



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать третья сессия

Берлин, Германия

27–31 мая 2024 года

Применение стандартов Кодекса и получаемая от них отдача в регионе

I. Введение

1. В 2021 году Секретариат Кодекса в сотрудничестве с управлениями по оценке ФАО и ВОЗ начал разработку механизма измерения параметров применения стандартов Кодекса и получаемой от них отдачи. Была разработана система мониторинга и оценки (МиО), позволяющая получать данные о применении текстов Кодекса и получаемой от них отдачи для того, чтобы члены и наблюдатели благодаря этой информации смогли глубже понять отдачу или потенциальную отдачу, получаемую от текстов Кодекса.

2. Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус" на своей 81-й сессии и Комиссия "Кодекс Алиментариус" на своей 46-й сессии одобрили предложенный подход¹ к разработке механизма и, в частности, рекомендовали в 2022 году в экспериментальном порядке провести обследование членов с применением обновленного подхода и довести предварительные результаты до сведения 83-й сессии Исполнительного комитета и 45-й сессии Комиссии.

II. Обследования Кодекса 2022 и 2023 годов

3. Цель обследования Кодекса 2022 года заключалась в изучении охвата, полезности и использования выборки текстов Кодекса для оценки получаемой от них отдачи. Обследование проводилось среди членов Кодекса и охватывало ряд текстов Кодекса (включая пересмотренные редакции и редакции с поправками), принятых Комиссией "Кодекс Алиментариус" в период с 2015 по 2020 год.

4. Обследование членов Кодекса по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи было разработано с целью проводить его ежегодно. В него входят вопросы, касающиеся текстов Кодекса в целом и конкретных текстов Кодекса, что позволяет провести более глубокий анализ и выявить тенденции. Трехлетний цикл обследования стандартов позволит оценить использование текстов Кодекса и получаемую от них отдачу в динамике.

5. В 2022 году в выборку были включены следующие тексты Кодекса:

- "Общий стандарт на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах" (CXS 193-1995);
- "Общие принципы гигиены пищевых продуктов" (CXC 1-1969);
- "Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов" (CXS 1-1985); и
- "Основные принципы добавления необходимых питательных веществ в пищевые продукты" (CXG 9-1987).

6. Секретариат Кодекса проинформировал 84-ю сессию Исполнительного комитета² о том, что им подготовлен развернутый отчет о результатах экспериментального обследования по вопросу об

¹ CX/EХЕС 22/82/8

² REP23/EХЕС1, пункт 103

использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи, проведенного в 2022 году в соответствии со Стратегической целью 3³.

7. На своей 84-й сессии Исполнительный комитет принял к сведению отчет об экспериментальном обследовании по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи и сформулированные в нем рекомендации Секретариату Кодекса, членам Кодекса, ФАО и ВОЗ и подтвердил, что опробованный в 2022 году подход к обследованию должен использоваться как элемент механизма мониторинга использования текстов Кодекса и получаемой от них отдачи с учетом полученного до настоящего времени опыта⁴.

8. В 2023 году в выборку были включены следующие четыре текста Кодекса:

- "Общий стандарт на пищевые добавки" (CXS 192-1995);
- "Руководство по указанию в маркировке сведений о пищевой ценности" (CXG 2-1985);
- "Рекомендуемые методы анализа и отбора проб" (CXS 234-1999); и
- "Руководящие указания в отношении критериев эффективности методов анализа, применяемых для определения остаточного содержания пестицидов в пищевых продуктах и кормах" (CXG 90-2017).

9. На момент подготовки настоящего документа были опубликованы развернутые результаты обследования 2022 года и предварительные результаты обследования 2023 года.

10. В выборку для обследования 2024 года войдут следующие четыре текста Кодекса:

- "Принципы и методические указания для национальных систем контроля пищевых продуктов" (CXG 82-2013);
- "Практические принципы проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания для применения правительствами" (CXG 62-2007);
- "Максимально допустимые уровни (МДУ) и рекомендации по управлению рисками (РУР) для остатков ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах" (СХМ 2); и
- "Нормы и правила по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2005).

11. Дополнительную информацию о методике обследования, подходе к нему и определениях использованных в нем терминов см. в отчете 2022 года⁵.

III. Ответы членов в Европейском регионе на вопросы в рамках обследований Комиссии "Кодекс Алиментариус" 2022 и 2023 годов

12. В обследовании 2022 года приняли участие 34 из 52 (т.е. 65 процентов) членов Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Европе (ССЕУРО), а в обследовании 2023 года – 37 (71 процент). Из числа принявших участие в обследовании 2023 года девять респондентов – членов ССЕУРО относятся к числу СНДС. ЕС отвечал на вопросы от имени своих государств-членов, поэтому один ответ учитывался как ответы 23 (2022 год) или 24 (2023 год) государств-членов, без учета государств – членов ЕС, которые решили отвечать на вопросы напрямую.

13. Анализ обследования Кодекса 2022 года подтверждает, что тексты Кодекса играют важную роль в обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов по всему миру. Результаты обследования показывают, что подавляющее большинство членов Кодекса (ответивших на вопросы) удовлетворены охватом, полезностью и использованием текстов Кодекса. Значительные региональные различия в уровне удовлетворенности отсутствовали.

