

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

CAC/48 INF/3

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十八届会议

意大利罗马，粮农组织总部

2025 年 11 月 10-14 日

食典信托基金：活动报告

内容提要

本报告涵盖粮农组织/世卫组织食典信托基金二期（食典信托基金二期）2024 年（运作第九年）的运作情况。其中重点介绍了主要成就和经验教训，并概述了 2024 年各项活动的开展和财务情况。

2024 年，食典信托基金二期受益国继续实施项目活动。截至 2024 年底，已有 51 个国家获得食典信托基金二期支持，另有 8 个国家获准从第七轮年度申请征集中获得供资。在第八轮申请中，有八个项目（包括一个小组项目）已在技术上获得批准，但尚待最后批准，前提是有充足的资金。由于资源筹集环境充满挑战，信托基金暂停了 2024 年申请征集（第九轮），重点支持正在进行的项目。

到 2024 年底，20 个国家完成了食典信托基金二期项目。五项实施后评价（在不丹、玻利维亚、印度、尼泊尔和塞内加尔开展）已经完成，目前正在对报告进行审查和澄清。有 15 项评价正在进行或处于筹备阶段。第二轮的三个国家和第三轮的两个国家于 2024 年完成了项目。2024 年期间，柬埔寨（第四轮）、塞拉利昂（第六轮）和塔吉克斯坦（第七轮）报告启动了项目。

在 2022 年和 2023 年成功举办培训的基础上，食典信托基金与大韩民国食品药品安全部再次合作举办了食典良好做法培训班。2024 年的培训以法语进行，来自非洲协调委员会区域的 5 个食典信托基金二期受益国（布基纳法索、布隆迪、佛得角、卢旺达和塞内加尔）各有两名学员参加。

食典信托基金二期面临的主要挑战在于，资金捐助和长期资金支持承诺预计会有所减少。虽然食典信托基金二期的运作能力应接近满负荷，但捐助国报告的预算限制导致信托基金第二期剩余三年的运作前景非常严峻。考虑到这一点，我们制定了一个更为保守

和现实的财务预测，反映出第七轮项目之前实施能力的下降情况。这一挑战也在 2023 年底和 2024 年底反映在国家层面，当时由于待拨资金拨付延迟，各项活动不得不暂时中止，项目只能分阶段实施。

食典信托基金二期的总体财务状况反映了这一最新形势，因为总支出已连续第三年超过捐助方捐款总额。目前的财务状况不可持续，在食典信托基金二期剩余的三年中，预计支出仍然很高。食典信托基金秘书处继续与捐助方接触，以确保获得更多资金，维持食典信托基金二期在最后阶段的可持续运作。

2024 年成就

实施国家项目

截至 2024 年底，已有 51 个国家获得第食典信托基金二期支持，另有 18 个国家的项目获得批准，正在等待供资。2023 年，疫情防控限制措施全面中止，各国尽可能恢复疫情前的项目实施水平。

一些食典信托基金二期受益国完成了项目，另一些受益国成功实施了计划活动，但还有一些受益国面临重大挑战，阻碍了项目进展。报告最多的障碍包括行政延误、在协调涉及多个利益相关方的活动时遇到困难，以及供资中断，这些因素在全年中影响了多个项目。尽管遇到这些挫折，但到 2024 年底，又有 7 个国家项目得以完成。

截至 2024 年 12 月 31 日的项目状况：

- **第一轮：** 所有四个项目均已完成（加纳、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加和塞内加尔）
- **第二轮：** 六个项目已完成（不丹-印度-尼泊尔小组项目、布基纳法索、几内亚、洪都拉斯、马里和卢旺达），两个项目正在进行（佛得角和北马其顿）
- **第三轮** 六个项目已完成（贝宁、玻利维亚、古巴、冈比亚、尼日利亚和土库曼斯坦），三个项目正在进行（科特迪瓦、马拉维和乌干达-肯尼亚-坦桑尼亚-南苏丹-布隆迪小组项目）
- **第四轮** 两个项目已完成（哈萨克斯坦和萨摩亚），五个项目正在进行（阿塞拜疆、萨尔瓦多-危地马拉集团项目、圭亚那、毛里求斯和汤加），一个国家正在准备实施（柬埔寨-老挝人民民主共和国）
- **第五轮** 六个项目正在进行（厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、利比里亚、马尔代夫和东帝汶），一个项目已批准供资（斐济）
- **第六轮** 六个项目正在进行（科摩罗、尼日尔、塞拉利昂、乌兹别克斯坦、赞比亚和津巴布韦），两个项目已批准供资（巴基斯坦和叙利亚）
- **第七轮** 七个项目已批准供资（博茨瓦纳、库克群岛、基里巴斯、莱索托、所罗门群岛、塔吉克斯坦，和瓦努阿图）

