



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Десятая сессия

Тронхейм, Норвегия, 23–27 августа 2019 года

СПЕЦИАЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ ИЗУЧЕНИЮ УСПЕШНОГО ОПЫТА И РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ АКВАКУЛЬТУРЫ

Резюме

В 2018 году Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) одобрил рекомендацию Подкомитета по аквакультуре КРХ (ПКА КРХ), сформулированную в 2017 году, относительно того, что ФАО следует разработать международные рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры. В настоящем документе рассматривается текущее состояние разработки этих рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА). В нем приводится описание существующих средств и используемого в настоящее время инструментария, обеспечивающих практическую и директивную поддержку устойчивого развития аквакультуры.

В документе представлены сведения о сфере охвата, структуре, содержании, порядке разработки и осуществления РУРА.

Проект решения Подкомитета

- продумать порядок разработки и осуществления рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры;
- дать рекомендации относительно методологии усвоения уроков осуществления стратегий и мирового опыта развития аквакультуры с учетом результатов проводимого раз в два года обзора применения Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО (КВОР) (с соблюдением принципа конфиденциальности в отношении ответов на вопросник КВОР);

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



- дать рекомендации относительно повышения востребованности вопросника по КВОР для осуществления РУРА и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР);
- поддержать усилия по мобилизации ресурсов для повышения осведомленности о рекомендациях по устойчивому развитию аквакультуры и укрепления связанных с этим программ.

ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе 33-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ), проходившей в Риме, Италия, 9–12 июля 2018 года, Комитет отметил растущую важность аквакультуры для обеспечения продовольственной безопасности и питания, расширения источников средств к существованию, сокращения масштабов нищеты, повышения доходов, а также создания новых рабочих мест и развития торговли (прежде всего среди мелких производителей) и ее потенциал в восполнении недостающих объемов предложения рыбы на глобальном уровне¹.

2. Комитет также особо отметил замечание Подкомитета по аквакультуре ФАО (ПКА КРХ) (сформулированное им в ходе девятой сессии, проходившей в Риме, Италия, 24–27 октября 2017 года) относительно того, что во многих странах и регионах все более насущной становится задача развития аквакультуры с применением передовых методов². Комитет, таким образом, одобрил рекомендацию Подкомитета относительно того, что ФАО следует разработать международные рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры¹.

3. В связи с этим Королевство Норвегия предложило выделить людские и финансовые ресурсы на разработку ФАО таких рекомендаций и подготовку стратегического документа с изложением возможной сферы их применения, структуры и содержания, а также порядка разработки и применения таких рекомендаций. В 2018 году Корейский морской институт Республики Корея также предложил оказать поддержку этому процессу путем проведения консультаций по аквакультуре на глобальном и региональном уровнях, а также оказать содействие в осуществлении глобальной программы повышения осведомленности и наращивания потенциала.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ АКВАКУЛЬТУРЫ (РУРА)

Контекст

4. В последние несколько десятилетий аквакультура развивалась неуклонно ускоряющимися темпами, и эту тенденцию необходимо сохранить, чтобы в условиях несоразмерного воздействия изменения климата, деградации окружающей среды и ресурсной базы обеспечить к середине XXI века продовольствием и средствами к существованию более девяти миллиардов жителей планеты³.

¹ Доклад о работе 33-й сессии Комитета по рыбному хозяйству, http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Conference_2019/MX970_23/MX970_C_2019_23_ru.pdf

² Доклад о работе девятой сессии Подкомитета по аквакультуре, <http://www.fao.org/3/i8886t/I8886T.pdf>

³ Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2018, <http://www.fao.org/3/i9540ru/I9540RU.pdf>

5. Однако в ряде стран развитие аквакультуры не всегда осуществляется на устойчивой основе. Это влечет за собой социальные и экологические издержки, среди которых неустойчивое использование водных ресурсов или природной кормовой базы, уничтожение мангровых лесов и утрата биоразнообразия⁴. С укреплением важности роли аквакультуры совокупное влияние этой отрасли стало значительным, по крайней мере, в некоторых регионах.

6. Кроме того, несмотря на успехи в этой области по всему миру, сохраняются значительные различия в уровнях развития сектора и неравномерное распределение производственных мощностей среди стран в пределах регионов и в глобальном масштабе. В частности, производство продукции аквакультуры по-прежнему носит ограниченный характер в тех районах, где оно и создаваемые им источники средств к существованию наиболее востребованы³.

