



## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

### Восемьдесят вторая сессия (в виртуальном формате)

### Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы: обновленная информация

(Подготовлено Секретариатом Кодекса)

#### 1. Введение

1.1 На своей 42-й сессии Комиссия "Кодекс Алиментариус" утвердила Стратегический план на 2020–2025 годы, предложенный 77-й сессией Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус". Цель 3 "Повышение отдачи путем обеспечения признания и применения стандартов Кодекса" предполагает решение трех задач, причем по задаче 3.3 "Обеспечение признания и популяризации использования стандартов Кодекса и получаемой от них отдачи" предусмотрен итог "Наличие механизма/инструмента оценки отдачи, полученной от разработанных и апробированных стандартов Кодекса".

1.2 В 2021 году Секретариат в сотрудничестве с управлениями по оценке ФАО и ВОЗ начал разработку механизма измерения параметров применения стандартов Кодекса и получаемой от них отдачи. Была разработана система мониторинга и оценки (МиО), позволяющая получать данные о применении текстов Кодекса и получаемой от них отдаче для того, чтобы члены и наблюдатели благодаря этой информации смогли глубже понять воздействие или потенциальное воздействие текстов Кодекса. Термин "тексты Кодекса" был использован вместо термина "стандарты Кодекса", поскольку он шире и охватывает стандарты Кодекса, рекомендации и своды норм и правил.

1.3 На первом этапе разработки механизма главное внимание уделялось вопросам сбора и анализа данных. По итогам ряда индивидуальных консультаций и фокус-групп с участием ключевых заинтересованных сторон принятыми в них участие заинтересованными сторонами был подготовлен и одобрен проект теории изменений, ставшей основой для разработки системы МиО. Следует отметить, что не было обнаружено ни одного существующего массива данных, который мог бы послужить источником информации о применении текстов Кодекса и получаемой от них отдаче.

1.4 По завершении этапа сбора и анализа данных были рассмотрены несколько вариантов разработки механизма и была доработана система МиО. По результатам рассмотрения вариантов были подготовлены рекомендации по дальнейшей разработке механизма.

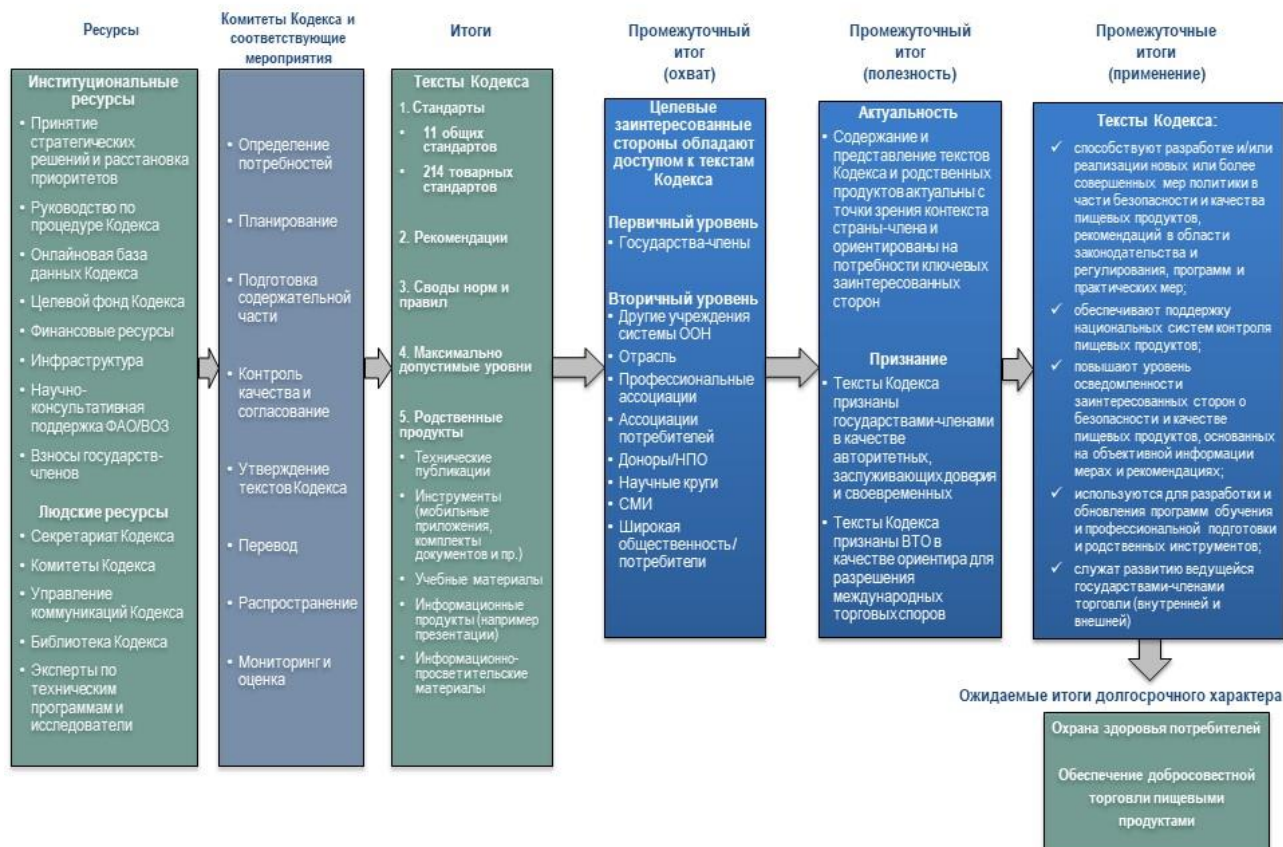
1.5 Ниже кратко описана работа, проделанная на первом этапе, и приводятся предложения по второму этапу разработки механизма.

