



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС»

Сорок пятая сессия

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН НА 2020–2025 гг.:

ДОКЛАД О РЕАЛИЗАЦИИ ЗА 2020–2021 гг.

(Документ подготовлен Секретариатом Кодекса
совместно с представителями ФАО и ВОЗ)

1. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Одним из итогов 42-й сессии Комиссии «Кодекс Алиментариус» стало утверждение Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 гг. — соответствующее поручение было озвучено еще на 77-й сессии Исполнительного комитета Комиссии.

1.2. Стремясь предоставить членам наиболее полную, объективную и надежную информацию о ходе реализации Стратегического плана, Секретариат Кодекса провел тщательный анализ действующего механизма мониторинга этого процесса. В результате выяснилось, что некоторые включенные в текущий Стратегический план индикаторы с трудом поддаются мониторингу и оценке, поскольку для всех таких индикаторов необходимо установить базовый уровень и целевой показатель, а для значительной части также уточнить средства контроля.

1.3. Ряд индикаторов измеряет качественные аспекты движения к конкретным результатам, и из-за субъективного характера таких данных сопоставить результаты разных двухлетних циклов может быть затруднительно. Кроме того, сбор данных по некоторым индикаторам требует ручного подсчета и (или) проведения опроса среди членов. Однако Секретариат не располагает необходимыми для этого ресурсами, а интерпретацию результатов опросов осложняет низкий процент ответивших. В то же время члены просят Секретариат уменьшить количество рассылаемых опросов, также ссылаясь на нехватку ресурсов для содействия в мониторинге реализации Стратегического плана.

1.4. Подготовленные Секретариатом предложения по изменению порядка отчетности о ходе реализации Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 гг. были представлены и утверждены на 81-й сессии Исполнительного комитета¹. Также были представлены конкретные замечания по следующим показателям:

- Индикатор 2.3.1: краткий описательный отчет (качественное описание достигаемых результатов) может быть частью системы мониторинга и оценки для представления отчетности о финансировании оказываемых Комиссии «Кодекс Алиментариус» научно-консультационных услуг из средств основного бюджета ФАО/ВОЗ на основании предоставленного Комиссией соответствующего документа ФАО/ВОЗ о научно-консультационной деятельности.
- Индикатор 4.1.1: вместо регистрации Секретариату предложено отслеживать тенденции участия стран-членов в заседаниях Кодекса по спискам делегатов.
- Индикатор 4.2.1: ответ на одно циркулярное письмо не может считаться признаком активного участия, поэтому количество ответов следует увеличить до двух или трех.

1.5. Затем Секретариат подготовил отчет о реализации Стратегического плана уже с учетом пересмотренного механизма мониторинга, отметив следующее:

- мониторинг индикаторов 3.1.1, 3.2.1, 4.3.1 и 4.3.2 основан на мероприятиях, включенных в региональные планы работы; региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе выполнения своих планов работы либо перед Исполнительным комитетом, либо перед региональными координационными комитетами (РКК). Поскольку из-за пандемии COVID-19 региональным координационным комитетам пришлось отказаться от проведения заседаний

¹ Документы CX/EXEC 21/81/5 Add.1 и REP21/EXEC2 (пункты 86–91)

в 2020–2021 гг., данные по этим индикаторам содержатся в отчетах региональных координаторов подкомитету Исполнительного комитета по Стратегическому плану.²

- Что касается показателя 3.3.1 «Ход разработки механизма оценки эффективности стандартов Кодекса», на момент подготовки настоящего доклада данные о применении и эффективности текстов Кодекса собирались посредством опроса членов. Результаты опроса представлены в отдельном дополнении к настоящему докладу.

1.6. В настоящем всестороннем докладе о реализации Стратегического плана основное внимание уделяется достижениям за двухлетний цикл 2020–2021 гг. Здесь собрана наиболее полная информация по индикаторам, обозначенным в системе мониторинга реализации Стратегического плана, а при наличии данных за предыдущий двухлетний цикл приводится сравнение. Если данных за предыдущий цикл нет, собранная информация будет считаться базовым уровнем с которым можно будет сравнивать достижения дальнейших двухлетних циклов.

1.7. Секретариат признает сложности с мониторингом некоторых индикаторов и считает необходимым дальнейший пересмотр системы мониторинга при подготовке очередного Стратегического плана в сторону усовершенствования, чтобы следующие доклады были полнее.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОДЕКСА НА 2020–2025 гг.

Цель № 1. Своевременно решать текущие, новые и критически важные проблемы.

Задача 1.1 Определить потребности и новые проблемы.

Итог 1.1.1 Расширение возможностей Кодекса по разработке стандартов в соответствии с потребностями его членов

Индикатор 1.1.1 Количество новых проблем, выявленных вспомогательными органами

2.1. Участники 81-й сессии Исполнительного комитета согласились, что подсчет количества выявленных вспомогательными органами новых проблем дает ограниченную информацию и не обязательно отражает прогресс в сфере разработки стандартов с учетом потребностей членов. Чтобы оценить соответствие полученных результатов заявленному итогу, необходимо установить, были ли внедрены Кодексом необходимые механизмы, позволяющие выявлять новые проблемы и принимать соответствующие меры. Поэтому Секретариат подготовил краткий описательный отчет об изменении порядка выявления новых проблем в комитетах Кодекса.

2.2. В предшествующие двухлетние циклы (2016–2017 и 2018–2019 гг.) при подготовке к заседаниям региональных координационных комитетов (РКК) проводились опросы по новым и критически важным проблемам. Однако такой подход не столько позволял выявить новые проблемы, сколько подтверждал наличие уже выявленных и хорошо известных проблем, а процент ответивших оставался низким. Все это привело к тому, что при разработке нового Стратегического плана от этого подхода было решено отказаться. Повестка текущего двухлетнего цикла работы РКК (2022–23 гг.) предоставляет регионам возможность совместно определить и обсудить текущие и новые проблемы с региональной точки зрения. А поскольку региональные комитеты участвуют в сессиях Исполнительного комитета, результаты таких обсуждений станут важным аргументом не только в ходе дискуссий о работе Кодекса в целом, но и в процессе критического обзора.

2.3. В комитетах Кодекса по общим вопросам уже внедрены процедуры внесения предложений и обсуждения уже выявленных (например, процедура внесения предложений о новых направлениях работы) и новых проблем (через документы для обсуждения и рабочие документы совещания), связанных с деятельностью комитета, а также согласован порядок их рассмотрения на предстоящих сессиях. Итоги таких обсуждений также учитываются Исполнительным комитетом при подготовке критического обзора. Ситуация зависит от комитета: в то время как в одних комитетах, например в Комитете Кодекса по гигиене пищевых продуктов (CCFH)³, Комитете Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS)⁴ и Комитете Кодекса по остаткам пестицидов (CCPR)⁵, подходы уже отлажены, остальные все еще занимаются разработкой

² Документ СХ/ЕХЕС 21/81/5

³ Порядок работы, которого придерживается Комитет Кодекса по гигиене пищевых продуктов (CCFH), описан в следующем документе: https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/codexalimentarius/committee/docs/INF_CCFH_e.pdf

⁴ Комитет Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS) всегда включает в повестку пункт, посвященный новым проблемам и перспективным направлениям работы комитета.

⁵ Комитет Кодекса по остаткам пестицидов (CCPR) регулярно составляет графики и приоритетные перечни пестицидов для оценки Объединенным комитетом по остаткам пестицидов (JMPPR).

необходимых процедур. Примеры некоторых наработок в этой области за отчетный период приведены ниже.

2.4. В 2019 году Комитет Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (CCCF) согласовал перспективный план работы по четырем основным направлениям: (i) выявление типов загрязняющих примесей, способных накапливаться в тех или иных основных пищевых продуктах; (ii) анализ действующих стандартов для загрязняющих примесей на предмет необходимости пересмотра; (iii) оценка применения разработанных норм и правил; (iv) перспективные темы для комитета CCCF. Однако еще продолжают дискуссии о подходах/методологии выявления загрязняющих примесей в пищевых продуктах, представляющих угрозу для общественного здравоохранения и международной торговли основными пищевыми продуктами. Возможно, решать этот вопрос комитету CCCF предстоит уже в ближайшем будущем. Кроме того, комитет CCCF согласовал систематический подход к пересмотру существующих стандартов и связанных с ними текстов по загрязняющим примесям в пищевых продуктах и кормах, призванный упростить оценку необходимости пересмотра стандартов. В основе такого подхода лежат критерии определения приоритетов подлежащих пересмотру стандартов и сопутствующих документов, учитывающие как потенциальное влияние на общественное здравоохранение, так и возможный ущерб для торговли. Ожидается, что такой подход поможет комитету CCCF упорядочить процесс рассмотрения предложений о пересмотре существующих стандартов и сопутствующих документов по загрязняющим примесям в пищевых продуктах и кормах.

