



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Восемьдесят первая сессия

Подкомитет по Стратегическому плану Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы

Механизм мониторинга хода осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы

(Подготовлено Секретариатом Кодекса)

Секретариат Кодекса провел углубленный обзор системы мониторинга осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы (СП) на предмет предоставления членам полной, объективной и достоверной информации о ходе осуществления СП.

Индикаторы – это количественные или качественные переменные, которые позволяют заинтересованным сторонам отслеживать соответствие реальных результатов работы запланированным. Количественные индикаторы выражаются в виде числа, процента или соотношения. Качественные индикаторы, используемые для оценки качества, напротив, зачастую отражают восприятия, мнения или уровень удовлетворенности. Базовый уровень – это уровень индикатора на начало осуществления программы или проекта, который выступает в качестве точки отсчета, по сравнению с которой производится оценка прогресса или хода выполнения за определенный период времени. Целевой показатель – это то, чего планируется достичь в течение установленного периода времени. Каждый практический результат или итог предусматривает максимум два-три количественных и/или качественных индикатора. Увеличение количества индикаторов для каждого результата сверх установленного лимита усложнит сбор данных и приведет к росту связанных с таким сбором расходов. Двух-трех индикаторов на один результат вполне достаточно для подготовки выводов, которые делаются на основе различных индикаторов и/или источников информации, а также обеспечения их надежности и достоверности. Средства контроля (СК) – это лица, бенефициары или организации, предоставляющие информацию для определения исходных базовых уровней и оценки результатов¹.

Исходя из описанного выше стандартизированного подхода, некоторые включенные в текущий СП индикаторы плохо поддаются мониторингу и оценке. Для всех таких индикаторов необходимо определить базовый уровень и целевой показатель, и, кроме того, большинство из них требуют уточнения средств контроля. Ряд индикаторов (качественных) используются для оценки различных аспектов хода достижения конкретного итога. Качественная информация носит более субъективный характер, и ее сопоставление за разные двухгодичные периоды представляется затруднительным. Кроме того, сбор данных по нескольким индикаторам требует проведения ручного подсчета и/или проведения опроса среди членов. Секретариат не имеет необходимых для этого ресурсов, а интерпретация результатов опросов осложняется низким количеством представленных членами ответов. Члены также просят Секретариат ограничить количество проводимых опросов и не имеют возможности оказывать содействие в мониторинге хода осуществления СП.

С учетом приведенной выше информации Секретариат подготовил предложения по порядку представления отчетности о ходе осуществления СП Кодекса на 2020–2025 годы, которые отражены в таблице ниже.

Рекомендация

Исполнительный комитет Кодекса на своей 81-й сессии рекомендует Комиссии "Кодекс Алиментариус" на ее 44-й сессии одобрить предложения Секретариата о порядке предоставления отчетности о ходе осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы.

¹ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Руководство по управлению на основе результатов, октябрь 2011 года. См.: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG-RBM-Handbook-2012.pdf>

Цель 1. Своевременное решение текущих, новых и критических вопросов		
Задача 1.1 Определение потребностей и новых вопросов		Комментарии
Итог 1.1.1 Расширение возможностей Кодекса по разработке стандартов в соответствии с потребностями его членов	Индикатор 1.1.1 Количество новых вопросов, выявленных вспомогательными органами	Подсчет количества новых вопросов, выявленных вспомогательными органами, дает ограниченную информацию и не обязательно отражает улучшение возможностей разрабатывать стандарты, отвечающие потребностям членов. Для того чтобы оценить соответствие полученных результатов формулировке данного Итога, необходимо установить, были ли внедрены Кодексом необходимые механизмы, обеспечивающие выявление новых вопросов и принятие в их отношении должных мер. Секретариат подготовит краткий доклад об изменении порядка выявления новых вопросов в комитетах Кодекса.
Задача 1.2 Приоритизация потребностей и новых вопросов		Комментарии
Итог 1.2.1 Своевременное реагирование Кодекса на новые вопросы и потребности членов	Индикатор 1.2.1 Доля выявленных новых вопросов, в связи с которыми представлены предложения о новой работе	Принимая во внимание формулировку данного Итога, в котором основное внимание уделяется своевременности реагирования, представляется, что настоящий индикатор дублирует индикаторы 1.2.2 и 1.2.3 и не позволяет получить какой-либо важной дополнительной информации, оправдывающей усилия по сбору соответствующих данных.
	Индикатор 1.2.2 Срок с момента определения новых вопросов до представления предложений о новой работе на рассмотрение Исполнительного комитета	Секретариат будет проводить расчеты по этому индикатору путем изучения новых вопросов, поднятых специализированными комитетами в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, и оценки времени, затраченного на подготовку новых предложений по работе. Полученный результат станет базовым уровнем, исходя из которого будут оцениваться результаты последующих двухгодичных периодов.
	Индикатор 1.2.3 Сроки пересмотра или разработки новых текстов Кодекса по результатам рассмотрения приоритетных новых вопросов	Порядок оценки индикатора – без изменений.