7. Тем не менее, многие страны реализуют различные стратегии в поддержку успешного и устойчивого развития аквакультуры. К их числу относятся стратегии инноваций на основе обширного применения технологий, инновационные методы общего руководства, сертификации и многие другие методы и приемы работы. Подкомитет по аквакультуре призвал выявить такие инициативы, задокументировать их и составить на их основе рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА), нацеленные на помощь странам в улучшении работы по осуществлению Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) с вовлечением и наделением необходимыми правами и возможностями отраслей аквакультуры этих стран для обеспечения их действенного участия в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года^{2,5}.

Существующие средства и используемый инструментарий

8. КВОР ФАО⁶ является эталонным механизмом для работы в национальном и международном масштабе, в том числе для разработки политики и других правовых и организационных механизмов, обеспечивающих устойчивое производство живых водных ресурсов в гармонии с окружающей средой. Он определяет принципы и международные стандарты поведения в рамках ответственной практической деятельности по обеспечению эффективного сохранения, развития живых водных ресурсов и управления ими при бережном обращении с экосистемами и биоразнообразием. В Кодексе признается важная роль рыболовства в плане питания, экономики, социальной жизни, охраны окружающей среды и культуры, а также интересы всех заинтересованных сторон, представляющих секторы рыболовства и аквакультуры. В нем учитываются биологические характеристики ресурсов и среды их обитания, интересы потребителей и иных пользователей. Статья 9 КВОР конкретно касается аквакультуры, а большая часть девятнадцати общих принципов, изложенных в Статье 6 Кодекса, а также положения некоторых других статей (5.1, 8.1.5, 8.6, 10, 12) также в той или иной степени затрагивают аквакультуру¹⁵.

9. Для обеспечения осуществления КВОР в области аквакультуры в период 1997–2019 годов было разработано множество технических рекомендаций (ТР) и методических указаний по ведению ответственного рыболовства⁷. К ним относится серия, посвященная вопросам развития аквакультуры (серия ТР5), а также ряд других рекомендаций, относящихся к аквакультуре, например: ТР2 – "Применение осторожного подхода в управлении рыбохозяйственной деятельностью и интродукции видов"; ТР3 – "Интеграция рыбного хозяйства в управление прибрежными районами",

⁴ Преобразование продовольственного и сельскохозяйственного секторов в поддержку достижения ЦУР: 20 взаимосвязанных мер (на англ.яз.), <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>

⁵ Решения и рекомендации девятой сессии Подкомитета по аквакультуре КРХ, Рим, Италия, 24–27 октября 2017 года, <http://www.fao.org/3/MW944RU/mw944ru.pdf>

⁶ Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО, <http://www.fao.org/3/i1900r/i1900r.pdf>

⁷ COFI:AQ/X/2019/SDB2, пункты 1 и 3

ТР4 – "Управление рыболовством", ТР7 – "Ответственное использование рыбы", ТР11 – "Ответственная торговля рыбой" и ТР12 – "Обмен информацией и знаниями"^{7,21}. В 2012 году группа, отвечающая за оценку осуществления КВОР, определила две области, где необходимо провести дополнительную работу²¹: борьба с болезнями и использование лекарств/химических веществ⁸; использование рыбы и рыбной муки в качестве кормов в аквакультуре⁹. На следующий год служба аквакультуры провела собственную оценку существующих рекомендаций ФАО по вопросам аквакультуры¹⁰ и определила следующие представляющие интерес области, еще не охваченные рекомендациями: i) интродукция и передача видов для целей аквакультуры; ii) восстановление запасов (рыболовство культивированных видов); iii) выбор мест и зон, оптимизированных для конкретных видов продукции (для отдельных аквакультурных видов и систем разведения, включая стратегическую оценку экологических условий); iv) отдельные вопросы безопасности пищевых продуктов – защита потребителей; v) достойная работа и приемлемые условия занятости в аквакультуре (соблюдение законов о труде, рекомендаций по технике безопасности, справедливая заработная плата, гендерное равенство/равноправие и т.д.); vi) системы корпоративной социальной ответственности; vii) информирование об аквакультуре – восприятие обществом, представления и ответственность сектора; viii) чрезвычайные ситуации и системы раннего предупреждения о природных и техногенных катаклизмах (включая, например, цунами, влияние изменения климата, загрязнение/ разливы нефти, цветение водорослей и т.д.); ix) прибрежная аквакультура и аквакультура в открытом море; x) использование ГМО в аквакультуре. Было также сформулировано несколько рекомендаций по вопросам распространения, применения рекомендаций и мониторинга их применения¹⁰.