2.5. По итогам 44-й сессии Комиссии «Кодекс Алиментариус» была сформирована объединенная электронная рабочая группа, призванная помочь наладить совместную работу Комитета Кодекса по остаткам пестицидов (CCPR) и Комитета Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах (CCRVDF). Эта инициатива стала ответом на рекомендацию Исполнительного комитета наладить тесное сотрудничество между комитетами при определении МДУ остатков для соединений двойного назначения, применяемых в качестве ветеринарных препаратов и пестицидов.

2.6. В 2021 году участники 42-й сессии Комитета Кодекса по питанию и пищевым продуктам для специального диетического питания (CCNFSDU) согласились сформировать электронную рабочую группу для пересмотра проекта методических указаний по предварительной оценке и определению приоритетов работы и предлагаемых критериев. Ожидается, что механизм определения приоритетов не только позволит Комитету сосредоточиться на наиболее важных и новых проблемах, но и сократит продолжительность обсуждений выдвигаемых предложений о новых направлениях работы на пленарных заседаниях.

2.7. В дополнение к постоянному пункту повестки по новым проблемам и перспективным направлениям работы на состоявшейся в 2021 году 25-й сессии комитета CCFICS было принято решение создать в преддверии 26-й сессии рабочую группу, которая будет рассматривать обновленные перечни новых проблем и определять приоритеты в рамках новых направлений работы.

2.8. Некоторые комитеты по отдельным товарам также начали внедрение процедур определения приоритетов. В 2021 году Комитет Кодекса по жирам и маслам (CCFO) на своей 27-й сессии впервые применил новый механизм организации работы для оценки предложений по новым направлениям работы.

2.9. На каждой сессии Комиссии «Кодекс Алиментариус» и последующих сессиях Исполнительного комитета, FAO и ВОЗ представляется документ с вопросами, возникшими в ходе работы над безопасностью пищевых продуктов и питания и другими связанными с деятельностью Кодекса аспектами. В документ, призванный стимулировать дискуссии в Исполнительном комитете и Комиссии «Кодекс Алиментариус», также включаются новые проблемы с точки зрения головной организации. В 2021 году подготовленный FAO и ВОЗ документ по новым источникам и системам производства продовольствия привел к созданию специального подкомитета Исполнительного комитета, который на общем уровне будет предоставлять Кодексу рекомендации по решению подобных вопросов.

Задача 1.2 Определить приоритетные потребности и новые проблемы

Итог 1.2.1 Своевременное реагирование Кодекса на новые проблемы и потребности членов

Индикатор 1.2.1 Доля выявленных новых проблем, в связи с которыми представлены предложения о новых направлениях работы

2.10. Участники 81-й сессии Исполнительного комитета согласились, что, принимая во внимание формулировку данного итога, в которой основное внимание уделяется своевременности реагирования, представляется, что данный индикатор дублирует индикаторы 1.2.2 и 1.2.3 и не позволяет получить сколь-либо значимой дополнительной информации, оправдывающей усилия по сбору соответствующих данных.

Индикатор 1.2.2 Срок с момента выявления новой проблемы до представления предложений о новых направлениях работы вниманию Исполнительного комитета

2.11. Поиск последовательного подхода к измерению данного индикатора был сопряжен с определенными трудностями. Чтобы измерить индикатор, Секретариат проанализировал, какие новые проблемы оказались в центре внимания комитетов по общим вопросам (за исключением стандартов с количественными показателями), и оценил, сколько времени проходило с момента выявления проблемы до выдвижения предложений о новых направлениях работы, утвержденных Комиссией «Кодекс Алиментариус» в период с 2018 по 2021 год. Большинство выявленных с 2018 по 2021 год новых проблем представляли Исполнительному комитету, и в течение следующих двух лет Комиссия «Кодекс Алиментариус» утверждала предложения о новых направлениях работы.

2.12. Также было отмечено, что проходившие в период с момента выявления проблемы до выдвижения проектного предложения обсуждения масштабов работы в дальнейшем упрощали разработку соответствующих текстов Кодекса, особенно по сложным вопросам. Таким образом, количественный индикатор не позволяет оценить достигнутый прогресс, поскольку увеличение срока, связанное с обсуждением деталей предложения, компенсируется на этапе разработки текстов Кодекса.

Индикатор 1.2.3 Сроки пересмотра или разработки новых текстов Кодекса в ответ на приоритетные новые проблемы

2.13. Каждый год Секретариат фиксирует, сколько времени требуется на разработку или пересмотр стандартов Кодекса. В таблице 1 ниже показана доля стандартов без количественных показателей и новых редакций, утвержденных менее чем за 5 лет, в период с 2018 по 2021 гг. Значительная часть итоговых документов была утверждена менее чем за 5 лет. Все немногочисленные стандарты, процедура утверждения которых длилась более 5 лет, являются стандартами на отдельные товары.

Таблица 1. Сроки пересмотра или разработки новых текстов Кодекса в ответ на приоритетные новые проблемы⁶

| Год | Сессия Комиссии | Доля стандартов, утвержденных в течение 5 лет |
|------|-----------------|---|
| 2018 | CAC41 | 86% |
| 2019 | CAC42 | 100% |
| 2020 | CAC43 | 76% |
| 2021 | CAC44 | 94% |

2.14. В таблице 1 не отражена масштабная работа по пересмотру и (или) реструктуризации существующих стандартов, проводимая рядом комитетов, в числе которых Комитет Кодекса по методам анализа и отбора проб (CCMAS) и Комитет Кодекса по пищевым добавкам (CCFA). Учитывая различия в подходах к утверждению стандартов, а также в количестве утвержденных стандартов и их сложности, невозможно получить исчерпывающее представление о скорости разработки стандартов, используя лишь одну методику. Представленные в таблице 1 данные не позволяют оценить, как продвигалась работа в комитетах, поэтому доклад был включен в приложение 1 к настоящему отчету.

Индикатор 1.2.4. Комитеты, документирующие свой подход к определению приоритетов на основании критериев определения приоритетных направлений работы, перечисленных в Руководстве по процедуре

2.15. Информация о комитетах, документирующих свой подход к определению приоритетов на основании критериев определения приоритетных направлений работы, перечисленных в Руководстве по процедуре, представлена в пунктах по индикатору 1.1.1 выше.

Цель № 2. Разработать стандарты с опорой на научную базу и принципы Кодекса, основанные на оценке риска

Задача 2.1 Последовательно применять полученные научные рекомендации в соответствии

⁶ Таблица 1 составлена по текстам Кодекса, утвержденным после внесения предложений о новых направлениях работы и их последующем утверждении. Стандарты без номера работы (текущая работа или поправки) исключены из анализа. В таблице 1 также не учитываются стандарты с количественными показателями, такими как максимально допустимые уровни (МДУ) остатков, положения о пищевых добавках и МДУ загрязняющих примесей, разработанные после утверждения перечней приоритетных вопросов, требующих научных рекомендаций.

с признанными Кодексом принципами анализа риска

Итог 2.1 Все соответствующие комитеты при разработке стандартов последовательно применяют полученные научные рекомендации и следуют признанным Кодексом принципам анализа риска

Индикатор 2.1.1 Доля текстов, рассмотренных Исполнительным комитетом в рамках его деятельности по мониторингу разработки стандартов, в отношении которых в докладах председателей вспомогательных органов описывается, как именно при разработке текстов Кодекса применялись полученные научные рекомендации и учитывались иные актуальные факторы

2.16. Процедура критического обзора включает замечания Секретариата Кодекса и председателей комитетов о необходимости научных рекомендаций по ряду тем, рассматриваемых разными комитетами. У комитетов CCFA и CCCF, CCPRC, CCFH и CCNFSDU есть четко определенный и хорошо зарекомендовавший себя механизм получения необходимых научных консультаций от объединенных комитетов экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам, остаткам пестицидов, оценке микробиологического риска и проблемам питания соответственно. Для других комитетов, которые могут запрашивать научные консультации произвольно, ФАО и ВОЗ созывают специальные совещания экспертов для решения этих вопросов, если позволяют время и ресурсы.

