

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

REP26/EXEC1

联合国粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十九届会议

瑞士日内瓦，国际会议中心

2026年7月6-10日

食品法典委员会执行委员会

第九十届会议

瑞士日内瓦，世卫组织总部

2026年6月29日-7月3日

目 录

		段次
引言		1-2
议题 1	通过议程	3
议题 2	食品法典委员会及其附属机构提出的事项	4-30
议题 3	严格审查	31-89
	第 I 部分（供通过的标准和工作进展监测 - 香料和厨用香草法典委员会、食品卫生委员会）	33-41
	第 II 部分（供通过的标准和工作进展监测 - 油脂法典委员会、分析和采样方法法典委员会）	42-47
	第 III 部分（供通过的标准和工作进展监测 - 食品中兽药残留法典委员会、食品添加剂法典委员会）	48-56
	第 IV 部分（供通过的标准和工作进展监测 - 食品标签委员会、鱼和渔产品法典委员会）	57-62
	第 V 部分（其他有标准已达到通过要求的委员会）	63-64
	第 VI 部分（新工作提案）	65-89
议题 4	《2020-2025 年食典战略计划》 — 实施报告	90-98
议题 5	食典预算和财务事项	99-112
议题 6	粮农组织和世卫组织提出的事项	113-126
议题 7	国际非政府组织申请食典委观察员地位	127-130
议题 8	其他事项	131-139

页次

附录 I: 与会者名单

引言

1. 食品法典委员会执行委员会（食典委执委会）第九十届会议于 2026 年 6 月 29 日至 7 月 3 日在瑞士日内瓦世界卫生组织（世卫组织）总部举行。
2. 食品法典委员会（食典委）主席 Allan Azegale 博士（肯尼亚）宣布会议开幕。世界卫生组织（世卫组织）营养和食品安全司司长 Luz María de Regil 博士以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）驻日内瓦联络处主任多米尼克·伯金先生代表两组织欢迎与会嘉宾。

通过议程（议题 1）¹

3. 食典委执委会第九十届会议通过了议程，并同意在议题 8（其他事项）下（如时间允许）审议以下事项：
 - 批准农药残留法典委员会优先清单；
 - 食典委执委会第九十一届会议的拟议议程和形式。

食品法典委员会及其附属机构提出的事项（议题 2）²

4. 食典委秘书处介绍了供食典委执委会第九十届会议审议的事项。

监测《食品法典委员会程序手册》第 2.1 节第 7 部分修订版实施情况

5. 继食典委第四十八届会议商定由食典委执委会负责监督“食典标准和相关文本的修正和修订程序指南”的实施情况后，建议将这项工作纳入严格审查，并从新工作提案入手，以确保遵守程序，为食典委执委会审议此事项提供支持。

结论

6. 食典委执委会第九十届会议：
 - i. 注意到所提供的信息；
 - ii. 要求食典委秘书处监测《食典委程序手册》第 2.1 节第 7 部分“食典标准和相关文本的修正和修订程序指南”修订版的实施情况；将其纳入未来的严格审查，并从审议新工作提案入手，说明在应用修订版程序方面是否存在挑战；
 - iii. 要求食典委秘书处就第 2.1 节第 7 部分修订版的应用问题持续向附属委员会提供指导。

¹ CX/EXEC 26/90/1

² CX/EXEC 26/90/2

加工水果和蔬菜法典委员会的职责范围

7. 食典委执委会第九十届会议审议了对加工水果和蔬菜法典委员会职责范围的审查结果，以及在食典委执委会第九十届会议期间提出的一项关于在其职责范围中新增“标准制定过程中视需与其他国际组织进行磋商，避免工作重叠”的规定，以便与新鲜水果和蔬菜法典委员会的职责范围保持一致的提案，成员发表了下列观点：
- 目前加工水果和蔬菜法典委员会的职责范围已具备充分的灵活性，足以与相关国际组织开展合作并根据需要处理未来工作，处理与不同区域相关的问题。
 - 一旦委员会重启工作，如有需要，任何修正职责范围的需求应由委员会自行审议。
 - 无论职责范围中是否明确包含这一规定，都会促进与国际组织的合作以及促进国际组织参与加工水果和蔬菜法典委员会的工作。
 - 若修正职责范围，在其中引用避免工作重叠的规定，可能对委员会未来的灵活性造成不必要的限制。
8. 会上强调了鼓励成员广泛参与加工水果和蔬菜法典委员会工作的重要性。
9. 主席回顾称，《食典委程序手册》中“食典委章程”第 1(b)条规定包括“促进国际政府组织和非政府组织进行的所有食品标准工作的协调”，并指出这一章程条款为加工水果和蔬菜法典委员会与此类组织开展合作，并以此作为食典委标准制定活动的固有内容提供了依据。基于上述观点，主席总结提议没有必要修正职责范围。

结论

10. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：通过关于审查加工水果和蔬菜法典委员会职责范围的讨论文件³中的全部建议，并商定暂时无需对职责范围做任何改动。

在商品标准中使用食品进出口检验及认证系统法典委员会的文本

11. 香料和厨用香草法典委员会第八届会议请求就如何以最优方式将食品进出口检验及认证系统法典委员会的文本纳入商品标准提供指导，各成员对此发表了观点，认为引用食品进出口检验及认证系统法典委员会的具体文本，如可追踪性/产品溯源、食品欺诈防范等，可能既不可行，也难以产生额外价值。因为食品进出口检验及认证系统法典委员会的文本旨在支持进出口检验及认证系统。

³ CX/CAC 26/49/14 Add.3

12. 食典委执委会第九十届会议指出，提高认识和开展能力建设，以支持深入理解和落实食品进出口检验及认证系统法典委员会相关文本将是务实的前进方向。

结论

13. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：
- i. 注意到香料和厨用香草法典委员会就如何以最优方式将食品进出口检验及认证系统法典委员会的文本纳入商品标准寻求指导的请求；
 - ii. 承认食品进出口检验及认证系统法典委员会的文本旨在支持食品进出口检验及认证的系统性方法，包括食品欺诈和产品溯源/可追踪性等。在各项商品标准中直接纳入或引用这些文本，正如《食典委程序手册》第 2.5 节所提及的其他一般委员会文本那样，既不可行也无增益；
 - iii. 建议未来工作应注重提高认识和开展能力建设，以支持深入理解和落实食品进出口检验及认证系统法典委员会相关文本，尤其是考虑到食品欺诈和产品溯源/可追踪性方面正在开展的工作。

鱼和渔产品商品标准组胺采样方案

14. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议将为 11 项鱼和渔产品商品标准制定组胺采样方案的工作分派给鱼和渔产品法典委员会。

农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会两用化合物联合电子工作组

15. 食典委执委会第九十届会议回顾称，食典委第四十八届会议已批准举办一次农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会两用化合物联合电子工作组（下称“线上工作组”）线上会议，其后再举办一次农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会线上联席会议，以推动审议并最终确定两用化合物的统一最大残留限量。这包括编写一份暂定议程草案，以供食典委第四十九届会议通过。
16. 食典委执委会第九十届会议进一步指出，联合电子工作组于 2026 年 4 月 28-29 日举行了线上会议，并制定了若干建议，以供即将举行的农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会线上联席会议审议。其中包括一项关于修正电子工作组职责范围的提案，以解决对于两用化合物最大残留限量可能不一致的关切，粮农组织/世卫组织农药残留联席会议（农药残留联席会议）与粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会（食品添加剂联合专家委员会）可评估同一化合物的不同用途（农药或兽药），并建议两种不同的最大残留限量，分别供农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会审议。按照食典委第四十八届会议要求，联合电子工作组还提交了一份暂定议程草案。报告全文概述了各项讨论和建议的关键要点，可见于农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会的联合网页⁴。

⁴ fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-737-01%252FVWG%252FREP_Joint_CCPR_CCRVDF_VWGe_28-29_April_2026_E.pdf

17. 有与会者建议，将职责范围拟议修订的批准事项移交即将举行的农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会线上会议。对此，食典委秘书处回顾称，食典委第四十四届会议（2021年）设立的联合电子工作组，以及即将举行的联席会议，均属临时机制的一部分，需就决策事宜向食典委报告，同时也向农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会通报工作进展。因此，核可电子工作组新增任务的权限属于食典委。
18. 食典委执委会第九十届会议指出，总体上支持电子工作组承担这一新增任务，并向农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会线上联席会议报告结果。
19. 有与会者强调，有必要做出进一步澄清，以免可能对新任务的目标发生误解。具体而言，有意见关切目前的措辞可能被理解为由农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会承担风险评估职能。针对这一问题，建议修订表述，以明确区分在解决两用化合物最大残留限量不一致问题方面的风险评估责任（农药残留联席会议与食品添加剂联合专家委员会）和风险管理职能（农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会）。
20. 食典委执委会第九十届会议指出，修订对职责范围的拟议修正并不属于自身权限范畴，并同意按照线上工作组的建议将此职责范围转交食典委第四十九届会议审议，同时建议食典委第四十九届会议可考虑进一步完善表述，以确保清晰度并支持联合电子工作组有效且高效的运作。