10. В 2000 году в Бангкокской декларации и стратегии¹¹ сформулированы семнадцать стратегических элементов развития аквакультуры, которые в целом можно обобщить следующим образом: i) ответственный фермер должен получать обоснованное вознаграждение; ii) издержки и выгоды должны распределяться на равной основе; iii) общество должно получать выгоду от производства и продукции аквакультуры; iv) полноценные, недорогие и безопасные пищевые продукты должны быть в наличии и доступны всем; v) окружающую среду необходимо сохранить для будущих поколений; и vi) развитие сектора должно происходить упорядоченно. Эти элементы были подтверждены десять лет спустя Пхукетским консенсусом¹², в котором также сформулированы семь рекомендаций: i) повысить действенность общего руководства сектором аквакультуры; ii) поощрять увеличение инвестиций в научно-технические и социальные инновации и содействовать им; iii) проводить точные оценки хода развития и вклада аквакультуры, в том числе водных растений, в национальную, региональную и мировую экономику, сокращение масштабов нищеты и продовольственную безопасность; iv) активизировать оказание помощи мелким фермерским хозяйствам; v) поддерживать учитывающие гендерные факторы меры политики и реализовать программы, способствующие наделянию женщин экономическими, социальными и политическими возможностями и правами; vii) уделять особое внимание странам Африки к югу от Сахары, а также странам и районам, где аквакультура развита в наименьшей степени.

⁸ Хотя "во многих международных (например, МЭБ), региональных и национальных документах рассматривается этот вопрос, [...] может оказаться важным выработка всеобъемлющих международных рекомендаций" (Оценка ФАО поддержки осуществления КВОР²¹).

⁹ Особенно в отношении быстрого роста аквакультуры и использования кормов местного производства (Оценка ФАО поддержки осуществления КВОР²¹).

¹⁰ Barg, U., 2013. Appraisal of existing FAO CCRF guidelines on aquaculture. A synthesis. FAO, Rome: 49 p.

¹¹ Бангкокская декларация и стратегия (на англ. яз.) <http://www.fao.org/3/a-ad351e.pdf>

¹² Пхукетский консенсус: подтверждение обязательств, сформулированных в Бангкокской декларации (на англ. яз.), http://www.fao.org/tempref/FI/DOCUMENT/aquaculture/aq2010/Phuket_Consensus_13-12-2010.pdf

11. Инициатива ФАО "Голубой рост"¹³ (ИГР) представляет собой комплексную рамочную программу устойчивого, в том числе с социально-экономической точки зрения, управления живыми водными ресурсами, основанную на принципах КВОР. В ней подчеркивается необходимость объединения усилий представителей сектора рыболовства и аквакультуры и других пользователей и поставщиков услуг водных экосистем и отмечается значимость рыбопромысловых хозяйств и аквакультуры для этих пользователей. Она нацелена на разрыв взаимосвязи экономического роста и деградации окружающей среды путем оказания поддержки более продуктивным, ответственным и экологически устойчивым секторам рыболовства и аквакультуры на основе совершенствования общего руководства и рационального использования водных экосистем. Комитет по рыбному хозяйству на своей сессии, проходившей в 2018 году в Риме, поддержал Инициативу "Голубой рост" как одну из стратегий устойчивого развития рыболовства и аквакультуры¹.

12. Двадцать пятого сентября 2015 года на Саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривающая преобразование нашего мира в интересах повышения устойчивости на основе достижения к 2030 году семнадцати целей в области устойчивого развития (ЦУР)¹⁴. Все цели и многие связанные с ними задачи в той или иной степени касаются развития аквакультуры¹⁵. Во многих своих аспектах существующие директивные документы по вопросам аквакультуры, особенно КВОР и связанные с ним технические руководства, Бангкокская декларация и Пхукетский консенсус и инициатива "Голубой рост" призваны обеспечить достижение ЦУР. Однако их необходимо усилить в некоторых ключевых сквозных областях. К областям, где имеются пробелы или необходимы усовершенствования, относятся принципы предосторожности / осторожный подход; сокращение масштабов нищеты, искоренение голода и создание достойных рабочих мест; принцип "никто не должен быть забыт": равноправие, права человека, доступ и возможности для всех (например, доступ к пригодным местам, навыкам, финансовым ресурсам, рыночной информации); эффективность использования ресурсов и отходы; устойчивые к воздействию внешних факторов системы ведения аквакультурного хозяйства; обмен генетическими ресурсами и их сохранение; справедливые и продуктивные производственно-сбытовые цепочки; нахождение компромиссов между необходимыми мероприятиями, направленными на достижение различных ЦУР; характеристики экологического потенциала; или пределов роста; комплексность и многогранность; экологическая оценка и принцип предосторожности; адаптивные системы планирования и управления; права человека и трудовые права; наращивание потенциала учреждений; участие заинтересованных сторон и наделение их правами и возможностями¹⁵.

