

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 15.3 повестки дня

CX/CAC 17/40/18 Add1

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

40-я сессия, Женевский международный конференц-центр, Женева, Швейцария
17–22 июля 2017 года

ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ ФАО И ВОЗ: МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЛИНИИ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА КОДЕКСА

Второй доклад о ходе работы (январь–июнь 2017 года)

В настоящем документе представлен второй доклад о ходе работы Целевого фонда Кодекса ФАО/ВОЗ на протяжении первых шести месяцев 2017 года.

А. ТЕХНИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Финансируемые из ЦФК проекты в странах

В первой половине 2017 года продолжилась реализация проектов в Гане и Сенегале и был запущен проект на Мадагаскаре. Резюме условий и содержания проекта для Кыргызстана было подписано в июне 2017 года, реализация проекта начнется в июле. Со сводными таблицами результатов по всем странам можно ознакомиться на веб-сайте Целевого фонда Кодекса по адресу: http://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/codextrustfund/en/index4.html. Краткие отчеты о мероприятиях, осуществлявшихся в рамках проектов, и достигнутых к настоящему времени результатах представлены в Приложении 2.

Информационные заседания по Диагностическому инструменту Кодекса и помощи странам в подготовке обоснованных заявок

В ходе 22-й сессии CCAFRICA прошло информационное заседание, организованное с целью представления информации о сфере охвата, задачах и деятельности нового Целевого фонда Кодекса и содействия странам в использовании Диагностического инструмента Кодекса и подготовке обоснованных заявок. Информационное заседание "Диагностический инструмент для оценки статуса национальных программ Кодекса" (Диагностический инструмент Кодекса) было проведено для всех участвовавших в девятой сессии CCNE стран. Целью заседания было содействие странам в освоении Диагностического инструмента Кодекса и его оптимальном использовании. Для стран региона, участвовавших в первом раунде подачи заявок, было организовано неформальное заседание, целью которого было содействие в понимании полученных письменных отзывов и предоставление информации, помогающей составить обоснованные заявки.

Техническая сеть ФАО по вопросам безопасности пищевых продуктов во взаимодействии с ВОЗ-ПАОЗ, Межамериканским институтом по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА) и Региональным отделением ФАО 24 марта 2017 года организовали первый вебинар для англоязычных стран Карибского бассейна по Диагностическому инструменту Кодекса. Целью вебинара было укрепление доверия сообщества Кодекса к Диагностическому инструменту. Видеозапись вебинара размещена по адресу: <https://www.youtube.com/watch?v=WMAoIqrDo2Q>. Планируется проведение аналогичных семинаров для других субрегионов и регионов.

Мониторинг и оценка ЦФК-2

В первом квартале 2017 года продолжилась работа над логической схемой, которая будет использоваться в качестве основы для механизма мониторинга и оценки (МиО) ЦФК-2. Проект механизма будет представлен для рассмотрения на третьем заседании Консультативной группы по Целевому фонду Кодекса, которое состоится 13 июля 2017 года.

Начало второго раунда подачи заявок на получение поддержки от Целевого фонда Кодекса

Новое объявление о приеме заявок будет опубликовано 17 июля 2017 года. Крайним сроком подачи заявок, представленных через онлайн-систему подачи заявок, является полночь (по Женевскому времени) 15 октября. Два уведомления о начале нового раунда подачи заявок будут разосланы в начале июля во все контактные центры Кодекса, действующие в странах, имеющих право на получение финансирования от Целевого фонда Кодекса. Список стран, имеющих право на получение финансирования, обновляется ежегодно. Пересмотренный список приводится в Приложении 1.

Формы заявок были изменены с тем, чтобы сделать их более удобными для заполнения и унифицировать представление информации в заявках. Все страны, подающие заявки на получение поддержки во втором раунде, должны использовать пересмотренные формы заявок, размещенные по адресу: http://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/codextrustfund/en/index1.html.

В. ФИНАНСОВЫЙ РАЗДЕЛ

Финансовые прогнозы на период 2017–2020 годов

Остаток средств, перенесенный на 2017 год, составил 637 116 долл. США (за вычетом расходов на поддержку программы (РПП)). Взносы, которые были учтены как полученные в ВОЗ за период с 1 января по 15 июня 2017 года, и взносы, поступление которых ожидается в период с июня по декабрь 2017 года (учитывались суммы, которые поступят в рамках выполнения донорами письменных твердых обязательств о предоставлении финансирования, и взносы, в отношении которых были завершены все необходимые формальности), представлены в таблице ниже.

