

2006 年 9 月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔 业 委 员 会

### 水产养殖分委员会

#### 第三届会议

2006 年 9 月 4—8 日，印度新德里

### 实施有关负责任渔业行为守则水产养殖部分的 进展情况

#### 概 要

本文概述了实施负责任渔业行为守则有关水产养殖条款的最新情况。本文特别提及 2004 年向各成员发出有关水产养殖问卷调查的回应所作的分析，用于评价执行负责任渔业行为守则条款的进度以及各成员所反映的主要感兴趣领域和要求援助情况。此外，本文还就粮农组织和非粮农组织自 2003 年以来在国家和国际一级为促进可持续水产养殖发展实施负责任渔业行为守则情况进行报告。水产养殖分委员会将一些结论和建议提出供讨论，以便请各成员提出建议和指导，并鼓励各成员进行合作。

#### 引 言

1. 1995 年粮农组织《负责任渔业行为守则》（守则）第 4 条规定，除其它外，粮农组织将向粮农组织渔业委员会（渔委会）报告有关守则的实施情况。水产养殖分委员会根据秘书处准备的进展报告审议了《守则》有关水产养殖条款实施情况。本

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 <http://www.fao.org/ag/cgrfa/gb1.htm> 网站获取。

报告是为水产养殖分委员会编撰的第三份这类报告<sup>1</sup>。本报告所提供的情况来自粮农组织各成员，区域渔业机构（RFBs），国际非政府组织（NGOs）以及粮农组织秘书处。这些信息是在粮农组织自我评估问卷调查基础上核实并分析的。

2. 本报告介绍了各成员在回应 2004 年《守则》问卷调查结果分析中所表明的成员国在发展负责任水产养殖方面所作努力和取得的进展。本文还概述了粮农组织和其它组织于 2003—2005 年期间所采取的行动和发生的情况，以便可持续水产养殖发展推广《守则》并实施有关措施。

### 关于粮农组织各成员和其它组织对粮农组织 2004 年监测实施情况问卷调查回应的概述

3. 为 2005 年第二十六届渔委会撰写的《守则》进展报告<sup>2</sup>指出一个事实，即共有粮农组织 49 个成员对问卷调查作出回应（占粮农组织成员数 27%）而 2003 年为 105 个成员（占成员数 57%）。这些数字表明报告情况的成员数量下降了 53%。有 17 个区域渔业组织（占粮农组织发出问卷调查数量的 52%）作出回应，而 2003 年是有 19 个回应。此外，有 4 个非政府组织提交了报告，2003 年为 5 个。

4. 本报告总结了粮农组织 67 个成员对 2004 年针对水产养殖有关《守则》问卷调查的反应<sup>3</sup>。还回顾了 4 份非政府组织的报告<sup>4</sup>。由于发给区域渔业组织的问卷没有包括水产养殖发展的具体问题，因而没有进行分析。

5. 由于本报告所分析的情况减少（只占 2004 年粮农组织成员数量 37%），因而无法对全球情况作实质性统计分析。然而还是可以确定和分析一些总的趋势和需

---

<sup>1</sup> FAO 2003.渔业委员会水产养殖分委员会第二届会议关于实施守则与水产养殖和养殖为主渔业规定的进展报告，2003 年 8 月 7—11 日，挪威特隆赫姆。COFI:AQ/II/2003/4. 8 p.

[ftp://ftp.fao.org/fi/DOCUMENT/cofi/cofi\\_aq/2003/y9565e.pdf](ftp://ftp.fao.org/fi/DOCUMENT/cofi/cofi_aq/2003/y9565e.pdf)

FAO. 2002. 努力实现可持续水产养殖发展：执行负责任渔业行为守则有关水产养殖发展条款方面的进展。（守则）。水产养殖分委员会第一届会议，200 年 4 月 18—22 日，中国北京。COFI:AQ/I/2002/4. 8 p.

<http://www.fao.org/docrep/meeting/004/Y3020E.htm>

<sup>2</sup> FAO. 2004. 实施负责任渔业行为守则及有关国际行动计划的进展情况，第二十六届会议，2005 年 3 月 7—11 日，意大利 罗马。粮农组织罗马。COFI/2005/2. 15 p.

