



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Десятая сессия

Трондхейм, Норвегия, 23–27 августа 2019 года

Вклад аквакультуры в ликвидацию голода, обеспечение продовольствием, поддержание здоровья и правильное питание

Резюме

В течение последних трех лет количество голодающих росло, практически вернувшись к уровню десятилетней давности. На фоне растущего мирового спроса на рыбу, для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) сектор аквакультуры нуждается в разработке рамочных политических механизмов, в которых учтена проблематика питания. Недостаточно просто сосредоточиться на повышении продуктивности и экономической отдачи, исключительно важно обеспечить слаженность действий и координацию инвестиций во все сельскохозяйственные сектора. Рыбоводческая продукция могла бы сыграть одну из главных ролей в обогащении питательными веществами неполноценных рационов питания, но для этого необходимо обеспечить осуществление политических мер, открывающих доступ к продовольствию не только тем, кто имеет достаточно средств для его приобретения, но и всем нуждающимся.

Общепризнанно, что сегодня мир страдает от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а аквакультура открывает уникальные возможности для содействия улучшению качества питания. ФАО готова и далее целеустремленно укреплять техническое и политическое содействие членам Организации в поддержку предпринимаемых ими усилий, направленных на обеспечение всестороннего учета политических и практических мер в области питания в национальных стратегиях развития аквакультуры и, с другой стороны, на уделение аквакультуре должного внимания в национальных стратегиях борьбы с неполноценным питанием и отсутствием продовольственной безопасности.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



na220

Проект решения Подкомитета:

Подкомитету предлагается:

- обсудить роль аквакультуры в улучшении качества питания и укреплении продовольственной безопасности;
- рассмотреть вопрос о привлечении мирового сообщества специалистов по аквакультуре к проведению Десятилетия ООН по проблемам питания;
- обсудить возможности и потребности стран-участниц, связанные с обеспечением всестороннего учета проблематики питания в рамках развития аквакультуры;
- подготовить рекомендации для Секретариата по приоритетным вопросам питания и продовольственной безопасности в рамках программ и мероприятий ФАО в области аквакультуры.

ВВЕДЕНИЕ И КОНТЕКСТ

1. Принятые в 1996 году Всемирным продовольственным саммитом Римская декларация о Всемирной продовольственной безопасности и соответствующий План действий заложили фундамент достижения общей цели – продовольственной безопасности на индивидуальном уровне, на уровне домашнего хозяйства, а также на национальном, региональном и глобальном уровнях¹. Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. В 1999 году Всемирный саммит по продовольственной безопасности выработал Римские принципы устойчивой глобальной продовольственной безопасности².

2. Важная роль рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности и питания давно нашла признание как на уровне местных общин по всему миру, в чьих рационах рыба занимает заметное место, так и на высоком уровне и на международных платформах, а именно на Киотской конференции³ 1995 года и конференциях ФАО на уровне министров по вопросам рыболовства, состоявшихся в 1995⁴ и 1999⁵ годах.

3. Подкомитет по аквакультуре КРХ (ПКА КРХ) включил вопросы продовольственной безопасности и питания в повестку дня своей 8-й сессии, состоявшейся в Бразилии в 2015 году: было организовано специальное мероприятие "Вклад аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и национальные экономики: опыт, основанный на фактах"⁶. ПКА КРХ⁷ признал роль программ школьного питания и рекламных кампаний национального масштаба, подчеркнул возможность использования развития аквакультуры в целях пропаганды потребления рыбы⁸. При этом вопросы пропаганды потребления рыбы и ее польза для улучшения качества питания в национальных стратегиях достижения целей в области продовольственной безопасности и питания зачастую не учитываются. ПКА КРХ рекомендовал ФАО распространять информацию об эффективных методах работы, об оценке вклада аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и питания, о влиянии сектора на формирование политики.

4. На своей следующей сессии, состоявшейся в 2017 году, ПКА КРХ⁹ подчеркнул важный вклад аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и питания и ее огромный потенциал, отметив необходимость оказания поддержки мелким производителям.

5. Одновременно с ПКА КРХ Комитет по рыбному хозяйству ФАО на своей сессии, состоявшейся в 2016 году¹⁰, особо отметил роль рыболовства и аквакультуры в обеспечении

¹ <http://www.fao.org/WFS/> ; <http://www.fao.org/3/w3613e/w3613e00.htm>

² WSFS. 2009. Declaration of the World Summit on Food Security – Rome Principles for Sustainable Global Food Security. WSFS 2009/2. <https://www.mofa.go.jp/policy/economy/fishery/wsfs0911-2.pdf>

³ FAO/Japan. 1995. Kyoto Conference Outcome & Papers Presented. Kyoto Declaration and Plan of Action <http://www.fao.org/3/ac442e/ac442e00.htm>

⁴ FAO. 1995. The Rome Consensus on World Fisheries, adopted by the FAO Ministerial Conference on Fisheries, Rome, 14-15 March 1995. <http://www.fao.org/3/AC441E/AC441E00.htm>

⁵ FAO. 1999. The Rome Declaration on the Implementation of the Code of Conduct for Responsible Fisheries, adopted by the FAO Ministerial Meeting on Fisheries, Rome, 10-11 March 1999. <http://www.fao.org/3/X2220E/X2220E00.htm>

⁶ ФАО. 2015. Специальное мероприятие "Вклад аквакультуры в обеспечение продовольственной и нутриционной безопасности, сокращение масштабов нищеты и развитие национальной экономики: практический опыт". COFI:AQ/VIII/2015/11. http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/COFI_AQ/2015/11r.pdf

⁷ FAO Committee on Fisheries. 2015. Report of the eighth session of the Sub-Committee on Aquaculture. Brasilia, Brazil, 5-9 October 2015. FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1131. Rome <http://www.fao.org/3/a-i5191t.pdf>

⁸ В настоящем докладе термин "рыба" употребляется для обозначения продукции аквакультуры – костных рыб и морепродуктов, ракообразных, моллюсков, различных водных животных и водных растений.

⁹ FAO Committee on Fisheries. 2018. Report of the ninth session of the Sub-Committee on Aquaculture. Rome, Italy, 24-27 October 2017. FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1188. Rome. <http://www.fao.org/3/i8886t/18886T.pdf>

¹⁰ ФАО. 2017. Доклад о работе тридцать второй сессии Комитета по рыбному хозяйству. Рим, 11–15 июля 2016 года.

продовольственной безопасности и питания и высоко оценил усилия ФАО по более полной интеграции проблематики рыболовства и аквакультуры в стратегии и программы в области продовольственной безопасности и питания. КРХ¹¹ на своей сессии в 2018 году еще раз подчеркнул важность аквакультуры, в первую очередь маломасштабной, для обеспечения продовольственной безопасности и питания, признал, что устойчивая аквакультура поможет удовлетворить растущий спрос, восполнив недостающие объемы предложения рыбы на глобальном уровне, и отметил интерес, который многие члены проявляют к развитию аквакультуры в целях удовлетворения имеющихся потребностей.

6. Настоящий документ подготовлен, чтобы проинформировать ПКА КРХ о насущной необходимости обеспечить учет сектором аквакультуры вопросов питания и продовольственной безопасности, обосновать для стран-членов необходимость в большей согласованности обязательств и политических мер и обеспечить приоритет финансирования в поддержку усилий сектора аквакультуры, направленных на повышение качества питания. Особое внимание в документе намеренно уделено международным аспектам проблематики питания, более широкие вопросы охраны здоровья и рационов питания людей в нем не рассматриваются. Направление развития аквакультуры сегодня и в будущем и ее вклад в повышение качества питания определяют следующие основные международно-правовые документы, инициативы и политические события:

- вторая Международная конференция по вопросам питания и Римская декларация по вопросам питания (2014 год);
- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹², включая цели в области устойчивого развития (2015 год), и Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы);
- Общая концепция устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО¹³ (2014 год) и Преобразование продовольственного и сельскохозяйственного секторов в поддержку достижения ЦУР: 20 взаимосвязанных мер¹⁴ (2018 год);
- Добровольные руководящие принципы в отношении права на питание¹⁵ (ФАО, 2005 год).

МАСШТАБЫ ГОЛОДА И НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ

7. В течение последних трех лет количество голодающих росло и сегодня вернулось к уровню, зарегистрированному почти десять лет назад¹⁶. Все новые факты свидетельствуют о том, что после продолжительного периода сокращения в последние годы масштабы мирового голода

ФАО. Доклад по вопросам рыболовства и аквакультуры №1167. Рим. <http://www.fao.org/3/a-i6882r.pdf>

¹¹ ФАО. 2018. Доклад о работе тридцать третьей сессии Комитета по рыбному хозяйству. Рим, 9–13 июля 2018 года. Сорок первая сессия Конференции ФАО. С 2019/23. Рим.

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Conference_2019/MX970_23/MX970_C_2019_23_ru.pdf

¹² Организация Объединенных Наций. 2015. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Нью-Йорк.

