

Septiembre de 2006



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

S

COMITÉ DE PESCA

SUBCOMITÉ SOBRE ACUICULTURA

Tercera reunión

Nueva Delhi (India), 4-8 de septiembre de 2006

MEJOR ORDENACIÓN DE LA ACUICULTURA: EL FUTURO

RESUMEN

La acuicultura ha de afrontar críticas que la acusan de provocar efectos negativos ambientales, sociales y otros. Sin embargo, numerosas experiencias pasadas y presentes señalan que una mejora de la ordenación podría evitar o disminuir estas incidencias negativas y mejorar la sostenibilidad del sector. La acuicultura crece y se amplía, y está previsto que en los próximos años satisfaga la creciente demanda de productos alimentarios acuáticos. Por esta razón, todas las partes interesadas en la acuicultura consideran la ordenación del sector una gran prioridad. Se procura obtener una mejor ordenación empleando diversos métodos (por ejemplo, códigos de conducta, buenas prácticas de acuicultura, certificación de prácticas y productos, etiquetado, etc.) con mayor o menor éxito. En este documento de trabajo se analiza la situación actual de la aplicación de prácticas de ordenación mejoradas y certificación en la acuicultura, sobre todo en el cultivo de camarón, utilizando los conocimientos adquiridos a través de años de experiencia del Consorcio sobre Cultivo de Camarón y el Medio Ambiente. Se habla también sobre las posibilidades de ampliar la aplicación de mejores prácticas de ordenación a otros tipos de productos acuáticos y se presentan los Principios Internacionales para el Cultivo Responsable de Camarón redactados por el Consorcio. Se invita al Subcomité a: a) formular observaciones sobre el estado actual de la ordenación de la acuicultura, la aplicación de mejores prácticas de ordenación, y la certificación de prácticas y productos en la acuicultura en los Estados Miembros; b) formular observaciones sobre oportunidades y obstáculos para elaborar y aplicar mejores prácticas de ordenación y sistemas de certificación en la acuicultura en los Estados Miembros; c) asesorar a la FAO sobre cómo proseguir, durante el período entre reuniones, con la elaboración ulterior de principios internacionales, mejores prácticas de ordenación, normas de certificación y otros mecanismos de mejora de la ordenación acuícola; y d) ofrecer interés y asistencia para colaborar con la Secretaría, durante el período entre reuniones, en la labor sobre estos principios y prácticas de ordenación y su aplicabilidad a los distintos productos acuáticos.

Por razones de economía se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir otros, a menos que sea estrictamente indispensable. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet www.fao.org

1. Se ha argumentado que si hay que designar un culpable de los efectos negativos de la acuicultura, éste no debiera ser la acuicultura en sí, sino la forma en que se lleva a cabo¹. Esto significa, acertadamente, que unas prácticas de ordenación más responsables podrían evitar o disminuir los efectos negativos de la acuicultura y mejorarían la sostenibilidad del sector.
2. La acuicultura crece y se amplía. Es fundamental para el suministro alimentario mundial y está preparada para cubrir la creciente demanda de productos alimentarios acuáticos en los próximos años.
3. Partiendo de la investigación y estudios recientes, resulta obvio que el sector mundial de la acuicultura progresa con algunas tendencias fundamentales, siendo las principales:
 - El incremento de la demanda de productos acuícolas;
 - El aumento de la intensificación de los sistemas de producción;
 - La diversificación continua de los sistemas de producción y especies cultivadas;
 - La creciente influencia de los mercados, el comercio, los consumidores y el consumo;
 - La intensificación de la regulación y la mejora de la gobernanza.
4. El efecto combinado de estas tendencias constituye el impulso hacia la ordenación global mejorada del sector tanto en el nivel de las granjas particulares como en el nivel sectorial específico (véanse los detalles en el documento COFI:AQ/III/2006/8).
5. El proceso de ordenación comprende todos los aspectos del sector acuícola. Respecto a la acuicultura, incluye muchas medidas y partes interesadas, entre las que figuran recursos físicos, servicios, prácticas de producción, políticas, instituciones, investigación y medidas por parte del Estado, el sector privado y la sociedad civil. Puesto que la acuicultura es un sector de producción complejo, la mejora de la ordenación no se produce de forma simultánea en todas partes, sino que se va concretando a medida que se aplican distintas presiones y prioridades, que bien pudieran ser normativas, económicas, de mercado, ambientales o sociales.