2.17. В течение последних двух лет роль научных рекомендаций и других актуальных факторов активно обсуждалась в связи с зилпатеролом.

2.18. В 2019 году Комитет Кодекса по маркировке пищевых продуктов (CCFL) на своей 45-й сессии запросил у ФАО и ВОЗ научную консультацию, чтобы продолжить разработку «Методических указаний по нанесению предупреждений о содержании аллергенов на этикетку». На 46-й сессии в 2021 году комитет CCFL отметил, что вызванная пандемией COVID-19 задержка совещаний экспертов и публикаций итоговых отчетов специальной совместной консультации экспертов ФАО/ВОЗ по оценке тяжести рисков пищевых аллергенов повлияла на ход работы по вопросу размещения информации о наличии пищевых аллергенов.

2.19. В рамках 42-й сессии Комитета Кодекса по питанию и продуктам для специального диетического питания (CCNFSDU) началось активное обсуждение документа «Методические указания по определению эталонных значений содержания питательных веществ (необходимые уровни) для детей в возрасте от 6 месяцев до 3 лет», которое планируется продолжить уже в ходе 43-й сессии CCNFSDU в 2023 году. При подготовке документа будет учитываться подготовленный ФАО научный отчет «Обзор методов расчета нормы потребления для детей позднего грудного и раннего возраста». Активный обмен информацией с ФАО и ВОЗ позволит воспользоваться результатами проделанной совместной работы по обновлению установленных ФАО и ВОЗ норм потребностей в питательных веществах у детей в возрасте до 3 лет и свести к минимуму двойную работу. Разработка документа «Требования к готовым к употреблению пищевым продуктам лечебно-профилактического назначения» и подготовка новой редакции стандарта «Смеси последующие для детского питания» ведется в том числе на основании научных рекомендаций ФАО по оценке качества белка в последующих смесях для детей раннего возраста и готовых к употреблению пищевых продуктов лечебно-профилактического назначения, а также рекомендаций объединенного комитета JEMNU по коэффициентам преобразования азота в белок для ингредиентов на основе сои и молока, используемых в начальных и последующих смесях для детского питания.

2.20. Основой для работы комитета CCPR являются приоритетные перечни пестицидов для оценки Объединенным комитетом по остаткам пестицидов (JMPR). На 43-й сессии Комиссии «Кодекс Алиментариус» было одобрено новое направление работы по приоритетным перечням пестицидов, которые планировалось передать в JMPR для оценки в 2021 году, что позволило CCPR продолжить свою работу, несмотря на то, что в 2020 году сессии не проводились.

2.21. Важным аспектом работы комитета CCFA также является составление приоритетного перечня веществ, который затем передают для оценки в объединенный комитет JECFA. Приоритетный перечень значительно расширился и требует дальнейшей расстановки приоритетов, при этом ресурсы комитета JECFA ограничены. Однако после того как спонсоры подтвердили наличие данных, перспективы работы над приоритетным перечнем выглядят более многообещающе.

Задача 2.2. Поощрять предоставление и использование репрезентативных данных со всего мира при разработке и пересмотре стандартов Кодекса

Итог 2.2.1 Стандарты Кодекса разрабатываются с использованием репрезентативных в глобальном масштабе данных

Индикатор 2.2.1 Доля и региональное распределение членов Кодекса, предоставляющих данные

рабочим группам и объединенным комитетам/совещаниям экспертов ФАО/ВОЗ по их просьбе

2.22. ФАО стремится, чтобы у членов была возможность передавать данные в комитеты экспертов ФАО/ВОЗ и принимать участие в их работе.

2.23. В 2020–2021 гг. в Латинской Америке и странах Карибского бассейна был запущен проект ФАО по оценке связанных с остатками ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах рисков безопасности, проводимой объединенным комитетом JECFA. В рамках этого проекта особое внимание уделяется получению необходимых для проведения оценки важных данных от членов и значению таких оценок при определении Кодексом МДУ остатков.

2.24. Чтобы гарантировать согласованность и надежность оценки поступления таких остатков с продуктами питания, ФАО активно призывает страны обращаться к данным по индивидуальным количественным показателям потребления продуктов питания из Глобальной базы данных ФАО/ВОЗ по индивидуальным количественным показателям потребления продуктов питания (GIFT). Это важнейший шаг при определении соответствующих защитных уровней для микробиологических или химических веществ в пищевых продуктах. В ноябре 2021 года в Лаосской Народно-Демократической Республике состоялось обсуждение роли данных по индивидуальным количественным показателям потребления продуктов питания при оценке безопасности пищевых продуктов. На 2022 год запланированы еще два аналогичных мероприятия, которые должны пройти в Нигерии и на Филиппинах. В декабре 2021 года в рамках встречи Сектора здравоохранения АСЕАН состоялся специальный тренинг, посвященный использованию данных по индивидуальным количественным показателям потребления продуктов питания.

2.25. Благодаря действиям ВОЗ в ответ на запрос комитета CCCF при определении МДУ остатков удалось использовать данные, собранные через базу данных по потреблению пищевых продуктов Глобальной системы наблюдения за окружающей средой (GEMS/Food), в том числе данные по содержанию кадмия в продуктах, полученных из какао, и свинца в пряностях и сушеных травах. Кроме того, именно на основании имеющихся в базе GEMS/Food данных Секретариат объединенного комитета JECFA ВОЗ также предоставил анализ идентификационных признаков арахиса (как готового к употреблению, так и предназначенного для дальнейшей переработки).

Задача 2.3 Создать условия для стабильного и полноценного финансирования экспертных органов, предоставляющих научные рекомендации

Итог 2.3.1 Экспертные органы ФАО и ВОЗ предоставляют научные консультации в согласованные комитетами и ФАО/ВОЗ сроки, позволяющие вести своевременную разработку стандартов

Индикатор 2.3.1 Объем и любые изменения финансирования научных консультаций из основного бюджета ФАО и ВОЗ

2.26. ФАО и ВОЗ по-прежнему придают большое значение научно-консультативной программе, призванной обеспечить надежную научную основу для всех стандартов Кодекса. Несмотря на сложности с проведением сессий, связанные с наложенными пандемией ограничениями, научные рекомендации предоставляются в ускоренном порядке. Это стало возможным благодаря вкладу Австралии, Европейского Союза, Канады, Соединенных Штатов Америки и Японии.

2.27. Хотя основным бенефициаром совместной научно-консультативной программы ФАО/ВОЗ является Кодекс, другие организации ООН (например, Всемирная продовольственная программа) также запрашивают научные консультации, а результаты деятельности программы используются в том числе непосредственно членами ФАО и ВОЗ при подготовке научной базы для принятия решений, касающихся безопасности пищевых продуктов и их питательных свойств, как на национальном, так и на региональном уровне.

2.28. В ФАО средства на ведение научно-консультативной деятельности и поддержку сотрудников поступают из регулярного бюджета ФАО и внебюджетных источников. В документе ФАО «Программа работы и бюджет» основные научно-консультативные совещания и рекомендации, необходимые для продолжения нормотворческой работы Кодекса (например, от объединенных комитетов JECFA, JEMRA, JMPR и JEMNU), относятся к общеорганизационной технической деятельности, что гарантирует выделение бюджета на эти виды деятельности в текущем двухлетнем цикле.

2.29. В ВОЗ программа научного консультирования Кодекса Алиментариус через комитеты экспертов JECFA, JMPR и JEMRA полностью финансируется за счет добровольных взносов небольшого числа государств-членов.⁷ Мы благодарим за выделение средств из регулярного бюджета и внебюджетных

⁷ Подробная информация о деятельности, бюджете и финансовых вопросах научно-консультативной программы представлена в документе CAC/45 INF/2.

источников на поддержку научно-консультативной программы.

