

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

CL 2026/23-CAC

2026 年 2 月

收件人： 食典联络点
享有食典委观察员地位的国际组织联络点

发件人： 食品法典委员会秘书处
粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

主题： 征求关于制定腰果仁食典标准的意见

截止日期： 2026 年 4 月 30 日

背景

1. 食品法典委员会第四十届会议（食典委第四十届会议，2017年）批准了¹关于制定腰果仁（由印度提交）和红薯干（由大韩民国提交）新食典标准的提案，作为加工水果和蔬菜法典委员会的新工作。然而，此项工作并没有取得进展，因为到2019年，加工水果和蔬菜法典委员会已逐步停止各项活动：对现有加工水果和蔬菜标准的大多数审查已经完成，其中包括将区域标准转换为全球标准的工作，该委员会需要首先评估未完成的审查工作以及新交提案，然后再考虑其他任务并确定是否重启工作及相应工作模式。鉴于这些情况，食典委第四十三届会议于2020年决定²该委员会休会，导致拟议新标准的制定工作暂停。
2. 2019 至 2020 年间，一些区域和国家表示支持制定腰果仁食典标准。各区域协调委员会在 2019 年举行的讨论突出表明，各方仍有意推进加工水果和蔬菜（包括腰果仁）的标准制定工作。特别是，近东协调委第十届会议³表示总体上支持此项工作，而亚洲协调委第二十一届会议⁴和非洲协调委第二十三届会议⁵尤其赞同制定腰果仁商品标准。2020年，食典委第四十三届会议还注意到⁶，一些非洲生产国也支持制定腰果仁标准。

¹ REP17/CAC, 第 86 段

² REP20/CAC, 第 132 段

³ REP20/CCNE, 第 41 段

⁴ REP20/ASIA, 第 58 段

⁵ REP20/AFRICA, 第 43 段

⁶ REP20/CAC, 第 128 段

3. 2024年，食典委第四十七届会议商定⁷，在决定是否启动新工作之前，印度应提供关于当前贸易量、食品安全关切以及该提案是否符合《2026-2031年食典战略计划》目标的最新信息。这些信息对于评估启动腰果仁标准制定工作的相关性和及时性至关重要。根据这一指导意见，印度于2025年提交了一份最新提案，以支持启动新工作。
4. 食典委第四十八届会议注意到对这一工作领域的持续关注，同时审议了与制定该标准有关的其他因素，包括为加工水果和蔬菜法典委员会指定新的东道国，现任和下任东道国秘书处之间移交加工水果和蔬菜法典委员会工作所需的过渡期，以及即将就加工水果和蔬菜法典委员会职权范围的最佳执行方式开展的讨论，这些职权范围涉及对现有加工水果和蔬菜标准的未完成审查，以及自该委员会休会以来收到或可能收到的供2026年食典委第四十九届会议审议的新工作提案。
5. 鉴于上述考虑，食典委第四十八届会议一致认为⁸，就加工水果和蔬菜法典委员会状态变更做出任何决定都为时过早。因此，食典委要求食典委秘书处发出一份通函，征求各成员和观察员意见，以支持在执行委员会第九十届会议（食典委执委会第九十届会议）和2026年食典委第四十九届会议上启动新工作。

征求意见

6. 根据在食典委第四十八届会议上介绍的关于启动腰果仁新食典标准制定工作的最新情况，请食典委成员和观察员就以下几点提出意见。
7. **开展此项工作的必要性**
 - i. 当前问题是否得到清晰描述，即需要关注的食品安全问题和/或商业质量问题；
 - ii. 食典委是否能提供适当平台，根据其保护消费者健康和确保国际贸易中公平做法的职责来处理这些问题。这包括新工作提案与《2026-2031年食典战略计划》各项目标之间是否有明确关联，尤其是目标1：及时应对当前、新发和重要问题；具体目标1.2：对各项需要和新出现的问题进行优先排序。
8. **遵守工作优先排序标准**
 - iii. 全球贸易量、现有市场需求以及现行腰果仁国际标准中的缺口是否能提供合理依据，有必要制定一项世界性食典标准。

⁷ REP24/CAC，第254段

⁸ REP25/CAC，第193段

- iv. 制定腰果仁食典标准是否能提供明确的实证，表明可扩大生产国市场准入，或是否有助于扩大生产国市场准入，并减缓因国家标准、其他区域或国际标准不同而造成的贸易中断。
- v. 如何确保与相关标准（如国际标准化组织、联合国/欧洲经委会）保持统一，以避免可能对贸易产生负面影响的重叠、不一致或相互矛盾的规定。
- vi. 如何加强与现有标准制定机构（如国际标准化组织、联合国/欧洲经委会）的合作，确保标准的一致性和互补性

