

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十五届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2018 年 10 月 15-19 日，意大利罗马

报 告

I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）第四十五届会议于 2018 年 10 月 15 日至 19 日在罗马粮农组织总部召开。与会人员包括来自粮安委 114 个成员的代表、粮安委 10 个非成员国的代表以及来自下列单位的代表：

- 联合国 13 个机构；
- 106 民间社会组织¹；
- 6 个国际农业研究组织；
- 1 个国际和区域金融机构；
- 79 个私营部门协会和私人慈善基金会²；
- 65 位观察员。

¹ 民间社会的参与得到民间社会与土著人民机制推动。这一数字包括该机制框架内的 57 个民间社会组织。

² 这一数字包括私营部门机制框架内的 32 家公司。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码

旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：www.fao.org。



my266

2. 一位副总统、七位部长和七位副部长登记与会。成员、与会人员和观察员详细名单参见 CFS 2018/45/Inf.5 号文件(<http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs45/en/>)。
3. 本报告包含以下附录：附录 A – 会议议程；附录 B – 粮安委成员；附录 C – 文件清单。
4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）依据粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款参加会议。
5. 粮安委主席 Mario Arvelo Caamaño 大使（多米尼加共和国）宣布会议开幕。
6. 粮安委通过了暂定议程和时间表。
7. 会议任命了起草委员会，成员包括：阿富汗、奥地利、巴西、中国、哥斯达黎加、赤道几内亚、芬兰、德国、日本、马来西亚、摩洛哥、新西兰、秘鲁、俄罗斯、苏丹和美国，同时任命 Antonio Sá Ricarte 先生（巴西）为起草委员会主席。

II. 世界粮食安全和营养状况

8. 发表开幕致辞的有：世界粮食安全委员会主席 Mario Arvelo Caamaño 大使、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生、世界粮食计划署（粮食署）执行干事戴维·比斯利先生、国际农业发展基金（农发基金）副总裁 Cornelia Richter 女士、粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席 Patrick Caron 先生。来自古吉拉邦印度自我就业妇女协会的 Zala Shardaben Fathesinh 女士代表参加“国际农村妇女日”庆祝活动的农村妇女发表主旨发言。开幕词作为粮安委参考文件参见以下网址：<http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs45/en/>。
9. 粮农组织经济及社会发展部助理总干事 Kostas G. Stamoulis 先生介绍了议题 II.b “2018 年世界粮食安全和营养状况”，然后进行讨论。
10. 粮安委对 2018 年《世界粮食安全和营养状况》报告中强调指出的世界粮食不安全人数不断攀升以及饥饿和营养不良趋势恶化表示最深切的关注，并呼吁所有利益相关方采取必要行动扭转这一趋势。
11. 关于议题 II.d “2018 年世界粮食安全和营养状况 – 小组讨论”，举办了一场小组讨论会，汇聚国际权威技术专家、民间社会和私营部门代表。讨论重点是良好做法以及到 2030 年消除饥饿所面临的挑战。

12. 讨论会由世界粮食计划署副执行干事办公室主任 Joyce Kanyangwa Luma 女士主持。小组由以下成员组成：

- John Ingram 先生，英国牛津大学教授；
- Bruce Hewitson 先生，南非开普敦大学气候系统分析小组组长；
- Tui Shortland 女士，新西兰太平洋土著及当地卓越知识中心（Te Kopu）主任；
- Thato Moagi 女士，南非 Legae La Banareng Farms 农场综合企业董事长。

III. 2018 年粮食和农业状况：简介及小组讨论

13. 小组讨论由粮安委与粮农组织共同举办，便于与会者就《2018 年粮食和农业状况》报告中提出的有关移徙、农业、农村发展之间关系方面问题交换意见。

14. 该报告的重点是，农村移徙、移徙的多种形式及移徙在发展中国家和发达国家所发挥重要作用。该报告调查了农村迁移的驱动因素和影响，着重说明有关农村移徙的政策优先重点如何取决于国家不断发展的具体情况。