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/009/j4176e.pdf>

<sup>3</sup> 这个分析也回顾了 2005 年 3 月召开的渔委第二十六届会议统计分析中没有包括的答复，文件号为 COFI/2005/2。因为这些回复是在 2004 年 11 月 1 日后才收到。对文件 COFI/2005/2 所提及的 12 个国家再加 7 个（<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/009/j4176e.pdf>），从而使 2004 年 11 月 1 日以后收到的回复成员数没有反映在先前的分析中的达到 19 个成员：玻利维亚，保加利亚，不丹，智利，刚果共和国，赤道几内亚，厄立特里亚，海地，洪都拉斯，冰岛，日本，肯尼亚，立陶宛，毛里求斯，缅甸，沙特阿拉伯，叙利亚，阿拉伯联合酋长国以及委内瑞拉。

<sup>4</sup> 4 个国际非政府组织为 (INGO)：FDIC—国际渔业发展理事会，ICFS—国际支持渔民协会，MSC—海洋事务指导委员会，OPRT—促进负责任金枪渔业组织

求。与以前的问卷调查相比（2003 年有 105 个成员填了问卷，占成员数量 57%），在进行比较时应该谨慎，尽管如此还是可以帮助了解在通过和实施《守则》方面取得的进展以及与此有关的主要援助需求。

### 各成员对与水产养殖有关问题的回应

6. 在《守则》的重点领域（问卷中第 5 项），约有一半报告情况的成员（36 个成员或占答卷数量 54%）都将水产养殖发展定为高度重视重点；有 34% 的成员认为水产养殖是中等重点，只有几个（12%）将水产养殖发展列为次要重点。这个全球回顾表明在区域一级进行分析时的重要差异。亚洲将水产养殖发展列为头等重点（11 个答复成员中的 10 个这样认为），在欧洲也被视为高度重点<sup>5</sup>（10 个答复成员中的 6 个），拉丁美洲和加勒比（17 个成员中的 9 个）以及近东（8 个中的 4 个成员）也这样认为。西南太平洋（5 个答复成员中的 2 个）认为水产养殖考虑不太重要。非洲区域答复成员将其列为最低重点（15 个国家中的 4 个）。

7. 来自对问题 15 的答复（法律和机构框架）表明，有 57% 的报告情况成员<sup>6</sup>宣布他们都已有某种形式的水产养殖发展规划和管制法律框架。然而，只有四分之一的成员提及已经通过或正在起草国家水产养殖发展计划或全面特定的水产养殖政策。也只有四分之一的成员有专业人员在各部门进行公共管理和监测。同时制定实施国家负责任渔业政策的标准和原则（和水产养殖），发展和管理（守则第 2 条目标(a) 和 (b)；问卷中第一个问题）被认为是头等重点<sup>7</sup>。第 2 条目标 C（建立和改善法律和机构框架）被 53% 的答复成员列为重点领域。许多答复成员提出在该领域得到援助的要求。这些要求旨在通过在水产养殖部门进行专业培训，制定规范框架来建立一个通用的管制平台，并加强对水产养殖方法的技术监测。

8. 只有大约三分之一答复成员通过了水产养殖最佳作业法手册或文书（问卷第 16 道题），参加的生产者很少，几乎没有供应商和厂商。在不同区域，生产者积极参加水产养殖最佳作业法的制定和应用仅限于那些水产养殖已经在国民经济中有重大意义或在土地和水资源利用方面对规划已经产生重大影响的国家。在集约性鲑鱼和虾类养殖成为重要产业的地方，人们已经在应用特定的守则或管理法规。

9. 一些成员要求建立有关水产养殖生产企业或对已经获得执照的企业数量建立

---

<sup>5</sup> 欧共体被视为一个整体对问卷作出答复，因为根据共同体规定欧共体国家不单独对问卷调查作答复。这就限制了对整个欧洲区域答复的分析。缺乏有些成员高度发达的水产养殖或将其视为发展重点的重要数据。

<sup>6</sup> 提交给渔委会第二十六届会议的区域统计分析中 49 个答复成员的 61%。见：对 2004 年负责任渔业行为守则问卷调查粮农组织成员区域统计分析回应。

<sup>7</sup> COFI/2005/2：守则和有关行动计划实施进展报告，第 5 段

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/009/j4176e.pdf>

国家数据库。需要对整个产业部门进行全面回顾，以便改进其公共管理和监测或更有效地提供国家和外部技术支持。水产养殖数据库被认为是一种能推动生产者之间和私营部门各方的对话手段（生产者，供应商和制造商），还包括公共管理。

