

ВВЕДЕНИЕ

1. Региональный координационный комитет ФАО/ВОЗ по Европе провел свою 33-ю сессию (33-я сессия Комитета) в Берлине, Германия, 27–31 мая 2024 года по любезному приглашению правительства Германии. В работе сессии под председательством заместителя руководителя отдела по сотрудничеству с международными организациями по вопросам продовольствия и сельского хозяйства и Комиссией "Кодекс Алиментариус" Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Анне Бойтлинг приняли участие представители 32 стран-членов и одной организации-члена от Европейского региона, четырех стран-членов от других регионов, двух организаций-наблюдателей, а также Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Список участников представлен в Приложении I.

ОТКРЫТИЕ СЕССИИ

2. В рамках открытия сессии государственной секретарь Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Сильвия Бендер приветствовала участников от имени правительства Германии и отметила, что в качестве координатора по Европе Германия выделяет следующие приоритетные направления деятельности: i) снизить число барьеров, препятствующих активному участию в работе Кодекса; ii) повысить осведомленность о важной роли Кодекса и о значимости безопасности пищевых продуктов в целом – в контексте перехода к устойчивым продовольственным системам; и iii) содействовать широкому применению стандартов Кодекса в ключевых областях. Государственная секретарь далее подчеркнула, что проблемы климатического кризиса, утраты биологического разнообразия и повышения уровня загрязнения окружающей среды нельзя рассматривать в отрыве от вопросов безопасности пищевых продуктов, а также производства продовольствия и торговли им.
3. От имени ФАО и ВОЗ со вступительным словом выступили, соответственно, специалист по безопасности пищевых продуктов и защите потребителей Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии (ФАО-ЕЦА) Мэри Кенни и технический специалист по безопасности пищевых продуктов и зоонозам Европейского регионального бюро ВОЗ Петер Соуса Хоайсков.
4. К участникам сессии также обратились Председатель Комиссии "Кодекс Алиментариус" (Комиссия) Стив Уирн и старший специалист по стандартам на пищевые продукты Секретариата Кодекса Хильде Крузе.

УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ (пункт 1 повестки дня)¹

5. Комитет утвердил предварительную повестку дня в качестве повестки дня сессии.
6. Комитет далее постановил учредить сессионную рабочую группу (СРГ) под председательством Соединенного Королевства, открытую для всех членов и наблюдателей и работающую на английском и русском языках, для определения приоритетных целей и соответствующих видов деятельности для осуществления в регионе в период 2024–2025 годов на основе Приложения II к документу СХ/EURO 24/33/7 (пункт 6 повестки дня).

ОСНОВНОЙ ДОКЛАД: ПОДХОД "ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ" И БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ – ПРОБЛЕМЫ И ПОТЕНЦИАЛ (пункт 2 повестки дня)²

7. Представитель ФАО, выступая от имени ФАО и ВОЗ, представила этот пункт, напомнив о том, что включение основного доклада в повестку дня призвано стимулировать дискуссию и обмен информацией по той или иной представляющей интерес для региона приоритетной теме, связанной с безопасностью пищевых продуктов и работой Кодекса.
8. С основным докладом на тему "Подход «Единое здоровье» и безопасность пищевой продукции – проблемы и потенциал" выступил Мартин Кормикан, профессор бактериологии медицинского факультета и директор Национальной микробиологической референтной лаборатории Голуэйского университета.
9. Основной докладчик представил обзорную информацию по теме доклада и подробно остановился на следующих тезисах:
 - a. между здоровьем людей, домашних и диких животных, растений и окружающей среды в целом существует тесная взаимосвязь и взаимозависимость;
 - b. внедрение подхода "Единое здоровье" позволит на устойчивой основе обеспечить оптимальное здоровье людей, животных и экосистем, заставив нас не ограничивать усилия одним видом или сектором;

¹ СХ/EURO 24/33/1; CRD01.

² СХ/EURO 24/33/2.

- е. при разработке мер политики на основе подхода "Единое здоровье" крайне важно оптимизировать использование ресурсов и сосредоточить внимание на тех областях, где приложенные усилия дадут максимальную отдачу, осознавая при этом, в какой момент их эффективность начинает снижаться;
- е. межведомственная работа и сотрудничество имеют важное значение для достижения максимального синергетического эффекта и выработки сбалансированных решений, однако зачастую эта задача трудновыполнима, поскольку к кругу ведения министерств, как правило, относятся конкретные направления политики и секторы, что приводит к разрозненности применяемых подходов;
- е. подход "Единое здоровье" не должен носить символический или временный характер, а должен стать одной из основных ценностей, с тем чтобы принимаемые решения содействовали удовлетворению потребностей нынешнего поколения, не ограничивая возможности будущих поколений по удовлетворению их потребностей;
- ф. секторам здравоохранения, ветеринарии и охраны окружающей среды следует в более комплексном порядке представлять фактологическую информацию и данные, например по вопросам применения противомикробных препаратов, устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) и эпиднадзора за зоонозными заболеваниями; и
- г. коммуникация между различными органами, заинтересованными сторонами и странами региона является залогом успешной реализации подхода "Единое здоровье".