15. 讨论会由粮农组织经济及社会发展部助理总干事 Kostas G. Stamoulis 先生主持。粮农组织高级经济学家 Andrea Cattaneo 先生对该报告做出介绍。小组成员包括移徙问题权威专家、发展工作者、来自民间社会和私营部门的代表。

16. 小组由以下成员组成：

- Sandra Paola Alvarez 女士，国际移民组织移民与发展问题专家；
- Bruno Losch 先生，法国农业国际合作研究发展中心首席政治经济学家，教授；
- Nadjirou Sall 先生，西非农民和农业生产者组织网络秘书长；
- Hlamalani Ngwenya 女士，全球农村咨询服务论坛国际发展顾问，南非自由州大学讲师。

IV. 粮安委评价 – 回应意见落实情况

17. 粮安委审议了 CFS 2018/45/2 号文件《粮安委评价：行动计划 – 附决定草案》和 CFS 2018/45/3 号文件《粮安委评价：回应意见落实情况》，这两个文件由该进程的共同协调员田佳妮女士（中国）和 Oliver Mellenthin 先生（德国）做出介绍。

18. 粮安委：

- a) 感谢田佳妮女士（中国）和 Oliver Mellenthin 先生（德国）推动《行动计划》最终完成，尤其是未向粮安委第四十四届会议提交的对评价建议 7、10、11、12、13、14 的回应及粮安委第四十五届会议前的回应意见落实情况；
- b) 批准《粮安委评价：行动计划 – 附决定草案》（CFS 2018/45/2）；
- c) 批准《粮安委评价：回应意见落实情况》（CFS 2018/45/3），确认 2009 年改革文件仍然是粮安委工作的基石。

**V. 粮食安全和营养领域重大及新出现问题 –
迈向战略性多年工作计划（2020-2023 年）**

19. 粮安委：

- a) 注意到会议期间就关键及新出现问题所表达的看法和提出的潜在问题供粮安委今后审议，作为关于粮安委下一份《多年工作计划》制定工作的讨论中的一项重点内容；
- b) 根据粮安委评价实施报告附件 B 介绍的情况，建议粮安委主席团与咨询小组协作，在感兴趣的粮安委利益相关方支持和参与下，着手制定粮安委《2020-2023 多年工作计划》，并提交粮安委第四十六届会议审议批准；
- c) 根据 CFS 2018/45/4 号文件第 III 节中的提案，要求高专组开展题为“粮食安全和营养：编写全球综述，迈向 2030 年”的研究，并在 2020 年上半年提交。

VI. 粮安委工作流程更新与决定

VI.a – 批准粮食系统与营养政策指导职责范围

20. 粮安委审议了 CFS 2018/45/06 号文件《粮安委<粮食系统和营养自愿准则>制定工作职责范围》和 CFS 2018/45/05 号文件《粮安委粮食系统和营养工作流 – 决定草案》，这两个文件由营养问题开放工作组主席 Liliane Ortega 女士（瑞士）做出介绍。

21. 粮安委：

- a) 对营养问题开放工作组的工作表示赞赏，确认工作组前任主席 Khaled El Taweel 先生（埃及）和现任主席领导有方；
- b) 赞同粮安委《粮食系统和营养自愿准则》制定工作职责范围，以支持联合国营养行动十年（2016-2025 年）；

- c) 确认为最终通过《自愿准则》而推进包容性进程的重要性，这一进程将向所有感兴趣的利益相关方开放，并由粮安委秘书处协助，粮安委营养问题开放工作组提供指导，同时得到技术工作组的支持；
- d) 强调计划开展的各项磋商阶段对该进程的自主拥有和成功至关重要，并邀请粮安委所有利益相关方积极参与《自愿准则》的制定；
- e) 认识到目前资金不足，邀请粮安委成员和利益相关方提供足够财源，推动实施政策趋同进程，确保利用可获得资源完成计划开展的所有活动；
- f) 要求将《粮食系统和营养自愿准则》提交 2020 年粮安委第四十七届会议批准。