#### 2. Теория изменений – система МиО Кодекса

2.1 Показанная ниже логическая модель (рисунок 1) отражает теорию изменений для разработки системы МиО Кодекса: она определяет пять широких областей измерений (итоги (тексты Кодекса), охват, полезность, применение и содействие достижению желательных итогов долгосрочного характера), которые послужат основой для планирования эффективности работы, мониторинга и отчетности.

**Рисунок 1. Логическая модель: применение текстов Кодекса и получаемая от них отдача**

Логическая модель: применение текстов Кодекса и получаемая от них отдача (проект от 19 января 2022 года)



2.2 В области охвата предусмотрен результат "Целевые заинтересованные стороны обладают доступом к текстам Кодекса". Система МиО позволяет оценить действующие политики и процедуры с целью разработки стратегий распространения информации (например стратегии "пуш-пулл") и дать оценку другим факторам, например фактору языка.

2.3 В области полезности предусмотрено два результата – один в плане актуальности, второй – в плане признания. Результат в плане актуальности сформулирован следующим образом: "Содержание и представление текстов Кодекса и родственных продуктов актуальны с точки зрения контекста страны-члена и ориентированы на потребности ключевых заинтересованных сторон". Второй результат отражает признание: "Тексты Кодекса признаны государствами-членами в качестве авторитетных, заслуживающих доверия и своевременных" и "Тексты Кодекса признаны ВТО в качестве ориентира для разрешения международных торговых споров".

2.4 Результат в области применения соотносится с использованием целевыми заинтересованными сторонами знаний, в основе которых лежат применение текстов Кодекса и получаемая от них отдача. Теория изменений предполагает, что применение текстов Кодекса в этих несхожих областях обеспечит в долгосрочной перспективе совершенствование охраны здоровья потребителей и добросовестную торговлю продовольствием.

### 3. Рассмотрение вариантов системы МиО Кодекса

3.1 Рассмотрение вариантов проводилось с учетом существующих вариантов механизмов МиО аналогичной нормативной работы, которые применяются в системе учреждений ООН. К механизмам предъявлялось требование устойчивости, но при этом они не должны быть обременительны для Секретариата и членов. Совместно с консультативной группой по проекту было принято решение рассмотреть шесть возможных подходов применительно к системе МиО Кодекса:

1) **расширение охвата обследований** – взамен региональных обследований и обследований, которые сегодня проводятся комитетами Кодекса;

