

# 食品法典委员会



联合国粮食及  
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

CX/CAC 24/47/INF1

2024年9月

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

第四十七届会议

#### 粮农组织和世卫组织能力建设活动

(由粮农组织和世卫组织编写)

#### 1. 引言

- 1.1 本文由粮农组织和世卫组织编写，介绍为支持各国建设食品安全和营养相关能力而开展的关键活动（在两组织总部及各区域办事处和驻国家代表处开展）。
- 1.2 本文主要作为参考使用，但欢迎就食品安全或营养问题提出反馈，包括成员国需求，供粮农组织和世卫组织在制定工作计划时考虑。
- 1.3 本文件重点介绍自食典委第四十六届会议以来开展的主要举措和活动。与往年相比，为方便阅读，本文件作了简化；粮农组织和世卫组织指出，所有国家或区域能力建设项目都将通过粮农组织/世卫组织区域协调委员会报告。
- 1.4 粮农组织和世卫组织是联合国系统内负责处理食品安全和质量/营养问题的主要专门机构。这两大组织职责范围互为补充，所涉问题广泛，旨在支持全球食品安全，保护消费者健康。世卫组织在公共卫生方面拥有专门能力和强大的关系，而粮农组织则负责实施一系列战略，以解决食品链上与食品安全相关的问题。两大组织在国家 and 区域层面或通过全球联合计划（例如提供科学建议、国际食品安全主管部门网络、食典信托基金等）联合开展了一系列活动，同时两个组织还分别与各国政府主管部门、食品产业和初级生产者以及其他相关国家和国际利益相关方合作，独立开展工作。
- 1.5 粮农组织和世卫组织开展能力建设工作的支持并推动食典委工作，具体表现为：
  - i) 与各国开展合作，加强国家食品监管和饲料安全体系；
  - ii) 为发展能力和技术技能提供支持，帮助各国更有效地参与制定食典标准；
  - iii) 根据相关食典文本制

定一系列指导工具，帮助各国有效地“吃透”这些文本内容，以便根据国情更好地认识和应用这些内容；iv) 促进政府主管部门与私营部门（农民和农业企业）之间就相关政策和技术开展对话；v) 支持数据生成和信息共享活动，收集来自更多国家的数据，扩充数据库容量，并以此为基础进行决策。

- 1.6 为在国家层面取得可持续结果并确保其工作带来持续改变，经验表明，结合广泛的国家或区域背景（例如利益相关方的优先重点，包括主管部门、政策环境、可获得的技术和金融资源等）量身定制能力建设活动非常重要。

### 联系我们

欲了解更多粮农组织和世卫组织出版物、工具和项目活动的信息，  
请访问以下网站：

粮农组织：<https://www.fao.org/food/food-safety-quality/zh/>

世卫组织：<https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety>

## 2. 粮农组织/世卫组织食品监管体系评估工具

- 2.1 粮农组织/世卫组织食品监管体系评估工具帮助成员国以结构化、透明的方式，评估其国家食品监管体系在整个食品链上的表现，确定能力建设重点领域，并衡量和评价一段时间内的进展情况。
- 2.2 该工具由五卷组成，已经发布英文、法文、西班牙语、俄文和阿拉伯文版本，详情参见：
- 粮农组织 <https://www.fao.org/food-safety/food-control-systems/assessment-tool/en/>
  - 世卫组织 <http://www.who.int/activities/strengthening-national-food-control-systems>
- 2.3 为促进粮农组织/世卫组织评估工具的广泛使用，粮农组织和世卫组织已联手开发出宣传资料包，包括制作并在全球范围推出一份介绍性小册子（参见 <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4964en/> 和 <https://www.who.int/publications/i/item/9789240028371>）。同时还制作了相关视频，详情参见：[https://www.youtube.com/watch?v=A\\_zdTup2yKY](https://www.youtube.com/watch?v=A_zdTup2yKY)。
- 2.4 粮农组织和世卫组织正在继续协助成员国利用该工具评估自身的国家食品监管体系。
- 2.5 在试点阶段，粮农组织和世卫组织共同推动了在印度尼西亚进行的评估，并在伊朗测试了对自我评估的支持。
- 2.6 粮农组织已于2019年在马拉维、苏丹和突尼斯成功完成了评估，于2021年在阿拉伯联合酋长国（阿联酋）阿布扎比完成了评估，于2022年在巴哈马和圭亚那完成了

评估。此外，在欧洲联盟（欧盟）资助的一个项目下，于2023年在科摩罗、斯威士兰、肯尼亚、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、乌干达和津巴布韦完成了评估，2024年将在吉布提和埃及完成评估。这些评估将纳入同样由欧盟资助的“非洲联盟（非盟）非洲卫生与植物卫生”计划提供信息，以支持非洲大陆自由贸易区和非盟委员会卫生与植物卫生政策框架的实施。粮农组织将在非洲开发银行资助的一个项目下，在布基纳法索、尼日尔和塞内加尔启动非洲的其他评估，目前正在讨论促使非洲其他国家也参与其中。在东欧和中亚，粮农组织最近在阿塞拜疆完成了一项评估，目前正在推动白俄罗斯和格鲁吉亚的评估，并将于2024年9月在乌兹别克斯坦开始新的评估。目前正在智利和巴巴多斯进行评估，并将于2024年底在伯利兹开始评估。相关情况定期在网页上（<https://www.fao.org/food-safety/news/en/>）更新。

2.7 世卫组织还为在巴拿马、喀麦隆和东帝汶开展的评估提供了支持，目前正在塔吉克斯坦和佛得角开展这一进程。

### **3. 支持国家和区域组织加强其食品安全立法**

3.1 粮农组织法律办公室发展法处与总部和区域办事处的食品安全和质量工作人员密切协作，为各国审查和修订其食品安全和质量立法提供援助。过去一年里，发展法处为斯里兰卡和毛里求斯的食品安全立法修订工作提供了支持，还支持开发出一项抗微生物药物食典文本 (ACT) 工具，用于评估国家立法和食品监管体系是否符合有关抗微生物药物耐药性的食典标准，该工具已在玻利维亚、柬埔寨、哥伦比亚、蒙古、尼泊尔和巴基斯坦进行了试点。在吉尔吉斯斯坦，该工具正在粮农组织的支持下，用于评估食源性抗微生物药物耐药性相关食品法典文本的落实情况。通过发展法处，粮农组织还与环境署、世卫组织和世界动物卫生组织（四方）合作，并根据粮农组织的方法，开发出“四方同一个健康立法评估工具”，用于分析人类、动物、植物和环境部门与抗微生物药物耐药性相关的立法，该工具包含关于食品安全的专门章节，并已在四个国家（柬埔寨、摩洛哥、秘鲁和津巴布韦）进行了试点。最后，在粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织全球项目的背景下，对中国、印度尼西亚、印度、韩国、日本和越南的食品安全立法进行了分析，以改进亚洲食品部门的抗微生物药物耐药性预防工作。

3.2 乌拉圭市长理事会向粮农组织拉丁美洲及加勒比区域办事处提出请求，希望以该区域国家为参考，审查该国国家食品监管体系，并确定其食品企业的食品卫生注册要求。该小型项目于2023年12月结束，粮农组织根据食典文本和进一步的食品立法审查提出了建议。市长理事会将与主管部门联络，进一步推进这一领域的工作。