结论

21. 食典委执委会第九十届会议：
 - i. 支持对农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会两用化合物联合电子工作组职责范围的拟议修正案的意向，并同意此项工作十分重要，可促进讨论旨在解决未来两用化合物最大残留限量统一问题的方法；
 - ii. 注意到对于修正案表述清晰度的关切，并认为当前措辞可能被理解为对风险评估和风险管理职能的区分模糊不清。
22. 因此，食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：考虑完善修正案文本，进一步明确农药残留联席会议与食品添加剂联合专家委员会为相关风险评估机构，而农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会为相关风险管理机构，同时不改变职责范围的实质性目的。
23. 食典委执委会第九十届会议还建议通过农药残留法典委员会与食品中兽药残留法典委员会联席会议的拟议议程⁵。

⁵ CX/CAC 26/49/14 Add.1, 附件 I

在香料和厨用香草标签中使用“收获国”问题

24. 与会者称赞了食品标签法典委员会为解决在香料和厨用香草标签中使用“原产国”和“收获国”问题而开展的工作，并表示支持食品标签法典委员会第四十九届会议得出的各项结论。
25. 强调指出，开展能力建设以增进关于食品标签法典委员会标签文本的知识和理解具有重要意义。

结论

26. 食典委执委会第九十届会议：
 - i. 承认为落实食典委第四十七届会议关于解决“原产国”和“收获国”问题的要求而付出的大量努力；
 - ii. 建议食典委第四十九届会议：
 - a) 向香料和厨用香草法典委员会共享食品标签法典委员会第四十九届会议达成的九项结论，以作为其确定香料和厨用香草商品原产地相关标签条款时的指导原则；
 - b) 强调了积累知识和发展能力的重要性，比如通过香料和厨用香草法典委员会举行的研讨会，来加强应用食品标签法典委员会标签文本方面的连贯性和一致性，而且此项工作有助于提高批准流程的效率；
 - c) 通过《干燥开花部分标准 — 藏红花》（CXS 351-2022）第 8.2 节“原产国和收获国”中的标签条款，如食品标签法典委员会第四十九届会议建议的那样。

关于修订鱼和渔产品法典委员会职责范围的提案

27. 针对关于在拟议修订版职责范围中加入“活”字的意见，食典委秘书处明确指出已经加入，因其与“鲜”有所区别，而且已存在针对活体产品的鱼和渔产品食典标准，如《鲜活和生鲜双壳类软体动物标准》（CXS 292-2008）。
28. 有与会者虽然不反对这一提案，但表达了关切：如果委员会继续为兼容新增食品而修订其职责范围，那么最终将导致职责范围不再清晰可辨。
29. 成员们表示支持鱼和渔产品法典委员会第三十七届会议对该法典委员会职责范围的拟议修订，其中考虑到了水产养殖和水产食品在全球食品供给中发挥日益重要的作用。

结论

30. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过对鱼和渔产品法典委员会职责范围的拟议修订。

严格审查（议题 3）

31. 食典委秘书处提醒食典委执委会第九十届会议注意《食典委程序手册》所述严格审查的目的。
32. 食典委执委会第九十届会议按委员会逐个审议了需审议事项，但新工作提案则另行一并审议，并提出以下建议和意见。

香料和厨用香草法典委员会第八届会议⁶

最终通过

33. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过：
- 干燥水果和浆果类香料标准 — 香草相关要求（步骤 8）；
 - 干燥水果和浆果类香料标准 — 大豆蔻要求（步骤 5/8）；
 - 干燥种子类香料标准 — 香菜相关要求（步骤 5/8）。

在步骤 5 通过

34. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议在步骤 5 通过《香草标准 — 甘牛至相关要求》。

其他事项

35. 有与会者提请食典委执委会第九十届会议注意香料和厨用香草法典委员会主席在香料和厨用香草法典委员会第八届会议上就香草标准中强制标注商品名称提案所作的说明⁷，以及食品标签法典委员会第四十九届会议向香料和厨用香草法典委员会提出的建议，即有必要使标签规定与《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）保持一致，并建议食典委执委会第九十届会议重申上述事项。
36. 食典委执委会第九十届会议还注意到，有与会者对肉桂标准草案范围未达成共识表示关切，包括可能存在的程序性关切，尤其是肉桂和桂皮的界定问题；该意见强调，需要明确区分产品，且与现有国际标准保持一致，以推动工作取得进一步进展。

⁶ CX/EXEC 26/90/3 Rev.1，附录 1

⁷ REP26/SCH 第 42 段

37. 食典委秘书处澄清，肉桂标准草案的制定仍处于初期阶段，并已退回步骤 2/3，以处理尚未解决的技术问题；此外还指出，在当前程序阶段不存在程序性问题。

结论

38. 食典委执委会第九十届会议重申，香草标准中拟议强制标注商品名称的要求，不会为其他香料和厨用香草树立先例；仅适用于香草标准；也不会改变香料和厨用香草标准所用的通用模板。
39. 食典委执委会第九十届会议进一步重申了食品标签法典委员会第四十九届会议向香料和厨用香草法典委员会⁸提出的建议，即商品标准中的任何强制性规定均应与《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）保持一致，任何例外情况均应清楚说明，并按《食典委程序手册》（第 2.5 节）的要求充分说明理由。

食品卫生法典委员会第五十五届会议⁹

最终通过

40. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过：
- 《食品生产和加工中水的安全使用和再利用准则》（CXG 100-2023）中关于鱼和渔产品的附件 II，以及关于水适用性评估、安全管理、水回收和处理技术（供再利用）的附件 IV（步骤 5/8）
 - 经修订的《鸡肉中的弯曲杆菌和沙门氏菌控制指南》（CXG 78-2011）（步骤 5/8）
 - 经修订的《应用食品卫生的一般原则控制食品中单核细胞增生李斯特氏菌的准则》（CXG 61-2007）（步骤 5/8）
 - 对《食品企业经营者食品过敏原管理操作规范》（CXC 80-2020）的相应修正
 - 对《食品生产和加工中水的安全使用和再利用准则》（CXG 100-2023）通则及附件 I 和 III 的修正
 - 对《驯养牛肉中的牛肉绦虫控制指南》（CXG 85-2014）、《猪科动物肉中的旋毛虫种控制指南》（CXG 86-2015）和《控制食源性寄生虫的食品卫生通用原则应用指南》（CXG 88-2016）的修正
41. 食典委执委会第九十届会议注意到，聚焦生物危害的《食品生产和加工中水的安全使用和再利用准则》（CXG 100-2023）现已完成。食典委执委会第九十届会议认识到，与水的再利用相关的化学危害可能引发食品安全问题，需要单独处理。

⁸ REP26/FL，第 58 段

⁹ CX/EXEC 26/90/3 Rev.1，附录 2

油脂法典委员会第二十九届会议¹⁰

最终通过

42. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过《散装食用油脂储藏和运输操作规范》（CXC 36-1987）中“可接受曾运货物清单”的修正/修订内容。

在步骤 5 通过

43. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议在步骤 5 通过微生物来源 Omega-3 油标准草案，并注意到食品添加剂法典委员会正在就该新食物来源的适当食品类别进行讨论。

监测

44. 食典委执委会第九十届会议：
- i. 注意到必须确保科学建议获得充足且持续的资源保障，以支持正在进行的《橄榄油和橄榄果渣油标准》（CXS 33-1981）修订工作；
 - ii. 注意到油脂法典委员会在解决 CXS 33-1981 号文件脚注（c）中决策树适用性相关问题方面所取得的工作进展，并鼓励所有利益相关方通过答复通函的方式提供相关数据。

其他问题

45. 食典委执委会第九十届会议还注意到，由于目前正在开展数据收集工作，《橄榄油和橄榄果渣油标准》（CXS 33-1981）的现行修订工作的时间框架可能需要延长。食典委执委会第九十届会议进一步指出，议题 2 下就在商品标准中引用食品进出口检验及认证系统法典委员会的文本所开展的讨论，也与油脂法典委员会中提出的合规验证问题相关（见第 11-13 段）。

分析和采样方法法典委员会第四十五届会议¹¹

最终通过

46. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：
- i. 通过食典标准中规定的分析方法/性能标准/采样方案；
 - ii. 注意到微生物来源 omega-3 油的分析方法，须待该标准获得最终通过后，方可列入《分析和采样建议方法》（CXS 234-1999）。

撤销

47. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议撤销相关商品标准及《分析和采样建议方法》（CXS 234-1999）中各项规定所对应的特定分析方法。

