有放射性标记的阿莫西林。鉴于贴标签药物的成本问题，且此类药物难以获取，需要更多支持来发展或加强此类能力。尽管如此，该项目仍需广征合作和伙伴关系，以支持合成或提供其他带有放射性标记的兽药化合物，使用动物设施，采取良好实验室规范（经过认证的实验室），并向参与者提供专项培训和/或标杆学习机会。

4.11.5 为期 5 年的新协调研究项目“支持食品及相关基质中生物毒性和病原体检测风险评估的核技术”正在开展研究工作。该项目聚焦核/同位素分析及技术的开发、验证、确立和实施，以支持在食品安全、公共卫生、人畜共患病和抗微生物药物耐药性方面对生物毒性和病原体进行低成本效益的快速测试、调查和控制。此项研究十分必要，可促进全球风险评估，以及对当前和未来有关生物毒性和食源性病原体的食品安全问题等相关紧急状况的准备和响应能力。受可用资金限制，12 个国家的 14 个机构参与了该项目，但该项目还吸引了若干其他机构提交研究计划。该项目的第二次研究协调会议将于 2023 年 10 月 2-6 日在奥地利维也纳举行。

4.12 2024 年 5 月 27-31 日的粮农组织/原子能机构联合中心食品安全及监管国际研讨会

4.12.1 粮农组织/原子能机构粮食和农业核技术联合中心或愿宣布将于 2024 年 5 月 27-31 日在奥地利维也纳的原子能机构总部举行食品安全及监管国际研讨会。

4.12.2 研讨会的目的是把食品安全和食品监管体系的专家和利益相关方聚集起来，审议对食品供应链完整性的保护，以及加强供应链应对粮食安全挑战（如破坏性事件、气候变化、食源性疾病、食品欺诈和抗微生物药物耐药性）的韧性的措施。会上将介绍核技术及配套技术的现有用途和新用途，并讨论食品监管、标准及监测问题。还将讨论前景展望和未来机遇。作为一个网络论坛，此次研讨会将促进各方对食品安全和食品监管系统形成更全面的认识，并推动对核技术的和平使用。

主要议题：

- 食品真实性和打击食品欺诈
- 食品与植检辐射
- 食品和饲料中的化学残留和污染物
- 为影响食品供应的紧急状况和事件做好准备并做出响应
- 对食品中病原体的检测和特征描述
- 标准设定和风险评估
- “同一个健康”——整体性的人类、动物和环境健康方法

提交摘要的截止日期为 2023 年 11 月 17 日。

与会者免于缴纳注册费。各项关键活动的截止日期请参见网站²¹。

²¹ <https://www.iaea.org/events/fsc-symposium-2024/participation-and-registration>

此次活动的参与者必须由原子能机构成员国指派，或是受邀参会组织的成员。有关通过其他机制邀请其他感兴趣的参与者一事，可以进行讨论。来自成员国或受邀组织的参与者需要利用 InTouch+ 平台进行注册，可通过研讨会网站登陆该平台。

如有任何问题，请联系研讨会秘书处（Christina Vlachou 女士；C.Vlachou@iaea.org；电话：+43 1 2600 28395）。

4.13 食品安全与新/新出现的技术

4.13.1 重组 DNA 动物和微生物来源食品安全评估：粮农组织与经济合作与发展组织（经合组织）和《生物多样性公约》定期合作，确保以下三个相关数据库发挥协同效应：粮农组织转基因食品平台；经合组织生物跟踪产品数据库；《卡塔赫纳生物安全议定书》生物安全资料交换所。三大组织定期举行会议，讨论合作活动。粮农组织转基因食品平台（<http://www.fao.org/gm-platform>）部署了一致的经合组织唯一标识系统，另外两个数据库也保持一致。目前，粮农组织转基因食品平台不包含关于转基因动物和微生物的记录，也不包括利用基因编辑等其他类型生物技术生产的食品。鉴于食典委生物技术食品政府间特设工作组已于 2007 年解散，粮农组织希望收到食典委成员关于以下事项的意见：平台今后能否托管此类产品的安全评估信息。