10. 约有 60% 的答复成员确认已采取措施评估水产养殖活动对环境的影响以及（54%）监测水产养殖作业（问卷第 17 题）。仅有过半的答复成员对外来种群的引进加以控制。这些数字有很大区域差异，但是规定的执行和有效性取决于产业部门的规模和是否制定了全面的水产养殖立法。

11. 欧洲和北美洲似乎已定期对水产养殖给环境带来的影响进行评估，监测水产养殖活动以及控制外来种群的引入。一般而言，他们没有要求外部提供援助。各国间的差异主要存在于亚洲，拉丁美洲和加勒比以及近东，尽管已经普遍运用专门规定，但经常听到“需要改进”的呼声（亚洲：11 个答复的 4 个；拉丁美洲和加勒比：13 个答复成员中的 9 个；近东：7 个答复成员中的 3 个）。非洲答复的 15 个成员中只有 4 个表明对水产养殖作业采取有效监管。西南太平洋答复成员中只有五分之一对水产养殖进行监测，5 个成员中有 4 个对水产养殖可能带来的环境影响进行评估。

12. 许多成员将制定水产养殖活动特定法律框架确定为控制对影响的主要条件。一些答复成员认为，监测的指标和应用标准应该改进，这是提高国家水产养殖活动监测系统效率以及环境影响的重要步骤。一些成员经常要求在给水产养殖发放执照时必须要对环境影响作出评估。有些国家和地区已经这样做（如智利，挪威，欧共体，美国）。只有少数几个答复成员宣布禁止在水产养殖引进非本地种群（67 个中的 5 个），然而有 41% 的答复成员提出有必要对外来种群的引进采取更有效的控制（59 个答复成员中的 24 个）。

13. 从对问卷 18 题的答复中可以看出一个相似的趋势（有关推广负责任水产养殖作业法和提供最需要的援助）。欧洲和北美将控制水产养殖对环境的影响以及推广必要的技术看得很重要，而东欧成员则要求对加强立法框架提供援助。通过保护环境开展负责任水产养殖也是亚洲（11 个答复成员中的 7 个）和拉美及加勒比（14 个答复成员中 6 个）的主要课题。这些地区支持减少使用化学物，降低放养密度（指集约虾类养殖），并对外来种群的引进有更严格的控制。要求援助主要是针对技术和财政支持以及技术培训，旨在提高监测系统的效果，加强宣传教育，应用优秀水产养殖作业法以及支持制定全面的国家水产养殖立法。

14. 通过推广水产养殖来支持乡村和沿海社区，这是亚洲第二个最为关心的问题（11 个答复成员中的 6 个）。并要求在加强人力资源，推广技术培训，给社区提供支持以及建立良好的信贷体系方面能得到援助。在非洲区域，答复成员的大多数支

持小型水产养殖发展（11 个答复成员中的 6 个）并要求在技术培训，开展示范项目，以及提高育苗生产方面得到援助。近东区域的答复成员是通过支持科研和技术培训来推广海洋水产养殖（6 个答复成员的 4 个）。以水产养殖支持乡村社区也受到重视。

15. 所需要的援助是有关在技术上支持科研和技术培训以加强生产能力和效果。西南太平洋区域成员主要希望得到援助，通过加强机构，技术转让和技术培训来促进水产养殖的启动。各成员在答复中还进一步要求在技术转让，开发更为环保的技术，改善水生动物卫生管理，产品安全 and 质量，以及让更多研究机构加入水产养殖发展方面提供援助。

16. 有相当多数（75%）的答复成员宣布，沿海渔业和沿海水产养殖业不存在或不经常发生冲突（问卷第 20 和 21 题）。多数成员都有可以在两个部门间发生冲突时解决问题的机制。然而答复成员没有说明是否将渔业（和水产养殖）纳入沿海或流域管理作为重点（问卷第 5 题）。值得指出的是，许多（61%）答复成员将水产养殖发展列为高度重点，但把渔业纳入沿海管理列为中等重点。

17. 要指出的是，正如渔业调查咨询委员会所强调的，科研在水产养殖发展中发挥越来越重要的作用<sup>8</sup>。该委员会建议粮农组织对水产养殖部门以及水产养殖在扶贫中的作用，水产养殖对环境和社会影响进行一次权威性回顾。提高科研在渔业（以及水产养殖）和相关生态体系，国际因素的研究作用被 40% 的答复成员认为是头等重点（问卷第 1 题）。

