

COMISIÓN DEL CODEX ALIMENTARIUS



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Organización
Mundial de la Salud

S

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma, Italia - Tel: (+39) 06 57051 - Correo electrónico: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

CAC/48 INF/3

PROGRAMA CONJUNTO FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS

COMISIÓN DEL CODEX ALIMENTARIUS

48.º período de sesiones

Roma (Italia), sede de la FAO

10-14 de noviembre de 2025

FONDO FIDUCIARIO DEL CODEX: INFORME DE ACTIVIDADES

RESUMEN

En el presente informe se abarca el año 2024, el noveno año de funcionamiento del Fondo fiduciario 2 del Codex (FFC2). En él se destacan los principales logros conseguidos y las enseñanzas adquiridas, y se resumen los aspectos operativos y financieros de las actividades realizadas en 2024.

En 2024, los países beneficiarios del FFC2 continuaron ejecutando las actividades de los proyectos. A finales de 2024, 51 países habían recibido apoyo del FFC2 y otros ocho países habían sido aprobados para obtener financiación en la séptima ronda de convocatorias anuales de solicitudes. En la octava ronda de solicitudes, se ha otorgado la aprobación técnica a ocho proyectos (incluido un proyecto colectivo), aunque siguen pendientes de recibir la aprobación definitiva, siempre que se disponga de fondos suficientes. Dadas las adversas circunstancias para la movilización de recursos, el Fondo fiduciario suspendió la convocatoria de solicitudes de 2024 (novena ronda) y se centró en apoyar los proyectos en curso.

A finales de 2024, 20 países habían completado su proyecto del FFC2. Se han completado cinco evaluaciones posteriores a la ejecución (Bhután, Bolivia [Estado Plurinacional de], India, Nepal y Senegal) y actualmente se están revisando los informes y aclarando algunas cuestiones. Hay 15 evaluaciones más en curso o en preparación. Tres países de la segunda ronda y tres países de la tercera ronda completaron sus proyectos en 2024. A lo largo de este año, Camboya (cuarta ronda), Sierra Leona (sexta ronda) y Tayikistán (séptima ronda) informaron del inicio de sus proyectos.

Aprovechando el éxito de los talleres de capacitación impartidos en 2022 y 2023, el FFC organizó otro taller sobre buenas prácticas del Codex en colaboración con el Ministerio de Inocuidad Alimentaria y Farmacéutica de la República de Corea. El taller de 2024 se impartió en francés y contó con dos participantes de cada uno de los cinco países beneficiarios del FFC2 (Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Rwanda y Senegal) de la región del Comité Coordinador del Codex para África (CCAFRICA).

El principal desafío al que se enfrenta el FFC2 es la disminución prevista de las contribuciones financieras y los compromisos de apoyo económico a largo plazo. Si bien el Fondo debería estar trabajando prácticamente a plena capacidad operativa, las restricciones presupuestarias comunicadas por los países donantes hacen prever que los tres años restantes de la segunda fase del fondo fiduciario estarán marcados por una gran austeridad en el gasto. Teniendo esto en cuenta, se ha elaborado una proyección financiera más conservadora y realista, que contempla una reducción de la capacidad de ejecución hasta la séptima ronda. Este problema también quedó reflejado a escala nacional a finales de 2023 y en 2024, cuando hubo que interrumpir temporalmente las actividades y los proyectos tuvieron que ejecutarse de forma escalonada debido al retraso en la llegada de los fondos pendientes.

La situación financiera general del FFC2 refleja esta evolución, ya que los gastos totales han superado las contribuciones totales de los donantes por tercer año consecutivo. La situación financiera actual es insostenible, ya que se prevé que los gastos sigan siendo elevados durante los tres años restantes del FFC2. La Secretaría del Fondo sigue colaborando con los donantes para obtener financiación adicional y garantizar la sostenibilidad de las operaciones del FFC2 hasta su fase final.

LOGROS EN 2024

Ejecución de los proyectos nacionales

A finales de 2024, 51 países habían recibido apoyo del FFC2 y otros 18 países tenían proyectos aprobados y estaban a la espera de recibir financiación. En 2023, se suspendieron por completo las restricciones relacionadas con la pandemia y los países reanudaron, en la medida de lo posible, los niveles anteriores a la pandemia en cuanto a la ejecución de los proyectos.