项目实施面临的挑战

随着食典信托基金二期进入最后三年运作期，信托基金面临巨大资金挑战。食典信托基金二期现有捐助方的年度和多年供资承诺连续第二年明显下降。捐助方将国家层面预算限额的下降归因于，在多年期内认捐资源日益困难。鉴于食典信托基金二期依靠可预测和持续的供资来确保国家项目的有效规划和实施，这种资金上的不确定性会带来威胁，导致正在进行的项目无法顺利继续，而且在技术上已获批准的其他项目可能难以获得支持。

2023 年底，由于实施机构之间在接收和分配项目资金方面出现延误，导致供资渠道暂时中断，这促使信托基金秘书处发出呼吁，要求暂停新的项目活动。这些资金限制最终导致 2024 年（第九轮）的申请征集暂停，第八轮新项目的实施也暂时中止。为此，优先考虑继续开展和完成已在进行或接近完成的成熟项目。为确保现有食典信托基金二期项目顺利推进，食典信托基金秘书处将着力筹集更多资源，并重新召集食典信托基金二期捐助方联盟，倡导重新作出持续的资金承诺。

食典信托基金二期的总体财务状况反映了这一最新形势，因为总支出已连续第三年超过捐助方捐款总额。目前的经济危机不可持续，在食典信托基金二期剩余的三年中，预计支出仍然很高。除此类暂时性中断外，所报告的大多数与协调相关的挑战在地方层面均已得到有效解决，因为这些挑战本身属于学习过程的一部分，旨在加强在国家和国际层面运作的国家食典办公室能力。

在受益国层面，所报告的重大挑战包括在协调和动员国家食典利益相关方时面临的问题，在国家层面与粮农组织和世卫组织牵头机构协调方面的行政延误，以及上述供资渠道的中断，这在 2024 年影响到了一些国家，由于待拨资金延迟到位，项目开始分阶段实施。

近期，2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情对食典信托基金二期项目的影响仍然可见，大多数国家在过去几年都收到了项目延期请求，平均每个项目延长期限为 16 个月。

发挥协同作用：第三次食典良好做法全球试点培训

2024 年 12 月，食典信托基金与大韩民国食品药品安全部合作，举办了第三次食典良好做法试点培训讲习班。在往年成功经验和积极反馈的基础上，2024 年培训沿用了相似结构，将讲授内容与实地考察相结合。讲授部分涵盖了大韩民国食典体系和相关程序的关键方面，实地考察则安排参观了一家先进食品工厂和一家中型传统食品生产企业。今年培训以法语进行，旨在扩大参与范围，让更多国家的代表受益。来自非洲协调委员会区域的 5 个食典信托基金二期受益国（布基纳法索、布隆迪、佛得角、卢旺达和塞内加尔）的 10 名学员参加培训。学员们认为此次培训颇具价值，并将大韩民国的经验与本国面临的挑战进行了对照和借鉴。讲习班的互动性质激发了富有活力的讨论，推动学员们提出了具体意见，探讨如何将所学经验加以调整并应用于各自的食典体系，从而进一步巩固通过食典信托基金二期项目所提供的持续支持。