9. 拟开展工作的性质

- vii. 根据本通函附录提供的信息和上述考虑因素，
 - a. 该项食典标准（而非操作规范或其他类型食典文本）是否可为解决已明确的关切问题提供最佳手段；
 - b. 如果要制定标准，是否应采取横向方法，涵盖腰果仁呈现方式和加工的所有方面，并遵循食典委关于在可行情况下推动制定更为通用和简化的商品标准的建议。
- viii. 通过与《带壳开心果标准》（CXS 131-1981）等其他坚果食典标准进行比较，是否有助于明确适用于各种坚果的通用条款，从而促进腰果仁标准的制定，为未来将各类坚果标准整合为单一标准提供支持；在此方面，其他标准制定机构的模板，如联合国欧洲经济委员会的干货和脱水产品标准格式⁹，是否可以支持该委员会内部的协调统一和集中讨论。

10. 开展未来工作的机制

- ix. 如果被视为优先事项并获得食典委批准，应如何选择适当机制开展拟议的新工作。

11. 食典委腰果仁标准制定工作的相关性和及时性

- x. 根据对上述各要点的答复，制定全球通用腰果仁食典标准是否为贵国或贵组织的优先事项。
- xi. 如果是，若食典委同意就腰果仁开展新的工作，贵国或贵组织是否愿意参与此项工作。

12. 其他相关问题

- xii. 成员或观察员希望提请食典委执委会第九十届会议或食典委第四十九届会议注意的关于本提案的任何其他问题。

⁹ <https://unece.org/trade/wp7/DDP-Standards>

意见提交指南

13. 应通过食典委成员和观察员的食典联络点，利用在线评议系统提出意见。
14. 食典委成员和观察员的食典联络点可登录在线评议系统，在“**My reviews**”页面选择“**Enter**”，进入相关文件提出意见。
15. 要求食典委成员和观察员组织的联络点在文件层面上提供一般性意见。有关意见种类和类型的其他内容，参见在线评议系统[常见问题](#)。
16. 在线评议系统其他资源，包括用户手册和简要指南，见以下链接：
<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/ocs/zh/>。
17. 关于在线评议系统的问题，请联系 Codex-OCS@fao.org。

项目文件

（供回复CL 2026/23-CAC第7-12段时参考）

关于腰果仁标准新工作的提案

（由印度编制）

1. 标准的目的与范围

此项新工作旨在制定一项全球适用的腰果仁质量标准。该标准适用于适宜品种（*Anacardium occidentale* L.）的成熟健全果实为原料制备的腰果仁。拟议适用范围涵盖以整粒、半粒或碎粒形式呈现的腰果仁，供消费者直接食用，包括用于再包装或餐饮用途。

2. 相关性和及时性

不同国家都有各自的腰果仁国家标准，国家立法在质量和安全方面也存在一些差异。由于全球腰果生产和贸易以及不同形式的消费呈增长趋势，有必要制定全球统一标准，涵盖质量、安全以及标签方面的规定，以便生产国、消费国和贸易国达成国际共识。因此，制定腰果仁食典标准将有助于保护消费者健康并促进食品贸易公平做法。

3. 应涵盖的主要方面

建议在标准中涵盖基本质量和安全规定。可考虑的相关内容包括：

- (a) 腰果仁最低要求。
- (b) 按腰果仁特性进行分类。
- (c) 有关质量、缺陷、规格及其允许限量，以及重量、形状和碎仁存在情况的规定。
- (d) 有关包装产品及使用包装一致性的规定。
- (e) 有关添加剂、污染物和农药残留限量以及卫生的规定。
- (f) 有关标签和标记的规定。

