


2012 年 1 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

渔业委员会

水产养殖分委员会

第六届会议

2012 年 3 月 26—30 日，南非开普敦

改进水产养殖数据和信息：进展综述

内容提要

本文件简要描述了《改进水产养殖业状况和趋势信息的战略和纲要计划》（《战略和纲要计划》）的实施进展；该文书获得了 2006 年举行的渔委水产养殖分委员会第三届会议及 2007 年举行的渔委第二十七届会议的赞同。《战略和纲要计划》是一份自愿性文书，其总体目标是为加强了解和认识水产养殖业的状况和趋势提供框架、战略和计划，从而为政策制定和管理提供依据，同时确保在妥善管理资源和环境的前提下实现发展。

在《战略和纲要计划》的实施工作启动后，渔业统计协调工作组在 2010 年举行的第二十三届会议上设立了水产养殖工作组，授权其在闭会期间专门针对与水产养殖业相关的问题独立开展工作。2010 年，在渔委水产养殖分委员会举行第五届会议后，水产养殖工作组随即举行了第一届会议，商定了职责范围、优先重点及各项议题。水产养殖工作组肯定了就水产养殖业数据收集工作确立全球标准和办法，以及开展区域和分区域合作的重要性。2009 年举行的专家研讨会制定了《渔业统计协调工作组手册》水产养殖业部分第一次修订草案。最新版草案增加了最近的进展，该草案即将公布供参阅。2009 年，东南亚为水产养殖业数据收集工作的能力建设，启动了区域协调工作。然而，由于缺乏资源来支持各项活动，该工作的进展受阻。

从各项报告的细节程度来看，各国报告的水产养殖业数据质量在逐渐提高。然而，在开展水产养殖生产的国家中，约有30%未向粮农组织提供数据；约有30%的国家提交了一份完整报告，包括水产养殖业的结构、苗种生产及养殖系统的生产情况。简要介绍了联合国统计工作的最新进展，其中包括实施了《关于改进农业和农村统计的全球战略》和修订了经济 and 环境的帐户系统，因为这些进展与水产养殖业数据收集系统的建立息息相关，尤其是社会和经济方面。

请分委员会：

- 1) 审查《渔业统计协调工作组手册》水产养殖业统计部分的草案内容，并就其提供咨询意见；
- 2) 就今后实施《战略和纲要计划》及项目事宜提出咨询意见；
- 3) 就对于水产养殖业数据收集工作与其他数据收集工作 – 尤其是与农业普查、农村家庭调查及人口普查工作联系起来方面的努力进行报告的意图提出咨询意见。

1. 粮农组织是全球渔业综合统计的唯一来源。因此，大多数对世界渔业和水产养殖业状况、过去的趋势及未来前景的审查都以粮农组织的统计为依据；反之，粮农组织的统计则倚重于各国报告的数据。水产养殖业对粮食安全的贡献一直在快速增长，目前已占供人类直接消费的鱼类总产量的近 50%。

2. 然而，由于水产养殖业增长迅速，很多国家难以建立适当的制度机制来满足水产养殖部门可持续管理方面的信息需求。很多国家亟需调整目前的体制，以满足日益变化的数据和资料需求，并相应地改善国家水产养殖业统计系统。同时，必须为水产养殖部门制定有关数据收集和监测办法的清晰准则。

3. 为解决上述问题，粮农组织于 2004 年开展了有关改进水产养殖业状况和趋势的信息的专家磋商¹，制定了《改进水产养殖业状况和趋势信息的战略和纲要计划》（《战略和纲要计划》）；该文书得到了粮农组织渔业委员会（“渔委”）水产养殖分委员会第三届会议（2006 年，新德里²）及随后举行的渔委第二十七届会议（2007 年 3 月，罗马³）的赞同。

4. 《战略和纲要计划》是一项自愿的全球性文书，适用于所有类型的水产养殖。其总体目标是为加强了解和理解水产养殖业的状况和趋势提供一个框架，从而为决

¹ 粮农组织。1995 年。《努力改进全球水产养殖业信息》。第 480 号渔业技术文集。粮农组织，罗马。

² 粮农组织。2007 年。《水产养殖分委员会第三届会议报告》。2006 年 9 月 4-8 日，印度新德里。粮农组织第 816 号渔业报告。粮农组织，罗马。

³ 粮农组织。2007 年。《渔业委员会第二十七届会议报告》。2007 年 3 月 5-9 日，罗马。粮农组织第 830 号渔业报告。粮农组织，罗马。

策和管理提供依据，同时确保在妥善管理资源和环境的前提下实现发展。该文书呼吁国际社会和各国做出贡献，协助实施工作。其中所列的行动分为以下三个类别：i)改进统计及报告趋势和状况的流程，ii)制定全球方法和标准，以及 iii)在发展中国家开展能力建设。