La sostenibilidad de la acuicultura

6. Impulsados por la preocupación acerca de que algunas formas de acuicultura, sobre todo de camarón y salmón, son ambientalmente insostenibles, socialmente desiguales y que los productos no resultan inocuos para los consumidores, a lo largo de los años se ha intentado responder a las consiguientes interpretaciones públicas y a las exigencias del mercado. Las normas de inocuidad de los alimentos se han reforzado y se han intensificado las normativas de comercio internacional. En muchos países se han establecido políticas y normativas por las que se rige la sostenibilidad ambiental y que exigen a los productores acuícolas el cumplimiento de medidas más estrictas de protección y mitigación ambiental.
7. En algunos países, fue el propio sector acuícola el que inició estos cambios, normalmente en el sector de la industria privada más organizada, para asegurar su sostenibilidad y proteger las operaciones de actividades con una ordenación deficiente. El sector privado ha avanzado considerablemente en la ordenación de sus actividades y hay muchos ejemplos de mejora de la ordenación de los sistemas de cultivo que han reducido los efectos ambientales y mejorado la eficacia, incluida la rentabilidad, en todas las regiones.
8. Durante la segunda reunión, celebrada en Brisbane (Australia) en diciembre de 2000 tras analizar las cuestiones relativas a la sostenibilidad de la acuicultura del camarón, el Subcomité sobre Acuicultura recomendó a la FAO que aplicara las recomendaciones de la Consulta de expertos sobre buenas prácticas de gestión en el marco de los acuerdos institucionales y jurídicos para el cultivo sostenible del camarón^{2,3}.

¹ T.A. Anderson y Sena De Silva. 1998. "Strategies for low pollution feed". Aquaculture Asia III (1), págs. 18-22.

² FAO. 2003. Comité de Pesca. Informe de la segunda reunión del Subcomité sobre Acuicultura. Trondheim (Noruega), 7-11 de agosto de 2003. *Informe de pesca de la FAO*. N°. 716. Roma, FAO, 2003. Pág. 91.

9. En varios países, los productores acuícolas están implantando la certificación ambiental de los productos de la acuicultura, bien de forma individual o coordinada, a fin de demostrar de un modo veraz que sus prácticas de producción no son contaminantes, no transmiten enfermedades y no amenazan el medio ambiente^{4,5}. Algunos países están tratando de introducir procedimientos de certificación con mediación estatal para certificar que los productos acuícolas son inocuos para el consumidor y están cultivados conforme a ciertas normas ambientales. La mayor parte de la labor realizada sobre la mejora de la ordenación guarda relación con el salmón y el camarón, debido principalmente a su alto valor de productos y a la importancia que se les asigna como productos más comercializados a escala internacional.

Principios internacionales para el cultivo responsable de camarón

10. Los miembros del Programa en Consorcio sobre Cultivo de Camarón y el Medio Ambiente, como son la FAO, el Banco Mundial, la Red de Centros de Acuicultura de Asia y el Pacífico (RCAAP), el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), han trabajado activamente durante el período entre reuniones esforzándose por aplicar esas recomendaciones. Valiéndose de una serie de exámenes técnicos y temáticos, reuniones, consultas y estudios de casos realizados en todo el mundo⁶, en los que participó una gran variedad de partes interesadas, desde gobiernos hasta organizaciones privadas y no gubernamentales, el Consorcio ha redactado los *Principios Internacionales para el Cultivo Responsable de Camarón*⁷ (COFI:AQ/III/2006/Inf. 8).

11. Más de 35 estudios de casos complementarios elaborados por más de 100 investigadores en más de 20 países de cultivo de camarón y realizados mediante consulta a numerosas partes interesadas en toda Asia, África y las Américas, así como casos que abarcan desde intervenciones específicas dentro de operaciones únicas a exámenes temáticos de cuestiones fundamentales en la acuicultura del camarón, establecieron la base científica para los *Principios Internacionales*. Dichos estudios se realizaron con el objetivo general de documentar y analizar experiencias de todo el mundo a fin de comprender mejor qué es lo que funciona, qué no funciona y por qué. Posteriormente, los *Principios Internacionales* se presentaron y se debatieron en un taller internacional sobre el cultivo de camarón hospedado por el gobierno de China y organizado conjuntamente por la FAO y la RCAAP en Beijing en noviembre de 2004, así como en una reunión especial sobre ordenación de la acuicultura celebrada en la Conferencia de la Sociedad Mundial de Acuicultura, acogida por el gobierno de Indonesia en mayo de 2005. Estos actos proporcionaron la plataforma para el debate con expertos, científicos, agricultores, responsables de la formulación de políticas, la sociedad civil y otras partes interesadas para crear consenso sobre los principios.