4. 对照《工作重点确定标准》开展的评估

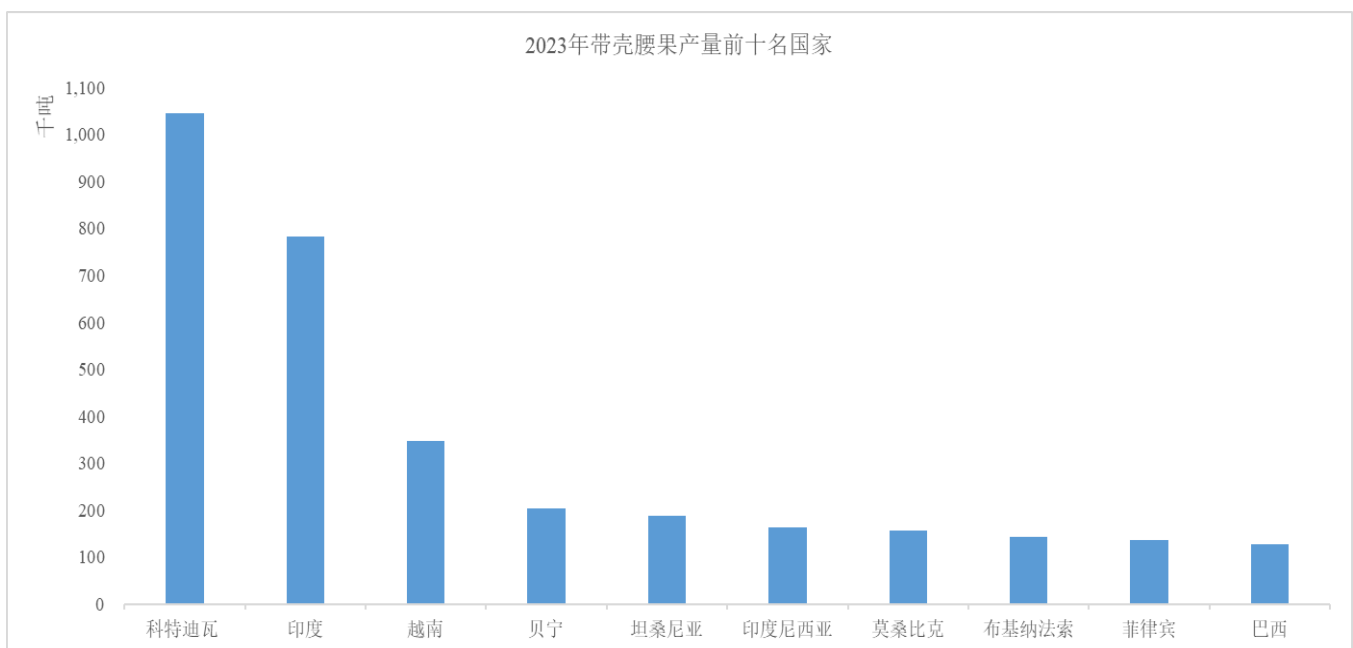
a) 各国的生产量和消费量，以及各国之间的贸易量和贸易格局

腰果仁是一种重要的出口产品，在为生产国提供收入来源和创造就业机会方面发挥重要作用。根据全球腰果理事会报告的数据，全球腰果年产量在 720000 至 790000 吨之间（以果仁计）。印度的年产量为 170000-195000 吨，位居第一，其次是科特迪瓦、越南和坦桑尼亚，平均产量分别为 149000 吨、82000 吨和 53000 吨。根据粮农组织的统计，腰果的全球生产情况如下：

表1：全球生产数据

| 年份 | 产量 | 收获面积（公顷） |
|------|---------|----------|
| 2013 | 2944186 | 5668302 |
| 2014 | 2932157 | 5657660 |
| 2015 | 3335039 | 6123954 |
| 2016 | 3069921 | 5631506 |
| 2017 | 3388501 | 5826998 |
| 2018 | 3705182 | 6636738 |
| 2019 | 3483974 | 5467094 |
| 2020 | 3651540 | 5897837 |
| 2021 | 3884523 | 5940582 |
| 2022 | 3922280 | 6243871 |
| 2023 | 3934839 | 6163897 |

（来源：粮农组织统计数据库）



b) 国家立法的多样化及其对国际贸易构成或可能构成的明显障碍

腰果仁是一种全球贸易商品，其产品质量（如水分、总灰分等）存在差异。腰果的大小和颜色在很大程度上取决于栽培品类和品种。腰果贸易在等级和规格方面依赖于生产国与进口国之间相互达成一致。不同的标准各不相同，国家立法在质量和安全方面也存在差异。缺乏统一的全球标准可能导致在进口环节出现不必要的合规问题。为克服给国际贸易造成的现实或潜在的阻碍，应制定全球普遍接受的统一综合标准。统一的腰果仁食典标准将有助于保护消费者健康，并促进食品贸易公平做法。预计该标准的制定将惠及消费者和主要生产国/出口国，其中大部分为发展中国家。

c) 国际或区域市场潜力

多数国家的腰果进口量都在不断扩大。制定腰果仁质量和等级标准将进一步推动贸易。

表2：去壳腰果全球出口数据

| 年份 | 数量（吨） | 价值（千美元） |
|------|--------|---------|
| 2013 | 429119 | 2647667 |
| 2014 | 533794 | 3534377 |
| 2015 | 555210 | 3951321 |
| 2016 | 561825 | 4489290 |
| 2017 | 584320 | 5606890 |
| 2018 | 497397 | 5041508 |
| 2019 | 688700 | 4712491 |
| 2020 | 682873 | 4355866 |
| 2021 | 757084 | 4745222 |
| 2022 | 664358 | 3976584 |
| 2023 | 781503 | 4004322 |