¹⁰ CX/EXEC 26/90/3 Add.1, 附录 1

¹¹ CX/EXEC 26/90/3 Add.1, 附录 2

食品中兽药残留法典委员会第二十八届会议¹²

最终通过

48. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过：

- 外推至骆驼科动物的最大残留限量（步骤 5/8）；
 - 伊维菌素 — 乳
 - 四环素类（金霉素、土霉素和四环素） — 肌肉、肝脏、肾脏、乳
- 针对因动物饲料中兽药不可避免、非有意携带导致食品中检出兽药残留（且无适用食典最大残留限量）的情形而制定的《建议风险分级行动指南》（步骤 5/8）；
- 鸡蛋中尼卡巴嗪和拉沙洛西的行动水平（步骤 5/8）；
- 对《食品中兽药残留的最大残留限量和风险管理建议》（CXM 2）的文字修正（旨在统一四环素类和氯氟菊酯的名称）；
- 对《食典委程序手册》中“食品中兽药残留法典委员会应用的风险分析原则”附件 A 的文字修正：
 - 修订相关模板，用于提供食品中兽药残留法典委员会为供食品添加剂联合专家委员会评价而列入优先列表时建议审议的信息（新增两栏：(i) 标明提名是否用于平行审查；(ii) 说明该化合物是否兼作农药使用）（优先列表第 I 部分和第 IV 部分）；
 - 新增一个模板，用于处理由食品中兽药残留法典委员会将最大残留限量外推至一个或多个物种的化合物提名（优先列表第 V 部分）。

其他事项

49. 食典委执委会第九十届会议：

- i. 重申及时提交新工作提案和积极参与电子工作组的重要性，认为这是确保食品中兽药残留法典委员会乃至各委员会有效制定标准、高效开展讨论的关键；
- ii. 赞赏食品中兽药残留法典委员会采取前瞻性做法，以创新方式及时应对食典委成员发现的、影响贸易的新兴食品安全问题。在这方面，执委会：
 - a) 注意到这是食典委首次为骆驼科动物产品制定最大残留限量，而这一领域对一些区域而言日益重要；
 - b) 认可针对因动物饲料中兽药不可避免、非有意携带导致食品中出现极低浓度兽药残留，而新设定的行动水平，并配套相关指导，支持各方统一实施。

¹² CX/EXEC 26/90/3 Add.2, 附录 1

食品添加剂法典委员会第五十六届会议¹³

最终通过

50. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过：

- 《烘焙酵母标准》（步骤 5/8）
- 《食品添加剂识别和纯度规范》草案，供列入《食品添加剂法典规范清单》（CXA 6）（步骤 5/8）
- 《食品添加剂分类名称和国际编码系统》（CXG 36-1989）修订草案（步骤 5/8）
- 《食品添加剂通用标准》（CXS 192-1995）食品添加剂规定草案及对已通过规定的修订：
 - 在食品类别 06.8.1 中，增列与类胡萝卜素相关食品添加剂规定相关的注释 643；修订食品类别 06.8.1 中关于辣椒提取物（INS 160c(ii)）使用相关的食品添加剂规定；更正食品类别 06.8.1 中与柠檬黄（INS 102）相关的注释 667
 - 根据以下已批准标准对《食品添加剂通用标准》食品添加剂规定进行的修订：一项亚洲协调委标准、一项近东协调委标准，以及三项香料和厨用香草法典委员会标准
 - 为统一三项非洲协调委标准、两项拉丁美洲及加勒比协调委标准、两项北美及西南太平洋协调委标准及一项加工水果和蔬菜法典委员会标准，而对《食品添加剂通用标准》中食品添加剂规定进行的修订
 - 对食品类别 08.2 中甜菊糖苷的食品添加剂规定的修订
 - 因乳酸链球菌素（INS 234）更改为乳酸链球菌素 A（INS 234(i)），而对《食品添加剂通用标准》作出的相应修正；
 - 为配合通过《烘焙酵母标准》草案，而对《食品添加剂通用标准》作出的修订；
 - 对三项非洲协调委标准、两项北美及西南太平洋协调委标准以及一项可可制品和巧克力法典委员会标准中食品添加剂章节进行的修订
 - 对以下标准中食品添加剂规定的修订：《树莓罐头标准》（CXS 60-1981）和《草莓罐头标准》（CXS 62-1981）

撤销

51. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议撤销《食品添加剂通用标准》（CXS 192-1995）中的特定食品添加剂规定。

¹³ CX/EXEC 26/90/3 Add.2，附录 2

终止

52. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议终止《食品添加剂通用标准》（CXS 192-1995）中的特定食品添加剂规定草案。

监测

53. 食典委执委会第九十届会议注意到处于步骤 3 和步骤 2 的《食品添加剂通用标准》新拟议食品添加剂规定草案。

供参考

54. 食典委执委会第九十届会议注意到：
- 已发布《食品添加剂通用标准》与 FoodEx2 食品分类与描述系统的对应关系，以支持食品添加剂联合专家委员会开展膳食暴露评估；
 - 五项新商品标准的食品添加剂规定已在核可过程中完成统一；商品委员会和区域委员会纳入和核可食品添加剂条款的新工作方法；
 - 食品添加剂法典委员会决定继续以《食品添加剂通用标准》为核心工作重点，今后工作将在现有程序和该委员会现行工作机制内推进。
55. 食典委执委会第九十届会议赞赏食品添加剂法典委员会第五十六届会议付出巨大努力，特别是完成了新工作方法，以提高核可和协调统一商品标准及《食品添加剂通用标准》中食品添加剂规定的效率。食典委执委会第九十届会议还建议食典委第四十九届会议提醒所有相关委员会熟悉这些做法，确保有效实施。

讨论

56. 会议欢迎食品添加剂法典委员会制定的新工作方法，指出这些做法有望提高核可流程的效率和一致性，加强商品标准与《食品添加剂通用标准》之间的协调统一。会议强调，新工作方法是对现有程序的补充，并着重指出，食品添加剂法典委员会与各商品委员会应在宣传沟通和参与计划的支持下继续开展协作。

鱼和渔产品法典委员会第三十七届会议¹⁴

通过

57. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过：
- 《金枪鱼和鲭鱼罐头标准》（CXS 70-1981）、《沙丁鱼和沙丁鱼类罐头制品标准》（CXS 94-1981）和《速冻龙虾标准》（CXS 95-1981）分类学更新。
 - 《紫菜制品标准》（步骤5）。

¹⁴ CX/EXEC 26/90/3 Add.3, 附录 2

讨论

58. 有与会者指出，第三十七届会议主席在评议意见中表示，鉴于第三十七届会议工作日益繁重，委员会下届会议不妨以线下方式举行。此外还强调，在就委员会下届会议进行决策时，应纳入此项考量，即宜采用线下方式举行会议。另有与会者表示，书信工作方式确保成员包容且积极的参与，因此建议委员会继续采用书信工作方式。
59. 在回应针对海藻在食典委工作中的分类，及其在鱼和渔产品法典委员会第三十七届会议报告中和鱼和渔产品法典委员会主席在严格审查的意见中如何表述所表达关切时，食典委秘书处澄清表示，《食品添加剂通用标准》中食品分类系统是用于在《食品添加剂通用标准》中列入食品添加剂用途的工具，不应被解释为食品法典对食品类商品的分类。

结论

60. 食典委执委会第九十届会议认同委员会主席的建议，即鉴于工作日益繁重，同时书信方式难以应对工作挑战，委员会不妨以线下方式举行会议，但同样重要的是，确保会议机制尽可能推动最广泛的参与，而书信工作方式恰恰能创造这一条件，因此在确定下届会议形式时，应将上述各方面因素一并纳入考量。

食品标签法典委员会第四十九届会议¹⁵

通过

61. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议通过：
- i. 《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）附件：预防性过敏原标签使用准则（步骤 8）
 - ii. 修正《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）：混合包装和多件装形式相关规定（步骤 5/8）
 - iii. 紧急情况下适用食品标签规定的指南（步骤 5/8）
62. 食典委执委会第九十届会议注意到，委员会正制定委员会战略前瞻计划，内容涵盖：明确现有文本的审查需求，并排定优先次序；明确今后工作与新兴议题；规划潜在能力建设方法和活动，强化落实食典食品标签标准及相关文本。

¹⁵ CX/EXEC 26/90/3 Add.3, 附录 1

其他有标准已达到通过要求的委员会¹⁶

63. 食典委执委会第九十届会议还审议了三项商品标准，其食品添加剂和食品标签条款的通过要求此前尚待解决，因而未能获得食典委第四十八届会议通过，同时注意到这些通过要求现已满足，因此三项标准可提交食典委第四十九届会议审议通过。

结论

64. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：
- i. 在步骤 5/8 通过《新鲜咖喱叶标准》
 - ii. 在步骤 8 通过《速冻饺子区域标准（亚洲）》
 - iii. 在步骤 8 通过《玛莫饼（Maamoul）区域标准（近东）》