	Индикатор 1.2.4. Комитеты, документирующие свой подход к определению приоритетов на основе критериев установления приоритетов работы, содержащихся в Руководстве по процедуре	Секретариат подготовит краткий доклад с информацией о ходе достижения данного индикатора.
Цель 2. Разработка стандартов, основанных на научных принципах и принципах анализа риска Кодекса		
Задача 2.1 Последовательное применение полученных в рамках научно-консультативной поддержки рекомендаций в соответствии с принципами анализа риска Кодекса		Комментарии
Итог 2.1 Все соответствующие комитеты в рамках процесса разработки стандартов последовательно применяют полученные в рамках научно-консультативной поддержки рекомендации в соответствии с принципами анализа риска Кодекса	Индикатор 2.1.1 Доля текстов, рассмотренных Исполнительным комитетом в рамках его деятельности по мониторингу хода разработки стандартов, в отношении которых в докладах председателей вспомогательных органов описывается порядок использования полученных в рамках научно-консультативной поддержки рекомендаций и степень учета иных актуальных факторов при разработке текстов Кодекса	Секретариат подготовит краткий доклад с информацией о ходе достижения данного индикатора.
Задача 2.2 Содействие представлению и использованию репрезентативных в глобальном масштабе данных при разработке и пересмотре стандартов Кодекса		Комментарии
Итог 2.2.1 Стандарты Кодекса разрабатываются с использованием репрезентативных в глобальном масштабе данных	Индикатор 2.2.1 Доля и региональное распределение членов Кодекса, предоставляющих данные рабочим группам и совместным экспертным комитетам/совещаниям ФАО/ВОЗ по их просьбе.	Цель этого индикатора – стимулировать страны-члены готовить данные и/или обмениваться ими. ФАО и ВОЗ могут лишь содействовать обмену данными и наращиванию соответствующего потенциала. Поэтому результаты по данному индикатору зависят исключительно от стран-членов как владельцев соответствующих данных. Будет представлен краткий доклад о результатах мер по стимулированию обмена данными, основанный на докладах председателей ЭРГ и региональных координаторов, посвященных вопросам подготовки данных и обмена ими.