4.13.2 精准发酵的食品安全方面：精准发酵，也叫工业（微生物）发酵或精准生物制造，是指利用诸如细菌、酵母或菌类等微生物，通过受控生产体系来生产特定目标产品的过程。通过精准发酵可生产非常广泛的产品，如蛋白质、酶、维生素或其他生物活性物质。精准发酵过程通常包括：在受控环境中培养微生物，为之提供必要的营养素和生长条件，以实现预期产品的产量最大化。由于人们对于精准发酵核心概念的理解可能尚不一致，不同的信息来源或专家从自身的具体领域、视角或目的出发提出的定义会有所差异。这种差异在过去几年里变得非常突出，可能导致相关产品的监管分类对食品安全监管部门或主管部门构成挑战。所以，粮农组织正在与多方开展合作，共同编写一份文献综述，介绍 1)命名、2)产品信息、3)监管框架。该报告将于 2024 年发布。

4.13.3 粮农组织发展法处近期将与粮农组织粮食体系及食品安全司联合发布一份法律文件：“确保新食品来源和生产体系安全性和质量的监管方法”。此出版物将回顾各国在管理新食物来源和生产体系方面最常采用的监管方法。此出版物将重点关注国家法规，国家法规是建立人们对农业粮食体系信任的关键因素。法规还是一种重要的工具，可用于帮助确保新食物来源和生产体系的安全性，并确保消费者获得充分的信息，同时促进该部门的进一步创新和发展。这份法律文件的主要目标是就现行法规状况提供指导，以支持在国际层面开展更为知情的讨论。这包括支持正在与食品法典委员会开展的讨论。另外，粮农组织发展法处与粮农组织粮食体系及食品安全司联合编写了一份关于食品电子商务的出版物。此出版物确定了在应对线上食品采购和销售（包括企业对消费者的销售和通过网络平台进行的采购和销售活动）日益增多所带来的风险方面的法律挑战和潜在的监管解决方案。

4.14 循环经济中的食品安全

4.14.1 粮农组织正在编写一份报告，综述有关循环经济背景下食品安全管理方面多种挑战和机遇的现有和新出现证据。农业粮食体系需要持续增长，才能维持全球人口的粮食安全，与此同时却面临着气候变化和资源消耗等挑战带来的前所未有的压力。在此背景下，评估、规划和向循环经济转型将非常关键，有助于在面对挑战的情况下改善长期可持续性。

4.14.2 虽然循环经济举措在改善可持续性和提高绩效方面有巨大潜力，但这些益处还需要结合循环体系中可能（再）引入、持续并累积的污染物因而产生食品安全风险的情况来考虑。因此，要使我们当前的线性农业粮食体系通过循环经济而变得更可持续、更具韧性，保护食品安全是成功的关键。报告中探讨了有关以下五个主题的食品安全风险：水资源再利用、食品损失和浪费、包装浪费、综合农业体系、不断变化的消费者行为。

4.14.3 报告正在定稿阶段，将于数月后发布。

4.15 在粮食农业体系中使用环境抑制剂对食品安全的影响

4.15.1 在应对气候危机的同时养活与日俱增的世界人口，这一挑战要求我们制定各种做法和开发各种技术，提高农业粮食体系的可持续性，并减少对环境的有害影响。在这些做法当中，环境抑制剂被用于提高作物和牲畜的生产效率，减少甲烷等温室气体的排放或限制耕地和牧场的氮流失。

4.15.2 若不确立标准，那么食品中意外出现的环境抑制剂可能引起健康关切和贸易中断。对此类物质进行食品安全风险评估和管理的相关挑战包括：缺乏国际统一的最大残留限量和公认的环境抑制剂定义，以及某些化合物的安全信息匮乏。

4.15.3 粮农组织正在编写一份出版物，概述各种合成环境抑制剂和生物环境抑制剂，并分析其使用可能对食品安全造成的影响。还将介绍选定国家的环境抑制剂监管框架，作为目前国家或区域层面正在采用的做法实例。最后，将讨论食品安全方面的知识缺口，同时提供一些关于如何开展下一步工作的观点。