Индикатор 2.3.2 Доля запросов на предоставление научных консультаций, удовлетворенных в установленные сроки

2.30. Для ряда комитетов по общим вопросам, таким как CCFA и CCCF, CCPRC, CCFH и CCNFSDU, существует четко определенный и хорошо зарекомендовавший себя механизм получения по мере необходимости научных консультаций от объединенных комитетов экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам, остаткам пестицидов, оценке микробиологического риска и проблемам питания соответственно. Сотрудничество между экспертными органами и соответствующими комитетами Кодекса, как правило, хорошо скоординировано, и совещания планируются с учетом рабочего процесса между ними. Однако существует вероятность, что в экспертные органы поступит больше запросов, чем они способны обработать, что может привести к задержкам. Это стало очевидным во время пандемии, когда возникли сложности с планированием совещаний, необходимых для обеспечения надлежащей координации между экспертными органами и соответствующими комитетами Кодекса. Действующие в комитетах по общим вопросам механизмы выявления приоритетов позволяют определить, какие рабочие вопросы являются наиболее срочными. Дополнительную информацию о предоставлении научных консультаций можно найти в документации по критическому обзору.

Цель № 3. Распространять влияние за счет популяризации и применения стандартов Кодекса

Задача 3.1 Популяризовать стандарты Кодекса

Итог 3.1 Члены Кодекса активно содействуют популяризации стандартов Кодекса

Индикатор 3.1.1 Количество материалов о мероприятиях по популяризации стандартов Кодекса, публикуемых странами на веб-страницах наблюдателей и региональных комитетов Кодекса

2.31. Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе реализации планов своей работы, поэтому информацию по этому индикатору можно найти в соответствующих докладах о реализации региональных планов работы. За последние два года количество публикуемых странами материалов увеличилось по сравнению с предыдущим двухлетним циклом, главным образом в связи с проведением Всемирного дня безопасности пищевых продуктов и обращением к странам-бенефициарам Целевого фонда Кодекса публиковать информацию о своей деятельности на своих веб-страницах.

Индикатор 3.1.2 Количество предусмотренных планом коммуникационной работы Кодекса мероприятий, направленных на популяризацию стандартов Кодекса и расширение их применения

2.32. Работу по популяризации стандартов Кодекса можно оценить по трем критериям: популяризация Кодекса, популяризация и распространение текстов Кодекса и применение текстов Кодекса. К направленным на популяризацию текстам, опубликованным за соответствующий период, можно отнести следующие документы: «Рыба и рыбные продукты. Свод правил и норм»⁸, «Сборник стандартов Кодекса» по проблеме резистентности к противомикробным препаратам⁹ и «Кодекс и ЦУР»¹⁰.

2.33. Ежегодный журнал Кодекса¹¹, новости на веб-сайте¹², подкасты¹³ и публикации в социальных сетях также играют важную роль в популяризации.

- Секретариат Кодекса опубликовал на сайте более 400 новостных сообщений, в том числе посвященных Всемирному дню безопасности пищевых продуктов, к празднованию которого в 2020 году¹⁴ присоединились 60 стран, а в 2021 году¹⁵ — уже 90.
- Выпуски подкаста Кодекса были загружены более 3000 раз.

⁸ ФАО и ВОЗ. 2020. «Рыба и рыбные продукты. Свод правил и норм» Рим. <https://doi.org/10.4060/cb0658ru>

⁹ ФАО и ВОЗ. 2022. «Резистентность к противомикробным препаратам у патогенов, вызывающих заболевания пищевого происхождения. Сборник стандартов Кодекса» Рим. <https://doi.org/10.4060/cb8554en>

¹⁰ ФАО и ВОЗ. 2020. «Кодекс и ЦУР: участие в работе Кодекса Алиментариус как фактор успеха реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» Рим. <https://doi.org/10.4060/cb0222en>

¹¹ <https://www.fao.org/3/cb1502en/CB1502EN.pdf> и <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb7565en>

¹² <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/news-and-events/ru/>

¹³ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/multimedia/podcast/ru/>

¹⁴ ФАО и ВОЗ. 2020. «Всемирный день безопасности пищевых продуктов–2020. Обзор захватывающих виртуальных мероприятий», 7 июня 2020 г. Рим. <https://www.fao.org/publications/card/ru/c/CB0711RU>

¹⁵ ФАО и ВОЗ. 2021. «Всемирный день безопасности пищевых продуктов–2021. Обзор праздничных мероприятий и творческих инициатив». Рим. <https://doi.org/10.4060/cb6125ru>

- За отчетный период аккаунт Кодекса в Twitter получил 9 миллионов реакций, набрал 4900 подписчиков и опубликовал более 4500 твитов.

2.34. В целях популяризации и распространения текстов Кодекса ведется обширная работа по пересмотру и обновлению основных публикаций Кодекса, чтобы привести их в соответствие с требованиями ФАО, в том числе к оформлению ссылок на тексты. В конечном итоге эта обширная работа позволит Секретариату более эффективно отслеживать количество загрузок и цитирований текстов Кодекса. Кроме того, в рамках этого проекта обновляется текст Руководства по процедуре Кодекса.

2.35. Ведется активный поиск новых способов проиллюстрировать возможные варианты применения текстов Кодекса. Так, при подготовке журнала Кодекса в 2021 году каждый регион мог поделиться своим опытом применения определенного текста Кодекса с учетом национальной специфики. Документ *«Гигиена пищевых продуктов как залог успешных продаж: реализация системы ХАССП. Опыт применения текстов Кодекса в Таиланде»*¹⁶ наглядно демонстрирует, как тексты Кодекса могут стать катализатором изменений в отдельной стране, а разработка ресурсного онлайн-центра показала актуальность текстов Кодекса в условиях борьбы с пандемией COVID-19. Речь идет, прежде всего, о международных практических рекомендациях, которые не только закладывают основу для обеспечения безопасности пищевых продуктов и создания прозрачной и регламентируемой торговой среды, но и снижают риски для участников постоянно усложняющейся системы международной торговли.

Задача 3.2. Поддержать инициативы, призванные донести значение стандартов Кодекса и облегчить их внедрение и применение

Итог 3.2.1 Более широкое применение стандартов Кодекса при разработке национальных сводов норм и правил и стандартов на пищевые продукты

Индикатор 3.2.1 Доля стран-членов, участвующих в реализации национальных или региональных инициатив по развитию потенциала с целью содействия практическому применению стандартов Кодекса

2.36. Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе реализации планов своей работы, поэтому информацию по этому индикатору можно найти в соответствующих докладах по региональным планам работы. Поскольку из-за пандемии COVID-19 региональные координационные комитеты были вынуждены отказаться от проведения совещаний в 2020–2021 гг., данные по этим индикаторам содержатся в отчетах, предоставляемых РКК Исполнительному комитету.

2.37. Пандемия повлияла в том числе на инициативы по развитию потенциала. Переход на виртуальный формат совещаний потребовал огромных усилий. В то же время за прошедшие два года было проведено несколько вебинаров, направленных на укрепление национального потенциала.¹⁷

Итог 3.2.2 Более широкое применение стандартов Кодекса в торговле пищевыми продуктами

Индикатор 3.2.2 Доля определенных стандартов Кодекса, утвержденных или применяемых членами Кодекса

2.38. Секретариат проводит опрос, призванный помочь оценить, каким образом и насколько эффективно применяются тексты Кодекса. По результатам опроса Секретариат отдельно готовит краткий описательный отчет о достигнутых успехах по этому показателю, который будет опубликован в формате приложения к настоящему докладу.

Индикатор 3.3.2 Доля определенных стандартов Кодекса, утвержденных или применяемых соответствующими наблюдателями Кодекса

¹⁶ <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/cb8770en/>

¹⁷ Документы «КОДЕКС И ПАНДЕМИЯ: РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ 43-Й СЕССИИ КОМИССИИ «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС» И 80-Й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И ЗАДАЧИ НА 2022 г.»

[https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_04e.pdf)

[proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_04e.pdf](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_04e.pdf) и «Подкомитет по Стратегическому плану Комиссии «Кодекс Алиментариус» на 2020–2025 годы» [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_05e.pdf)

[proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_05e.pdf)

[702-81%252FWD%252Fex81_05e.pdf](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_05e.pdf)

2.39. Наблюдатели, среди которых ООН и международные межправительственные и негосударственные организации, продолжают играть важную роль в процессе разработки стандартов Кодекса. В недавнем обзоре работы наблюдателей помимо участия в разработке стандартов Кодекса также были отмечены и другие способы поддержать работу Кодекса, к которым прибегают наблюдатели, в том числе признание и распространение текстов Кодекса в соответствии с целью №3 Стратегического плана Кодекса, однако механизм систематического мониторинга такой деятельности до сих пор не создан.

