

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

R

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

CL 2024/20-CAC
Март 2024 года

- КОМУ:** Контактным центрам Кодекса
Контактным центрам международных организаций, имеющих статус наблюдателя при
Комиссии "Кодекс Алиментариус"
- ОТ КОГО:** Секретариата Комиссии "Кодекс Алиментариус",
Совместной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты
- ТЕМА:** Запрос информации в связи с предложением об изучении вопроса об
использовании материалов из вторичного сырья и разработке Комиссией
"Кодекс Алиментариус" соответствующего руководства
- СРОК:** 1 мая 2024 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В ходе состоявшейся в 2023 году 85-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" Соединенные Штаты Америки в качестве советника члена от Северной Америки, внесли предложение об изучении вопроса об использовании материалов из вторичного сырья и разработке Комиссией "Кодекс Алиментариус" соответствующего руководства (см. документ [CRD01](#)). Цель предложения состоит в том, чтобы Кодекс изучил, каким образом страны-члены и частный сектор могли бы поддержать предпринимаемые на глобальном уровне усилия, учитывая, что материалы из вторичного сырья применяются для упаковки пищевой продукции все шире, и это может вызывать опасения в отношении безопасности пищевой продукции.
2. Исполнительный комитет на своей 85-й сессии постановил рекомендовать Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2023 год) на ее 46-й сессии поручить Секретариату Кодекса разослать членам и наблюдателям Кодекса циркулярное письмо (ЦП), чтобы определить, насколько, по их мнению, интересна, актуальна и необходима новая работа по разработке руководства Комиссии "Кодекс Алиментариус" по обеспечению безопасности пищевой продукции в связи с использованием вторичного сырья в составе упаковки для пищевой продукции. Кроме того, Исполнительный комитет на своей 85-й сессии постановил рассмотреть последующие шаги с учетом ответов членов и наблюдателей на разосланное ЦП ([REP23/EXEC2](#), пункт 101).
3. Комиссия "Кодекс Алиментариус" на своей 46-й сессии (2023 год) приняла к сведению рекомендацию 85-й сессии Исполнительного комитета и указанное предложение (см. документ [CAC/46 CRD36](#)) и поручила Секретариату Кодекса разослать членам и наблюдателям Кодекса ЦП с целью сбора информации, отметив, что это только лишь предварительный шаг ([REP23/CAC](#), пункт 16 ii).

ЗАПРОС НА ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ЗАМЕЧАНИЙ

4. Членам и наблюдателям Комиссии "Кодекс Алиментариус" предлагается представить свои замечания по следующим вопросам:

Общие вопросы:

- a. Было бы для Кодекса полезным разработать руководство по обеспечению безопасности пищевой продукции в связи с использованием в составе упаковки для пищевой продукции материалов из вторичного сырья?
- b. Существуют ли в дополнение к вопросам, изложенным в документе CAC/46 CRD36, другие вопросы, подлежащие рассмотрению в свете новой работы?
- c. Было бы вам интересно принять участие в работе по данной теме?

Для членов Кодекса:

- a. Осуществляются ли (разрабатываются ли) вами в настоящее время какие-либо национальные программы, направленные на изучение вопроса и обеспечение безопасности пищевой

продукции в связи с использованием в составе упаковки для пищевой продукции материалов из вторичного сырья?

- Какие вопросы охвачены такими программами (спецификации на материалы из вторичного сырья, технология вторичной переработки и т. п.)?
 - Каким образом определяется безопасность (например, по общим или специально установленным максимально допустимым значениям миграции веществ)?
 - Зависят ли требования от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
- b. Установлены ли (разрабатываются ли) в вашей стране требования в отношении вторичной переработки материалов для упаковки пищевой продукции? Зависят ли такие требования от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
- Какие факторы учитываются при установлении таких требований?
- c. Какого типа технологии обеспечения безопасности материалов из вторичного сырья, пригодных для упаковки пищевой продукции, в настоящее время утверждены для применения либо разрабатываются? Рассматриваете ли вы новые, инновационные процессы вторичной переработки и повторного использования материалов, позволяющие применять не предназначенные для контакта с пищевой продукцией материалы для изготовления упаковки, предусматривающей контакт с пищевой продукцией?