4.15.4 该报告正在定稿阶段，将于数月后发布。

5. 世卫组织提出的事项

5.1 世界卫生大会决议和更新版《世卫组织全球食品安全战略》

5.1.1 第七十五届世界卫生大会于2022年5月通过了《2022-2030年世卫组织全球食品安全战略》（第WHA 75(22)号决议）²²。该《战略》对上一版本做了更新，以应对当前和新出现的挑战，介绍了新的技术，并纳入了加强国家食品安全体系的创新做法。此次更新是应成员国提出的请求，以承认食品安全仍然是一项公共卫生优先重点，对于落实《2030年可持续发展议程》起着关键作用。

²² [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75\(22\)-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75(22)-en.pdf)

5.1.2 世卫组织制定这一版《战略》时得到了食品安全（加强食品安全以促进健康）技术咨询小组的支持，并广泛咨询了科学专家、世卫组织食品安全区域顾问、诸如粮农组织和西非卫生组织等国际伙伴、成员国及公共部门。还考虑了现有的区域食品安全框架和食品安全战略，《食品法典》的建议和准则，以及粮农组织的食品安全优先重点。

5.1.3 已制定《世卫组织全球食品安全战略》，以指导和支持成员国针对各项通过不断加强粮食安全体系和推动全球合作来减轻食源性疾病负担的行动，确定优先重点，进行规划、实施、监测和定期评估。

5.1.4 针对那些加强食品监管体系的活动的实施情况，首次提出了测量指标。影响指标由食源性疾病负担流行病学参考小组进行计算，会参考全球范围五种食源性病原体——弯曲杆菌、致病性大肠杆菌（EPEC）、产肠毒素大肠杆菌（ETEC）、产志贺毒素大肠杆菌（STEC）和非伤寒肠道沙门氏菌的估计病例数量。该指标数据从食源性疾病负担流行病学参考小组处收集，并参考了 2015 年发布的 2010 年后数据。食源性疾病负担流行病学参考小组在 2021-2024 年更新了这一数据。²³该小组考虑到了最常引发腹泻类食源性疾病的五种细菌源。进度指标旨在测量《战略》实施状况。该指标数据来自《国际卫生条例（2005）》评估。有关食品安全事件多部门合作机制的指标取自“联合外部评价报告”²⁴。其他进度指标也来自《国际卫生条例》，但节选自“缔约国自评年度报告”²⁵。

5.1.5 世卫组织正在制定路线图和技术文件，以支持成员国实施《战略》。世卫组织区域办事处正在与成员国合作评估食品监管体系，并制定国家路线图和工作计划，以指导实施《战略》。

5.2 健康膳食指南

5.2.1 2023 年发布了下列世卫组织健康膳食相关指南：

- 《成人和儿童摄入的饱和脂肪酸与反式脂肪酸》（2023 年 7 月）²⁶
- 《成人和儿童预防不健康体重增加的能量摄入总量》（2023 年 7 月）²⁷
- 《成人和儿童摄入的碳水化合物》（2023 年 7 月）²⁸
- 《无糖甜味剂的使用》（2023 年 5 月）²⁹

²³ <https://www.foodbornediseaseburden.org/ferg/estimates>

²⁴ <https://extranet.who.int/sph/jee>

²⁵ <https://extranet.who.int/e-spar>

²⁶ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240073630>

²⁷ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240073654>

²⁸ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240073593>

²⁹ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240073616>

5.2.2 世卫组织关于成人和儿童摄入多不饱和脂肪酸的指南以及关于低钠的盐替代品的使用指南正在定稿阶段，计划于 2024 年初发布。

5.3 食品环境政策指南

5.3.1 按照世卫组织的指南制定流程，世卫组织营养指导专家咨询小组（营养指导专家咨询小组）政策行动分组正在着手制定重点食品环境政策指南。关于保护儿童免受食品营销有害影响的政策指南³⁰于 2023 年 7 月发布。继 2023 年初就推广健康膳食的财政政策指南最终草案³¹开展同行审查和公开磋商后，目前正在制定关于校餐和营养政策以及营养标签政策的指南，以供同行审查和公开磋商。