12. Los *Principios Internacionales* se distribuyeron también de forma generalizada para la formulación de observaciones y opiniones y se expusieron a la opinión pública a través de Internet desde principios de 2005⁸. El 10º Consejo de administración de la RCAAP, en su 17ª reunión de

³ FAO/Departamento de Agricultura, Pesca y Montes de Australia. 2001. Informe de la FAO/Gobierno de Australia sobre la Consulta de Expertos sobre buenas prácticas de gestión en el marco de los acuerdos institucionales y jurídicos para el cultivo sostenible de camarón. Brisbane, Australia, 4-7 de diciembre de 2000. *Informe de pesca de la FAO*. N° 659. Roma, FAO. 2001. Pág. 77.

⁴ABCC. 2004. "Código de conducta para desenvolvimento sustentável e responsável da carcinicultura brasileira". ABCC – Asociación Brasileña de Criadores de Camarón.

⁵FAO. 2006. The state of world aquaculture 2006. *FAO Documento Técnico de Pesca*. N° 500. Roma, FAO. xxxp (En elaboración).

⁶ Banco Mundial, RCAAP, WWF y FAO. 2002. Cultivo de camarón y el medio ambiente. Un Programa en Consorcio del Banco Mundial, la RCAAP, el WWF y la FAO. To analyze and share experiences on the better management of shrimp aquaculture in coastal areas. Informe de síntesis publicado por el Consorcio, pág. 119.

<http://www.enaca.org/modules/mydownloads/viewcat.php?cid=19>

⁷FAO/RCAAP/PNUMA/Banco Mundial/WWF. 2006. International Principles for Responsible Shrimp Farming. Network of Aquaculture Centres in Asia-Pacific. Bangkok, Tailandia. xxxp (En elaboración).

⁸ <http://www.enaca.org/modules/tinyd2/index.php?id=1>

febrero de 2006, examinó y respaldó los *Principios Internacionales* que se presentan al Subcomité junto con este documento de trabajo como un documento informativo (COFI:AQ/III/2006/Inf. 8).

13. Estos *Principios Internacionales* tienen por objeto establecer principios para la ordenación de la acuicultura de camarón que proporcionen orientación sobre la aplicación del Código de Conducta de la FAO para la Pesca Responsable en el sector de la acuicultura de camarón.

14. Los *Principios Internacionales* analizan los problemas técnicos, ambientales, sociales y económicos relacionados con el cultivo de camarón y ofrecen una base para que la ordenación por parte de la industria y los gobiernos mejore la sostenibilidad global del cultivo de camarón a escala nacional, regional y mundial. En cada principio figura una justificación y algunos criterios específicos que respaldan su aplicación. Tanto los Estados como el sector privado pueden utilizar los criterios para elaborar códigos de prácticas o prácticas de ordenación más específicos relativos al cultivo de camarón, adaptados a las condiciones de cultivo y a los contextos sociales, económicos y ambientales locales. Estos códigos y prácticas de ordenación podrían luego servir para elaborar normas. Asimismo, el sector público u otra parte interesada o asociado pertinente podría elaborar un sistema de certificación para evaluar el cumplimiento de las normas y certificar las granjas que cumplen lo establecido.

15. Los *Principios Internacionales* establecen la base para la colaboración de las partes interesadas en favor de un desarrollo más sostenible del cultivo de camarón. Para los gobiernos, éstos proporcionan una base para marcos políticos, administrativos y legales que pueden renovarse (o formularse donde aún no existan), adaptarse, financiarse y aplicarse para abordar las características y necesidades específicas del sector a fin de proteger y promover la industria, el medio ambiente, otros usuarios de recursos y consumidores. Normalmente, la legislación y las directrices existentes han sido modificaciones de aquéllas elaboradas para otras industrias y tal vez precisen mejoras para abordar todos los aspectos fundamentales de la ordenación de la acuicultura. Fortalecer los acuerdos institucionales, la capacidad y las asociaciones es también importante para asegurar la cooperación y coordinación de todas las instituciones pertinentes con jurisdicción sobre los recursos naturales, la sanidad animal y pública.