Для наблюдателей:

- a. Осуществляются ли вами в настоящее время какие-либо добровольные программы в поддержку использования материалов из вторичного сырья для упаковки пищевой продукции?
- Если да, какие критерии обеспечения безопасности пищевой продукции учитываются при разработке таких программ?
 - Зависят ли такие критерии от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
- b. Сталкивались ли вы с какими-либо проблемами в области безопасности пищевой продукции или торговли в связи с использованием для упаковки пищевой продукции материалов из вторичного сырья и ожидаете ли вы, что такие проблемы могут возникнуть (например, невозможность обеспечить наличие достаточного количества материалов из вторичного сырья требуемого качества, запрет на торговлю в связи с требованиями к материалам из вторичного сырья или в связи с включением материалов из вторичного сырья в состав упаковки для пищевой продукции)?
- c. Какого типа технологии обеспечения безопасности материалов из вторичного сырья, пригодных для упаковки пищевой продукции, в настоящее время утверждены для применения либо разрабатываются? Рассматриваете ли вы новые, инновационные процессы вторичной переработки и повторного использования материалов, позволяющие применять не предназначенные для контакта с пищевой продукцией материалы в технологиях упаковки, предусматривающих контакт с пищевой продукцией?

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ЗАМЕЧАНИЙ

5. Члены и наблюдатели Кодекса представляют свои замечания через соответствующие контактные центры Кодекса с использованием ОСК.
6. Контактным центрам членов и наблюдателей Кодекса следует использовать свою учетную запись для входа в ОСК, а затем перейти к документу, открытому для представления замечаний, нажав на кнопку *Enter* на странице *My reviews*.
7. Контактным центрам членов Кодекса и организаций-наблюдателей следует представить общие замечания к документу. С дополнительной информацией о категориях и типах замечаний, используемых в ОСК, можно ознакомиться в разделе [Frequently Asked Questions \(FAQ\)](#) (Часто задаваемые вопросы) на сайте ОСК.
8. Дополнительные материалы по ОСК, включая руководство пользователя и краткое руководство, доступны по следующей ссылке: <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/circular-letters/en/>.
9. Вопросы по работе с ОСК следует направлять на следующий адрес электронной почты: Codex-OCS@fao.org.

ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСА О МАТЕРИАЛАХ ИЗ ВТОРИЧНОГО СЫРЬЯ И РАЗРАБОТКЕ КОМИССИЕЙ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" СООТВЕТСТВУЮЩЕГО РУКОВОДСТВА**

(подготовлено Соединенными Штатами Америки)

Справочная информация

Упаковка для пищевой продукции¹ играет жизненно важную роль в обеспечении безопасности пищевой продукции, добросовестности торговли и устойчивости производства продовольствия. Упаковка защищает пищевую продукцию от загрязнения и порчи, снижает вероятность возникновения пищевых инфекций. Она способствует добросовестной торговле пищевой продукцией, позволяет транспортировать различные виды пищевой продукции на дальние расстояния и хранить ее в течение длительного времени. Кроме того, упаковка помогает обеспечить устойчивость производства продовольствия, поскольку позволяет сократить потери и порчу пищевой продукции и расширить доступ к продовольствию для недостаточно обеспеченных услугами и уязвимых социальных групп.

В последние годы значительное внимание уделяется обеспечению устойчивости в глобальном масштабе. В сентябре 2021 года Саммит ООН по продовольственным системам еще раз указал на важность содействия обеспечению устойчивости продовольственных систем и на необходимость ориентации потребителя на выбор приобретаемых товаров с учетом фактора устойчивости. На 2024 год намечено проведение Ассамблеи ООН по окружающей среде, которая продолжит работу над международным договором по вопросам загрязнения пластмассами и вторичной переработки пластмасс, что, как ожидается, будет способствовать этим усилиям. Многие страны мира разработали требования в отношении производства упаковочных материалов, в состав которых входят материалы из вторичного сырья. В целом появление таких требований повлекло существенные изменения в подходе к упаковке пищевой продукции на национальном, региональном и глобальном уровнях, причем ожидаются и дальнейшие изменения.

