

CODEX ALIMENTARIUS R

Международные стандарты на пищевые продукты



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций



Всемирная
организация
здравоохранения

E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 5.1 повестки дня

CX/EURO 24/33/5

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать третья сессия

27–31 мая 2024 года

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕГИОНЕ

(Подготовлено ФАО и ВОЗ)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Безопасность пищевых продуктов – неотъемлемая часть всех компонентов агропродовольственных систем, напрямую связанная с доступностью питательных и здоровых продуктов для всех. Агропродовольственные системы постоянно развиваются в результате изменения климата, глобализации, появления новых технологий и необходимости преобразований в ответ на истощение природных ресурсов, растущее неравенство, геополитическую нестабильность и т. д. Эти факторы могут привести к появлению новых возможностей – или новых проблем – для регулирования вопросов безопасности пищевых продуктов и работы Кодекса.

2. В настоящем документе представлены требующие особого внимания вопросы безопасности и качества пищевых продуктов в Европейском регионе, включая перспективные проблемные вопросы¹. Документ призван обеспечить справочную информацию для определения проблем и потребностей региона, касающихся стандартов на продукты питания и контроля над продуктами питания. Таким образом, документ также призван стимулировать обсуждения, актуальные для выработки ФАО и ВОЗ рекомендаций по стратегическим вопросам и наращиванию потенциала в странах региона.

II. СТРАТЕГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РЕГИОНЕ

3. **Европейский союз (ЕС)** придерживается стратегии "От фермы до стола"² в обеспечении безопасности пищевой продукции и здоровья животных и растений во всех звеньях агропродовольственной цепочки. Политика в области безопасности пищевых продуктов³ направлена на обеспечение эффективных систем контроля пищевых продуктов в странах – членах ЕС, регулирование международных отношений со странами, не входящими в ЕС, и международными организациями по вопросам безопасности пищевых продуктов, здоровья и благополучия животных, питания животных и здоровья растений и регулирование отношений с Европейским агентством по безопасности пищевых продуктов (ЕФСА). Конкретными целями программы ЕС "Единый рынок" (2021–2027 годы) в области безопасности пищевых продуктов являются предотвращение и искоренение болезней и вредителей, поддержка устойчивого производства и потребления продовольствия, повышение эффективности,

¹ Термин "перспективные проблемные вопросы" используется в настоящем документе в соответствии с определением, использовавшимся в опросах, проводившихся Региональным комитетом Кодекса в 2019 году: под перспективными проблемными вопросами "понимаются новые или неожиданно возникшие вопросы. Хотя в настоящее время их последствия ощущаются не всегда, в дальнейшем они могут привести к изменению сложившейся ситуации. Своевременное выявление поможет оперативно готовить рекомендации и оказывать поддержку, необходимые странам для решения таких перспективных проблемных вопросов, поскольку они могут оказаться значимыми с точки зрения регулирования". https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/ru/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-706-31%252FWD%252Ffeu31_03r.pdf

² https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/farm-fork-strategy_en

³ https://food.ec.europa.eu/index_en#:~:text=The%20European%20Commission%20aims%20to,ensuring%20an%20effective%20internal%20market

действенности и надежности официальных механизмов контроля и поддержка мер политики, направленных на улучшение благополучия животных⁴.

4. ЕФСА действует в качестве независимого органа, занимающегося оценкой рисков и предоставлением научных консультаций в Европейском регионе. В "Стратегии 2027"⁵ ЕФСА сформулированы следующие стратегические цели агентства: 1) предоставление научно-консультативной помощи на основе надежных данных и информирование о рисках на всех этапах агропродовольственной цепочки; 2) обеспечение готовности к анализу рисков в будущем; 3) повышение потенциала сотрудников и обеспечение организационной гибкости.