18. 渔委会鱼品贸易分委员会在 2005 年<sup>9</sup>强调了水产养殖对鱼品贸易的不断增长的贡献。在渔业生产部门内，可追踪性，鱼产品生态标签以及危害分析和关键控制点程序都可更容易的在水产养殖业应用。答复成员中也有与此不同的意见，认为这是由《守则》处理的问题。当要求将《守则》的目标根据本国情况排队时，有 50% 以上的成员将贸易（问卷第 1 题中的第 8 项）列为高度重点水平（水平线 4 和 5），但是在回答问卷第 5 题时，仅有 22% 认为贸易问题是重点。成员在回复问卷 18/18a 题时，只有一次清楚表明应将确定水产养殖产品市场战略列为重要措施和援助需求。

19. 总的来看，粮农组织对负责任渔业技术准则（问卷第 43 题）进行的宣传应该是令人满意的，虽然还有相当数量的成员表明他们还未收到所有已经公布的准则。

---

<sup>8</sup> 渔业研究咨询委员会第五届会议报告汇总。2004 年 10 月 12- 15 日罗马。

<sup>9</sup> COFI/2005/3 鱼品贸易分委员会第九届会议的决定和建议，德国不来，2204 年 2 月 10-14 日。  
<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/009/j3694e.pdf>  
[ftp://ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/COFI/cofift\\_9/default.htm](ftp://ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/COFI/cofift_9/default.htm)

有 73% 的成员收到了水产养殖发展准则,但对于优秀水产养殖饲料制造方法准则的推广被认为价值较低,而有些答复成员在研究制定负责任水产养殖方法时对此表示感兴趣。

20. 一些成员在出席渔委会第二十六届会议<sup>10</sup>时候指出,《守则》的报告工作给他们带来了沉重的负担。会议建议,每 4 年作一次详细的分析,而每两年对实施进行全面报告,二者轮换,包括第 9 和 11 条。该建议已推迟到 2007 年下届渔委会再作决定。

21. 对 2004 年问卷调查答复成员数量的显著下降似乎表明对这种一再进行的各国政府的磋商和对答复的分析,其目的和益处有一种误解。在今后讨论“问卷调查疲劳症”时,各成员可以考虑将问卷调查看成确定需要援助主要领域和更好解决国际和区域合作并提高外部支持效果的一个工具。同时重复这样作可以更好了解《守则》原则执行的具体情况。

### **国际非政府组织对有关水产养殖回应 (INGOs)**

22. 4 个作出回应的非政府组织表明,渔业对粮食安全和对当地社区营养需求所作的贡献是高度重点。其中有两个<sup>11</sup>将水产养殖发展列为高度重点。

23. 3 个答复的非政府组织中有 2 个<sup>12</sup>表明,许多成员没有对水产养殖活动或外来种群引进加以有效的控制和监测。实施国家水产养殖发展计划被视为重要步骤,将水产养殖置于国民发展计划中(支持渔工国际联合会),这包括对其社会和环境的影响进行评估,对水产养殖投资进行有效的技术评价以及对生产作业进行独立监测。促进负责任金枪鱼渔业组织(OPRT)还根据养护大西洋金枪鱼国际委员会(ICCAT<sup>13</sup>)所通过的模式建议制定负责任水产养殖清单。渔业发展国际理事会(FDCI)认为应该推广优秀水产养殖作业法。支持渔工国际联合会建议在引进外来种群时要更为谨慎。

## **粮农组织为支持实施《守则》中水产养殖有关规定所采取的行动**

### **粮农组织正常计划活动**

24. COFI/AQ/III/2006/2 讨论了渔业部在实施分委员会建议的活动。由于分委会的

---

<sup>10</sup> 粮农组织. 2005. 渔委会第二十六届会议报告。罗马 2005 年 3 月 7—11 日。No. 780. Rome, FAO. 88p. (see paragraph 32)<http://ftp.fao.org/docrep/fao/008/a0008e/a0008e00.pdf>

<sup>11</sup> FDCI, ICSF

<sup>12</sup> FDCI, OPRT

<sup>13</sup> International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas (ICCAT).