表3：去壳腰果全球进口数据

| 年份 | 数量（吨） | 价值（千美元） |
|------|--------|---------|
| 2013 | 408534 | 2753268 |
| 2014 | 457106 | 3018184 |
| 2015 | 500652 | 3590727 |
| 2016 | 485471 | 3819391 |
| 2017 | 503090 | 4872313 |
| 2018 | 500968 | 4780619 |
| 2019 | 585397 | 4431955 |
| 2020 | 624386 | 4173290 |
| 2021 | 698827 | 4546341 |
| 2022 | 631470 | 4085363 |
| 2023 | 710144 | 4118918 |

（来源：粮农组织统计数据库）

就全球贸易覆盖范围而言，从以下数据可以看出，腰果仁在世界范围内广泛开展贸易：

表4：各大洲进口数据

| 年份 | 大洲 | 亚洲 | 非洲 | 美洲 | 欧洲 | 澳大利亚和 新西兰 |
|------|---------|--------|-------|---------|---------|--------------|
| 2013 | 数量（吨） | 98283 | 7490 | 146908 | 137491 | 18332 |
| | 价值（千美元） | 581129 | 35204 | 1029592 | 984246 | 122966 |
| 2014 | 数量（吨） | 100404 | 9889 | 153442 | 173069 | 20287 |
| | 价值（千美元） | 566724 | 55720 | 1044321 | 1219346 | 131935 |
| 2015 | 数量（吨） | 120078 | 9630 | 169330 | 180677 | 20904 |
| | 价值（千美元） | 736718 | 59179 | 1293502 | 1351306 | 149766 |

| | | | | | | |
|------|---------|---------|-------|---------|---------|--------|
| 2016 | 数量（吨） | 106903 | 7088 | 163373 | 188443 | 19490 |
| | 价值（千美元） | 712585 | 43136 | 1368244 | 1540683 | 153220 |
| 2017 | 数量（吨） | 109280 | 5117 | 169639 | 200067 | 18252 |
| | 价值（千美元） | 890905 | 42302 | 1741551 | 2011018 | 178934 |
| 2018 | 数量（吨） | 116783 | 3695 | 170804 | 193215 | 16434 |
| | 价值（千美元） | 1007178 | 30856 | 1636307 | 1956642 | 149362 |
| 2019 | 数量（吨） | 157407 | 6486 | 174747 | 227211 | 19515 |
| | 价值（千美元） | 1109364 | 44211 | 1346200 | 1791749 | 140145 |
| 2020 | 数量（吨） | 159471 | 9475 | 184723 | 249428 | 21257 |
| | 价值（千美元） | 979586 | 60325 | 1224830 | 1779079 | 129249 |
| 2021 | 数量（吨） | 193007 | 13120 | 204745 | 268840 | 19079 |
| | 价值（千美元） | 1162933 | 81795 | 1363238 | 1817798 | 120309 |
| 2022 | 数量（吨） | 193946 | 13110 | 169026 | 236300 | 19047 |
| | 价值（千美元） | 1139088 | 82080 | 1108453 | 1638079 | 117397 |
| 2023 | 数量（吨） | 244554 | 13289 | 165909 | 266292 | 20040 |
| | 价值（千美元） | 1317812 | 70471 | 965816 | 1653179 | 111059 |