Si bien algunos países beneficiarios del FFC2 completaron sus proyectos o implementaron con éxito las actividades previstas, otros se enfrentaron a importantes obstáculos que dificultaron los avances. Entre los obstáculos más frecuentes cabe señalar los retrasos administrativos, las dificultades para coordinar actividades en las que participaban múltiples partes interesadas y las interrupciones en la financiación, que afectaron a varios proyectos a lo largo del año. A pesar de estos contratiempos, a finales de 2024 se completaron otros siete proyectos de un solo país.

Situación de los proyectos a 31 de diciembre de 2024

- **Primera ronda** Se han completado los cuatro proyectos (Ghana, Kirguistán, Madagascar y Senegal).
- **Segunda ronda** Se han completado seis proyectos (el proyecto conjunto de Bhután-India-Nepal, Burkina Faso, Guinea, Honduras, Malí y Rwanda) y hay dos proyectos en ejecución (Cabo Verde y Macedonia del Norte).
- **Tercera ronda** Se han completado seis proyectos (Benín, Bolivia [Estado Plurinacional de], Cuba, Gambia, Nigeria y Turkmenistán) y hay tres en ejecución (Côte d'Ivoire, Malawi y el proyecto conjunto de Burundi-Kenya-República Unida de Tanzania-Sudán del Sur-Uganda).
- **Cuarta ronda** Se han completado dos proyectos (Kazajstán y Samoa), hay cinco proyectos en ejecución (Azerbaiyán, el proyecto conjunto de El Salvador-Guatemala, Guyana, Mauricio y Tonga) y se está preparando la ejecución de un proyecto (Camboya-República Democrática Popular Lao).
- **Quinta ronda** Se están ejecutando seis proyectos (Eritrea, Etiopía, Guinea-Bissau, Liberia, Maldivas y Timor-Leste) y se ha aprobado la financiación de un proyecto (Fiji).
- **Sexta ronda** Se están ejecutando seis proyectos (Comoras, Níger, Sierra Leona, Uzbekistán, Zambia y Zimbabwe) y se ha aprobado la financiación de dos proyectos (Pakistán y República Árabe Siria).
- **Séptima ronda** Se ha aprobado la financiación de siete países (Botswana, Islas Cook, Islas Salomón, Kiribati, Lesotho, Tayikistán y Vanuatu).

Dificultades en la ejecución de los proyectos

El Fondo fiduciario se enfrenta a importantes dificultades financieras en el momento de entrar en sus tres últimos años de funcionamiento. Por segundo año consecutivo, se ha producido una notable disminución de los compromisos anuales y plurianuales de financiación por parte de los donantes habituales del FFC2. Los donantes han atribuido esta disminución a las restricciones presupuestarias en los países y a las crecientes dificultades para comprometer recursos durante períodos plurianuales. En la medida en que el FFC2 necesita contar con una financiación previsible y sostenida para garantizar una planificación y ejecución eficaces de los proyectos nacionales, esta incertidumbre financiera pone en peligro la continuidad de los proyectos en ejecución y la posibilidad de apoyar otros proyectos que ya han sido aprobados desde el punto de vista técnico.

A finales de 2023, una interrupción temporal en la financiación, causada por un retraso en la recepción y distribución de los fondos para el proyecto entre los organismos de ejecución, llevó a la Secretaría del FFC a efectuar un llamamiento para la suspensión temporal de toda nueva actividad relacionada con el proyecto. Finalmente, las restricciones financieras causaron la suspensión de la convocatoria de solicitudes de 2024 (novena ronda) y una pausa temporal en la ejecución de los nuevos proyectos de la octava ronda. En vista de esta situación, se dio prioridad a la continuación y finalización de los proyectos maduros que ya estaban en ejecución o a punto de concluir. Para garantizar que la ejecución de los proyectos existentes del FFC2 pueda seguir adelante sin contratiempos, la Secretaría del Fondo dedicará un esfuerzo especial a la

movilización de recursos adicionales y volverá a convocar a la coalición de donantes del FFC2 para promover compromisos financieros renovados y sostenidos.

