



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



**Шестая сессия Региональной комиссии по рыбному хозяйству и
аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (CACFish)**

15-18 октября 2018 г.

г. Измир, Турция

**ВНЕДРЕНИЕ ДОБРОВОЛЬНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО МАЛОМАСШТАБНОГО
РЫБОЛОВСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И ИСКОРЕНЕНИЯ БЕДНОСТИ В РЕГИОНЕ
CACFish**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. ФАО и международное сообщество неоднократно рассматривали вопросы, связанные с мелкомасштабными рыбацкими общинами, в том числе их незначительную представленность в национальной политике и нестабильные условия жизни и труда. ФАО рекомендовала практические стратегии с целью создания благоприятных условий для улучшения источников средств к существованию в области рыболовства и увеличения вклада этого сектора в продовольственную безопасность и борьбу с нищетой. В этом контексте ФАО разработала Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого малокомасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты (Руководящие принципы УМР), которые были приняты Конференцией ФАО в июле 2016 года.

2. Термин «мелкомасштабное рыболовство» (МР) является широким и не имеет универсального определения. В мелкомасштабном рыболовном секторе занято более 90% мировых рыболовных промыслов, и примерно 200 миллионов человек во всем мире напрямую зависят от МР для получения средств к существованию. Руководящие принципы УМР – это первый международный инструмент, полностью посвященный чрезвычайно важному сектору малокомасштабного рыболовства. Руководящие принципы УМР представляют собой глобальный консенсус в отношении принципов и рекомендаций по маломасштабному управлению и развитию рыболовства, которые были разработаны в тесном сотрудничестве с представителями организаций УМР в процессе, осуществляемом ФАО. Руководящие принципы УМР ориентированы на всех вовлеченных в этот сектор лиц и организаций и намереваются направлять и поощрять правительства, рыболовные сообщества и другие заинтересованные стороны работать вместе и обеспечивать безопасное и устойчивое маломасштабное рыболовство в интересах рыбаков, работников рыбной отрасли и их общин, а также для общества в целом.

3. Целями Руководящих принципов УМР являются:
 - расширить вклад маломасштабного рыболовства в укрепление продовольственной безопасности и питания и в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание;
 - содействовать вкладу УМР в экономически, социально и экологически устойчивое будущее для планеты и людей;
 - содействовать равному развитию общин, ведущих маломасштабное рыболовство, и искоренению бедности, улучшать социально-экономическое положение рыбаков и работников рыбной отрасли в контексте устойчивого управления рыбным хозяйством;
 - предоставить руководства, которые могли бы учитываться государствами и заинтересованными сторонами в процессе разработки и реализации не оказывающих негативного воздействия на экосистемы и предусматривающих широкое участие политических мер, стратегий и правовых механизмов, укрепляющих ответственное и устойчивое маломасштабное рыболовство;
 - обеспечить устойчивое использование, осторожное и ответственное управление и сохранение рыбных ресурсов в соответствии с положениями Кодекса ведения ответственного рыболовства и связанных с ним документов;
 - повысить уровень осведомленности общества и создать условия для распространения знаний о культуре, роли, вкладе и потенциале маломасштабного рыболовства, включая наследственные и традиционные знания, информацию о сдерживающих факторах и существующих возможностях.

4. Данный документ содержит отчет о деятельности, результатах и рекомендациях CACFish, связанных с внедрением Руководящих принципов УМР странами Центральной Азии и Кавказа. Семь стран, а именно: Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Турция и Украина, приняли участие в этих мероприятиях и завершили национальные опросы, а также внесли свой вклад в проведение двух совещаний экспертов.

5. При Техническом консультативном комитете Комиссии (ТКК) была создана Рабочая группа экспертов по мелкомасштабному рыболовству (РГ УМР) для контроля за аспектами мелкомасштабной рыболовной деятельности. Первое заседание региональной Рабочей группы экспертов состоялось 12 октября 2016 года в г. Ташкенте, Узбекистан. Основными результатами встречи было определение Технического задания для поставщика услуг и привлечение Секретариатом CACFish Исследовательского института рыбного хозяйства и аквакультуры Эгирдир (SAREM) для осуществления деятельности, связанной с мелкомасштабным рыболовством.