5. **Евразийский экономический союз (ЕАЭС)** включил безопасность пищевых продуктов в число приоритетных задач в программном документе "Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции на период до 2025 года"⁶. Одной из задач в рамках стратегических направлений является обновление санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований к безопасности пищевых продуктов на основе научных данных, в том числе анализа риска вредного воздействия факторов окружающей среды на здоровье человека. Так, недавно ЕАЭС внес изменения в технический регламент "Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств", удалив 19 позиций из перечня разрешенных пищевых добавок и добавив шесть новых позиций⁷.

6. Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и Глобальная стратегия ВОЗ по обеспечению безопасности пищевых продуктов на 2022–2030 годы, актуальные для региона, изложены в документе СХ/EURO 24/33/6, в котором также содержится информация о работе ФАО и ВОЗ в регионе.

III. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ И ПИТАНИЕ

7. Согласно докладу "Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии за 2023 год. Статистика и тенденции"⁸, в 2022 году 11,9 процента населения региона страдало от умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности, что на 4,7 млн человек меньше, чем в 2021 году. Показатель отставания в росте и истощения у детей в возрасте до пяти лет в регионе ниже общемирового оценочного показателя, и отмечается рост показателя распространенности исключительно грудного вскармливания (47,7 процента). В то же время доля страдающих от ожирения детей в возрасте до пяти лет (7,1 процента) все еще превышает общемировой показатель (5,6 процента). Распространенность ожирения среди взрослых (25,3 процента) растет во всех странах региона и стабильно превышает общемировой уровень.

8. Средняя стоимость здорового рациона питания в 2021 году составила 3,20 долл. с учетом паритета покупательной способности (ППС) на человека в день, что на 1,6 процента выше, чем в 2020 году. В среднем стоимость здорового рациона питания в регионе ниже, чем в мире в целом при среднемировом показателе 3,66 долл. ППС на человека в день.

9. Результаты обследований по теме "Безопасность пищевых продуктов в Европейском союзе", проводившихся в 2022 году в рамках проекта ЕФСА "Евробарометр"⁹ показывают, что доля респондентов, отмечающих стоимость как один из главных факторов выбора при покупке пищевых продуктов, выросла с 2019 года в 21 государстве – члене ЕС. Большинство граждан ЕС в равной степени обеспокоены здоровым рационом и рисками, связанными с безопасностью пищевых продуктов. Наиболее важными факторами, влияющими на решения граждан ЕС при покупке пищевых продуктов, являются стоимость (54 процента), вкусовые качества (51 процент), безопасность пищевых продуктов (46 процентов) и содержание питательных веществ (41 процент), тогда как проблемы окружающей среды и изменение климата (16 процентов) и моральные принципы и убеждения (15 процентов) занимают последние места, но все же играют значимую роль в выборе. Последующие опросы, проведенные в семи странах,

⁴ https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/future-food-safety-budget-and-policy/food-safety-future-eu-budget-2021-2027_en#food-safety-as-part-of-the-single-market-programme

⁵ <https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/2021-07/efsa-strategy-2027.pdf>

⁶ https://eec.eaunion.org/upload/medialibrary/820/Strategy_2025.pdf

⁷ <https://eec.eaunion.org/en/news/vneseny-izmeneniya-v-tekhreglament-o-bezopasnosti-pishchevykh-dobavok-aromatizatorov-i-tehnologiche/>

⁸ <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8ba056a3-3a3e-492e-b6d5-67ef1e574b84/content>

⁹ https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/2022-09/EB97.2-food-safety-in-the-EU_report.pdf

готовящихся к вступлению в ЕС¹⁰, показали, что уровень обеспокоенности стоимостью пищевых продуктов схож со средним уровнем по ЕС (53 процента), безопасность продуктов питания влияет на потребительский выбор в несколько большей степени (52 процента), в то время как вкусовые качества (40 процентов) и питательность (35 процентов) – в меньшей степени.