2.40. В настоящее время информация о такой поддержке поступает через неформальные каналы, например, через публикации на веб-страницах наблюдателей¹⁸ или непосредственно от самих наблюдателей в ходе сессий Кодекса (на заседаниях, совещаниях электронных рабочих групп и в замечаниях по циркулярным письмам) и на проводимых для них мероприятиях¹⁹. Учитывая этот опыт и постоянное тесное сотрудничество с наблюдателями, Секретариат Кодекса, проконсультировавшись с председателем Комиссии «Кодекс Алиментариус», начал изучать различные способы учета применения стандартов Кодекса наблюдателями. В рамках 83-й сессии Исполнительного комитета также планируется обсудить, как этот аспект участия наблюдателей в работе Кодекса можно отразить в обзоре работы наблюдателей. Секретариат Кодекса представит отчет о выбранных форматах и достигнутых результатах в 2023 году.

Задача 3.3 Пропагандировать и распространять влияние стандартов Кодекса

Итог 3.3.1 Наличие механизма/инструмента оценки эффективности разработанных и апробированных стандартов Кодекса

Индикатор 3.3.1 Ход разработки механизма оценки эффективности стандартов Кодекса

2.41. В 2021 году Секретариат совместно с экспертными отделами ФАО и ВОЗ приступил к разработке механизма оценки применения и эффективности стандартов Кодекса. Система мониторинга и оценки для предоставления отчетности о применении и эффективности текстов Кодекса призвана помочь собрать информацию, которая позволит членам и наблюдателям получить более полное представление о том, какова фактическая или возможная эффективность текстов Кодекса. На первом этапе разработки системы основное внимание уделялось сбору и анализу данных. После серии интервью и фокус-групп основные заинтересованные стороны разработали и утвердили теорию изменений, которая должна лечь в основу системы мониторинга и оценки. Важно отметить, что ни один из имеющихся в распоряжении наборов данных нельзя считать готовым источником информации о применении и эффективности текстов Кодекса.

2.42. После этапа сбора и анализа данных были изучены различные варианты создания соответствующего механизма и доработана структура системы. По результатам анализа вариантов были даны рекомендации по дальнейшей работе над созданием механизма.

2.43. Участники 81-й сессии Исполнительного комитета одобрили предложенный подход к разработке механизма и дали ряд рекомендаций, в том числе:

- приняли к сведению предоставленную Секретариатом Кодекса дополнительную информацию по анализу вариантов и разработке предлагаемого подхода;
- признали преимущества и трудности, связанные с организацией мониторинга применения и эффективности текстов Кодекса, и отметили важность активного участия на всех этапах процесса, включая периодический пересмотр;
- поддержали предложенный подход к созданию системы мониторинга и оценки текстов Кодекса, отметив, что в 2022 году планируется провести пробный опрос в обновленном формате, результаты которого будут представлены на 83-й сессии Исполнительного комитета и 45-й сессии Комиссии «Кодекс Алиментариус»;
- поддержали предложение о сотрудничестве с Секретариатом ВТО с целью оценить возможность создания совместной системы мониторинга и отчетности;
- призвали членов и наблюдателей искать способы помочь собрать данные для выполнения этой работы; одним из таких способов может быть анализ конкретных случаев применения текстов, однако при отборе случаев для анализа необходимо строго следовать заранее определенным критериям и хорошо понимать охват и контекст.

¹⁸ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/about-codex/observers/observers/about/ru/>

¹⁹ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/news-and-events/news-details/ru/c/1440335/>

2.44. Комитет СССФ заявил о необходимости провести оценку применения разработанных норм и правил, поскольку ее результаты имеют важное значение для разработки и применения максимально допустимых уровней (МДУ) загрязняющих примесей в пищевых продуктах и кормах. Обсуждение МДУ для определенных комбинаций пищевых продуктов/загрязняющих веществ может занять больше времени, чем предполагалось, из-за трудностей с согласованием более низких МДУ в ситуациях, когда страны заявляют о высоком загрязнении продукта, что, свою очередь, вызывает сомнения в применении разработанных норм и правил. Результатом оценки должен стать вывод относительно того, применяются разработанные нормы и правила или нет. Независимо от вывода по результатам оценки также необходимо определить возможные недостатки разработанных норм и правил, которые: (i) препятствуют их применению или (ii) создают трудности при их применении. Такая оценка позволит комитету СССФ принять необходимые меры и разработать такие нормы и правила, которые страны смогут применять на практике, что не только позволит сократить загрязнение пищевых продуктов, но также будет способствовать обсуждению МДУ для загрязняющих веществ. Вслед за дискуссией в рамках 13-й сессии комитета СССФ в 2019 году итогом 14-й сессии в 2021 году стало решение о том, что Секретариат Кодекса продолжит, консультируясь с ФАО и ВОЗ, и вместе с секретариатом принимающей страны искать способы продолжить работу по мониторингу применения текстов Кодекса.

Цель № 4. Создать для всех членов Кодекса такие условия, которые позволят им принимать участие во всех этапах разработки стандартов

Цель 4.1 Сформировать устойчивые национальные структуры Кодекса во всех странах-членах.

Итог 4.4.1 Участие всех стран — членов Кодекса в работе комитетов и рабочих групп Кодекса

Индикатор 4.1.1 Количество стран, участвующих в заседаниях Кодекса

2.45. Чтобы отследить прогресс в достижении обозначенного итога, Секретариат Кодекса следит за изменениями в количестве стран-членов, регистрирующихся для участия в заседаниях Кодекса, используя данные за 2018–2019 гг. в качестве базового уровня, с которым будут сравниваться данные за 2020–2021 гг. Регистрация участников заседаний Кодекса осуществляется через контактное лицо Кодекса. Таким образом, факт регистрации свидетельствует о наличии активного контактного лица и высоком уровне организации работы Кодекса на национальном уровне.

2.46. Анализ количества членов, присутствовавших на заседаниях Кодекса, показал более активное участие членов в 2020–2021 гг., проявившееся в увеличении как числа делегаций, так и их размера. Например, количество участников сессии Комиссии — единственной сессии, заседания которой проходили регулярно как в предыдущем (2018–2019 гг.), так и в текущем (2020–2021 гг.) двухлетнем цикле, — увеличилось со 110 (в среднем в 2018–2019 гг.) до 146 (в среднем в 2020–2021 гг.).

2.47. Это перекликается с увеличением числа делегатов (а не только делегаций), которое во много связано с увеличением размера делегаций. Так, в 2021 году заседания Кодекса посетили 5 757 делегатов, что на 107% больше, чем в 2018 году (2 782 делегата). За тот же период количество делегаций из стран с низким и средним уровнем дохода, участвующих в заседаниях комитетов Кодекса (включая Комиссию «Кодекс Алиментариус»), увеличилось с 47 (в среднем в 2018–2019 гг.) до 63 (в 2020–2021 гг.).²⁰

2.48. Такое увеличение во многом связано с появлением возможности присоединиться к сессиям Кодекса виртуально, благодаря чему посещать заседания Кодекса могут не только члены, ранее лишённые такой возможности, но и технические эксперты и те, кто работает в сфере безопасности пищевых продуктов на национальном уровне. Таким образом, переход комитетов Кодекса и рабочих групп на виртуальные платформы значительно увеличил количество зарегистрированных участников, а отзывы свидетельствуют о большей вовлеченности тех, кто впервые принимает непосредственное участие в заседаниях Кодекса.

Индикатор 4.1.2 Выделение ресурсов в достаточном для устойчивого функционирования вышеупомянутых структур объеме, что может быть закреплено в национальном законодательстве и (или) в организационных структурах

2.49. Этот индикатор плохо поддается оценке, поскольку в странах-членах используются разные способы финансирования структур Кодекса. Кроме того, это также потребует от членов предоставления дополнительной отчетности, налагая на них дополнительное бремя. Вслед за участниками 81-й сессии Исполнительного комитета Секретариат считает, что предложенный выше

²⁰ Подробная оценка участия в виртуальных совещаниях приводится в документе СХ/ЕХЕС 21/81/4

порядок мониторинга количества зарегистрировавшихся позволяет определить вклад членов в работу Кодекса.