## 4. 抗微生物药物耐药性方面的工作

### 4.1 有关抗微生物药物耐药性的四方机构（粮农组织、环境署、世卫组织、世界动物卫生组织）工作

抗微生物药物耐药性四方联合秘书处在继续落实2022年4月签署的《抗微生物药物耐药性合作战略框架》。该框架反映四家机构在全球、区域和国家层面为推进“同一个健康”应对抗微生物药物耐药性相关工作而开展的联合工作。该框架的依据是广泛支持《抗微生物药物耐药性全球行动计划》五大支柱落实工作和强化抗微生物药物耐药性全球治理工作的变革理论。该框架通过一个两年度工作计划加以落实，首个计划涵盖2022-23年。

#### 4.1.1 综合监督

抗微生物药物耐药性四方联合秘书处已设立了抗微生物药物耐药性及使用综合监督四方技术小组。该技术小组已制定并通过了《2022-2024年行动计划》，并确定了一份重点产出清单，将纳入《综合监督四方指南》。其中包括：有关抗微生物药物耐药性和使用“同一个健康”综合监督的目的导向型定义；有关抗微生物药物耐药性和使用“同一个健康”综合监督的重点措施和指标；面向不同目的有关抗微生物药物耐药性和使用“同一个健康”综合监督的资源和要求；建立综合监督体系的统一框架。该文件将于2024年11月发布。

#### 4.1.2 全球人用和兽用药物监管部门峰会及论坛

四方联合秘书处的抗微生物药物耐药性《2022-2023年工作计划》的优先重点包括就全球相关做法制定和更新标准及技术建议。此项工作包含为人用和兽用药物监管部门提供支持，具体措施包括召开一次全球监管峰会，编写一份工作计划，支持各国利用法规、执法和智能解决方案去保持抗微生物药物的药效。首届人用和兽用药物监管部门保护抗微生物药物全球联合峰会于2023年5月4-5日在瑞士日内瓦召开。峰会主题为“逐步取消抗生素作为非处方药销售”。来自各区域的人用和兽用药物监管部门负责人或其指定代表参加了此次峰会，目的是在全球范围内突出抗微生物药物耐药性监管工作的重要性，动员人用和兽用药物监管部门参与抗微生物药物耐药性相关工作，以便更好地利用现有立法和执法措施，同时开发新型、非监管型“智能”解决方案，去对抗生素作为非处方药销售的问题。此次活动吸引了来自100个国家的253名与会者，包括人用和兽用药物监管机构、政策制定者、科学家、联合国机构、其他国际组织以及来自世界各地的其他利益相关方。

#### 4.1.3 抗微生物药物耐药性工作的经济考量

为解决实施抗微生物药物耐药性国家行动计划时反复出现的资金不足问题，四方强调要在《2022-23年工作计划》中为抗微生物药物耐药性工作找到值得投资的理由。

其主要目标是确定不作为造成的全球代价、应对抗微生物药物耐药性所需的全球资源需求以及不同部门综合干预投资组合的回报。这将有助于为全球、区域和国家层面的优先重点确定和资源筹措工作提供参考。将开发一个样板工具箱，其中包括一份综合干预优先重点确定指南、成本核算和影响估计工具以及国家投资案例和资源筹措战略及培训模块范例。这将有助于各国规划和筹措国内和国外资源。此项工作已获得七国集团和全球领导人小组的推荐。为协调此项工作，四方已设立了一个内部核心小组，成员是来自四家组织和世界银行的专家和经济学家。该小组由一个来自相关部门的20名技术专家组成的小组（抗微生物药物耐药性经济学四方技术小组）以及来自KnowlEdge SA、Triangulate Health Ltd和经合组织的更多模型设计专家提供外部支持。目前已在估算“一切照常”情景下的成本方面取得巨大进展，尤其是通过“同一个健康”视角看待抗微生物药物耐药性带来的经济挑战。“同一个健康抗微生物药物耐药性体系地图”总结了影响抗微生物药物耐药性出现和扩散及其经济后果的多个已知诱因。四方已做出承诺，要在2024年联合国大会有关抗微生物药物耐药性高级别会议政治宣言的成员国谈判进程之前完成此项工作，以便为要求各国和各捐助方作出更具体承诺提供坚实的基础。

#### 4.1.4 抗微生物药物耐药性全球领导人小组

抗微生物药物耐药性全球领导人小组应抗微生物药物耐药性机构间协调小组的建议设立<sup>1</sup>。自2022年9月以来，全球领导人小组已推出了一份《各部门部长口袋指南》，内容包括关键宣传文字、有关动物健康和福利的信息说明以及行动计划更新。全球领导人小组于2023年2月在巴巴多斯召开了首次线下会议，由全球领导人小组主席巴巴多斯总理莫特利阁下主持。全球领导人小组已设立综合监督工作组和融资工作组去加快重点领域工作，尤其是应对抗生素研发管线和获取危机。全球领导人小组在欧洲临床微生物学和传染病大会上、第76届世界卫生大会期间以及联合国粮食体系峰会成果总结活动上都举办了高级别政治边会。目前正在开展的其他重点领域工作包括宣传将抗微生物药物耐药性问题纳入政府间谈判机构文书（有关流行病预防、防备和应对的世卫组织公约、协定或其他国际文书）、与七国集团和二十国集团保持联系、与青年群体保持联系。

作为四方联合开展的一项活动，《同一个健康抗微生物药物耐药性优先重点研究议程》于2023年6月28日启动。此项研究议程确定了“同一个健康”各领域（人类、动物、植物、环境）结合点有关抗微生物药物耐药性的研究领域和问题，以便更好地预防、管控和应对抗微生物药物耐药性，侧重于五大支柱：1）传播；2）综合监督；3）干预；4）行为洞察和改变；5）政策和经济学<sup>2</sup>。“同一个健康立法评估工具”旨在协助各国

<sup>1</sup> [https://www.amrleaders.org/#tab=tab\\_1](https://www.amrleaders.org/#tab=tab_1)

<sup>2</sup> <https://www.qjsamr.org/technical-work/one-health-priority-research-agenda-for-amr>



确定和分析与抗微生物药物耐药性相关的所有部门的抗微生物药物耐药性相关立法。根据现有的国际标准和商定的良好做法，这不是一种评价工具，而是各国彻底审查其立法并确定进一步分析领域的机会<sup>3</sup>。

每年11月18 – 24日是“世界提高抗微生物药物认识周”，2024年5月经由四方与利益相关方开展全球磋商后，更名为“世界提高抗微生物药物耐药性认识周”<sup>4</sup>。2024年世界抗微生物药物耐药性认识周的主题是“教育、倡导、即刻行动”。选择这一主题的依据是来自人类、动物、植物和环境卫生部门利益相关者在线调查的反馈意见，该调查在全球范围内收集了近200份回复。

抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金是一项战略性、跨部门、多相关方举措，通过伙伴关系和融资，充分利用四方的召集和协调能力以及职责和技术专长，为“同一个健康”抗微生物药物耐药性国家行动计划的落实提供支持，从而降低抗微生物药物耐药性风险。基金由德国、荷兰、瑞典、英国和欧盟委员会（欧盟卫生和食品安全总局）提供资金支持，迄今已筹措3400万美元，并为14个低收入和中等收入国家提供了支持。正如当前“联大抗微生物药物耐药性问题高级别会议政治宣言”所反映的那样，基金有可能作为扩大实施抗微生物药物耐药性国家多部门行动计划的关键机制获得更多的关注。基金目前为11个国家（柬埔寨、埃塞俄比亚、加纳、印度尼西亚、肯尼亚、蒙古、摩洛哥、秘鲁、塞内加尔、塔吉克斯坦和津巴布韦）的项目提供支持，六个国家正在编制新的提案。

