



2. 1 位副总统、10 位部长、13 位副部长和 3 位国务秘书注册参加会议。成员、与会人员和观察员详细名单参见 CFS 2023/51/Inf.5 号文件：

<https://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs51/list-of-documents/zh/>

3. 本报告包含以下附录：附录 A - 会议议程、附录 B - 粮安委成员、附录 C - 文件清单、附录 D - 粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》、附录 E - 印度尼西亚、阿尔及利亚、喀麦隆、科威特、马来西亚、俄罗斯联邦、苏丹和塞内加尔对粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的立场说明、附录 F - 俄罗斯联邦对粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的立场说明、附录 G - 埃及对粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的立场说明、附录 H - 民间社会与土著人民机制对粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的立场说明、附录 I - 梵蒂冈教廷（观察员）对粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的声明、附录 J - 粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议、附录 K - 粮安委《2024-2027 多年工作计划》、附录 L - 关于暂停执行主席选举候选人提前 30 个日历日提名的截止日期要求的提案表决结果、附录 M - 选举两名欧洲区域粮安委主席团候补成员的无记名投票表决结果。

4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）依据粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款参加会议。

5. 粮安委主席加夫列尔·费雷罗先生（西班牙）宣布会议开幕。

6. 粮安委通过了《暂定议程》和《时间表》。

7. 粮安委任命了起草委员会，成员包括：阿根廷、巴西、中国、埃及、加蓬、印度尼西亚、日本<sup>3</sup>、新西兰<sup>3</sup>、俄罗斯联邦<sup>4</sup>、西班牙<sup>3</sup>、苏丹、乌干达和美利坚合众国<sup>3</sup>，同时任命 Siragi Wakaabu 先生（乌干达）担任起草委主席。

8. 经成员商定，会议进行录像。

---

<sup>3</sup> 美利坚合众国、欧洲联盟及作为粮安委成员的欧洲联盟成员国、英国、挪威、日本、澳大利亚、加拿大和新西兰不赞同任命俄罗斯联邦为起草委员会成员。

<sup>4</sup> 俄罗斯联邦不赞同任命日本、新西兰、西班牙和美利坚合众国为起草委员会成员。

## II. 高级别开幕式

9. 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、经济及社会理事会（经社理事会）主席葆拉·纳瓦埃斯（Paula Narváez Ojeda）阁下、联合国大会主席丹尼斯·弗朗西斯（Dennis Francis）阁下、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事屈冬玉博士、国际农业发展基金（农发基金）总裁阿尔瓦罗·拉里奥（Alvaro Lario）先生、世界粮食计划署（粮食署）执行干事辛迪·麦凯恩（Cindy McCain）女士、粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席伯纳德·雷曼（Bernard Lehman）先生和世界粮食安全委员会（粮安委）主席加夫列尔·费雷罗（Gabriel Ferrero y de Loma-Osorio）先生致开幕辞。开幕辞及录像可在以下网址查看：<https://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs51/list-of-documents/zh/>。

<https://www.fao.org/cfs/plenary/cfs51/statements/en/>

## III. 加强协调粮食危机政策响应 — 2023 年世界粮食安全和营养状况

10. 食典委听取了联合国粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗·库伦先生所做的介绍、联合国食物权特别报告员 Michael Fakhri 先生发表的主旨发言，以及成员、与会人员及观察员随后所做发言；

11. 粮安委强调，需要避免在冲突地区将食物和水用作战争武器，表示需要在整个加沙地带和其他冲突地区为平民提供可靠、持续、充足且不受阻碍的必需品和基本服务获取渠道，包括但不限于水、食物、医疗物资和能源，同时强调粮农组织、农发基金和粮食署的作用，三机构与其他联合国机构、国际金融机构和相关机构协调合作，在各自职责范围内评估并应对冲突对于巴勒斯坦被占领土，尤其是加沙地带粮食安全、营养和农业状况所造成的冲击。

会议全文记录发布在粮安委网站上：

<https://www.fao.org/cfs/plenary/cfs51/sessions/en/>

## IV. 全球“互联互通”对话

12. 粮安委听取了由 David Nabarro 先生主持的小组讨论提出的建议，小组成员包括：经社理事会主席葆拉·纳瓦埃斯（Paula Narváez）阁下、伙伴关系及特别项目司司长 Fatema Aref Almulla 女士（阿拉伯联合酋长国）、《生物多样性公约》

代理执行秘书 David Cooper 先生、哥斯达黎加驻肯尼亚、联合国环境署及联合国人居署大使 Giovanna Valverde 阁下、联合国粮食体系协调中心主任兼粮农组织可持续发展目标办公室主任斯特凡诺斯·法蒂乌先生、尼日尔前总理兼非洲联盟粮食体系特使易卜拉欣·马亚基 (Ibrahim Mayaki) 阁下。随后各成员、与会人员及观察员做了发言。