5.4 世卫组织更新有关用于治疗严重消瘦和/或营养不良性浮肿的即食治疗性食品用量和摄入持续时间的建议

5.4.1 世卫组织更新了有关即食治疗性食品用量和摄入持续时间的建议，该建议目前提供以下两种方案：i) 即食治疗性食品用量应能每天提供 150-185 千卡热量/千克，直至人体恢复（身高标准体重 \geq -2 个标准差且中上臂臂围 \geq 125 毫米）并且营养不良性浮肿消除，或者 ii) 即食治疗性食品用量应能每天提供 150-185 千卡热量/千克，直至儿童不再严重消瘦并且不存在营养不良性浮肿，其后用量可降低至能每天提供 100-130 千卡热量/千克，直至人体恢复。

5.4.2 降低即食治疗性食品用量的决定必须由治疗方案管理者做出，并考虑到医务人员安全高效地遵循规程的能力，以及粮食不安全、家庭内部共享等其他因素。

5.4.3 更新版建议及 2023 年世卫组织关于消瘦和营养不良性浮肿管理的所有其他建议可从以下网址获取：[（https://app.magicapp.org/#/guideline/7330）](https://app.magicapp.org/#/guideline/7330)。

5.5 即食治疗性食品现已纳入世卫组织《基本药物标准清单》

5.5.1 世卫组织和儿基会提交了一份申请，要求将即食治疗性食品纳入世卫组织《基本药物标准清单》，用于治疗 6 月龄以上儿童的严重消瘦和/或营养不良性浮肿。

5.5.2 2023 年 4 月 28 日，世卫组织基本药物的选择和使用专家委员会批准了将即食治疗性食品纳入《标准清单》中“治疗性食品”这一新类别。2023 年世卫组织《标准清单》可从以下网址获取：[（https://www.who.int/publications/i/item/WHO-MHP-HPS-EML-2023.02）](https://www.who.int/publications/i/item/WHO-MHP-HPS-EML-2023.02)。

5.5.3 即食治疗性食品纳入世卫组织《标准清单》将有助于促进各国卫生系统采用即食治疗性食品，并提高各国把即食治疗性食品采购纳入国家卫生系统规划、预算及国家卫生供应链的可能性。

³⁰ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240075412>

³¹ <https://www.who.int/news-room/articles-detail/public-consultation-on-the-draft-guideline-fiscal-policies-to-promote-healthy-diets>

5.6 世卫组织的婴儿及 6-23 月龄幼儿补充喂养指南

5.6.1 世卫组织的婴儿及幼儿补充喂养指南正处于世卫组织的最终批准阶段。该指南将涵盖以下主题：持续母乳喂养、引入辅食的时机、母乳不足时的乳品选择、膳食多样性、不健康的食品饮料、维生素和矿物质的补充和强化，以及顺应性喂养。指南所依据的证据已总结为 12 份系统性的文献综述，并进行了膳食模式建模，以核查多种饮食模式下的营养缺口。“支持知情决策和询证做法的交流战略制定和评价”（DECIDE）框架是一项包含干预效果、价值观、资源、平权、可接受性及可行性标准的询证决策工具，指南编写小组已利用该工具来指导建议的编制工作。此出版物预计于 2023 年秋季发布。

5.7 世卫组织对《国际母乳代用品销售守则》的技术支持

5.7.1 2022 年，应世界卫生大会的要求，世卫组织发布了一份关于母乳代用品推广方面数字营销策略范围及影响的报告。根据报告结论，卫生大会现征询成员国指导意见，请它们就旨在限制母乳替代品数字营销的监管措施提供指导，以确保为落实《国际母乳代用品销售守则》而设计的现有法规和新法规，以及卫生大会做出的后续相关决议都能充分应对数字营销做法。世卫组织正在制定该指导文件，将提交 2024 年的卫生大会。