活跃附属机构提交食典委第四十九届会议批准的新工作提案¹⁷

65. 会议同意，建议批准活跃附属机构提交食典委第四十九届会议核准的全部新工作提案。
66. 关于修订《特定植物油标准》（CXS 210-1999）以纳入乳木果油的提案，会议注意到已存在《未精炼乳木果油区域标准（非洲）》（CXS 325R-2017），今后或需将两项标准相互对接。
67. 会议还注意到，修订葵花籽油硬脂酸含量的提案并非修订，而是依据《食典委程序手册》第 2 章第 7 部分所作的修正。
68. 有意见提出，需要考虑由现已无限期休会的委员会制定的《糖类标准》（CXS 212-1999）是否仍能反映当前国际贸易中的产品，并建议可发出通函，向各成员和观察员征集关于可能需要更新领域的信息；同时指出，对收到的信息进行汇编和分析后，可确定可能的后续步骤。食典委秘书处回顾，《食典委程序手册》载有相关程序，用于修订已撤销、解散或无限期休会的附属机构所制定的标准。当此类标准需要修订时，成员可将事项直接提交食典委，说明修订理由，并提出可能的后续步骤。

关于制定腰果/腰果仁标准的提案

69. 食典委执委会第九十届会议注意到对于由加工水果和蔬菜法典委员会（如重新启动）制定腰果法典标准的支持；提案国印度在 CAC49/CRD02 号文件中就标准范围作出澄清，明确涵盖烘烤、加盐等深加工环节，此前提出的相关关切已大体得到回应。
70. 此外，食典委执委会第九十届会议注意到以下意见：

¹⁶ CX/EXEC 26/90/3 Add.4

¹⁷ CX/EXEC 26/90/3 Add.5

- 制定统一的法典标准有助于减少各国要求之间的差异（这类差异可能妨碍市场准入），为进出口商提供更清晰、可预期的贸易环境，从而促进跨境贸易顺利开展。
- 与现行国际标准（特别是联合国欧洲经济委员会 DDP-17 标准和国际标准化组织腰果仁规格 ISO 6477:1988）接轨，可增强监管一致性，避免要求重复或相互冲突，降低合规成本，并促进市场接受。
- 该标准有望通过在适用范围、定义、基本成分和质量要素、标签及安全规定等方面确立明确要求，提升贸易透明度与信心，促进公平贸易实践，减少贸易壁垒，进而提高贸易交易效率。
- 统一的标准要求将特别惠及发展中国家和小规模生产者，在保障食品安全和实现消费者权益目标的同时，改善其国际市场准入条件，支持其融入全球价值链。
- 鉴于食典委第四十届会议（2017 年）已批准这项工作，当前推进该工作恰逢其时，且回应了多个区域展现出的切实需求。
- 若加工水果和蔬菜法典委员会得以重启，应探索远程参与等机制，便利各方（尤其是发展中国家）广泛参与。

关于制定根茎类作物粉类大类标准的提案

71. 食典委执委会第九十届会议注意到，各方支持就根茎类作物粉类大类标准开展新工作，且提案国尼日利亚提交的 CAC49/CRD03 号文件进一步澄清了工作范围。
72. 此外，食典委执委会第九十届会议注意到以下意见：
 - 此类产品的国际贸易地位日益凸显，对营养和粮食安全的贡献也日益突出，在高产区域尤其如此。
 - 该标准就定义、基本成分和质量因素、标签要求以及污染物（包括天然毒素）作出规定，可加强消费者保护和食品安全水平；尤其是厘清区分粉类、淀粉及相关加工产品界限，明晰产品定义，确保产品特性明确。
 - 该标准应遵循统一的横向框架，宜采用“大类标准加特定商品附件”形式，以确保与现有食典横向标准和商品标准相衔接，并考虑现行木薯类产品食典标准，如《食用木薯粉标准》（CXS 176-1989）和《加里标准》（CXS 151-1985）。
 - 制定国际统一标准对于扶持小规模生产者及传统生产者、创造产品附加值、降低产区收获后损失具有重要意义。
73. 食典委执委会第九十届会议注意到，各成员支持交由加工水果和蔬菜法典委员会承担此项工作，因为该委员会聚焦加工产品，这项工作与其职责范围更为契合。虽然木薯粉及相关产品的国际标准曾由谷物和豆类法典委员会制定，但会议指出：加工水果和蔬菜法典委员会当时已处于无限期休会状态，且该项工作侧重于将区域标准转化为全

球标准；而这项新工作与谷物和豆类法典委员会的核心职责或专长领域并不契合。因此，考虑到加工水果和蔬菜法典委员会的技术能力和职责范围，食典委执委会第九十届会议同意建议，若该委员会得以重启，将这项工作交由其承担。

74. 有与会者问及，如食典委第四十九届会议批准这项工作，且加工水果和蔬菜法典委员会重启，如何推进上述标准的制定工作。食典委秘书处在回应时指出，《食典委程序手册》步骤 2 仅规定“食典委秘书处安排编制拟议标准草案”。秘书处解释说，可参照谷物和豆类法典委员会第十一届会议的做法，以通信方式召开一次简短会议，商讨后续步骤，包括设立电子工作组编制标准；或者，由新工作的提案方起草标准，直接提交步骤 3 审议。秘书处补充说，如加工水果和蔬菜法典委员会重启并确定工作方式，最终将与东道国协商决定具体做法。

关于制定新食物来源和生产体系风险分析原则的提案

75. 食典委执委会第九十届会议肯定了食典委第四十八届会议以来为修订该提案所做的工作，赞赏各方就征求提案意见的通函积极参与，并注意到各方对创新及新兴食品生产技术的兴趣日益浓厚。食典委执委会第九十届会议围绕以下方面进行了一般性讨论。

就新食物来源和生产体系风险分析原则开展新工作的必要性

76. 各方广泛认可该专题的现实意义，普遍支持进一步讨论，指出其对保护消费者健康、维护食品贸易公平实践、推动监管框架适应技术发展等方面可能具有重要意义。会议还指出，食典委可发挥作用，协助各国政府处理创新食物来源和生产体系相关问题，确保法典标准与时俱进。
77. 有意见指出，该提案在推进之前尚需进一步完善，尤其是其范围以及新食物来源和生产体系的定义不够清晰。
78. 有意见关切，该提案既未明确指出现行食典文本存在的实际空白，也未清楚表明确有必要开展拟议的新工作，且可能与食典委现有活动和关于新食物来源和生产体系的审议发生重叠。此外，鉴于提案所列各类食品的风险特征不同，有意见指出，很难笼统处理可能存在的问题。有与会者强调，讨论应聚焦食典委如何处理新技术，并建议可考虑采用决策树。此外还有意见指出，试图界定新食物来源和生产体系可能存在问题。
79. 有意见提出，该提案尚需通过透明、包容的进程进一步完善。有意见建议，按照食典委的惯例，由法典委员会负责对提案进行进一步讨论与完善。

工作范围及与现行法典文本的关系

80. 食典委执委会第九十届会议注意到，各成员就拟议新工作范围表达的以下意见：
- 审议由国家主管部门负责实施的新食物来源和生产体系风险分析原则，应立足现有法典原则和机制，包括风险分析框架和各附属机构的工作；

- 有成员对以下问题表示关切，即在制定任何新原则之前，缺乏对现行法典风险分析原则以及各委员会的相关具体做法是否适用于解决新食物来源和生产体系相关问题的认识；
- 新食物来源和生产体系的标准制定工作可能引发涉及不同法典委员会职责范围的问题；
- 应考虑区分真正新型食物与具有安全食用历史的食物；
- 将需要在各法典委员会之间开展更广泛的磋商和合作，以增进对新食物来源和生产体系问题的共识；
- 后续工作应着力厘清现行法典文本适用于新食物来源和生产体系的范围、理由、可能的空白以及实际挑战。

推进提案的机制

81. 食典委执委会第九十届会议认识到，应继续就该专题开展讨论，并指出亟需确定开展这项工作的最适当机制。
82. 有成员提议，鉴于通用原则法典委员会负责制定《供各国政府应用的食物安全危险性分析工作原则》（CXG 62-2007），该法典委员会可为进一步审议提供适当平台。
83. 或者，鉴于该问题具有跨领域性质，宜在食典委层面进行审议。
84. 经交换意见，各成员普遍同意设立一个向食典委报告的电子工作组，作为继续讨论该议题的最适当机制。

设立电子工作组和修订项目文件

85. 关于电子工作组的工作范围和先后次序，各成员意见不一，包括：
 - 授权应侧重于修订项目文件；
 - 修订项目文件前应先查明实际存在的空白；
 - 赋予更宽泛的授权，允许电子工作组根据组内分析结果和各成员意见修订项目文件。
 - 电子工作组的工作应包括就监管框架、食典文本及粮农组织和世卫组织相关资源开展一次盘点工作；
 - 审议创新技术所生产食品相关的监管挑战。
86. 各成员强调，工作组授权须清晰聚焦，包括厘清所审议的问题，评估现行法典文本和机制是否仍然适用，审视新兴技术带来的影响，同时避免与现有工作重复。会议还指出，与粮农组织和世卫组织等开展磋商十分重要。