Индикатор 4.1.3 Дополнительный индикатор для стран — бенефициаров ЦФК: доля стран — бенефициаров нового Целевого фонда Кодекса (ЦФК-2), продолжающих поддерживать национальные системы Кодекса и связанные с ними мероприятия после прекращения финансирования

2.50. По состоянию на 31 декабря 2021 года все четыре страны — бенефициара ЦФК-2 (Гана, Кыргызстан, Мадагаскар и Сенегал), уже завершившие свои проекты, продолжили поддерживать свои национальные системы Кодекса и связанную с ними деятельность.

2.51. Для всех стран планируется подготовить более подробный итоговый обзор, который также будет включать повторную оценку их систем Кодекса с помощью диагностического инструмента для оценки потенциала национальных систем Кодекса. При подготовке итогового обзора планируется учитывать индикаторы эффективности ЦФК-2 в рамках системы мониторинга и оценки ЦФК-2. В настоящее время проводится промежуточная оценка ЦФК-2, по окончании которой на основании предоставленных рекомендаций относительно долгосрочной эффективности выделяемой ЦФК-2 поддержки некоторые из индикаторов могут быть скорректированы.

Цель 4.2. Обеспечить активное и постоянное участие всех членов Кодекса

Итог 4.4.1 Активное и постоянное участие в работе комитетов и рабочих групп Кодекса

2.52. Участники 81-й сессии Исполнительного комитета согласились, что для выявления тенденции необходимо измерить следующие два индикатора:

4.2.1a Количество стран-членов, принимавших участие в работе ЭРГ в течение двухлетнего цикла (первые данные будут представлены за двухлетний цикл 2020–2021 гг., участие определяется как регистрация как минимум в одной ЭРГ в течение двухлетнего периода).

2.53. В 2020 году из-за пандемии COVID-19 удалось провести только сессию Исполнительного комитета и сессию Комиссии «Кодекс Алиментариус» и ее вспомогательных органов — это была 43-я сессия Комиссии. В результате многие рабочие группы, сформированные до пандемии, продолжали свою работу до 2021 года без отчетов о проделанной работе, из-за чего оценить участие членов в работе ЭРГ в 2020 году не представляется возможным. Тем не менее процент членов, участвующих в работе ЭРГ, увеличился с 55% в 2019 году до 60% в 2021 году. Во многом благодаря ЭРГ Кодекс смог продолжить свою работу, несмотря на перенос всех запланированных на 2020 год рабочих заседаний.

4.2.1b Количество стран-членов, ответивших на циркулярные письма в течение двухлетнего цикла (первые данные будут представлены за двухлетний цикл 2020–2021 гг., учитываются члены, ответившие как минимум на два циркулярных письма за двухлетний период)

2.54. Доля членов, отправивших свои замечания в ответ хотя бы на два циркулярных письма через электронную систему представления замечаний (ЭСЗ) или по электронной почте непосредственно в Секретариат Кодекса и (или) председателям комитетов Кодекса, в целом оставалась стабильной и составляла 54% в 2020 году и 51% в 2021 году.

Цель 4.3. Устранять барьеры, препятствующие участию развивающихся стран.

Итог 4.3.1 Реализация мероприятий по наращиванию потенциала, партнерству и обмену знаниями, эффективно содействующих активному участию развивающихся стран

Индикатор 4.3.1 Документированные результаты обсуждений региональных координационных комитетов или по итогам связанных с ними совещаний по барьерам и возможным решениям проблемы участия развивающихся стран

2.55. Поскольку из-за пандемии COVID-19 региональные координационные комитеты были вынуждены отказаться от проведения совещаний в 2020–2021 гг., данные по этим индикаторам содержатся в отчетах подкомитета Исполнительного комитета по вопросам работы Кодекса в условиях пандемии.²¹

²¹Документы «КОДЕКС И ПАНДЕМИЯ: РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ 43-Й СЕССИИ КОМИССИИ «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС» И 80-Й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И ЗАДАЧИ НА 2022 г.» <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh->

Индикатор 4.3.2 Более детальное отражение в докладах рекомендаций стран и полученного ими опыта решения связанных с Кодексом проблем

2.56. Этот вопрос включен в региональные планы работы. Региональные координаторы регулярно отчитываются о ходе реализации планов своей работы, поэтому информацию по этому индикатору можно найти в соответствующих докладах по региональным планам работы. Поскольку из-за пандемии COVID-19 региональные координационные комитеты не проводили совещаний ни в 2020, ни в 2021 гг., данные по этому индикатору содержатся в предоставляемых подкомитету Исполнительного комитета по Стратегическому плану отчетах РКК.

Цель № 5. Усовершенствовать системы и методы организации работы, содействующие действенному и эффективному достижению всех предусмотренных стратегическим планом целей**Задача 5.1 Разработать эффективные и результативные системы и методы организации работы и создать условия для их применения**

Итог 5.1.1 Рабочие процессы и процедуры Кодекса поддерживают эффективное и результативное функционирование органов Кодекса, отвечающих за разработку стандартов

Индикатор 5.1.1 Доля выполненных рекомендаций, сформулированных по итогам регулярного обзора организации работы Кодекса и утвержденных Комиссией «Кодекс Алиментариус»

2.57. Секретариат оценивает прогресс по данному индикатору на основании проверки рабочих процессов и процедур Кодекса и критического обзора. Секретариат также отчитывается об освоении бюджета Кодекса за двухлетний цикл.

2.58. С самого начала реализации текущего Стратегического плана процедура критического обзора включала замечания председателей комитетов относительно работы комитета как в целом, так и по отдельным темам. Таким образом председатели получили возможность рассказать о своем опыте и поделиться размышлениями о прошедших заседаниях.

2.59. Возникшая в текущий двухлетний цикл непростая задача как можно быстрее адаптировать действующие формы организации работы Кодекса в ответ на вызовы пандемии COVID-19 вскоре стала приоритетной по сравнению с другими процессами организации работы. Чтобы Кодекс мог продолжить свою работу, регулярно проводились консультации — как неформальные (в рамках вебинаров), так и формальные (через Исполнительный комитет и Комиссию «Кодекс Алиментариус»). Среди прочего на них обсуждались такие вопросы, как одобрение виртуального формата совещаний Комиссии и интерпретация соответствующих пунктов Руководства по процедуре Кодекса, касающихся места проведения сессии, чтобы включить в них виртуальное пространство. Эти изменения стали гарантией того, что комитеты смогут собраться снова и продолжить работу (подробнее см. п. 5.2.1).

2.60. Дополнительный индикатор, который можно использовать для мониторинга этого аспекта работы, связан с исполнением бюджета Кодекса. За двухлетний цикл 2020–2021 гг. бюджет был освоен на 98%.

Итог 5.1.2 Продуманные повестки и эффективное использование времени на заседаниях Комиссии «Кодекс Алиментариус», Исполнительного комитета и вспомогательных органов с целью максимально увеличить количество времени, отведенного на разработку текстов Кодекса**Индикатор 5.1.2 Доля материалов заседания, разосланных в соответствии с требованиями Руководства по процедуре Кодекса или сроками, установленными комитетами**

2.61. В таблице ниже представлены результаты анализа рассылки рабочих документов (РД) на английском, испанском и французском языках, подготовленных к заседаниям Комиссии и комитетов за 2018–2021 гг. В анализе не учитывались приглашения, предварительные повестки, циркулярные письма, дополнения к основным документам и другие документы с замечаниями, включая ответы на циркулярные письма, а также информационные документы. В таблице 2 показаны количество рабочих

[proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_04e.pdf](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_04e.pdf) и «Подкомитет по Стратегическому плану Комиссии «Кодекс Алиментариус» на 2020–2025 годы» https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-81%252FWD%252Fex81_05e.pdf

документов, разосланных не менее чем за два месяца до начала соответствующей сессии комитета, и их процент от общего числа рабочих документов. По сравнению с 2018–2019 гг. в 2020–2021 гг. количество рабочих документов, разосланных в установленные сроки, увеличилось. Наиболее очевидной эта тенденция стала в 2020 году, когда из-за пандемии COVID-19 рабочие заседания Кодекса были отменены, а сессия Комиссии перенесена на ноябрь.