<http://www.iccat.es/Documents/Recs/compendiopdf-e/2003-23-e.pdf>

建议大部分与执行《守则》中和水产养殖相关部分有关，有些相关信息请见文件 COFI/AQ/III/2006/2。本文就不在重复这些情况，各成员可在阅读本文时参照文件 COFI/AQ/III/2006/2。

25. 粮农组织是通过出版准则和组织研讨会和相关主题大会来支持推广《守则》中有关水产养殖的规定。

26. 最近地中海环境和水产养殖网络（EAM）在一个专家会上再次成立。该计划的目标是将水产养殖政策和规定统一，进行环境影响评估，监测信息和实施管理系统，对水产养殖进行综合沿海区划并加强水产养殖的正面形象。

27. 粮农组织对海洋环境保护科学问题联合专家组 31 在沿海水产养殖环境风险评估和交流方面提供了支持，并预计与国际海洋勘探理事会国环境与海水养殖互动工作组合作计划于 2006 年 11 月就该专题召开研讨会。

28. 为支持在渔业和水产养殖对外来种群负责任利用和控制，渔业部已经主办了一届研讨会并出版了水生生态系统外来种群控制和负责任利用国际机制<sup>14</sup>。为恢复濒危种群，渔业部几个伙伴合作并由达尔文基金资助正在制定湄公河大鲶鱼保护战略，这将包括育种计划，遗传分析和经济评价。

29. 为了解决负责任养殖渔业出现的问题，渔业部为第三届海洋放养和种群恢复国际研讨会设计了科学计划，为里海鲟鱼发展国际研讨会制定了育种准则，并出版了海洋养殖<sup>15</sup>的典型研究。粮农组织与荷兰政府合作就水稻生态系统多样性撰写了文件，我们正在为肯尼亚和东南亚利用和保护农业生物多样性制定项目；粮农组织还与亚太水产养殖中心网络和其它东南亚伙伴合作编写渔业和水产养殖分子遗传分析法手册并举办与此相关的培训班<sup>16</sup>。

30. 粮农组织为支持应用《守则》出版了大量刊物和准则。大部分都与各成员回答《守则》问卷调查时所提出的要求有关，如重点是虾类养殖中虾苗孵化优秀水产养殖作业法（亲本成熟，幼虫饲养和投料，水质管理，生物安全和卫生管理）<sup>17</sup>，

---

<sup>14</sup> Bartley, D.M., Bhujel, R.C., Funge-Smith, S.; Olin, P.G., Phillips, M.J. (Comps/eds). 2005. International mechanisms for the responsible use and control of alien species in aquatic ecosystems. FAO Non-serial publication. Rome, FAO, 195.

<sup>15</sup> Bartley, D.M. and K.M. Leber (eds). 2004. Marine Ranching, FAO, Fisheries Technical Paper 429, Rome, Italy.

<sup>16</sup> NACA/FAO/Kasetsart University. 2005. Manual on applications of molecular tools in aquaculture and inland fisheries management. NACA, Bangkok, Thailand.

<sup>17</sup> Health Management and Biosecurity maintenance in White Shrimp (*Penaeus vanamei*) Hatcheries in Latin America (FTP 450, 2003)

为加强国家和区域疾病监控能力<sup>18</sup>而起草的水生动物疾病准则。外来种群引进<sup>19</sup>，以及以养殖为基础的渔业<sup>20</sup>。

### 粮农组织技术合作计划 ( TCP )

31. 粮农组织渔业部于 2003-2005 期间广泛利用技术合作计划推动水产养殖活动，项目大多基于《守则》的原则。通过 TCP/BRA/3001 支持巴西水产养殖和渔业特别秘书处制定政策和法规及加强机构能力，重点是通过水产养殖的战略规划，环境和卫生培训促进可持续水产养殖。

32. TCP/CHI/3002 在智利支持水产养殖环境监管的认证工作。TCP/PER/3002 在秘鲁支持为粮食安全发展水产养殖，通过培训，技术援助和技术转让协助当地社区推广负责任水产养殖。TCP/RLA/3003 项目是向种植水稻农民推广水产养殖和其它综合生产方式，并通过农民田间学校推广优秀水产养殖作业法。