La situación financiera general del FFC2 refleja esta evolución, ya que los gastos totales han superado las contribuciones totales de los donantes por tercer año consecutivo. La crisis económica actual es insostenible, ya que se prevé que los gastos sigan siendo elevados durante los tres años restantes del FFC2. Más allá de esta circunstancia temporal, la mayoría de los problemas de coordinación que se han comunicado se resuelven eficazmente a nivel local, como parte del proceso de aprendizaje dirigido a mejorar la capacidad de las oficinas nacionales del Codex que operan a escala nacional e internacional.

Por lo que se refiere a los países beneficiarios, las principales dificultades comunicadas fueron los problemas para coordinar y movilizar a las partes interesadas nacionales en relación con el Codex, los retrasos administrativos en la coordinación con los principales organismos de la FAO y la OMS a nivel nacional, y la mencionada interrupción de la financiación, que afectó a varios países a lo largo de 2024 y obligó a introducir una ejecución escalonada de los proyectos debido al retraso en la llegada de los fondos pendientes.

En los últimos tiempos, los efectos de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en los proyectos del FFC2 siguen siendo visibles en las solicitudes de ampliación de los plazos de los proyectos que la mayoría de los países han recibido en los últimos años, con una media de 16 meses para cada proyecto.

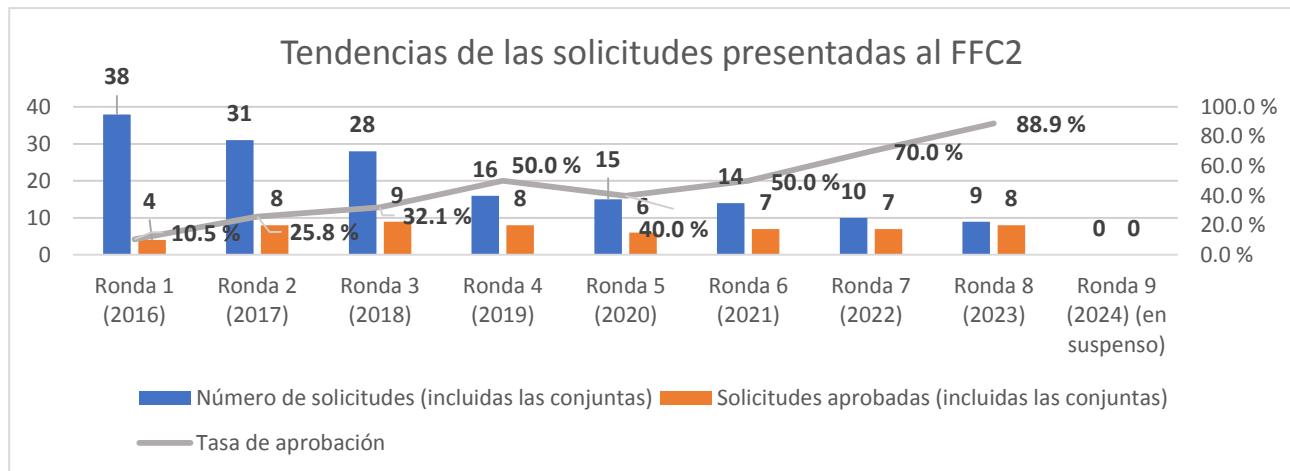
Creación de sinergias: Segundo taller piloto de capacitación global sobre buenas prácticas del Codex

En diciembre de 2024, el FFC organizó el tercer taller piloto de capacitación sobre buenas prácticas del Codex, en colaboración con el Ministerio de Inocuidad Alimentaria y Farmacéutica de la República de Corea. Partiendo de la positiva y fructífera respuesta obtenida en años anteriores, el taller de 2024 mantuvo una estructura similar, basada en una serie de conferencias sobre aspectos esenciales del sistema y los procedimientos del Codex de la República de Corea complementadas por visitas sobre el terreno, que en esta ocasión incluyeron una fábrica de alimentos de vanguardia y un fabricante de alimentos tradicionales de tamaño medio. Este año la capacitación se impartió en francés, a fin de ampliar la participación y permitir que se beneficiaran de ella representantes de un mayor número de países. Hubo un total de 10 participantes de cinco países beneficiarios del FFC2 de la región del CCAFRICA (Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Rwanda y Senegal). Los participantes consideraron muy valiosa la capacitación y establecieron paralelismos entre la experiencia de la República de Corea y los desafíos a los que se enfrentaban en sus contextos nacionales. La naturaleza interactiva del taller fomentó debates dinámicos, que condujeron al desarrollo de ideas concretas acerca del modo de adaptar y aplicar las enseñanzas extraídas a sus respectivos sistemas del Codex, reforzando así el apoyo continuo prestado a través de los proyectos del FFC2.