87. 会议达成普遍共识，电子工作组应向食典委第五十届会议报告其分析结果和建议。

结论

88. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：

- i. 批准食典委附属机构提交的所有新工作提案；
- ii. 告知油脂法典委员会，根据《食典委程序手册》第2节第7部分的规定，调整高油酸葵花籽油硬脂酸含量的提案属于修正，而非修订；
- iii. 批准修订后的腰果仁标准制定新工作提案，强调在推进该项工作时，应结合《2026-2031年食典战略计划》目标3的要求，考虑现行国际标准，并建议由加工水果和蔬菜法典委员会承担这项工作；
- iv. 批准根茎类作物粉类大类标准制定新工作提案，并建议由加工水果和蔬菜法典委员会承担这项工作；
- v. 注意到加工水果和蔬菜法典委员会目前处于无限期休会状态，决定重启该委员会，并在此过程中考虑采用能够实现最大限度参与的工作方式，同时审查CX/CAC 26/49/14 Add.3号文件所确定的其他工作领域。

89. 食典委执委会第九十届会议：

- i. 赞赏新食物来源和生产体系风险分析原则新工作提案在更新后提供了更多细节，并认可各方普遍关注确保提供充分的国际指导意见，支持创新技术所生产食品的安全贸易；
- ii. 注意到各成员通过通函程序积极参与，认识到需要在包容、透明、有助于深化协作的平台上审议这些反馈意见；
- iii. 建议食典委第四十九届会议设立一个向食典委报告的电子工作组，其职责范围如下：
 - a) 梳理现行监管框架处理创新技术所生产食品方面的经验，找出惠益与挑战，并考虑粮农组织和世卫组织在该领域的工作，以期排查《供各国政府应用的食物安全危险性分析工作原则》（CXG 62-2007）在适用于此类食品方面存在的空白；
 - b) 确定食典委可就创新技术所生产食品制定指导意见的领域（如有）；
 - c) 结合梳理结果以及提交食典委第四十九届会议的书面意见和会上讨论，为食典委第五十届会议编制报告，酌情附上修订后的项目文件。

《2020-2025 年食典战略计划》 — 实施报告（议题 4）¹⁸

90. 食典委秘书处忆及，食典委第四十二届会议（2019年）通过了《2020-2025年食典战略计划》，在沿用四项长期目标的基础上，新增一项关于通过认可并使用食典文本增强影响的目标。食典委秘书处指出，最终报告分为两部分：第一部分是进展、挑战与成就的叙述性概述，第二部分是全部五项战略目标的监测数据。食典委秘书处忆及 CX/EXEC 26/90/04 着重阐述的主要结论，并向执委会表示，尽管 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情期间遭遇前所未有的冲击，但各项战略目标均取得扎实进展。食典委秘书处指出，面对各类当前、新兴及关键议题，包括公共卫生优先事项、气候相关风险、技术创新、发展中国家需求和弱势群体，食典委展现出良好的响应能力。
91. 食典委秘书处强调，食典工作坚实的科学根基固然重要，但资源持续性、数据可获性和科学建议能力同样需要持续关注。食典委秘书处指出，食典标准的价值取决于传播、采纳、使用和影响实证，尽管线上与线上线下相结合模式拓宽了参与渠道，但主动参与和实施能力依然参差不齐，低收入及中等收入国家的情况尤为突出。最后，提请注意若干持续存在的工作管理问题，包括数字化基础设施、文件及时性和秘书处工作负荷，此类问题亟待关注。

讨论概况

92. 食典委执委会第九十届会议感谢食典委秘书处提交内容详实的报告，并提出以下意见：
- 尽管面对 COVID-19 疫情构成的挑战，仍取得重大成就，包括在抗微生物药物耐药性、食品过敏原管理、气候变化对食品安全风险的影响和电子商务数字化等领域，得到高度赞赏。
 - 成功采用线上与线上线下相结合工作模式，保障食典工作持续推进并扩大参与范围，这一成效值得肯定，但仍需就相关程序事项持续展开讨论。
 - 关于报告格式，叙述性内容值得赞赏，但与上一个五年期相比，报告呈现方式的差异导致难以比较数据或研判趋势。
 - 报告对于监测进展很有价值，但因报告时效性问题，对于制定后续《战略计划》及监测框架的参考作用有限，不妨审查今后的报告时间安排，确保在完成新版《战略计划》及监测框架前，先行评估此类信息。
 - 监测差距短板和未达标指标，对于确保顺利过渡并衔接至《2026-2031年战略计划》监测框架至关重要。

¹⁸ CX/EXEC 26/90/4

- 需注重衡量食典标准的实施、使用和影响，而非监测参与率或标准通过数量等产出。
- 对科学建议的可持续性表示关切。会上认为，在各委员会工作负荷与请求不断增加之际，供资并不充足，同时仅七个国家就此向粮农组织和世卫组织提供自愿捐款的现状也难以为继。成员敦促与粮农组织和世卫组织接洽，保障经常性预算拨款，并推动更多国家加入捐助行列。
- 会上强调，应加强成员能力建设，推动生成并提交具有地域代表性的高质量数据，这对于基于科学进行决策和制定具有全球适用性的标准具有特别关键的支撑作用。
- 会上强调，参与并不限于到场出席线下会议，必须提前数月着手全面参与食典工作，通过加入电子工作组和答复通函，尽早解决问题，以免会议陷入僵持。然而，参与度低的问题依然存在，并且主持电子工作组的重担仍由极少数成员承担。
- 鼓励使用《电子工作组手册》和持续推进能力建设工作，尤其要面向低收入及中等收入国家展开能力建设。
- 会上还指出，语言障碍以及网络研讨会和线上会议期间口译服务不到位，也是制约参与的因素。
- 尽管COVID-19疫情期间线上/线上线下相结合工作模式有效提升参与度，但由于食典信托基金于2026年停止运作，低收入及中等收入国家更需额外供资与支持。
- 就食典亚洲区域而言，《战略计划》确立的部分优先重点在区域工作计划中得到呼应，其中区域各方承诺密切合作，推进数据生成和能力建设工作。
- 会上强调，需更及时翻译并发布文件和标准，包括进一步利用数字化工具和技术手段，克服长期存在的滞后问题，同时指出标准翻译工作的滞后可能给各国制造贸易壁垒。
- 为应对翻译滞后问题并优化会议管理，成员建议启动一项基础设施升级项目，引入人工智能工具，发挥人工智能诸多优势，包括但不限于提升工作成效，即分析并总结大量评议意见，便捷查阅过往决定，并为线上工作组会议提供实时字幕或口译（纯英文工作场景下尤其受益），但应以坚持人工监督与透明度为前提。
- 应向主办食典委员会的国家传达选择方便参加会议的会议地点的重要性。

93. 食典委秘书处高度肯定全体成员为《战略计划》各项成就作出的贡献，同时澄清表示，按现行安排，六年周期内每两年提交一次监测报告，因此加入叙述性内容填补数据空

白，欢迎今后就优化互动反馈展开讨论。针对翻译滞后问题，食典委作为粮农组织法定机构，相关翻译服务适用机构规则，但通过利用近期节余资金，积压问题有所缓解，例如确保根据《2026-2031年食典战略计划》设定的目标，于2026年底前以食典委各语种在线发布食典委第四十八届会议通过的所有标准。

94. 食典委秘书处赞同相关评议意见，认为有效参与食典工作至关重要，并需尽早加入电子工作组，就此表示近期已发布六个语种版本的《电子工作组手册》。食典委秘书处同时认识到需开展相关培训，但表示这仍取决于资源到位情况。食典委秘书处指出，所有附属机构会议已实现网络直播，但能否采用线上线下相结合方式，取决于东道国支持与否和平台供资情况；同时，秘书处正在内部试用人工智能，用于支持秘书处工作。
95. 粮农组织代表感谢成员给予科学建议工作的支持，强调科学建议、能力建设和标准制定工作密切相关，必须协同运作，同时指出若缺乏相应的国家能力，各国无法有效支撑这套体系。
96. 世卫组织代表澄清表示，世卫组织核心资金直接注入食典委一般预算，但核心资金并不定向划拨科学建议专款，因此此项工作只能依靠自愿捐款。

结论

97. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：
 - i. 注意《2020-2025年食典战略计划》最终实施报告，以及附录I依据监测框架提供的信息；
 - ii. 欢迎实施期间取得的进展，包括制定和通过大量食典文本及规定，成员持续认可食典文本对于满足食品安全和质量方面重点需求的效用，以及全面改进工作模式，并进一步关注食典文本的使用和影响；
 - iii. 提议尽早发布战略计划报告，供后续战略规划工作参考，同时提议今后执委会会议审议报告的时间安排和格式事宜；
 - iv. 注意汲取的经验教训，以及运用相关信息为实施《2026-31年食典战略计划》提供参考的重要性。
98. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议特别注意：
 - i. 成员应从启动阶段就投入标准制定工作，通过加入电子工作组和答复通函，确保标准制定工作高效、有效推进；
 - ii. 需继续解决文件的及时发布和翻译问题，并鼓励运用技术手段，尤其是加快翻译进度，同时鼓励粮农组织和世卫组织运用此类技术，更高效、更及时完成翻译；
 - iii. 应推进多层级的多语种制度建设，强化参与食典工作和使用食典标准；
 - iv. 应倡导粮农组织和世卫组织治理机构以及成员确保资源充足到位，满足食典委秘书处和食典工作所需科学建议的需求；