33. TCP/RLA/0071 项目涵盖拉丁美洲 14 个国家，针对虾类养殖卫生管理并预防白斑病的跨界蔓延。在安提瓜和巴布达，TCP/ANT/006 项目是促进加强食品控制和出口鱼品安全。

34. 密克罗尼西亚联邦也通过 TCP/RAS/2907 项目加强沿海渔业立法，2006 年初将要批准一个技术合作计划帮助位于太平洋的密克罗尼西亚规划可持续水产养殖发展。另一个技术合作计划项目将帮助波斯尼亚和黑塞哥维纳加强水产养殖卫生管理能力。拉脱维亚和格鲁吉亚政府也得到援助，TCP/LAT/3001 和 TCP/GEO/2904 项目是帮助他们进行可持续水产养殖发展规划。TCP/CMR/2907，TCP/COI/2902，TCP/ANT/2902 和 TCP/NAM/0168 项目是帮助喀麦隆，科摩罗斯，安提瓜和巴布达，纳米比亚政府为管理水产养殖建立法律框架。

### 信托基金项目

35. 粮农组织渔业《守则》计划通过使用多边和国家信托基金有效支持了负责任行为守则有关规定的执行。得到支持的 UTF/BRA/066/BRA 项目是帮助巴西东北部沿海水产养殖多样化。

36. 渔业守则计划通过可持续水产养殖发展项目支持阿富汗和塞拉利昂的战后重建。根据 ICES/EIFAC 议定书所准备的谅解备忘录就是要在坦噶尼喀湖流域推广负

---

<sup>18</sup> Surveillance and Zoning for Aquatic Animal Diseases (FTP 451, 2004); Preparedness and Response to Aquatic Animal Health Emergencies in Asia: Guidelines (FTP 486, 2005)

<sup>19</sup> Introductions and movement of two penaeid shrimp species in Asia and the Pacific (FTP 476, 2005)

<sup>20</sup> Bartley, D.M. and K.M. Leber (eds). 2004. Marine Ranching, FAO, Fisheries Technical Paper No. 429, Rome, Italy.



责任利用外来种群，现已提交给坦噶尼喀湖沿岸国考虑<sup>21</sup>。在这之前有关粮农组织专家磋商会，专门讨论水生生态系统中外来种群控制和负责任利用国际机制，这是2003年8月在中华人民共和国西双版纳召开的。渔业守则计划也通过研讨会和出版技术论文宣传负责任渔业行为守则的原则。另外还在越南（2003年10月，越南顺化）<sup>22</sup>举办有关守则和越南沿海水产养殖实际应用国家级研讨会。

37. 日本政府向粮农组织提供资金（GCP/INT/936/JPN）以解决可持续水产养殖中的关键问题，包括水产养殖鱼的食物安全，环境影响评估和水产养殖监测，水产养殖中使用野生鱼资源，将野生鱼作为养殖鱼饵料（对粮食安全和扶贫的影响）以及水产养殖中的生态系统途径。这些预期中的主题领域研究成果集中在关键问题上提供指导，促进能力建设，优良管理和全球水产养殖可持续性。《守则》条款在水产养殖方面在越南的应用还得到意大利政府的支持（GCP/VIE/029/ITA），目标是将水产养殖纳入沿海区管理（顺化省）。

### 其它支持水产养殖发展活动和倡议（非粮农组织活动）

38. 在区域和国家级还有许多活动是支持区域的负责任水产养殖发展有关法规的应用。“负责任虾类养殖国际原则”<sup>23</sup>就是世界银行/世界大自然基金/亚太水产养殖网络/粮农组织在虾类养殖和环境计划方面合作的成果（见 COFI/AQ/III/2006/7）。

39. 东南亚渔业发展中心（SEAFDEC）也参加了将《守则》区域化的活动并主要涉及贸易相关问题。支持区域水生资源管理计划<sup>24</sup>（由 NACA, DFID, FAO, Aus-AID 合作）促进水产养殖作业法以改善贫困家庭生活。

40. 在北美区域，国家海洋和大气层局（NOAA）出版了《国家近海水产养殖法规》<sup>25</sup>，这可以鼓励发展负责任海洋水产养殖。华盛顿鱼类养殖协会公布了咸水鲑鱼养殖负责任行为守则<sup>26</sup>，这将直接促进《守则》的应用。

41. 欧洲水产养殖协会（EAS）通过协调共识计划<sup>27</sup>，协调促进负责任水产养殖发

---

<sup>21</sup> FAO. 2005. 非洲内陆渔业委员会第的第十三届会议报告。乌干达，恩德比。2004年10月27—30日。FAO Fisheries Report/FAO Rapport sur les pêches. No. 775. 62p.