6. Второе заседание экспертов было организовано 20-21 сентября 2017 года в Эгирдире, Турция, где были представлены, обсуждены, рассмотрены и доработаны национальные пилотные исследования и результаты опроса Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Турции и Украины. Ниже приводятся основные выводы и рекомендации по этой деятельности.

ЗАДАЧИ ОПРОСА

7. Национальные вопросники были разработаны с целью выявления общего состояния мелкомасштабного рыболовства во внутренних водах Центральной Азии и Кавказа и определения пробелов между фактической практикой стран и передовой практикой Руководящих принципов УМР. Опрос собрал информацию в 7 странах-участницах по следующим вопросам:

- положение дел в сфере маломасштабного рыболовства;
- проблемы, возможности и передовые методы маломасштабного рыболовства;
- процесс управления маломасштабным промыслом: подходы и новые тенденции;
- рекомендации для практической реализации добровольных Руководящих принципов ФАО по обеспечению устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты в Центральной Азии и на Кавказе.

РЕЗУЛЬТАТЫ

8. Опрос состоял из 10 основных разделов и 56 пунктов. Национальным консультантам, участвовавшим в опросе от каждой из семи стран, также было поручено подготовить SWOT-анализ (выявить сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы). Основываясь на национальных результатах опроса, общий план структуры УМР в Центральной Азии и на Кавказе был подготовлен в сводном отчете поставщика услуг и обсужден на втором совещании экспертов. Из-за некоторых недостающих показателей не все страны, участвующие в опросе, могли предоставить полные данные. Это повлияло на применимость анализа структуры УМР для региона ЦА в целом. SWOT-анализ ответов стран представлен в Приложении I.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИЗ ПИЛОТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ «О НЕОБХОДИМЫХ ДЕЙСТВИЯХ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ УМР»

9. Действия на местном уровне:

- внедрение Руководящих принципов УМР в работу местных органов власти, регулирующих УМР;
- организация встреч представителей местных органов власти с представителями (объединениями) УМР; а также организация технической помощи для них;
- встречи и беседы с местным населением;
- проведение информационно-разъяснительной работы через средства массовой информации;
- внесение предложений и предоставление научно-технической помощи для представителей УМР;
- внедрение должного уровня пропаганды;
- обсуждение Руководящих принципов УМР с местным населением, представителями УМР;

- работа с уполномоченными органами (комитетами, администрациями);
- работа с исполнительными органами;
- проведение маркетинговых исследований;
- перевод Руководящих принципов УМР на национальные языки;
- организация соответствующих семинаров;
- создание телевизионных рекламных роликов и их трансляция по местным каналам;
- изготовление брошюр, плакатов, рекламных щитов;
- введение Руководящих принципов УМР в школьную учебную программу по биологии или экологии;
- предоставление дополнительной информации и обучения для улучшения качества услуг в данном секторе на национальном и местном уровнях;
- поддержка научно-исследовательских институтов в контексте финансирования исследований в области рыболовства и аквакультуры;
- поддержка строительства инкубаторов так как большинство инкубационных объектов не используются, что не позволяет эффективно пополнять водоемы и природные водоемы;
- обучение большего числа специалистов в секторе рыболовства и аквакультуры;
- проведение встреч с рыбаками УМР на местном уровне.