14. Важно отметить, что как в 2022, так и в 2023 году большинство ответов поступило от государств – членов ЕС (СВД). Их ответы свидетельствуют о том, что тексты Кодекса менее актуальны для них и используются менее активно по сравнению с другими регионами. При этом направленные ими комментарии показывают, что в прошлом эти тексты шире использовались в качестве основы для законодательных актов, мер политики и руководящих документов.

15. Кроме того, обследование показывает, что в СДНС тексты Кодекса находят более широкое применение, получают более высокую отдачу и чаще используются при разработке законов, мер политики, национальных систем контроля качества пищевых продуктов (НСККПП), учебных программ

³ EXEC84/INF1

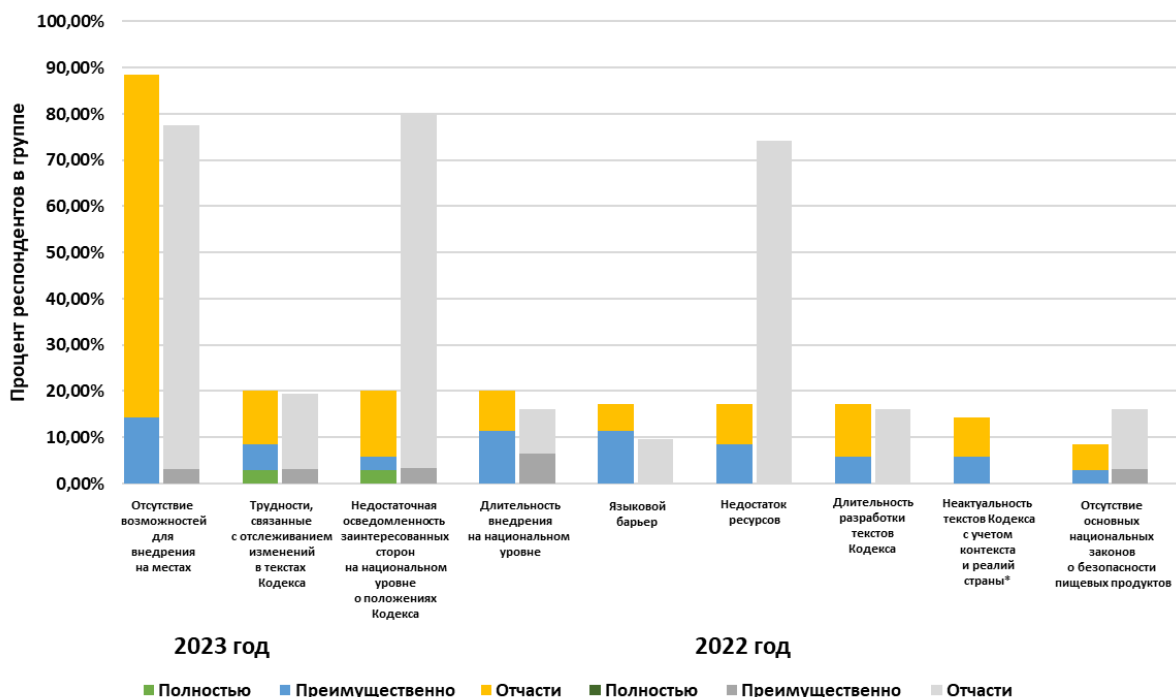
⁴ REP23/EXEC1, подпункты iii) и iv) пункта 115.

⁵ <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CC8056RU>

высших учебных заведений и мероприятий по обучению и повышению осведомленности, чем в СВД. При этом СВД, как правило, располагают более развитыми системами контроля пищевых продуктов, более существенными объемами ресурсов и передовыми техническими знаниями и опытом. Они зачастую имеют достаточный потенциал для того, чтобы разрабатывать и обеспечивать соблюдение собственных требований к безопасности пищевых продуктов, сформированных с учетом их специфики. СВД по-прежнему ссылаются на международные стандарты, но обладают большей автономией и гибкостью при разработке и внедрении своих НСККПП.

16. В ходе обследования также была проведена количественная оценка того, в какой мере девять выбранных заранее препятствий затрудняют применение текстов Кодекса в каждой стране. Ниже приводится краткий обзор препятствий, выявленных в странах – членах CCEURO.

Рисунок 1. Сравнительная таблица препятствий 2022 и 2023 годов на основе ответов членов из Европейского региона



17. В 2022 году ответы членов из Европейского региона преимущественно указывали на то, что препятствия влияют на применение текстов Кодекса "отчасти" или "незначительно". Респонденты всячески указывали на то, что неактуальность текстов Кодекса с учетом их контекста и реалий ("незначительно" и "ни в коей мере" – 100 процентов), отсутствие основных национальных законов о безопасности пищевых продуктов (84 процента), длительность внедрения в странах (84 процента), языковой барьер (90 процентов), трудности, связанные с отслеживанием изменений в текстах Кодекса (81 процент) ни в коей мере не затрудняют или лишь незначительно затрудняют применение Кодекса в регионе. Поскольку большинство ответов поступило от стран – членов ЕС, такая картина, как минимум в отношении языкового барьера, может частично объясняться ответами небольшого числа участвовавших в обследовании русскоязычных стран, так как, по неофициальным данным, для отдельных европейских стран язык является серьезным барьером.