此外，目前正在多伙伴信托基金的资金支持下实施四个全球项目：

- 抗微生物药物耐药性和使用综合监督全球四方体系
- 监测和评价：部门层面指标数据全球监测和汇总
- 法律框架：开发抗微生物药物耐药性相关立法的“同一个健康”评估工具
- 环境：环境中抗微生物药物耐药性战略性全球治理宣传倡议

#### 4.2 粮农组织在抗微生物药物耐药性方面的工作

三方合作项目“共同抗击抗微生物药物耐药性”由欧盟资助，粮农组织、泛美卫生组织和世界动物卫生组织负责实施，于2019年启动，并于2023年11月完成活动。该项目旨在：i) 支持制定“同一个健康”抗微生物药物耐药性国家行动计划并评价其实施情况；ii) 按照国际标准，加强对抗微生物药物耐药性以及人用和兽用抗微生物药物的服用/使用的监测；iii) 鼓励私营部门参与抗微生物药物耐药性控制；iv) 加强抗微生物药物耐药性和抗生素替代品方面的研究和创新，同时促进国际合作。参与国为阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭。显著的项目成果包括：

<sup>3</sup> <https://www.qjisamr.org/technical-work/one-health-legislative-assessment-tool-on-amr>

<sup>4</sup> <https://www.who.int/campaigns/world-amr-awareness-week/2024>

i) 制定和应用“添加药物饲料制造和使用过程中的抗微生物药物耐药性政策基准——政策制定者和管理者指南”这一方法，并确定每个参与国通过加药饲料政策及其治理在国家和区域层面遏制抗微生物药物耐药性的现有国家能力；ii) 发布关于“陆生动物生产中的抗微生物药物使用和抗微生物药物耐药性相关立法”的国家法律报告；iii) 制定一种方法，名为“根据《抗微生物药物耐药性全球行动计划》以及粮农组织和世界动物卫生组织的农业粮食部门国际政策，调整国家抗微生物药物耐药性风险通报政策”。

#### 4.2.1 粮农组织《2021-2025年行动计划》

粮农组织正在实施其《2021-2025年抗微生物药物耐药性行动计划》，该计划包括五个目标，实施方式是各种抗微生物药物耐药性项目，这些项目在全球、区域和国家层面开展不同的抗微生物药物耐药性活动，包括下文进一步阐述的项目“支持实施食典抗微生物药物耐药性文本的行动”。粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测（InFARM）系统是粮农组织的一项旗舰举措，旨在支持各国收集、整理、分析、可视化和有效利用主要来自畜牧业、渔业和水产养殖及其相关食品的抗微生物药物耐药性监测和监管数据。InFARM系统使各国能够生成可靠的实证，衡量在地方、区域和全球范围内动物和食品中抗微生物药物耐药性的程度，填补农业粮食体系中抗微生物药物耐药性数据的关键空白。InFARM系统《实施手册》<sup>5</sup>于2024年发布。该文件介绍了InFARM系统，提供了粮农组织未来几年的实施路线图，并作为各国官员的指南，为支持InFARM的实施提供循序渐进的方法。该文件提供了具体的步骤和建议，以指导国家联络点通过收集和共享现有的抗微生物药物耐药性数据以及监测和监管活动的实施状况信息，动员国家参与。通过InFARM系统，粮农组织提请其成员建立和加强可操作的国家抗微生物药物耐药性监测系统。

2024年，粮农组织启动了一项新的旗舰计划“减少农场抗微生物药物需求，推动可持续农业粮食体系转型”（RENOFARM）<sup>6</sup>，以减少农场的抗微生物药物需求。该全球举措旨在支持各国制定政策、提供技术援助、开展能力建设和知识共享，促进减少畜牧生产中对抗微生物药物的需求，优先考虑动物卫生和福利，减轻环境影响，加强粮食安全和营养，从而推动实现《2030年议程》及其可持续发展目标。

在韩国的资助下，“抗微生物药物食典文本”项目继续取得进展，这是在六个国家（玻利维亚、柬埔寨、哥伦比亚、蒙古、尼泊尔和巴基斯坦）进行的能力建设项目。该项目通过提高认识、开展最佳做法培训和提供监测支持，支持受益国遵守与抗微生物药物使用和耐药性有关的食典文本。正在开发和试行一种新的评估工具，用于评估国家层面分析和监测食品中兽药残留的能力。

<sup>5</sup> <https://openknowledge.fao.org/items/19ea22ef-b621-4dbd-bf92-19209857700a>

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-launches-global-10-year-initiative-to-reduce-the-need-for-antimicrobials-for-sustainable-agrifood-systems-transformation/en>

#### 4.2.2 粮农组织新近开发的食品中兽药残留分析和监测工具

近年来，全球对抗微生物药物耐药性和食品安全的关注日益增加，人们越来越认识到食品中兽药和抗微生物药物残留的重要性，这也使许多政府意识到，目前世界上只有少数国家拥有足够的资源和技术能力来检测和正确监测食品中的兽药/抗微生物药物残留。虽然具有适当部门技术能力来管理此类残留问题的全面监测机制是理想的，但联合国粮食及农业组织（粮农组织）认为，这种全面和综合监测系统的建立不可能一蹴而就，许多国家必须考虑逐步改进计划，以发展具体和可持续的能力。

这种计划必不可少的第一步是致力于逐步提高实验室残留监测能力，因为这也被确定为粮农组织《抗微生物药物耐药性全球行动计划》重点领域2下的一项关键活动。食品中兽药残留法典委员会强调，各国需要量化和监测食品中的兽药/抗微生物药物残留，而对许多国家而言，鉴于其技术能力和资源可用性，明确的目标设定、监测规划和重点兽药/抗微生物药物的选择标准可能具有挑战性。

虽然已有标准化的评估工具，分别针对抗微生物药物耐药性实验室（粮农组织实验室和抗微生物药物耐药性监测系统评估工具）和兽医诊断实验室（粮农组织实验室调查工具），但目前还没有针对残留检测实验室的全球标准化工具。为了填补这一空白，在“抗微生物药物相关食典文本”项目的支持下，通过调整实验室和抗微生物药物耐药性监测系统评估工具的方法和结构，开发了粮农组织食品中兽药残留工具。该试点计划已于2024年8月启动，一些国家已从试点评估中受益。其他有意试用食品中兽药残留工具的食典委成员可以联系粮农组织，讨论今后的工作方向。

#### 4.3 世卫组织在抗微生物药物耐药性方面的活动

4.3.1 世卫组织于2023年2月发布了《世卫组织对人类医学至关重要的抗微生物药物清单》，以促进所有部门负责任和审慎使用抗微生物药物。新的方法和类别已经确立<sup>7</sup>。

4.3.2 世卫组织已编写并发布了《世卫组织抗菌药物AWaRe（可用、慎用、备用）分级目录》，按照世卫组织《基本药物标准清单》和世卫组织抗菌药物AWaRe分类方法中关于抗菌药物的建议，就治疗常见感染症状时抗生素的选择、剂量、用药路径和治疗时长提供指导意见。

#### 5. 食品安全事件预警/警报、预防和应对（国际食品安全主管部门网络）

5.1 粮农组织/世卫组织国际食品安全主管部门网络（INFOSAN）秘书处继续发展和加强该网络，并增强食品安全事件预防和应对能力。2023年，网络秘书处参与了涉及各区域156个成员国的192起国际食品安全事件。网络秘书处通过快速提供信息，与有关成员国的网络紧急联络点保持密切联系，从而能够迅速应对此类事件。

<sup>7</sup> [https://cdn.who.int/media/docs/default-source/gcp/who-mia-list-2024-lv.pdf?sfvrsn=3320dd3d\\_2](https://cdn.who.int/media/docs/default-source/gcp/who-mia-list-2024-lv.pdf?sfvrsn=3320dd3d_2)