10. Решение проблем безопасности пищевых продуктов и питания требует переориентации агропродовольственной политики на выполнение триединой задачи агропродовольственных систем: повышение финансовой доступности здорового питания, обеспечение более эффективных источников средств к существованию для фермеров и повышение экологической устойчивости. В достижении этой цели важную роль играют **рекомендации по правильному питанию на основе имеющихся продуктов, обеспечиваемых продовольственными системами (РППИПОПС)**¹¹, – основанные на фактических данных рекомендации по принятию мер, направленных на общее оздоровление населения и профилактику хронических заболеваний, которые служат обоснованием для изменений во всей продовольственной системе, обеспечивая наличие и финансовую доступность разнообразных и питательных продуктов.

11. За период с 2021 года в Европейском регионе 34 страны (67 процентов) выработали или пересмотрели свои рекомендации по правильному питанию на основе имеющихся продуктов (РППИП). Несколько стран в настоящее время выработывают такие рекомендации при поддержке ФАО, используя новую методологию ФАО и современные научные данные. РППИП традиционно используются для улучшения питания и общего состояния здоровья потребителей, как информационно-образовательные и формирующие политики документы. В последнее время появился интерес к **включению соображений устойчивости в рекомендации по правильному питанию**, с тем чтобы повысить осведомленность об экологическом следе рационов питания и возможностях по его уменьшению, что учитывается в новой методологии ФАО. РППИП включают системный подход и позволяют увязывать и согласовывать меры политики, стратегии и программы содействия здоровому питанию и устойчивости через национальные, субнациональные и местные продовольственные системы.

IV. СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ВСПЫШКИ ЗАБОЛЕВАНИЙ ПИЩЕВОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

12. В подготовленном ФАО и ВОЗ отчете о деятельности ИНФОСАН в 2020–2021 годах¹² представлен обзор главных событий в области безопасности пищевых продуктов и в международной торговле продовольствием, а также обзор мероприятий и информационных продуктов ИНФОСАН. За этот период в **ИНФОСАН** была представлена информация о 375 событиях в области безопасности пищевых продуктов, из которых 133 события (35,5 процента) были зарегистрированы в Системе раннего оповещения по пищевым продуктам и кормам (RASFF) Европейской комиссии. Во всем мире наиболее распространенными причинами событий, связанных с биологическими рисками, в 2020 и 2021 годах были *Salmonella* spp. (86 случаев), *Listeria monocytogenes* (52), *Escherichia coli* (18), *Clostridium* spp. (15), норовирус (8) и вирус гепатита А (7); наиболее распространенными причинами событий, связанных с химическими рисками, были гистамин (19), метанол (7) и оксид этилена (2). Присутствие фрагментов стекла (20) и металла (10) было наиболее распространенным физическим источником опасности. В 2022 году в RASFF было зарегистрировано 4361 уведомление, наибольшее количество которых касалось остатков пестицидов (990)¹³. Рост числа уведомлений в ИНФОСАН и RASFF также связан с расширением использования этих платформ странами-членами и представления ими отчетности.

13. Собранные **ЕФСА** данные показывают, что 27 стран – членов ЕС и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии в 2022 году сообщили о 5763 случаях вспышек болезней пищевого происхождения, вызвавших 48 605 случаев заболевания, 2783 госпитализации и 64 смерти. Большинство

¹⁰ <https://www.efsa.europa.eu/en/news/more-food-safety-insights-eu-pre-accession-countries>

¹¹ Рекомендации по правильному питанию на основе имеющихся продуктов, обеспечиваемых продовольственными системами (РППИПОПС), определяются ФАО как учитывающие конкретные условия многоуровневые рекомендации, позволяющие правительствам получить представление о том, что составляет здоровый рацион питания на основе устойчивых продовольственных систем, согласовать меры политики и программы в области продовольствия и содействовать населению в переходе к более здоровым и более устойчивым моделям и практике питания, которые способствуют, в числе прочего, обеспечению экологической устойчивости и социально-экономической справедливости. <https://www.fao.org/3/cc9394en/cc9394en.pdf>