También se celebraron sesiones subregionales de capacitación e intercambio de experiencias entre los países beneficiarios del FFC2, con el apoyo de la Autoridad de Normas e Inocuidad Alimentarias de la India. Las actividades de fortalecimiento de la capacidad contaron con participantes de Bangladesh, Bhután, Maldivas, Mauricio, Nepal, Sri Lanka y Timor-Leste, y se centraron en aspectos clave del sistema del Codex, como su estructura, sus funciones, los grupos de trabajo, el proceso de elaboración de normas y su papel en la facilitación del comercio y la protección de los consumidores. También se ofrecieron orientaciones prácticas para fomentar una participación efectiva y significativa en las actividades del Codex. Un aspecto destacado de las sesiones fue la realización de ejercicios de simulación de los procedimientos reales de los comités del Codex, que ofrecieron una experiencia de aprendizaje inmersiva y práctica que los participantes consideraron muy eficaz.

Observación de tendencias

En la Figura 1 se ofrece una visión general de las solicitudes recibidas y los proyectos subvencionados en las últimas rondas de apoyo del FFC2. La tendencia a la baja de las solicitudes está en concordancia con la observada en los últimos años, en los que se registra una disminución del número de países admisibles que aún no han recibido apoyo del FFC2. Los países restantes o no han presentado solicitudes o no han tenido éxito en una solicitud anterior.

Figura 1: Tendencias de las solicitudes presentadas al FFC2 (2016-2024)

El éxito de las capacitaciones anteriores, así como del apoyo más adaptado que proporcionan las oficinas regionales de la FAO y la OMS, se refleja en el incremento de la proporción de solicitantes aceptados en los tres últimos años. Un elemento fundamental en las solicitudes del FFC2 es que los países completen un autodiagnóstico sobre el sistema nacional del Codex. El aumento de la calidad de estas evaluaciones repercute directamente en el aprendizaje y la comprensión por parte de los países de los problemas y las deficiencias que presentan sus estructuras y sistemas nacionales del Codex. La convocatoria de solicitudes para 2023 (octava ronda) evidenció una notable tasa de retención, concretamente del 88,9 %, dado que ocho de los nueve proyectos presentados obtuvieron la aprobación técnica. Sin embargo, como ya se ha mencionado, los proyectos no empezaron a ejecutarse por falta de fondos.

A. GOBERNANZA

El Comité Directivo del FFC2, compuesto por miembros de la Secretaría del Codex, la FAO y la OMS, celebró cinco reuniones en 2024. De conformidad con su mandato de decidir sobre asuntos relacionados con las actividades básicas del FFC2 de cara a su puesta en práctica por parte de la Secretaría, el Comité Directivo adoptó las decisiones de no iniciar la ejecución de proyectos de la octava ronda y suspender la convocatoria de solicitudes de la novena ronda, además de resolver diversas cuestiones relativas a proyectos de un solo país y proporcionar orientación sobre cuestiones operacionales del FFC2. En diciembre de 2023, a consecuencia de una interrupción de la reserva de liquidez del FFC2, el Comité Directivo detuvo temporalmente la ejecución de nuevas actividades para los proyectos en curso del Fondo. Esta medida temporal fue necesaria debido a los retrasos en la recepción y distribución de los fondos de los donantes entre los organismos de ejecución.

La reunión anual del Grupo Consultivo del FFC2 se celebró de forma virtual el 10 de octubre de 2024 y en ella se ofreció información actualizada sobre las actividades y las finanzas del Fondo. Asimismo, se desarrollaron y continuaron los debates de las reuniones octava y novena del Grupo Consultivo sobre la mejor manera de definir y medir la participación en la labor del Codex y el compromiso efectivo con ella. Por último, se debatió el futuro del FFC, teniendo en cuenta las dificultades financieras actuales. Por otra parte, el 21 de junio de 2024 se celebró de forma virtual una reunión extraordinaria del Grupo Consultivo, centrada en la situación financiera del Fondo fiduciario.