Задача 2.3 Содействие обеспечению полноценного и устойчивого финансирования экспертных органов, предоставляющих научно-консультативную поддержку		Комментарии
Итог 2.3.1 Экспертные органы ФАО и ВОЗ предоставляют научно-консультативную поддержку в согласованные комитетами и ФАО/ВОЗ сроки, позволяющие вести своевременную разработку стандартов	Индикатор 2.3.1 Объем и любые изменения финансирования научно-консультативной поддержки из основного бюджета ФАО и ВОЗ	ФАО и ВОЗ представляют Комиссии "Кодекс Алиментариус" регулярные доклады о финансировании научно-консультативной поддержки из основного бюджета. Информацию по этому индикатору можно почерпнуть в соответствующем документе Кодекса по вопросу о научно-консультативной поддержке со стороны ФАО/ВОЗ.
	Индикатор 2.3.2 Доля запросов на предоставление научно-консультативной поддержки, удовлетворенных в установленные сроки	Комитеты Кодекса уполномочены обращаться за научно-консультативной поддержкой. В настоящее время в ряде комитетов отсутствуют требования о сроках предоставления научно-консультативной поддержки. С учетом этого Секретариат представит краткий доклад о ходе достижения данного индикатора на основе информации, полученной из докладов комитетов и в рамках процесса критического обзора.
Цель 3. Повышение отдачи путем обеспечения признания и применения стандартов Кодекса		
Задача 3.1 Повышение осведомленности о стандартах Кодекса		Комментарии
Итог 3.1 Члены Кодекса активно содействуют расширению использования стандартов Кодекса	Индикатор 3.1.1 Количество материалов о мероприятиях по повышению осведомленности о стандартах Кодекса, размещенных странами на региональных веб-страницах Кодекса и веб-страницах наблюдателей	Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе осуществления своих рабочих планов. Таким образом, информация по этому индикатору содержится в соответствующих докладах о ходе осуществления региональных планов работы.
	Индикатор 3.1.2 Количество мероприятий, предусмотренных планом коммуникационной работы Кодекса, которые призваны обеспечить привлечение внимания к стандартам Кодекса и масштабам их применения	Секретариат подготовит краткий доклад с информацией о ходе достижения данного индикатора.

Задача 3.2 Содействие инициативам по обеспечению понимания и внедрения/применения стандартов Кодекса		Комментарии
Итог 3.2.1 Расширение использования стандартов Кодекса при разработке национальных стандартов и норм в области пищевых продуктов	Индикатор 3.2.1 Доля стран-членов, участвующих в реализации национальных или региональных инициатив по развитию потенциала в целях содействия практическому использованию стандартов Кодекса	Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе осуществления своих рабочих планов. Таким образом, информация по этому индикатору содержится в соответствующих докладах о ходе осуществления региональных планов работы.
Итог 3.2.2 Расширение использования стандартов Кодекса участниками торговли продовольствием	Индикатор 3.2.2 Доля соответствующих стандартов Кодекса, принятых или используемых членами Кодекса	Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе осуществления своих рабочих планов. Таким образом, информация по этому индикатору содержится в соответствующих докладах о ходе осуществления региональных планов работы. Секретариат и ФАО/ВОЗ периодически проводят опросы о принятии и использовании текстов Кодекса в различных областях. По результатам опросов Секретариат подготовит краткий доклад с информацией о ходе достижения данного индикатора.
	Индикатор 3.2.3 Доля соответствующих стандартов Кодекса, принятых или используемых соответствующими наблюдателями при Кодексе	Секретариат подготовит краткий доклад с информацией о ходе достижения данного индикатора.
Задача 3.3 Признание и популяризация использования стандартов Кодекса и получаемой от них отдачи		Комментарии
Итог 3.3.1 Наличие механизма/инструмента оценки отдачи, полученной от разработанных и апробированных стандартов Кодекса	Индикатор 3.3.1 Ход разработки механизма оценки отдачи от использования стандартов Кодекса	Секретариат подготовит краткий доклад с информацией о ходе достижения данного индикатора.