10. Действия на национальном уровне:

- внедрение Руководящих принципов УМР на уровне национального законодательства;
- разработка национальной концепции УМР и ее реализация в национальной политике, стратегии и программе в области рыболовства;
- институциональная реформа системы управления УМР;
- участие представителей УМР в разработке политики, стратегии и планирования; а также в мониторинге, контроле и наблюдении (МКН) в области рыболовства;
- создание социально-экономических условий для устойчивого развития УМР;
- внедрение должного уровня пропаганды;
- работа с уполномоченными органами (комитетами, администрациями);
- работа с исполнительными органами;
- проведение маркетинговых исследований;
- принятие Руководящих принципов УМР на законодательном уровне;
- составление и публикация глоссария на национальных языках;
- создание телевизионных рекламных роликов и их трансляция по национальным каналам;
- организация семинаров с участием всех заинтересованных сторон для обсуждения эффективного применения Руководящих принципов УМР на практике;

- поручение государственным и местным органам власти задачи повышения осведомленности общественности и проведения пропаганды по сохранению биоразнообразия;
- применение визуальных средств и средств массовой информации;
- принцип верховенства нормативно-правовых актов;
- модернизация и адаптация законодательства к общеевропейскому законодательству;
- доступ к кредитованию и снижению процентных ставок;
- реформа органов защиты рыб;
- внедрение и разработка эффективных программ размножения;
- поощрение рыбаков к переходу от рыболовства к аквакультуре.

11. Действия на региональном уровне (Центральная Азия и Кавказ):

- принятие программ развития УМР на региональном уровне;
- принятие нормативно-правовых актов, контролирующих УМР на региональном уровне;
- финансирование программ развития УМР на региональном уровне;
- техническая помощь ФАО в укреплении национальной законодательной базы, разработка концепции, политики, стратегии и планирования УМР в регионе;
- техническая помощь ФАО для привлечения представителей УМР к процессу разработки политики, стратегии и планирования, а также к мониторингу, контролю и наблюдению (МКН) в области рыболовства в регионе;
- укрепление научного и политического взаимодействия, обмен знаниями и поддержка реформ политики на национальном и региональном уровнях;
- обмен опытом в реализации Руководящих принципов УМР в развитых странах (на примере Турции или стран ЕС);
- региональное сотрудничество по вопросам социально-экономического развития УМР, сертификации рыбного производства, маркетинга, рынка и торговли;
- необходимо двустороннее или региональное сотрудничество с CACFish;
- публикация красочных брошюр по Руководящим принципам УМР;
- организация и обсуждение практики внедрения и применения Руководства УМР на веб-сайте CACFish;
- обмен опытом по внедрению Руководящих принципов УМР.

РЕЗУЛЬТАТЫ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ

12. В результате деятельности CACFish были сформулированы следующие выводы:

- 1) Существует необходимость проведения регулярных опросов по УМР для обеспечения устойчивого рыболовства в регионе Центральной Азии и Кавказа.
- 2) Необходимо регистрировать отдельных сотрудников на судах, включая данные с разбивкой по полу в соответствии с Руководящими принципами УМР.
- 3) Необходимо повысить осведомленность и более широко распространять информацию о Руководящих принципах УМР в странах региона.

- 4) Увеличение числа кооперативов для УМР будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности стран и стабильности цен для региона.
- 5) Вклад УМР в ВВП в регионе CACFish составляет менее 1%, хотя пресноводные ресурсы в данном регионе предполагают высокий потенциал для УМР.
- 6) При технической и финансовой поддержке страны могут увеличить производство УМР, добиться регионального процветания за счет увеличения занятости в сельских районах и получить возможность предоставлять свежие и высококачественные продукты для обеспечения внутренней продовольственной безопасности.

РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ

13. Ниже приведены рекомендации совещания экспертов по продвижению УМР в регионе CACFish:

- определение эффективных методов предотвращения перелова во внутренних водоемах, поддержка применения этих методов в качестве стандартного управления рыболовством в странах региона;
- совершенствование системы регистрации УМР, поощрение использования одинаковой системы записи в каждой стране Центральной Азии и Кавказа;
- поддержка разработки общего определения УМР среди стран региона и создания его правовой базы;
- поддержка содействия совместной деятельности в секторе УМР;
- поддержка научных исследований, связанных с УМР;
- поощрение использования общих методов при определении объема урожая и продолжительности запретов на рыбную ловлю.