Таблица 2

Взносы, полученные на 15 июня 2017 года и ожидаемые в период с мая по декабрь 2017 года

Донор	Ожидаемая/полученная сумма	Ожидаемая/полученная сумма	Период действия соглашения
	(в валюте взноса)	(в долл. США)	
Канада	60 000 канадских долларов	45 802	2017 год
Германия	50 000 евро	54 289	2017 год
Новая Зеландия	23 515 новозеландских долларов	16 654	2017 год
Нидерланды	400 000 евро	424 628	2017–2021 годы (1-й транш)
Швейцария	18 000 швейцарских франков	17 751	2017 год
Приблизительная общая сумма полученных и ожидаемых поступлений		559 124	

Перенесенный на 2017 год остаток средств и учтенные и ожидаемые взносы (см. таблицу) в сумме составят приблизительно 123 554 долл. США (за вычетом РПП).

С учетом сложившейся ситуации с финансированием, Руководящий комитет на своем шестнадцатом заседании, проведенном в формате телеконференции 3 мая 2017 года, проанализировал возможности сократить затраты и отложить расходование средств в краткосрочной перспективе до поступления достаточных средств для поддержки Целевого фонда Кодекса, как и планировалось в проектом документе с обоснованием учреждения фонда. В соответствии с этим предварительный бюджет Целевого фонда Кодекса на 2017 год, утвержденный Руководящим комитетом, был установлен в размере 840 620 долл. США. Ниже приводится разбивка ожидаемых в 2017 году расходов, позволяющая небольшой излишек средств на конец 2017 года. Совокупный дефицит финансирования на период 2017–2020 годов в настоящее время составляет 3,9 млн долл. США.

Размер ожидаемых расходов может меняться в зависимости от имеющегося финансирования и/или по решению Руководящего комитета относительно пересмотра бюджетных позиций:

- 182 620 долл. США на оказание поддержки странам, заявки которых были отобраны по итогам первого раунда;

- 450 000 долл. США на покрытие расходов на персонал и административных расходов Секретариата Целевого фонда Кодекса;
- 80 000 долл. США на оплату консультантов, оказывающих техническое содействие ЦФК;
- 60 000 долл. США на покрытие расходов в связи с оказанием технической помощи ФАО/ВОЗ странам, имеющим право на поддержку из ЦФК, и/или странам, заявки которых были отобраны по итогам первого раунда;
- 15 000 долл. США на покрытие расходов, связанных с деятельностью по мониторингу и оценке Целевого фонда Кодекса, включая разработку и развитие механизма МиО;
- 53 000 долл. США на покрытие административных расходов Секретариата ЦФК и расходов, связанных с краткосрочным наймом консультантов под конкретные мероприятия.

Деятельность по привлечению финансовых ресурсов

В первые шесть месяцев 2017 года продолжалась интенсивная деятельность по развитию отношений с донорами и привлечению финансирования. В январе 2017 года всем прошлым, нынешним и потенциальным донорам было разослано письмо, в котором подчеркивалась необходимость повышения со временем уровня финансирования и привлечения большего внимания к обязательствам в отношении финансирования. С каждым из доноров после заключения соглашений о предоставлении ресурсов поддерживались индивидуальные контакты. В целях дальнейшего повышения возможностей ЦФК по привлечению финансовых ресурсов, Руководящий комитет решил обратиться за квалифицированной помощью к специалистам консалтинговой компании, имеющей опыт содействия МПО/МНПО в сохранении, расширении и диверсификации финансовой основы их деятельности. Компания, выбранная из ответивших на размещенный в мае 2017 года запрос на подачу конкурсных предложений, будет работать в течение восьми недель, с конца июня по конец августа 2017 года. Ожидаемые результаты перечислены ниже:

- проспективное исследование с целью определения заинтересованности в работе ЦФК потенциальных доноров (т.е. заинтересованности во вкладе в программу);
- проспективное исследование потенциальных источников финансирования (двусторонние доноры, фонды, региональные банки развития);
- содействие в подготовке обоснования поддержки деятельности ЦФК и в выработке подходов к различным потенциальным источникам финансирования;
- инвестиционная модель и план действий на пятилетний период;
- оценка готовности ЦФК к активной программе привлечения финансовых ресурсов;
- рекомендации относительно последующих действий, потребности в ресурсах, необходимых для проведения программы мобилизации средств и т.д.