VI.b – 粮安委与《2030 年议程》：对高级别政治论坛的贡献

22. 粮安委审议了 CFS/2018/45/7 号文件《粮安委对 2019 年可持续发展高级别政治论坛全球审查的贡献草案》和 CFS 2018/45/8 Rev.1 号文件《粮安委与〈2030 年议程〉：对高级别政治论坛的贡献 – 决定草案》，这两个文件均由 Willem Olthof 先生（欧盟）做出介绍。

23. 粮安委：

- a) 对闭会期间开展的包容性磋商进程表示赞赏并感谢该进程推动方领导有方；
- b) 注意到 2018 年联合国可持续发展高级别政治论坛《部长级宣言》重申，消除饥饿、实现粮食安全是实现可持续发展的基础，并提及粮安委和驻罗马各机构所宣传的关键信息，如有关可持续粮食系统、减少粮食损失和浪费、保护自然资源、获取源自小规模生产者的营养食品等方面信息；
- c) 重申致力于加大力度推动所有国家采用粮安委政策建议，以促进粮食安全和营养政策的连贯一致；
- d) 审议了 CFS/2018/45/7 号文件《粮安委对 2019 年可持续发展高级别政治论坛全球审查的贡献草案》，将其作为粮安委对 2019 年高级别政治论坛“增强人民权能，确保包容性和平等”审查工作做出贡献的坚实基础。粮安委特别指出，应结合粮安委第四十五届会议讨论成果以及粮食安全和营养领域最新国际统计资料和趋势，在包括《世界粮食安全和营养状况》在内的全球报告基础上，对内容进行更新，并由主席团在一次或多次公开会议之后最终予以确定；
- e) 决定依据联大有关高级别政治论坛下一周期后续行动和审查安排的指导意见，继续为 2019 年之后召开的高级别政治论坛的审查工作做出贡献；

- f) 要求在最多两次公开会议并利用电子磋商会议开展包容性进程之后，向粮安委第四十六届会议提交 2020 年贡献草案；
- g) 鼓励粮安委所有利益相关方在不同层面加强协调参与《2030 年可持续发展议程》的后续和审查进程，包括在粮安委全体会议上介绍《自愿国别评估报告》中有关粮食安全方面的内容。

VI.c – 促进落实问责制和分享最佳做法

24. 粮安委审议了 CFS 2018/45/9 号文件《促进落实问责制和分享最佳做法 – 附决定草案》，该文件由监测工作开放工作组主席 Anne-Marie Moulton 女士(南非)做出介绍。
25. 粮安委：
- a) 对监测工作开放工作组的工作表示赞赏并感谢工作组主席领导有方；
- b) 考虑到 CFS 2017/44/Report 文件第 34b 段、第 34f 段所载粮安委第四十四届会议有关决定以及 CFS 2018/45/3 号文件附件 C 第 10 段，要求主席团与咨询小组磋商，必要时征求补充意见，以便：
- 监督筹备每两年在全会期间举办全球专题活动；
 - 通过《多年工作计划》进程，监督筹备为促进各级采纳、跟进和审查、交流粮安委其他政策建议使用和应用方面经验及良好做法举办的活动；
 - 视资源到位情况，监督筹备 2019 年粮安委第四十六届会议期间为监测以下三项粮安委政策建议举办的活动：(i) “投资小农农业”，(ii) “小农与市场接轨”，(iii) “农业包括畜牧业的可持续发展”。