（来源：粮农组织统计数据库）

表5：各大洲出口数据

| 年份 | 大洲 | 亚洲 | 非洲 | 美洲 | 欧洲 | 澳大利亚和 新西兰 |
|------|---------|---------|--------|--------|--------|--------------|
| 2013 | 数量（吨） | 322167 | 41767 | 23727 | 41190 | 266 |
| | 价值（千美元） | 2054016 | 115913 | 152339 | 324128 | 1266 |
| 2014 | 数量（吨） | 443553 | 17838 | 20625 | 51616 | 166 |
| | 价值（千美元） | 2946664 | 75282 | 131745 | 379543 | 1137 |
| 2015 | 数量（吨） | 463542 | 16088 | 16783 | 58661 | 136 |
| | 价值（千美元） | 3303710 | 72768 | 129206 | 444717 | 919 |
| 2016 | 数量（吨） | 449298 | 29255 | 21009 | 62112 | 151 |
| | 价值（千美元） | 3669711 | 119706 | 165805 | 533165 | 896 |
| 2017 | 数量（吨） | 458398 | 42582 | 17274 | 65797 | 268 |
| | 价值（千美元） | 4566163 | 204898 | 157287 | 676886 | 1656 |
| 2018 | 数量（吨） | 387157 | 31288 | 16343 | 62558 | 50 |
| | 价值（千美元） | 4003696 | 208002 | 152649 | 676818 | 338 |
| 2019 | 数量（吨） | 507988 | 84852 | 21083 | 74701 | 76 |
| | 价值（千美元） | 3715121 | 212617 | 154020 | 630103 | 629 |
| 2020 | 数量（吨） | 542789 | 39482 | 20065 | 80475 | 48 |
| | 价值（千美元） | 3426265 | 171911 | 122673 | 634574 | 435 |
| 2021 | 数量（吨） | 597933 | 52857 | 20083 | 86175 | 41 |
| | 价值（千美元） | 3743724 | 246552 | 130079 | 624456 | 409 |
| 2022 | 数量（吨） | 511964 | 58990 | 15415 | 77901 | 70 |
| | 价值（千美元） | 3025020 | 276005 | 100006 | 574783 | 666 |
| 2023 | 数量（吨） | 563153 | 117975 | 15674 | 84669 | 31 |
| | 价值（千美元） | 2954254 | 351415 | 90481 | 608009 | 156 |

（来源：粮农组织统计数据库）

d) 商品标准化的可行性：

腰果仁从种植到零售的特性（如栽培品种、成分、质量和包装）都提供了充分的参数，支持产品实现标准化。联合国欧洲经济委员会已制定腰果仁标准。考虑到技术资料已经存在，而且在区域/国际层面已经就第(g)点中提到的某些方面开展了一定程度的工作。该产品可实现标准化。

e) 涵盖主要的消费者保护和贸易问题：

该标准需要对产品覆盖范围进行详细说明，以符合有关质量、缺陷、规格及其允许限量，以及重量、形状和碎仁存在情况的规定。标准需涵盖按腰果仁特性对其进行的分类。还需要对添加剂、污染物、农药、卫生以及标签要求等方面的食品安全参数进行调整。

f) 需要单独制定未加工、半加工或加工商品标准的商品数量

腰果仁标准将涵盖全球交易的各种形式腰果。建议本标准涵盖腰果仁的不同形式，如整粒和碎粒。

g) 其他国际组织已在该领域开展和/或相关国际政府间机构建议开展的工作

其他国际组织制定的现行标准如下：

- ISO 6477: 1988 《腰果仁-规格》
- 联合国欧洲经济委员会腰果仁标准DDP-17
- 《东盟腰果仁标准》（ASEAN Stan 20:2011）
- 全球腰果理事会，《腰果仁标准》
- 印度标准，IS 7750:1975，《腰果仁规格》
- 菲律宾国家标准PNS/BAFPS第59：2007号 - 《腰果仁规格》
- 坦桑尼亚法规（1996年第369号政府公告）：《腰果（营销）》
- 越南国家食品安全与卫生技术法规 - 《腰果仁》（QCVN 01-27:2010/BNNPTNT）。
- 食品行业协会腰果仁规格。2023

5. 与食典战略目标的相关性

制定腰果仁标准契合相关战略目标，即推动各国在国家立法中最大限度地采用食典标准，以及通过保护消费者健康推动国际贸易。该提案符合《2026-2031年食典战略计划》的以下目标：

- 目标1：及时应对当前、新发和重要问题；具体目标1.2：对各项需要和新出现的问题进行优先排序。

6. 提案与其他现行法典文件的关系

此项工作与《食品添加剂通用标准》和《食品和饲料中污染物和毒素通用标准》相关，可能需要分别得到食品添加剂法典委员会和食品污染物法典委员会的相关批准。对于具体的卫生/微生物规定（如有），可能需要获得食品卫生法典委员会批准。

7. 确定是否需要和能否获得专家科学建议

现阶段尚未预见。

8. 确定是否需要外部机构对该标准提供技术投入

现阶段尚未预见。

9. 完成新工作的拟议时间表

预计相关附属机构将需要两届会议来完成此项工作。