18. В 2023 году страны значительно реже, чем в 2022 году, называли в числе факторов, затрудняющих применение текстов Кодекса, недостаточную осведомленность заинтересованных сторон на национальном уровне о положениях Кодекса и нехватку ресурсов. При этом основным препятствием респонденты называли отсутствие возможностей для внедрения на местах, а на втором и третьем местах оказались проблемы с отслеживанием изменений в текстах Кодекса и недостаточная осведомленность заинтересованных сторон на национальном уровне о положениях Кодекса.

19. Существенные изменения в 2023 году по сравнению с 2022 годом могут быть обусловлены рядом факторов, в том числе более глубоким знанием и пониманием вопросов, а также увеличением числа ответов. Общие выводы, которые позволят выявить тенденции, можно сделать только после проведения обследования в течение нескольких лет. В то же время уже сейчас можно получить представление о трудностях, с которыми сталкиваются страны региона при применении текстов Кодекса.

IV. Рекомендации по итогам обследования

20. В свете результатов обследования 2022 года были предложены перечисленные ниже рекомендации. Отчет за 2023 год еще не опубликован, однако рекомендации 2022 года можно применять и для преодоления барьеров, названных респондентами в 2023 году.

- **Активизация усилий по повышению осведомленности заинтересованных сторон на национальном уровне о текстах Кодекса.** На глобальном уровне, в СДНС, странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Северной Америки и Юго-Западной части Тихого океана, а также Ближнего Востока недостаточная осведомленность заинтересованных сторон на национальном уровне о положениях Кодекса была названа первым по значимости препятствием для применения текстов Кодекса, а в Африке – вторым. Члены при поддержке Секретариата Кодекса, ФАО и ВОЗ должны активизировать усилия по повышению осведомленности заинтересованных сторон на национальном уровне о текстах Кодекса и выступать за их применение. Такой подход позволит улучшить показатели применения текстов Кодекса и получаемой от них отдачи на национальном уровне. Это можно сделать, воспользовавшись возможностями развития потенциала, проводя коммуникационные мероприятия и совершенствуя систему распространения текстов Кодекса. Такая работа, в частности, соответствует цели 3 Стратегического плана Кодекса ("Повышение отдачи за счет обеспечения признания и применения текстов Кодекса"). Основной площадкой для усилий такого рода служат координационные комитеты ФАО/ВОЗ, которые должны отразить их в региональных планах работы.
- **Отдавать приоритет наращиванию потенциала и обучению.** Членам рекомендуется обратиться в ФАО и ВОЗ с просьбой разработать программы обучения и развития потенциала, которые помогут членам Кодекса, особенно СДНС, в осуществлении и применении его текстов при поддержке Секретариата. Для этого, в частности, необходимо привлечь больше ресурсов (в том числе финансовых, технических и кадровых) в поддержку развития национальных структур Кодекса посредством таких механизмов, как Целевой фонд Кодекса ФАО/ВОЗ, а также реализовать программы по развитию потенциала, направленные на практическое осуществление и обеспечение соблюдения текстов Кодекса на национальном уровне.
- **Активизировать распространение текстов Кодекса.** Секретариату следует продолжать работу по активизации распространения текстов Кодекса, в частности, посредством уже осуществляемого проекта по их переводу в цифровой формат.
- **Продолжать взаимодействие и сотрудничество.** Чтобы обеспечить эффективное применение текстов Кодекса, Секретариат Кодекса должен продолжать содействовать общению и сотрудничеству между членами Кодекса и другими заинтересованными сторонами. В частности, для этого можно готовить новостные статьи и видеоролики, представлять информацию о выводах и конкретных примерах, с тем чтобы дать членам Кодекса возможность обмениваться опытом и передовыми методами. ВОЗ, ФАО и Секретариат Кодекса должны продолжать уделять приоритетное внимание инициативам по повышению осведомленности заинтересованных сторон национального и регионального уровней о Кодексе и текстах Кодекса.
- **Привлекать дополнительные ресурсы.** Члены должны привлекать дополнительные ресурсы на национальном или международном уровне, которые дадут ФАО и ВОЗ возможность своевременно предоставлять научные рекомендации через профильные совместные комитеты экспертов и сокращать время реагирования на запросы, а Кодекс должен устранять языковые барьеры и решать такие проблемы, как недостаток ресурсов и длительность процесса разработки текстов Кодекса.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

21. Тридцать третьей сессии Координационного комитета Кодекса по Европе предлагается:

- i. принять к сведению результаты обследования по вопросу об использовании текстов Кодекса и получаемой от них отдачи, в частности актуальных для региона;
- ii. представить замечания по вынесенным рекомендациям и возможным мерам по их выполнению; и
- iii. предложить странам региона представить дополнительную информацию о препятствиях, затрудняющих использование стандартов.