<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld/publication>

¹³ ФАО. 2014. Building a common vision for sustainable food and agriculture – principles and approaches. Rome. www.fao.org/3/a-i3940e.pdf

¹⁴ ФАО. 2018. Transforming Food and Agriculture to Achieve the SDGs: 20 interconnected actions to guide decision-makers. Rome, 71 pp. <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>

ФАО. 2018. Transforming Food and Agriculture to Achieve the SDGs: 20 interconnected actions to guide decision-makers. Technical Reference Document. Rome. 132 pp; <http://www.fao.org/3/CA1647EN/ca1647en.pdf>

¹⁵ ФАО. 2005. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. <http://www.fao.org/3/a-y7937r.pdf>

¹⁶ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, ФАО. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. <http://www.fao.org/3/I9553RU/i9553ru.pdf>

вновь расширяются. Происходит это, в основном, по причине отсутствия стабильности в затронутых конфликтами регионах, неблагоприятных климатических явлений и замедления экономики. По оценкам, от недоедания страдают около 821 миллиона человек – это примерно девятая часть населения планеты¹⁷. В 2017 году тяжелыми формами отсутствия продовольственной безопасности было затронуто почти 10% мирового населения или, в абсолютных цифрах, около 770 млн человек¹⁸. Почти во всех регионах Африки, равно как и в Южной Америке, масштабы недоедания и отсутствия продовольственной безопасности расширяются, при этом в регионах Азии признаков усугубления проблемы недоедания не отмечается. Признаки расширения масштабов голода и отсутствия продовольственной безопасности следует рассматривать как предупреждение, что предстоит много работы, чтобы на пути к миру, не знающему голода, "никто не был забыт".

8. Отсутствие продовольственной безопасности влечет за собой голод и неполноценное питание, оказывает негативное воздействие на жизнь множества сообществ. При масштабном распространении неполноценного питания недоедание проявляется в различных формах: это может быть отставание в росте и истощение, дефицит питательных микроэлементов, равно как избыточный вес и ожирение. Во многих странах эти проявления неполноценного питания наблюдаются одновременно, часто несколько форм неполноценного питания проявляются в одной и той же общине и даже в одном и том же домохозяйстве. В мире более 50 миллионов детей в возрасте до пяти лет страдают от истощения, причем примерно половина из их числа проживает в Юго-Восточной Азии, еще четверть – в странах Африки к югу от Сахары. В 2017 году около 151 миллиона (22%) живущих на планете детей в возрасте до пяти лет все еще страдали от отставания в росте, а 38 миллионов детей в возрасте до пяти лет – от избыточного веса. От ожирения страдает более чем каждый восьмой взрослый, каждая третья женщина детородного возраста страдает анемией¹⁹.

9. В общественной жизни и экономике многих странах с низким и средним уровнями доходов наблюдаются быстрые преобразования, ускоряющие процесс урбанизации и провоцирующие невиданные изменения в продовольственных системах, образе жизни и пищевых привычках. Рост цен на питательные пищевые продукты, отсутствие продовольственной безопасности, физиологические адаптации к ограничениям в еде помогают объяснить высокий риск набора избыточного веса и ожирения, с которым сталкиваются лишенные продовольственной безопасности семьи. Ограниченный доступ к здоровой, разнообразной пище повышает риск рождения детей с пониженным весом и отставания в росте в детском возрасте, что на более поздних этапах жизни чревато риском избыточного веса и ожирения. Вследствие глобализации продовольственных систем и соответствующих политик изменились режимы питания: увеличилась доля потребления готовых продуктов, часто обладающих повышенной энергетической ценностью, содержащих много насыщенных жиров, сахаров и соли, но мало клетчатки.

10. Повестка дня на период до 2030 года, в частности ЦУР 2, содержит призыв к ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и всех форм недоедания:

¹⁷ IFPRI. 2019. Accelerating the end of hunger and malnutrition: A global event: Synopsis. Proceedings of IFPRI-FAO Bangkok Conference. 28–30 November 2018. Bangkok, Thailand. Washington, DC: Food and Agriculture Organization (FAO) and International Food Policy Research Institute (IFPRI). <https://doi.org/10.2499/9780896293533>
<http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/133063/filename/133275.pdf>
<https://www.ifpri-faobangkokconference.org/files/2018/12/Bangkok-at-a-Glance.pdf>

¹⁸ FAO, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, FAO. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

¹⁹ FAO, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, FAO.

- 1) к 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище;
- 2) к 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.

11. В 2014 году ФАО принимала вторую Международную конференцию по вопросам питания (МКП-2) – межправительственное совещание высокого уровня, которое привлекло внимание всего мира к решению проблемы неполноценного питания во всех его проявлениях и определило конкретную повестку действий²⁰. Представители правительств стран-участниц приняли два итоговых документа Конференции – [Римскую декларацию по вопросам питания](#) и [Рамочную программу действий](#), обязывающую мировых лидеров осуществлять меры национальной политики, направленные на искоренение неполноценного питания и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы полноценное питание стало доступным для всех. В Римской декларации признается, что неполноценное питание во всех его формах (недоедание, дефицит микроэлементов, избыточный вес и ожирение) не только оказывает негативное воздействие на здоровье и благополучие людей, но и ложится тяжелым бременем социально-экономических издержек на отдельных людей, семьи, общины, государства и их правительства²¹. Проведение МКП-2 и последующее провозглашение Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) заложили широкую основу для обмена опытом между странами, совершенствования координации и рост поддержки на политическом уровне, что позволило расширять масштабы предпринимаемых мер²².

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ПОТРЕБЛЕНИЕМ РЫБЫ

12. Несмотря на усугубление проблемы голода, никогда прежде потребление рыбы не было столь высоким, как сегодня: с 1960-х годов душевое потребление рыбы в мире удвоилось²³. Растут и объемы торговли рыбной продукцией, особенно бурный рост отмечается в развивающихся странах (включая торговлю между ними)²⁴; ожидается, что спрос на рыбу и рыбопродукцию будет расти. Общее производство рыбы достигло в 2016 году рекордного объема – 171 млн тонн, причем 88% этого объема составила рыба, предназначенная непосредственно для употребления в пищу. Достижение таких показателей стало возможно благодаря стабильности уловов в промышленном рыболовстве, сокращению отходов и росту аквакультуры. Начиная с 1961 года, темпы роста потребления рыбы в мире вдвое превышают темпы прироста населения планеты, доказывая, что рыбохозяйственному сектору, и в частности

²⁰ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, ФАО. <http://www.fao.org/3/I9553RU/i9553ru.pdf>

²¹ МКП-2. 2014. Римская декларация по вопросам питания. <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>

²² Комитет по рыбному хозяйству. 2018. Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы): вклад рыболовства и аквакультуры в здоровый и качественный рацион питания. <http://www.fao.org/3/MX097RU/mx097ru.pdf>

²³ ФАО. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>

²⁴ Thompson, B. and L. Amoroso. 2014. Improving diets and nutrition: food-based approaches. Rome, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i3030e.pdf>

аквакультуре, отведена исключительно важная роль в достижении общемировой цели – построению мира, не знающего голода и неполноценного питания^{25,26}.

13. На фоне роста потребления рыбы возникает озабоченность относительно устойчивости рыбных запасов морей и внутренних водоемов и возможного перелома рыбы, которая является важным источником питательной пищи. Следует добавить, что значительная, хотя и сокращающаяся доля (22 процента) мирового улова (около 20 млн тонн) направляется на непищевые нужды: приблизительно 15 млн тонн перерабатывается в рыбную муку и рыбий жир, которые используются в производстве кормов для промышленного животноводства и аквакультуры, а остальные 5 млн тонн большей частью используются не в пищу, а в качестве корма в рыбоводстве, животноводстве и пушном звероводстве, а также как посадочный материал в аквакультуре (молодь, сеголетки, мелкие взрослые особи для подращивания), насадка для лова рыбы, а также в фармацевтических и декоративных целях²⁷.

14. Начиная с 1980-х годов, рост потребления рыбы в пищу практически полностью обеспечивался за счет продукции аквакультуры. С 2014 года объем производства продукции аквакультуры для потребления людьми превосходит объемы промышленного рыболовства, а к 2030 году, как ожидается, аквакультура будет обеспечивать производство 60 процентов рыбы, предназначенной в пищу²⁸.

ВКЛАД АКВАКУЛЬТУРЫ В ПОТРЕБЛЕНИЕ РЫБЫ

15. В 2016 году общемировой объем производства продукции аквакультуры составил 110,2 млн тонн; сюда вошли 80 млн тонн пищевой рыбы (оценочная стоимость – 231,6 млрд долл. США) и 30 млн тонн водных растений (11,7 млрд долл. США). Следует особо отметить, что в 2016 году заметно выросло производство продукции аквакультуры во внутренних водоемах – его объем достиг 51 млн тонн²⁹. Для многих сообществ Азии и Африки аквакультура во внутренних водоемах – наиважнейший источник продовольствия. На этих континентах рыба обеспечивает наиболее значительную, порой доходящую до 50% и более долю потребления белков животного происхождения.