Цель 4. Обеспечение для всех членов Кодекса возможности участия во всех этапах разработки стандартов		
Задача 4.1 Создание устойчивых национальных структур Кодекса во всех странах-членах		Комментарии
Итог 4.4.1 Участие всех стран – членов Кодекса в работе комитетов и рабочих групп Кодекса	<p>Индикатор 4.1.1 Доля стран с действенным потенциалом в части, касающейся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. контактных центров, структур и процессов Кодекса 2. консультативных структур (например, национальные комитеты Кодекса) и процессов 3. организации работы в рамках Кодекса 	<p>Этот индикатор рассчитывается с помощью диагностического инструмента Кодекса, который применяется странами на добровольной основе и используется скорее как инструмент самопомощи, чем отчетности, зачастую в контексте подачи заявок в ЦФК. С учетом этого оценка данного индикатора представляется затруднительной и позволяет получить субъективные/несопоставимые данные.</p> <p>Первые данные свидетельствуют о том, что переход комитетов и рабочих групп Кодекса к работе в виртуальном формате значительно увеличил количество участников, регистрирующихся для участия в их работе, а отзывы от тех, кто впервые принимает непосредственное участие в заседаниях Кодекса, позволяют говорить о росте вовлеченности. Для оценки хода достижения этого итога Секретариат предлагает отслеживать изменения в количестве стран-членов, зарегистрировавшихся для участия в работе совещаний Кодекса, используя данные за 2018–2019 годы в качестве базового уровня, с которым будут сравниваться данные за 2020–2021 годы. Регистрация для участия в работе совещаний Кодекса должна осуществляться через контактные пункты Кодекса, что будет также служить источником информации о наличии активного контактного пункта и уровне координации работы Кодекса на национальном уровне. Оценка не требует получения дополнительной информации от членов. Применение диагностического инструмента Кодекса – полезный практический вид деятельности, используемый также в ряде региональных планов реализации, но ее нельзя считать полноценным индикатором.</p>
	<p>Индикатор 4.1.2 Выделение ресурсов в достаточном для устойчивого функционирования вышеупомянутых структур объеме, что может быть закреплено в национальном законодательстве и/или в организационных структурах</p>	<p>Этот индикатор плохо поддается оценке, поскольку в странах-членах применяются различные форматы финансирования структур Кодекса. Кроме того, это также потребует от членов предоставления дополнительной отчетности, а значит чревато для них дополнительным бременем. Секретариат считает, что предложенный выше порядок мониторинга количества зарегистрировавшихся в достаточной степени отражает уровень финансового участия членов в Кодексе.</p>
	<p>Индикатор 4.1.3 Дополнительный индикатор для стран – получателей средств по линии ЦФК: Доля стран – получателей средств по линии ЦФК-2, которые обеспечат функционирование национальных структур Кодекса и осуществление</p>	<p>Странам – получателям средств по линии ЦФК-2 еще предстоит завершить реализуемые ими проекты, поэтому информация о результатах, достигнутых странами при поддержке ЦФК-2, ограничена. Для отслеживания данного индикатора будут использоваться данные механизма мониторинга и оценки ЦФК-2, который используется для оценки эффективности поддержки, оказываемой по линии ЦФК. Промежуточная оценка ЦФК-2 (запланированная на конец 2021/начало 2022 года) позволит дополнительно прояснить вопрос</p>

	соответствующих мероприятий по завершении финансирования	устойчивости. Управляющий администратор ЦФК-2 подготовит краткий доклад на основе имеющейся предварительной информации.
Задача 4.2 Обеспечение устойчивого и активного участия всех членов в работе Кодекса		Комментарии
Итог 4.2.1 Стабильное, активное участие в работе комитетов и рабочих групп Кодекса	<p>Индикатор 4.2.1 Сохранение или увеличение доли участвующих в работе стран:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вклад в работу ЭРГ - руководство работой ЭРГ в качестве председателей - подготовка ответов на циркулярные письма 	<p>Секретариат предлагает, в соответствии с определением понятия "индикатор", приведенном во введении к данной таблице, для определения соответствующих тенденций оценивать следующие два показателя:</p> <p>1 - "Количество стран-членов, принявших участие в работе ЭРГ в течение двухгодичного периода (первыми будут представлены данные за двухгодичный период 2020–2021 годов)" (под участием понимается регистрация для участия в работе хотя бы одной ЭРГ в течение двухгодичного периода).</p> <p>2 - "Количество стран-членов, представивших ответы на циркулярные письма в течение двухгодичного периода (первыми будут представлены данные за двухгодичный период 2020–2021 годов)" (в зачет будут вноситься члены, представившие ответ хотя бы на одно циркулярное письмо в течение двухгодичного периода)</p>
Задача 4.3 Снижение числа барьеров, препятствующих активному участию развивающихся стран в работе Кодекса		Комментарии
Итог 4.3.1 Реализация мероприятий по наращиванию потенциала, партнерству и обмену знаниями, эффективно содействующих активному участию развивающихся стран	Индикатор 4.3.1 Документированные результаты обсуждений региональных координационных комитетов (РКК) или связанных с ними мероприятий по барьерам и возможным решениям проблемы участия развивающихся стран	Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе осуществления своих рабочих планов. Таким образом, информация по этому индикатору содержится в соответствующих докладах о ходе осуществления региональных планов работы.
	Индикатор 4.3.2 Более детальное отражение в докладах рекомендаций стран и полученного ими опыта решения связанных с Кодексом проблем	Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе осуществления своих рабочих планов. Таким образом, информация по этому индикатору содержится в соответствующих докладах о ходе осуществления региональных планов работы.