¹² <https://www.fao.org/3/cc7238en/cc7238en.pdf>

¹³ https://food.ec.europa.eu/system/files/2023-10/acn_annual-report_2022.pdf

случаев были связаны со вспышками, вызванными *Listeria monocytogenes*, *Streptococcus equi*, *Salmonella* и норовирусом. Пищевые продукты, чаще всего ассоциировавшиеся со вспышками, включали яйца и яичные продукты, мясо и мясные продукты, рыбу, ракообразных и моллюсков, овощи и пищевые продукты со смешанным (многокомпонентным) составом. На сайте ЕФСА создана интерактивная карта¹⁴, где эти данные представлены в дезагрегированном виде.

14. Фальсификация пищевых продуктов продолжает оставаться приоритетной для Европейского региона. Члены обсудили эту тему на 31-й сессии Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Европе, подчеркнув, что борьба с фальсификацией пищевых продуктов должна быть неотъемлемой частью деятельности существующих официальных систем контроля пищевых продуктов, и признали необходимость активизации усилий и расширения сотрудничества между секторами и странами, а также отметили, что Кодекс может сыграть важную роль в этой борьбе. Члены также приняли решение о создании хранилища имеющейся информации по фальсификации пищевой продукции, включая контактную информацию для соответствующих национальных органов, и разместить его на веб-странице Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Европе, предоставив возможность для постоянного обновления и обмена информацией¹⁵.

V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

15. Совершенствование управления безопасностью пищевых продуктов и повышение координации представляет собой в Европейском регионе непрерывный процесс. Меры политики, рекомендации, стандарты и регламенты, относящиеся к безопасности пищевых продуктов, необходимо постоянно обновлять и совершенствовать с учетом меняющихся потребностей агропродовольственных систем. В ряде стран-членов в регионе идут серьезные реформы в сфере регулирования, направленные на консолидацию институциональных механизмов, внедрение научно обоснованных норм и переход к мерам контроля, основанным на оценке рисков и превентивном подходе. Масштаб, скорость и направление реформ в области обеспечения безопасности пищевых продуктов могут зависеть от конкретных политических и экономических приоритетов каждой страны (например, вступление в ЕС и соглашение об ассоциации с ЕС, членство во Всемирной торговой организации (ВТО), членство в ЕАЭС). Азербайджан, Беларусь, Грузия и Таджикистан в настоящее время используют инструмент оценки систем контроля пищевых продуктов ФАО/ВОЗ¹⁶ для анализа их эффективности, определения приоритетных направлений улучшения и планирования необходимых стратегических действий.

16. Распространенной проблемой в регионе является применение недавно принятого законодательства в области безопасности пищевых продуктов и медленная адаптация операторов предприятий пищевой отрасли (ОППО). В числе наиболее частых проблем, с которыми ОППО сталкиваются при соблюдении новых требований, – противоречивые требования, нехватка необходимых средств или технических знаний, требующихся для внедрения новых регламентов. Важнейшая роль органов, отвечающих за безопасность пищевых продуктов, в поддержке ОППО состоит в предоставлении четких рекомендаций по соблюдению требований путем подготовки руководств, организации информационных сессий или прямого обучения и индивидуальных консультаций. Хорошо налаженная коммуникация между инспекторами и ОППО обладает большим потенциалом для внедрения культуры поощрения и мотивирования производителей, чем только жесткие меры по обеспечению соблюдения.