B. RECAUDACIÓN DE FONDOS EN 2024

Los donantes mantuvieron su apoyo al FFC2 a lo largo de 2024, al volver a comprometer contribuciones anuales y desembolsar los tramos programados de los acuerdos plurianuales.

En 2024, los gastos superaron de nuevo los fondos recibidos de los donantes, siguiendo la pauta establecida el año anterior. A medida que en los últimos años ha ido aumentando el número de proyectos que se ejecutan a plena capacidad, el saldo acumulado disponible del FFC2 ha disminuido notablemente.

Las conversaciones bilaterales mantenidas en 2024 con donantes anteriores y actuales del FFC2 indicaron que las limitaciones presupuestarias y las inciertas perspectivas de futuro, habida cuenta de los cambios políticos que se están produciendo, probablemente limitarán el total de las contribuciones anuales al Fondo en los próximos años. La incertidumbre reinante también limita la posibilidad de establecer acuerdos plurianuales u otros compromisos a largo plazo.

Teniendo en cuenta que en los años restantes la actividad del FFC2 estará centrada en la finalización de los proyectos en ejecución, hará falta un aumento de las contribuciones anuales totales de los donantes para garantizar que se puedan completar las actividades en curso, así como para incluir a los nuevos países

beneficiarios. El FFC continuará colaborando con los donantes actuales y potenciales para fomentar un flujo de financiación sostenible para el FFC2.

Desde su puesta en marcha, el número total de donantes del FFC2 se ha mantenido en 16, contando Alemania, el Canadá, la Comisión Europea, los Estados Unidos de América, Finlandia, Francia, la India, Irlanda, el Japón, Malasia, Noruega, Nueva Zelanda, el Reino de los Países Bajos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la República de Corea y Suiza. En 2024, prestaron apoyo financiero al FFC2 Alemania, la Comisión Europea, los Estados Unidos de América, Finlandia, Francia, Malasia, el Reino de los Países Bajos y la República de Corea.

C. COMUNICACIONES

En 2024, el FFC2, en colaboración con la Secretaría del Codex, sentó las bases para desarrollar y difundir nuevas “historias de éxito de los países” y está previsto que estas historias se publiquen a lo largo de 2025. Hasta la fecha, se han seleccionado dos países: Burkina Faso y Maldivas. El objetivo de esta iniciativa es poner de relieve los beneficios y logros tangibles que ha generado el programa del FFC, y en particular la contribución del apoyo específico al fortalecimiento de los sistemas nacionales del Codex y al aumento de la participación en el proceso internacional de establecimiento de normas. Estas historias serán una valiosa herramienta de comunicación para ilustrar los efectos obtenidos, promover el intercambio de conocimientos, compartir las mejores prácticas y reforzar la visibilidad de la labor del FFC entre las principales partes interesadas, en particular los donantes y los países beneficiarios.

D. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Resultados de 2024: marco lógico

En este informe no se evalúan todos los indicadores del marco, ya que algunos solo se monitorizan si se llevan a cabo las actividades pertinentes (por ejemplo, los cursos de capacitación FAO/OMS sobre el Codex) o solo pueden medirse una vez finalizado el proyecto.

Seguimiento y evaluación de realizaciones seleccionadas en 2024

Indicador de desempeño	Punto de partida al final de 2023	Meta	Datos sobre el desempeño	Autoevaluación
Realización 1: El número de países que reciben apoyo aumenta de forma continuada				
1.1. Número de países apoyados mediante solicitudes individuales o en grupo	Siete países seleccionados en 2023: Botswana, Islas Cook, Islas Salomón, Kiribati, Lesotho, Tayikistán y Vanuatu (59 en total desde el inicio del FFC2)	Incremento interanual del número total de países que reciben apoyo	Diez países aprobados desde el punto de vista técnico para recibir ayuda en 2024 (pendiente de la aprobación final de la financiación): Armenia, Bangladesh, Belice, Dominica-Granada-Santa Lucía (proyecto colectivo), Namibia, República de Moldova, Somalia y Togo. (69 en total desde el inicio del FFC2)	Anual: Lograda Total: Lograda