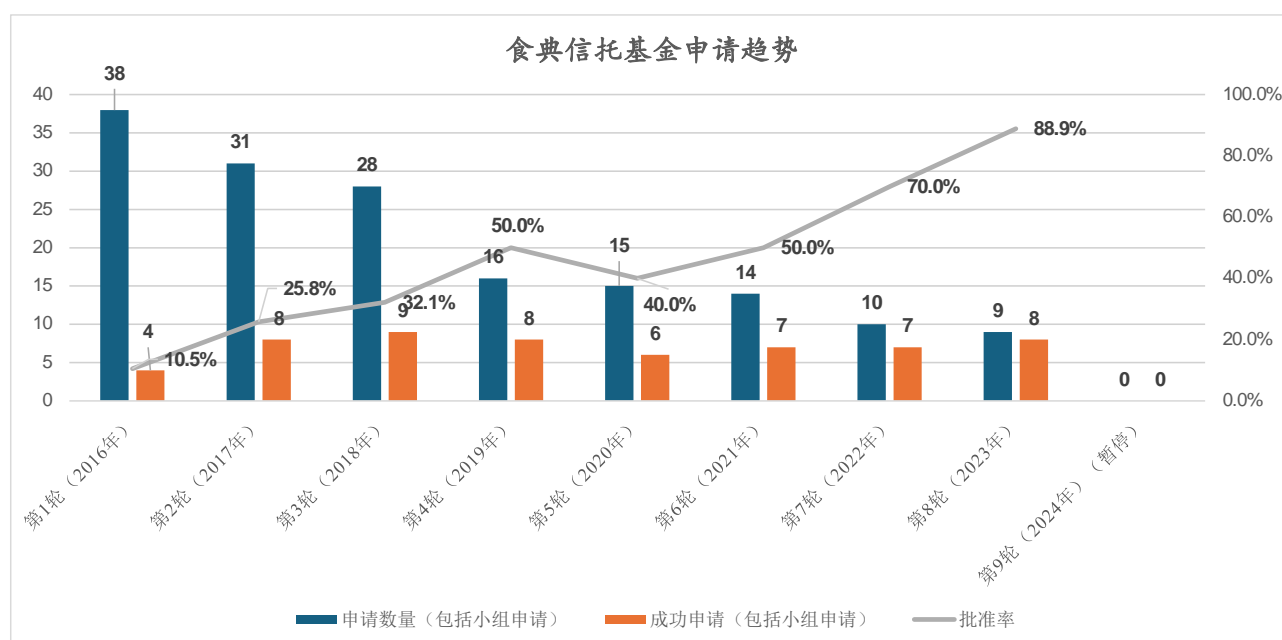
在印度食品安全和标准局的支持下，食典信托基金二期受益国还合作举办了次区域培训和经验分享活动。来自孟加拉国、不丹、马尔代夫、毛里求斯、尼泊尔、斯里兰卡和

东帝汶的学员参加了能力建设活动，聚焦食典体系的主要方面，包括结构、职能、工作组、标准制定进程及其在促进贸易和消费者保护方面的作用。培训还为加强有效和切实参与食典活动提供了实用指导。这些培训的一个主要特点在于，采用模拟演练的方式，模拟食典委的实际工作程序，这提供了身临其境、亲身实践的学习体验，学员认为非常有效。

趋势观察

图 1 概述了食典信托基金二期支持在过去几轮中收到的申请和批准的项目情况。申请方数量减少的趋势与过去几年的观察结果一致，符合条件但尚未获得食典信托基金二期支持的国家数量不断减少。其余国家要么未提出申请，要么此前申请未获成功。

图 1：食典信托基金二期申请趋势（2016 - 2024 年）



粮农组织和世卫组织区域办事处提供的往期培训和更有针对性的支持取得了成功，这体现为过去几年成功申请的比例有所提高。食典信托基金二期申请的一个关键要素在于完成国家对自身食典体系的自我诊断。这些评估质量的提升直接促进了各国认识和了解现有国家食典结构和体系所面临的挑战与存在的差距。2023 年申请征集（第八轮）的批准率较高，达到 88.9%，9 个项目中有 8 个获得技术批准。然而，如上所述，由于缺乏资金，这些项目并未开始实施。

A. 治理

2024 年，由食典委秘书处、粮农组织和世卫组织成员组成的食典信托基金二期指导委员会召开了五次会议。指导委员会的职责在于，就食典信托基金二期核心活动的相关事项做出决定以供秘书处执行，根据此项职责，该委员会做出了不启动第八轮项目实施以及暂停第九轮申请召集的供资决定，并就涉及单个国家项目的问题做出了决定，此外还就食典信托基金二期的运作问题提供了指导。2023 年 12 月，由于食典信托基金二期流动资金渠道中断，指导委员会暂时叫停了针对正在进行的食典信托基金二期项目开展新的活动。由于实施机构之间在接收和分配捐助资金方面出现延误，这项临时措施十分必要。

2024 年 10 月 10 日，食典信托基金二期咨询小组以线上方式召开年度会议，介绍了食典信托基金二期活动和财务的最新情况。会议还在咨询小组第八届和第九届会议的基础上，继续讨论了如何以最佳方式界定和衡量有效参与食典工作的问题。最后，考虑到当前的资金挑战，会议讨论了信托基金的未来工作。此外，咨询小组于 2024 年 6 月 21 日召开特别会议，重点讨论信托基金财务状况。

B. 2024 年筹资

2024 年，捐助方通过再次承诺提供年度捐款和支付多年期协议的预定分期付款，继续为食典信托基金二期提供支持。

2024 年，支出再次超过从捐助方收到的资金，延续了上一年的模式。随着越来越多的项目全面铺开，食典信托基金二期的滚动余额在过去几年中显著下降。

在 2024 年，与之前和当下的食典信托基金二期捐助方进行了双边讨论，结果表明，在未来几年，考虑到政治变化，预算限额和不确定的前景可能会对食典信托基金二期的年度捐款总额造成限制。普遍存在的不确定性也限制了达成多年期协议或其他长期承诺的机会。