17. **Недавнее исследование, проведенное Азиатским банком развития**¹⁷, дает представление о стратегиях развития потенциала в области безопасности пищевых продуктов в странах – членах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС)¹⁸. Гармонизация стандартов на пищевые продукты с международными рекомендациями все еще не завершена ввиду возникших проблем, таких как различия в максимально допустимых уровнях (МДУ) и отсутствие четких положений об их применении, дублирование полномочий и пробелы в правоприменительной практике. В

¹⁴ <https://storymaps.arcgis.com/stories/ca42d02e580441b79fd46a427abaab>

¹⁵ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/codex-regions/cceuro/about/food-fraud/en/>

¹⁶ <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-helpdesk/champion/article-detail/food-control-system-assessment-tool/en>

¹⁷ "Укрепление систем безопасности пищевых продуктов в странах – членах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС): текущее состояние, механизмы и стратегии развития".

<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/850436/cwwp-011-food-safety-systems-carec-member-countries.pdf>

¹⁸ В ЦАРЭС входят Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан в Центральной Азии; Азербайджан и Грузия в Закавказье и Монголия и Китай в Восточной Азии.

целях внедрения и соблюдения международных стандартов безопасности пищевых продуктов членами ЦАРЭС авторы доклада "Укрепление систем безопасности пищевых продуктов в странах – членах Центральноеазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС): текущее состояние, механизмы и стратегии развития" рекомендуют сосредоточить стратегические программы в регионе на стимулировании реформ нормативно-правовой базы, укреплении лабораторной инфраструктуры, наращивании потенциала участников производственно-сбытовых цепочек в области внедрения международных методов обеспечения безопасности пищевых продуктов и развитии сетевых связей и сотрудничества аналогичных организаций. В числе приоритетных рекомендаций – наращивание потенциала в области методик проведения основанных на анализе риска инспекций, повышение осведомленности заинтересованных сторон о методах обеспечения безопасности пищевых продуктов на различных уровнях, использование возможностей сетевого взаимодействия, включая создание региональной группы экспертов по безопасности пищевых продуктов, и необходимость содействия адресным инвестициям в гармонизацию механизмов обеспечения безопасности пищевых продуктов.

VI. ЦИФРОВИЗАЦИЯ СИСТЕМ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

18. Использование цифровых технологий в значительной степени повышает эффективность управления безопасностью пищевых продуктов как государственных органов, так и частного сектора. Хорошо функционирующая цифровая система для контроля и инспектирования пищевых продуктов способствует оперативному сбору информации, оценке уровня соблюдения требований безопасности пищевых продуктов в режиме реального времени, анализу тенденций и закономерностей, а также выявлению возникающих проблем. Например, на производственных объектах цифровые датчики могут использоваться для контроля критических показателей безопасности и качества, позволяя оперативно принимать при необходимости меры предосторожности. Использование цифровых систем прослеживания позволяет незамедлительно выявлять события, связанные с безопасностью пищевых продуктов, и удалять небезопасную продукцию с рынка. Цифровые платформы могут улучшить обмен информацией между официальными лабораториями, а также обучение и подготовку различных участников процесса, расширив их аудиторию. Органы пограничного контроля используют цифровые инструменты, включая электронные сертификаты, для облегчения трансграничного перемещения продовольствия и сельскохозяйственной продукции.

19. Органы, отвечающие за безопасность пищевых продуктов в Европейском регионе, признают важность цифровых систем. Недавно проведенное в Европе исследование¹⁹ показывает, что цифровые инструменты в ходе проверок пищевых продуктов используют 62,5 процента участвовавших в опросе компетентных органов. Проблемы, с которыми они сталкивались при переходе к цифровым системам, включали финансовые и технические препятствия, медленный переход, вызванный сложной структурой старых систем, медленное освоение цифровых систем сотрудниками. Основными причинами перехода на цифровые системы были стандартизация документации, избегание дублирования, повышение эффективности и упрощение процедур отчетности.