Цель 5. Совершенствование систем и методов координации работы, содействующих действенному и эффективному достижению всех предусмотренных стратегическим планом целей		
Задача 5.1 Разработка и обеспечение применения эффективных и результативных мер и систем организации работы		Комментарии
Итог 5.1.1 Рабочие процессы и процедуры Кодекса поддерживают эффективное и результативное функционирование стандартоустанавливающих органов Кодекса.	Индикатор 5.1.1 Доля выполненных рекомендаций, сформулированных по итогам проведения регулярного обзора организации работы Кодекса и утвержденных Комиссией "Кодекс Алиментариус"	<p>Секретариат представит краткий доклад о ходе достижения данного индикатора на основе информации, полученной по итогам обзора организации и процедур работы Кодекса, а также в рамках процесса критического обзора.</p> <p>Секретариат также предлагает параллельно отчитываться об освоении бюджета Кодекса в течение двухгодичного периода. За основу будет взят документ по бюджетным вопросам, который ежегодно представляется на рассмотрение Комиссии.</p>
Итог 5.1.2 Эффективное составление повесток дня и использование времени на заседаниях Комиссии "Кодекс Алиментариус", ее Исполнительного комитета и вспомогательных органов в целях максимизации времени, отводимого разработке текстов Кодекса	Индикатор 5.1.2 Доля документов к совещаниям, распространяемых своевременно в соответствии с требованиями Руководства по процедуре Кодекса или сроками, установленными комитетами	Порядок оценки индикатора – без изменений.
	Индикатор 5.1.3 Доля сессий, в ходе которых все пункты повестки дня были рассмотрены за время, отведенное на проведение совещания, и работа завершена в установленные сроки	Секретариат представит краткий доклад с изложением ожидаемых итогов, подготовленный на основе информации от председателей и секретариатов принимающих стран, а также в рамках процесса критического обзора. В нем не будет содержаться количественных данных о доле заседаний, на которых в отведенное время были рассмотрены все пункты повестки, а будет приведена информация о выявленных проблемах и путях их преодоления.

Задача 5.2 Расширение потенциала председателей комитетов и рабочих групп, региональных координаторов и секретариатов принимающих стран, необходимого для координации работы Кодекса		Комментарии
Итог 5.2.1 Эффективное и результативное руководство организацией и работой совещаний вспомогательных органов и рабочих групп	Индикатор 5.2.1 Доля председателей и стран, принимающих вспомогательные органы и рабочие группы, которые участвуют в обучении и/или разработке инструментов и руководств	Секретариат регулярно отчитывается о мероприятиях, проведенных в течение двухгодичного периода в рамках осуществления плана работы Кодекса по Цели 5. Информация об инициативах, отражаемых с помощью данного индикатора, содержится в соответствующем докладе о ходе осуществления плана работы Кодекса, а в докладе о результатах мониторинга будет в более общем виде отражаться ход достижения данного Итога. Пандемия продемонстрировала пути адаптации запланированных мероприятий, с тем чтобы Кодекс мог продолжать эффективно функционировать и в отличном от очного формате. В прошедшем году были предприняты усилия, направленные на обеспечение участия членов в работе совещаний, проводимых в виртуальном формате.
	Индикатор 5.2.2 Положительные отзывы об эффективности совещаний, роли председателей, а также секретариатов принимающих стран и Кодекса	Порядок оценки индикатора – без изменений.