- v. 需持续高度重视在所有区域实施食典文本及相关能力建设，这有助于增强食典标准的影响，同时注意影响的衡量同样至关重要，有利于确保资源到位，为食典工作及科学建议提供支撑；
- vi. 需持续强化食典数字化基础设施，包括更深入了解人工智能如何辅助开展食典各方面工作。

食典预算和财务事项（议题 5）¹⁹

99. 食典委秘书处解释称，本文件载有 2024-2025 年度最终报告、2026-2027 年度预算、工作计划进展以及预算外资源的相关信息。
100. 秘书处向食典委执委会第九十届会议通报，2024-2025 年度正常支出达到预算的 101.8%，并指出由于工作人员职位空缺和提前购票，专业人员和差旅费用仍低于预算。秘书处指出，节省的资金已用于将标准译成阿拉伯文、中文和俄文；此外，还用于抵消因升级《食品添加剂通用标准》数据库信息技术基础设施、筹备网站迁移以及通过监测平台实现年度使用和影响调查数字化而产生的较高合同费用。
101. 关于 2026-2027 年度，秘书处强调，粮农组织拨款增加的 500000 美元正用于支持数据库更新和重新启动的委员会，并支付支持顾问的费用。粮农组织于 2026 年 3 月额外拨付的 333400 美元正用于根据食典委第四十八届会议的建议，为科学建议工作提供支持。
102. 2026 年工作计划执行情况按计划推进，差旅等某些领域的费用正在增加，需要密切监测。支出还可能受到其他因素影响，例如因出行中断而改变会议形式、在世卫组织召开食典委执委会第九十届会议，以及收到瑞士提供的部分额外支持以抵消食典委第四十九届会议的部分费用；这些因素对预算的影响将在适当时候进行评估。
103. 在优先事项方面，新的内部工作流程有助于更及时地公布食典委第四十八届会议通过的标准；数据库开发和/或升级工作也在推进，并在相关附属机构提供了最新情况和成员参与活动。
104. 大韩民国提供的预算外供资为食典文本使用和影响方面的工作提供了支持，这笔供资将于 2026 年 7 月结束；加拿大和澳大利亚继续提供支持，其中澳大利亚近期宣布提供更多资源，用于确保数据库工作及时推进。来自大韩民国、新加坡、日本的借调官员以及一名即将从意大利到任的初级专业官员继续为秘书处提供重要支持。

¹⁹ CX/CAC 26/90/5 Rev.1

讨论

105. 食典委执委会成员感谢食典委秘书处提供的报告，并提出以下意见：

- 有成员对文件发布较晚表示关切，认为这给会议准备工作造成困难。
- 可对文件中的叙述内容予以压缩，删除与《食典战略计划》实施情况报告更为相关的细节，从而减少字数、加快翻译并进一步节省资源。
- 报告应清楚列明预算拨款和变动情况，准确说明哪些方面资源不足，以协助食典委执委会开展监督。成员要求提供清晰的、按活动分列的费用明细，详细列明召开会议和以不同正式语文发布标准的实际费用，以便做出知情决策。
- 今后的预算文件应提供未获供资优先事项所需一次性和持续性费用数字的最新情况，以支持成员开展宣传工作。
- 食典计划的长期交付必须以稳定的常设工作人员为支撑，借调官员则提供补充支持。成员对借调安排表示赞赏，同时鼓励及时填补空缺，以免现有人员负担过重，并确保秘书处的长期效率。
- 鉴于独立的科学建议对食典标准制定工作仍然至关重要，有成员建议预算文件整合粮农组织和世卫组织的核心捐款及自愿捐款，并清楚详细地列明任何供资缺口，使成员能够在高级别宣传和资源筹集工作中使用这些信息。
- 有成员注意到合同和顾问预算项目有所增加，这似乎是由未预见的数字化需求推动，并要求进一步说明年度调查迁移至数字监测平台后的运作成本。
- 将正常资源用于食典委确定的优先事项仍然至关重要，尤其是数据库现代化工作，因为这些工具是标准实施的基础。
- 欢迎粮农组织理事会追加拨款。
- 益生菌相关工作受到亚洲区域高度关注。

106. 食典委秘书处承认文件发布较晚，并承诺提高及时性。关于财务细化程度，秘书处解释称，粮农组织会计规则限制了具体项目的细分，尽管报告中的叙述旨在弥合这些信息差距。秘书处澄清，用于食典文本使用和影响调查的预算外资源虽确实覆盖了正常职工时间费用，但这在食典委秘书处并不常见；今后来自预算外项目的任何人员供资都将用于招聘专职项目工作人员。

107. 秘书处承认，标准发布等核心活动的费用应由正常预算承担，并指出一旦当前数据库升级和开发系列工作完成，这一点应可实现。秘书处指出，填补空缺职位的招聘程序正在进行；借调官员对秘书处工作做出了关键贡献，尤其是在近期若干委员会重新启动的情况下。最后，秘书处确认，之所以未提供未获供资优先事项的最新情况，是因为尚无法最终确定准确的现状，但承诺将在下一份预算和财务事项报告中提供这些数据。

108. 在答复一项关于是否有必要整合食典委秘书处财务报告和粮农组织及世卫组织科学建议相关预算报告、或将二者一并讨论的问询时，粮农组织代表强调，合并食典和科学建议预算存在重大风险，并强调风险评估和风险管理必须保持职能分离。将二者合并会形成不可分割的预算，延长不同组织流程之间的处理时间，并可能造成更多行政延误。
109. 粮农组织代表还澄清说，食典委秘书处在粮农组织框架下运作，其预算仅由粮农组织审批，而科学建议预算必须由粮农组织和世卫组织仔细协调并共同审批。此外，科学建议需求由各委员会直接驱动，其中一些委员会没有常设优先事项清单，而是根据具体情况提出科学建议请求，这给资源规划带来挑战。
110. 世卫组织代表重申，科学建议作为粮农组织和世卫组织更广泛联合工作的一部分，在结构上与食典是相互独立的。世卫组织代表指出，精确估算预算还存在另一层复杂性，因为供资可用性会发生波动，只能通过考虑明确的委员会优先事项清单做出粗略预测。
111. 针对一项有关持续开展资源宣传、而非关注提高效率的问询，食典委秘书处强调，在各种需求相互竞争且资源有限的情况下，宣传工作对于维持和保持当前供资基准仍然十分重要。秘书处还指出，在应当继续努力提高效率的同时，部分业务制约因素可能与更广泛的机构规则和程序相关，包括翻译和文件处理等领域。因此，宣传工作既应说明资源充足的必要性，也应强调在适用机构框架内找出切实方法提高效率的重要性。

结论

112. 食典委执委会第九十届会议建议食典委第四十九届会议：
- i. 注意到食典委 2024-2025 两年度最终预算报告、2026-2027 两年度进展报告以及预算外捐款状况，并欢迎在食典委执委会第八十九届会议确定的重点领域方面取得的工作进展；
 - ii. 注意到就节余分配所作的澄清，以及需要按照食典委不断变化的优先事项，持续调整和分配工作计划资源，从而支持食典工作计划的交付；
 - iii. 注意到所提供的关于 2026-2027 年活动的信息，以及在活动层面报告支出所面临的挑战。
 - iv. 认识到保持秘书处可持续能力的重要性，并鼓励食典委秘书处填补秘书处目前的空缺职位；
 - v. 感谢粮农组织追加 330000 美元，并注意这笔资金已按照食典委第四十八届会议要求分配给科学建议工作，同时认可粮农组织治理机构为确保食典委获得充足资源正在持续进行的努力；
 - vi. 敦促成员继续向其派驻粮农组织和世卫组织的政府代表开展宣传，为食典计划争取持续、充足的供资；
 - vii. 在下一份食典预算和财务事项报告中纳入未获供资优先事项的最新情况；
 - viii. 感谢澳大利亚、加拿大、意大利、日本、大韩民国、瑞士和新加坡向食典委提供预算外捐款，特别认可成员长期致力于支持食典委秘书处工作。