16. Объем производства продукции аквакультуры продолжает увеличиваться, за период 2001–2016 годов среднегодовой прирост составил 5,8 процента. При этом, однако, сохраняются значительные различия в уровнях секторального развития и неравномерное распределение производственных мощностей среди стран в пределах регионов и в глобальном масштабе.

²⁵ Thilsted, S.H. 2012. The potential of nutrient-rich small fish species in aquaculture to improve human nutrition and health. In R.P. Subasinghe, J.R. Arthur, D.M. Bartley, S.S. De Silva, M. Halwart, N. Hishamunda, C.V. Mohan & P. Sorgeloos, eds. Farming the Waters for People and Food. Proceedings of the Global Conference on Aquaculture 2010, Phuket, Thailand. 22-25 September 2010. pp.57–73. FAO, Rome and NACA, Bangkok. http://pubs.iclarm.net/resource_centre/WF_3140.pdf; <https://www.worldfishcenter.org/content/potential-nutrient-rich-small-fish-species-aquaculture-improve-human-nutrition-and-health>

²⁶ Tacon, A.G.J. 2001. Increasing the contribution of aquaculture for food security and poverty alleviation. In R.P. Subasinghe, P. Bueno, M.J. Phillips, C. Hough, S.E. McGladdery & J.R. Arthur, eds. Aquaculture in the Third Millennium. Technical Proceedings of the Conference on Aquaculture in the Third Millennium, Bangkok, Thailand, 20-25 February 2000. pp.63-72. NACA, Bangkok and FAO, Rome. <http://www.fao.org/3/AB412E/ab412e30.htm>

²⁷ FAO. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>

²⁸ FAO. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>

²⁹ FAO. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>; <http://www.fao.org/news/story/en/item/1144274/icode/>

Прогноз ФАО³⁰ по производству рыбы предполагает к 2030 году значительный рост потребления продукции аквакультуры как в отдельных регионах, так и в мире в целом.

17. Результаты недавнего исследования ФАО³¹ показывают, что для удовлетворения растущего спроса на рыбу, в основе которого лежит рост мирового населения и его доходов, при неизменном объеме вылова дикой рыбы объем производства продукции мировой аквакультуры в период с середины 2010-х до начала 2020-х годов должен ежегодно увеличиваться на 10 процентов, и что в 170 странах/территориях производство продукции аквакультуры должно увеличиваться более высокими темпами, чем это фактически имеет место, поскольку в противном случае для удовлетворения спроса, растущего на фоне роста населения этих стран/территорий и его доходов, не хватит рыбы.

18. В 2015 году среднедушевое потребление рыбы³² составило 20,2 кг. Согласно предварительным расчетам, в 2016 году этот показатель достиг 20,3 кг, а в 2017 – 20,5 кг. В 2015 году 20% мирового потребления рыбы пришлось на Европу, США и Японию. Более двух третей произведенной рыбы потребили жители Азии (24,0 кг на человека). Самая малая доля пришла на Австралию и Океанию.

19. Относительный рост душевого потребления отдельных групп видов в последние годы подтверждает наращивание производства продукции аквакультуры, в первую очередь креветки, лосося, двустворчатых моллюсков, тилапии, карпа, сома (в том числе *Pangasius spp.*). Начиная с 2000-х годов, наиболее быстрыми темпами растет производство пресноводной рыбы (3,1%), моллюсков, за исключением головоногих (2,9%) и ракообразных (2,8%).

ПРОГНОЗ ПОТРЕБЛЕНИЯ РЫБЫ

20. Ожидается, что доля пищевой рыбы в общем объеме производства достигнет примерно 90%³³. Объем потребления пищевой рыбы в мире в 2030 году на 20% (30 млн тонн в эквиваленте живого веса) превысит уровень 2016 года. При этом на фоне более медленного наращивания производства, высоких цен на рыбу и замедления роста населения среднегодовые темпы роста общемирового потребления пищевой рыбы за прогнозный период 2017–2030 годов (+1,2%) будут ниже, чем за период 2003–2016 годов (+3,0%).

21. К 2030 году среднедушевое потребление рыбы в мире должно достичь 21,5 кг. Самые высокие темпы роста, как ожидается, покажут Латинская Америка (+18%), Азия (+8%) и Океания (+8%). В Африке, где рост населения по темпам опережает увеличение предложения рыбы, ее душевое потребление будет сокращаться в среднем на 0,2% в год: если в 2016 году этот показатель составил 9,8 кг, то в 2030 году он будет ниже – 9,6 кг.

ПИТАНИЕ И АКВАКУЛЬТУРА: ВОЗМОЖНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

22. В мире на долю рыбы и рыбопродукции в среднем приходится лишь 34 калории на человека в день. Однако при более детальном изучении вопроса на национальном и субнациональном уровнях выясняется, что для многих людей, живущих в условиях отсутствия

³⁰ ФАО. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры –2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>

³¹ Cai, J. and P.S. Leung. 2017. Short term projection of global fish demand and supply gaps. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper 606. <http://www.fao.org/3/a-i7623e.pdf>

³² ФАО. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры –2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>

³³ ФАО. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры –2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>

продовольственной безопасности, рыба является первым источником белков животного происхождения, она часто открывает путь к стабильному доступу к достаточному количеству пищи. Рыба вносит важный вклад в питание людей: это высококачественные, легко усвояемые белки животного происхождения, минералы и микроэлементы, жирорастворимые витамины и незаменимые жирные кислоты, которых часто не хватает людям, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности³⁴. Стопятидесятиграммовая порция рыбы обеспечивает от 50% до 60% суточной потребности взрослого человека в белке. Для содержащихся в рыбе белков характерны отличный аминокислотный коэффициент усвояемости и великолепная перевариваемость. Аминокислотный состав и биодоступность белков рыбы подходят человеку в большей степени, чем если бы это были белки растительного происхождения³⁵. Биологическая ценность (БЦ) и коэффициент использования белка (КИБ) – показатели, отражающие набор аминокислот и способность поддерживать рост – у рыбы выше, чем у говядины, свинины, мяса птицы и молочных белков^{36,37}. Для приблизительно 3,2 млрд человек рыба обеспечила почти 20% всего потребляемого ими в среднем на душу населения животного белка³⁸.

23. В прибрежных странах Западной Африки доля пищевого белка из рыбы в пищевом рационе очень велика: в Гане и Сьерра-Леоне она составляет 63%, в Гамбии – 62%, в Сенегале – 47%. Примерно такая же ситуация сложилась в Азии и ряде малых островных государств: на Мальдивах эта доля достигает 71%, в Камбодже – 59%, в Бангладеш – 57%, в Индонезии – 54%, в Шри-Ланке – 53%³⁹. Кроме белков, потребление рыбы даже в небольших количествах может обеспечить организм абсолютно необходимыми ему жирами и питательными микроэлементами – железом, йодом, витамином D и кальцием, которые часто не содержатся в достаточном количестве в рационах, основанных на потреблении продуктов растительного происхождения^{40,41}.

24. Пищевые продукты водной среды – это уникальный источник необходимых организму длинноцепочечных жирных кислот омега-3, в т.ч. докозагексаеновой кислоты (ДГК) и эйкозапентаеновой кислоты (ЭПК), которые, соответственно, играют важную роль в оптимизации развития нервной системы детей и здоровья сердечно-сосудистой системы. Особенно важно потреблять в необходимом количестве жирные кислоты омега-3 при беременности и в течение первых 1000 дней жизни ребенка. За счет комбинированного эффекта,

³⁴ Béné, C. et al. 2016. Contribution of Fisheries and Aquaculture to Food Security and Poverty Reduction: Assessing the Current Evidence. *World Development* (79):177-196. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X15002892>

³⁵ Friedman, M. 1996. Nutritional Value of Proteins from Different Food Sources. A Review. *Journal of Agricultural and Food Chemistry*, 44(1):6–29. <http://dx.doi.org/10.1021/jf9400167>

³⁶ Hosomi, R., Yoshida, M., Fukunaga, K. 2012. Seafood consumption and components for health. *Global journal of health science*, 4(3), 72–86. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4776937/>

³⁷ Sheeshka, J., Murkin, E. 2002. Nutritional Aspects of Fish Compared with Other Protein Sources, *Comments on Toxicology*, 8:4–6, 375–397. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/08865140215065?journalCode=gcot20>

³⁸ ФАО. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры –2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. <http://www.fao.org/3/I9540RU/i9540ru.pdf>

³⁹ Thilsted et al. 2014. Maximizing the contribution of fish to human nutrition. <http://www.fao.org/3/a-i3963e.pdf>; www.fao.org/fileadmin/user_upload/agn/pdf/ICN2Fish_Nutrition.pdf

⁴⁰ Thilsted, S.H. 2012. The potential of nutrient-rich small fish species in aquaculture to improve human nutrition and health. In R.P. Subasinghe, J.R. Arthur, D.M. Bartley, S.S. De Silva, M. Halwart, N. Hishamunda, C.V. Mohan & P. Sorgeloos, eds. *Farming the Waters for People and Food. Proceedings of the Global Conference on Aquaculture 2010*, Phuket, Thailand. 22–25 September 2010. pp. 57–73. FAO, Rome and NACA, Bangkok. http://pubs.iclarm.net/resource_centre/WF_3140.pdf <https://www.worldfishcenter.org/content/potential-nutrient-rich-small-fish-species-aquaculture-improve-human-nutrition-and-health>