Обсуждение

10. Члены положительно восприняли основной доклад, отметив его актуальность и важность в контексте обеспечения безопасности пищевых продуктов, а также текущей и будущей работы Кодекса.
11. Члены рассказали о различных национальных и региональных усилиях и опыте применения подхода "Единое здоровье" в рамках разработки политики в области безопасности пищевых продуктов и формирования соответствующих сетей. В частности, они поделились опытом использования этого подхода для преодоления институциональных барьеров, разработки национальных планов действий, создания или укрепления координационных механизмов "Единое здоровье", обмена данными и развития коммуникации между различными секторами.
12. Члены подчеркнули необходимость выработки адресных подходов с учетом потребностей стран и выразили заинтересованность в обмене опытом и получении информации об имеющихся инструментах для практической реализации подхода "Единое здоровье".
13. Члены отметили, что несмотря на ключевую роль науки в разработке фактологически обоснованных мер политики в области безопасности пищевых продуктов, в них находят отражение и оценочные суждения. Члены также подчеркнули, что в основе действенных мер политики по реализации подхода "Единое здоровье" лежат эффективная коммуникация и взаимное доверие между заинтересованными сторонами.
14. Было указано на сложный характер вопросов "Единого здоровья" и устойчивости, а представленные в докладе ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2023"³ подход к учету реальных издержек и данные о них были названы ориентиром для действий.
15. Члены приняли к сведению представленные Четырехсторонним партнерством (ФАО, ЮНЕП, ВООЗЖ и ВОЗ) Совместный план действий "Единое здоровье"⁴ и руководство по его осуществлению и отметили полезность этих документов для реализации подхода "Единое здоровье" на страновом уровне.
16. Члены предложили включить подход "Единое здоровье" в число основных ценностей Кодекса и отразить его в Стратегическом плане Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы. Было также предложено, чтобы в дальнейшем Кодекс обеспечил систематический учет соображений, связанных с подходом "Единое здоровье", в рамках рассмотрения предложений о новой работе.
17. Кроме того, основной докладчик подчеркнул важность использования показателей DALYs (годы жизни, скорректированные на инвалидность) и QALYs (годы жизни, скорректированные на качество) при оценке бремени заболеваний пищевого происхождения и результативности мероприятий, призвав экспертов по безопасности пищевых продуктов более эффективно и в более понятной форме доносить эту информацию до директивных органов.

³ Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2023.

⁴ <https://www.who.int/ru/publications/i/item/9789240059139>.

18. Кроме того, основной докладчик подчеркнул важное значение просвещения для изменения мышления и преодоления разобщенности в интересах внедрения подхода "Единое здоровье".
19. Представитель ВОЗ призвал страны-члены в Европейском регионе использовать существующие руководства для практической реализации подхода "Единое здоровье" на страновом уровне и укрепления межотраслевых координационных механизмов. Он упомянул Совместный план действий "Единое здоровье", трехстороннее руководство по зоонозам и рабочий инструмент по укреплению межотраслевых координационных механизмов, которые могут оказаться полезны странам-членам при принятии мер.
20. Представитель ФАО упомянула инструмент ФАО/ВОЗ для оценки систем контроля пищевых продуктов, который может оказаться полезен странам для понимания функций различных организаций и сбора фактологических данных, что в свою очередь может способствовать более эффективному применению подхода "Единое здоровье" к управлению рисками, связанными с безопасностью пищевых продуктов. Членам было предложено укреплять планы реагирования на чрезвычайные ситуации в области безопасности пищевых продуктов на основе подхода "Единое здоровье", генерировать качественные данные для межсекторального эпиднадзора и по мере целесообразности использовать существующие механизмы для координации усилий.
21. Представители ФАО и ВОЗ поблагодарили основного докладчика за всестороннее и познавательное выступление. Они отметили достигнутые успехи и большое количество приведенных положительных примеров и призвали страны, опираясь на этот успешный опыт, продолжить применять подход "Единое здоровье" в работе по обеспечению безопасности пищевых продуктов.

Заключение

22. Комитет:
 - i. принял к сведению информацию и замечания, представленные в ходе обсуждения, в частности касательно важности подхода "Единое здоровье" для снижения рисков в области безопасности пищевых продуктов, и положительно оценил приведенные примеры текущей работы;
 - ii. призвал страны продолжить внедрение подхода "Единое здоровье" для решения проблем в области безопасности пищевых продуктов, отметив, что для этого необходимо укреплять доверие, проводить стимулирующую политику и принимать меры по преодолению институциональных барьеров;
 - iii. призвал страны активизировать межсекторальную и междисциплинарную работу, включая комплексный эпиднадзор и межотраслевой обмен данными;
 - iv. призвал членов сообщества, занимающегося вопросами безопасности пищевых продуктов, принимать активное участие в работе координационных механизмов и активно взаимодействовать с другими специалистами в своей стране и в других странах;
 - v. отметил демонстрируемую членами от данного региона, а также ФАО и ВОЗ приверженность делу развития потенциала, необходимого для практической реализации подхода "Единое здоровье" на страновом, региональном и международном уровнях; и
 - vi. поручил Комиссии "Кодекс Алиментариус" рассмотреть вопрос о необходимости включения подхода "Единое здоровье" в Стратегический план Комиссии на 2026–2031 годы и расширять его применение в рамках работы Кодекса, особенно в том, что касается предложений о новой работе.

ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" И ДРУГИМИ КОМИТЕТАМИ КОДЕКСА (пункт 3 повестки дня)⁵

23. Секретариат Кодекса представил для сведения краткий обзор вопросов, имеющих непосредственное отношение к работе ССЕУРО, отметив, что ход работы над Стратегическим планом Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы будет рассмотрен отдельно, в рамках пункта 7 повестки дня.
24. Председатель призвала членов активно участвовать в обсуждениях Исполнительного комитета и Комиссии и принять к сведению рекомендацию представить дискуссионные документы, касающиеся предложений о новой работе в отношении новых источников и систем производства продовольствия (НИСПП), используя существующие рабочие механизмы Кодекса.
25. Сославшись на просьбу, прозвучавшую на 32-й сессии Комитета и приняв к сведению, что Секретариат Кодекса представит на 47-й сессии Комиссии документ, касающийся веб-трансляции заседаний Исполнительного комитета, члены выразили мнение, что веб-трансляция заседаний Исполнительного

⁵ СХ/EURO 24/33/3.