16. Consta de ocho principios, que se ocupan de i) la ubicación de granjas, ii) el diseño y construcción de granjas, iii) la reducción de los efectos del aprovechamiento del agua, iv) la utilización responsable de material reproductor y formas poslarvales, v) la utilización eficaz de piensos y su gestión, vi) la buena gestión sanitaria, vii) el aseguramiento de la inocuidad de los alimentos y la calidad de los productos del camarón, y viii) la responsabilidad civil.

Mejores prácticas de ordenación

17. El término “mejores prácticas de ordenación” se ha empleado de diversas maneras. Puede referirse a la forma más conocida de llevar a cabo alguna actividad en un momento determinado. En este sentido, probablemente se refiera a la práctica o prácticas de uno o muy pocos productores. También puede utilizarse este término para definir algunas prácticas, a menudo diferentes, que aumentan la eficacia y la productividad y reducen o mitigan los efectos. El gobierno u otros exigen en muchas ocasiones mejores prácticas para promover un nivel mínimo aceptable de desempeño, eliminando prácticas deficientes, en relación con una actividad específica. En este sentido, el término se utiliza en oposición a prácticas inaceptables.

18. En el contexto de la acuicultura, se ha utilizado el término “mejores prácticas de ordenación” para esbozar normas relativas al cultivo responsable de animales y plantas acuáticos. En acuicultura, se han elaborado mejores prácticas de ordenación principalmente para la acuicultura de camarón y salmón, aunque se está tratando de promover mejores prácticas de ordenación en relación con otros productos acuáticos como la tilapia, el bagre, los moluscos, la anguila, etc. y el cultivo en jaulas.

19. En la acuicultura de camarón, la experiencia del Consorcio demuestra que mejores prácticas de ordenación debidamente formuladas pueden ayudar a los productores a:

- aumentar la eficacia y productividad al disminuir el riesgo de problemas sanitarios del camarón;
- reducir o mitigar las repercusiones del cultivo en el medio ambiente;
- mejorar la inocuidad de los alimentos y la calidad de los productos cultivados de camarón;
- mejorar los beneficios sociales derivados del cultivo de camarón y su aceptabilidad social y sostenibilidad

20. En el transcurso del trabajo del Consorcio, se han identificado algunas mejores prácticas relativas a distintas actividades en granjas y fuera de éstas, y que varían en intensidad, escala y según las especies. Estas prácticas se analizaron posteriormente para entender cómo se habían elaborado (por ejemplo, qué problema resolvían y qué resultados obtenían), cómo funcionan, y qué haría falta para que otros productores las adoptasen. En el proceso de realización de estos estudios, se ha puesto de manifiesto que hoy en día las mejores prácticas siguen sin ajustarse a lo que se necesita y a lo que parece posible.

21. Con toda probabilidad, las mejores prácticas de hoy pasarán luego a ser la norma de mañana, convirtiéndose después en una práctica inaceptable al haber sido anulada. El desafío es promover su adopción ulterior a la vez que se continúa presionando para encontrar prácticas aún mejores. En resumen, la meta debe ser la búsqueda constante de prácticas mejores, no sólo porque reducen los efectos, sino también porque son más eficaces y rentables. El objetivo es mejorar la norma y no simplemente establecer una línea y declarar que todo aquello que se encuentra por encima de ésta es una buena práctica o la mejor, y todo lo que está por debajo es deficiente o inaceptable.

22. A raíz del trabajo del Consorcio, se hizo evidente que tal vez en este momento no se disponga de “las mejores” prácticas. Sin embargo, el Consorcio ha determinado una serie de prácticas mejores que podrían, en muchos casos, mejorar la situación. Sus efectos sobre la eficacia del aprovechamiento de los recursos, la productividad y, lo que es más importante, la rentabilidad, el medio ambiente y los aspectos sociales pueden resultar igualmente sorprendentes si se comparan con prácticas peores.

23. Las prácticas de ordenación mejores pueden ser específicas de cada país, o elaborarse para un determinado lugar, teniendo en cuenta los sistemas de cultivo locales, el contexto social y económico, los mercados y el medio. Estas prácticas suelen ser voluntarias, pero también pueden servir de base para normativas locales, o incluso programas de certificación.