- 2) **внешняя поддержка торговли** – выявление совместно с Секретариатом ВТО вопросов торговли, где тексты Кодекса применяются для недопущения и разрешения споров;
- 3) **потенциал страновой оценки** – формирование и поддержка децентрализованной системы целенаправленной оценки применения стандартов Кодекса;
- 4) **учреждение организации по надзору** – создание надзорной организации для осуществления дальнейших действий в части реализации положений текстов Кодекса и выявления передового опыта;
- 5) **анализ больших данных** – разработка основанных на применении искусственного интеллекта ресурсов в поддержку потребности в проведении анализа больших данных для оценки применения текстов Кодекса;
- 6) **полноценный, надлежащим образом финансируемый механизм МиО** – создание структурированного механизма мониторинга осуществления положений стандартов на глобальном уровне.

3.2 Следует отметить, что перечисленные выше варианты не являются взаимоисключающими. Эти варианты были рассмотрены совместно с консультативной группой, для оценки их соответствия назначению и приведенным выше условиям применялись следующие критерии:

- уровень сложности и простота реализации;
- степень полезности для членов;
- вероятность возникновения финансовых последствий при реализации и последующем применении;
- степень воздействия на доверие процессам Кодекса;
- возможность использовать передовой опыт;
- степень соответствия Стратегическому плану Кодекса;
- вероятность обеспечения постоянной устойчивости;
- объем данных, предоставляемых в целях МиО.

3.3 По результатам рассмотрения было сочтено, что реализация и дальнейшее применение вариантов 3 (потенциал страновой оценки), 4 (учреждение организации по надзору) и 5 (анализ больших данных) скорее всего будут сопряжены со сложностями и потребуют значительных ресурсов, в то время как варианты 1 (расширение охвата обследований) и 2 (внешняя поддержка торговли) потребуют меньшего объема вложений и ресурсов, то есть могут обеспечить большую устойчивость, но при этом все равно позволят получить достоверные данные для системы МиО Кодекса. Затраты на реализацию варианта 6 (полноценный, надлежащим образом финансируемый механизм МиО на глобальном уровне) были сочтены слишком высокими. При этом в рамках данного варианта были рассмотрены менее масштабные подходы, в т.ч. проведение адресных тематических исследований, позволяющих, как было установлено, более гибко управлять масштабами и охватом оценки.

3.4 Подход, предполагающий проведение тематических исследований, открывает возможность использования источников данных организаций, получивших статус наблюдателя. Возможное при проведении тематических исследований сотрудничество между членами и наблюдателями может послужить достижению итогов по задаче 3.2 "Расширение применения стандартов Кодекса при разработке национальных стандартов и норм в области пищевых продуктов" и "Расширение применения стандартов Кодекса участниками торговли продовольствием". Кроме того, если наблюдатели обладают доступом к данным, демонстрирующим отдачу от применения стандартов Кодекса в сфере торговли продовольствием, они могут предложить нефинансовую поддержку (например через предоставление данных и аналитических ресурсов).

## 4. Выводы

4.1 По итогам предпринятого рассмотрения и анализа предлагается продолжить разработку системы МиО Кодекса для оценки применения стандартов Кодекса и получаемой от них отдачи по трем направлениям:

- ежегодная подготовка и проведение обследований, позволяющих оценить применение отдельных текстов Кодекса и получаемую от них отдачу;
- сотрудничество с Секретариатом ВТО в целях анализа возможности создания совместного механизма мониторинга и оценки с акцентом на применение текстов Кодекса в торговых переговорах, СФМ, извещениях о ТБТ, их использование в целях преодоления конкретных факторов озабоченности в торговле, разрешения торговых споров, а также на факты недопущения споров благодаря текстам Кодекса;
- проведение адресных тематических исследований для оценки отдачи от применения отдельных текстов Кодекса в контексте страны-члена или наблюдателя.

4.2 Для этой работы, в первую очередь по направлению проведения тематических исследований, потребуются дополнительные ресурсы.

## **5. Рекомендации**

5.1 82-й сессии Исполнительного комитета предлагается:

- a. принять к сведению представленную информацию;
- b. утвердить предлагаемый подход к вопросу о разработке системы МиО Кодекса; и
- c. призвать членов и наблюдателей Кодекса определить потенциальные ресурсы для выполнения данной работы.