

# 食品法典委员会



联合国粮食及  
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

议题 4.13

CX/CAC 24/47/15

2024 年 11 月

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

第四十七届会议

#### 食品标签法典委员会工作

1. 提请食典委通过本文件**第 1 部分**所列提交供最终通过的标准及相关文本。
2. 提请食典委通过本文件**第 2 部分**所列提交供在步骤 5 通过的标准草案及相关文本。如获通过，标准草案和相关文本将推进到步骤 6，供食品标签法典委员会第四十九届会议进一步评论和审议。
3. CX/CAC 24/47/15 Add.1 号文件载列了所收到的食品标签法典委员会第四十八届会议提交以供通过的关于这些标准及相关文本的评论意见。
4. 此外，还提请食典委批准本文件**第 3 部分**所列并汇编于附件 I 的食品标签法典委员会第四十八届会议的新工作提案。提请食典委根据《2020-2025 年食典战略计划》、《工作重点确定标准》以及《食品法典委员会附属机构设立标准》，审议这份提案。
5. 食品法典委员会执行委员会第八十七届会议将严格审查这些文本。

**第 1 部分—提交供最终通过的标准及相关文本**

标准及相关文本	参考资料	工作编号	步骤
修订《预包装食品标识通用标准》（CXS 1-1985）：过敏原标签相关规定	REP24/FL， 第 52(i)段， 附录 II	N10-2019	8
关于提供预包装食品的电子信息供电商平台发布的准则	REP24/FL， 第 104 段， 附录 IV	N09-2019	8
关于在食品标签中使用技术提供食品信息的准则	REP24/FL， 第 144 段， 附录 V	N07-2021	8

**第 2 部分—提交在步骤 5 通过的标准及相关文本**

标准及相关文本	参考资料	工作编号	步骤
《预包装食品标识通用标准》附件（CXS 1-1985）：预防性过敏原标签使用准则 <sup>1</sup>	REP24/FL， 第 92(i)、 (vii)和(viii) 段，附录 III	N10-2019	5

**第 3 部分—开展新工作或修订标准的提案**

案文	参考资料和项目文件
关于在紧急情况下应用食品标签条款的新工作提案	<ul style="list-style-type: none"> <li>• REP24/FL，第 180(i)-(iv)段，附录 VI</li> <li>• 本文件附件 I</li> </ul>

<sup>1</sup> 食品标签法典委员会第四十八届会议要求将完成工作的最后期限延长至 2026 年，食典委执委会将对此进行审议。

## 项目文件：

### 关于在紧急情况下应用食品标签条款的新工作提案

（供批准）

#### 1. 新工作的目的与范围

拟议工作的目的和范围是提供宏观层面指导（即原则和一般标准），协助各国政府在紧急情况下考虑制定和应用食品标签措施，并提供可能支持安全充足地供应食品的灵活措施。拟议工作范围包括主管部门对在国内销售的食品和出口到其他国家的食品提供的灵活措施，但主管部门须确认进口国接受这些食品。

#### 2. 相关性和及时性

近期紧急事件造成供应链中断，导致许多国家考虑实施某些临时食品标签措施，确保安全充足地供应食品。目前的食品标签法典委员会文本并未就各国根据需要是否以及如何考虑此类紧急措施提供指导。制定一项宏观层面框架，用以促进有关此类标签措施的决策，有助于确保消费者保护和公平贸易。目前尚未为各国政府制定全球指南，用以促进在紧急情况下就食品标签措施做出决策，考虑到紧急情况仍可能造成供应链中断，这项拟议工作十分及时，不仅及时处理当前、新出现和关键问题，还将支持实现《2020-2025 年食典战略计划》的目标 1。鉴于近年来在紧急情况下考虑或实施应急食品标签措施的国家数量众多，在该领域提供宏观层面指南有利于各国进行决策。

#### 3. 需要考虑的主要方面

建议考虑将以下方面纳入拟议指南：

- 目的
- 范围
- 原则和（或）一般标准

#### 4. 对照《确定新工作重点的标准》开展的评估

##### 通用标准

**保护消费者健康、食品安全、确保食品公平贸易，并考虑已经明确的发展中国家需求**

全球决策原则和标准有助于各国政府在考虑此类措施时，降低消费者在购买食品时被误导和无法做出知情选择的风险。此外，尽管各国应对紧急情况的方针和做法存在较大差异，但在这一领域却缺乏全球指南，此类指南旨在加强协调，促进公平贸易，还有助于减少在紧急情况下采取非基于风险的措施。

## 适用于一般事项的标准

### a) 国家立法的多样化及其对国际贸易构成或可能构成的明显或障碍

由于尚无全球指南或其他任何框架来促进该领域基于风险的决策，因此，需要就紧急情况下的食品标签措施提供指导，确保食品供应安全且充足。因此，各国采取了多种方法来评价、确定和实施紧急情况下的食品标签措施，这对国内和国际贸易都产生了影响。