Certificación de la acuicultura

24. La certificación de productos procedentes de distintas formas de acuicultura despierta cada vez más interés. En respuesta a la solicitud del Subcomité sobre Acuicultura, el Consorcio creó un sitio web⁹ en el que se facilita información sobre la certificación de productos acuícolas del camarón y cuestiones relativas al desarrollo y aplicación de sistemas de certificación para la acuicultura de camarón. Se ofrece información general sobre otros programas de certificación de la acuicultura y a través del apartado de publicaciones se facilitan enlaces a experiencias afines en pesca de captura, agricultura, montes y otros sectores. El sitio web brinda a las partes interesadas la oportunidad de exponer sus experiencias y opiniones sobre todos los aspectos de la certificación de la acuicultura de camarón.

25. La certificación se ha introducido hace algún tiempo en la pesca de captura. En el año 2005¹⁰, la FAO elaboró directrices para el ecoetiquetado de productos de la pesca de captura y se

⁹ <http://www.enaca.org/modules/tinyd2/index.php?id=16>

¹⁰ FAO. 2005. Directrices para el ecoetiquetado de pescado y productos pesqueros de la pesca de captura marina. Roma, FAO. 2005. Pág 90.

está tratando de elaborar directrices para el ecoetiquetado de la pesca continental¹¹. Recientemente la atención está dirigida a los productos acuícolas.

26. El conocimiento mayor entre los consumidores de la forma en que se elaboran los alimentos, las inquietudes recientes sobre la inocuidad de los alimentos, así como el incremento de la competencia en el comercio de productos alimentarios marinos están orientando el interés hacia la certificación. Las inquietudes recientes sobre la inocuidad de los alimentos provocadas por los análisis de productos químicos antimicrobianos en el camarón cultivado han dirigido más el interés hacia la certificación de los productos del camarón. En la actualidad se están elaborando varios programas, algunos relativos a los procesos y otros a los productos, pero hasta el momento no hay una norma de certificación internacional ni sistemas de certificación para los productos acuícolas que estén ampliamente aceptados o aprobados.

27. Los consumidores poseen un elevado conocimiento sobre la forma en que se elaboran los productos marinos y la atención prestada a la certificación de los productos acuáticos procedentes de la acuicultura aumenta. En términos generales, la legislación actual tanto en Europa como en los Estados Unidos exige la certificación obligatoria para determinar si los productos proceden de la acuicultura o si han sido capturados en poblaciones naturales. Estos mercados admiten cada vez más que un cierto tipo de certificación constituye una forma de asegurar a compradores y consumidores que los productos pesqueros son inocuos y proceden de granjas acuícolas o pescas de captura que adoptan prácticas de ordenación responsables.

28. La FAO presta actualmente asistencia a Chile para elaborar un sistema de certificación y supervisión del cumplimiento para el nuevo reglamento ambiental para la acuicultura (RAMA).

29. Los *Principios Internacionales para el Cultivo Responsable de Camarón* proporcionarían una base importante para la formulación de normas relativas a la certificación de productos acuícolas de camarón. Seguir elaborando principios con otros sistemas y especies acuícolas establecerá la base para aplicar normas de certificación para otros productos acuícolas de importancia.

Situación actual de la aplicación

30. En la reunión de las partes interesadas en Washington, organizada por el Programa en Consorcio en el año 2003, se puso de relieve la importancia de avanzar en la aplicación de las conclusiones sobre mejores prácticas de ordenación derivadas del Programa en Consorcio. La experiencia ha demostrado que la aplicación requiere considerar atentamente una serie de factores. En general, los asuntos siguientes se consideran especialmente importantes para la aplicación:

- Los beneficios y costos para los piscicultores que supone la aplicación de mejores prácticas de ordenación;
- La búsqueda de efectos positivos sociales y ambientales y sinergias de la aplicación de una ordenación mejor;
- La comprensión de las limitaciones para la aplicación, y la manera en que éstas podrían subsanarse, sobre todo entre productores a pequeña escala (especialmente en Asia), muchos de los cuales podrían afrontar limitaciones especiales para la aplicación;
- El estudio de cómo podrían programarse, ejecutarse y aplicarse soluciones tanto a escala nacional como local.