水产养殖工作组的设立：

5. 为实现《战略和纲要计划》第一个组成部分的任务，在渔业统计协调工作组下设立了水产养殖专题组。2006 年在新德里举行的渔委水产养殖分委员会第三届会议赞同《战略和纲要计划》，渔业统计协调工作组第二十二届会议相应审查了关于设立一个结构类似于渔业统计协调工作组的水产养殖工作组的请求，并建议粮农组织探讨这一机制的合适形式及其与现有渔业统计协调工作组的关系。因此，粮农组织于 2008 年 1 月 8-10 日在泰国那空那育府举行了一次专家研讨会，该研讨会建议在现有渔业统计协调工作组的框架下设立这样的机制，但是另行规定职责范围、议事规则及人员组成，以反映水产养殖部门的特定需求。

6. 渔业统计协调工作组于 2008 年 7 月 8-9 日在加拿大达特茅斯举行了闭会期间会议，审查了专家研讨会的成果。该会议注意到渔业和水产养殖业在很多实质性方面相互联系，且这种关联日趋紧密，同时认识到需要获得不同的专业知识来应对与水产养殖业相关的特定问题。该会议的一项成果是，提议设立两个地位平等、相互独立的姊妹专门小组，即捕捞渔业专门小组和水产养殖专门小组，并在主要会议上协调和统一其工作。

7. 渔业统计协调工作组于 2010 年 2 月 22-26 日在澳大利亚霍巴特举行了第二十三届会议，重申了上述有关设立捕捞渔业小组和水产养殖小组作为闭会期间专题小组的共识。会议还商定了以下要点：

- 本会议是渔业统计协调工作组的唯一决策论坛，负责监督和协调两个小组的活动，并推动渔业统计协调工作组的总体事业。
- 两个闭会期间专题小组在闭会期间独立运作，但需要在渔业统计协调工作组主要会议期间举行会议，并向会议报告工作计划及各项成果，以供通过。

8. 渔业统计协调工作组认为，确保这两个专题小组之间及其与渔业统计协调工作组会议之间的合作非常重要。工作包括衔接举行会议，并共同参加由每个专题小组轮流主持的渔业统计协调工作组会议。

水产养殖工作组的活动：

9. 渔业统计协调工作组闭会期间会议于 2008 年 7 月举行，水产养殖小组根据会议达成的非正式共识立即启动了活动，分别举行了两次特别会议：第一次于 2008 年 10 月 3-4 日（即渔委水产养殖分委员会第四次会议前夕）在智利瓦拉斯港举行；第二次于 2009 年 3 月 6 日在意大利罗马与渔委第二十八届会议联合举行。出席第一次特别会议的有渔业统计协调工作组的四个成员组织及来自水产养殖专门机构的八名专家；出席第二次特别会议的有渔业统计协调工作组的五个成员组织（粮农组织、地中海渔业总理事会、亚太水产养殖中心网络、东南亚渔业发展中心及欧洲统计局）及另外 4 个组织和专家。这两次会议制定了水产养殖小组的议事规则最终草案，制定了一项工作计划及各项优先重点，并确定了一系列潜在参与者。这两次会议还商定，修订《渔业统计协调工作组手册》中的水产养殖部分是重中之重。

10. 在渔委水产养殖分委员会第四届会议闭幕后，水产养殖工作组紧接着在 2010 年 10 月 2 日在泰国普吉岛举行了第一届会议，出席会议的有渔业统计协调工作组的四个成员组织（粮农组织、亚太水产养殖中心网络、东南亚渔业发展中心及太平洋共同体秘书处）及 9 名专家。会议商定了拟议的水产养殖工作组职责范围，其中包括三项关键目标：

- 持续审查对水产养殖业统计资料和数据的要求，以推动研究、决策和管理工作，同时考虑到其目的、实用性、成本、收集和整理负担、时限、质量、保密要求及区域差异等因素；
- 就水产养殖业数据、信息和统计资料的收集、整理、分析及传播，制定标准的概念、定义、分类及方法；以及
- 就如何协调和统一有关收集、分析和传播水产养殖业统计数据和信息的活动及七项主要活动提出建议：
 - 确定并讨论有关水产养殖业的信息、数据和统计资料的主要问题和要求；
 - 确定哪些重要问题和需求需要采取行动来完善信息、数据和统计，以便推动水产养殖业对粮食安全、经济发展和减贫的可持续贡献；
 - 建议各项行动，以协调和统一收集、整理和传播水产养殖业信息和统计数据程序；
 - 就制定、推动和实施行动以满足对及时、可靠的水产养殖业信息、数据和统计资料日益增长需求的各项机制提出咨询意见；

