

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议程项目

CX/EXEC 21/81/8

2021年11月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划 食品法典委员会执行委员会

第八十一届会议

粮农组织/世卫组织（FAO/WHO）协调委员会——关于协调委员会下一周期协调议程和拟议办法的 实施情况报告

（由食典委秘书处编写）

简介

1. 上一轮 FAO/WHO 区域协调委员会（RCC）于 2019 年召开。所有 RCC 都是在三个月内召开的，并采用了 CC/EXEC74¹商定的统一议程，以促进各委员会之间最大程度的协调和整合。这样做的好处是使 RCC 在特定的时间段内受到关注，有利于完成时间敏感性工作，比如以连贯的方式制定《2020-2025 年食典委战略计划》的区域实施计划，并可让各委员会分享一些经验教训。
2. 在所有委员会结束后进行了会后调查，并在 FAO、WHO 和食典委秘书处支持团队（2019 年 12 月）和区域协调员（2020 年 2 月）间举行了汇报会。在 2020 年的食典委年度杂志上重点介绍了 RCC 的活动和成果²。总的来说，这一轮 RCC 非常成功，许多地区的参与程度很高，并讨论了各地区感兴趣的关键问题，但是至少在一些地区还有更多工作要做，以确保这些委员会真正成为讨论食品安全问题的关键区域论坛。

协调议程

3. 协调议程有助于 RCC 的准备工作并确保各地区采取类似的方法，以便比较经验和情况。然而，有人担心议程的某些方面可能过于僵化或重复，或者需要修改某些议程项目的准备方法。例如，许多项目取决于成员的调查反馈，这导致了调查疲劳，并且一些成员认为他们的时间投入没有带来多少成效。另外，强调了在新问题等项目上，需要将重点改为后续行动，而不是持续识别，以及如何将其与主旨演讲更好地联系起来，以避免重复。该项目还突显出利用 RCC 继续提高对于食典委一系列工作的认识的重要性，这些工作可能已经在解决成员关心的关键问题，并且他们有机会参与。关于国家食品控制系统³数据交流的方法没有得到充分理解，一些人对其价值提出质疑。加之 FAO 和 WHO 观察到需要利用这些机会就各区域的能力发展工作进行进一步交流，这表明支撑 RCC 关于相互交流信息的第二个职权范围的议程项目需要进一步完善，才能发挥效力。本轮会议还终结了区域战略，因为所有区域现在都专注于如何实施《2020-2025 年食典委战略计划》，而不是制定个别区域战略，所以区域战略计划不再需要成为议程的一部分。最后，根据食典委战略计划目标 3 的落实情况，关于食典委标准使用的项目在未来可能会有方法上的不同，以建立一个监测食典委标准使用和影响的机制。
4. 区域标准仍然是一些 RCC 议程的重要组成部分，尽管在讨论新的工作建议时，人们注意到，随着食品供应链的日益全球化，将符合《程序手册》中标准的产品定义为区域发展标准而不是全球标准，变得更具挑战性。因此，可能需要在不久的将来仔细思考定义区域标准。
5. 在 RCC 期间，一些区域的附属活动也发挥了巨大作用。众多成员聚集在一起分享经验和交流信息，最佳成效得以实现。这突出表明，不一定需要依靠正式的议程来实现 RCC 的所有目标，而是要利用这个机会开展不同的专门活动，实现最佳进展或结果。

¹ CX/EXEC 17/74/8; REP18/Exec1（第 16 段）

² 《标准》的下一步是什么？

³ 作为振兴进程的一部分，我们开发了一个数据库，使成员能够不断更新其国家食品控制系统的信息，以取代在每次 RCC 之前发布通函的做法。

6. 需要调整协调议程，以反映上述问题，预计每一轮 RCC 都需要调整，以便最好地反映当时的现况。继续探索并保持对每个议程项目完善和实施方式的灵活性，这对于确保成员保持积极和参与，并致力于不断改进和发展 RCC，从而最好地满足各地区的需求非常重要。