13. ФАО также сформулировала Общую концепцию устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства¹⁶, направленную на содействие скоординированному подходу к решению вопросов устойчивости. Эта Общая концепция является всесторонней и основана на знаниях, однако прежде всего она разработана с учетом чаяний и ожиданий государств-членов. В ней изложены пять ключевых принципов,

¹³ Инициатива "Голубой рост", <http://www.fao.org/policy-support/policy-themes/blue-growth/ru/>

¹⁴ ЦУР 1: ликвидация нищеты; ЦУР 2: "Нулевой голод"; ЦУР 3: здоровье и благополучие людей; ЦУР 4: качественное образование; ЦУР 5: гендерное равенство; ЦУР 6: чистая вода и санитария; ЦУР 7: доступная и чистая энергия; ЦУР 8: достойная работа и экономический рост; ЦУР 9: промышленность, инновации и инфраструктура; ЦУР 10: сокращение неравенства; ЦУР 11: устойчивые города и общины; ЦУР 12: ответственное потребление и производство; ЦУР 13: меры по борьбе с изменением климата; ЦУР 14: жизнь под водой; ЦУР 15: жизнь на суше; ЦУР 16: мир, правосудие и сильные учреждения; ЦУР 17: партнёрские отношения для достижения целей (<https://sustainabledevelopment.un.org/>).

¹⁵ Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития: аквакультура – проблемы развития и управления. Информационный бюллетень ФАО по рыболовству и аквакультуре FIAA/C1141 (на англ. яз.), <http://www.fao.org/3/a-i7808e.pdf>

¹⁶ Формирование общей концепции устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (на английском языке), <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>

обеспечивающих баланс социального, экономического и экологического измерений устойчивости: 1) повышение эффективности использования ресурсов; 2) сохранение, защита и улучшение естественных экосистем; 3) защита и совершенствование источников средств к существованию и социального благополучия; 4) повышение устойчивости людей, общин и экосистем к внешним воздействиям; 5) содействие эффективному общему руководству как естественными, так и антропогенными системами. Эти пять принципов составляют основу для разработки национальных мер политики, стратегий, программ, нормативных актов и стимулов, которые определяют переход к высокопродуктивному, экономически жизнеспособному, экологически безопасному сельскому хозяйству, в основу которого заложены принципы равенства и социальной справедливости. На сессии, состоявшейся в Риме в 2018 году, КРХ признал, что Общая концепция устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства представляет собой полезный рамочный документ для обеспечения устойчивого развития аквакультуры¹.

14. Для того, чтобы улучшить работу по оказанию помощи директивным органам в вовлечении всех отраслей сельского хозяйства в действенное участие в реализации Повестки дня на период до 2030 года и в наделении их необходимыми для этого возможностями и правами, ФАО также разработала рекомендации, в основу которых положена эта Общая концепция; в них предлагается 20 взаимосвязанных мероприятий, направленных на преобразование агропродовольственных систем¹⁷.

15. Полезными для разработки рекомендаций по обеспечению устойчивости аквакультуры могут оказаться и другие документы (а также тематические исследования) ФАО и других организаций¹⁸. Помимо этого, ряд рекомендаций на основе обобщения передового опыта того или иного сектора в поддержку устойчивого развития аквакультуры¹⁹ разработан промышленностью, частным и вспомогательными секторами (аудит и системы сертификации), правительствами (нормативы и ППУ) и региональными организациями. Иногда это приводит к неоднозначному их пониманию потребителями и создает производителям (особенно мелким) трудности с соблюдением^{1,20,21}, для прояснения которых и предлагается разработать РУРА.

Подход к разработке рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры

Предполагаемая цель и целевая аудитория

16. Предполагаемая цель рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры заключается в том, чтобы дать государственным властям и директивным органам практические рекомендации, направленные на:

- 1) содействие осуществлению КВОР; и
- 2) вовлечение аквакультуры для действенного участия в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и наделение ее необходимыми для этого возможностями.

17. Более конкретно, эти рекомендации станут дополнительным подспорьем, помогающим государствам-членам использовать существующие и будущие рекомендации ФАО для разработки ими своих программ наращивания потенциала в плане устойчивого управления

¹⁷ Преобразование продовольственного и сельскохозяйственного секторов в поддержку достижения ЦУР: 20 взаимосвязанных мер (на англ. яз.), <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>

¹⁸ Примеры приведены в документе COFI:AQ/X/2019/SDB2, Раздел 2.