комитета могла бы оказаться полезной для повышения прозрачности и уровня доверия к методам управления работой Кодекса. Особый интерес для членов представляют обсуждения Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" и предложений о новой работе, направляемых непосредственно в Исполнительный комитет, наблюдение за которыми позволило бы им подготовиться к обсуждениям на сессии Комиссии. Кроме того, веб-трансляция заседаний Исполнительного комитета помогла бы членам получить представление о проходящих в нем дискуссиях, а также о функциях и обязанностях присутствующих, что способствовало бы подготовке и введению в курс дела будущих членов Исполнительного комитета. Помимо этого, веб-трансляция заседаний Исполнительного комитета помогла бы членам в подготовке для координатора предложений и замечаний по вопросам, обсуждаемым Исполнительным комитетом.

Заключение

26. Комитет:

- i. принял к сведению информацию, содержащуюся в рабочем документе и представленную Секретариатом в ходе сессии;
- ii. повторил просьбу, прозвучавшую на его 32-й сессии, поручив Секретариату Кодекса глубже изучить вопрос о возможности организации веб-трансляций заседаний Исполнительного комитета;
- iii. призвал членов принимать активное участие в обсуждениях Исполнительного комитета и Комиссии; и
- iv. принял к сведению рекомендацию 46-й сессии Комиссии представить дискуссионные документы или предложения о новой работе по НИСПП, используя существующие механизмы.

АКТУАЛЬНАЯ ДЛЯ РЕГИОНА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОДЕКСА (пункт 4 повестки дня)⁶

27. Региональный координатор представил данный пункт повестки дня и изложил актуальные для Европейского региона ключевые вопросы, касающиеся деятельности Кодекса. Члены согласились с кругом обозначенных вопросов и представили следующие дополнительные комментарии и замечания.

Обсуждение

28. Члены подтвердили, что, насколько им известно, на данный момент не имеется примеров использования проекта практического руководства по применению Декларации о принципах, касающихся роли науки в процессе принятия решений Кодексом и степени, в которой следует учитывать прочие факторы.
29. В связи с вопросом об УПП члены представили информацию о предпринимаемых ими усилиях, направленных на развитие потенциала заинтересованных сторон, представляющих различные секторы, с тем чтобы обеспечить применение текстов Кодекса по УПП и сокращение использования противомикробных препаратов в производстве продуктов питания. Было отмечено, что в июне 2023 года Совет Европейского союза утвердил "Рекомендацию об активизации действий ЕС по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам в рамках подхода «Единое здоровье»", которая была согласована с "Нормами и правилами по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2021), а также что 26 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций проведет заседание высокого уровня по УПП, в связи с чем представится еще одна возможность для обсуждения проблемы УПП. Члены положительно восприняли обследование Кодекса 2024 года по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи, в программу которого будут включены "Нормы и правила по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2005).
30. Что касается подхода "Единое здоровье", то члены положительно восприняли упоминание о его важном значении в проекте Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы и в ходе состоявшегося в последнее время обсуждения по вопросу о разработке новых текстов Кодекса, например, в рамках работы ССФН над руководством по мерам контроля гигиены пищевых продуктов на традиционных продовольственных рынках. Один из членов предложил включить в стандарты Кодекса положения о пищевых отходах, с тем чтобы учесть их влияние на состояние окружающей среды.
31. В связи с вопросом об организации веб-трансляций члены запросили дополнительную информацию о влиянии этого фактора на показатели участия в заседаниях и отметили необходимость разъяснения процедур и соответствующего порядка работы для различных форматов заседаний (например,

⁶ СХ/EURO 24/33/4.

вебинаров, совещаний ЭРГ в виртуальном формате), в частности, в отношении процедуры регистрации.

32. Секретариат пояснил, что, хотя в течение пандемии COVID-19, когда сессии Кодекса проводились в виртуальном формате, было зафиксировано увеличение количества участников, в настоящее время принимающие страны проводят заседания в различных форматах, и поэтому, чтобы сравнивать показатели участия, необходимы более активная обратная связь и проведение дополнительного анализа.
33. Члены отметили, что разные технические комитеты придерживаются разных подходов к определению приоритетных направлений работы и что необходимо разработать соответствующее руководство, которое позволит внести ясность и обеспечить согласованность применяемых подходов. Члены положительно восприняли текущую работу Секретариата Кодекса по подготовке практического руководства в целях разрешения трудностей, возникающих в связи с новой работой и определением приоритетных направлений работы, и предложили учитывать подход "Единое здоровье" при проведении такой работы.
34. Члены поделились информацией об участии в учрежденной в рамках Комиссии ЭРГ по рассмотрению предложения о внесении поправки в "Общий стандарт на фруктовые соки и нектары" (CXS 247-2005). По их мнению, внесение предлагаемой поправки может привести к возникновению трудностей, связанных с контролем пищевых продуктов, и наилучшим решением будет вынести ее на обсуждение технических комитетов. Один из членов заявил, что наличие учрежденной непосредственно в рамках Комиссии ЭРГ является еще одним аргументом в пользу веб-трансляции заседаний Исполнительного комитета.
35. В связи с вопросом об утверждении голосованием МДУ гидрохлорида зилпатерола в печени, почках и мышечной ткани крупного рогатого скота члены отметили, что, несмотря на проведенные консультации, достичь консенсуса по данным МДУ не удалось. Члены отметили, что Кодексу следует воздержаться от разработки новых МДУ для стимуляторов роста по причинам, которые были подробно изложены в ходе 46-й сессии Комиссии⁷. Другой член высказался против участия Кодекса в работе, по результатам которой достижение консенсуса представляется маловероятным.
36. Применительно к работе Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS), заседание которого состоится в очном формате, а возможность удаленного участия будет предусмотрена на следующей сессии, было отмечено, что Соединенное Королевство является сопредседателем ЭРГ по внесению возможных изменений в "Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов" (CXG 60-2006) и что Норвегия выступила с предложением о новой работе по "составлению перечня предприятий", призвав других членов принять участие в обсуждениях по этой сложной теме.
37. Что касается работы Комитета Кодекса по маркировке пищевых продуктов (CCFL), то было отмечено, что ЕС является сопредседателем ЭРГ по заявлениям об устойчивости в маркировке.
38. В отношении работы Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (CCCF) было отмечено, что Турция председательствует в ЭРГ по разработке дискуссионного документа о пересмотре "Норм и правил по снижению загрязнения пищевых продуктов и кормов для животных пирролизидиновыми алкалоидами" (CXC 74-2014).

