


Novembre 2012

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# Commission internationale du riz

## Vingt-deuxième session

Rome (Italie), 29-30 novembre 2012

### *Rapport d'activité sur les travaux de la Commission internationale du riz*

## Résumé

Le présent rapport d'activité a été établi par le Secrétariat conformément à l'article II du Règlement intérieur de la Commission internationale du riz (CIR). Il donne un bref aperçu des activités menées par la CIR depuis sa vingt et unième session, tenue en mai 2006, ainsi que des dépenses réalisées à l'appui de la Commission en 2012.

## Mesure suggérée à la Commission:

Ce document est présenté à la Commission à titre d'information. La Commission est invitée à prendre note des données qui y sont présentées.

*Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires. La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur internet, à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).*

## I. Introduction

1. Le présent rapport d'activité a été établi par le Secrétariat conformément à l'article II du Règlement intérieur de la Commission internationale du riz (CIR), qui prévoit que l'ordre du jour de chaque session ordinaire de la Commission comprenne «un rapport [...] sur l'état des travaux de la Commission depuis sa dernière session ordinaire, comprenant un relevé des dépenses effectuées par l'Organisation au titre des travaux entrepris sous les auspices de la Commission».
2. Il donne un bref aperçu des activités menées par la CIR depuis sa vingt et unième session, tenue en mai 2006, et s'articule en trois parties: la première présente une synthèse rapide des résultats de la vingt et unième session de la CIR; la deuxième revient sur les activités menées par le Secrétariat entre 2006 et aujourd'hui; et la troisième récapitule brièvement les dépenses réalisées à l'appui des travaux de la Commission en 2012.

## II. Vingt et unième session de la Commission - mai 2006

3. La vingt et unième session de la Commission s'est tenue en mai 2006 à Chiclayo, au Pérou. Elle a rassemblé 91 participants, qui ne représentaient toutefois que 19 États membres de la Commission<sup>1</sup>. Au total, 37 recommandations, souvent très générales, ont été formulées aux donateurs, aux gouvernements membres, aux instituts nationaux et internationaux de recherche sur le riz et aux organisations non gouvernementales. Elles portaient sur un large éventail de questions techniques. Huit ont été retenues comme «recommandations principales», dont une en particulier (recommandation 8) s'adressait au Secrétariat:

*«Le Secrétariat de la Commission devrait organiser une consultation d'experts mondiale entre la vingt et unième session (2006) et la vingt-deuxième session (2010), afin que soient examinés les progrès réalisés et que soient définies des stratégies durables pour transférer à plus grande échelle des systèmes de gestion intégrée des cultures rizicoles, dans l'objectif de réduire les écarts de rendement, d'augmenter les bénéfices et d'atténuer la dégradation de l'environnement liée à la riziculture dans différents schémas agro-socio-économiques».*

## III. Activités du Secrétariat depuis la vingt et unième session de la Commission

### a) 2006-2009

4. La consultation d'experts recommandée par la Commission à sa vingt et unième session (huitième recommandation) n'a pas été organisée. Le Secrétariat a fait partie du comité d'organisation d'une conférence sur la production durable de riz organisée en septembre 2006 dans le cadre du réseau MEDRICE à Krasnodar, en Russie. Il a également publié la 56<sup>e</sup> édition du bulletin de la CIR en 2007, qui comportait des informations sur divers projets sur le riz appuyés par la FAO.
5. En raison d'une baisse du taux de participation aux sessions de la CIR<sup>2</sup> et du changement de la nature et de la portée des initiatives et des programmes relatifs au riz aux niveaux international et régional, la FAO a entrepris en 2006 une autoévaluation de ses travaux sur le riz, y compris au sein de la Commission. Elle a notamment adressé un questionnaire exhaustif à tous les États membres; 15 d'entre eux ont répondu (taux de réponse: 24 pour cent). Dans les réponses reçues, il était dit que la Commission se concentrait sur des questions technologiques qui étaient fort bien traitées ailleurs, et qu'elle ne s'était pas préoccupée des questions d'orientations générales. Le rapport publié en avril 2006<sup>3</sup> recommandait, entre autres, qu'un débat soit engagé sur les mesures à prendre pour relancer le travail de la Commission, notamment sur son orientation et son mode opératoire futurs.

<sup>1</sup> La Commission compte 62 États membres.

<sup>2</sup> Trente-huit pays ont participé à la dix-huitième session en 1994, tandis que 19 pays seulement étaient représentés à la vingt et unième session en 2006.