VII. 有关“食物权准则”的全球专题活动

26. 做主旨发言的有：粮农组织经济及社会发展部助理总干事 Kostas G. Stamoulis 先生、联合国食物权问题特别报告员 Hilal Elver 女士、联合国教科文组织食物权问题主席/米兰食品法规与政策研究中心主任 Livia Pomodoro 女士。监督工作开放工作组主席 Anne-Marie Moulton 女士也做出发言。
27. 讨论会由德国人权研究所副所长 Michael Windfuhr 先生主持。小组由以下成员组成：
- Badrul Arefin 先生，孟加拉国粮食部粮食规划监测司司长；
 - Issiaka Bictogo 先生，布基纳法索国家粮食安全委员会执行秘书；

- Elisa Maria Cadena Gaona 女士，哥伦比亚卫生及社会保护部营养健康、食品及饮料司副司长；
- Peter Schmidt 先生，欧洲经济及社会委员会可持续发展观察站站长；
- Ramona Duminicioiu 女士，民间社会机制协调委员会成员/民间社会机制监测工作组协调员。

28. 粮安委：

- a) 欢迎该项全球专题活动，将其视为就《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》（《自愿准则》）使用和应用情况进行经验分享和回顾的一个机会，作为对《自愿准则》实施进展监测工作的贡献；
- b) 注意到 CFS 2018/45/Inf.19 号文件《<支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则>使用和应用的经验及良好做法 – 概要及关键要素》和 CFS 2018/45/Inf.20 号文件《关于<支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则> 的全球专题活动：会议指南》这两份文件的概要内容。

**VIII. 高级别专家组（高专组）报告：
依托多利益相关方伙伴关系，在《2030 年议程》框架内
为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展**

29. 粮安委：

- a) 赞赏地注意到高专组为编写《依托多利益相关方伙伴关系，在<2030 年议程>框架内为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展》报告而开展的工作，以及高专组项目组组长 Moraka Nakedi Makhura 先生关于报告内主要政策相关证据的发言；
- b) 对于未能提供所有官方语言版本高专组报告表示遗憾，要求其秘书处采取进一步措施，为文件翻译提供更多资金；
- c) 建议利用此高专组报告，包括报告所附问卷，作为注重关于不同层面有效多利益相关方伙伴关系方面知识和经验分享的后继进程的起点，并要求主席团敲定此进程细节。

IX. 良好做法与经验分享

IX.a 粮食系统与营养：良好做法与经验分享

30. 有关粮食系统与营养方面的良好做法与经验分享研讨会，为分享把营养关切纳入相关干预活动及具体文书的多部门政策和计划经验提供了机会，从而营造部门间和跨部门政策的连贯性。研讨会提供了机会，以审视潜在的切入点以及营养与具体可持续发展目标之间的关系，特别是目标 6、目标 7、目标 11、目标 12 和目标 15。

31. 研讨会由粮农组织营养及粮食系统司司长 Anna Lartey 女士主持。联合国营养问题常设委员会协调员 Stineke Oenema 女士致开幕词，其中介绍了 2018 年 6 月在纽约举行的“将营养与可持续发展目标联系起来”专家组会议成果。随后下列人士做出了报告：

- 张志强先生，中国国家卫生健康委员会食品安全标准与监测评估司副司长；
- Kora Perlzweig 女士，德国联邦食品和农业部战略、协调及数字技术引进司负责人；
- Cindy Brown 女士，Chippewa Valley Bean 公司总裁；
- Marisa Macari 女士，El Poder de Consumidor 营养健康研究协调员。

IX.b 粮安委与《2030 年议程》：良好做法与经验分享

32. 有关粮安委与《2030 年议程》方面良好做法与经验分享研讨会，为参加 2018 年高级别政治论坛自愿国别评估的国家提供了一个机会，可以分享他们在把粮食安全、营养和可持续农业纳入政策以实现零饥饿和可持续发展方面的经验教训。