Заключение

39. Комитет:
 - i. подтвердил актуальность направлений работы, перечисленных в документе CX/EURO 24/33/4;
 - ii. принял к сведению, что, насколько известно членам, на данный момент не имеется примеров использования проекта практического руководства по применению Декларации о принципах, касающихся роли науки;
 - iii. принял к сведению усилия членов из Европейского региона, направленные на принятие профилактических мер по борьбе с УПП в соответствии с подходом "Единое здоровье", обеспечение учета действующих текстов Кодекса по УПП, имеющей пищевое происхождение, при разработке и применении их национальных стратегий, и призвал членов принять участие в обследовании 2024 года, чтобы представить более подробную информацию о проводимой ими работе;

⁷ REP23/CAC, Приложение IX.

- iv. положительно оценил упоминание о важности подхода "Единое здоровье" в проекте Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы и в ходе состоявшегося в последнее время обсуждения по вопросу о разработке новых текстов Кодекса;
- v. в свете утверждения голосованием проекта МДУ гидрохлорида зилпатерола в печени, почках и мышечной ткани крупного рогатого скота рекомендовал Кодексу воздержаться от разработки МДУ для стимуляторов роста или принятия решения о начале новой работы по темам, неприемлемым для стандартизации;
- vi. отметил в целом положительный опыт членов из Европейского региона в области организации веб-трансляций и их готовность и далее регулярно использовать этот инструмент на сессиях Комиссии и ее технических комитетов; заинтересованность членов в разъяснении процедур и соответствующего порядка работы для различных форматов заседаний; обеспокоенность секретариатов принимающих стран из данного региона тем, что проведение веб-трансляций вносит фактор неопределенности в планирование заседаний в очном формате; и что Секретариат Кодекса представит Исполнительному комитету дополнительную информацию об опыте организации заседаний в различных форматах;
- vii. принял к сведению опыт проведения заседаний в различных форматах и сохранение различий в предпочтениях, касающихся того или иного формата, у членов из данного региона;
- viii. принял к сведению, что разные комитеты Кодекса придерживаются разных подходов к определению приоритетных направлений работы, и подчеркнул необходимость в проведении обзора и разработке практического руководства по подготовке предложений о новой работе Кодекса и определению ее приоритетности, в соответствии с рекомендациями 83-й и 85-й сессий Исполнительного комитета (2022 и 2023 годы);
- ix. принял к сведению решение 33-й сессии ССГР о том, что Правила процедуры Кодекса будут и впредь толковаться таким образом, чтобы их действие распространялось и на виртуальный формат сессий вспомогательных органов Комиссии, и что пересмотр Правил процедуры для сессий Комиссии был отложен до 34-й сессии ССГР (2025 год);
- x. призвал заинтересованных членов принять активное участие в текущей работе ЭРГ по рассмотрению предложения о внесении поправки в "Общий стандарт на фруктовые соки и нектары" (СХS 247-2005) для представления этого вопроса на рассмотрение 87-й сессии Исполнительного комитета и на 47-й сессии Комиссии; и
- xi. призвал членов активно участвовать в работе Кодекса по темам, обозначенным в процессе обсуждения и перечисленным в таблице 1 документа СХ/EURO 24/33/4.

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕГИОНЕ (пункт 5.1 повестки дня)⁸

- 40. Представитель ВОЗ, выступая от имени ФАО и ВОЗ, представил этот пункт повестки дня, напомнив о состоявшихся в ходе 32-й сессии Комитета (2022 год) обсуждениях, посвященных существующим и новым проблемам в области безопасности и качества пищевых продуктов в регионе. Он проинформировал участников сессии о том, что в соответствующем документе содержится информация о требующих особого внимания вопросах безопасности и качества пищевых продуктов в Европейском регионе, включая новые вопросы, а также справочная информация для определения проблем и потребностей региона, касающихся стандартов на пищевые продукты и контроля пищевых продуктов. Документ также призван стимулировать обсуждения, актуальные для выработки ФАО и ВОЗ рекомендаций по стратегическим вопросам и наращиванию потенциала в странах региона.
- 41. С техническим докладом, посвященным рекомендациям по правильному питанию, выступила специалист по питанию Отдела продовольствия и питания ФАО, которая напомнила, что рекомендации по правильному питанию являются полезным ресурсом и способны послужить основой для разработки мер политики и программ, а также для просвещения потребителей в вопросах здорового питания. Эффективная коммуникация и активное внедрение таких рекомендаций могли бы способствовать дополнительному повышению их значимости. В связи с тем, что все более пристальное внимание уделяется проблематике устойчивости, ФАО завершает работу над новой методикой разработки рекомендаций по правильному питанию на основе имеющихся продуктов, обеспечиваемых продовольственными системами (РППИППС), которая призвана послужить для стран руководством по подготовке фактологически обоснованных рекомендаций по правильному питанию с учетом

⁸ СХ/EURO 24/33/5; CRD02 (Европейский союз); CRD03 (Соединенное Королевство); CRD04 (Турция); CRD05 (Испания).

соображений устойчивости, призванных способствовать как обеспечению здоровых рационов и питания, так и преобразованию продовольственных систем.