会议全文记录 (包括会议进程) 发布在粮安委网站上。

**V. 增强妇女及女童权能和促进性别平等：  
批准并采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和  
妇女及女童赋权自愿准则》**

13. 粮安委审议了 CFS 2023/51/3 号文件《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》和 CFS 2023/51/4/Rev.1 号文件《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则—决定草案》。此前，以下人员介绍了这两份文件：粮安委主席 Gabriel Ferrero de Loma-Osorio 大使（西班牙）、粮安委性别平等与妇女及女童赋权问题开放性工作组共同协调人 Berioska Morrison Gonzalez 女士（多米尼加共和国）（2023 年）、共同主席 Tanja Grén 女士（芬兰）和 Tomas Duncan Jurado（巴拿马）（2022 年）。

14. 粮安委：

- a. 批准 CFS 2023/51/3 号文件《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》，将其作为政府间商定的、自愿且不具约束力的关键全球政策框架，支持国家牵头为实现粮食安全和营养所作的努力；
- b. 对性别平等与妇女及女童赋权问题开放性工作组的工作表示高度赞赏，并赞扬开放性工作组主席和共同协调人以及该工作组前几任共同主席卓有成效的领导；
- c. 欢迎拉丁美洲及加勒比农村妇女网络（REDLAC）执行秘书 Luz Haro Guanga 女士和经社理事会主席兼智利大使及常驻联合国代表葆拉·纳瓦埃斯（Paula Narváez）阁下就国家粮食安全和人权背景下，实现性别平等和妇女及女童赋权如何有助于逐步实现食物权所做的主旨发言；
- d. 敦促成员在其政策、战略、计划和监管框架内应用《自愿准则》，并按照粮安委的标准监测做法，与粮安委分享进展和经验；
- e. 鼓励粮安委所有利益相关方与其他相关倡议和平台合作，面向其受众在各层面支持和促进《自愿准则》的传播、使用和应用，支持制定、加强和实施协调的多部门国家政策、法律、计划、投资计划和创新型伙伴关系，以解决造成性别不平等的根源性问题，提高性别平等和妇女及女童赋权议程与粮食安全和营养议程之间的政策一致性，并制定相辅相成的政策措施；
- f. 赞扬自愿承诺在本国政策和/或立法环境中结合《2030 年议程》相关承诺实施《自愿准则》的国家，并鼓励其他国家采取类似措施，积极利用粮安委这一政策协定工具，在国家层面采取多方行动，消除对妇女及女童一切形式的暴力和歧视，因为这种暴力和歧视会对妇女及女童自身、其家庭、家人、社区和国家的粮食安全和营养，以及相关社会、经济和可持续性议题产生不利影响；

- g. 决定将《自愿准则》转交粮农组织、粮食署和农发基金治理机构进一步审议，以根据各国要求，并按照粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 17 款和粮安委《议事规则》第 X 条第 1 款，以及粮安委《改革文件》第 22 段规定，支持在国家层面采用《自愿准则》；
- h. 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 15 款、粮安委《议事规则》第 X 条第 4 款和粮安委《改革文件》第 21 段规定，通过经济及社会理事会，提请联合国大会审议，并确保面向联合国所有相关组织和机构（包括妇女地位委员会）广泛宣传《性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》；
- i. 同意将《自愿准则》纳入粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》。

## **VI. 利用数据推动粮食安全和营养政策： 批准和采纳关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具的政策建议**

15. 粮安委审议了政策趋同进程报告员 Anthony Muriithi 先生（肯尼亚）介绍的 CFS 2023/51/5 号文件《粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议》和 CFS 2023/51/6 号文件《粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议—决定草案》。

16. 粮安委：

- a. 批准了 CFS 2023/51/5 号文件《粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议》，将其作为以行动为导向、政府间商定、自愿且不具约束力的全球政策框架，用于支持国家牵头为改善粮食安全和营养政策和行动所开展的工作；
- b. 对报告员的有效领导深表赞赏，并赞扬粮食安全和营养问题高级别专家组为编写《粮食安全和营养数据收集和分析工具》报告所做的工作；
- c. 欢迎开放数据观察（Open Data Watch）组织政策和伙伴关系主管 Francesca Perucci 女士作主旨发言并强调必须利用数据推动制定更优化、更具针对性的粮食安全和营养政策；