- 就加强国际合作以协助各国完善并统一收集、整理和传播水产养殖业信息、数据和统计资料的程序提出咨询意见；
- 就有关水产养殖业信息、数据和统计资料的、具有国际性意义的技术审查的准备工作提出咨询意见；
- 就如何使用统计资料制定政策和开展管理提出咨询意见。

11. 会议还商定：i)渔业统计协调工作组成员组织（如欧洲统计局、粮农组织、地中海渔业总理事会、大西洋金枪鱼养护国际委员会、国际海洋勘探理事会、经合组织、亚太水产养殖中心网络、东南亚渔业发展中心、太平洋共同体秘书处）与水产养殖业统计相关和/或存在利益关系；ii)非洲水产养殖网络、亚太经合组织、东盟、全球渔讯及鱼品信息网络成员、东欧水产养殖中心、非洲发展新伙伴关系、拉丁美洲渔业发展组织、美洲水产养殖网络等其他区域组织与水产养殖业统计相关和/或存在利益关系；iii)水产养殖生产商和服务提供商的国际和非政府组织及区域协会（如欧洲水产养殖者联合会、非洲商业水产养殖生产者协会）也与水产养殖业统计相关。职责范围还规定，水产养殖工作组将每两年与渔委水产养殖分委员会联合举行会议。

12. 会议还审查了《渔业统计协调工作组手册》中水产养殖业部分的编制进程，及《战略和纲要计划》的实施情况。会议认为对今后很重要的事项和行动是(a)与国际标准化组织建立合作关系；(b)需要就如何收集农场交货价数据及其他社会和经济信息制定实用准则，以及(c)一些动物只有一部分部位具有商业价值，如珍珠和鱼子酱，需要针对这类物种制定不同的准则和标准。会议指出，在区域一级和区域间开展合作大有裨益，并商定需要确立一项区域工作机制。第一步工作是鼓励水产养殖业工作组在规划或实施统计活动时，尽可能利用各区域的现有能力。

13. 水产养殖工作组还向来自被确定为工作组潜在参与组织的专家发出了邀请。虽然拉丁美洲渔业发展组织及非洲商业水产养殖生产者协会等一些组织表示有兴趣加入工作组，但至今还未采取正式行动。

14. 水产养殖工作组将在渔委水产养殖分委员会第六届会议结束后，于 2012 年 3 月 31 日立即举行第二次会议。

水产养殖统计手册：

15. 《改进水产养殖状况和趋势信息的战略和纲要计划》（《战略和纲要计划》）获得了渔委水产养殖分委员会第三届会议（2006 年，印度新德里）的赞同，该文书强调了就水产养殖数据收集制定标准概念、术语和方法的重要性，2008 年和 2009

年举行的两届水产养殖业小组特别会议以及 2010 年水产养殖业工作组第一届会议，均将修订《渔业统计协调工作组手册》中水产养殖部分的内容作为重中之重。

16. 2009 年 11 月 10-13 日在越南下龙湾举行的渔业统计协调工作组专家研讨会吸引 5 个协调工作组成员组织和 11 位选定的专家参加；该研讨会在亚洲和太平洋水产中心网络和粮农组织编写的水产养殖手册初稿的基础上，编订了最终草案。该草案努力涵盖目前所需的、或在不久的将来管理水产养殖业部门所需的广泛信息。除几个要点外，该研讨会成功敲定了草案。粮农组织负责最终解决这些悬而未决的问题。

17. 自 2010 年以来，已大刀阔斧地制定和修订了有关农业统计数据及一般统计数据监测和统计的标准概念、分类和方法，其中很多与水产养殖数据收集和统计高度相关。“联合国统计司及其他论坛近期发展状况”部分涉及一些当前的重要进展。同时指出了需要简化水产养殖部分的表述，使其更具针对性，以保证这部分内容与《渔业统计协调工作组手册》其他部分的内容更具可比性、更一致。考虑到前述事项，粮农组织已编写了一份修订草案，但并未修改 2009 年专家研讨会上商定的主要内容和原则。

18. 《渔业统计协调工作组手册》水产养殖部分的最新草案（只有英文版）由粮农组织编写，将提交水产养殖分委员会第六届会议审查，并征求反馈意见。该草案还将提交即将召开的水产养殖工作组第二届会议，然后提交计划于 2013 年 2 月之前召开的水产养殖工作组第二十四届会议，供最后批准。