粮农组织和世卫组织提出的事项（议题 6）²⁰

113. 粮农组织代表向食典委执委会第九十届会议指出，关于粮农组织与世卫组织以联合或各自独立方式支持食典委的各项活动，相关情况已在相关议题文件中详加阐述。该代表着重介绍了与食典委执委会第九十届会议讨论相关的部分工作，尤其是新食物来源及生产体系方面的工作，内容包括替代蛋白的营养问题、食品接触材料、微塑料，以及食品与环境界面的抗微生物药物共选问题等。
114. 粮农组织代表介绍了粮农组织和世卫组织开展的能力建设工作²¹，强调其对落实食典文本的直接推动作用，包括粮农组织/世卫组织食品监管体系评估工具与食品进出口检验和认证系统法典委员会相关文本的对接应用等，目前已取得具体成果。会议还重点介绍了新的资源和工具，包括食典框架下关于风险评估的新版食典电子学习课程、食典信托基金知识库，以及粮农组织基于风险的检验资源包。
115. 粮农组织代表还概述了 2026 年 3 月至 5 月间举行的粮农组织各区域会议的成果²²。所有区域会议均吁请粮农组织围绕贸易、“同一个健康”及韧性建设等若干重点领域，从综合、预防和全系统层面加强食品安全工作。会议确认，此项进展意义重大，应予以巩固，以利于筹集资源。考虑到食品安全能力建设高度依赖官方发展援助，而近两年该援助急剧减少，这一点尤为紧迫。
116. 世卫组织代表着重介绍了食品安全、营养监测以及为食典委及其成员提供科学建议方面的主要进展。
117. 2026 年世界食品安全日以“从负担到解决方案：安全食品无处不在”为主题，值此之际，世卫组织发布了全球食源性疾病负担的最新估算数据，为各国确定优先重点和投资方向提供了更有力的证据。会议还报告了健康膳食监测倡议方面取得的进展，包括核准了一项关于最低膳食多样性的新可持续发展目标指标，并更新了相关指南，以更好地监测膳食质量和非传染性疾病。
118. 会议肯定了主要捐助方对粮农组织与世卫组织联合科学建议计划的支持，并着重介绍了食品添加剂联合专家委员会、农药残留联席会议和微生物风险评估专家联席会议近期取得的成就，包括对砷、食品添加剂、农药残留、组学技术、食源性病毒、单核细胞增生李斯特氏菌和婴儿配方粉的安全性和风险评估。
119. 世卫组织代表向食典委执委会通报了全球环境监测系统/食品污染监测与评估计划的最新进展、《全球食品安全战略》实施情况、加强各国食品安全规划和监测能力的新型工具发布情况，以及在支持健康膳食、降低反式脂肪酸和过量钠摄入等膳食相关风险因素、加强食物环境政策方面正在开展的规范性工作。

²⁰ CX/EXEC 26/90/6；CX/EXEC 26/90/6 Add.1； EXEC90/INF1； EXEC90/INF2 第 I 部分； EXEC90/INF2 第 II 和第 III 部分。

²¹ EXEC90/INF1

²² CX/EXEC 26/90/6 Add.1

120. 关于当前所谓超加工食品，世卫组织代表介绍了三项互为补充的技术成果：一是为监管用途而设计的食物营养素特征模型，该模型将需关注营养素的阈值与基于配料组成的超加工食品判定标准相结合，预计 2026 年下半年发布；二是面向公众的问答材料，便于各方就超加工食品进行清晰沟通，预计于 2026 年底发布，三是关于超加工食品消费的指南，目前尚在编写中，预计于 2028 年发布。

讨论

121. 各成员感谢粮农组织和世卫组织开展的重要工作。有与会者强调，线上线下相结合的培训活动对于提高包容性和参与度具有重要意义，同时指出，经验表明，线下实地参与的能力建设效果更佳。
122. 有与会者要求在年初通报世界食品安全日年度主题，因为一些国家最早在 1 月就开始规划和开展外联和宣传活动。尽早通报主题将有助于国家层面的规划，并提高世界食品安全日活动的成效。
123. 各成员还感谢世卫组织在超加工食品方面开展的基于科学的工作。然而，有成员对依据诺瓦分类法开展此项工作，以及该分类法未明确定义超加工食品，表示关切。一名世卫组织代表就超加工食品现行工作作了进一步阐释，并指出，当前对超加工食品采用的诺瓦分类法存在解释空间，实际应用中有可能存在主观判断。因此，目前正着力制定可用于监管用途的明确定义。
124. 粮农组织和世卫组织重申，致力于提供循证指南、工具和技术援助，帮助各国加强食品安全体系，改善公共卫生成果。
125. 在答复一项关于益生菌工作时间的询问时，粮农组织澄清，该项工作正在进行中，预计将在 2026 年底前形成报告草案，并在 2027 年第一季度发布最终报告。

结论

126. 食典委执委会第九十届会议：
- i. 对粮农组织和世卫组织的工作表示赞赏；
 - ii. 建议食典委第四十九届会议注意所提供的信息，并重申及时提供粮农组织/世卫组织科学建议及其所依据数据，是制定食典安全标准及各项限量（以专家评价为依据）的前提条件；
 - iii. 建议食典委第四十九届会议肯定粮农组织和世卫组织能力建设活动在促进各成员（特别是发展中国家成员）参与食典工作和落实食典文本方面的贡献，并支持其持续推进和提供资源保障；
 - iv. 商定建议食典委第四十九届会议重申粮农组织和世卫组织联合科学建议对食典工作的重要性，并强调应确保资源供给可持续。

国际非政府组织申请食典委观察员地位（议题 7）²³

127. 食典委执委会第九十届会议注意到，未针对本议题编制工作文件。
128. 针对一项就国际非政府组织申请食典委观察员地位的待审申请情况提出的澄清请求，世卫组织法律顾问办公室代表介绍了其审查观察员地位申请的最新程序。该代表表示，对部分观察员地位申请的尽职调查结果仍在审议过程中，此类审议工作比最初预期更为复杂。
129. 该代表进一步强调，世卫组织正努力完善其针对申请审查的内部安排，并加快审议待审申请，争取在食典委执委会第九十一届会议召开前完成该事项。

结论

130. 食典委执委会第九十届会议注意到所提供的信息；并敦促世卫组织和粮农组织尽一切努力加快审查进程，同时指出观察员在食典标准制定工作中的重要作用。

其他事项（议题 8）

农药残留法典委员会优先清单

131. 食典委秘书处忆及，农药残留法典委员会优先清单的批准相当于食典步骤程序中的步骤 1。秘书处解释称，由于农药残留法典委员会与粮农组织/世卫组织农药残留联席会议之间的工作具有同步性，农药残留法典委员会第五十七届会议（2026 年）商定的优先清单将构成粮农组织/世卫组织农药残留联席会议 2027 年的工作议程，而据此提出的最大残留限量（MRL）建议将作为农药残留法典委员会 2028 年开展工作的基础。秘书处指出，由于农药残留法典委员会第五十七届会议将于 2026 年 9 月召开，若将该优先清单的批准推迟至食典委第五十届会议（2027 年 7 月），将影响粮农组织/世卫组织农药残留联席会议高效地推进相关工作，并可能危及恢复农药残留法典委员会和粮农组织/世卫组织农药残留联席会议分别于每年上半年和下半年按正常时间安排召开会议的努力。
132. 为确保该工作流程的连续性和效率，秘书处提请食典委第四十九届会议审议以下两个备选方案：
 1. 食典委第四十九届会议可授权食典委执委会第九十一届会议批准供粮农组织/世卫组织农药残留联席会议评价的农药优先清单，从而确保相关工作及时推进（这是之前食品法典委员会每两年召开一次会议时的做法）。
 2. 食典委第四十九届会议可注意到上述情况，并同意可继续推进农药残留法典委员会第五十七届会议制定的优先清单上的工作，但由食典委第五十届会议追溯性地予以正式批准。

²³ CX/EXEC 26/90/7

结论

133. 食典委执委会第九十届会议建议，食典委第四十九届会议授权食典委执委会第九十一届会议批准供粮农组织/世界卫生组织农药残留联席会议评价的农药优先清单，从而确保评价工作及后续最大残留限量制定工作能够及时推进。

食典委执委会第九十一届会议议程草案

134. 鉴于预计 2026 年下半年会议安排十分密集，在三个月内将召开八次会议，留给食典委执委会第九十一届会议文件编写的时间有限，食典委秘书处提议精简议程。
135. 秘书处向食典委执委会通报，对具有食典委观察员地位的国际非政府组织的定期审查工作已经启动，并将提交食典委执委会第九十一届会议审议。同样，对国际非政府组织申请食典委观察员地位的审议工作也在进行中。
136. 秘书处忆及，2027 年将迎来食典委第五十届会议，并建议可将《2026-2031 年食典战略计划》传播战略作为一项可能的议题，特别重点关注食典委第五十届会议。鉴于议程已经精简，且拟于 12 月中旬召开会议，秘书处建议食典委执委会第九十一届会议以线上会议形式举行。
137. 有意见认为，最好将食典委执委会第九十一届会议推迟至 2027 年 1 月举行，以便有充足时间将对 2026 年下半年召开会议的各食品法典委员会工作的严格审查纳入会议议程。
138. 食典委秘书处指出，如将会议推迟至 2027 年 1 月下旬召开，将有助于形成更加完整的议程，并可安排召开线下会议。秘书处同时告知食典委执委会，将适时再次提交最终会议安排建议。