33. 研讨会由联合国世界粮食计划署副执行干事 Amir Abdulla 先生主持。小组成员由参加自愿国别评估的国家代表组成，包括：

- Patricia Rodriguez 女士，多米尼加共和国常驻罗马联合国机构副代表、参赞；
- Gabriel Ferrero 先生，西班牙外交部可持续发展政策司长；
- Sid Ahmed M. Alamain Hamid Alamain 先生，苏丹共和国常驻罗马联合国机构副代表、一秘。

X. 其他事项

A. 新一届主席团和候补成员

34. 粮安委同意对粮安委主席团及候补成员中涉及拉丁美洲及加勒比区域小组的组成内容做出如下调整：

- 阿根廷担任主席团成员，巴西为候补成员。

B. 第四十六届会议安排

35. 根据粮农组织领导机构会议暂定时间表，粮安委建议第四十六届会议于2019年10月14日至18日在罗马粮农组织总部举行。会议确切日期将由总干事与粮安委主席协商确定。

C. 通过报告

36. 本报告于2018年10月19日（星期五）通过。

附录 A

会议议程

I. 组织事项

- a) 通过议程和时间表（供决定）
- b) 委员会成员（供参考）
- c) 起草委员会成员（供决定）

II. 《2018 年世界粮食安全和营养状况》

（供参考和讨论）

- a) 开场白
- b) 报告简介
- c) 代表发言
- d) 小组讨论

III. 2018 年粮食和农业状况：简介及小组讨论

（供参考和讨论）

IV. 粮安委评价 – 回应意见落实情况

（供讨论并决定）

V. 粮食安全和营养领域重大及新出现问题 – 迈向战略性多年工作计划

（2020-2023 年）

（供讨论并决定）

VI. 粮安委工作流程更新与决定

- a) 批准粮食系统与营养政策指导职责范围（供讨论并决定）
- b) 粮安委与《2030 年议程》：对高级别政治论坛的贡献（供讨论并决定）
- c) 促进问责并分享最佳实践（供讨论并决定）

VII. “食物权准则”全球专题活动

（供参考和讨论）

**VIII. 高级别专家组（高专组）报告：
依托多利益相关方伙伴关系，在《2030年议程》框架内
为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展**

（供讨论并决定）

IX. 良好做法与经验分享

（供参考和讨论）

- a) 粮食系统与营养：良好做法与经验分享
- b) 粮安委与《2030年议程》：良好做法与经验分享

X. 其他事项

- a) 新一届主席团及候补成员（供决定）
- b) 第四十六届会议安排（供决定）
- c) 通过最终报告（供决定）

附录 B

粮安委成员

阿富汗	赤道几内亚	马来西亚
阿尔及利亚	厄立特里亚	马里
安哥拉	爱沙尼亚	毛里塔尼亚
阿根廷	埃塞俄比亚	墨西哥
澳大利亚	欧洲联盟	摩纳哥
奥地利	(成员组织)	摩洛哥
阿塞拜疆	芬兰	莫桑比克
巴哈马	法国	纳米比亚
孟加拉国	加蓬	荷兰
白俄罗斯	德国	新西兰
比利时	加纳	尼加拉瓜
贝宁	希腊	尼日尔
多民族玻利维亚国	危地马拉	尼日利亚
波斯尼亚和黑塞哥维那	几内亚	挪威
巴西	圭亚那	阿曼
保加利亚	海地	巴基斯坦
布基纳法索	匈牙利	巴拿马
布隆迪	冰岛	巴拉圭
佛得角	印度	秘鲁
柬埔寨	印度尼西亚	菲律宾
喀麦隆	伊朗伊斯兰共和国	波兰
加拿大	伊拉克	葡萄牙
智利	爱尔兰	大韩民国
中国	以色列	罗马尼亚
哥伦比亚	意大利	俄罗斯联邦
刚果	日本	萨摩亚
哥斯达黎加	约旦	圣马力诺
科特迪瓦	肯尼亚	沙特阿拉伯
古巴	科威特	塞内加尔
塞浦路斯	吉尔吉斯斯坦	塞拉利昂
捷克	黎巴嫩	新加坡
朝鲜民主主义人民共和国	莱索托	斯洛伐克
丹麦	利比里亚	斯洛文尼亚
多米尼加共和国	利比亚	所罗门群岛
厄瓜多尔	立陶宛	南非
埃及	卢森堡	南苏丹
萨尔瓦多	马达加斯加	西班牙