42. Специалист по питанию указала на сохраняющиеся глобальные проблемы, связанные с питанием и продовольственными системами, отметив, что с 1992 года, когда состоялась первая Международная конференция ФАО/ВОЗ по вопросам питания, рекомендации по правильному питанию на основе имеющихся продуктов разработали более 100 стран. Она подчеркнула общепризнанный потенциал таких рекомендаций и необходимость их использования в качестве основы для разработки мер политики, программ и мероприятий, ориентированных на продовольственную систему. В связи с этим ФАО разрабатывает методiku РППИПС, которая поможет странам в подготовке и применении рекомендаций по правильному питанию и включает ряд инновационных аспектов. К их числу относятся увязка с продовольственными системами и системный подход, руководство по обеспечению более надежной научной базы и руководство по учету соображений устойчивости на основе концептуальной модели, объединяющей последние результаты работы ФАО/ВОЗ в области здорового питания, руководящие принципы устойчивого здорового питания ФАО/ВОЗ⁹ и концепцию продовольственных систем¹⁰.

Обсуждение

43. Члены выразили признательность за представленную информацию по вопросам безопасности пищевых продуктов. Был особо отмечен всесторонний характер обзора работы в области безопасности пищевых продуктов, проводимой в ЕС и других странах региона. Было указано на три инструмента, с информацией о работе которых можно ознакомиться в общедоступных годовых отчетах: i) Система раннего оповещения по пищевым продуктам и кормам (RASFF) и портал RASFF, которые представляют собой инструмент для обмена информацией о событиях, связанных с безопасностью пищевых продуктов; ii) Сеть оповещения и сотрудничества (ACN)¹¹; и iii) Сеть ЕС по борьбе с фальсификацией агропродовольственной продукции¹², благодаря которой страны-члены могут обмениваться информацией в конфиденциальном порядке.
44. Председатель напомнила о созданном под эгидой Комитета хранилище данных по фальсификации пищевых продуктов и другой соответствующей информации, которое размещено на веб-сайте Кодекса¹³, и призвала членов ознакомиться с перечнем контактных лиц и при необходимости обновить содержащиеся в нем сведения.
45. Члены выразили признательность ФАО и ВОЗ за проводимую ими работу, призванную способствовать разработке и применению рекомендаций по правильному питанию и обеспечению устойчивых здоровых рационов.
46. Члены обменялись информацией и опытом в области улучшения качества питания и популяризации здоровых рационов и привели примеры действующих в их странах налогово-бюджетных мер, систем маркировки, программ школьного питания и инициатив в области коммуникации и укрепления здоровья населения.
47. Члены поделились опытом разработки, обновления и применения на национальном уровне РППИП, в том числе предназначенных для конкретных групп населения. Было отмечено, что РППИП могут включать целый ряд различных рекомендаций, в том числе касающихся методов обеспечения безопасности пищевых продуктов, предотвращения порчи пищевой продукции, государственных закупок и программ школьного питания.
48. Члены сообщили, что в последние годы соображения устойчивости все больше учитываются при разработке рекомендаций по правильному питанию. Появляются рекомендации о включении в рацион большего количества растительной пищи, сокращении потребления пищевых продуктов животного происхождения, повышении разнообразия рациона питания и включении в него местных пищевых продуктов.
49. Было отмечено, что, хотя РППИП должны быть ориентированы на потребности конкретных стран, они могут иметь схожие аспекты на субрегиональном уровне. Так, члены привели в пример средиземноморскую модель питания и рекомендации Совета министров Северных стран¹⁴, послужившие основой для выработки страновых подходов.

⁹ <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/ru/c/1329630/>

¹⁰ <https://www.fao.org/cfs/cfs-hipe/publications/hipe-15/ru>

¹¹ https://food.ec.europa.eu/safety/acn/reports-and-publications_en

¹² https://food.ec.europa.eu/safety/eu-agri-food-fraud-network_en

¹³ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/codex-regions/cceuro/about/food-fraud/en/>

¹⁴ <https://www.norden.org/en/foodsystems>

50. Члены также рассказали о проблемах, возникающих в процессе обновления мер политики и практических мер по обеспечению здорового питания, таких как достижение договоренностей с частным сектором в отношении применения мер регулирования, направленных на укрепление здоровья и обеспечение устойчивых рационов, а также изменение поведения потребителей.
51. Члены сочли целесообразным дальнейший обмен между странами региона опытом разработки и применения РППИП, а также изучение потребностей стран, занимающихся разработкой РППИП в настоящее время.
52. Члены предложили учредить ЭРГ для содействия проведению в Европейском регионе работы, связанной с рекомендациями по правильному питанию на основе имеющихся продуктов.
53. Что касается разницы между терминами "рекомендации по правильному питанию на основе имеющихся продуктов" и "рекомендации по правильному питанию", специалист по питанию отметила, что в большинстве стран мира используется более общий термин "рекомендации по правильному питанию" и что ряд стран региона разрабатывает РППИППС, которые имеют более широкий охват, чем РППИП, указав на то, что в названии соответствующего хранилища данных ФАО будет использоваться термин "рекомендации по правильному питанию". Кроме того, она пояснила, что новое руководство по мониторингу и оценке (Шаг 6 методики РППИППС ФАО) могут применять все страны, однако в зависимости от условий в конкретных странах может потребоваться его адаптация.
54. Представитель ФАО призвала принять участие в работе ЭРГ те страны, которые занимаются разработкой или пересмотром РППИП в настоящее время. Она проинформировала членов о том, что техническая помощь в разработке РППИППС оказывается Черногории, Сербии, Киргизии, Таджикистану и Узбекистану; проводимая работа предусматривает объединение усилий директивных органов и поставщиков данных из различных секторов, обеспечивая применение междисциплинарного подхода, не ограничивающегося сектором здравоохранения, и включает также анализ имеющихся данных и информации о связанных с питанием проблемах здоровья.
55. Члены выразили заинтересованность в рассмотрении проблематики устойчивости в целом в контексте работы Кодекса и применения стандартов Кодекса и предложили продолжить обсуждение этой темы на 34-й сессии Комитета.