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/008/y5919b/y5919b00.pdf>

<sup>22</sup> FAO/渔业守则. 2004. 在越南沿海水产养殖发展中应用负责任渔业守则国家研讨会报告. FAO/渔业守则回顾. 12号. 罗马粮农组织 47页. <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/j3572e/j3572e00.pdf>

<sup>23</sup> <http://www.enaca.org/modules/mydownloads/singlefile.php?cid=164&lid=755>

<sup>24</sup> <http://www.streaminitiative.org>

<sup>25</sup> [http://www.nmfs.noaa.gov/mediacenter/aquaculture/docs/03\\_National%20offshore%20Aquaculture%20Act%20FINAL.pdf](http://www.nmfs.noaa.gov/mediacenter/aquaculture/docs/03_National%20offshore%20Aquaculture%20Act%20FINAL.pdf)

<sup>26</sup> <http://www.wfga.net/conduct.asp>

<sup>27</sup> [http://www.easonline.org/home/en/Consensus\\_pressrelease\\_23112005.pdf](http://www.easonline.org/home/en/Consensus_pressrelease_23112005.pdf)

展，以各利益相关方为平台起草了一系列准则。欧洲水产养殖者联盟（FEAP）制定并经常更新其行为守则<sup>28</sup>，以此为可持续性和保护提供行业指导。

42. 在地中海地区，国际自然资源保护联盟为可持续发展水产养殖举办研讨会（阿尔及尔 2005 年 6 月），为水产养殖生产制定了基本原则和区域战略。

43. 非洲发展新伙伴关系（NEPAD）首脑会所通过的阿布贾可持续渔业和水产养殖<sup>29</sup>宣言指出了支持可持续发展水产养殖在非洲的必要性，会议名为“人人有鱼吃峰会”，于 2005 年召开。该宣言包括在本区域渔业和水产养殖方面进行合作，促进实施《守则》条款并确保水产养殖充分反映在国家和区域经济政策，战略和规划中。

44. 南太平洋委员会（SPC<sup>30</sup>）秘书处要实现的目标是在太平洋区域促进可持续水产养殖经济，社会和环境的发展。除了出版技术论文（如介绍水产养殖种群，生态学风险分析），秘书处还为水产养殖商品（珍珠，对虾，虾类，海藻）出版一系列经济模式，包括经济风险分析<sup>31</sup>。

45. 私营生产者或生产者协会也参与促进可持续水产养殖活动。智利鲑鱼养殖业正在实施名为“洁净生产协议”以控制集约鲑鱼养殖对环境带来的影响。德国技术合作署（GTZ）在推动德国水产养殖企业和地方公司与伙伴国家公共—民间伙伴的合作，要统一现行的准则和标准以便成为经济，环境和社会都能接受的衡量标准并被水产养殖产品增值。

### 关于总趋势，前景和经验的结论

46. 对 2004 年调查结果的分析表明，为支持负责任水产养殖发展应用《守则》规定和确定相关干预手段所进行的进展评价必须考虑两个不同的方向。

47. 那些有着发达水产养殖生产的国家已经经历了许多影响行业增长的许多限制因素，因而需要实施有关规定，这些国家通常较为详细地作出回答并通常在一般发展规划中考虑这些问题。可持续水产养殖法规已经存在或部分实施或逐渐纳入规范框架中。他们提出的援助与合作要求是因为要使应用更为有效并着眼于加强水产养殖部门环境，财政和社会可持续性。

48. 而在其它国家水产养殖还不发达或是在初期阶段，他们的答复就不那么准确，因为兼顾促进内陆乡村水产养殖和沿海水产养殖的许多问题。在此情况下，首要的

---

<sup>28</sup> [http://www.feap.info/feap/code/default\\_en.asp](http://www.feap.info/feap/code/default_en.asp) ;  
[http://www.aquamedia.org/consumer/codes/Framework1\\_en.asp](http://www.aquamedia.org/consumer/codes/Framework1_en.asp).