14. Действия правительства, которые могут способствовать соблюдению Руководящих принципов УМР на местном и национальном уровнях в регионе CACFish:

- пересмотр местного законодательства, наличия и статуса политики в области рыболовства для УМР; стратегии, программы планирования и развития для согласования на местном и национальном уровнях и осуществления Руководящих принципов УМР;
- определение способа включить УМР в мониторинг, контроль и наблюдение за рыбным промыслом для борьбы с ННН-промыслом;
- изучение местных и национальных социально-экономических условий для устойчивого развития УМР и соблюдения Руководящих принципов УМР;
- проведение маркетинговых исследований в УМР с целью определения более объективного статуса сообществ УМР в регионе;
- мониторинг состояния ихтиофауны и ее среды обитания на регулярной основе;
- оценка состояния водных биологических ресурсов.

15. В Центральной Азии и на Кавказе приоритетные темы исследований для совершенствования соблюдения правил УМР включают следующее:

- изучение возможностей регионального взаимодействия;
- обмен опытом в области адаптации и реализации Руководящих принципов УМР;
- изучение возможностей для развития социально-экономических аспектов УМР;
- сертификация рыбной продукции;

- региональное сотрудничество в области маркетинга и доступа к торговле для УМР;
- обмен опытом со странами с достижениями в области УМР по внедрению Руководства УМР на региональном уровне;
- улучшение мониторинга реализации и результатов Руководства УМР.

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Ответы на национальные опросы для SWOT-анализа

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ:

- хорошая законодательная база для развития организационной структуры рыбного хозяйства;
- наличие институционально-управленческой структуры для регулирования УМР;
- благоприятные социально-экономические условия в стране для развития УМР;
- интерес участников УМР к развитию производства и высокий потребительский спрос на рыбные продукты;
- достаточно развитая наука о рыболовстве как для регулирования рыбных запасов и лова, так и для других целей развития УМР;
- потенциальные возможности для расширения УМР как для отдельных рыболовных объектов, так и для разработки новых рыболовных мест в Каспийском море;
- относительно богатый состав объектов промысла (видов рыб);
- благоприятный инвестиционный климат и экспортный потенциал для развития УМР;
- техническая помощь ФАО по вопросам, связанным с разработкой УМР;
- сотрудничество со странами региона по вопросу УМР;
- наличие большой площади акватории;
- широкий состав коммерческой ихтиофауны;
- УМР обеспечивает почти весь улов в Казахстане (все внутренние водоемы, за исключением Каспия, где нет морского рыболовства);
- несмотря на ряд вопросов, УМР в Казахстане достаточно стабильно и эффективно развивается;
- в условиях отсутствия другого источника дохода, УМР является социально определяющим фактором в сельской местности районах;
- удобное расположение рыбохозяйственных водоемов для управления рыбными ресурсами;
- географическое положение Казахстана в Центральной Азии (для импорта и экспорта);
- относительно благоприятная экономическая ситуация в Казахстане;
- стабильное развитие страны, которое определяет возможности ведения бизнеса, в том числе УМР в рыбном секторе;
- высокий экспортный потенциал рыбных хозяйств среди отраслей сельского хозяйства;
- хорошая законодательная база;
- наличие институциональной структуры в сфере взаимодействия государственных органов с УМР;
- вклад в бюджет страны в виде налогов;
- создание цепочки начисления стоимости;
- вклад УМР в обеспечение продовольственной безопасности;