Заключение

56. Комитет:
- i. принял к сведению и согласился с обозначенными в рассмотренном им документе приоритетными для данного региона вопросами безопасности пищевых продуктов;
 - ii. призвал государства-члены разрабатывать и применять рекомендации по правильному питанию на основе ориентированного на продовольственные системы подхода и с учетом соображений устойчивости, используя имеющиеся руководства и инструменты;
 - iii. постановил учредить при поддержке ФАО и ВОЗ ЭРГ под председательством Германии (сопредседатели – Казахстан, Турция и Испания) со следующим кругом ведения (КВ):
 - изучить потребности и опыт членов от Европейского региона в области разработки рекомендаций по правильному питанию (РПП), включая вопрос об учете в таких рекомендациях соображений устойчивости;
 - провести обзор имеющихся международных инструментов; и
 - вынести на рассмотрение 34-й сессии Комитета предложение касательно последующих действий, включая возможную подготовку для членов в данном регионе руководства по разработке РПП с учетом соображений устойчивости и на основе ориентированного на продовольственные системы подхода.Рабочими языками ЭРГ будут английский, испанский и русский; предусматривается возможность проведения совещаний в виртуальном формате. Доклад ЭРГ должен быть представлен в Секретариат Кодекса не позднее, чем за три месяца до 34-й сессии Комитета;
 - iv. постановил довести до сведения 44-й сессии CCNFSDU решение об учреждении ЭРГ CCEURO по рекомендациям по правильному питанию; и
 - v. принял к сведению предложение¹⁵ рассмотреть возможность проведения адресной работы по оказанию членам в данном регионе поддержки в их усилиях по содействию устойчивому преобразованию продовольственных систем за счет мероприятий, связанных с разработкой

¹⁵ CRD03

и применением стандартов Кодекса, и постановил рассмотреть данный вопрос на 34-й сессии Комитета.

РАБОТА ФАО/ВОЗ В РЕГИОНЕ (пункт 5.2 повестки дня)¹⁶

57. Представители ФАО и ВОЗ проинформировали делегатов о текущей работе по развитию регионального и странового потенциала в области безопасности и качества пищевых продуктов, включая работу по устойчивому преобразованию продовольственных систем, применению подхода "Единое здоровье", УПП, питанию и официальным системам контроля пищевых продуктов. Они также сослались на усилия по наращиванию потенциала для эффективного участия в работе Кодекса в рамках проектов Целевого фонда Кодекса (ЦФК) и курсы электронного обучения по тематике Кодекса¹⁷. Была дана высокая оценка сотрудничеству с членами, партнерами и донорами в рамках инициатив ФАО и ВОЗ.

Обсуждение

58. Члены положительно восприняли представленный обзор и выразили признательность ФАО и ВОЗ за проводимую работу, а также признали практическую полезность сотрудничества и технического обмена в регионе. Члены обратили внимание на следующее:
- a. призвали ФАО и ВОЗ продолжать совместную деятельность и взаимодополняющую работу по реализации их глобальных стратегий в области безопасности пищевых продуктов;
 - b. отметили успех состоявшегося в недавнее время курса по ознакомлению с подходом "Единое здоровье", который проходил 20 февраля – 15 марта 2024 года на базе регионального виртуального учебного центра ФАО под руководством инструкторов и участие в котором приняли представители разных секторов, а также призвали ФАО и ВОЗ продолжать осуществление подобных инициатив. Члены были проинформированы о том, что на русском языке данный курс будет представлен во второй половине 2024 года;
 - c. выразили удовлетворение в связи с предстоящим заседанием высокого уровня ГА ООН по УПП (сентябрь 2024 года), проведение которого позволит нарастить масштабы деятельности по борьбе с УПП и представить соображения Европейского региона;
 - d. высоко оценили обновленную информацию, представленную членами в регионе (Азербайджан, Беларусь, Грузия, Таджикистан и Узбекистан (ведется подготовка)) о применении инструмента ФАО/ВОЗ для оценки систем контроля пищевых продуктов;
 - e. предложили обменяться знаниями и опытом в области применения инструмента ФАО/ВОЗ для оценки систем контроля пищевых продуктов, ввиду того что результаты оценки, проведенной с помощью такого инструмента, были успешно использованы для разработки стратегических мер по обеспечению эффективного функционирования систем контроля пищевых продуктов;
 - f. приняли к сведению информацию о разработке инструмента оценки МФК (Международной финансовой корпорации)/ВОЗ в рамках осуществления Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов;
 - g. высоко оценили успешное проведение мероприятий ЦФК в регионе при поддержке ФАО и ВОЗ. Члены-бенефициары выразили признательность ЦФК за укрепление их национального потенциала для участия в работе Кодекса путем проведения обучающих мероприятий, консультаций экспертов и программ наставничества в формате создания партнерских пар; члены поручили представить информацию о результатах осуществления восьмого раунда проектов ЦФК, заявки на участие в котором были получены от двух последних удовлетворяющих критериям членом из Европейского региона;
 - h. отметили поддержку, оказываемую в рамках региональных проектов, в частности, Программы партнерства между ФАО и Турцией, при осуществлении которой оказывалось содействие проведению инспекций в соответствии с принципами ХАССП на пищевых предприятиях, отнесенных к категории высокого риска, и финансируемого Российской Федерацией проекта по борьбе с УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, в рамках которого оказывалась поддержка в разработке плана действий, организации обучения специалистов и поощрении разумного использования противомикробных препаратов;

¹⁶ CX/EURO 24/33/6.