斯里兰卡	前南斯拉夫马其顿共和国	美国
苏丹	土耳其	乌拉圭
瑞典	乌干达	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
瑞士	阿拉伯联合酋长国	也门
塔吉克斯坦	英国	赞比亚
泰国	坦桑尼亚联合共和国	津巴布韦

附录 C

文件清单

CFS 2018/45/1/Rev.2	暂定议程	I
CFS 2018/45/2	粮安委评价：行动计划一附决定草案	IV
CFS 2018/45/3	粮安委评价：回应意见落实情况一附决定草案	IV
CFS 2018/45/4	2020 年高专组活动一背景信息和决定草案	V
CFS 2018/45/5	粮安委粮食系统和营养工作流程一决定草案	VI.a
CFS 2018/45/6	粮安委《粮食系统和营养自愿准则》编写工作职责范围	VI.a
CFS 2018/45/7	粮安委为 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛全球审查做出的贡献草案	VI.b
CFS 2018/45/8	粮安委与《2030 年议程》：对高级别政治论坛的贡献一决定草案	VI.b
CFS 2018/45/9	促进落实问责制和分享最佳做法一附决定草案	VI.c
CFS 2018/45/10	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）依托多利益相关方伙伴关系，在《2030 年议程》框架内为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展报告概要与建议	
CFS 2018/45/Inf.1/Rev.1	暂定时间表	
CFS 2018/45/Inf.2/Rev.1	暂定议程注释	I
CFS 2018/45/Inf.3	文件清单	I
CFS 2018/45/Inf.4	世界粮食安全委员会成员（截至 2018 年 10 月）	I.b
CFS 2018/45/Inf.5	代表、与会人员和观察员名单	I.b
CFS 2018/45/Inf.6	欧洲联盟提交的权限声明	I.b
CFS 2018/45/Inf.7	粮安委主席致辞	I.b
CFS 2018/45/Inf.8	联合国秘书长或其代表致辞	I.b
CFS 2018/45/Inf.9	粮农组织总干事致辞	I.b
CFS 2018/45/Inf.10	农发基金总裁或其代表致辞	I.b
CFS 2018/45/Inf.11	粮食署执行干事或其代表致辞	I.b

CFS 2018/45/Inf.12	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组） 指导委员会主席致辞	I.b
CFS 2018/45/Inf.13	2018 年《世界粮食安全和营养状况》 （9 月 11 日推出）	II
CFS 2018/45/Inf.14	2018 年《粮食及农业状况》（10 月 15 日推出）	III
CFS 2018/45/Inf.15	粮安委评价-《行动计划》执行情况概述	IV
CFS 2018/45/Inf.16	2020-2023 年粮安委宣传战略	IV
CFS 2018/45/Inf.17	高专组粮食安全和营养领域关键及新出现问题 第二份说明	V
CFS 2018/45/Inf.18	粮安委 2018 年度进展报告	VI.b
CFS 2018/45/Inf.19	应用《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足 食物权的自愿准则》过程中所获得经验和良好做 法汇总及要素	VII.a
CFS 2018/45/Inf.20	《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权 的自愿准则》全球专题活动—会议指南	VII.b
CFS 2018/45/Inf.21	依托多利益相关方伙伴关系，在《2030 年议程》 框架内为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展	VIII
CFS 2018/45/Inf.22	粮食系统与营养：良好做法与经验分享—会议组织	IX.a
CFS 2018/45/Inf.23	粮安委与《2030 年议程》：良好做法与经验分享 —会议组织	IX.b