Для упаковки некоторых видов пищевой продукции материалы из вторичного сырья применяются уже давно, что обеспечивает большую экологичность такой упаковки (примером может служить изготовление банок для напитков из вторичного алюминия), однако включение материалов из вторичного сырья в состав упаковки для пищевой продукции потенциально способно привести к возникновению опасений в части безопасности пищевой продукции и торговли, которые отсутствуют, когда упаковочные материалы изготавливаются из первичного сырья. Материалы из вторичного сырья служат новым носителем, посредством которого загрязнители попадают в пищу, например когда такие материалы поступают из неконтролируемых источников, когда они до вторичной переработки были загрязнены в ходе использования или повторного использования потребителями без контакта с пищевой продукцией в качестве тары для непищевой продукции либо использовались для сбора отходов. Кроме того, в настоящий момент на законодательном уровне подходы к регулированию использования упаковки для пищевой продукции разнятся. Во многих странах специальные требования к использованию в составе упаковки для пищевой продукции материалов из вторичного сырья отсутствуют, в других странах такие требования разрабатываются и пересматриваются на национальном уровне. Существующее разнообразие подходов к регулированию данного вопроса на национальном уровне может скорее помешать, чем способствовать использованию материалов из вторичного сырья, и вызвать проблемы в торговле пищевой продукцией, расфасованной в упаковку, содержащую материалы из вторичного сырья.

Осуществление Комиссией "Кодекс Алиментариус"

Миссия Кодекса состоит в "охране здоровья потребителей и обеспечении добросовестной торговли пищевой продукцией путем разработки научно обоснованных международных стандартов безопасности и качества пищевой продукцией²". Стратегическая цель 1 Стратегического плана работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы состоит в своевременном решении текущих, новых и критических вопросов. Чтобы достичь этой цели, Кодекс должен проявлять активность и гибкость в реагировании на возникающие возможности и проблемы. Кроме того, Стратегический план

¹ Упаковка для пищевой продукции – это тара, непосредственно контактирующая с пищевым продуктом или напитком, предназначенным для потребления.

² Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы, пункт 7.

подтверждает роль, которую Кодекс и стандарты Кодекса играют в оказании странам поддержки в достижении поставленных Организацией Объединенных Наций целей в области устойчивого развития (ЦУР). Стратегический план определяет ряд ЦУР, достижению которых Кодекс может особо способствовать, одна из них – ЦУР 12 (Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства). Достижение ЦУР 12 предполагает решение 11 задач, включая уменьшение объема отходов путем реализации мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию, для чего компаниям предлагается внедрять устойчивые производственные технологии.

На протяжении шестидесяти лет Комиссия "Кодекс Алиментариус" была и остается неотъемлемым элементом системы разработки стандартов, руководств и рекомендаций в поддержку безопасности пищевой продукции и добросовестной торговли во всем мире. Мандат Кодекса в области безопасности пищевой продукции затрагивает не только пищевое производство как таковое, но и другие звенья продовольственной цепочки, включая упаковку пищевых продуктов. На фоне разработки во всем мире нормативных актов национального и регионального уровней, которые предусматривают наличие производственной инфраструктуры и программ, обеспечивающих достижение большей устойчивости, роль Комиссии "Кодекс Алиментариус" состоит в обеспечении общего руководства, чтобы такие инициативы в области устойчивости соответствовали задаче содействия добросовестной торговле безопасной пищевой продукцией.

- **Безопасность пищевой продукции.** Необходимо разработать руководство по вопросам пригодности материалов из вторичного сырья для использования в качестве сырья для производства упаковочных материалов и технологий вторичной переработки, применяемых для производства таких упаковочных материалов. Использование в составе упаковки непригодных для этого материалов из вторичного сырья, способствующих проникновению токсичных веществ в пищевую продукцию, может сказаться на безопасности последних. Кроме того, на безопасность пищевой продукции может негативно повлиять производство низкокачественных упаковочных материалов из вторичного сырья, которые сами по себе могут загрязнять пищевую продукцию или провоцировать ее порчу при хранении и транспортировке.
- **Добросовестная торговля.** Необходимо обеспечить единообразие критериев пригодности вторичного сырья и технологий вторичной переработки, применяемых при производстве материалов для упаковки пищевой продукции, являющихся предметом международной торговли. Следует ожидать, что большое разнообразие национальных нормативных актов и следование разнящимся критериям в отношении упаковочных материалов, в первую очередь изготовленных из вторичного сырья, может привести к возникновению торговых барьеров и создать путаницу для стран, ведущих разработку собственных мер политики и нормативных актов.