5.7.2 《2022 年<守则>状况报告》分析了世卫组织全部 194 个成员国国家法规中涉及到的《守则》条款。报告记录了 2016-2021 年间，25 个国家和欧洲联盟更新了有关《守则》的法律措施或出台了新的法律措施。与采用旧版法律法规的国家相比，出台新版法律文书的国家更可能严格遵守《守则》，也更可能会应对 36 月龄以上儿童的母乳替代品问题。

5.7.3 为推动各国落实《守则》，2023 年 6 月世卫组织和儿基会联合主办了关于实施《守则》的全球大会。此次大会召集了 120 个国家的国家代表，以及来自政府、联合国机构、民间社会组织和学术界的代表。大会最后产生的成果包括更多关于《守则》实施战略的知识和技能，制定了国家路线图/行动工作计划，并建立了促进国家之间分享的区域网络。

5.8 消除工业生产的反式脂肪酸

5.8.1 2018 年 5 月，世卫组织呼吁在 2023 年以前全球消除工业生产的反式脂肪酸，并将其作为世卫组织的一项优先重点目标。世卫组织一直在提供技术指导和实用措施，帮助各国政府采取相关行动，从国家食品供应中消除工业生产的反式脂肪酸。为追踪记录各国在消除工业生产的反式脂肪酸方面取得的进展，2023 年发布了第四份年度进展报告³²。正在编写第五份进展报告，以进一步鼓励各国和利益相关方加快行动，实现到 2023 年消除工业生产的反式脂肪酸这一目标。“反式脂肪酸国家分数卡”持续追踪各国的行动绩效³³。

³² <https://www.who.int/publications/i/item/9789240067233>

³³ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/scorecard/TFA>

5.8.2 今年早些时候，世卫组织发起了“消除反式脂肪酸验证计划”³⁴，目的是认可那些已建立常规框架从国家食品供应中消除工业生产的反式脂肪酸的国家，从而加快实现 2023 年全球目标。各国要想符合验证条件，就必须证明已实施反式脂肪酸政策方面的最佳做法，已建立有效的监测和执行系统。世卫组织成立了消除反式脂肪酸技术咨询小组，负责审查和评价成员国提交的申请，以确定是否授予世卫组织验证证书³⁵。今年晚些时候将公布第一批获得验证证书的国家名单。

5.8.3 2023 年 4 月，世卫组织发布了用于测量反式脂肪酸含量的简化规程³⁶。任何实验室，包括那些预算有限的实验室，均可实施这一目的适宜的规程。此规程可提供政府开展监督和监测活动所需要的数据，以核查市场上食品中反式脂肪酸含量的趋势，并确保食品符合有关消除反式脂肪酸的法规。今年晚些时候，世卫组织将基于获取的新数据和信息，修订世卫组织现行参考规程³⁷。修订版规程将通过纳入相关的适当程序，成为开展全面脂肪酸甲酯分析的“黄金标准方法”。

5.9 减少人口钠/盐摄入量

5.9.1 世卫组织已发布关于减少钠摄入量的全球报告³⁸，以监测成员国及世卫组织各区域和世界银行各收入组别内实施减钠政策及其他措施方面的进展情况，并确定需采取行动的领域。全部 194 个成员国承诺在 2030 年以前将人口钠摄入量减少 30%，证明了各方一致认定减钠是一项拯救生命的战略。不过，该报告显示，只有 9 个国家充分制定了减少钠摄入量的建议政策。全球范围内，我们在实现目标方面的进展落后于预期。世卫组织呼吁快速落实政府主导的全面强制性减钠政策及其他措施，以改善健康和减轻非传染性疾病负担。“钠国家分数卡”监测一国在履行国家承诺和采取多管齐下方式执行减少钠摄入量的政策方面的进展，可从以下网址获取：
<https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/scorecard/sodium>。