VII. ВЫЯВЛЕНИЕ ВОЗНИКАЮЩИХ РИСКОВ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ИХ УСТРАНЕНИЯ

20. Раннее обнаружение известных угроз для безопасности пищевых продуктов и своевременное предсказание возникновения потенциальных новых угроз позволяет членам принимать необходимые меры по предотвращению и разрабатывать инновационные решения в области контроля пищевых продуктов²⁰. Недавние, в том числе продолжающиеся, научные исследования и технические достижения в области систем раннего предупреждения являются многообещающими, но их использование в настоящее время ограничено. Для повышения эффективности этих систем необходимо в них инвестировать, чтобы генерировать и анализировать данные и открывать данные для доступа и использования и своевременного информирования о рисках. Публикация ФАО "Инструменты и системы раннего предупреждения о возникающих проблемах в области безопасности пищевых продуктов"²¹ направлена на повышение осведомленности об имеющихся инновационных цифровых инструментах и

¹⁹ <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S095671352300350X>

²⁰ <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1466856423001005>

²¹ <https://www.fao.org/documents/card/en?details=cc9162en>

содержит техническую информацию, содействующую их использованию для упреждающего информирования о рисках для безопасности пищевых продуктов.

21. Действующая с 2010 года сеть ЕФСА по обмену информацией о возникающих рисках (EREN)²² определила восемь возникающих рисков: новый пестивирус овец, генетически близкий классическому вирусу чумы свиней; избыточное содержание витамина D в пищевых добавках; западно-кавказский лиссавирус; продуцирующая шигатоксин *Escherichia albertii*; риски для здоровья, связанные с кокосовым маслом; потенциальные возникающие риски, связанные со снижением использования пестицидов и удобрений; бреветоксины в моллюсках во Франции; микоплазменная инфекция *Mycoplasma bovis*²³.

22. Агентство по пищевым стандартам Соединенного Королевства ведет проекты в рамках программы "Область исследовательских интересов"²⁴ по изучению возникающих вызовов и возможностей для продовольственных систем. Полученные результаты используются для обоснования продовольственной политики и мер регулирования.

23. Ирландская "Сеть знаний о безопасности пищевых продуктов" определила такие существующие и возникающие проблемы безопасности пищевых продуктов, как устойчивость к противомикробным препаратам (УПП), *Campylobacter* spp., изменение климата, виды *Clostridium*, химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения, вирусы пищевого происхождения, патогенные штаммы *E. coli*, *Listeria monocytogenes*, морские токсины, микропластик, микотоксины, новые товаропроводящие цепочки (например, электронная торговля, доставка готовой еды), растительные токсины (например, алкалоиды) и остатки ветеринарных препаратов²⁵.

24. В публикации ВОЗ "Профилактика и борьба с устойчивостью к противомикробным препаратам в продовольственной цепочке. Рекомендации для компетентных органов в Европе"²⁶ приводится обзор текущей ситуации и последних событий, относящихся к УПП пищевого происхождения в регионе. В публикации также рассматривается роль компетентных органов в снижении масштабов УПП и приводятся актуальные и практические рекомендации по профилактике и борьбе с УПП в области взаимодействия между животными, человеком и окружающей средой на основе подхода "Единое здоровье".

25. В опубликованном ФАО прогнозном докладе "Анализ перспектив безопасности пищевых продуктов"²⁷ освещены потенциальные проблемы в области безопасности пищевых продуктов, связанные с восемью основными глобальными факторами и тенденциями: изменением климата, меняющимся потребительским поведением, новыми источниками продовольствия и производственными системами, городским сельским хозяйством, наукой о микробиоме, научно-техническим прогрессом, экономикой замкнутого цикла и фальсификацией пищевых продуктов.

26. **Изменение климата** оказывает разнообразное воздействие на различные биологические и химические угрозы безопасности пищевых продуктов, возникающие в результате изменения температуры и режима выпадения осадков и экстремальных погодных явлений. В числе главных выявленных проблем – возросшее распространение микотоксинов, географическое распространение и устойчивость патогенов пищевого происхождения, изменяющийся жизненный цикл вредителей, участвовавшее вредоносное цветение водорослей, возросшее накопление тяжелых металлов растениями и биоаккумуляция метилртути в водной пищевой цепочке²⁸. ЕФСА в рамках проекта "Изменение климата и возникающие риски для безопасности пищевых продуктов" (КЛЕФСА)²⁹ опубликовала доклад о последствиях изменения климата, специфических для Европейского союза. Авторы доклада подчеркивают междисциплинарный характер проблем, связанных с изменением климата, и призывают использовать подход "Единое здоровье" при рассмотрении соответствующих аспектов безопасности пищевых продуктов.