- ряд представителей УМР занимаются сохранением рыбных ресурсов за счет защиты и искусственного воспроизводства рыбных ресурсов в водохранилищах при долгосрочной аренде;
- хорошо зарекомендовавшая себя система связи, которая позволяет обмениваться опытом, знаниями и информацией между представителями УМР;
- создание дополнительных рабочих мест;
- создана система подготовки специалистов среднего звена в области рыбоводства;
- существует рынок для рыб и рыбных продуктов;
- в стране существуют внутренние условия для развития УМР;
- водные ресурсы;
- полезный опыт;
- технологии;
- государственная поддержка;
- прочная законодательная база; эффективное управление и правила рыболовства;
- повышение осведомленности заинтересованных сторон УМР посредством продвижения устойчивых методов рыболовства через рыболовные организации и государственные учреждения;
- хорошо организованная структура сектора и усиленная институциональная структура; участники УМР хорошо представлены рядом профессиональных организаций и профсоюзов рыбаков;
- высокий уровень сотрудничества между соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами сектора УМР: рыболовными кооперативами, профсоюзами, ассоциациями и т.д.;
- достаточное количество и инфраструктура рыбохозяйственных университетов и исследовательских агентств;
- наличие ресурсов;
- научное обслуживание;
- традиция использования рыбных продуктов в пище;
- проведение работ по сохранению популяций рыб;
- сильная законодательная база;
- благоприятные климатические условия;
- традиционный характер данного вида деятельности;
- использование эффективных рыболовных снастей;
- получение прибыли за короткий период;
- низкая стоимость ресурсов.

СЛАБЫЕ СТОРОНЫ:

- отсутствие конкретного определения для УМР в национальном законодательстве о рыболовстве;
- отсутствие концепции УМР в национальной политике, стратегии и программе в области рыболовства;
- недостаточное участие представителей УМР в процессе разработки политики, стратегии и планирования в области рыболовства;
- недостаточное участие представителей УМР в мониторинге, контроле и наблюдении (МКН) в области рыболовства;

- наличие незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла (браконьерства);
- отсутствие достоверных данных и информации, отсутствие квалифицированного персонала;
- недостаточные финансовые ресурсы для развития сектора рыболовства в целом, и в частности для УМР и науки рыболовства;
- недостаточно развитая материально-техническая база УМР (лодки, двигатели, оборудование для переработки рыбы и т.д.);
- недостаточно развитый рыбообработывающий сектор;
- недостаточное социальное и гендерное развитие, создание рабочих мест и адаптация к изменению климата;
- отсутствие надежных данных и информации;
- недостаточные финансовые ресурсы для обеспечения сохранения рыбных ресурсов;
- относительно слабая законодательная база и институциональная структура (отсутствие конкретного закона о рыболовстве и аквакультуре);
- слабо развитый сектор переработки сырых рыбных материалов;
- отсутствие поддержки и преимуществ со стороны государства;
- низкий уровень финансирования для поддержки науки в области рыболовства и промышленности в целом;
- относительно низкий уровень доходов в рыболовном секторе (включая УМР);
- социальное неравенство (неравный доступ к социальным пособиям), сектор УМР намного слабее, чем другие секторы экономики;
- отсутствие государственной поддержки;
- отсутствие специалистов в области ихтиологии, ихтиопатологии, гидробиологии, гидрохимии;
- отсутствие мониторинговых исследований состояния рыбных запасов;
- отсутствие контроля над эпизоотической ситуацией;
- проблема с продажами;
- недостаток специалистов по переработке рыбы;
- отсутствие сертифицированной по международным стандартам рыбной продукции ветеринарной лаборатории;
- отсутствие логистических центров;
- отсутствие кластеров;
- отсутствие доступа к рынкам для распределения продуктов *vsr + eso*, производимых УМР.

ВОЗМОЖНОСТИ:

- высокий потребительский спрос на рыбные продукты;
- устойчивое управление и рациональное использование рыбных ресурсов;
- экспортный потенциал продуктов УМР;
- благоприятные экономические условия в стране и лояльное налогообложение;
- благоприятная юридическая основа для развития УМР;
- благоприятный инвестиционный климат для развития УМР;
- потенциал для развития рыбообработывающего сектора;