- 5.2 2023年和2024年，在若干分区域开展了加强网络和食品安全应急能力的活动。2023年，网络秘书处在刚果民主共和国、刚果、埃及、伊拉克和秘鲁举办了三次介绍性研讨会。在世卫组织西太平洋区域办事处的支持下，为11个太平洋国家举办了“太平洋岛国国际食品安全主管部门网络介绍网络研讨会”，旨在宣传网络在食品安全紧急情况下如何运作，促进中亚分区域各国主管部门之间的合作，并强调进一步参与网络活动的重要性。2024年也开展了类似的活动，此类网络研讨会已在欧洲区域、东地中海区域、西太平洋和东南亚区域举行。
- 5.3 2023年，网络秘书处参加了在哈萨克斯坦举办的为期两天的中亚国家研讨会。哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的代表参加了研讨会，包括《国际卫生条例》国家联络点和网络紧急联络点。该活动促进了关于在食品安全紧急情况下加强信息交流的讨论，并鼓励使用网络进行部门、国家和更广泛的国际社会之间的通报和网络建设。2024年，网络还与布基纳法索、约旦、利比里亚、马里、纳米比亚、莱索托和尼日尔举办了六次在线研讨会。在研讨会期间，与食品安全紧急情况应对有关的国家主管部门有机会更多地了解网络，以及作为网络成员，自身在食品安全紧急情况下的作用和职责。网络秘书处为美洲区域和亚太区域的成员举办了两次区域会议（2023年），使网络成员能够确认在食品安全紧急情况下进行沟通时存在的差距和需要改进的领域。区域会议的组织得到粮农组织和世卫组织区域办事处以及东道国韩国的食品安全官员的支持。
- 5.4 世卫组织于6月11日举办了一场网络研讨会，庆祝2024年世界食品安全日和网络成立20周年。网络研讨会的标题为“做好准备，未雨绸缪，食品事件有效国家和全球沟通的关键”，200多名与会者出席了会议。在网络研讨会上，欧洲食品安全局和美国食品药品监督管理局的代表介绍了风险管理和沟通。小组讨论成员以最近现实生活中的食品安全紧急情况为分析起点，讨论了如何应对这些主题的共同挑战和想法。

## 6. 粮农组织在生物技术方面的工作和粮农组织转基因食品平台

- 6.1 粮农组织为各国提供能力建设工具和培训，以便对现代生物技术产生的食品，包括转基因食品进行科学的安全评估。通过成员在粮农组织转基因食品平台 (<https://www.fao.org/gm-platform/>)提交的安全评估结果国际数据共享机制，粮农组织与正式指定的食典成员联络点共同维护“实践社区”。如有问题，请联系 [GM-Platform@fao.org](mailto:GM-Platform@fao.org)。
- 6.2 粮农组织同经济合作与发展组织（经合组织）和《生物多样性公约》保持经常性协作，以确保三个相关数据库的协同作用，即：粮农组织转基因食品平台<sup>8</sup>、经合

---

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/gm-platform/>

组织BioTrack产品数据库<sup>9</sup>、《卡塔赫纳生物安全议定书》生物安全信息交换所<sup>10</sup>。这三个组织定期开会讨论合作活动。粮农组织转基因食品平台采用统一的经合组织唯一标识符系统，其他两个数据库也保持一致。目前，粮农组织转基因食品平台不包括转基因动物和微生物以及基因编辑等其他类型生物技术衍生食品的记录。鉴于《生物多样性公约》和经合组织已开始与其成员就转基因动物唯一标识符的开发进行技术讨论，并且生物技术食品法典政府间特设工作组已于2007年解散，粮农组织希望获得食典委成员关于该平台未来是否应托管转基因动物衍生食品和基因编辑食品安全评估信息的意见。

## 7. 粮农组织在全基因组测序方面的工作

- 7.1 粮农组织正在就全基因组测序在食品安全管理中的应用采取多项举措。已制定了若干技术文件，以提供科学建议，并且正在一些国家开展能力发展活动，特别是低收入和中等收入国家。鉴于广泛的利益相关方从全球疫情的经验中获得的全基因组测序工作的势头和熟悉度，以及各国表述的当前进展和需求，粮农组织将组织一次全基因组测序全球会议，将政府官员、公共卫生专业人员、研究人员、发展伙伴和其他利益相关方聚集在一起，在“同一个健康”的框架内探讨食品安全和水质安全的主题。对有意参加会议者的“申请征集”现已启动（截至2024年11月4日）。
- 7.2 正在为全球会议编写一些技术文件，其中一份是马来西亚的国家案例研究。粮农组织与马来西亚博特拉大学合作，开展一项关于食品中无乳链球菌（*Streptococcus Agalactiae*）（又称B组链球菌）（见粮农组织风险概况）全基因组测序分析的案例研究。2015年，马来西亚的近邻新加坡首次报告食源性B组链球菌疫情，特别是ST283型菌株，受到各食品安全主管部门的广泛关注（见情况说明）。由于只有这种特定菌株（ST283）会引起严重的食源性疾病，因此主管部门必须具备全基因组测序技术能力和资源，以检测和分析样本，调查相关病例和疫情。该项目正在2023年至2024年期间进行，计划于2025年发布成果。
- 7.3 粮农组织积极推动建立非正式技术网络，分享利用全基因组测序技术进行食品安全管理的信息、知识和经验。参与国家包括孟加拉国、不丹、博茨瓦纳、中国、埃及、加纳、印度、伊朗、肯尼亚、毛里求斯、蒙古、莫桑比克、纳米比亚、菲律宾、苏丹、新加坡、泰国、坦桑尼亚联合共和国和越南。欲加入此网络，请联系[WGS@fao.org](mailto:WGS@fao.org)。
- 7.4 粮农组织还支持致力于全基因组测序和食品安全的非营利性技术举措，确保所有国家，包括低收入和中等收入国家，受益于这项适用于食品安全管理的潜在强大

---

<sup>9</sup> <https://biotrackproductdatabase.oecd.org/>

<sup>10</sup> <https://bch.cbd.int/>

技术。有关食品安全相关全基因组测序活动的最新信息，请参见 <https://www.fao.org/food-safety/scientific-advice/crosscutting-and-emerging-issues/wgs/>。

## 8. 粮农组织/世卫组织在细胞培养食品和精准发酵方面的工作

- 8.1 粮农组织和世卫组织于2023年4月<sup>11</sup>发布了题为“细胞培养食品的食品安全问题”<sup>12</sup>的出版物，随后还发布了四页的情况说明“关于细胞培养食品之食品安全问题的九个方面”<sup>13</sup>，其中介绍了术语问题、当前发展状况、食品安全保障的重要性、可持续性的相关考虑因素、全球层面现有资源和活动，以及主管部门在监管准备和沟通战略方面可以考虑的建议。2023年9月，近东协调委第十一届会议的会外活动广泛讨论了这一主题<sup>14</sup>，强调了食典委成员之间信息交流的重要性。粮农组织继续在以色列（2022年）<sup>15</sup>、中国（2023年）<sup>16</sup>和加拿大（2024年）<sup>17</sup>举行关于细胞培养食品和精准发酵的利益相关方会议，以便开发者和生产者介绍各种生产工艺，并专门考虑到食品安全保障。
- 8.2 2024年10月10日，粮农组织与加拿大农业及农业食品部合作，在加拿大多伦多举行了关于细胞培养食品生产和精准发酵的利益相关方圆桌会议。会议报告将于2025年初发布。
- 8.3 粮农组织为技术工作组提供便利，使政府部门监管专家能够在细胞培养食品生产和精准发酵的食品安全方面交流信息。技术工作组多年来不断扩大，目前包括欧盟和34个国家，即阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、巴西、加拿大、智利、中国、爱沙尼亚、法国、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、印度尼西亚、伊朗、以色列、意大利、日本、新西兰、北马其顿、阿曼、卡塔尔、韩国、沙特阿拉伯、新加坡、西班牙、苏丹、瑞士、泰国、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国、乌拉圭和也门。如果任何国家有意加入，请联系本国的食典联络点，由其联系粮农组织协调员。
- 8.4 粮农组织与瓦赫宁根食品安全研究所合作，就以下方面编写关于精准发酵的文献综述：1) 命名和定义；2) 生产工艺和常用投入品概述；3) 与食品安全相关的全球监管框架。该粮农组织综述报告计划于2024年底发布。