Таблица 2. Соблюдение сроков при рассылке рабочих документов (РД) на разных языках (2018–2021 гг.)

| Год | Английский | | Французский | | Испанский | |
|------|------------|--------------|-------------|--------------|-----------|--------------|
| | РД в срок | % от всех РД | РД в срок | % от всех РД | РД в срок | % от всех РД |
| 2018 | 37 | 33% | 25 | 22% | 26 | 23% |
| 2019 | 94 | 42% | 34 | 15% | 36 | 16% |
| 2020 | 20 | 59% | 18 | 53% | 18 | 53% |
| 2021 | 67 | 42% | 45 | 29% | 45 | 29% |

Индикатор 5.1.3 Доля сессий, в ходе которых все пункты повестки дня были рассмотрены за отведенное время и работа завершена в установленные сроки

2.62. Несмотря на вызванные пандемией COVID-19 трудности, вынужденный переход на виртуальный формат работы и, как результат, сокращение времени на обсуждения в целом, все состоявшиеся в 2020–2021 гг. заседания Кодекса прошли успешно, и участникам удалось рассмотреть большинство пунктов повестки. Повестки были скорректированы с учетом виртуального формата работы и ограничений по времени. Пандемия и перенос заседаний привели к задержкам с завершением работы по некоторым направлениям, из-за чего срок окончания некоторых проектов пришлось перенести на один-два года. Важным условием успеха виртуальных заседаний Кодекса было проведение вебинаров и совещаний виртуальных рабочих групп перед официальными сессиями. Это позволяло выполнить часть работы заранее, урегулировать неразрешенные вопросы и создать условия для консенсуса. Последней очной встречей перед пандемией стала состоявшаяся в феврале 2020 года 78-я сессия Исполнительного комитета. В 2020–2021 гг. три сессии Исполнительного комитета (79-я, 80-я и 81-я) прошли в виртуальном формате, и во всех случаях участники эффективно использовали отведенное время и рассмотрели все пункты повестки. Участники 43-й и 44-й сессий Комиссии «Кодекс Алиментариус», которые прошли в виртуальном формате в 2020 и 2021 гг. соответственно, также успели обсудить все пункты повестки и утвердить все тексты Кодекса и рабочие вопросы.

Задача 5.2. Расширить возможности председателей комитетов и рабочих групп, региональных координаторов и секретариатов принимающих стран по организации работы Кодекса

Итог 5.2.1 Эффективное и результативное руководство и организация совещаний вспомогательных органов и рабочих групп

Индикатор 5.2.1 Доля председателей вспомогательных органов и рабочих групп и принимающих стран, участвующих в разработке инструментов и руководств и (или) завершивших соответствующее обучение

2.63. Столкнувшись с необходимостью временно отказаться от проведения очных заседаний из-за пандемии после сессии Исполнительного комитета в феврале 2020 года, Секретариат Кодекса начал тесно работать секретариатами принимающих стран над планированием и проведением технических онлайн-семинаров и вебинаров, призванных помочь участникам перейти на виртуальный формат и продолжить техническую работу. За отчетный период подобные разъяснительные мероприятия предваряли более 17 сессий комитетов. Именно благодаря этим мероприятиям и 12 региональным семинарам, посвященным веб-инструментам и работе Кодекса, сегодня председатели комитетов и электронных рабочих групп планируют и проводят онлайн-совещания. Важным дополнением стало руководство для делегатов, планирующих принять участие в виртуальных заседаниях. Подробная и краткая версия руководства доступны на шести языках.²²

2.64. Чтобы облегчить переход на новый формат и продолжить работу на региональном уровне, во

²² Ознакомиться с текстом руководства можно по ссылке <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/meetings/information-for-delegates/ru/>

второй половине 2020 года была проведена короткая серия виртуальных семинаров для предыдущих и новых региональных координаторов. В марте 2020 года на совещании в Брюсселе техническая группа начала работу над руководством для председателей электронных рабочих групп. Из-за необходимости сосредоточиться на адаптации к новым условиям пандемии сроки завершения документа пришлось перенести, однако руководство планируется обновить уже с учетом опыта работы в виртуальном формате, полученного в 2020 и 2021 гг.

Индикатор 5.2.2 Положительные отзывы об эффективности совещаний, роли председателей, а также Секретариата Кодекса и секретариатов принимающих стран

2.65. Чтобы собрать отзывы о работе в виртуальном формате, в 2020–2021 гг. было принято решение обновить опросы удовлетворенности. В целом отзывы от всех комитетов, проводивших сессии в 2020–2021 гг., были положительными. На большинство вопросов, касающихся организации и проведения совещаний, более 90% респондентов ответили «согласусь/полностью согласусь» или «удовлетворены/полностью удовлетворены». В то же время были подняты вопросы, касающиеся времени проведения заседаний, разницы в часовых поясах, продолжительности обсуждения пунктов повестки и проблем с подключением. Несмотря на упоминаемые трудности с адаптацией к виртуальному формату, с которыми столкнулись все: председатели, секретариаты принимающих стран и Секретариат Кодекса — отзывы оставались в целом положительными даже от тех комитетов, где состоялись очень напряженные дискуссии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2.66. Из-за вынужденного в условиях борьбы с пандемией COVID-19 отказа от очных заседаний, считавшихся основой работы Кодекса, двухлетний цикл 2020–2021 гг. оказался поистине уникальным. В 2020 году большинство заседаний пришлось перенести, а в 2021 году все заседания прошли в виртуальном формате. Несмотря на это, прогресс, достигнутый в реализации Стратегического плана за 2020–2021 гг., можно считать удовлетворительным. Результаты по большинству индикаторов получили высокую оценку. Подводя итоги по индикаторам, необходимо отметить следующее:

- Более активное участие развивающихся стран благодаря виртуальному формату и предварительным неформальным консультациям. По сравнению с предыдущим двухлетним циклом в 2020–2021 гг. количество членов, принимавших участие в заседаниях Кодекса, как и размер их делегаций, увеличились, что свидетельствует о том, что в целом новые методы работы повысили инклюзивность.
- Столкнувшись с невозможностью проводить очные заседания, Секретариат Кодекса вместе с председателями, вице-председателями и членами быстро адаптировались к новым условиям и смогли оперативно найти новые нестандартные способы продолжить работу Кодекса без перебоев. Их усилия были отмечены остальными членами, которые в целом выразили удовлетворенность организацией и проведением заседаний Кодекса в течение двухлетнего цикла.
- ФАО и ВОЗ также продолжили предоставлять научные консультации — необходимое условие работы Кодекса, несмотря на то, что им пришлось столкнуться с аналогичными трудностями. Благодаря им комитеты Кодекса смогли продолжить свою работу.
- В процессе мониторинга реализации Стратегического плана Секретариат продолжает сталкиваться с различными трудностями. Для некоторых индикаторов, опирающихся на качественные данные, сбор информации представляет особую трудность. Сравнить результаты разных двухлетних периодов по показателям такого типа также достаточно затруднительно. Кроме того, условия, в которой работает Кодекс, постоянно меняются, требуя адаптации, что также затрудняет мониторинг.

РЕКОМЕНДАЦИИ

2.67. Участники 83-й сессии Исполнительного комитета и 45-й сессии Комиссии «Кодекс Алиментариус» дали следующие рекомендации:

- Оценить, улучшаются ли результаты работы, и представить замечания и отзывы по тем аспектам, которые могут потребовать особого внимания в оставшийся период реализации Стратегического плана.
- В свете выявленных в ходе мониторинга прогресса по индикаторам трудностей рассмотреть возможность обратиться в Секретариат с просьбой сократить количество индикаторов, оставив

только те, по которым можно собрать наиболее полезную информацию.

- Учитывать результаты недавнего опроса (см. Дополнение 1) и проделанную Секретариатом работу по разработке механизма мониторинга применения и эффективности текстов Кодекса при подготовке следующего Стратегического плана.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Разработка стандартов и процедуры определения приоритетов в отдельных комитетах по общим вопросам

Комитет Кодекса по методам анализа и отбора проб (ССМАС)

Комитет продолжает проводить заседания ежегодно. В свете недавнего решения установить единственное эталонное значение для всех методов анализа комитет ССМАС пересматривает все перечисленные в документе СХS 234-199 методы, чтобы убедиться, что они все еще «отвечают своему назначению» и актуальны для положений стандартов Кодекса на отдельные товары. Эта работа занимает не менее половины времени Комитета в дополнение к утверждению методов, представляемых комитетами по отдельным товарам. Работа осуществляется поэтапно — блоками для групп товаров — в соответствии с разработанным для этой цели системным подходом, используемым исключительно внутри комитета. Работа над блоком методов для молочных продуктов была завершена за 3 года, что объясняется большим количеством методов, включенных в СХS 234. В настоящее время проводится проверка методов для жиров и масел (планируется завершить в 2023 году), зерновых культур, бобовых и зернобобовых и продуктов переработки фруктов и овощей (начата недавно). Поскольку такой пересмотр подразумевает работу между сессиями с техническими консультациями от авторов метода и организаций по разработке стандартов, сроки выполнения зависят от таких факторов, как вклад организаций по разработке стандартов и членов, взаимодействие с другими комитетами Кодекса (в частности, с комитетами по отдельным товарам, разрабатывающими соответствующие стандарты на отдельные товары) и количество методов в блоке. По окончании работы над текущими блоками комитет ССМАС планирует добавить новые.