¹⁹ Применяемые частным сектором стандарты и сертификация в рыболовстве и аквакультуре: текущая практика и новые проблемы (на англ. яз.), <http://www.fao.org/docrep/013/i1948e/i1948e00.htm>

²⁰ Региональная стратегия и план устойчивого развития аквакультуры ВАС (на англ. яз.), <http://www.fao.org/3/a-az018e.pdf>; <http://www.fao.org/3/a-az019e.pdf>

²¹ Оценка поддержки, оказываемой ФАО применению КВОР (на англ. яз.), <http://www.fao.org/3/me173e/me173e.pdf>

сектором²². Для этого в основу РУРА будут положены уроки, обобщенные в ряде тематических исследований по результатам успешных и неудачных проектов развития аквакультуры²³.

18. Также целевой аудиторией являются фермеры, организации производителей, участники производственно-сбытовых цепочек, организации гражданского общества (экологические, социальные), потребители, финансовые учреждения или инвесторы.

Предлагаемое содержание

19. За образец предлагаемого содержания РУРА будет взята публикация ФАО "Преобразование продовольственного и сельскохозяйственного секторов в поддержку достижения ЦУР"⁴:

- 1) Компонент 1: возможные пути успешной реализации устойчивого развития аквакультуры в условиях различных регионов²¹ с учетом опыта осуществления стратегий и достижений в сравнимых условиях или регионах;
- 2) Компонент 2: несколько практических тематических модулей с изложением обоснования и характеристик подходов и практических методов по каждой конкретной теме, существующих рекомендаций и ключевых рекомендаций относительно успешного их осуществления и наращивания потенциала на основе информации о достижениях и трудностях, особо выделенных при формулировании выводов;
- 3) Компонент 3: ряд врезок, посвященных тематическим исследованиям, с изложением процесса осуществления, достижений и ограничений для определения возможных направлений работы, а также содержащих тематические подборки данных.

20. На уровне фермерских хозяйств в тематических модулях основное внимание будет уделяться следующим аспектам:

- 1) Управление бизнесом: предпринимательство; рыночный анализ; соблюдение законодательства; страхование; бухгалтерский учет, управление запасами; информирование потребителей; сбыт; профилактика и обслуживание и т.д.
- 2) Выбор места, оценка рисков и меры по смягчению последствий: экологические взаимодействия/биоразнообразие; социально-общинные взаимодействия; владение и пользование землей; хищения; болезни; изменение климата; прочие природные катаклизмы и т.д.
- 3) Строительство, проектирование или восстановление системы: устойчивость к воздействию внешних факторов; эффективное использование кормов, удобрений и воды; использование сточных вод; использование энергетических и других ресурсов; интеграция и синергия и т.д.
- 4) Оптимизация воздействия на окружающую среду: рациональное использование генетических ресурсов; чужеродные и местные виды; обеспечение рыбопосадочным материалом; корма; потенциальная емкость [экосистем]; рациональное использование сточных вод; сбор и сохранение воды; проникновение культурных видов в окружающую среду; борьба с хищниками; борьба с водными растениями; смертность и отходы; болезни и патогены и т.д.
- 5) Работа фермерского хозяйства: генетический отбор; управление селекционной работой; поддержание работоспособности объектов и оборудования; оплодотворение; поликультура и комплексная мультитрофическая аквакультура; мониторинг использования кормов; мониторинг роста; рациональное использование диких видов рыб; управление параметрами роста (температурно-световой режим).

²² <http://www.fao.org/capacity-development>

²³ Поскольку негативный опыт также может дать очень полезные знания относительно передовой практики управления.

- 6) Биобезопасность и управление состоянием здоровья водных видов: профилактические меры; методы лечения; управление с учетом факторов устойчивости к противомикробным препаратам.
- 7) Доступ к рынкам, безопасность пищевых продуктов и управление качеством: прослеживаемость; управление в условиях рисков; остатки; хранение кормов; переработка; питательная ценность.
- 8) Благополучие животных: качество воды; плотность зарыбления; перемещение; первичная переработка; транспортировка.
- 9) Достойная и безопасная работа: работники фермерских хозяйств и их семьи; гендерное равноправие; занятость молодежи.
- 10) Специальные предприятия: рыболовство на аквакультурных хозяйствах; рыболовство культивированных видов, аквакультура прибрежной зоны и открытого моря и т.д.