---

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc9838en>

<sup>12</sup> <https://doi.org/10.4060/cc4855en>

<sup>13</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc6419en>

<sup>14</sup> <https://openknowledge.fao.org/items/bbcb5ead-2303-47d4-bd25-542881d278cc>

<sup>15</sup> <https://doi.org/10.4060/cc6967en>

<sup>16</sup> <https://doi.org/10.4060/cc6967en>

<sup>17</sup> <https://www.fao.org/food-safety/news/news-details/en/c/1677721/>

## **9. 粮农组织在食品安全领域人工智能方面的工作**

9.1 粮农组织正在进行文献综述，以便为食品安全主管部门，特别是低收入和中等收入国家的食品安全主管部门，编写一份全球概述文件，介绍人工智能在食品安全领域的各种应用。该出版物预计将于2025年初发布，在此之前，将于2024年第四季度举办一次全球在线研讨会，邀请全球顶尖专家参加。

## **10. 与标准和贸易发展基金（标发基金）开展的活动**

10.1 粮农组织和世卫组织向标发基金提供技术专长和政策建议，并审查项目提案、信息和材料，以协调发展机构之间的卫生与植物卫生相关能力建设支持工作，讨论有关跨卫生与植物卫生领域和贸易的特定主题的创新做法，包括公私伙伴关系、卫生与植物卫生电子认证、利用基于实证的方法侧重卫生与植物卫生投资和良好监管做法。

10.2 标发基金政策委员会于2024年6月12日在线举行会议。标发基金的合作伙伴、捐助方和发展中国家的专家审查了标发基金外部计划评价的主要结果和建议。政策委员会批准了六项评价建议中的五项，其中一些建议有待标发基金成员进一步讨论，并肯定了评价人员关于利用关键战略机遇进一步加强标发基金全球伙伴关系的建议。

10.3 包括粮农组织和世卫组织在内的政策委员会成员也思考了评价的经验教训和建议对标发基金下一步战略的意义。当前战略将于2024年底结束。标发基金全球伙伴关系成员于6月19日举行会议，开始制定2025年及以后的新战略，随后于6月20日和21日举行了标发基金工作组会议。

10.4 在标发基金工作组会议期间，世卫组织介绍了其最近为支持各国食品安全能力而开展的活动。世卫组织还介绍了国际金融公司/世卫组织关于世卫组织全球食品安全战略的新路线图制定工具，以便与合作伙伴分享信息。该工具由国际金融公司全球食品安全咨询部门、世卫组织秘书处和食品安全技术咨询小组开发的，旨在设计一种评估工具，协助各国了解其基线状况，并制定自己的路线图，从而全面实施世卫组织全球食品安全战略。该工具的主要目标是提出统一、客观和协商一致的基础，以支持成员国实施世卫组织战略。

## **11. 粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具**

11.1 粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具是一个开放获取在线平台，由粮农组织主办、世卫组织提供支持，用于传播个人量化食品消费数据，特别是低收入和中等收入国家的数据。该综合数据库是一个多用途工具，允许用户以遵循标准化数据结构和码本的格式免费下载可用数据。此外，该平台还提供与食品消费、营养摄入、膳食多样性、食品安全和膳食的环境影响相关的数据可视化。该平台使用名为FoodEx2的食品分类和说明系统，该系统可以在不同的数据集中协调食



品名称和食品代码。FoodEx2由欧洲食品安全局开发，由粮农组织进行强化，以便在全球层面使用。粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具正在不断获得更多数据。迄今为止，该平台包含来自36个国家的59项调查（20项国家调查和39项地方调查）的数据。该平台还包含一个全球信息图，其中包含351项调查的详细信息（181项国家调查和170项地方调查）。粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具平台参见：<http://www.fao.org/gift-individual-food-consumption/en/>。

- 11.2 食品安全可视化显示的是短期食品消费信息：消费者比例和单份克数规格以及每千克体重摄入量克数。
- 11.3 来自粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具平台的数据自动转入粮农组织/世卫组织长期个人食品消费数据库—汇总统计以及全球食品安全数据和信息平台，后者是世卫组织的一项工具，整合了多种可靠数据来源，以支持食品安全专业人员以及粮农组织/世卫组织风险评估进程，如食品添加剂联合专家委员会和农药残留联席会议。粮农组织/世卫组织长期个人食品消费数据库-汇总统计数据参见：<https://apps.who.int/foscollab/Download/DownloadConso>。
- 11.4 个人量化膳食调查数据在食品安全领域至关重要。此类膳食数据通过粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具平台共享，主要终端用户之一是食品安全专家。他们需要此类数据进行精确的膳食摄取评估。特别是，他们需要统一的量化膳食数据来提高膳食摄取评估的一致性和可靠性，这是为食品中微生物或化学制剂确立适当保护限度的关键举措。已为德国联邦风险评估研究所组织的总膳食研究培训课程提供了有关膳食调查数据使用的内容，该培训课程已于2022年10月举办。此外，在2021年12月7-9日由东盟第四卫生集群工作负责部门马来西亚卫生部食品安全和质量司组织的“东盟第四卫生集群暴露评估所用东盟食品消费数据研讨会”期间，举办了一场研讨会。2024年6月10-11日，该研讨会继续举行。会议发言和培训活动的目的是这些课程内容和培训活动目的在于介绍通过粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具采用量化膳食数据进行食品安全分析；描述风险评估过程以及量化膳食数据如何支持对化学危害进行膳食摄取评估；讨论量化膳食数据的潜力，并为各国和各区域寻求机遇，利用此类数据汲取与食品安全相关的经验教训。出版物《人人享有安全食品-粮农组织在食品安全方面的工作：科学、标准和良好做法》<sup>18</sup>强调了量化膳食数据在食品安全中的作用。