Приложение 1

Страны, имеющие право на получение поддержки из Целевого фонда Кодекса**Список стран, имеющих право на получение поддержки из ЦФК-2 (по состоянию на 4 мая 2017 года)**

В список входят 103 страны, имеющих право на получение поддержки. Их число может меняться по мере присоединения к Кодексу новых членов или изменения статуса стран, в настоящее время имеющих право на получение поддержки.

В список входят все страны с низким и средним ИЧР, прочие МОСТРАГ с низким или средним доходом и РСНВМ с высоким ИЧР.

НРС и СНД выделены **жирным шрифтом**.

Изменения по сравнению с предыдущей версией: Науру вышла из списка стран, имеющих право на получение поддержки из ЦФК, в связи с высоким уровнем дохода.

Для стран, чей статус, позволяющий получение поддержки из ЦФК, изменился, будут доступны переходные меры.

Регион Кодекса					
Африка (48)	Азия (15)	Европа (9)	Латинская Америка и Карибский бассейн (17)	Ближний Восток (5)	Юго-Западная часть Тихого океана (9)
Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Кабо-Верде, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Коморские Острова, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Джибути, Эритрея, Эфиопия, Экваториальная Гвинея, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Лесото, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мавритания, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сомали, Южно-Африканская Республика, Южный Судан, Свазиленд, Того, Уганда, Объединенная Республика Танзания, Замбия, Зимбабве	Афганистан, Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Индия, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивы, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Филиппины, Вьетнам	Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, БЮР, Македония, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Белиз, Боливия, Куба, Доминика, Доминиканская Республика, Сальвадор, Гренада, Гватемала, Гайана, Гаити, Гондурас, Ямайка, Никарагуа, Парагвай, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам	Египет, Ирак, Судан, Сирийская Арабская Республика, Йемен	Острова Кука, Фиджи, Кирибати , Федеративные Штаты Микронезии, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Вануату

Сокращения:

НРС – наименее развитые страны

СНД – страны с низким уровнем дохода

ИЧР – индекс человеческого развития

МОСТРАГ – малые островные развивающиеся государства

РСНВМ – развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

Источники информации:

Индекс человеческого развития

http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf

Уровень дохода – <http://data.worldbank.org/about/country-and-lending-groups>

Список МОСТРАГ и РСНВМ – <http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles/> и <http://unohrlls.org/about-ldcs/country-profiles/>

Список НРС – http://www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/ldc/ldc_list.pdf

Приложение 2

Отчеты стран, получивших поддержку из ЦФК

Гана

Осуществление запланированных мероприятий:

Все запланированные на первую половину 2017 года мероприятия начаты и в основном осуществляются по графику.

Результаты к настоящему времени включают:

1. Готовится второй проект Руководства по процедурным вопросам Кодекса для Ганы.
2. Согласованы общая структура и содержание веб-сайта (продолжается работа по созданию веб-сайта).
3. Выработан план учебного курса, посвященного деятельности Кодекса.
4. Краткий доклад о готовности лаборатории Бюро стандартов Ганы к проведению обучения методам анализа (используется как основа для планирования учебной программы).

Уроки, извлеченные из реализации проекта к настоящему времени:

Активное использование в рамках проекта двусторонних связей или "взаимообучения" оказалось весьма полезным и сделало более плодотворными обсуждения разработки веб-сайта и Руководства по процедурным вопросам.

Установившиеся связи или партнерские отношения, которые повышают значимость проекта:

1. Отделение ФАО в Гане предоставило оборудование для видеоконференций, что позволяет получать консультации специалистов из Канады, США, Нидерландов и штаб-квартиры ФАО.
2. Координирование проекта с другими мероприятиями ФАО позволило провести оценку лаборатории силами специалистов Объединенного отдела ФАО-МАГАТЭ, принять участие в учебных мероприятиях Африканской сети лабораторий экспертизы пищевых продуктов и в очных дискуссиях с партнером по проекту из штаб-квартиры ФАО при нулевых расходах для проекта ЦФК.
3. В рамках межрегиональных консультаций Кодекса, организованных в июне 2017 года в Квебеке, Канада, прошло дискуссионное совещание с канадской командой Кодекса (партнер Ганы по проекту).