21. За пределами первичного уровня ферм (т.е. на уровне сектора, производственно-сбытовой цепочки, ландшафтном, территориальном, страновом, региональном и проч. уровнях) тематические модули будут посвящены следующим вопросам:

- 1) Вопросы руководства: принципы предосторожности/ осторожный подход; политика в области аквакультуры; план развития аквакультуры; пространственное и зональное планирование; действующие механизмы защиты средств к существованию местных общин; права доступа к земельным и водным угодьям; коллективное распоряжение общественными благами; защита биоразнообразия; экосистемные услуги и общественные блага; консультации с заинтересованными сторонами при формулировании политики в области аквакультуры и/или планов развития аквакультуры; стимулы, направленные на восстановление или реабилитацию ресурсов, состояние которых ухудшилось в результате их деятельности; принцип "загрязнитель платит"; системы урегулирования споров; существование учреждений, занимающихся вопросами развития аквакультуры, существование административных и нормативно-правовых механизмов; признанные системы регистрации фермерских хозяйств и участников производственно-сбытовых цепочек; справедливая торговля; нормативное регулирование мировой торговли; доступ производителей, включая мелких собственников, к рынкам; планы и стратегии развития аквакультуры для конкретных секторов/товаров; участие ассоциаций фермеров в развитии сектора и управлении им; применяемые приемы, направленные на повышение устойчивости аквакультурных хозяйств.
- 2) Эффективность деятельности секторов и производственно-сбытовых цепочек: системы добровольной сертификации и ППУ²⁴; системы помощи при стихийных бедствиях; институциональное кредитование; коммерческое страхование; коммуникации, распространение знаний и опыта и подготовка и обучение кадров продавцов и поставщиков; рациональное использование и сокращение потерь и порчи продукции; государственные и частные услуги производителям; безопасность пищевых продуктов (прослеживаемость, ХАССП²⁵).
- 3) Целевой потенциал стран в следующих областях: биобезопасность и охрана здоровья; перемещение живых водных животных; рациональное использование окружающей среды; безопасность пищевых продуктов; урегулирование конфликтов; готовность к реагированию на стихийные бедствия, готовность к управлению в условиях рисков, связанных с изменением климата.

²⁴ Передовые практики управления – "Термин *передовые* предпочтительнее термина *лучшие*, поскольку приёмы аквакультуры постоянно совершенствуются",

http://www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/aquaculture/code_of_practice/call_for_contributions.pdf.

²⁵ Анализ рисков и критических контрольных точек (определение "Кодекс Алиментариус"

<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/en/> в "Общих принципах гигиены пищевых продуктов" СХС 1-1969 (на англ. яз.)

- 4) Интеграция, синергия и компромиссы во взаимодействии аквакультуры, окружающих ее экосистем и других действующих факторов: комплексный учет аквакультуры в планах развития и рационального использования прибрежных районов или в планах использования водных бассейнов и землепользования; поддержание экосистемных услуг; потенциальная емкость [экосистем]; комплексный учет вопросов аквакультуры в планах развития общин; совокупные результаты/выгоды аквакультуры для той или иной территории или по направлениям ЦУР: оценка и мониторинг экологических последствий; заповедники, улучшение качества воды, повышение рекреационной ценности. смягчение воздействия парниковых газов, связывание углерода и т.д.
- 5) Данные и статистика: доступ фермеров к данным; мониторинг производства, тенденций, болезней; доступ к информации о рыночных ценах для всех заинтересованных сторон; важность сектора; тенденции динамики рынков и производства.
- 6) Коммуникации и обмен знаниями: между фермерами; между фермерами и поставщиками; между фермерами и покупателями; распространение знаний и опыта средствами Интернета; социальные сети; рыночная информация; прочие данные (болезни, погода, консультации и т.д.); системы быстрого предупреждения; коммуникации на уровне общин; доступ к технической информации.
- 7) Совместное использование ресурсов и сотрудничество: инвестиции в распространение знаний и опыта в области аквакультуры; инвестиции в научные исследования в области аквакультуры; инвестиции в инфраструктурные объекты, обеспечивающие развитие аквакультуры; региональные и межрегиональные инициативы в области совместного использования ресурсов и обмена знаниями; сети аквакультуры.

Предлагаемый порядок разработки

22. В целях разработки РУРА будут созваны несколько консультативных совещаний экспертов на глобальном и региональном уровнях.