¹⁷ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=800>

- i. высоко оценили технические публикации ФАО и ВОЗ по актуальным вопросам, в том числе посвященные воздействию УПП на пищевую цепочку и инновационным цифровым инструментам для выявления новых рисков и экологических ингибиторов в агропродовольственных системах, отметив, что они являются ценным источником информации;
- j. приветствовали подготовку региональной технической записки ФАО/ВОЗ, в которой анализируются вопросы, связанные с подходом "Единое здоровье" и безопасностью пищевых продуктов.

Заключение

59. Комитет:

- i. с признательностью отметил работу ФАО и ВОЗ в регионе, в том числе по линии ЦФК, в поддержку выполнения задач, предусмотренных Совместной программой ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты, и укрепления систем контроля безопасности пищевых продуктов в регионе;
- ii. призвал членов в регионе продолжать сотрудничество с ФАО и ВОЗ в осуществлении текущих мероприятий на региональном и страновом уровнях по укреплению систем контроля пищевых продуктов и применению подхода "Единое здоровье"; и
- iii. отметил заинтересованность членов в регионе в обмене опытом применения инструмента ФАО/ВОЗ для оценки систем контроля пищевых продуктов.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" НА 2020–2025 ГОДЫ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНЕ (пункт 6 повестки дня)¹⁸

60. Председатель представила этот пункт, сославшись на обзор хода осуществления Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы и региональный план коммуникационной работы, содержащиеся в соответствующем документе.
61. Члены выразили признательность координатору по Европе за проделанную работу, отметив, в частности, полезность организованных в преддверии различных совещаний Кодекса неофициальных предварительных совещаний в виртуальном формате.
62. В соответствии с решением, принятым в ходе утверждения повестки дня, для разработки регионального плана осуществления на 2024–2025 годы была учреждена сессионная рабочая группа (СРГ) под председательством Соединенного Королевства.
63. **Обсуждение регионального плана работы на 2024–2025 годы**
64. В качестве отправной точки СРГ рассмотрела предлагаемые в Приложении II к документу СХ/EURO 24/33/7 приоритетные цели, приоритетные задачи, виды деятельности на период 2024–2025 годов, ответственные стороны и сотрудничающие организации, а также ожидаемые к 2025 году практические результаты.
65. Председатель представила итоговый документ, приведенный в Приложении II, отметив поддержку со стороны членов.

Заключение

66. Комитет:

- i. принял к сведению доклад координатора по Европе об осуществлении регионального плана работы и коммуникационной деятельности в 2022 и 2023 годах;
- ii. выразил признательность координатору за организацию в преддверии сессий комитетов Кодекса неофициальных предварительных совещаний в виртуальном формате для членов в данном регионе; и
- iii. согласовал региональный план работы на 2024–2025 годы в поддержку реализации приоритетных глобальных целей и задач (Приложение II).

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" НА 2026–2031 ГОДЫ: ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ И СЛЕДУЮЩИЕ ЭТАПЫ (пункт 7 повестки дня)¹⁹

¹⁸ СХ/EURO 24/33/7.

¹⁹ СХ/EURO 24/33/8.

67. Секретариат Кодекса представил соответствующий документ, напомнив о порядке разработки Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы.
68. Членам и наблюдателям было направлено циркулярное письмо (CL 2024/10-EXEC), в котором им предлагалось представить замечания по следующим элементам Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы: концепция, миссия, основные ценности, обоснование факторов изменений, роль Кодекса и общее описание методов работы Кодекса. В соответствии с решением 85-й сессии Исполнительного комитета²⁰ им также было предложено ответить на вопросы, которые помогут в разработке второй части Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы. Циркулярное письмо (ЦП) было разослано в январе 2024 года (CL 2024/10-EXEC), в качестве крайнего срока для представления замечаний было указано 9 апреля 2024 года.
69. На 85-й сессии Исполнительного комитета была также достигнута договоренность о том, что приведенные в ЦП рекомендации и вопросы будут использованы Председателем и заместителями Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" (ПЗП) для проведения неофициальных консультаций с регионами через региональных координаторов, а также с наблюдателями. Цель неофициальных консультаций заключалась в том, чтобы стимулировать взаимодействие, обсуждения и осмысление поставленных вопросов, а также содействовать членам и наблюдателям в подготовке ответов на вышеупомянутое ЦП. Неофициальные консультации с членами от Европейского региона состоялись 29 февраля 2024 года. Аналогичные консультации были проведены для всех регионов Кодекса.
70. Документ (CX/EXEC 24/86/4) с кратким изложением замечаний, полученных в ответ на ЦП, и информации, представленной в ходе неофициальных консультаций с регионами, будет вынесен на рассмотрение 86-й сессии Исполнительного комитета в качестве основы для дальнейших обсуждений и последующей разработки Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы, который планируется представить на утверждение 47-й сессии Комиссии.

Обсуждение

71. Члены выразили признательность ПЗП за проведение неофициальных консультаций с регионами и просили Исполнительный комитет и Комиссию в ходе дальнейшей разработки Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы принять во внимание следующее:
- учитывая темпы работы, заданные проведением Саммита ООН по продовольственным системам (СПС ООН), указать на необходимость устойчивого преобразования продовольственных систем;
 - отразить в концепции и миссии Кодекса необходимость адаптации работы Кодекса к меняющемуся глобальному контексту;
 - включить в число факторов изменений утрату биоразнообразия и цифровизацию;
 - сохранить упоминание сотрудничества с другими международными организациями в соответствии с уставной целью Кодекса; и
 - указать на необходимость применения подхода "Единое здоровье" в работе Кодекса, как это уже предусмотрено стратегическими документами ФАО и ВОЗ.
72. Представитель ФАО напомнила Комитету о тех возможностях, которые открываются в связи с проведением раз в два года мероприятия по подведению итогов в продолжение СПС ООН 2021 года, и призвала членов работать совместно со своими национальными координаторами, информируя их об обновлениях, направленных на укрепление систем контроля безопасности пищевых продуктов, включая применение документов Кодекса. Это позволит привлечь внимание к важной роли обеспечения безопасности пищевых продуктов в устойчивом преобразовании продовольственных систем. Она напомнила Комитету о том, что "качество и безопасность пищевых продуктов" – одно из шести приоритетных направлений работы в регионе, согласно национальным стратегиям, разработанным по итогам СПС ООН.