协调委员会、区域协调员和疫情大流行

7. 区域协调员（RC）在疫情期间发挥了关键作用，促进和维持了成员对食典委工作的参与。为此，在食典委秘书处的支持下，组织了 RCC 非正式会议，并尽可能提供解释，以确保所有成员熟悉新的工作环境，并为其提供培训和支持。许多在线培训活动也是应 RC 的要求或与 RC 共同举办的，随着新的 RC 团队在 CAC43 之后上任，他们致力于在疫情的挑战性环境中加强区域沟通机制和其他合作。有关这方面的更多细节可参见 CX/EXEC 21/81/5 号文件附录 2⁴，其中概述了各区域过去 18 个月内在实施《2020-2025 年食典委战略规划》方面的工作。

8. 过去的 18 个月比以往任何时候都显示出积极 RC 的重要性，其在区域内持续发挥引领作用并持续推动各方参与。这将更有效地实现 RCC 的许多目标，如信息交流、参与该区域相关的所有食典委工作、积极参与决策，不仅包括标准制定，还包括批准虚拟的 CAC 等总体工作机制。展望未来，需要明确考虑 RCC 在食典委以及作为食品安全关键区域论坛不断发展的作用。随着 FAO 和 WHO 新食品安全战略的出台，以及食典委战略计划的继续实施，RCC 的优化必须成为制定 CX/EXEC 21/81/4 号文件中建议的食典委未来蓝图的重要考虑因素。

9. 鉴于上述经验，有必要考虑 RCC 的会议是否应当计划一次性涵盖其议程上的所有项目，或者是否利用现有的虚拟工具持续处理某些项目，特别是关于相互交流的项目。与 2019 年相比，RCC 可用的工具套件有很大不同，没有理由不充分享受其好处。

10. 在实施 RCC 的过程中需要有灵活性，这一点很重要。甚至在新冠疫情发生之前，2019 年的一场当地危机导致 CCLAC 不得不放弃实体会议，但是这项工作通过通信方式成功完成，突显出 RCC 做好了适应的准备。

11. RCC 似乎可以从新兴技术和工作方法中显著受益，对 RCC、其不断变化的作用以及如何最好地开展工作的具体考虑，可以成为关于食典委未来几年面貌的讨论的一个重要部分（项目 4）。

12. 随着我们逐渐摆脱疫情，保持并在必要时重建对食典委的参与，并考虑如何利用食典 60 周年和世界食品安全日等活动来进一步加强食典委和 RCC 的参与度，强化 RC 和 RCC 之间的合作以促进经验、教训和成功故事的分享也将是极为重要的。

下一轮协调委员会

13. 正常情况下，下一轮协调委员会应在 2021 年举行。然而，由于新冠疫情打乱了计划，所有 2020 年的附属机构会议都从 2020 年推迟到 2021 年，因此下一轮 RCC 也不得不推迟。目前正在努力将这些会议重新安排在 2022 年（预计 CCEURO 将在 2022 年 5 月启动下一轮会议）和 2023 年，以便所有会议在 2023 年 CAC 的 60 周年会议之前结束。CX/EXEC 21/81/5 号文件指出了时间安排方面的挑战，食典委秘书处将继续与 RC 密切合作，确定可行的日期，并确定会议召开方式，同时注意到持续的全球不确定性，以及某些 RC 对于实体会议仍然不可能召开的担忧。

建议

14. 提请 CCEXEC81 注意：

- ii. 在疫情流行期间，RC 和 RCC 在保持积极参与和促进食典委工作的包容性方面发挥了重要作用；
- iii. 有必要为每一轮新的 RCC 调整协调议程，使其充分反映已经发生的变化，并符合当前的需要；
- iv. 需要继续完善制定和讨论议程项目的方式，同时坚持实现 RCC 的职责范围；

⁴附录二：区域协调员就其所在地区实施工作计划的主要成就和挑战以及他们所设想的下一步措施提交报告。

- v. 下一轮 RCC 由于疫情流行而被推迟，食典委秘书处正在与各 RC 密切合作，以促进 RCC 在 2023 年食典委 60 周年会议之前召开；
- vi. 作为食典委未来的任何进程的一部分，反思和考虑 RCC 不断变化的作用非常重要；以及
- vii. 食典委秘书处将促进各 RC 之间的定期会议，以加强各区域之间的合作，促进经验和教训的分享。