考虑到食典信托基金二期剩余年份的工作重点在于完成正在进行的项目，有必要提高捐助方的年度捐款总额，以确保完成正在进行的活动，并增加受益国。食典信托基金将继续与现有和潜在捐助方合作与接触，推动为食典信托基金二期提供可持续的资金流。

自食典信托基金二期启动后，捐助方总数仍为 16 个，包括加拿大、欧盟委员会、芬兰、法国、德国、印度、爱尔兰、日本、大韩民国、马来西亚、荷兰、新西兰、挪威、瑞士、英国和美利坚合众国。2024 年，欧盟委员会、芬兰、法国、德国、马来西亚、大韩民国、荷兰和美国为食典信托基金二期提供了资金支持。

C. 宣传

2024 年，食典信托基金二期与食典秘书处合作，为撰写和传播将在 2025 年全年发布的更多国家成功案例奠定了基础。迄今为止，已选定两个国家：布基纳法索和马尔代夫。此项举措旨在强调食典信托基金计划的切实惠益和成就，展示有针对性的支持如何推动加强国家食典体系以及对国际标准制定进程的参与。这些故事将成为宝贵的宣传工具，展示影响、促进知识交流、分享最佳做法，并提高食典信托基金工作对捐助方和受益国等主要利益相关方的可见度。

D. 监测和评价

2024 年成果 — 逻辑框架

本报告未对所有框架指标进行评价，因为有些指标只有在开展活动时才能监测（如粮农组织/世卫组织食典培训课程），或只有在项目完成后才能衡量。

2024 年监测和评价的选定产出

绩效指标	2023年底基准	目标	绩效数据	自评
产出1 — 获得支持的国家取得稳步进展				
1.1 - 通过国家或小组申请获得支持的国家数量	2023年选定了7个国家： 博茨瓦纳、库克群岛、基里巴斯、莱索托、所罗门群岛、塔吉克斯坦、瓦努阿图 (自食典信托基金二期启动以来累计数量为59个)	国家数量逐年增加	2024年有10个国家在技术上获得批准(待最终供资批准)：亚美尼亚、孟加拉国、伯利兹、多米尼克-格林纳达-圣卢西亚(小组项目)、摩尔多瓦、纳米比亚、索马里、多哥 (自食典信托基金二期启动以来累计数量为69个)	每年实现 累计实现
产出2 — 通过开展项目活动、分享项目的可交付成果以及在食典信托基金二期的支持下举办粮农组织/世卫组织培训和讲习班，参与食典活动的技术人员能力得到提高。				
2.1 — 在项目国家支持开展的活动数量和类型(作为单个国家项目或小组项目的组成部分)。	超过150项活动	支持开展广泛的活动 ¹	本报告“活动”一节列出的2024年活动数量超过了150项。	实现
2.2 — 因为这些投入，在受支持国家参与食典委活动的技术人员能够以不同方式开展工作(包括以不同方式参加食典委会议)。	各国继续使用线上工具参与食典委的远程工作。曾在线下出席食典委第四十六届会议的食典信托基金二期受益国代表继续积极参与。	到项目结束时，每个国家都能够展示1至2种不同的工作方式	2024年，受食典信托基金二期支持的国家继续报告称，通过线下和线上出席的方式，加强了对委员会会议的参与。	实现
2.3 — 项目国家广泛分享以供所有国家使用的产出/可交付成果数量。	关于食典信托基金二期社区图书馆的材料(成果/可交付成果)共有18份。	产出/可交付成果数量逐年增加	关于食典信托基金二期社区图书馆的材料(成果/可交付成果)共有51份。	实现
2.5 — 组织和/或支持开展的培训课程/讲习班的参与者满意度高。	对满意度进行了部分调查。收到的反馈意见达到指标目标。	满意率达到80%	对满意度进行了部分调查。引入了新的评价框架。收到的反馈意见达到指标目标。	部分实现

¹ 包括“创新”活动(食典辅导、南南合作/互联、针对性培训等)以及与粮农组织/世卫组织活动建立协同作用。

E. 财务报告

本节概述了食典信托基金二期的财务状况。表 1 列出了信托基金 2024 年的年初余额、捐款、支出和年底余额。

表 1：2024 年食典信托基金二期余额、收入和支出

2023 年余额、收入和支出	美元
2023 年结转余额	619416
2024 所收捐款净额	1120984
2024 年支出，包括项目支持费用	1363508
2024 年底余额	376892