Кыргызстан

Резюме условий и содержания проекта было подписано 19 июня 2017 года. Осуществление мероприятий первой фазы проекта начнется в июле 2017 года.

Осуществление запланированных мероприятий:

1. Два делегата от Кыргызстана участвовали в 30-й сессии CCEURO.
2. Два делегата (Центр стандартизации и метрологии Министерства экономики Кыргызстана) участвовали в 23-й сессии CCFICS.

Мадагаскар

Осуществление запланированных мероприятий:

1. Начало реализации проекта
2. Участие в *Salon de l'agroalimentaire et de la cuisine*, торговой выставке производителей пищевой продукции и предприятий общественного питания Мадагаскара
3. Регулярные заседания членов Национального комитета Кодекса (CNCA)
4. Заседание Комитета по контролю и надзору за проектом

Результаты к настоящему времени:

1. Доклад международного эксперта с рекомендациями по семинару
2. Отчеты о заседаниях
3. Презентации, использовавшиеся во время учебного семинара под руководством международного эксперта

4. Выпуск листовок с информацией о Кодексе и проекте.

Извлеченные уроки:

Важно уделять достаточное время планированию и организации мероприятий, что позволяет избежать задержек.

Установившиеся связи или партнерские отношения, которые повышают значимость проекта:

1. Выделен грант департаменту качества и упаковки (Министерство торговли и защиты прав потребителей) из Программы государственных инвестиций.
2. Поддержка со стороны сотрудников ФАО и ВОЗ на Мадагаскаре.

Сенегал

Осуществление запланированных мероприятий:

Все запланированные мероприятия осуществлены, за исключением одного подпункта программы национальной кампании по повышению осведомленности – в связи с плотным графиком ежегодный День Кодекса будет отмечаться в начале июля 2017 года.

Результаты к настоящему времени:

1. Коммуникационные материалы: три постера, брошюра, объясняющая роль национального Комитета Кодекса (CNCA), 15 вертикальных баннеров, из которых на 11 содержится информация о задачах основных комитетов Кодекса в Сенегале и на четырех – о важности Кодекса для конкурентоспособности продукции и здоровья населения; буклет с информационно-пропагандистскими материалами и документальный фильм о Кодексе.
2. Резолюция форума, рекомендующая различным заинтересованным сторонам оказать содействие деятельности Кодекса.
3. Подготовка к принятию проекта постановления о реорганизации и функционировании национального комитета Кодекса и внесении соответствующих изменений в закон № 83-1024 от 24 ноября 1983 года.
4. Документы, относящиеся к управлению Кодексом.
5. Ряд руководителей взяли на себя обязательства по поддержке мероприятий Кодекса.

Уроки, извлеченные из реализации проекта:

1. Необходимость повышения осведомленности политиков о роли Кодекса в защите здоровья населения и обеспечении доступа товаров на рынки.
2. Координация деятельности технических комитетов CNCA с другими ведомствами способствует повышению поддержки мероприятий Кодекса
3. Объединения потребителей играют активную роль в лоббировании Кодекса в органах власти.
4. Для того, чтобы сделать более заметными мероприятия Кодекса, необходимо привлечь больше специалистов по коммуникации.

Установившиеся связи или партнерские отношения, которые повышают значимость проекта:

В рамках проекта установлены связи с другими инициативами и программами, действующими в стране. Прежде всего следует отметить следующее:

- подготовка национального плана реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов, разработанного при технической поддержке ФАО и финансовой поддержке Великого Герцогства Люксембург;
- подготовка национальной стратегии безопасности пищевых продуктов, разработанной при поддержке ВОЗ;
- реализация национальной программы оценки рисков:
 - подготовка планов мониторинга безопасности пищевых продуктов;
 - подготовка национального плана укрепления деятельности в области соблюдения Международных медико-санитарных правил;
 - создание сети ИНФОСАН в Сенегале;
 - участие в подготовке национального плана действий в области УПП;
 - сбор данных по МДУ для пестицидов и МДУ для мышьяка и свинца (Межафриканское бюро по животноводческим ресурсам при Африканском Союзе);
 - реализация плана действий по борьбе с афлатоксинами (Партнерство по контролю афлатоксина в Африке).

