



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок четвертая сессия

**РАБОТЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТОМ КОДЕКСА ПО СИСТЕМАМ КОНТРОЛЯ И
СЕРТИФИКАЦИИ ИМПОРТА И ЭКСПОРТА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ (CCFICS) ДЛЯ ПРИНЯТИЯ
ИЛИ УТВЕРЖДЕНИЯ КОМИССИЕЙ**

1. Комиссии предлагается принять проекты стандартов и родственных текстов, представленных на окончательное утверждение (на Шаге 8 или Шаге 5/8) в соответствии с Единой процедурой разработки стандартов Кодекса и родственных текстов. Соответствующие тексты, подготовленные CCFICS, перечислены в **части 1** настоящего документа.
2. Комиссии также предлагается принять проекты стандартов и родственных текстов, представленные на Шаге 5 Единой процедуры разработки стандартов Кодекса и родственных текстов. Такие тексты CCFICS не были представлены (**часть 2** настоящего документа).
3. Замечания, полученные в отношении предлагаемых проектов стандартов и родственных текстов, подготовленных CCFICS, и представленные в соответствии с Процедурой разработки стандартов Кодекса и родственных текстов, приводятся в документе CX/CAC 21/44/6 Add.1.
4. Комиссии далее предлагается одобрить предложения о проведении новой работы или о пересмотре стандарта с учетом результатов критического анализа, проведенного Исполнительным комитетом, и определить, какому вспомогательному или иному органу следует поручить эту работу. Соответствующие предложения CCFICS перечислены в **части 3** настоящего документа, включая ссылку на проектный документ в соответствующем докладе. В справочных целях и для обеспечения их наличия на всех шести официальных языках эти проектные документы также включены в настоящий документ. Комиссии предлагается рассмотреть эти предложения в свете Стратегического плана на 2020–2025 годы, Критериев для установления приоритетов работы и Критериев создания вспомогательных органов Комиссии "Кодекс Алиментариус".
5. Комиссии также предлагается одобрить предложения 81-й сессии Исполнительного комитета, касающиеся продления сроков завершения работ.

Часть 1. Стандарты и родственные тексты, представленные на окончательное утверждение

Орган Кодекса	Стандарты и родственные тексты	Ссылка	Код задания	Шаг
	Проект Принципов и методических указаний по оценке и использованию применяемых третьими сторонами добровольных программ гарантии безопасности пищевых продуктов	REP21/FICS Пункт 37, Приложение II	N27-2017	8
CCFICS	Предлагаемый проект Руководства по безбумажному использованию электронных сертификатов (пересмотренная редакция "Руководства по оформлению, изготовлению, выдаче и использованию официальных сертификатов общего образца")	REP21/FICS Пункт 64, Приложение III	N26-2017	5/8

Часть 2. Стандарты и родственные тексты, представленные для принятия на Шаге 5

Орган Кодекса	Стандарты и родственные тексты	Ссылка	Код задания
CCFICS	-	-	-

Часть 3. Предложения по выработке новых стандартов и родственных текстов

Орган Кодекса	Текст	Ссылка и проектный документ
CCFICS	Проектный документ для новой работы по выработке руководства по предотвращению фальсификации пищевых продуктов и борьбе с ней	<ul style="list-style-type: none"> • REP21/FICS, Приложение IV • Приложение I к настоящему документу

Приложение I**ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ВЫРАБОТКЕ РУКОВОДСТВА КОДЕКСА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ
ФАЛЬСИФИКАЦИИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И БОРЬБЕ С НЕЙ****(для утверждения)****1. Цель и сфера применения предлагаемого руководства**

Цель работы – предоставить компетентным органам импортирующих и экспортирующих стран и предприятиям пищевой отрасли руководство по предотвращению фальсификации пищевых продуктов и борьбе с ней для защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной торговли пищевыми продуктами. Сферой применения руководства является выработка определений для основных терминов в области фальсификации пищевых продуктов в соответствии с двойным мандатом Кодекса и функциями и обязанностями компетентных органов и предприятий пищевой отрасли, а также сотрудничество и обмен информацией между импортирующими и экспортирующими странами в случаях выявления фальсификации пищевых продуктов. Это включает выявление ключевых элементов национальной системы контроля качества пищевой продукции, относящихся к инструментам, мерам противодействия и контроля, которые содействуют гармонизации и сотрудничеству на международном уровне в области предотвращения фальсификации пищевой продукции и борьбе с ней.