<sup>18</sup> <https://www.fao.org/3/cc4347en/online/cc4347en.html>

## 12. 全球层面营养相关能力建设活动

- 12.1 粮农组织营养工作《愿景和战略》包含五个行动领域，其中一个是通过能力建设实现健康膳食。粮农组织的一项优先重点是强化农业粮食体系中各主体的能力，助力粮农组织实现让世界上所有人都能享有健康膳食的营养愿景，同时实现粮农组织《2022-2031年战略框架》所体现的“更好营养”目标。
- 12.2 粮农组织为各国政府、消费者、农民、食品业、机构和国际组织提供培训和相关工具，以改进和建设适用的农业粮食体系，确保人人享有健康膳食。
- 12.3 2022年，据粮农组织国家代表处报告，粮农组织为106个国家政府提供了能力建设方面的政策和技术援助，推动健康膳食，包括支持各国制定、修订或落实本国的食品膳食准则<sup>19</sup>，实施学校食品和营养计划<sup>20</sup>。
- 12.4 粮农组织还继续支持为能力建设提供全球公共产品，如分析和评估中小企业的学习需求并设计指导计划，支持中小企业将营养工作纳入自身的商务计划，同时加强其多项技能，为人们获得富有营养的食物做出贡献<sup>21</sup>。培训内容包括食品安全和质量管理；加工技术对营养的影响；营销和品牌打造；营养标签；减少食品损失和浪费；商务规划。除此之外，还启动了一个向公众开放的网络学习系列，面向中小企业培训人员、代表和从事中小企业发展、可持续粮食体系和营养工作的政策制定者（见课程：中小企业与营养问题——形成商业案例|粮农组织网络学院<sup>22</sup>和课程：中小型企业与营养问题——升级商业模式|粮农组织网络学院<sup>23</sup>）。此外，粮农组织还发布了一份关于中小企业与营养问题的讨论文件，以便更深入地了解中小企业为增加营养食品的供应做出贡献的机会<sup>24</sup>。
- 12.5 2022年6月，粮农组织利用自身在学校食品和营养各技术领域制定规范性指导意见方面的专长，经过与联合国姐妹机构及其他技术专家密切协商，与世界粮食计划署合作，在德国联邦粮食和农业部的支持下，启动了学校食品全球中心（参见：<https://www.fao.org/platforms/school-food/en>）。该中心为专家和专业人员提供来自多家联合国机构的技术资源和指导意见，为设计和实施学校食品营养政策和干预措施提供支持。更重要的是，该中心介绍有关学校餐饮营养标准的制定和实施情况以及如何将食品和营养内容纳入学校系统。
- 12.6 粮农组织还利用现代技术提供便利，通过在线学习为粮食和营养体系中的相关概念提供能力建设工具。粮农组织还与Agreenium（法国农业、食品、环境和全球卫

<sup>19</sup> <https://www.fao.org/nutrition/education/food-based-dietary-guidelines>

<sup>20</sup> <https://www.fao.org/in-action/fns-caucasus-asia/areas-of-work/school-food-and-nutrition/fr/>

<sup>21</sup> <https://doi.org/10.4060/cd0675en>

<sup>22</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=725>

<sup>23</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=816>

<sup>24</sup> <https://openknowledge.fao.org/items/e7c76bc1-5363-46ce-bc47-5de1827102d0>

生培训和研究联盟)合作,开发出一门名为“营养与食品体系:通向可持续健康膳食的道路”的慕课。该门慕课共开放了两轮,有英文和法文版,首轮有2630人注册,第二轮有4651人注册。粮农组织正在支持粮农组织网络学院继续采用慕课,让人们按自己的节奏开展学习,同时让撒哈拉以南非洲各大学利用慕课,根据自己具体情况调整和利用这些材料。

12.7 关于能力建设的更多信息,参见粮农组织粮食及营养司网站 <http://www.fao.org/nutrition/capacity-development/en/>。

### **13. 加强监管和财政能力,解决膳食不健康和缺乏运动问题**

13.1 2019年以来,世卫组织一直为各国的能力建设提供支持,助力制定并实施监管和财政措施,应对膳食不健康和缺乏运动等非传染性疾病风险因素。这是与国际发展法律组织和国际发展研究中心合作,在瑞士发展与合作署和欧佩克国际发展基金支持下实施的全球监管与财政能力建设项目的一部分。该项目重点关注非洲和东南亚国家(孟加拉国、肯尼亚、斯里兰卡、乌干达和坦桑尼亚联合共和国),侧重于五大政策领域:通过财政政策推动健康膳食,包括加糖饮料税;限制不健康食品营销;加强营养标签工作,包括与相关食典标准和准则保持一致,并落实包装正面标签的规定;产品重新配方,推广体力运动。

13.2 该项目有三大支柱,由世卫组织牵头开展能力建设活动,国际法律发展组织牵头开展社会动员和学术合作工作,国际发展研究中心牵头实施为政策改革提供支持的平行项目。世卫组织在每个参与项目的国家里对相关政策和监管框架进行了评估,确定政府、监管方、民间社会和学术界关键相关方,开展访谈,并通过多国和单国讲习班提供能力建设培训,建立专家人才库,协助开展能力和政策改革,开发技术产品(包括为营养政策领域的系统性综述工作做出贡献),为政策进展提供技术支持。技术支持包括制定和更新扶持性政策,创建营养素构成模型,为落实包装正面标签和营销限制措施提供基础,为立法综述研究提供投入,支持各项政策进程以及新法规、标准和立法的起草和老法规、标准和立法的修订工作。各国工作均由卫生部作为主管政府部门,并与标准局和其他相关部委以及包括从事营养、体力运动和非传染性疾病预防相关工作的民间社会组织和学术界在内的其他关键方合作进行。

13.3 全球监管与财政能力建设项目第一期成功完成后,第二期已于2022年7月启动,并将从目前至2026年12月在瑞士发展与合作署的支持下由原实施方继续实施,自2026年1月起由欧盟提供支持,这使得项目扩展至非洲和东南亚区域的5个重点国家。世卫组织将向项目以外的国家和所有世卫组织区域提供同样或类似的能力建设和技术支持,包括利用该项目下开发的工具和材料。

## 14. 消除工业生产的反式脂肪酸和减少钠摄入的监管能力建设

- 14.1 过去一年，世卫组织举办了一系列能力建设讲习班，以加强各国实施和执行与消除反式脂肪酸和减少钠摄入相关的政策措施的监管能力，其中包括2023年12月在南非为非洲区域各国举办的能力建设研讨会，以及2024年3月在巴巴多斯为加勒比区域国家举办的能力建设研讨会。为尼日利亚和越南提供技术支持，以制定其国家包装食品钠含量指标。
- 14.2 评估和监测食品供应中的反式脂肪酸含量是各国消除反式脂肪酸的关键行动领域之一，并已成为多个国家消除反式脂肪酸过程中面临的一项挑战。世卫组织一直为各国提供技术建议，帮助各国加强自身的实验室能力。世卫组织于2023年10月在中国、2024年8月在尼日利亚举办了实验室能力建设研讨会。2024年9月，计划为美洲区域举办一场线上研讨会。

## 15. 世卫组织食源性疾病负担估算 2025 年版

- 15.1 根据世卫组织决议（世界卫生大会第73.5号决议）<sup>25</sup>，世卫组织在其技术咨询小组“食源性疾病负担流行病学参考小组”<sup>26</sup>的协助下，正在积极更新2021-2025年全球食源性疾病负担估算结果。根据世卫组织的数据发布政策，在按计划于2025年下半年正式发布最终估算结果之前，计划于2025年初与世卫组织成员国进行正式国家磋商，以机密方式与各国分享各自的初步估算结果，包括根据国家层面40多种食品危害估算的发病率、死亡率、伤残调整生命年负担。
- 15.2 分别于2023年11月在突尼斯突尼斯市、2024年2月在阿拉伯联合酋长国阿布扎比举办了关于估算食源性疾病负担的线下国家研讨会。世卫组织和食源性疾病负担流行病学参考小组的国家支持工作组正在开发国家支持工具，旨在为希望利用食源性疾病负担估算来改善食品安全的国家提供指导。该工具主要基于世卫组织手册“估算食源性疾病负担：各国实用手册”<sup>27</sup>。计划在与世卫组织各区域办事处协调后，在一些感兴趣的国家和地区推出该工具草案。
- 15.3 在2024年世界食品安全日之际，于2024年6月举办了网络研讨会。2024年6月10日，在食典秘书处和粮农组织的参与下，举办了题为“国家层面食品安全风险分级”<sup>28</sup>的第一场网络研讨会，旨在说明风险分析的关键组成部分，重点是风险分级，以及如何将估计发病率、死亡人数和疾病负担等健康指标作为国家风险分级工具。第二场网络研讨会于2024年6月25日举行，主题为“食源性恰加斯病被