⁴¹ Thilsted, S.H. 2018. How fish can play a stronger role to achieve globally set goals. Presentation at IFRPI/FAO Conference. <https://www.slideshare.net/ifpri/how-fish-can-play-a-stronger-role-to-achieve-globally-set-goals> . <https://www.youtube.com/watch?v=QRksSQ-TZz0&list=PLeqdWbb3KnJ8ojDhXC0uR1QVbnqftt0Xk&index=5&t=0s>
In: IFPRI. 2019. Accelerating the end of hunger and malnutrition: A global event: Synopsis. Proceedings of IFPRI-FAO Bangkok Conference. 28-30 November 2018. Bangkok, Thailand. Washington, DC: Food and Agriculture Organization (FAO) and International Food Policy Research Institute (IFPRI). <https://doi.org/10.2499/9780896293533> <http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/133063/filename/133275.pdf> <https://www.ifpri-faobangkokconference.org/files/2018/12/Bangkok-at-a-Glance.pdf>

который оказывают ДГК и ЭПК, у взрослых потребление рыбы на 36 и более процентов снижает риск смерти от ишемической болезни сердца⁴². Тем не менее, вопрос о рационе питания остается открытым⁴³.

25. В последние годы ряду инициатив, в число которых входят Движение за усиление внимания к проблеме питания⁴⁴ и инициатива "1000 дней", удалось привлечь внимание к роли рыбы как пищевого продукта животного происхождения, богатого разнообразными питательными веществами, которые необходимы для поддержания здоровья и благополучия, и особенно как источника основных жиров, необходимых для развития головного мозга и когнитивных способностей на протяжении первых 1000 дней жизни ребенка. Аквакультура может служить источником богатой микроэлементами мелкой рыбы, которая в мире все шире используется в качестве прикорма для детей младшего возраста⁴⁵.

26. Маломасштабная аквакультура способствует благополучию в наибольшей мере страдающих от хронического отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания групп городского и сельского населения⁴⁶. Такой эффект достигается тремя основными путями: маломасштабная аквакультура служит устойчивым источником питательной пищи для потребления внутри хозяйств; она способствует снижению цен на продовольствие для потребителей (расширяется доступ к продовольствию, причем как к основным продуктам, так и к более разнообразной и богатой питательными веществами пище); растут доходы фермеров (в первую очередь фермеров-женщин). Роль маломасштабной аквакультуры нашла отражение в рамках проведения Международного года семейных фермерских хозяйств⁴⁷ (2014 год) и предложенного к проведению Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры (2022 год).

27. Увеличение потребления морепродуктов предлагается сделать частью стратегии борьбы с сегодняшней пандемией неинфекционных заболеваний (НИЗ)⁴⁸. Регулярное потребление морепродуктов в умеренных количествах вместо мяса и увеличение потребления фруктов и овощей полезно для здоровья и может помочь в борьбе с распространением НИЗ. Кроме того, аквакультура зарекомендовала себя как эффективный инструмент устойчивой борьбы с малярией и шистосомозом, поскольку: хищные рыбы уничтожают личинок комаров и улиток⁴⁹.

⁴² FAO & WHO. 2011. Report of the Joint FAO/WHO Expert Consultation on the Risks and Benefits of Fish Consumption, Rome, 25–29 January 2010. FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 978. Rome. <http://www.fao.org/3/ba0136e/ba0136e00.pdf>

⁴³ Willet, W et al. Food in the Anthropocene: the EAT–Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems. The Lancet Commissions. Volume 393, Issue 10170, P447–492, February 02, 2019. <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2818%2931788-4>

⁴⁴ <https://scalingupnutrition.org/about-sun/the-vision-and-principles-of-sun/>

⁴⁵ Thilsted, S.H., James, D., Toppe, J., Subasinghe, R., Karunasagar, I. 2014. Maximizing the contribution of fish to human nutrition. ICN2 Second International Conference on Nutrition. FAO and WHO. <http://www.fao.org/3/a-i3963e.pdf>; www.fao.org/fileadmin/user_upload/agn/pdf/ICN2Fish_Nutrition.pdf

⁴⁶ FAO and WHO. 2013. Enhancing the Role of Smallholder Farmers in Achieving Sustainable Food and Nutrition Security <http://www.fao.org/3/a-as563e.pdf>

⁴⁷ FAO. 2013. Enhancing the contribution of small-scale aquaculture to food security, poverty alleviation and socio-economic development. FAO Fisheries and Aquaculture Proceedings No. 31 <http://www.fao.org/3/i3118e/i3118e.pdf>

⁴⁸ Willet, W et al. Food in the Anthropocene: the EAT–Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems. The Lancet Commissions. Volume 393, Issue 10170, P447–492, February 02, 2019; <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2818%2931788-4>

⁴⁹ ФАО. 2015. ФАОСТАТ. Статистическая база в сетевом доступе: Продовольственный баланс http://faostat3.fao.org/download/FB/*E

28. Велись и ведутся масштабные исследования⁵⁰ ассоциируемых с продукцией аквакультуры проблем и рисков⁵¹ в плане безопасности пищевых продуктов. Загрязнение водной среды, в том числе провоцируемое аквакультурой вследствие недолжного обращения с отходами и сточными водами либо полного отсутствия действий в этом направлении^{52,53}, может стать причиной заражения разводимых рыб, рыба может подвергаться сильному стрессу и воздействию патогенов. Разводимые двустворчатые моллюски могут накапливать природные токсины, например, фикотоксины, продуцируемые при вредоносном цветении водорослей, что подвергает потребителей серьезным рискам с точки зрения безопасности пищевых продуктов. Остаточное содержание в рыбе антибиотиков, применяемых в аквакультуре, может привести к возникновению устойчивости к противомикробным препаратам и стать источником прямых и непрямых рисков для здоровья людей⁵⁴. Необходимы серьезные меры по обеспечению биобезопасности, которые пропагандируются отраслевыми сводами норм и правил и реализуются через использование вакцин, безопасное и осмотнительное применение противомикробных препаратов, проведение анализов на остаточное содержание антибиотиков в выращиваемой и обработанной рыбе, что необходимо для решения проблемы усиливающейся устойчивости к противомикробным препаратам. Однако при воздействии более низких уровней загрязнения в некоторых выращиваемых в аквакультуре видах концентрация тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей может быть ниже, чем в выловленной дикой рыбе; это утверждение верно и в отношении накопления сигуатоксинов⁵⁵. Положительное воздействие повышенного потребления рыбы намного превосходит возможные отрицательные последствия, связанные с загрязнением и иными рисками в области безопасности⁵⁶.

29. Важным источником продовольствия следует считать биологическое разнообразие комплексных систем, сочетающих растениеводство и аквакультуру. Сочетание различных видов растений и животных позволяет добиться высокой продуктивности сельскохозяйственной системы и производства богатой питательными веществами продукции. Рыбоводство в рисовых чеках и другие подобные агроэкосистемы, сочетающие аквакультуру и растениеводство, стали источником энергетически ценной пищи, в больших количествах содержащей питательные вещества (микроэлементы, белки и незаменимые жирные кислоты), что особо важно в плане борьбы с неполноценным питанием. Знакомство фермеров с несложными, не требующими избыточных затрат методами, сочетающими выращивание сельскохозяйственных культур и разведение рыбы, оказание поддержки в опробовании и адаптации таких методов позволит обеспечить круглогодичные поставки питательных пищевых продуктов для самих фермеров и их семей и укрепить источники средств к существованию⁵⁷. Высокие урожаи, реализация

⁵⁰ Lusher, A.L.; Hollman, P.C.H.; Mendoza-Hill, J.J. 2017. Microplastics in fisheries and aquaculture: status of knowledge on their occurrence and implications for aquatic organisms and food safety. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 615. Rome, Italy. <http://www.fao.org/3/a-i7677e.pdf>; <http://www.fao.org/3/MX201EN/mx201en.pdf>

⁵¹ FAO/WHO. 1999. Food safety issues associated with products from aquaculture. Report of a Joint FAO/NACA/WHO study group. www.who.int/iris/bitstream/10665/42141/http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/42141/1/WHO_TRS_883.pdf; https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/42141/WHO_TRS_883.pdf?sequence=1

⁵² Jana, B.B. et al. 2018. Wastewater management through aquaculture. Springer. <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2F978-981-10-7248-2.pdf>

⁵³ WHO. 2006. Wastewater and excreta use in aquaculture. Volume 3. Non-serial publication. https://www.who.int/water_sanitation_health/publications/gsuweg3/en/; http://whqlibdoc.who.int/publications/2006/9241546840_eng.pdf?ua=1

⁵⁴ Okocha, R.C. et al. 2018. Food safety impacts of antimicrobial use and their residues in aquaculture. Public Health Reviews (2018) 39:21. <https://doi.org/10.1186/s40985-018-0099-2>; https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6081861/pdf/40985_2018_Article_99.pdf

⁵⁵ Willet, W et al. 2019. Food in the Anthropocene: the EAT–Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems. The Lancet Commissions. Volume 393, Issue 10170, P447–492, February 02, 2019; <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2818%2931788-4>

⁵⁶ FAO & WHO. 2011. Report of the Joint FAO/WHO Expert Consultation on the Risks and Benefits of Fish Consumption, Rome, 25–29 January 2010. FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 978. Rome. <http://www.fao.org/3/ba0136e/ba0136e00.pdf>

⁵⁷ FAO. 2017. Building capacity for integrated rice-fish systems through the regional rice initiative and south-south cooperation. <http://www.fao.org/3/a-i7239e.pdf>

выращенной рыбы и экономия на производственных ресурсах, отличающая комплексные растениеводческо-рыбоводческие системы, может обеспечить фермеру доход на 100%–400% превышающий доход от монокультуры риса⁵⁸. Таким образом, эта система сельскохозяйственного производства открывает возможности для сокращения масштабов нищеты и способствует достижению национальных целей в области безопасности питания.