23. Порядок разработки РУРА предполагает следующие этапы:

- 1) Выявление уроков осуществления ряда стратегий и опыта развития аквакультуры в мире: в ходе глобального консультативного совещания экспертов будет разработана, обсуждена и доработана возможная методология отбора тематических исследований, которая затем будет представлена Подкомитету по аквакультуре КРХ. Для выявления и отбора тематических исследований для иллюстрации различных аспектов развития аквакультуры (общее руководство, технологии, экологически безопасные приемы, социальные аспекты и права человека, производственно-сбытовые цепочки, ЦУР и т.д.) будут проанализированы ответы стран, региональных рыбохозяйственных организаций и сетей аквакультуры в рамках проводимого раз в два года обзора КВОР относительно их текущей работы по осуществлению касающихся аквакультуры положений КВОР (с соблюдением конфиденциальности в отношении ответов)²⁶. Отбор таких тематических исследований будет осуществляться с учетом обеспечения репрезентативности регионов, различных уровней развития, объемов производства и продовольственных систем. Для этого будут также использоваться прежние

²⁶ "Комитет призвал ФАО по мере необходимости на основе консультаций с заинтересованными членами прорабатывать вопросы конфиденциальности при использовании полученных данных для подготовки специальных докладов и проведения оценок". Документ COFI/2018/3 "Применение Кодекса ведения ответственного рыболовства и соответствующих документов", <http://www.fao.org/3/MX205RU/mx205ru.pdf>.

- рекомендации КРХ и Подкомитета по аквакультуре²⁷, доклады по страновым программам ФАО, личный опыт экспертов и публикации²⁸.
- 2) Документирование тематических исследований: в ходе глобального консультативного совещания экспертов будет разработан, обсужден и доработан проект методологии документирования инициатив. Предполагается собирать следующую информацию:
 - i) об участвующих заинтересованных сторонах – о полученных ими в результате этого процесса выгодах или понесенном в связи с ним ущербе; ii) о хронологии и последовательности событий, направленных на достижение [поставленных целей]; iii) о положительных результатах, а также прямых и косвенных последствиях; iv) о возникших трудностях и найденных решениях для их преодоления; v) об использовании существующих рекомендаций²⁹; vi) о текущем положении дел и перспективных направлениях работы. Сбор и компиляция данных будет проводиться в ходе нескольких региональных консультативных совещаний экспертов, которые будут проведены после глобального консультативного совещания экспертов и сессии Подкомитета по аквакультуре КРХ. Для документирования некоторых тематических исследований возможно потребуется организовать ряд обследований на местах.
 - 3) Обобщение тематических исследований: задокументированные тематические исследования и извлеченные уроки будут обобщены и компилированы с опытом осуществления действующих кодексов и механизмов ФАО, в частности КВОР³⁰ и Общей концепция ФАО устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства³¹. Задокументированные тематические исследования будут также использованы для разработки рекомендуемых направлений деятельности, направленных на реализацию устойчивой аквакультуры.
 - 4) Подготовка текста РУРА: дальнейшая разработки РУРА будет осуществляться с учетом существующих рекомендаций и необходимости заполнения пробелов в них, конкретных проблем, ограничений, потребностей и чаяний государств-членов в различных регионах, особенно при разработке возможных путей реализации устойчивого развития аквакультуры. Основу РУРА будут составлять тематические модули. Они будут иметь всестороннюю практическую направленность. Каждый тематический модуль будет курировать один координатор. На основе анализа пробелов будет также проведена оценка востребованности разработанных ранее рекомендаций в настоящее время.

²⁷ Например, "На пути к разработке стратегического механизма повышения роли Подкомитета по аквакультуре КРХ в активизации развития аквакультуры", <http://www.fao.org/cofi/43722-03cd33b7ecce93ac14e606949bb6587b3.pdf>

²⁸ Например, Brugere, C., Aguilar-Manjarrez, J., Beveridge, M. and Soto, D. (2018) The Ecosystem Approach to Aquaculture ten years on (EAA+10): stocktaking and way forward. *Reviews in Aquaculture*, 0: 1-22. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/raq.12242>

²⁹ Для оценки и сравнения каждой инициативы с существующими рекомендациями на основе положений КВОР и мероприятий, предусмотренных рекомендациями ФАО "Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР", будет разработан контрольный перечень.

³⁰ Включая вопросы общего руководства аквакультурой и развития сектора, экосистемный подход к аквакультуре или инициативу "Голубой рост".

³¹ На основе которой разработаны рекомендации ФАО "Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР"⁴.