<sup>25</sup> [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA73/A73\\_R5-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA73/A73_R5-en.pdf)

<sup>26</sup> [https://www.who.int/groups/foodborne-disease-burden-epidemiology-reference-group-\(ferg\)](https://www.who.int/groups/foodborne-disease-burden-epidemiology-reference-group-(ferg))

<sup>27</sup> <https://iris.who.int/handle/10665/341634>

<sup>28</sup> <https://www.who.int/news-room/events/detail/2024/06/25/default-calendar/webinar-the-neglected-problem-of-foodborne-chagas-disease-the-importance-of-foodborne-transmission-of-trypanosoma-cruzi>



忽视的问题——克氏锥虫食源性传播的重要性”<sup>29</sup>，旨在说明和提高人们对食源性恰加斯疾病的认识。

## 16. 新的食典网络学习课程

16.1 已开发出一系列网络课程<sup>30</sup>，以加强各方对食典的了解，同时加强各国参与食典工作并从中获益的能力。该系列课程包括四门课程，每门为2-5节课。第一门课程为食品法典入门，介绍何为食品法典，为何重要，适用于任何想要初步了解食典的人。第二门课程帮助人们更清晰地了解如何参与食典工作。课程引导学习者学习如何高效实施一项国家食典计划，同时说明如何在国际层面有效参与食典工作。该课程特别适合与食典相关的国家官员。第三门课程深入介绍食典的科学依据以及风险分析的应用，同时说明粮农组织和世卫组织为食典工作提供的科学建议。第四门课程全面介绍粮农组织/世卫组织协调委员会，解释其重要性、各区域协调员的作用以及如何在区域层面参与食典工作。完成每门课程结束后的测试后，学习者将获得由粮农组织网络学院颁发的一份数字徽章证书。

## 17. 粮农组织食品安全良好卫生规范与危害分析和关键控制点工具箱

17.1 在2023年世界食品安全日之际推出的食品安全良好卫生规范与危害分析和关键控制点工具箱（参见 <https://www.fao.org/good-hygiene-practices-haccp-toolbox/zh>）现已以联合国所有六种语言提供网络内容，pdf 文件将于2025年从法语开始翻译。用户定期反馈，表明有意从粮农组织获得有关良好卫生规范与危害分析和关键控制点事项的实用指导。此外，粮农组织成员正在推动实现东非和西非国家的实际应用试点。这些试点计划将有助于制定适合低收入和中等收入国家中小企业的培训材料，重点是特定的价值链（肉类和乳制品）。

## 18. 食品添加剂联合专家委员会兽药残留风险评估工具箱

18.1 食品添加剂联合专家委员会用于评估食品中兽药残留风险的进程基于合理的科学原则和程序。为了有助于利益相关方和委员会的新专家了解这一进程，粮农组织正在开发一个兽药残留风险评估工具箱。其目的是加深关注食品中兽药残留问题的利益相关方对委员会程序的理解，例如负责兽药审批或食品安全标准的监管机构、制药行业、畜牧业生产商和兽医协会。该工具箱旨在供委员会的潜在专家使用，以扩大委员会名册上的专家库，并确保更大的地域代表性，特别是之前在粮农组织/世卫组织专家机构中代表性较低的区域。工具箱中列出的其他指导来源提供了有关风险评估进程中具体步骤的详细信息。

<sup>29</sup> <https://www.who.int/news-room/events/detail/2024/06/25/default-calendar/webinar-the-neglected-problem-of-foodborne-chagas-disease-the-importance-of-foodborne-transmission-of-trypanosoma-cruzi>

<sup>30</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?name=codex-series>

18.2 工具箱目前正在定稿，预计将于 2024 年底准备就绪；将在粮农组织网站上公布，并附有英文、西班牙文和法文的指导文件<sup>31</sup>。

## 19. 粮农组织在双壳软体动物卫生方面的工作

19.1 粮农组织与其双壳软体动物卫生参考中心（环境、渔业和水产养殖科学中心）合作，开展了多项能力建设活动，为相关实验室协议、认证和使用双壳软体动物测试方法提供指导。有关此项合作的进一步信息可从以下链接获取：<https://www.cefas.co.uk/icoe/seafood-safety/designations/fao-reference-centre/>。

19.2 有关双壳软体动物卫生计划<sup>32</sup>生长区相关内容制定的第二版技术指南是开发双壳类卫生网络课程的基础，重点面向政策制定者、发展工作者和计划管理者、各领域专家和研究人員、双壳类养殖户、培训人员以及推广人员。生长区监测<sup>33</sup>和生长区分类及管理<sup>34</sup>模块现已发布，材料也已完成。

19.3 课程目前正在翻译成法文和西班牙文，法文版首个模块已经上线<sup>35</sup>。这些材料还被用于指导实施一个重点是在塞内加尔制定双壳类卫生计划的项目，名为“通过实施卫生与植物卫生标准加强塞内加尔的贝类部门，以促进贝类的卫生安全及其进入区域和国际市场”。

## 20. 水产部门的能力建设项目和活动

20.1 粮农组织正在为改进一些国家渔业和水产养殖部门的食品安全控制和管理提供支持。在格鲁吉亚，通过一项名为“在欧洲农业及农村发展近邻伙伴关系计划第四期下加强水产养殖背景下的食品安全”的技术合作计划提供支持，该计划旨在加强格鲁吉亚水产养殖部门的食品安全控制和养殖场管理。在秘鲁和斯里兰卡，通过一项名为“通过有效生物安全和数字技术实现智能和可持续水产养殖”的政府合作计划提供支持，该计划旨在改善养虾行业的食品安全管理。此外，粮农组织正在其双壳软体动物卫生参考中心（环境、渔业和水产养殖科学中心）合作举办实操培训讲习班。今年，为非洲国家（加纳、肯尼亚、莫桑比克、塞内加尔）和孟加拉国举办的培训讲习班侧重于双壳软体动物的样本采集和大肠杆菌检测。