²² <https://www.efsa.europa.eu/en/topics/topic/emerging-risks>

²³ <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/sp.efsa.2023.EN-8233>

²⁴ <https://www.food.gov.uk/research/emerging-challenges-and-opportunities>

²⁵ <https://storage.ning.com/topology/rest/1.0/file/get/10603758100?profile=original>

²⁶ <https://www.who.int/europe/publications/i/item/9789289058759>

²⁷ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb8667en>

²⁸ <https://www.fao.org/3/ca8185en/CA8185EN.pdf>

²⁹ <https://www.efsa.europa.eu/en/topics/topic/climate-change-and-food-safety>

27. **Потребительские предпочтения** являются мощным фактором преобразования агропродовольственных систем и стимулируют пищевую промышленность к инновациям в области производства пищевых продуктов и упаковочных технологий³⁰, включая рост интереса к продуктам на растительной основе, съедобным насекомым, водорослям и методам сокращения пищевых отходов. Факторами, определяющими смену потребительских предпочтений, являются забота о здоровье, забота об окружающей среде и этические соображения. Потребители стремятся к разнообразию блюд этнической и международной кухни и выбирают продукты местного производства и продукты с подтвержденной подлинностью. Эти тенденции способствуют оценке риска новых продуктов питания, обновлению требований к маркировке и совершенствованию законов об ответственном обращении с животными. Компетентные органы, отвечающие за безопасность пищевых продуктов в регионе, стремятся служить надежными источниками информации о безопасности и питательности пищевых продуктов. Результаты обследований по теме "Безопасность пищевых продуктов в Европейском союзе", проводившихся в 2022 году в рамках проекта ЕФСА "Евробарометр", показывают, что более старшие возрастные группы потребителей полагаются на телевидение как источник информации, в то время как более молодые возрастные группы обращаются за информацией в интернет и социальные сети. У обеих групп наибольшим доверием пользуются врачи, исследователи, работающие в государственных учреждениях, и организации потребителей.

28. **Новые виды пищевых продуктов, включая культивируемое мясо и растительные альтернативы мясу**, – развивающаяся область исследований. Эти продукты обладают рыночным потенциалом и привлекают внимание общества и политиков. Хотя общественное мнение неоднородно, признается возможная роль таких продуктов в решении проблемы нехватки продовольствия и снижения воздействия на окружающую среду. Актуальные вопросы безопасности новых пищевых продуктов включают необходимость на всех этапах производственного процесса контроля таких рисков, как возбудители инфекционно-вирусных заболеваний, загрязнение ветеринарными препаратами и возможные аллергенные свойства³¹. В законодательстве Европейского союза особое внимание уделяется мерам предосторожности и тщательной оценке рисков, связанных с новыми продуктами, для защиты здоровья потребителей. Четкое регулирование и прозрачность производственных процессов направлены на укрепление общественного доверия и увеличение рынка сбыта.

VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

29. Членам предлагается:

- i. обсудить приоритетные проблемы безопасности пищевых продуктов в регионе и обменяться соответствующей информацией;
- ii. обменяться примерами текущей работы по решению этих проблем на страновом уровне; и
- iii. предложить важные направления работы в регионе, которую могли бы вести страны-члены, Координационный комитет ФАО/ВОЗ по Европе, ФАО и ВОЗ.

³⁰ <https://www.fao.org/3/cb8667en/cb8667en.pdf>

³¹ <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2665927124000480#bib96>