31. La adaptación de mejores prácticas de ordenación a las necesidades de los niveles locales debe basarse en un examen minucioso de las circunstancias locales e implicar a las partes interesadas del lugar. En la práctica, se producen importantes diferencias locales en la aplicación. La solución ideal sería ofrecer apoyo y facilitar a los piscicultores la adopción y adaptación de prácticas de ordenación adecuadas a las condiciones locales. Esta ayuda resulta necesaria, en

¹¹Consulta de Expertos de la FAO - Directrices para el ecoetiquetado de pescado y productos pesqueros de la pesca continental (Roma, Italia), 23 de mayo de 2006 - 26 de mayo de 2006.

concreto, para el sector del cultivo acuícola a pequeña escala, en el que la mayoría de piscicultores podrían afrontar limitaciones importantes, como por ejemplo técnicas, financieras, de conocimientos e institucionales, para adaptar y adoptar mejores prácticas de cultivo.

32. Es obvio que el cumplimiento de normativas y la adopción de mejores prácticas de ordenación comportan un gasto para los piscicultores. Al asumir los criadores acuícolas los gastos de evitar que los efluentes de las granjas contaminen el medio ambiente, ese costo no pasa necesariamente a la sociedad. Además, las autoridades han asegurado que la adopción de dichas medidas como mejores prácticas de ordenación realmente se amortiza¹².

33. Aunque las prácticas de ordenación mejores se puedan amortizar, es importante prestar apoyo a los pequeños piscicultores para que realicen el traspaso a mejores prácticas de ordenación, en vez de dejárselo únicamente al mercado. Un apoyo gubernamental a corto plazo proporcionaría incentivos para su adopción, pero también los sistemas de regulación y concesión podrían fomentar la identificación y adopción de estas prácticas.

34. En la región de Asia, hay en curso una serie de programas de mejores prácticas de ordenación sobre la acuicultura de camarón, que demuestran de una manera práctica la evolución, la respuesta y los beneficios de la utilización de prácticas de ordenación responsables. Cada vez más piscicultores de la India y Viet Nam están adoptando mejores prácticas de ordenación, cuya aplicación ha demostrado incrementar de forma considerable los rendimientos del camarón y reducir el riesgo de enfermedades. En la India, la organización de piscicultores en grupos con un respaldo institucional adecuado ha facilitado su adopción.

35. Algunas de estas aplicaciones se basan en estudios de casos del Programa en Consorcio y algunas se han elaborado en el marco de programas nacionales. En la India, la aplicación de mejores prácticas de ordenación por parte de criadores de camarón a pequeña escala en Andhra Pradesh redujo la prevalencia de enfermedad en un 65% y llevó a doblar la producción, así como a un aumento del volumen del 34% y la mejora de la calidad de los camarones, al no emplearse productos químicos prohibidos¹³. En Viet Nam, se produjo un incremento de 1,5 veces en la producción de semillas gracias a mejores prácticas de ordenación, una subida entre un 30 y un 40% de los precios de venta de alevines en las piscifactorías y un incremento de la producción y de la probabilidad de obtener beneficios; todos estos factores hicieron mejorar los rendimientos, que fueron hasta cuatro veces superiores a los registrados en estanques piscícolas sin mejores prácticas de ordenación¹⁴. Durante las actividades de reconstrucción tras el tsunami en Aceh (Indonesia), el Consorcio está haciendo varios intentos para aplicar los *Principios Internacionales* para una rehabilitación sostenible de la acuicultura del camarón.

El futuro de mejores prácticas de ordenación

36. El Subcomité sobre Acuicultura, en su segunda reunión, expresó su preocupación ante la aplicación o elaboración de varios programas de certificación de cultivo de camarón bajo diversos auspicios, muchos de ellos con una contribución escasa o nula de las partes interesadas, que podrían constituir un obstáculo importante para el comercio internacional futuro y a la hora de exigir a los países en desarrollo la adaptación constante a normas de comercio nuevas y cambiantes para los productos acuícolas. El Subcomité solicitó a la FAO que examinase y estudiase los distintos sistemas de certificación existentes a fin de asegurar enfoques y procedimientos armonizados para la elaboración y aplicación de sistemas de certificación de productos acuícolas del camarón.

¹² Clay, J. 2004. Borrowed from the future. Fundación Ford. EE.UU. Pág. 18.