## 21. 食典信托基金项目

21.1 食典信托基金是粮农组织/世卫组织一项联合计划，支持发展中国家和转型经济国家建立参与食典工作的强有力、可持续国家能力。自2016年起，食典信托基金二期

---

<sup>31</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240035720>

<sup>32</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb5072en/>

<sup>33</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?lang=en&id=481>

<sup>34</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=1055>

<sup>35</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?lang=en&id=481>

呼吁低收入和中等收入国家进行个人和团体申请。迄今为止，食典信托基金二期已在50个国家资助了42个项目。另外9个项目已核准供资，正在等待实施。

- 21.2 2023年是食典信托基金二期运作的第八年。实施国不再报告对项目实施产生负面影响的公共卫生限制，各国继续推进因2020年和2021年2019冠状病毒病（COVID-19）疫情而中断的实施计划。
- 21.3 到2024年底，已完成项目的食典信托基金二期受益国数量预计将达到20个。实施后的评价正在进行或筹备中。
- 21.4 在前一年成功开展试点培训的基础上，2023年12月，食典信托基金二期与韩国食品医药品安全部合作举办了另一场关于食典良好做法的研讨会。来自三个食典委区域的五个国家参与了培训，其中每个国家有三名学员。
- 21.5 食典信托基金二期的中期评价于2023年完成。评价确认信托基金二期依然十分重要，同时就加强信托基金有效性提出了建议，目前已这些建议已被考虑在内。
- 21.6 食典信托基金二期面临财政捐款和长期财政支持承诺的减少。虽然二期正在接近全面运作能力，但捐助国报告的预算限制导致二期剩余四年的前景严峻。2023年底，这一挑战也反映在国家层面，当时活动不得不暂时停止，由于未决资金延迟到位，项目开始分阶段实施。二期的总体财务状况反映了这一发展趋势，因为总支出已连续第二年超过了收到的捐助方捐款总额。由于二期剩余四年的预计支出仍然很高，目前的财务状况是不可持续的。需要获得额外的资金，以确保二期行动的持续进行。
- 21.7 2023年食典信托基金二期支持第八轮申请征集工作产生了8份个人申请和1份团体申请。在这些申请中，亚美尼亚、孟加拉国、伯利兹、摩尔多瓦、纳米比亚、索马里、多哥提交的提案以及多米尼克、格林纳达和圣卢西亚的联合申请已获得食典信托基金指导委员会的技术批准。资金批准尚待有足够的资金来支持新的二期项目。
- 21.8 更多详情参见CX/CAC 24/47/INF3号文件。

## **22. 粮农组织对贸易议程的支持**

- 22.1 东南非共同市场贸易便利化计划：2019-2024年间，粮农组织向东南非共同市场贸易便利化计划（由欧盟资助）提供支持，为其卫生与植物卫生部分提供技术援助。具体而言，粮农组织与东南非共同市场区域经济共同体倡导各国在以下领域开展合作：
- 22.2 支持基于风险的食物安全决策（监管和非监管措施），以便促进食品监管措施的区域协调，通过区域贸易流分析、确定重点危害/商品对、化学和微生物风险评估区域培训课程（作为食品安全法规制定依据）以及编写区域协调政策说明来实现。这方面的领头国家是肯尼亚、乌干达、赞比亚和津巴布韦，但其他国家（如斯威

士兰、马拉维、毛里求斯、卢旺达和塞舌尔）也从区域培训中受益。这些领头国家在确定优先危害/商品对相关监管和非监管食品控制措施方面获得了帮助，便于开展区域协商和后续制定协调框架。

- 22.3 支持制定基于风险的进口食品监管措施（科摩罗、吉布提、埃及、马达加斯加、苏丹和突尼斯为领头国家）：除了详细阐释国情分析结果，提供基于风险的进口食品监管区域和国家培训课程，编制适合各国具体情况的进口检验标准操作程序和进口良好做法。编写关于国家间信息交流的区域文件草案，以支持东南非共同市场成员国内部的贸易流动（基于CXG 89-2016《进口国和出口国支持食品贸易的信息交流准则》以及CXG 25-1997《国家间有关拒收进口食品的信息交流准则》）。
- 22.4 为支持实施非洲大陆自由贸易区，并在非洲联盟卫生与植物卫生政策框架的实施背景下，粮农组织目前在支持一个项目（由欧盟资助），该项目旨在为食品监管（使用粮农组织/世卫组织食品监管体系评估工具）和植物卫生（使用《国际植物保护公约》的植物卫生能力评价工具）方面的国家能力提供基线。该项目在科摩罗、吉布提、埃及、斯威士兰、肯尼亚、马拉维、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、乌干达、赞比亚和津巴布韦实施。评估最终形成战略计划，并为区域（利用共同点）和国家层面的进一步能力发展计划和投资计算成本。目前正在不同捐助方讨论这些计划的后续行动，包括非盟，以便在其“非洲卫生与植物卫生计划”（由欧盟资助）的框架内采取后续行动。各国战略和技术能力的一致性预计将有助于形成共同贸易区，并得到成员国官方控制的一致卫生与物卫生方面能力的支持。

### 23. 粮农组织在食品安全风险分析方面的工作

- 23.1 风险分级是风险分析的一部分，也是风险管理人员的重要工具，可用于收集更多、更详细的公共卫生影响相关科学信息，以便其作出决策，因此风险分级通常被描述为初步风险管理活动的组成部分。
- 23.2 2024年6月，粮农组织在蒙古、坦桑尼亚联合共和国、越南和乌干达举办了四次能力建设讲习班，为决策者提供如何开始对食源性危害和（或）食品造成的公共卫生风险进行分级的实践经验。讲习班旨在按照粮农组织《国家层面食品安全风险定级指南》<sup>36</sup>的规定，提供实用、实操性风险分级经验。这些讲习班是在韩国支持的“同一个健康与食品安全”项目下，在这四个国家开展的一系列风险分析能力建设活动的第一部分。
- 23.3 来自不同食品部门和不同部委的国家和地区监管机构、学术界的研究人员、食品行业的食品经营者以及其他国际组织的同事参加了研讨会。在研讨会结束时，与会者表示，与参与前相比，他们对使用食品安全风险分级方法有了更多的了解

<sup>36</sup>

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/55e68d49-205e-42b0-9b30-26e82f77591b/content>



和自我效能，认为纳入“同一个健康”和风险分析方法来解决食品安全问题的重要性越来越高，并表示在专业工作中应用风险分级工具的可能性增加。

23.4 举办了为期三天的（粮农组织/世卫组织）“同一个健康”联合讲习班，对个人进行培训，试行最近编写的食品中耐药微生物风险评估手册。会议成果在于南非开普敦举行的“世界同一个健康大会”<sup>37</sup>（9月19-23日）上进行了介绍。发言的标题是“加强南非的同一个健康食品安全能力”。

## 24. 粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心提供的能力建设支持

24.1 联合中心将主办一次培训讲习班，主题是“了解在气候变化条件下旱地作物水和养分利用效率、营养安全和食品安全之间关系的综合核方法和补充方法”。该中心正在实施一项“和平利用倡议”项目，即“气候变化条件下利用面向未来的旱地作物确保粮食安全和食品安全”。气候条件的变化预计将对旱地作物产量产生不利影响，对粮食安全构成威胁，而且还会降低粮食的营养质量，创造有利于产生霉菌毒素的真菌生长和植物吸收更多重金属的环境，从而危及食品安全。联合中心致力于推动这一领域的研发，以设计和利用核分析方法和补充分析方法来检测、监测和控制与气候变化相关的关键污染物，重点是小米、木薯和花生，这些是对粮食安全至关重要的谷物、根类和豆类作物的典型代表。已开发并验证了多分析物方法，可用于检测这些作物中的霉菌毒素和重金属。已进行了全面的文献综述，以确定关键的研究差距。正在筹备召开一次咨询会议，召集主要利益相关者，讨论项目结果，并确定未来研究的关键主题。此外，线上培训讲习班将用于传播通过该项目获得的知识，并提高成员国研究人员和从业人员处理项目重点领域的能力。本次培训讲习班食品安全部分的目的是提高人们对在实验室分析食品中与气候变化相关的关键污染物时使用核技术和补充技术的认识和能力，使成员国能够通过建立有效的监测和监督计划来有效应对相关挑战，并为风险评估和管理生成有效的发生数据。

24.2 联合中心为全世界30多个国家的84个技术合作项目提供了支持，涉及食品危害分析和监测、食品真实性和确定地理来源三个领域以及电离辐射的应用。近420名科学家接受了培训。

## 25. 区域和国家活动

关于区域和国家层面能力发展活动的详细说明，应参考粮农组织和世卫组织为食品进出口检验和认证系统法典委员会第二十七届会议编写的文件（CX/FICS/24/24/3号文件）。

<sup>37</sup>

<https://globalohc.org/minisite/8WOHC/congress-schedule#mini-site-navbar>