2. ЗНАЧИМОСТЬ И АКТУАЛЬНОСТЬ

Возрастающая сложность продовольственных систем и расширение глобальной торговли продовольствием делают продовольственные цепочки более уязвимыми для фальсификации пищевых продуктов. Защита глобальной системы обеспечения продовольствием является общей целью органов по контролю качества пищевой продукции для защиты здоровья населения и предотвращения экономических потерь и нарушения торговли. Случаи фальсификации пищевых продуктов могут привести к сбоям в торговле, а также риску (рискам) для здоровья населения, поскольку фальсифицирующие примеси могут быть небезопасными, нестандартными, непредусмотренными и/или неконтролируемыми при добавлении в пищевые продукты. Государственный надзор, меры контроля и соблюдение надлежащей производственной практики операторами предприятий пищевой отрасли (ОППО) важны для предотвращения факторов уязвимости продовольственной системы и сохранения уверенности потребителей в безопасности и качестве приобретаемых продуктов питания. Фальсификацию пищевых продуктов можно предотвратить или свести к минимуму, используя меры контроля и противодействия, имеющиеся у национальных систем контроля качества пищевой продукции, либо, при необходимости, приняв новые меры. Пищевая промышленность несет ответственность за понимание специфики своих товаропроводящих цепочек и наличие мер контроля для борьбы с фальсификацией пищевых продуктов, тогда как правительство осуществляет нормативный контроль и выполняет свою роль в повышении информированности о фальсификации пищевых продуктов, создании партнерских связей и сотрудничестве с пищевой промышленностью, научными кругами и другими государственными ведомствами для предотвращения фальсификации пищевых продуктов и борьбы с ней.

Работа Кодекса по борьбе с фальсификацией пищевых продуктов признается своевременным начинанием, поскольку в настоящее время реализуются многие глобальные инициативы, направленные на содействие борьбе с фальсификацией пищевых продуктов. В то время как в ряде существующих документов Кодекса уже рассматривается мошенническая деятельность, а членам, желающим сдерживать потенциально фальсификационную деятельность, предоставляются соответствующие инструменты, выработка определений в отношении фальсификации пищевых продуктов будет полезна для уменьшения разночтений, несоответствий и путаницы, возникшей в связи с текущими инициативами по борьбе с фальсификацией пищевых продуктов. Ввиду этого разработка руководства Кодекса, специально посвященного противодействию фальсификации пищевых продуктов, пользуется широкой поддержкой. Наряду с отмеченными в руководстве экономическими факторами фальсификации пищевых продуктов, в нем также будут рассмотрены связи между продовольственной безопасностью и фальсификацией пищевых продуктов.

3. ОСНОВНЫЕ РАССМАТРИВАЕМЫЕ АСПЕКТЫ

Предлагаемая работа будет включать разработку руководства по противодействию фальсификации пищевых продуктов с целью улучшения деятельности по управлению рисками и обмена информацией между компетентными органами и другими соответствующими государственными учреждениями в связи с предотвращением фальсификации пищевых продуктов, которая может влиять на здоровье и безопасность потребителей и/или вызвать сбои в торговле. Руководство также должно включать следующие элементы: 1) определения ключевых терминов в области фальсификации пищевых продуктов для целей этой новой работы; 2) роли и обязанности компетентных органов и предприятий

пищевой отрасли в решении проблемы фальсификации пищевых продуктов; 3) сотрудничество и обмен информацией между импортирующими и экспортирующими странами в случаях выявления фальсификации пищевых продуктов; 4) руководящие указания относительно того, как страны могут решать проблему фальсификации пищевых продуктов в рамках своих национальных систем контроля качества пищевой продукции.

Работа включит анализ существующих документов CCFICS, с тем чтобы определить необходимые области национальных систем контроля качества пищевой продукции, которые могут нуждаться в обновлении или изменении.

4. ОЦЕНКА НА ОСНОВЕ "КРИТЕРИЕВ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ РАБОТЫ"

Настоящее предложение соответствует указанным критериям по следующим параметрам:

Общий критерий:

Предлагаемая новая работа будет содействовать защите потребителей с точки зрения здоровья, безопасности пищевых продуктов, обеспечения добросовестной торговли пищевыми продуктами с учетом выявленных потребностей развивающихся стран, отвечая таким образом общему критерию защиты потребителей.

Руководство будет разработано так, чтобы обеспечить гибкость в его применении странами с разным уровнем развития национальных систем контроля качества пищевой продукции.

Критерии, применяемые к вопросам общего характера:

a) Различия в национальном законодательстве стран и обусловленные этим существующие или потенциальные препятствия для международной торговли

Страны все чаще вырабатывают руководства по противодействию фальсификации пищевых продуктов. Выработка руководства Кодекса в этой области должна помочь в достижении на международном уровне гармонизации национальных руководств.

b) Объем работ и установление приоритетных направлений работы

См. раздел "Цель и сфера применения предлагаемого руководства" выше.

c) Работа, ранее выполненная в этой области другими международными организациями и/или предложенная соответствующим международным межгосударственным органом (органами)