Комитет Кодекса по пищевым добавкам (ССФА)

В рамках состоявшейся в 2018 году 50-й сессии комитета ССФА обсуждался документ «Стратегии будущего для Комитета Кодекса по пищевым добавкам», в котором были представлены анализ основных проблем и препятствий, мешающие продвижению работы комитета ССФА, и ряд согласованных рекомендаций по внедрению «единого подхода к организации работы комитета ССФА».

Чтобы определить приоритетные новые вопросы, которые могут привести к пересмотру существующих или разработке новых положений Кодекса относительно пищевых добавок, комитет ССФА принимает следующие меры:

- (i) Если члены Кодекса и наблюдатели считают необходимым провести оценку или переоценку определенных веществ, они могут сообщить об этом в ответах на циркулярное письмо, озаглавленное «Просьба предоставить информацию и замечания по приоритетному перечню веществ для оценки объединенным комитетом JECFA». Комитет ССФА оценит эти требования и ранжирует их по приоритетам.
- (ii) Члены Кодекса и наблюдатели могут вносить предложения по новым и (или) пересмотренным положениям общего стандарта «Добавки пищевые» (ОСДП), касающимся пищевых добавок. На каждой сессии комитет ССФА обсуждает поставленные задачи, касающиеся разработки ОСДП, согласования ОСДП и стандартов на отдельные товары и новой редакции документа «Названия классов и международная система нумерации пищевых добавок».

Комитет Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах (ССРVDF)

В настоящее время заседания комитета проходят раз в два года. В своей работе комитет ССРVDF руководствуется положениями Руководства по процедуре, в частности принципами анализа риска, применимыми к деятельности комитета. Максимально допустимые уровни (МДУ) остатков устанавливаются на основании результатов оценки связанных с безопасностью рисков, которую проводит Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (JECFA). Составление приоритетного перечня ветеринарных препаратов для первичной или повторной оценки JECFA является постоянным пунктом повестки комитета. После того как ветеринарные препараты внесут в приоритетный перечень, перед объединенным комитетом JECFA будет стоять задача провести оценку в период между двумя сессиями комитета ССРVDF, чтобы не допустить задержек в работе комитета. Если комитет ССРVDF согласен с рекомендациями объединенного комитета JECFA по МДУ остатков, их представляют Комиссии «Кодекс Алиментариус» на окончательное утверждение. В идеале на обсуждение МДУ остатков комитету ССРVDF требуется одна сессия.

Если предлагаемые МДУ остатков вызывают вопросы, заполняются специальные формы. Если секретариат JECFA предоставит объяснение, вопрос может быть решен на пленарном заседании, но также может быть принято решение о проведении повторной оценки объединенным комитетом JECFA.

В этом случае завершение работы над МДУ остатков может растянуться на две или более сессий комитета ССРVDF в зависимости от сложности вопроса и наличия у объединенного комитета JECFA

ресурсов на его изучение. Для завершения работы над другими разработанными комитетом CCRVDF документами требуется 2–3 сессии в зависимости от степени консенсуса относительно продвижения текста по этапам пошаговой процедуры.

Комитет Кодекса по остаткам пестицидов (CCPR)

В настоящее время заседания комитета проходят каждый год. В своей работе комитет CCPR руководствуется положениями Руководства по процедуре, в частности принципами анализа риска, применимыми к деятельности комитета. Максимально допустимые уровни (МДУ) остатков устанавливаются на основании результатов оценки связанных с безопасностью рисков, которую проводит Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов (JMPR). Составление приоритетных перечней пестицидов для первичной или повторной оценки JMPR является постоянным пунктом повестки комитета. После того как пестициды внесут в приоритетный перечень, перед объединенным комитетом JMPR будет стоять задача провести их оценку в течение года после завершения сессии комитета CCPR, по итогам которой пестициды были внесены в перечень для оценки. Таким образом обеспечивается согласованность работы комитета CCPR и объединенного комитета JMPR.

Если комитет CCPR согласен с рекомендациями объединенного комитета JMPR по МДУ остатков, их представляют напрямую Комиссии «Кодекс Алиментариус» на окончательное утверждение. Таким образом, на обсуждение МДУ остатков комитету CCPR требуется одна сессия.

Если предлагаемые МДУ остатков вызывают вопросы, заполняются специальные формы. Если секретариат JMPR предоставит объяснение, вопрос может быть решен на пленарном заседании, но также может быть принято решение о проведении повторной оценки объединенным комитетом JMPR. Если объединенный комитет JMPR подтвердил или пересмотрел свои предыдущие рекомендации, решение об окончательном утверждении принимает комитет CCPR. Поднимать один и тот же вопрос повторно через заполнение формы запрещается. При возникновении вопросов завершения работы над МДУ может растянуться на две или более сессий комитета CCPR в зависимости от сложности вопроса и наличия у объединенного комитета JMPR ресурсов для его изучения.

Для завершения работы над другими разработанными комитетом CCPR стандартами требуется 2–3 сессии в зависимости от степени консенсуса относительно продвижения текста по этапам пошаговой процедуры. Некоторые особенно сложные и объемные документы разрабатываются поэтапно. В качестве примера можно привести документ «Классификация для пищевых продуктов и кормов», который планируется завершить в 2023 году после более чем 10 лет работы.

Комитет Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (CCCF)

В настоящее время заседания комитета проходят каждый год. В своей работе комитет CCCF руководствуется положениями Руководства по процедуре, в частности принципами анализа риска, применимыми к деятельности комитета, и преамбулой к общему стандарту «Загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах» (CXS 193-1995). Максимально допустимые уровни (МДУ) остатков устанавливаются на основании результатов оценки связанных с безопасностью рисков, которую проводит Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (JECFA) или специальные совещания экспертов. Составление приоритетных перечней загрязняющих примесей для первичной или повторной оценки JECFA является постоянным пунктом повестки комитета. Когда проводить оценку внесенной в перечень загрязняющей примеси, решает объединенный комитет JECFA. Как правило, это занимает 1–2 года с момента ее внесения в приоритетный перечень комитетом CCCF.

Ознакомившись с результатами оценки, комитет CCCF изучает возможные варианты управления риском с учетом целого ряда факторов, включая достаточный для определения единого МДУ объем данных по регионам, доступность, а также доказанную эффективность и универсальность мер управления риском, чтобы затем представить на обсуждение соответствующие документы и принять решение об утверждении МДУ, или разработке норм и правил, или того и другого.

Представленные на обсуждение документы могут лечь в основу проектных документов по новым направлениям работы, представляемым Исполнительному комитету или Комиссии «Кодекс Алиментариус», запуская процесс рассмотрения МДУ и (или) норм и правил в рамках пошаговой процедуры. МДУ для одной и той же загрязняющей примеси могут быть разными для разных пищевых продуктов. В зависимости от характера вопроса и степени консенсуса работа над МДУ или нормами и правилами может быть завершена за одну или несколько сессий. Для МДУ также может потребоваться дополнительная консультация с объединенным комитетом JECFA.

Комитет CCCF соблюдает установленную Кодексом пошаговую процедуру и может пропустить шаги 6 и 7, чтобы ускорить утверждение МДУ или норм и правил. При возникновении чрезвычайных ситуаций

в сфере безопасности пищевых продуктов комитет СССФ следовал ускоренной процедуре и решал вопросы за одно или два заседания, как только удавалось получить научную консультацию. В качестве примера можно привести МДУ для меламина в пищевых продуктах (включая в смеси для детского питания) и кормах. Как правило, утверждение МДУ требует больше времени, чем разработка норм и правил, которые носят менее предписывающий характер.