<sup>3</sup> Autoévaluation de l'entité de programme 212 P5 «Soutien à la formulation de stratégies et promotion de mesures spécifiques pour le développement de la riziculture dans les États membres de la Commission internationale du riz», avril 2006.

6. C'est dans ce contexte que l'Évaluation externe indépendante (EEI)<sup>4</sup> de la FAO, en 2007, a donné lieu à la recommandation suivante en rapport avec la CIR (3.10 b):

*« ... deux centres du GCRAI s'occupent exclusivement du riz tandis que les aspects commerciaux sont traités au sein d'un Groupe intergouvernemental de produit de la FAO. Il faudrait mettre fin aux travaux de la Commission internationale du riz. Si le GCRAI le souhaite, une partie des travaux peut être poursuivie dans le cadre du GCRAI »*

7. En réponse à la recommandation issue de l'EEI, le Bureau juridique de la FAO a fait savoir qu'il était impossible, pour le Secrétariat de la CIR comme pour le Secrétariat de la FAO, de supprimer unilatéralement la CIR. L'article XIII de l'Acte constitutif de la Commission prévoit que cet Acte *« prend fin dès lors que le nombre des membres de la Commission devient inférieur à dix, à moins que les membres restants de la Commission n'en décident autrement à l'unanimité. »* Dans sa réponse, la Direction générale n'a fait aucun commentaire direct sur cette recommandation, et le Plan d'action immédiate pour le renouveau de la FAO (2008) n'a pas abordé la question de la suppression de la CIR. Le Directeur général s'est dit favorable à la proposition de supprimer la CIR, sous réserve de respecter toutes les procédures à suivre dans une telle éventualité.

8. Suite à la recommandation de l'EEI, la CIR s'est vu attribuer un niveau de priorité faible au sein de la FAO et ses ressources hors-personnel ont été réaffectées à partir de l'exercice biennal 2008-2009. Le Fonctionnaire technique de classe P4 chargé de la CIR a pris sa retraite en 2008. La description du poste a été modifiée: elle conserve une référence à la CIR, mais le poste a été déclassé au niveau P3. Ce poste a été pourvu en janvier 2011.

9. Dans le sillage de la recommandation de l'EEI, le Secrétariat de la CIR a fait établir en 2009 un document de travail sur l'avenir de la CIR, qui était fondé sur des évaluations antérieures, des communications écrites de grands spécialistes internationaux du riz et d'autres parties prenantes clés, des informations recueillies lors d'entretiens avec des spécialistes internes et externes à la FAO, et des recherches documentaires. Ce document a conclu que i) le maintien du statu quo pour la CIR n'était pas viable compte tenu de la baisse du taux de participation des membres aux réunions; du manque de mécanismes et de ressources pour mettre en œuvre les programmes; de la pléthore d'autres organisations, réseaux et organes s'occupant plus efficacement que la CIR des technologies du riz, et de leur adoption dans le cadre du développement; ii) et qu'en l'absence d'un changement radical, il deviendrait alors nécessaire de mettre fin aux activités de la CIR, conformément à la recommandation formulée dans l'EEI.

## **b) 2012**

10. En réponse à l'invitation lancée par le Gouvernement français lors de la vingt et unième session de la CIR, il a été prévu d'organiser la vingt-deuxième session à Montpellier, en France, les 11 et 12 avril 2012. L'objectif principal de cette réunion était de se pencher sur l'avenir de la Commission.

11. Pour s'assurer que les pays membres en saisissent bien l'importance, une réunion d'information sur la CIR a été organisée le 2 mars 2012, à Rome, à l'intention des Représentants permanents de la FAO. Vingt-six pays membres et un représentant de la Commission européenne étaient présents. La dernière semaine du mois de mars, cependant, seuls 12 États membres avaient confirmé leur participation à la vingt-deuxième session. Compte tenu du nombre très limité de confirmations, il est apparu que le quorum requis pour prendre une décision au sujet de l'avenir de la CIR (32 participants) ne serait très certainement pas atteint d'ici à la tenue de la réunion.

12. La CIR est tenue de se réunir une fois tous les quatre ans au moins, si bien qu'en l'absence d'un quorum à Montpellier, la session ordinaire suivante ne serait manifestement pas convoquée avant 2016. Des préoccupations ont été soulevées quant aux conséquences financières et politiques qu'il y aurait à convoquer une session de la CIR recueillant une participation insuffisante. En consultation

<sup>4</sup> Rapport de l'EEI de la FAO, C 2007/A.1-Rev.1, paragraphe 621.

avec le Gouvernement français, président de la vingt-deuxième session de la CIR, il a été décidé de reporter la vingt-deuxième session à novembre 2012, juste avant la session du Conseil de la FAO à Rome.