<sup>29</sup> [http://www.fishforall.org/ffa-summit/C\\_Eg/Abuja%20Declaration%20\(English\).doc](http://www.fishforall.org/ffa-summit/C_Eg/Abuja%20Declaration%20(English).doc)

<sup>30</sup> <http://www.spc.int/aquaculture/site/spc/default.asp?ou2=spc>

<sup>31</sup> <http://www.spc.int/aquaculture/site/home/index.asp>

援助/合作要求通常针对可持续发展水产养殖的技术和财政支持。

49. 尽管 2004 年答复问卷调查的成员数量下降，但普遍认同分委员会制定的干预领域，要促进水产养殖的可持续性，并广泛认同在过去两年里粮农组织在支持《守则》计划活动中所提出的方向。

50. 请分委员会对当前在《守则》调查中答复数量明显下降的情况，结合考虑问卷是否真正被认为能推动国家对渔业和水产养殖部门的评估，从而有利于更好制定规划目标，改进经济和社会发展机会评价，清楚界定在各级援助和促进合作的必要性。

51. 同时，分委员会也许愿意进一步研究第二届会议所确定的目标，如何加强对水产养殖业用问卷调查作分析的效果。

52. 根据这一目的，提出两个方面供考虑。首先，建议区域渔业和水产养殖机构更多介入《守则》实施的分析性回顾，在区域一级提供机会以便更详细认识和了解有关问题和趋势，与国家主管部门开展更活跃，紧密和经常的联系。区域机构应该协助各成员更好理解和应用调查问卷，强调在作出答复时考虑多学科和多部门的必要性（如通过临时工作组），并在国家级加强定期监测。粮农组织和非粮农组织区域渔业和水产养殖机构更积极地参与，将有助于国家级推动负责任水产养殖发展，并给区域合作和信息交流确定更多机会，还将有助于区域间双边和多边关系。

53. 《守则》问卷调查的第二个方面就是扩大到第 9 条以外，正如地中海区域<sup>32</sup>于 1999 年就应用《守则》第 9 条所进行的磋商那样。问卷中的问题还可以增加，包括答复成员经常提到的主题和重点以及已经确定的主要干预领域，如将水产养殖纳入沿海管理，水产养殖促进粮食安全，乡村发展和当地社区生活。

54. 当前对问卷调查的答复分析表明，有必要将答复的深入分析提供给各成员（通过渔委会和分委员会），要考虑负责任水产养殖发展在区域和全球所取得的进展，从而提供长期信息基础并对现有的资源和结果进行评价。

55. 与此同时，答复问卷的各成员应该尽可能准确地介绍限制水产养殖发展的主要症结和关键问题。这将提高粮农组织技术合作计划并有助于制定特别的中到大型项目（包括信托基金或单边信托基金项目）。准确说明情况也有助于粮农组织确定

---

<sup>32</sup> FAO. 1999. 地中海区域应用粮农组织负责任渔业行为守则第 9 条磋商会报告. 意大利 罗马. 1999 年 7 月 19-23 日. Rapport de la Consultation sur l'application de l'article 9 du Code de conduite pour une pêche responsable de la FAO dans la région méditerranéenne. Rome, Italie, 19-23 juillet 1999. FAO Fisheries Report/FAO Rapport sur les pêches. No. 606. Rome, FAO. 1999. 208p. In the context of this Consultation FAO prepared a detailed outline for the preparation of national reports on status and trends of responsible development of aquaculture in the participating countries.

[http://www.fao.org/documents/show\\_cdr.asp?url\\_file=/DOCREP/005/X3764B/X3764B00.HTM](http://www.fao.org/documents/show_cdr.asp?url_file=/DOCREP/005/X3764B/X3764B00.HTM).

重要的或新出现的问题以便由专家组或技术论文以制定准则给予解决。

### **建议由分委员会采取的行动**

56. 请分委员会讨论在推动和实施《守则》中有关水产养殖规定的进展。此外，还请分委员会：

- 考虑对《守则》问卷格式修改的可能性，是否将水产养殖相关问题扩展到象生态系统资源管理，提高乡村和沿海社区生活水平，以及让更多研究机构参与等方面；
- 强调将水产养殖发展管理纳入国家发展总规划中；以及
- 加强粮农组织和非粮农组织区域渔业及水产养殖机构的参与，对可持续水产养殖部门发展进行问卷分析。

57. 分委员会也许希望考虑建议粮农组织渔业部，粮农组织各成员，区域和国际涉及可持续水产养殖发展实施《守则》组织要采取的具体行动。