¹³ MPEDA/NACA 2004. MPEDA/ NACA Technical assistance on shrimp disease and coastal management. Report on village demonstration programme-2004. Red de centros de acuicultura de Asia y el Pacífico, Bangkok (Tailandia). Pág. 119

¹⁴ NACA/SUMA/FSPS/MOFI. 2005. Reducing the risk of aquatic animal disease outbreaks and improving environmental management of coastal aquaculture in Viet Nam: final report of the NACA/SUMA projects FSPS1 http://library.enaca.org/NACA-Publications/NACA-SUMA_Project_Completion_report.pdf

37. La labor de la FAO, en cooperación con los colaboradores del Consorcio, ha dado origen ahora a los *Principios Internacionales para el Cultivo Sostenible de Camarón*. Estos principios establecerán la base para elaborar mejores prácticas de ordenación localizadas o específicas de unas condiciones, cuya aplicación mejoraría el rendimiento y la sostenibilidad del sector. Sigue sin haber normas científicas y varios indicadores de sostenibilidad necesarios para establecer sistemas de certificación útiles y verosímiles, y resulta imprescindible que estas normas e indicadores se elaboren pronto.

38. Es importante promover y aplicar mejores prácticas de ordenación, sobre todo como medida para proteger y ayudar a los piscicultores a pequeña escala con pocos recursos en países en desarrollo. Es importante que los piscicultores a pequeña escala con pocos recursos se organicen bien en una asociación formal o en grupos de autoayuda. La organización de los piscicultores en asociaciones o grupos puede ayudarles a: a) obtener una capacidad sólida para entrar y mantenerse en la acuicultura; b) demandar y asimilar con eficacia servicios institucionales y asistencia técnica; c) afrontar mejor peligros naturales y riesgos económicos; d) abordar los obstáculos de acceso a propiedades y financiación; y e) adquirir y utilizar capital y activos operativos¹⁵.

39. La experiencia de la FAO y la RCAAP en la aplicación de mejores prácticas de ordenación en el sector del cultivo de camarón a pequeña escala, a través de la organización de piscicultores en “grupos”, ha obtenido muy buenos resultados¹⁶. Además de un claro incremento de la producción y los ingresos, los piscicultores agrupados consiguieron hacer frente al desafío de protegerse de las repercusiones del cumplimiento de las normas internacionales de comercio.

Autorregulación

40. La organización del sector de producción en sociedades, grupos o grupos de autoayuda de piscicultores reforzará la aplicación o cumplimiento de los requisitos actuales o previstos para la regulación del sector. Una vez que los agricultores estén suficientemente facultados para ordenar sus sistemas y prácticas y actuar colectivamente, la gobernanza del sector mejorará considerablemente. La autorregulación mitiga la necesidad de medidas de control y orden estrictas y reduce los costos que supone su aplicación. Asimismo, alivia los efectos negativos del cumplimiento tanto excesivo como poco estricto de las normativas.

Conclusiones

41. La elaboración de principios para la mejora de la ordenación de la acuicultura constituye la base para que las partes interesadas del gobierno y el sector privado mejoren la ordenación del sector. Estos principios proporcionan la base para que mecanismos legales y voluntarios regulen el sector acuícola y es necesario continuar con su elaboración y promoción. Los *Principios Internacionales para el Cultivo Responsable de Camarón* constituyen una oportunidad para avanzar en ello, concretamente para transformar los principios en prácticas, normas y programas de certificación. El Subcomité ha puesto de manifiesto la importancia de emprender la acción.

42. A este respecto, se pide al Comité que:

- Formule observaciones sobre el estado actual de la ordenación de la acuicultura, la aplicación de mejores prácticas de ordenación, y la certificación de productos y prácticas en la acuicultura en los Estados Miembros.
- Formule observaciones sobre oportunidades y obstáculos para elaborar y aplicar mejores prácticas de ordenación y sistemas de certificación en la acuicultura y productos acuícolas en los Estados Miembros.

¹⁵ADB. 2004. An Evaluation of Small-Scale Freshwater Rural Aquaculture Development for Poverty Reduction. Vol. I, ADB, Manila. Pág 67. <http://www.adb.org/Publications>

¹⁶Improving the sustainability of small-scale shrimp aquaculture: experiences in cluster management. *FAO Documento Técnico de Pesca* (En elaboración).

-
- Asesore a la FAO sobre cómo proseguir con la elaboración ulterior de principios internacionales, mejores prácticas de ordenación, normas de certificación y otros mecanismos de mejora de la ordenación acuícola durante el período entre reuniones.
 - Ofrezca interés y asistencia para colaborar con la Secretaría, durante el período entre reuniones, en relación con la labor sobre los principios, prácticas de ordenación mejorada, normas de certificación, etc. sobre distintos productos acuáticos.