- потенциальные возможности для регионального сотрудничества и технической помощи ФАО по вопросам, связанным с развитием УМР;
- спрос на рыбу, особенно на ценные промысловые виды рыб, растет с каждым годом как на внутреннем рынке, так и за его пределами (за рубежом);
- стабильный доход с рациональным использованием рыбных ресурсов;
- непрерывно возобновляемый источник пищи;
- обеспечение работы на постоянной основе во время кризиса;
- ежегодное пополнение бюджета страны налогами;
- правильное распределение материальных благ в промышленности (небольшие и относительно крупные фермы занимаются рыболовством);
- полная занятость местного населения (мужчины - в рыбной ловле, женщины – в переработке рыбного сырья);
- борьба за продовольственную безопасность и против бедности в регионе;
- наличие богатых природных водных ресурсов;
- наличие различных климатических зон от субтропического до субарктического;
- оптимальные условия для развития бизнеса и лояльного налогообложения;
- разнообразие природных ландшафтов способствует развитию туризма и экотуризма, а также УМР;
- рост вклада УМР в импортозамещение рыбы и рыбных продуктов;
- улучшение благосостояния населения;
- рост пищевой культуры, что приводит к увеличению потребления рыбы и рыбных продуктов;
- с повышением осведомленности населения растет потребность в экологически безопасных рыбных продуктах;
- высокий уровень сотрудничества между соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами сектора УМР: рыболовными кооперативами, профсоюзами, ассоциациями и т.д.;
- двусторонняя и региональная договоренность об увеличении экспорта рыбной продукции, полученной из УМР;
- повышение осведомленности о методах устойчивого рыболовства;
- данной теме уделяется внимание (с позитивной точки зрения) со стороны общественности/правительства, что важно в законодательных процессах и при принятии решений;
- возрастающий уровень значимости УМР из-за высокого уровня зависимости от мелкомасштабного прибрежного промысла и недавних изменений, увеличивающих значимость УМР по всему миру;
- низкая стоимость ресурсов;
- спрос на рыбные продукты;
- сотрудничество;
- наличие недоиспользуемых ресурсов;
- расширение ассортимента с использованием систем обработки;
- способность расширить спектр деятельности: отдых, аквакультура;
- возможность увеличения ресурса с высокой стоимостью за счет правильной организации работы с воспроизведением.

УГРОЗЫ:

- незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел (браконьерство);
- строительство гидроэлектростанций и регулирование течения реки Куры и других рек;
- нехватка ресурсов пресной воды;
- отсутствие научно обоснованного подхода с увеличением безвозвратного водозабора без учета интересов рыболовства;
- изменение климата, наводнения;
- сокращение коммерческих запасов ценных видов рыб;
- изменение уровня Каспийского моря, подземных вод, а также неустойчивый уровень рек;
- отсутствие квалифицированного персонала для управления и развития УМР;
- изменение климата и его потенциальные последствия;
- неустойчивый уровень воды;
- загрязнение промысловых резервуаров ядовитыми химикатами;
- строительство малых водных электростанций (каскад водохранилищ и дамб);
- плохое естественное (нарушение или отсутствие нерестилища) и искусственное (уменьшение количества рыбоводных заводов, рыбных хозяйств) воспроизводство рыбы;
- отсутствие глубоких исследований изменений в фауне рыб, питательной базы и мест обитания в условиях изменения климата;
- отсутствие мониторинговых исследований;
- отсутствие научного центра для разработки механизмов адаптации к изменению климата;
- низкая продуктивность рыб в водохранилищах;
- истощение генетических ресурсов рыб из-за роста ННН;
- отсутствие на законодательном уровне механизмов взаимодействия государственных и местных органов власти и представителей УМР для совместного использования природных ресурсов;
- отсутствие ответственности за природные ресурсы на законодательном уровне;
- отсутствие государственного финансирования программы сохранения и увеличения рыбных ресурсов;
- недостаточный уровень образования по вопросам, связанным с рыболовством;
- сохранение статуса исчезающих видов рыб, особенно во внутренних водах;
- высокий уровень эксплуатации промысловых рыбных запасов промышленными флотами;
- увеличение числа инвазивных видов;
- снижение рентабельности данного вида деятельности;
- высокие налоги;
- сокращение резерва ресурсов;
- чрезмерный вылов и браконьерство;
- высокая конкуренция с любительскими рыбаками за ресурс, а также ужесточение экологического законодательства;
- ухудшение производственных возможностей;

- чрезмерное загрязнение водных объектов и сокращение нерестилищ основных промысловых видов рыб.