### b) 工作范围和确定工作各部分之间的优先次序

建议此项指南为在紧急情况下考虑食品标签措施提供原则和宏观层面决策标准，以便在此类情况下为各国政府提供帮助。

#### 其他国际组织已在该领域开展和/或相关国际政府间机构建议开展的工作

首份磋商文件提到了国际组织的几份间接相关文件，但没有一份直接涉及食品标签法典委员拟议工作的预期目标 and 需求。因此，其他国际组织尚未在这一领域开展工作，其他国际政府间机构也未提出建议。在此领域开展工作应考虑到可能导致国际、区域或国内供应链中断的各种情况，以便政府主管部门视需考虑采取食品标签措施，确保安全且充足地供应食品。这项工作还应考虑到其他国际组织和国家为更广泛地防备、处理和应对紧急情况所开展的工作。部分工作包括，建议与包括相关国际组织在内的其他国际组织当前的任何相关活动进行协调。

### c) 提案主题对标准化的适宜性

由于可能会出现各种紧急情况，宏观层面而非技术性更强的指南更易于标准化，并平衡各国对灵活性的需求。不建议制定更详细或技术性更强的标准，因为此类标准提供的灵活性较小，食典委进行标准化的可能性也较小。

### d) 对于相关问题全球影响的考虑。

我们有理由认为，今后还会发生破坏供应链的紧急情况，例如人类疫情、气候变化、动物疫病暴发、自然灾害、关键基础设施网络中断、战争或饥荒等。这些破坏供应链的紧急情况可能同时发生，既可能是全球性的，也可能是区域性的，但即便是地方性或区域性质，也可能对全球产生深远影响。

考虑到未来可能发生的紧急情况，各国政府很可能需要再次就食品标签豁免问题做出及时、基于风险的决策，确保安全且充足地供应食品，同时考虑到弱势群体需求，并在此类情况下促进公平贸易。紧急情况往往无法具体预测，应对时间有限，决策者面临重大压力。因此，似宜制定宏观层面的全球指南和标准，用以促进决策。

## 5. 与食典战略目标的相关性

拟议工作符合食典委的职责，即编制国际标准、准则及其他建议，以保护消费者健康和确保食品贸易公平。此外，拟议工作将有助于推进实现食典委战略目标1、2、3：

### 战略目标1：及时应对当前、新发和重要问题

拟议工作将填补食典文本中的空白，应对与供应链中断和其他紧急情况相关后果有关的新出现关键问题，这些问题有可能在紧急情况下影响安全且充足地供应食品。

### 战略目标2：根据科学和食典风险分析原则，制定各项标准

拟议工作将提供在紧急情况下考虑食品标签措施的原则和一般标准，强调所做决策需以科学为基础，利用风险分析原则，并在利益相关者充分参与情况下进行。鉴于目前尚无此类全球指南，拟议工作还旨在减少此类紧急措施未以科学为基础、未以食典风险分析原则为依据的可能性。

### 战略目标3：认可并运用食典标准，扩大影响力

由于目前尚无全球指南用于考虑在紧急情况下采取的食品标签措施，拟议工作将提高对必须制定食典指南的认识，并促进在目前尚无食典标准的领域加强了解和实施现有食典标准。建议通过电子工作组开展拟议工作，促进食典委成员和观察员尽可能广泛参与。其他直接处理紧急事件的国际组织也可参考和宣传这份拟议指南，食典标准极有可能获得更多认可。

## 6. 提案与其他现行食典文件的关系

拟议工作将考虑《食品安全紧急状况信息交流原则及准则》（CXS 19-1995）及其他相关食典文本。目前的食品标签法典委员会文本并未满足一项需求，即在紧急情况下基于风险做出豁免食品标签的决策。需注意的是，《预包装食品标识通用标准》（CXS 1-1985）和《非零售食品包装物标签通用标准》（CXS 346-2021）涵盖部分强制性内容，并规定通过标签以外的方式发布信息。然而，现有文本并未考虑到近年来紧急情况造成的供应链中断所产生的影响。指南中关于声明的部分也涵盖某些强制性内容，包括声明应真实且不会产生误导，但同样并未考虑到紧急情况产生的影响，以及政府在批准或拒绝临时食品标签措施时应考虑哪些因素，从而支持在紧急情况下安全且充足地供应食品。

## 7. 专家科学建议需求和可用情况

这项拟议工作预计无需专家科学建议，因为指南将包括一般原则和宏观层面标准，而非详细的技术标准。

## 8. 是否需要外部机构对该标准提供技术投入

可能需要与其他相关国际机构进行磋商，确保与任何相关国际组织的工作或活动保持一致，针对紧急情况做好防备、处理和应对工作。

## 9. 拟议时间表

如果食品法典委员会下届会议予以批准，预计该工作可在食品标签法典委员会两届全体会议期间完成。