Заключение

73. Комитет:
- принял к сведению порядок разработки Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы, отметив усилия ПЗП по обеспечению инклюзивности;

²⁰ REP23/EXEC2.

- ii. призвал членов в данном регионе принимать активное участие в дальнейшей деятельности по окончательной доработке Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы;
- iii. рекомендовал Исполнительному комитету и Комиссии в ходе дальнейшей разработки Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы:
 - a. уделить особое внимание адаптации работы Кодекса к меняющемуся глобальному контексту, в частности важности устойчивого преобразования продовольственных систем;
 - b. признать необходимость применения подхода "Единое здоровье" в работе Кодекса;
 - c. включить в число факторов изменений утрату биоразнообразия и цифровизацию; и
 - d. включить в число методов работы сотрудничество с другими международными организациями.

ПРИМЕНЕНИЕ СТАНДАРТОВ КОДЕКСА И ПОЛУЧАЕМАЯ ОТ НИХ ОТДАЧА В РЕГИОНЕ (пункт 8 повестки дня)²¹

Введение

74. Секретариат Кодекса представил результаты обследований 2022 и 2023 годов по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи, уделив особое внимание Европейскому региону и отметив увеличение количества ответов, направленных членами из этого региона, в 2023 году по сравнению с 2022 годом, а также усилия, предпринимаемые для увеличения количества ответов, представляемых странами Восточной Европы. Секретариат Кодекса также отметил, что эта работа была профинансирована из внебюджетных средств, предоставленных Республикой Корея.

Обсуждение

75. Члены приняли к сведению результаты обследования и предложили при проведении будущих обследований сократить перечень выбранных заранее препятствий в целях большей ясности и избежания дублирования.
76. Кроме того, члены предложили:
- добавить количественные данные об использовании текстов Кодекса, например, информацию о количестве загрузок текстов Кодекса с веб-сайта Кодекса и ссылок на стандарты Кодекса в уведомлениях о СФМ и ТБТ;
 - провести сбор дополнительной информации от ФАО, ВОЗ и других международных организаций об использовании текстов Кодекса при проведении мероприятий по наращиванию потенциала;
 - провести анализ процесса утверждения текстов Кодекса, включая оговорки, высказанные членами, как способ оценки применения стандартов Кодекса и получаемой от них отдачи, модернизировать базы данных по пестицидам, ветеринарным препаратам и пищевым добавкам и добавить новую базу данных по методам анализа и отбора проб, чтобы содействовать как разработке, так и применению стандартов Кодекса.
77. Члены выразили заинтересованность в результатах обследования Кодекса 2024 года по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи, в частности, о применении "Норм и правил по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2021).
78. В ответ на представленные замечания Секретариат Кодекса:
- предложил пересмотреть перечень выбранных заранее препятствий после проведения обследования 2024 года, чтобы хотя бы отчасти обеспечить согласованность и сопоставимость данных за разные годы;
 - отметил, что сотрудничество с ВТО в рамках ее системы уведомлений рассматривается как один из вариантов проведения работы по разработке механизма мониторинга применения текстов Кодекса и получаемой от них отдачи и что этот вопрос будет решаться своевременно, в зависимости от наличия ресурсов;

²¹ CX/EURO 24/33/9

- проинформировал о том, что модернизация базы данных является частью процесса обновления ИТ-инфраструктуры Кодекса и что, при наличии необходимых ресурсов, после перевода баз данных на новую платформу можно будет приступить к разработке других баз данных;
- подтвердил, что "Нормы и правила по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2021) будут включены в обследование 2024 года.

Заключение

79. Комитет:

- i. принял к сведению результаты обследования по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи, в частности актуальных для региона;
- ii. выразил заинтересованность в дополнительных количественных данных об использовании текстов Кодекса (например, информации о количестве загрузок текстов Кодекса с веб-сайта Кодекса и ссылок на стандарты Кодекса в уведомлениях о СФМ и ТБТ), а также в дополнительной информации, которую ФАО, ВОЗ и другие международные организации получают в результате своей деятельности по наращиванию потенциала;
- iii. отметил, что модернизация баз данных по пестицидам, ветеринарным препаратам и пищевым добавкам, а также добавление новой базы данных по методам анализа и отбора проб положительно отразится как на разработке, так и на применении текстов Кодекса;
- iv. выразил свою заинтересованность в результатах обследования Кодекса 2024 года по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи, в частности, о применении "Норм и правил по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2021); и
- v. призвал расширять обмен страновым опытом в области использования текстов Кодекса, который может быть учтен в общей системе мониторинга.

НАЗНАЧЕНИЕ КООРДИНАТОРА ПО ЕВРОПЕ (пункт 9 повестки дня)²²

80. Комитет единогласно принял решение рекомендовать 47-й сессии Комиссии (2024 год) назначить Германию координатором по Европе на второй срок.
81. Германия поблагодарила все делегации за оказанную поддержку и заявила о своей готовности и впредь выполнять обязанности координатора по Европе.

РАЗНОЕ (пункт 10 ПОВЕСТКИ ДНЯ)

82. Комитет принял к сведению, что вопросы по пункту повестки дня "Разное" отсутствуют.

СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ СЕССИИ (пункт 11 повестки дня)

83. Комитет был проинформирован о том, что его 34-ю сессию в предварительном порядке было решено провести приблизительно через два с половиной года и что соответствующее решение будет приниматься по итогам обсуждений между координатором и Секретариатом Кодекса.

²² CX/EURO 24/33/10.