30. Вклад аквакультуры следует рассматривать как часть цельной картины, то есть с учетом вклада других сельскохозяйственных секторов. Рыба, аквакультура, голод, поставки продовольствия, питание, крепкое здоровье и привычные рационы неразрывно переплетены многочисленными связями, что иной раз может вынуждать к компромиссам и непредвиденным образом сказываться на здоровье человека и окружающей среды. До сих пор существуют серьезные пробелы в знаниях о вкладе рыболовства и аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и питания, в сокращение масштабов бедности⁵⁹. Авторы научных работ выявляют пробелы в данных и определяют потребности в изучении влияния производства рыбы и торговли рыбой на домохозяйства с низкими доходами, гендерные отношения, здоровье и безопасность, распределение благ; влияния доступности рыбы на потребление микроэлементов (в связи с когнитивными способностями, инфекциями, ростом и развитием); доли рыбы в рационах бедняков. Особо серьезный пробел имеется в знаниях о причинно-следственной связи – позитивной или негативной – между развитием аквакультуры и уровнем продовольственной безопасности, экономическим ростом, воздействием на бедные группы населения. Не нашли ответов многие вопросы о том, кто в аквакультуре является получателем благ и за счет кого эти блага получает. На этом фоне были разработаны и постоянно совершенствуются многочисленные методики⁶⁰ оценки вклада аквакультуры в экономический рост, сокращение масштабов нищеты и обеспечение продовольственной безопасности.

31. Более того, на итоги в области развития групп населения, рацион питания которых основан на потреблении рыбы, могут оказывать воздействие превалирующие культурные нормы, ценности и общественные отношения⁶¹. Как и в случае любой другой пищи животного происхождения, часто наиболее питательная и ценная рыба достается мужчине-главе домохозяйства либо детям, но не женщинам детородного возраста. Исходя из сказанного, следует стимулировать население, и в первую очередь женщин детородного возраста, к потреблению продукции аквакультуры, пропагандировать эту продукцию, чтобы уязвимые сельские и городские домохозяйства были обеспечены питательной пищей в достаточных количествах.

32. Вследствие роста доли пресноводной рыбы в потребляемой в пищу продукции аквакультуры люди получают с рыбой меньше жирных кислот омега-3 и микроэлементов⁶², поскольку в дикой морской рыбе их содержание выше, чем в разводимой пресноводной⁶³. В докладе ГЭВУ за 2014 год указано, что отдельные домохозяйства, занимающиеся разведением рыбы, действительно получают с потребляемой рыбой больше энергии и меньше страдают от недостаточного питания, однако так происходит не всегда; сегодня вклад аквакультуры в

⁵⁸ FAO. 2015. Save and grow farming system fact sheet 8: A richer harvest from paddy fields. <http://www.fao.org/3/a-i5311e.pdf>

⁵⁹ Béné et al. 2016. Contribution of Fisheries and Aquaculture to Food Security and Poverty Reduction: Assessing the Current Evidence. *World Development* (79):171-196. www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X15002892

⁶⁰ Cai, J.; Leung, P.; Hishamunda, N. 2009. Commercial aquaculture and economic growth, poverty alleviation and food security: assessment framework. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 512. Rome, FAO. 2009. 58p. <http://www.fao.org/3/i0974e/i0974e.pdf>

⁶¹ Morgan M, Terry G, Rajaratnam S, Pant J. 2017. Socio development outcomes. *Reviews in Aquaculture*. 2017 Dec;9(4):317-25. doi: 10.1111/raq.12137

⁶² Bogard J, Farook S, C Marks G, Waid J, Belton B, Ali M, Toufique K, Mamun A, Thilsted S. 2017. Higher fish but lower micronutrient intakes: Temporal changes in fish consumption from capture fisheries and aquaculture in Bangladesh. *PLoS ONE*. 12(4). DOI:10.1371/journal.pone.0175098.

⁶³ Beveridge, M.C.M., Thilsted, S.H., Phillips, M.J., Metian, M., Troell, M. & Hall, S.J. 2013. Meeting the food and nutrition needs of the poor: the role of fish and the opportunities and challenges emerging from the rise of aquaculture. *Journal of Fish Biology*, 83: 1067–1084. doi:10.1111/jfb.12187.

обеспечение полноценного питания может оказаться не настолько весомым, как в предыдущие годы^{64,65}. В Бангладеш бурное развитие аквакультуры на протяжении двух последних десятилетий позволило сектору значительно увеличить долю рыбы в общем объеме продовольственных поставок. При этом, однако, доля получаемых с рыбой основных микроэлементов в рационе местного населения, особенно наиболее бедных его групп, могла сократиться: за период с 1991 по 2010 год потребление рыбы увеличилось на 30%, и в то же время имело место значительное сокращение количества получаемых с рыбой железа и кальция^{66, 67}.

33. Некоторые авторы придерживаются мнения, что применение в аквакультуре более интенсивных технологий, требующих использования зерновых кормов, в составе которых доля рыбной муки и рыбьего жира относительно низка, скорее всего, повлияет на содержание питательных веществ в мясе выращиваемой рыбы и другой продукции; в первую очередь изменятся содержание жира и жирно-кислотный профиль⁶⁸. Однако имеются свидетельства, что в выращенном лососе содержится значительно больше ДЦ ПНЖК омега-3, чем в диком⁶⁹. Особое внимание к вопросу о питательных свойствах кормов для аквакультуры, оптимальных методах раздачи корма и содержании питательных веществ в продукции аквакультуры, как и к соответствующим исследованиям, не утратит актуальности, особенно на фоне критически важной роли этой продукции в формировании пищевых рационов местного населения, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности.

34. В пропаганде вклада аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и получение намеченных результатов в области питания наряду с принадлежностью к тому или иному экономическому классу, этнической, возрастной или религиозной группе следует учитывать гендерную принадлежность. Понимать, какое воздействие на мужчин и женщин разного возраста оказывают окружающая их среда и продовольственные системы, и принимать соответствующие меры чрезвычайно важно с точки зрения эффективного и устойчивого получения благ. Однако связи между рыбой, гендером и пищевым статусом отдельных людей и домохозяйств на сегодняшний день изучены недостаточно глубоко⁷⁰. Женщины обеспечивают продовольственную безопасность и питание на уровне домохозяйства: воспитывают детей, пекутся об их образовании, готовят безопасную и питательную пищу, за счет приусадебного хозяйства и получаемых доходов обеспечивают разнообразие потребляемых в домохозяйстве пищевых продуктов.

35. Помимо того, что рыба – это источник питательных веществ, в развивающихся странах она также вносит вклад в обеспечение продовольственной и нутриционной безопасности малоимущих домохозяйств за счет диверсификации источников средств к существованию и

⁶⁴ Morgan M, Terry G, Rajaratnam S, Pant J. 2017. Socio development outcomes. *Reviews in Aquaculture*. 2017 Dec;9 (4):317-25. doi: 10.1111/raq.12137

⁶⁵ ГЭВУ, 2014. Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2014 год. <http://www.fao.org/3/a-i3844r.pdf>

⁶⁶ Belton B., van Asseldonk I.J.M., Thilsted S.H., 2014. Faltering fisheries and ascendant aquaculture: Implications for food and nutrition security in Bangladesh. *Food Policy* 44: 77-87. <https://doi.org/10.1016/j.foodpol.2013.11.003>

⁶⁷ Bogard JR, Farook S, Marks GC, Waid J, Belton B, Ali M, Toufique K, Mamun A, Thilsted SH. 2017. Higher fish but lower micronutrient intakes: Temporal changes in fish consumption from capture fisheries and aquaculture in Bangladesh. *PLoS one*. 2017 Apr 6;12(4):e0175098. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0175098>

⁶⁸ Sprague, M., Dick, J.R. & D.R. Tocher. 2016. Impact of sustainable feeds on omega-3 long-chain fatty acid levels in farmed Atlantic salmon, 2006–2015. *Scientific Reports* volume 6, Article number: 21892. <https://www.nature.com/articles/srep21892>

⁶⁹ Seves, M. et al., 2016. Sustainability aspects and nutritional composition of fish: evaluation of wild and cultivated fish species consumed in the Netherlands. <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2Fs10584-015-1581-1.pdf>

⁷⁰ ГЭВУ, 2014. Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2014 год. <http://www.fao.org/3/a-i3844r.pdf>

доходов^{71,72,73}. При этом, однако, сложные условия труда в секторе аквакультуры могут привести к утрате здоровья, вызванной профессиональными заболеваниями и травмами^{74,75}. Это доказывает необходимость целостного подхода к измерению воздействия аквакультуры на здоровье человека; кроме того, при подготовке тех или иных мер, затрагивающих сектор аквакультуры, следует изначально учитывать вопросы здоровья и благополучия людей.

ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ АКВАКУЛЬТУРЫ С ОРИЕНТАЦИЕЙ НА ПОТРЕБНОСТИ ПИТАНИЯ

36. По результатам проведенного в 2013 году обзора было установлено, что "в стратегиях борьбы с дефицитом микроэлементов совершенно не уделяется внимание рыбе, а ведь она является их важнейшим источником"⁷⁶. Недостаточно внимания⁷⁷ до сих пор уделяется рыбе как ключевому элементу в стратегиях продовольственной безопасности и питания национального уровня. Политическая повестка сектора рыболовства и аквакультуры скорее ориентируется на коммерческие интересы, не уделяет внимания интересам и нуждам социального характера и недооценивает значение сектора в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания^{78,79}. В результате не используется мощнейший потенциал в части повышения уровня продовольственной безопасности и питания за счет укрепления этого сектора. Международные эксперты и директивные органы, определяющие политику в области продовольственной безопасности, часто в недостаточной мере осведомлены об использовании рыбы в борьбе с неполноценным питанием и не располагают соответствующими данными⁸⁰. Особо заметное место данная проблема занимает в ведущихся сегодня спорах о том, как в большей степени переориентировать продовольственные системы на потребности питания, то есть какие усовершенствования и улучшения в продовольственных системах необходимы для решения связанных с питанием задач⁸¹. Несмотря на сегодняшнее признание и всеобщий интерес к недоиспользуемому потенциалу сектора, проблема его включения в повестку дня в области продовольственной безопасности и питания, как и проблема учета проблематики

⁷¹ Thompson, B. and L. Amoroso. 2014. Improving diets and nutrition: food-based approaches. Rome, FAO.

<http://www.fao.org/3/a-i3030e.pdf>

⁷² Béné, C. et al. 2015. Feeding 9 billion by 2050 – Putting fish back on the menu. Food Sec. (2015) 7:261–274. DOI 10.1007/s12571-015-0427-z. <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2Fs12571-015-0427-z.pdf>

⁷³ ФАО. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2018. Достижение целей устойчивого развития. Рим. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

⁷⁴ Ngajilo, D. and M. Jeebhay. 2019. Occupational injuries and diseases in aquaculture – A review of literature. Aquaculture (507): 40-55. <https://doi.org/10.1016/j.aquaculture.2019.03.053>.

<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0044848618323561/pdf?md5=d091a25b4cc427ce994ee673e15d85a8&pid=1-s2.0-S0044848618323561-main.pdf>

⁷⁵ Fröcklin S, de la Torre-Castro M, Lindström L, Jiddawi NS, Msuya FE. Seaweed mariculture as a development project in Zanzibar, East Africa: A price too high to pay?. Aquaculture. 2012 Aug 1;356:30-9.

⁷⁶ Allison, E.H., Delaporte, A. & Hellebrandt de Silva, D. 2013. Integrating fisheries management and aquaculture development with food security and livelihoods for the poor. Report submitted to the Rockefeller Foundation. Norwich, UK, School of International Development, University of East Anglia.

⁷⁷ Béné, C. et al. 2015. Feeding 9 billion by 2050 – Putting fish back on the menu. Food Sec. (2015) 7:261–274. DOI 10.1007/s12571-015-0427-z. <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2Fs12571-015-0427-z.pdf>

⁷⁸ FAO & EU. 2016. Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: fisheries and aquaculture. Policy Guidance Note 1. Rome. <http://www.fao.org/3/a-i6227e.pdf>

⁷⁹ Kurien, J., & Rios, J.L. 2013. Flavouring fish into food security: A Preliminary Assessment of the Integration of Fisheries and Aquaculture into Food and Nutrition Policy Frameworks of East and South Africa and Indian Ocean Countries. REPORT/RAPPORT: SF-FAO/2013/14. <http://www.fao.org/3/a-az021e.pdf>

⁸⁰ ГЭВУ, 2014. Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2014 год. <http://www.fao.org/3/a-i3844r.pdf>

⁸¹ Allison, E.H., Delaporte, A. & Hellebrandt de Silva, D. 2013. Integrating fisheries management and aquaculture development with food security and livelihoods for the poor. Report submitted to the Rockefeller Foundation, School of International Development, University of East Anglia Norwich, UK. 124 p

продовольственной безопасности и питания в рыбном хозяйстве, не решены до сих пор⁸². Учитывая роль рыбы в рационе питания и ее питательную ценность, рыба должна стать одним из важных элементов направленных на улучшение качества питания подходов к обеспечению продовольственной безопасности и питания⁸³.

37. На фоне растущего спроса, для достижения ЦУР сектор аквакультуры нуждается в ориентированных на потребности питания политических механизмах. Для этого абсолютно необходимы скоординированные политические меры и инвестиции во всех соответствующих секторах. Сегодня основное внимание уделяется повышению продуктивности и экономической отдачи, но этого недостаточно. Продукция рыбоводов могла бы сыграть одну из главных ролей в обогащении питательными веществами неполноценных рационов питания, особенно если будет обеспечено эффективное осуществление политических мер, открывающих доступ к продовольствию не только тем, кто имеет достаточно средств для его приобретения, но и всем нуждающимся. Необходим более сбалансированный подход, обеспечивающий развитие разнообразных систем аквакультуры; без этого страны не смогут за период с сегодняшнего дня до 2030 года обеспечить устойчивое увеличение количества и повышение качества поставляемой рыбы, параллельно создавая условия для улучшения питания и здоровья, в первую очередь на благо бедных потребителей, в частности, в таких регионах как Африка^{84,85,86,87,88} (врезка 1).

Врезка 1. Роль рыбы в обеспечении продовольственной безопасности в Африке

В политических мерах в области продовольствия и питания рыба заслуживает большего внимания, в первую очередь ввиду того, какое место она занимает в продовольственной корзине африканцев. Жители Африки получают с рыбой 19% потребляемых белков животного происхождения.

В 2016 году на продукцию аквакультуры пришлось примерно шестая часть общего производства пищевой рыбы на континенте. По количеству ввозимой рыбы Африка – чистый импортер. Большинство африканских стран экспортируют более ценные и дорогие морепродукты, направляя выручку на финансирование экономического роста; при этом менее ценная рыба мелких пелагических видов остается внутри страны и даже импортируется. Дефицит в поставках рыбы, который испытывает большинство африканских стран, создает предпосылки и открывает широкие возможности для развития аквакультуры.

⁸² FAO & EU. 2016. Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: fisheries and aquaculture. Policy Guidance Note 1. Рим. <http://www.fao.org/3/a-i6227e.pdf>

⁸³ Kawarazuka, N. & Béné, C. 2010. Linking small-scale fisheries and aquaculture to household nutritional security: an overview. Food Security, 2: 343–357. <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2Fs12571-010-0079-y.pdf>

⁸⁴ Thilsted, SH, Thorne-Lyman, A, Webb, P, Bogard, JR, Subasinghe, R, Phillips, MJ & Allison, EH 2016, 'Sustaining healthy diets: The role of capture fisheries and aquaculture for improving nutrition in the post-2015 era' Food Policy, vol. 61, pp. 126-131. <https://doi.org/10.1016/j.foodpol.2016.02.005>

⁸⁵ Chin et al. 2019. Prospects and challenges of fish for food security in Africa. Global Food Security 20 (2019) 17-25. <https://doi.org/10.1016/j.gfs.2018.12.002> ; <https://doi.org/10.1016/j.gfs.2018.12.002>.

⁸⁶ Obiero, K., Cai, J., Abila, R. and O. Ajayib. 2019. Kenya: High aquaculture growth needed to improve food security and nutrition. FAO/IFAD Policy Brief.