Indicador de desempeño	Punto de partida al final de 2023	Meta	Datos sobre el desempeño	Autoevaluación
Realización 2: Incremento de la capacidad del personal técnico que participa en las actividades del Codex como resultado de las actividades de los proyectos, la puesta en común de los resultados de los proyectos y las actividades de capacitación y los talleres de la FAO y la OMS que reciben apoyo del FFC2				
2.1. Número y tipo de actividades que reciben apoyo en países donde se ejecutan proyectos (ya sean proyectos de un solo país o de un conjunto de países)	Más de 150 actividades	Apoyo a una amplia gama de actividades ¹	Más de 150 actividades en 2024, que se enumeran en la sección sobre actividades del presente informe	Lograda
2.2. La forma de trabajar del personal técnico que participa en las actividades del Codex de los países que reciben apoyo ha cambiado (también en las reuniones del Codex) como resultado de estas aportaciones	Los países siguieron utilizando herramientas virtuales para participar a distancia en los trabajos de los comités del Codex. Los representantes de los países beneficiarios del FFC2 que asistieron presencialmente al 46. ^º período de sesiones de la Comisión del Codex Alimentarius siguieron mostrando una participación activa	Al final del proyecto, cada país debe mostrar uno o dos ejemplos del modo en que ha cambiado su forma de trabajar	En 2024, los países apoyados por el FFC2 siguieron informando de una mayor participación en las reuniones del comité, sea de forma presencial o virtual	Lograda
2.3. Número de materiales/productos de los países donde se realizan proyectos que se comparten ampliamente para su uso en todos los países	La biblioteca comunitaria del FFC2 cuenta con 18 materiales/productos	Incremento interanual del número de materiales/productos	La biblioteca comunitaria del FFC2 cuenta con 51 materiales/productos	Lograda
2.5. Alto grado de satisfacción de los participantes de los cursos o talleres de capacitación organizados o apoyados	Se estudió parcialmente el nivel de satisfacción. Los comentarios recibidos cumplen con la meta fijada para el indicador	Tasa de satisfacción del 80 %	Se estudió parcialmente el nivel de satisfacción. Se ha introducido un nuevo marco de evaluación. Los comentarios recibidos cumplen con la meta fijada para el indicador	Lograda parcialmente

¹ Incluidas actividades “innovadoras” (asesoramiento sobre el Codex, creación de asociaciones y redes Sur-Sur, formación a medida, etc.) y actividades que generan sinergias con las de la FAO y la OMS.

E. INFORMACIÓN FINANCIERA

En esta sección se incluye una descripción general de la información financiera del FFC2. En el Cuadro 1 se indican el saldo inicial, las contribuciones, los gastos y el saldo final del Fondo fiduciario en 2024.

Cuadro 1: Saldo, ingresos y gastos del FFC2 correspondientes a 2024

Saldo, ingresos y gastos en 2023	USD
Saldo arrastrado de 2023	619 416
Contribuciones netas recibidas en 2024	1 120 984
Gastos en 2024, incluidos los gastos de apoyo a proyectos	1 363 508
Saldo al final de 2024	376 892

En los cuadros 2 y 3 siguientes figuran las contribuciones y los gastos por categoría de costos para el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2024.

Cuadro 2: Contribuciones de los donantes del FFC2 en 2024

Contribuciones de los donantes en 2024	USD
Alemania	109 409
Comisión Europea	135 135
Estados Unidos de América	113 522
Finlandia	21 097
Francia	91 200
Malasia	10 000
Países Bajos (Reino de los)	424 628
República de Corea	215 993
Total	1 120 984