Работа в области противодействия фальсификации пищевой продукции широко ведется на международных форумах, стремящихся решить вызывающие беспокойство вопросы, возникающие в связи с ростом осведомленности об обманых практиках. Многие организации и правительства понимают необходимость определений, руководств, выработки программ предотвращения фальсификации пищевых продуктов, инструментов и обучения. В числе таких организаций Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО); Глобальная инициатива по безопасности пищевых продуктов (ГФСИ); Центр глобального прослеживания пищевой продукции Института технологов пищевой промышленности (GFTC/IFT); Группа повышения квалификации специалистов в области предотвращения фальсификации пищевых продуктов Международной ассоциации защиты продуктов питания (IAFP/PDG); Международный институт биологических наук (МИБН); Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ); Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ).

d) Пригодность предмета предложения для стандартизации

По мнению Комитета, для решения выявленных проблем могут быть выработаны руководящие принципы.

e) Глобальная значимость проблемы или вопроса

По оценке Комитета, бремя, связанное с отсутствием определений и практических международных рекомендаций в этой области, в настоящее время возлагается на импортирующие и экспортирующие страны.

5. СООТВЕТСТВИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ КОДЕКСА

Предлагаемая работа непосредственно связана с целью Комиссии "Кодекс Алиментариус", которая, согласно ее Уставу, заключается в защите здоровья потребителей и обеспечении добросовестности торговли пищевыми продуктами. Кроме того, работа связана с первой стратегической целью

Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы – "своевременное решение текущих, новых и критических вопросов" – и соответствует задаче 1.2 "определение потребностей и новых вопросов". Предлагаемое руководство соответствует потребностям стран-членов и повысит способность Кодекса разрабатывать стандарты, "своевременно определять возникающие вопросы и потребности членов и, при необходимости, разрабатывать соответствующие стандарты на пищевые продукты". Оно также соответствует задаче 4.2 – "Обеспечение устойчивого и активного участия всех членов в работе Кодекса" посредством участия в работе CCFICS и соответствующих рабочих групп.

6. ИНФОРМАЦИЯ О ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ ПРЕДЛОЖЕНИЕМ И ДРУГИМИ ДЕЙСТВУЮЩИМИ ДОКУМЕНТАМИ КОДЕКСА

Всесторонний обзор действующих текстов Кодекса, проведенный Комитетом, показывает, что проблема фальсификации пищевых продуктов уже охватывается различными документами Кодекса. "Кодекс этических норм для международной торговли пищевыми продуктами" (СХС 20-1979) содержит базовые принципы, касающиеся предотвращения торговли небезопасными, содержащими посторонние примеси, с истекшим сроком годности или по иной причине неудовлетворяющими по качеству пищевыми продуктами. Фальсификация пищевых продуктов, связанная с неправильной, неточной, ложной или вводящей в заблуждение маркировкой, рассматривается в соответствующих стандартах Кодекса. Например, "Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов" (СХС 1-1985) и "Общий стандарт на маркировку пищевых добавок при их продаже как таковых" (СХС 107-1981) запрещают ложную, вводящую в заблуждение или содержащую недостоверную информацию маркировку пищевых продуктов или компонентов пищевых продуктов. Таким образом, неточная маркировка уже рассматривается существующими стандартами Кодекса. Кроме того, ряд имеющихся документов CCFICS обеспечивают инструменты для членов, желающих сдерживать потенциально фальсификационную деятельность. Примеры включают ключевые элементы национальной системы контроля качества, содержащиеся в документе "Принципы и методические указания для национальных систем контроля пищевых продуктов" (СХГ 82-2013); понятия отслеживаемости содержатся в документе "Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов" (СХГ 60-2006); "Руководство по оформлению, изготовлению, выдаче и использованию официальных сертификатов общего образца" (СХГ 38-2001) противодействует использованию фальсифицированных сертификатов; положения об обмене информацией между национальными правительствами содержатся в "Принципах и методических указаниях по обмену информацией между импортирующими и экспортирующими странами для содействия торговле продовольствием" (СХГ 89-2016); все перечисленные документы могут быть актуальными в случаях обнаружения мошенничества. Новое руководство, разработанное для решения проблемы фальсификации пищевых продуктов, должно обеспечить также соблюдение положений этих действующих документов Кодекса, с тем чтобы обеспечить предотвращение либо выявление фальсификации пищевых продуктов и принятие мер соответствующим образом.

7. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОМОЩИ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕЕ ПОЛУЧЕНИЯ

Не требуется.

8. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ТЕХНИЧЕСКОМ УЧАСТИИ СТОРОННИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТА С ЦЕЛЬЮ ПЛАНИРОВАНИЯ ТАКОГО УЧАСТИЯ

В настоящее время не требуется.

9. ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ НОВОЙ РАБОТЫ И ДРУГИЕ УСЛОВИЯ

Если предлагаемая работа будет одобрена Комиссией "Кодекс Алиментариус" на ее 44-й сессии в 2021 году, ожидается, что она может быть выполнена в течении двух или трех сессий CCFICS, при условии, что сессии будут созываться в соответствии с текущим расписанием, т. е. приблизительно один раз в 18 месяцев.