13. Tirant parti des préparatifs effectués avec le gouvernement hôte de la vingt-deuxième session de la Commission, des experts des pays membres de cette dernière se sont réunis, les 3 et 4 juillet, à Montpellier (France)<sup>5</sup>, afin de réfléchir à l'avenir de la CIR. La Table ronde mondiale sur le riz a recueilli la participation de 27 experts issus de 22 pays membres de la CIR, de représentants du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI) et du Partenariat mondial pour la science rizicole, dirigé par le GCRAI.

14. Les participants ont examiné un projet de document de travail sur la Commission, ainsi qu'un document rassemblant les premières réponses reçues à un questionnaire sur l'avenir de la CIR envoyé à tous ses États membres. Au total, neuf réponses ont été reçues (taux de participation: 15 pour cent). Les participants sont parvenus à la conclusion que si la CIR devait poursuivre ses travaux, il fallait qu'elle définisse clairement un ensemble de questions et d'activités connexes où sa participation apporterait une valeur ajoutée, compte tenu des initiatives et programmes internationaux et régionaux existants en matière de riz. Ils ont dressé une liste de questions thématiques ou de politique générale sur lesquelles la CIR, une fois réorientée, pourrait intervenir, et les ont mises en correspondance avec des programmes et des institutions œuvrant actuellement dans ces domaines. Il a été prévu que cette matrice serait développée plus avant et communiquée à la CIR à sa vingt-deuxième session, en novembre. Il a également été convenu que si la Commission devait voir ses travaux réorientés, il faudrait que ses réunions et ses activités intersession reçoivent un financement régulier et suffisant. Le rapport de cette réunion a été traduit et affiché en trois langues sur le site web de la CIR; il a aussi été envoyé à tous les participants à la table ronde.

15. Après la Table ronde mondiale, le Secrétariat a établi un plan de travail afin que les préparatifs de la vingt-deuxième session soient effectués dans les délais et dans le respect du règlement intérieur de la Commission. Il s'agissait notamment de rédiger et de distribuer l'avis de convocation à la session, son ordre du jour, ainsi que d'autres documents de réunion dans les trois langues officielles de la Commission.

16. L'un des éléments clés du plan de travail était la tenue, en octobre, d'une réunion d'information aux Représentants permanents auprès de la FAO. Cette réunion a été jugée essentielle pour informer pleinement les pays membres de l'importance des délibérations de la vingt-deuxième session au sujet de l'avenir de la CIR.

#### **IV. Récapitulatif des dépenses réalisées en 2012 à l'appui des travaux de la CIR**

17. Les ressources en personnel affectées au Secrétariat de la CIR se limitent à un fonctionnaire de classe P3, qui se consacre aussi à d'autres tâches. Depuis 2009, aucune ressource hors-personnel n'a été affectée aux travaux de la Commission dans le programme de travail et budget de la FAO.

18. En décembre 2011, à la fin de l'exercice biennal 2010-2011, la Division de la production végétale et de la protection des plantes a alloué à titre ponctuel 150 000 USD à l'organisation de la vingt-deuxième session de la CIR en 2012. Cette somme provenait de recettes supplémentaires imprévues. Après le report inattendu de la vingt-deuxième session au mois de novembre, il a fallu trouver 130 000 USD supplémentaires, ce qui se traduit, pour la Division, par un dépassement de crédits pour l'année 2012.

19. On trouvera ci-après un bref récapitulatif des dépenses de personnel et hors-personnel à l'appui de la CIR:

---

<sup>5</sup> Table ronde mondiale sur le riz, 3-4 juillet 2012, Montpellier (France).

**Récapitulatif des dépenses en 2012**

**Préparation et tenue** des réunions d'information pour les Représentants permanents, de la Table ronde mondiale sur le riz et de la vingt-deuxième session de la Commission.

**Dépenses de personnel (USD):**

Poste P3 - Secrétaire de la CIR (6 mois)	79 914,00		
Autres dépenses de personnel	109 473,50		
		Total	189 387,50

**Dépenses hors personnel (USD):**

Réunion d'information à l'intention des Représentants permanents: mars/octobre	17 000,00		
Table ronde mondiale sur le riz: 3-4 juillet, Montpellier	140 564,00		
Vingt-deuxième session de la CIR: 29-30 novembre	130 000,00		
		Total partiel	287 564,00

<b>Dépenses de personnel + dépenses hors personnel (USD):</b>	<b>Total des dépenses</b>		476 951,50
---	---------------------------	--	------------