⁸⁷ FAO, 2018. Fishery and aquaculture statistics. Global production by production source 1950-2016 (FishstatJ). FAO Fisheries and Aquaculture Department [online], Rome (Updated 2018). www.fao.org/fishery/statistics/software/fishstatj/en

⁸⁸ FAO, 2017b. Fishery and aquaculture statistics. Food Balance Sheets 1961-2013 (FishstatJ). FAO Fisheries and Aquaculture Department [online], Rome (Updated 2017). <http://www.fao.org/fishery/statistics/software/fishstatj/en>

Продолжающийся рост населения и устойчивое увеличение доходов обеспечат уверенный спрос на рыбу, что потребует быстрого наращивания производства продукции аквакультуры. На континенте рекомендуется реализовать политические меры, нацеленные на создание благоприятных условий для развития аквакультуры, содействие как международной торговле, так и торговле между странами региона, сокращение потерь при переработке и совершенствование систем дистрибуции, которые должны воспользоваться увеличением количества доступной рыбы.

38. Чтобы увеличить количество и повысить качество поставляемой рыбы, которая способна улучшить рацион питания как производителей, так и потребителей, Thilsted et al. (2016) предлагают ряд политических мер, призванных ориентировать рыболовство и аквакультуру на потребности питания; эти меры должны обеспечить: а) диверсификацию систем производства; б) эффективное управление всеми системами и их защиту; в) совершенствование производственно-сбытовых цепочек и рынков; г) учет конкретных для того или иного контекста потребностей в питании и предпочтений потребителей⁸⁹. Рыболовству и аквакультуре принадлежат взаимодополняющие роли в наращивании количества рыбы и расширении доступа к ней, для их развития должны быть созданы условия, позволяющие добиться реальных положительных результатов в области питания и здоровья⁹⁰. Там, где значение рыбы не нашло отражения в политических мерах в области продовольственной безопасности, питания и здравоохранения, следует в приоритетном порядке заполнить пробелы в данных и знаниях, что позволит определить политические меры и инвестиции, необходимые для улучшения питания⁹¹. В рамках любого определения потенциала сектора в части повышения эффективности его вклада в обеспечение продовольственной безопасности и питания необходимо оценивать его потенциал с точки зрения увеличения количества рыбы и расширения доступа к ней; кроме того, необходимо понять, какие силы движут спросом.

39. В 2019 году подходы и меры, обеспечивающие безопасную и устойчивую интенсификацию аквакультуры⁹², стали предметом обсуждения Международной конференции ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов; в число приоритетных вопросов, в частности, вошли адекватное управление биобезопасностью, подход "Одно здоровье для всех", водные биотоксины, токсичные загрязнители, обращение с производственными ресурсами и отходами, остаточное содержание противомикробных препаратов и борьба с устойчивостью к ним, альтернативные источники белков и липидов для производства кормов для аквакультуры, выращивание неплотоядных видов и видов, находящихся на более низких трофических уровнях пищевой цепочки, системы рециркуляции и аквапоника, применение экосистемного подхода к аквакультуре. Исключительно важно обеспечить прозрачность вокруг взаимосвязанных факторов воздействия на окружающую среду, здоровье и питание людей, безопасность пищевых продуктов и экономику. Без этого заинтересованные стороны во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, от производителей и розничных торговцев до потребителей и директивных органов, не будут обладать достаточной информацией для принятия решений с учетом возможных выгод и связанных с ними рисков; станет невозможным укрепление между

⁸⁹ Thilsted, SH, Thorne-Lyman, A, Webb, P, Bogard, JR, Subasinghe, R, Phillips, MJ & Allison, EH 2016, 'Sustaining healthy diets: The role of capture fisheries and aquaculture for improving nutrition in the post-2015 era' Food Policy, vol. 61, pp. 126-131. <https://doi.org/10.1016/j.foodpol.2016.02.005>

⁹⁰ Belton, B. & Thilsted, S.H. 2014. Fisheries in transition: food and nutrition security implications for the global South. Global Food Security, 3(1), pp.59-66. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2211912413000515>

⁹¹ FAO & EU. 2016. Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: fisheries and aquaculture. Policy Guidance Note 1. Rome. <http://www.fao.org/3/a-i6227e.pdf>

⁹² М. Бевиридж, Х-М Бурхос. 2019. Безопасная и устойчивая интенсификация аквакультуры. Первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов, Аддис-Абеба, 12–13 февраля 2019 года. IFSC-1/19/TS2.4. <http://www.fao.org/3/CA2964RU/ca2964ru.pdf>; <https://www.who.int/food-safety/international-food-safety-conference>

указанными сторонами доверия, необходимого для устойчивого использования сектора аквакультуры. Аналогичные мысли высказывали и другие авторы^{93, 94, 95}.

40. Правительства и подчиненные им органы, осуществляющие административное управление рыболовством и аквакультурой, могли бы рассмотреть следующие общие подходы и меры:

- повышение осведомленности о важной роли повышения качества питания в устойчивом развитии аквакультуры;
- разработка и должное выполнение диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов (ДРНПП), рассматривающих рыбу как важную составляющую рациона питания;
- наращивание устойчивого вклада аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности, здоровья и питания, а также поощрение ориентации аквакультуры на потребности питания, потенциально через:
 - финансирование научных исследований устойчивого выращивания питательных видов;
 - наращивание кадрового и институционального потенциала с целью повышения качества питания с помощью агропродовольственного сектора при надлежащем финансировании;
 - увеличение количества стимулирующих факторов (или уменьшение количества тормозящих факторов) обеспечения наличия, доступа и потребления разнообразных, питательных и безопасных рыбопродуктов за счет ориентации производственно-сбытовых цепочек – производства, переработки, дистрибуции и торговли – на потребности питания;
 - мониторинг доступа к рыбе и потребления ее в пищу;
 - поддержка межсекторальных стратегий развития аквакультуры с учетом проблематики питания, реализуемых через национальные, региональные и местные органы власти;
 - информационно-просветительская работа о роли рыбы как источника здоровой и питательной пищи;
- расширение международного сотрудничества в области обмена знаниями и практическим опытом в части мер, направленных на повышение уровня продовольственной безопасности, здоровья и питания за счет устойчивой аквакультуры.

41. Дополнительные, более конкретные рекомендации для директивных органов, определяющих политику в области аквакультуры, могут быть разработаны на основе ключевых рекомендаций⁹⁶ по улучшению качества питания с помощью агропродовольственных систем.

42. Следует обеспечить мониторинг вклад аквакультуры в укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания в увязке, по мере возможности, с индикаторами достижения ЦУР⁹⁷, в том числе со шкалой восприятия отсутствия продовольственной

⁹³ Troell, M., Jonell, M. and B. Crona. 2019. The role of seafood for sustainable and healthy diets. The EAT-Lancet commission report through a blue lens. Beijer Discussion Paper Series No. 266. http://www.beijer.kva.se/PDF/27575616_Disc266.pdf

⁹⁴ Willet, W et al. Food in the Anthropocene: the EAT–Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems. The Lancet Commissions. Volume 393, Issue 10170, P447–492, February 02, 2019; <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2818%2931788-4>

⁹⁵ Troell, M., Naylor, R.L., Metian, M., Beveridge, M., Tyedmers, P.H., Folke, C., Arrow, K.J., Barrett, S., Crépin, A.S., Ehrlich, P.R. & Gren, Å. 2014. Does aquaculture add resilience to the global food system? Proceedings of the National Academy of Sciences, 111(37), pp.13257–13263. <https://www.pnas.org/content/111/37/13257>

⁹⁶ ФАО. 2015. Основные рекомендации по повышению качества питания с помощью агропродовольственных систем. <http://www.fao.org/3/a-i4922r.pdf>

⁹⁷ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, ФАО. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

безопасности⁹⁸, а также к другим показателям, например, к показателю разнообразия рациона питания домохозяйств⁹⁹.

43. Центральную тему Повестки дня на период до 2030 года – "Никто не должен быть забыт" – в полной мере поддерживают руководящие принципы ФАО в отношении права на питание¹⁰⁰. Право на питание – это право каждого ребенка, женщины, мужчины на постоянный доступ к ресурсам, необходимым, чтобы произвести, заработать или приобрести достаточное количество продовольствия, позволяющее предупредить голод и вести активный и здоровый образ жизни. Важная роль в обеспечении права на питание принадлежит аквакультуре^{101, 102, 103} (врезка 2).

Врезка 2. Аквакультура и право на питание

В 2004 году Совет ФАО утвердил руководящие принципы в отношении права на питание¹, призванные помочь всем государствам в реализации передовых политических мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности. Руководящие принципы включают в себя весь ряд мер для создания благоприятной среды, в которой люди способны будут прокормить себя достойным образом, а также для создания соответствующих систем безопасности для защиты тех, кто не в состоянии обеспечивать себя самостоятельно. Они указывают на необходимость содействия рыбоводам в получении доступа к водоемам и землям в целях производства продукции аквакультуры и оказания поддержки традиционной, общинной и маломасштабной аквакультуре.

Руководящие принципы отражают присущий правам человека акцент на человеческое достоинство, равенство, отсутствие дискриминации, расширение прав и возможностей, прозрачность и широкое участие в процессах принятия решений и требуют обеспечить всеобщую подотчетность, в первую очередь подотчетность тех, кто облечен властью. Принципы прав человека, в том числе право на питание, требуют, чтобы правительства осуществляли мониторинг уровня продовольственной безопасности, воздействия аквакультуры на окружающую среду и общество, и принимали адекватные меры, чтобы тем, кто находится под угрозой или испытывает негативное воздействие, был обеспечен доступ к надежным альтернативным источникам поддержки.