结论

139. 食典委执委会第九十届会议：
- i. 注意到食典委执委会第九十一届会议议程草案；
 - ii. 请食典委秘书处探讨将食典委执委会第九十一届会议推迟至 2027 年 1 月下旬召开的可能性，以便形成更加完整的议程并召开线下会议，并据此向食典委执委会成员反馈有关安排。

**LIST OF PARTICIPANTS
LISTE DES PARTICIPANTS
LISTA DE PARTICIPANTES**

**CHAIRPERSON
PRÉSIDENT
PRESIDENTE**

Dr Allan Azegele
Director of Veterinary Services
Ministry of Agriculture and Livestock Development
Nairobi
Kenya

**VICE-CHAIRPERSONS
VICE-PRÉSIDENTS
VICEPRESIDENTES**

Dr Jing Tian
Director of International Food Safety Standards Division
China National Center for Food Safety Risk
Assessment
Beijing
China

Mr Khalid Alzahrani
Head of the International Communication Department
for Food Standards
Saudi Food and Drug Authority
Riyadh
Saudi Arabia

Dr Betül Vazgeçer
Engineer
Ministry of Agriculture and Forestry
Ankara
Türkiye

MEMBERS ELECTED ON A GEOGRAPHIC BASIS
MEMBRES ÉLUS SUR UNE BASE GÉOGRAPHIQUE
MIEMBROS ELEGIDOS SOBRE UNA BASE GEOGRÁFICA

AFRICA

AFRIQUE

ÁFRICA

Dr Ihssane Beqqali Himdi
Head of the SPS Agreements department
Division Directorate of Border Control and SPS
Agreements
National Office for Food Safety (ONSSA)
Rabat
Morocco

Advisors to the Member for Africa

Conseillères du membre pour l'Afrique
Asesoras del miembro para África

Mrs Íris de Vasconcelos Matos
Executive Director
Entidade Reguladora Independente da Saúde
(ERIS)
Praia
Cabo Verde

Ms Doreen Sakala Sianjani
Chief Environmental Health Officer- Food Safety
Ministry of Health
Lusaka
Zambia

ASIA

ASIE

ASIA

Dr Amit Sharma
Executive Director
Food Safety & Standards Authority of India
(FSSAI)
New Delhi
India

Advisors to the Member for Asia

Conseillers du membre pour l'Asie
Asesores del miembro para Asia

Dr Maria Victoria D. Pinion
Chief of the Product Research and Standard
Development Division
Center for Food Regulation and Research of the
Food and Drug Administration
Manila
Philippines

Mr Jaewoo Park
Deputy Director
Ministry of Food and Drug Safety
Seoul
Republic of Korea

EUROPE

EUROPE

EUROPA

Mrs Ana Vilorio Alebesque
Senior Policy Officer
Ministry of Health, Welfare and Sport
The Hague
Netherlands

Advisors to the Member for Europe

Conseillers du membre pour l'Europe
Asesores del miembro para Europa

Mr Sébastien Goux
Deputy Head of Unit
European Commission
Brussels
Belgium

Dr Karl Walsh
Head of Research, Bioeconomy and Codex in the
Department of Agriculture, Food and the Marine
Dublin
Ireland

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

AMÉRIQUE LATINE ET LES CARAÏBES

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Mrs Amanda Lasso Cruz
Asesora del Codex
Ministerio de Economía, Industria y Comercio
San José
Costa Rica

**Advisors to the Member for Latin America
and the Caribbean**

Conseillers du membre pour l'Amérique latine et
les Caraïbes
Asesores del miembro para América Latina y
el Caribe

Eng Joseph Gallardo
Ingeniero de Alimentos/Punto de contacto del
Codex
Ministerio de Comercio e Industrias
Panamá
Panamá

NEAR EAST

PROCHE-ORIENT
CERCANO ORIENTE

Ms Mouza Al Muhairi
Deputy Director Regulatory and Administrative
Affairs
Abu Dhabi Agriculture and Food Safety
Authority (ADAFSA)
Abu Dhabi
United Arab Emirates

Advisor to the Member for Near East

Conseillère du membre pour le Proche-Orient
Asesora del miembro para el Medio Oriente

Dr Mohamed Taha
Food Policies Legislations Specialist
Agriculture and Food Safety Authority ADAFSA
Abu Dhabi
United Arab Emirates

Ms Aysha Alkaabi
Policies and Regulatory Affairs Division
Director
Agriculture and Food Safety Authority ADAFSA
Abu Dhabi
United Arab Emirates

NORTH AMERICA

AMÉRIQUE DU NORD
AMÉRICA DEL NORTE

Mr Kenneth Lowery
Senior International Issues Analyst
U.S. Department of Agriculture
Washington, D.C.
USA

Advisors to the Member for North America

Conseillers du membre pour l'Amérique du
Nord
Asesores del miembro para América del
Norte

Ms Meghan Quinlan
Manager, Codex, International and
Intergovernmental Affairs
Bureau of Policy, Interagency and International
Affairs
Health Canada
Canada

Ms Kristen Hendricks
International Issues Analyst
U.S. Department of Agriculture
Washington, D.C.
USA

SOUTH WEST PACIFIC

PACIFIQUE SUD-OUEST
PACÍFICO SUDOCCIDENTAL

Mr Scott Mersch
Director, Codex Australia
Department of Agriculture, Fisheries and
Forestry
Sydney
Australia

Advisor to the Member for South West Pacific

Conseiller du membre pour le Pacifique
Sud-Ouest
Asesor del miembro para el Pacífico
Sudoccidental

Ms Jenny Reid
Senior Programme Manager (Trade
Facilitation & Standards)
Ministry for Primary Industries
Wellington
New Zealand

COORDINATORS
COORDONNATEURS
COORDINADORES

COORDINATOR FOR AFRICA

Coordonnateur pour l'Afrique
Coordinador para África

Mr Mamodou Bah
Director General
Food Safety and Quality Authority (FSQA)
Banjul
The Gambia

COORDINATOR FOR ASIA

Coordonnatrice pour l'Asie
Coordinadora para Asia

Ms Aya Orito Nozawa
Associate Director
Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries
Tokyo
Japan

COORDINATOR FOR EUROPE

Coordonnatrice pour l'Europe
Coordinadora para Europa

Ms Anne Beutling
Deputy Head of Division
Federal Ministry of Food and Agriculture
(BMEL)
Berlin
Germany

**COORDINATOR FOR LATIN AMERICA AND
THE CARIBBEAN**

Coordonnateur pour l'Amérique latine et les
Caraïbes
Coordinador para América Latina y el Caribe

Dr Leonardo Veiga
Área de Comercio
Ministry of Industry, Energy and Mining
Montevideo
Uruguay

COORDINATOR FOR NEAR EAST

Coordonnatrice pour le Proche-Orient
Coordinadora para el Cercano Oriente

Dr Intisar Gharibi
Director
Food Safety and Quality Center
Muscat
Oman

**COORDINATOR FOR NORTH AMERICA AND
SOUTH WEST PACIFIC**

Coordonnateur pour l'Amérique du Nord et le
Pacifique Sud-Ouest
Coordinador para América del Norte y el Pacífico
Sudoccidental

Mrs. Temarama Anguna-Kamana
Secretary
Ministry of Agriculture
Rarotonga
Cook Islands

Organización Mundial de la Salud (OMS)

Dr Luz María De Regil
Director
Department of Nutrition and Food Safety
(NFS)
World Health Organization (WHO)
Geneva

Dr Simone Moraes Raszl
Unit Head
World Health Organization (WHO)
Geneva

Dr Egle Granziera
Senior Legal Officer
World Health Organization (WHO)
Geneva

Dr Claudia Nannini
Legal Officer
World Health Organization (WHO)
Geneva

Drs Rosa M. Peran i Sala
Senior Advisor
World Health Organization (WHO)
Geneva

Mrs Naoko Obara
Assistant
World Health Organization (WHO)
Geneva

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS (FAO)

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Mr Dominique Burgeon
Director
FAO Liaison Office to the United Nations in
Geneva

Mr Markus Lipp
Senior Food Safety Officer
Agrifood Systems and Food Safety
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Ms Catherine Bessy
Senior Food Safety Officer
Agrifood Systems and Food Safety
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

CODEX SECRETARIAT

Secrétariat du Codex

Secretaría del Codex

Dr Sarah Cahill
Secretary, Codex Alimentarius Commission
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Dr Hilde Kruse
Senior Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Ms Gracia Brisco
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Mrs Lingping Zhang
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Mr Patrick Sekitoleko
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Mr Giuseppe Di Chiera
Standards Development and Communication
Specialist
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Ms Ilaria Tarquinio
Programme Assistant
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome

Ms Elaine Raheer
Office Assistant
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Rome