Рекомендация:

Соединенные Штаты Америки предлагают Исполнительному комитету рассмотреть вопрос о рассылке циркулярного письма (ЦП), чтобы определить, насколько интересна, актуальна и необходима новая работа по разработке руководства Комиссии "Кодекс Алиментариус" по использованию материалов из вторичного сырья для упаковки пищевой продукции. Такое ЦП должно содержать обращенный к членам и наблюдателям кодекса запрос на представление замечаний. У членов Кодекса посредством ЦП может быть запрошена информация о соответствующих действующих и разрабатываемых нормативных программах и требованиях. У наблюдателей посредством ЦП может быть запрошена информация об уже осуществляемых либо разрабатываемых добровольных программах, а также о проблемах в части доступности пригодных материалов из вторичного сырья и в части влияния на торговлю, с которыми они столкнулись или ожидают столкнуться. Далее Соединенные Штаты предложили бы резюмировать ответы на поставленные в ЦП вопросы в документе для обсуждения в целях рассмотрения вопроса о возможных дальнейших шагах.

В частности, в ЦП могут быть включены следующие вопросы:

Для членов Кодекса:

- Осуществляются ли (разрабатываются ли) вами в настоящее время какие-либо регуляторные программы, направленные на изучение вопроса и обеспечение безопасности пищевой продукции в связи с использованием в составе пищевой упаковки материалов из вторичного сырья?

- Какие вопросы рассматриваются в рамках таких программ (спецификации сырьевых материалов, технология вторичной переработки и т. п.)?
- Каким образом определяется безопасность (например, по общим или специально установленным максимально допустимым значениям миграции веществ)?
- Зависят ли требования от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
- Установлены ли (разрабатываются ли) в вашей стране требования в отношении вторичной переработки или обеспечения устойчивости материалов для упаковки пищевой продукции? Зависят ли такие требования от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
 - Какие факторы учитываются при установлении таких требований?
- Установлены ли в вашей стране требования в отношении маркировки упаковки для пищевой продукции с указанием возможности вторичной переработки и содержания в ней материалов из вторичного сырья? Зависят ли требования от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
- Какого типа технологии обеспечения безопасности материалов из вторичного сырья, пригодных для упаковки пищевой продукции, в настоящее время утверждены для применения либо разрабатываются? Исследуете ли вы новые, инновационные процессы вторичной переработки и повторного использования материалов, позволяющие применять не предназначенные для контакта с пищевой продукцией материалы в технологиях упаковки, предусматривающих контакт с пищевой продукцией?

Для наблюдателей:

- Осуществляются ли вами в настоящее время какие-либо добровольные программы в поддержку использования материалов из вторичного сырья для упаковки пищевой продукции?
 - Если да, какие критерии учитываются при разработке таких программ? Зависят ли такие критерии от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
- Осуществляются ли вами в настоящее время какие-либо инициативы в отношении маркировки пищевой упаковки с указанием возможности вторичной переработки и содержания материалов из вторичного сырья?
 - Если да, какие критерии учитываются при разработке таких программ? Зависят ли такие критерии от вида упаковочного материала (пластик, металл, бумага и т. п.)?
- Сталкивались ли вы с какими-либо проблемами в области безопасности или торговли в связи с использованием материалов из вторичного сырья для упаковки пищевой продукции и ожидаете ли вы, что такие проблемы могут возникнуть (например, невозможность обеспечить наличие достаточного количества материалов из вторичного сырья требуемого качества, запрет на торговлю в связи с требованиями к материалам из вторичного сырья или в связи с включением материалов из вторичного сырья в состав упаковки для пищевой продукции)?
- Какого типа технологии обеспечения безопасности материалов из вторичного сырья, пригодных для упаковки пищевой продукции, в настоящее время утверждены для применения либо разрабатываются? Исследуете ли вы новые, инновационные процессы вторичной переработки и повторного использования материалов, позволяющие применять не предназначенные для контакта с пищевой продукцией материалы в технологиях упаковки, предусматривающих контакт с пищевой продукцией?