2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间按费用类别分列的捐款和支出见下表 2 和表 3。

表 2：2024 年食典信托基金二期捐助方捐款情况

2024 年捐赠方捐款	美元
欧盟委员会	135135
芬兰	21097
法国	91200
德国	109409
大韩民国	215993
马来西亚	10000
荷兰	424628
美利坚合众国	113522
合计	1120984

表 3：2024 年支出费用类别

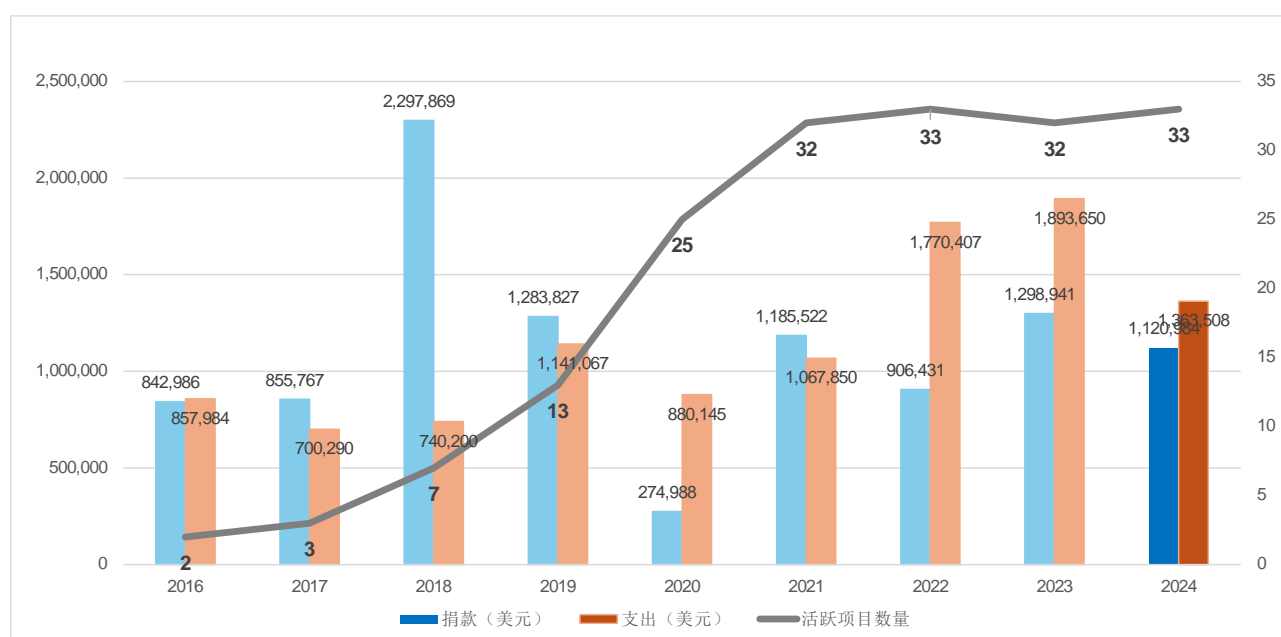
2024 年支出费用类别	美元
为各国提供的支持	794571
监测和评价	51013
项目管理	7146
职工费用	327654
项目支持费用	183124
合计（包括项目支持费用）	1363508

2024 年，国家项目层面的项目支出与前一年相比略有下降。“为各国提供的支持”类别下的支出还包括食典信托基金和大韩民国食品药品安全部联合实施的全球培训计划。

“项目管理”类别下的支出涵盖秘书处层面的费用，包括报告文件翻译、邮寄和通信费用。“监测和评价”类别包括用于支持监测和评价活动的职工费用（50%）。职工费用有所增加，因为 2024 年向食典信托基金提供了 100% 的全职时间当量的行政支持，以支持推动实施食典信托基金二期项目活动。

如上文表 2 所示，捐助方在 2024 年继续为信托基金的运作提供 1120984 美元重要支持。

图 2：食典信托基金二期流动资金状况（历史数据：2016-2024）



如图 2 所示，在 2024 年，支出连续第三年超过食典信托基金二期捐助方提供的捐款。不过，与 2023 年一样，本财年结束时尚有 378892 美元结余。当前趋势不可持续，因为预计食典信托基金二期剩余年份的年度支出会更高，特别是考虑到多个国家的项目目前处于暂停状态，以及过去两年申请周期的延迟。