Cuadro 3: Categoría de gastos en 2024

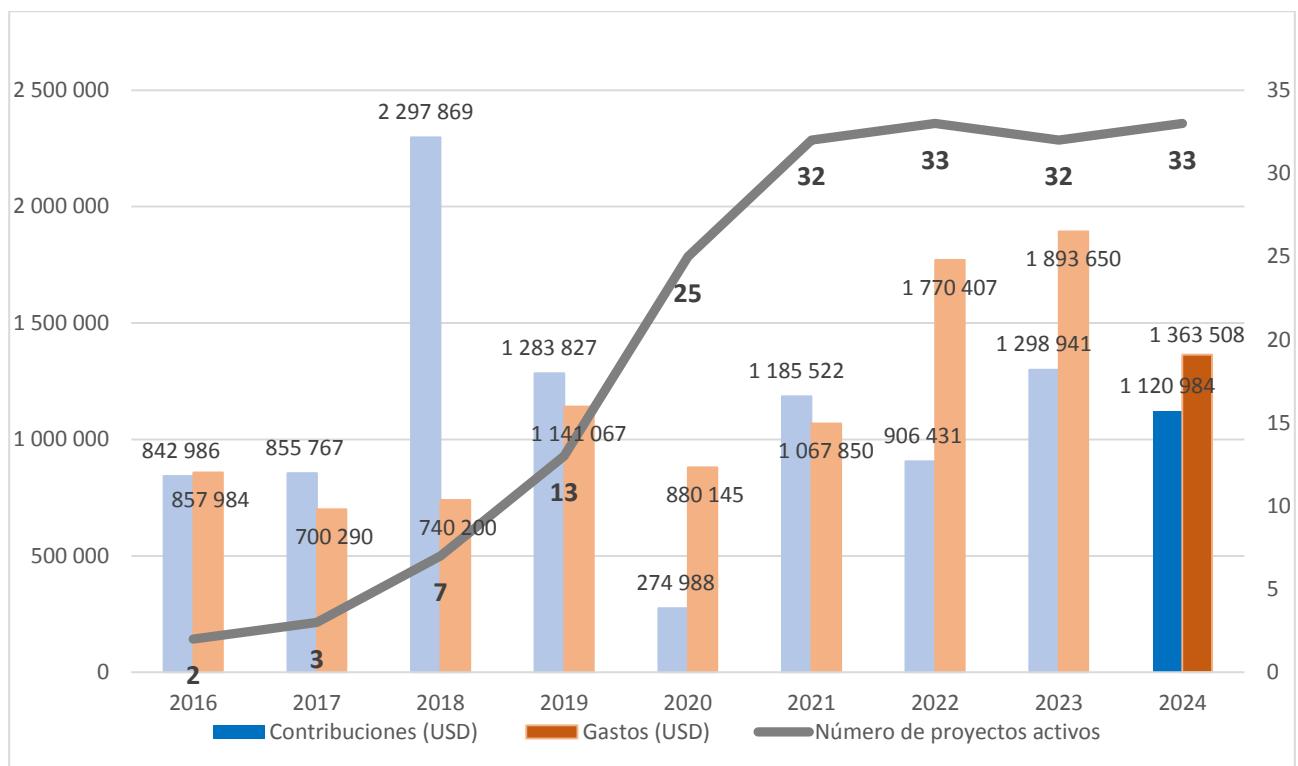
Categoría de gastos en 2024	USD
Apoyo a los países	794 571
Seguimiento y evaluación	51 013
Administración de proyectos	7 146
Gastos de personal	327 654
Gastos de apoyo a proyectos	183 124
Total (incluidos los gastos de apoyo a proyectos)	1 363 508

En 2024, los gastos de los proyectos por países disminuyeron ligeramente en comparación con el año anterior. Los gastos pertenecientes a la categoría de “Apoyo a los países” incluyen el programa mundial de capacitación ejecutado conjuntamente entre el FFC y el Ministerio de Inocuidad Alimentaria y Farmacéutica de la República de Corea.

Los gastos pertenecientes a la categoría de “Administración de proyectos” comprenden los gastos de secretaría, incluidos los de traducción de informes y otros documentos de presentación de información, correo y comunicaciones. La categoría de “Seguimiento y evaluación” incluye los gastos del personal (50 %) de apoyo a las actividades de seguimiento y evaluación. Los gastos de personal registraron un aumento debido a que en 2024 se proporcionó al FFC el 100 % del equivalente a tiempo completo del apoyo administrativo para respaldar la ejecución acelerada de las actividades de los proyectos del FFC2.

En 2024 los donantes siguieron prestando un apoyo esencial a las operaciones del Fondo, con 1 120 984 USD, como se indica en el Cuadro 2.

Figura 2: Liquidez del FFC2 (datos históricos: 2016-2024)



Como se ilustra en la Figura 2, en 2024 los gastos superaron las contribuciones financieras recibidas de la comunidad de donantes del FFC2 por tercer año consecutivo. No obstante, al igual que en 2023, el ejercicio se cerró con un saldo positivo de 378 892 USD. La tendencia actual no es sostenible, ya que se prevén gastos anuales más elevados para los años restantes del FFC2, en particular teniendo en cuenta los proyectos actualmente en suspenso en varios países y los retrasos en las rondas de solicitudes de los dos últimos años.