5.10 酒精

5.10.1 第七十五届世界卫生大会通过了行动计划（2022-2030 年），旨在有效落实作为一项公共卫生重点的《减少有害使用酒精全球战略》。该行动计划除其他外，建议了各成员国和世卫组织秘书处应采取的行动，以及酒精生产和贸易中经济经营者应采取的措施。行动计划建议成员国确保“通过制定和实施酒精饮料标签要求，规定标签以消费者可理解的方式展示对于保护健康至关重要的酒精含量信息，并提供其他可能影响消费者健康的配料、热量值和健康警示等信息，落实适当的消费者保护措施。”建议世卫组织秘书处采取的行动包括制定关于酒精饮料标签的技术指导，此类标签应告知消费者产品成分和与消费行为相关的健康风险。

³⁴ <https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety/replace-trans-fat/validation-programme-for-trans-fat-elimination>

³⁵ [https://www.who.int/groups/trans-fat-elimination-technical-advisory-group-\(tfatag\)](https://www.who.int/groups/trans-fat-elimination-technical-advisory-group-(tfatag))

³⁶ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/366690>

³⁷ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240018044>

³⁸ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240069985>

5.10.2 世卫组织秘书处正在核验关于 2030 年可持续发展目标下有关健康的具体目标 3.5 实现进展全球调查的数据，该调查有相当一部分内容涉及酒精政策，包括与酒精饮料标签相关的提问，着重了解展示消费者信息和健康警告的标签做法。此外，世卫组织欧洲区域办事处对欧洲区域酒精饮料标签现状进行了深入分析，强调需要制定具体的标签政策，将其纳入更广泛的一揽子政策³⁹。

5.10.3 在食品标签法典委员会第四十七届会议上，世卫组织强调指出，酒精饮料标签提高了人们对健康风险和成分的认识，也是消费者在购买和消费时的主要信息来源。世卫组织进一步指出，酒精仍在各项国际精神类物质管控公约的职责范围之外，酒精饮料也往往不受许多国家食品标签法规的管辖，因而在各国形成了巨大的监管差异。在食品标签法典委员会第四十四届、第四十五届和第四十六届会议的讨论之后，世卫组织注意到委员会商定编写一份讨论文件，供第四十七届会议审议，但 COVID-19 疫情耽误了讨论文件的编写工作。食品标签法典委员会同意在议程中继续保留这一事项，鉴于没有一个国家牵头这一工作，建议由世卫组织来编写讨论文件，以提交食品标签法典委员会第四十八届会议。

5.10.4 2023 年 6 月 21-23 日在日内瓦举行的世贸组织技术性贸易壁垒委员会会议期间，世卫组织提供了一份声明，介绍了爱尔兰实行酒精警示标签议程背景下的酒精标签和健康问题。该声明回顾了世界卫生大会通过的《世卫组织预防和控制非传染性疾病全球行动计划》附录 3，其中也包含了向消费者提供包括标签和健康警示在内的信息，以说明酒精饮料成分和酒精消费相关危害的政策方案，以此作为一项公共健康干预措施，通过营造促进健康的环境，来减少非传染性疾病的可改变风险因素及潜在的社会决定因素。

5.11 世界卫生大会关于传统食品市场的决定

5.11.1 2022 年 5 月举行的世卫组织第七十五届世界卫生大会⁴⁰请世卫组织总干事更新《减少在传统食品市场出售活体野生哺乳动物所带来的公共健康风险》临时指导文件，以答复有关指导范围的问题，包括指导文件涉及到的物种（哺乳动物，或者哺乳动物及其他物种）以及养殖的或野生的活体动物。

5.11.2 要求成员国制定计划，支持在国内实施《减少在传统食品市场出售活体野生哺乳动物所带来的公共健康风险——感染预防和控制》临时指导文件，并且到 2030 年为止，每两年报告一次在更新《减少在传统食品市场出售活体野生哺乳动物所带来的公共健康风险——感染预防和控制》临时指导文件以及国家支持计划方面取得的进展。

³⁹ <https://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/alcohol-use/news/news/2020/06/alcohol-labelling-policies-most-countries-lagging-behind-in-promoting-healthier-choices>

⁴⁰ [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75\(23\)-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75(23)-en.pdf)

5.11.3 世卫组织征募并遴选了 19 名食品市场相关主题方面的专家，组成了指南制定小组，将为更新指导文件提供支持。该小组计划于 2023 年 11 月召开首次会议。