举行区域研讨会确定水产养殖领域能力建设需求：

19. 粮农组织一直在努力筹措资金，以支持实施《战略和纲要计划》，但未获成功。但 2009 年 11 月 16-18 日在越南下龙湾举行的区域研讨会被认为迈出了有效且成功的第一步，该研讨会旨在确定亚洲实施《战略和纲要计划》的能力建设需求。特别是 2010 年在普吉岛举行的水产养殖工作组第一届会议认为，为确定区域一级的能力建设的需求，尤其是非洲、太平洋、中亚和高加索地区，有必要举行类似于下龙湾会议的区域研讨会。

20. 2011 年 8 月 9-12 日，非洲水产养殖网络在肯尼亚蒙巴萨举行了年度会议，讨论了举行区域研讨会和制订关于水产养殖数据采集与监测的区域项目的可能性，但该项目尚未实现。

21. 粮农组织已就制定统一的数据收集和报告框架事宜与其他区域性渔业和水产养殖组织合作沟通，包括针对在 2010 年 11 月举行的促进地中海水产养殖业信息系统第十三届年度会议上分享数据一事，与地中海渔业总理事会开展了协调；2011

年 10 月确定了有关中欧和东欧水产养殖中心网络收集水产养殖数据的问题，并就此制定了《技术合作计划》设施项目；2011 年 11 月协助非洲水产养殖网络举办了数据收集培训讲习班。

水产养殖统计数据报告的状况：

22. 目前，粮农组织数据库提供 187 个国家和地区 2011 年水产养殖生产情况的统计数据。但在这些国家中，于 8 月底（即官方规定截止日期）前做出报告的仍不足 30%，截至年底提交报告的只有约 70%。年底前未报告的国家中包括一些世界上重要的水产养殖生产国。约 30% 的国家提交了完整报告，包括水产养殖结构、苗种生产及养殖系统的生产情况。

23. 总体而言，水产养殖数据报告中水产物种的详细程度已有提高。过去，很多国家只进行高度概括式的汇报，现在则提供不同物种的生产数据。过去 10 年间，报告的水产养殖物种总数从 380 种增加至 530 种，这不仅归功于养殖物种的增加，还归功于国家数据收集和汇报情况的改善。

24. 粮农组织不断努力改进渔业和水产养殖统计工作中所采用的标准分类方法。特别是水产养殖方面，越来越多的物种和杂交物种被列入水产科学和渔业信息系统清单和水生动植物国际标准统计分类类别中，该统计分类已更新，以便更好地反映水产养殖统计的需求。世界海关组织编写的《2012 年统一制度》对国际贸易统计中的鱼类和渔业商品分类进行了实质性修改。

联合国统计委员会和其他论坛的近期发展状况：

25. 《改善农业和农村统计全球战略》已于 2010 年在联合国统计委员会获得通过。《全球战略》的核心组成部分是一个概念框架，通过分享通用的总体样本架构（如地理分布），将包括渔业和水产养殖业在内的农业统计数据纳入国家统计体系，从而满足政策制定者和其他依赖于不同地点和时间的对比数据的使用者的需求。很多建议程序和概念可直接用来建立有效而全面的水产养殖数据收集与监测体系，包括社会和经济因素，以及与加工及营销之间的关系。

26. 粮农组织在制定《全球战略》方面发挥了关键作用，渔业及水产养殖部在纳入渔业和水产养殖业需求方面做出了重要贡献。为了渔业和水产养殖业的利益，确保真正落实《全球战略》，选择合适的通用总体样本架构将水产养殖和其他国家统计体系联系起来至关重要。粮农组织不断努力，将一个额外问题纳入全国人口普查之中，确定兼职或全职从事水产养殖和渔业的人口，以便将其作为总体样本架构与各地的设施一同利用。制定《全球战略》和使用人口普查的方法行之有效，尤其是在评估自给型及小规模经营者的贡献时，可以通过人口普查和制定最适合实际情况的抽样设计，确定他们的贡献。

27. 环境经济账户系统为生成环境及其与经济的关系的国际对比统计数据提供了统计框架。环境经济账户系统最初于 1993 年制定，2003 年作了修订，编入了关于渔业的内容，但仍是最终草案，尚未定稿。目前，联合国统计委员会正在修订环境经济账户系统，旨在提供一个标准框架，以衡量使用自然资源的可持续性。渔业资源包括水产养殖资源，已被选定为待纳入中心框架的关键资源，粮农组织也做出了重要贡献，尤其是编写了第 5 章和与渔业和水产养殖相关的部分内容。中心框架的最终草案载于：<http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seearev/chapterList.asp?volid=1>。会计理念非常适合用于水产养殖业，并可用于制定收集和监测水产养殖部门数据的标准程序。