⁹⁸ Cafiero, C. 2018. Beyond Hunger: Monitoring Food Insecurity in the SDG Era. Presentation at IFRPI/FAO Conference. <https://www.slideshare.net/ifpri/beyond-hunger-monitoring-food-insecurity-in-the-sdg-era>. In: IFPRI. 2019. Accelerating the end of hunger and malnutrition: A global event: Synopsis. Proceedings of IFPRI-FAO Bangkok Conference. 28-30 November 2018. Bangkok, Thailand. Washington, DC: Food and Agriculture Organization (FAO) and International Food Policy Research Institute (IFPRI). <https://doi.org/10.2499/9780896293533>

<http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/133063/filename/133275.pdf>
<https://www.ifpri-faobangkokconference.org/files/2018/12/Bangkok-at-a-Glance.pdf>

⁹⁹ ФАО. 2016. Compendium of indicators for nutrition-sensitive agriculture. <http://www.fao.org/3/a-i6275e.pdf>

¹⁰⁰ ФАО. 2005. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. <http://www.fao.org/3/a-y7937r.pdf>

¹⁰¹ Wojc-Bultrini, D. and Reantaso, M. 2008. Aquaculture and 'the Right to Food': for Mutual Supportiveness. FAO Aquaculture Newsletter (40). Editorial. <http://www.fao.org/3/i0305e/i0305e01.pdf>

¹⁰² ФАО & ЕУ. 2016. Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: fisheries and aquaculture. Policy Guidance Note 1. Рим. <http://www.fao.org/3/a-i6227e.pdf>

¹⁰³ ФАО. 2012. Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. <http://www.fao.org/3/a-i2801r.pdf>

РОЛЬ ФАО

44. Чтобы усилия стран, направленные на обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех, достигли успеха, они должны перевести политические обязательства в плоскость конкретных дел. Более эффективные, устойчивые и ориентированные на потребности питания продовольственные системы позволят странам выполнить взятые обязательства по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. ФАО как никакая другая организация способна направить усилия стран и обеспечить помощь в их реализации.

45. ФАО оказывает странам поддержку в принятии и адаптации политических мер, стратегий, законодательных актов и планов инвестирования как секторального, так и межсекторального характера, в повышении их эффективности в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием. Одним из примеров поддержки со стороны ФАО глобальных политических процессов стала разработка Комитетом по всемирной продовольственной безопасности добровольных принципов в отношении права на питание¹⁰⁴. С тех пор многие правительства и организации гражданского общества используют руководящие принципы в отношении права на питание "в целях создания благоприятной среды, в которой люди способны будут прокормить себя достойным образом, а также для создания соответствующих систем безопасности для защиты тех, кто не в состоянии обеспечивать себя самостоятельно"; при разработке и реализации политических мер они отдают приоритет наиболее уязвимым группам населения и основываются на принципах широкого участия, подотчетности, отсутствия дискриминации, прозрачности, человеческого достоинства, расширения прав и возможностей и верховенства права.

46. Кроме того, политические консультации по вопросам продовольственной безопасности и питания, которые ФАО в 2014–2015 годах предоставила правительствам Ганы, Замбии, Кении, Лесото и Эфиопии, позволили повысить эффективность воздействия сельского хозяйства и социальной защиты в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания¹⁰⁵.

47. В настоящее время Департамент рыболовства и аквакультуры ФАО находится в процессе формирования и осуществления секторальных планов и планов инвестиций в аквакультуру, нацеленных, в соответствии с указаниями ПКА КРХ, на повышение уровня продовольственной безопасности и питания на национальном уровне. Задача состоит в повышении осведомленности директивных органов, принимающих политические решения, и в особенности ПКА КРХ, о вкладе аквакультуры в решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также о взаимосвязях между изменением климата и политическими целями в области продовольственной безопасности и питания, в первую очередь в приложении к концепции первых 1000 дней жизни. ФАО играет важную роль в координации существующих баз данных о пищевом составе рыбы и рыбопродуктов, а также в устранении информационных пробелов и проведении исследований по вопросам, связанным с определением роли рыбы и рыбопродукции в повышении качества питания¹⁰⁶. ФАО уже давно оказывает содействие диалогу между сферой научных данных и сферой политических решений, стремясь показать важную роль рыбы и рыбопродукции в обеспечении продовольственной безопасности и

¹⁰⁴ ФАО. 2005. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. <http://www.fao.org/3/a-y7937r.pdf>

¹⁰⁵ ФАО. 2017. Стратегическая работа ФАО по оказанию содействия борьбе с голодом и недоеданием. <http://www.fao.org/3/a-i6431r.pdf>

¹⁰⁶ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, ФАО. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

питания¹⁰⁷. Как и прежде, ориентированные на потребности питания продовольственные системы занимают приоритетное место в реализуемой ФАО Стратегической программе 1¹⁰⁸.

48. На основе Общей концепции устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства¹⁰⁹ ФАО разработала для директивных органов рекомендации по мерам, призванным обеспечить в агропродовольственном секторе преобразования, необходимые для достижения ЦУР¹¹⁰. Для директивных органов, определяющих сельскохозяйственную политику, эти рекомендации исключительно актуальны в плане обеспечения максимально весомого вклада в борьбу за ликвидацию неполноценного питания:

- создание ориентированных на потребности питания сельскохозяйственных и продовольственных систем требует реализации мер во всех звеньях производственно-сбытовой продовольственной цепочки;
- в программах школьного питания могут быть задействованы местные производители, такие программы могут открыть новые возможности для реализации свежей продукции;
- программы просвещения и повышения осведомленности в области питания позволяют добиться изменения привычных рационов питания;
- содействие потреблению питательной пищи местного происхождения помогает оказывать содействие местной экономике;
- следует пропагандировать разнообразие пищевых продуктов, изучать потенциал недостаточно широко используемых продовольственных культур, видов и пород животных;
- следует ускорить реализацию усилий по устранению всех форм неполноценного питания;
- Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)¹¹¹ обеспечивает механизм для коллективных действий.

49. К актуализации вопросов продовольственной безопасности и питания в политических мерах в области рыболовства и аквакультуры предлагается подходить поэтапно¹¹²: i) провести ситуационный анализ, ii) картировать политический ландшафт рыболовства и аквакультуры, iii) проанализировать политическую картину; iv) понять политэкономиию.

50. ФАО готова и далее целенаправленно укреплять техническое и политическое содействие членам Организации в поддержку предпринимаемых ими усилий, направленных на обеспечение всестороннего учета политических и практических мер в области питания в национальных стратегиях развития аквакультуры и, с другой стороны, на уделение аквакультуре должного внимания в национальных стратегиях борьбы с проблемой неполноценного питания и продовольственной безопасности¹¹³.

¹⁰⁷ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, ФАО. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

¹⁰⁸ ФАО. 2019. Среднесрочный план на 2018–2021 годы и Программа работы и бюджет на 2020–2021 годы. Сорок первая сессия Конференции ФАО, 22–29 июня 2019 года, С2019/3. <http://www.fao.org/3/my734ru/my734ru.pdf>

¹⁰⁹ ФАО. 2014. Building a common vision for sustainable food and agriculture – principles and approaches. Rome. . www.fao.org/3/a-i3940e.pdf

¹¹⁰ ФАО. 2018. *Transforming Food and Agriculture to Achieve the SDGs: 20 interconnected actions to guide decision-makers*. Rome, 71 pp. <http://www.fao.org/3/i9900en/i9900en.pdf>

FAO. 2018. *Transforming Food and Agriculture to Achieve the SDGs: 20 interconnected actions to guide decision-makers. Technical Reference Document*. Rome. 132 pp; <http://www.fao.org/3/CA1647EN/ca1647en.pdf>

¹¹¹ ООН. 2016. Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы).

https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259; <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition> ; <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/en/>

¹¹² FAO & EU. 2016. Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: fisheries and aquaculture. Policy Guidance Note 1. Rome. <http://www.fao.org/3/a-i6227e.pdf>

¹¹³ ФАО. 2015. Основные рекомендации по повышению качества питания с помощью агропродовольственных систем.

<http://www.fao.org/3/a-i4922r.pdf>; см. также: <http://www.fao.org/nutrition/policies-programmes/toolkit>; <http://www.fao.org/nutrition/policies-programmes/strategic-guidance/en/>

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

51. Подкомитету предлагается:
- обсудить роль аквакультуры в улучшении качества питания и укреплении продовольственной безопасности;
 - рассмотреть вопрос о привлечении мирового сообщества специалистов по аквакультуре к проведению Десятилетия ООН по проблемам питания;
 - обсудить возможности и потребности стран-участниц, связанные с обеспечением всестороннего учета проблематики питания в рамках развития аквакультуры;
 - подготовить рекомендации для Секретариата по приоритетным вопросам питания и продовольственной безопасности в рамках программ и мероприятий ФАО в области аквакультуры.