24. Предлагаемый план разработки РУРА будет согласован в ходе глобального консультативного совещания экспертов и представлен десятой сессии Подкомитета по аквакультуре КРХ в качестве справочного документа. В нем следует предусмотреть следующие шаги и предварительные сроки:

- 1) глобальное консультативное совещание экспертов (июнь 2019 года): методология, дорожная карта;
- 2) представление плана и доклада о ходе работы Подкомитету по аквакультуре КРХ (август 2019 года);
- 3) региональные совещания в Африке, Азии, Латинской Америке, в регионе малых островных развивающихся государств (2019–2021 годы) и составление проекта РУРА;
- 4) информирование 34-й сессии КРХ о ходе разработки РУРА (июль 2020 года);
- 5) представление РУРА Подкомитету по аквакультуре КРХ (2021 год);
- 6) представление РУРА на утверждение 35-й сессии КРХ (2022 год);
- 7) опубликование РУРА (2022/2023 годы);
- 8) реализация мероприятий (по наращиванию потенциала и т.д.) (с 2023 года).

25. Практические результаты глобального консультативного совещания экспертов будут представлены ПКК КРХ и будут отражать следующие вопросы:

- 1) предлагаемые методологию и критерии выбора стратегий и мирового опыта развития аквакультуры и выявления уроков по результатам их осуществления;
- 2) методологию документирования и анализа уроков;
- 3) перечень тематических модулей;
- 4) анализ пробелов в существующих рекомендациях и необходимости в разработке новых рекомендаций;
- 5) актуализированную дорожную карту.

26. Региональное консультативное совещание должно дать следующие практические результаты:

- 1) перечень задокументированных тематических исследований с указанием их применимости в контексте как существующих рекомендаций, так и уроков на будущее;
- 2) комплекс учитывающих специфику регионов направлений успешной реализации устойчивой аквакультуры на основе существующих рекомендаций;
- 3) учитывающие специфику регионов соображения относительно реализации тематических модулей.

Осуществление

27. ФАО будет оказывать содействие в осуществлении РУРА. Применение этих рекомендаций на местном уровне будет пропагандироваться с помощью информационно-просветительских мероприятий, опытных проектов и включения их тематики в программы подготовки кадров по вопросам аквакультуры. На всех этапах разработки и осуществления РУРА необходимо будет усилить тесную координацию между отвечающими за вопросы рыболовства и аквакультуры сотрудниками в штаб-квартире, в государствах-членах, субрегиональных и региональных отделениях. Для обеспечения включения РУРА в приоритеты в области развития аквакультуры будет налажено стратегическое взаимодействие с ключевыми учреждениями³². На основе наделяния учреждений/организаций необходимыми возможностями и реализации мер политики на уровне хозяйств и отраслей будут реализованы мероприятия по наращиванию институционального потенциала. При необходимости осуществление РУРА будет

³² Учреждения системы ООН, партнёры по оказанию помощи в интересах развития, финансовые учреждения, благотворительные фонды, страны и региональные организации, благотворительные и прочие НПО, организации фермеров, региональные и международные организации, организации аквакультурного сектора и т.д.

также включаться в многолетние страновые рамочные программы путем разработки и осуществления проектов, предусматривающих демонстрацию и выработку подходов к осуществлению РУРА, при этом следует обеспечивать долговременный характер результатов осуществления этих проектов на основе их тиражирования.

28. РУРА будут осуществляться странами и региональными организациями с учетом своих более широких платформ, стратегий и/или планов действий в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Инициаторами в деле осуществления РУРА выступят правительства, частный сектор и другие учреждения/организации, взаимно заинтересованные в развитии на основе устойчивой аквакультуры³². Необходимо будет поощрять синергическое взаимодействие и сотрудничество между ними и сглаживать возможные противоречия.

29. Прекрасные возможности для координации и поддержки развития устойчивой аквакультуры открывают международные механизмы сотрудничества и сети аквакультуры, через которые можно осуществлять обмен опытом, оказывать техническую поддержку и обмениваться информацией. Особого внимания и поддержки заслуживает поощрение сотрудничества между развивающимися странами.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Подкомитету предлагается:

- продумать порядок разработки и осуществления рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры;
- дать рекомендации относительно методологии усвоения уроков осуществления стратегий и мирового опыта развития аквакультуры с учетом результатов проводимого раз в два года обзора КВОР (с соблюдением принципа конфиденциальности в отношении ответов на вопросник КВОР);
- дать рекомендации относительно повышения востребованности вопросника КВОР для осуществления РУРА и достижения ЦУР;
- поддержать усилия по мобилизации ресурсов для повышения осведомленности о рекомендациях по устойчивому развитию аквакультуры и укрепления связанных с этим программ.