- d. 呼吁粮安委所有利益相关方与其他相关倡议和平台合作，面向其受众在各层级支持和促进《政策建议》的传播、使用和应用；
- e. 鼓励所有利益相关方分享承诺、记录《政策建议》使用经验并与粮安委分享进展和经验，以便根据以参与、透明和问责原则为基础的粮安委标准监测方法，评估《政策建议》的持续相关性、有效性和影响；
- f. 建议粮农组织和其他驻罗马粮农机构及相关国际组织合作，继续协助各成员加强应用政策建议的能力，以支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权；
- g. 决定根据各国要求，并按照粮农组织《总规则》第XXXIII条第17款和粮安委《议事规则》第X条第1款以及粮安委《改革文件》第22段，将《政策建议》提交粮农组织、粮食署和农发基金治理机构，供其进一步审议在国家一级实施和支持利用《政策建议》的问题；
- h. 决定根据粮农组织《总规则》第XXXIII条第15款、粮安委《议事规则》第X条第4款和粮安委《改革文件》第21段，通过经济及社会理事会和联合国统计委员会，提请联合国大会审议、确保和鼓励面向联合国所有相关组织和机构广泛宣传 and 落实《政策建议》；
- i. 同意将《政策建议》纳入粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》。

## VII. 2030 年粮安委战略方向：《2024-2027 多年工作计划》

17. 粮安委审议了粮安委主席提交的 CFS 2023/51/7 号文件《粮安委 2024-2027 多年工作计划》。
18. 粮安委：
  - a. 再次关切地指出全世界估计仍有 6.91 至 7.83 亿人食不果腹，约占世界人口的 9.2%，到 2030 年实现“零饥饿”面临严峻挑战；
  - b. 批准粮安委《2024-2027 多年工作计划》，其通过跨领域重点领域、重点专题工作流程和支持性活动，为推动逐步实现充足食物权和落实可持续发展目标 2 提供综合框架；
  - c. 认识到粮安委落实情况报告（[CFS 2018/45/3](#)）附件 B 所述《多年工作计划》进程的广泛性和包容性及战略愿景，该进程力求提高全球层面的政策趋同/一致性，从而加强国家和区域层面的行动，最终消除饥饿和营养不良；
  - d. 注意到 [CFS 2018/45/3](#) 号文件指出，《多年工作计划》实施工作取决于财政和人力资源是否充足，同时应考虑确保工作量可控；

- e. 同意制定简明、及时、行动导向的政策产品；
- f. 指出 2025 年将进行中期审查，以开展评估并在必要时调整《多年工作计划》的其余内容，作为对“滚动”章节年度更新的补充；
- g. 根据粮安委第五十届会议审议结果，大力鼓励罗马粮农三机构履行承诺，以现金捐款或实物捐助的形式，分摊粮安委秘书处预算费用，彰显三机构通过有效合作，携手主导粮安委工作；
- h. 根据粮安委改革文件，大力鼓励粮农组织、农发基金和粮食署及粮安委其他利益相关方酌情将粮安委相关议题列入各自治理机构和区域会议议程；
- i. 要求主席和秘书处分别根据粮安委《资源筹措战略》和《外联战略》，继续努力拓展粮安委融资渠道、丰富融资形式，包括与粮安委成员国、私人基金会、私营部门和金融机构接洽；
- j. 强调罗马粮农三机构应采取保障措施，防范粮安委供资过程中可能出现的利益冲突。

## **VIII. 解决多方面不平等问题：减少不平等， 促进粮食安全和营养**

19. 粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席 Bernard Lehmann 先生介绍了高专组报告“减少不平等，促进粮食安全和营养”。高专组项目组组长 Bhavani Shankarx 先生介绍了高专组报告的主要结论和建议。

20. 粮安委：

- a. 赞赏地认识到高专组为编写“减少不平等，促进粮食安全和营养”报告所做的工作，以及 Bernard Lehmann 先生和 Bhavani Shankar 先生就报告所载主要政策相关实证所做介绍；
- b. 忆及粮安委《2020-2023 多年工作计划》滚动章节第 21 段所载规定<sup>5</sup>；
- c. 呼吁任命一名政策趋同进程报告员，该进程将根据高专组报告及其他现有相关科学和循证资料，确定政策趋同且一致的领域；
- d. 认识到采用向所有利益相关方开放的包容性进程的重要性，该进程将促成拟定一套商定建议，提交 2024 年 10 月粮安委第五十二届会议批准；

---

<sup>5</sup> 在 2023 年发布高专组报告、从粮安委成员中确定一名报告员和粮安委第五十一届会议期间进行全会讨论以后，粮安委将开展政策趋同进程。该进程将制定政策建议，提交粮安委第五十二届会议批准。



## IX. 第二届国际营养大会后续行动 (包括联合国“营养行动十年”落实情况) 进展报告

### 21. 粮安委:

- a. 欢迎在持续落实《2030年可持续发展议程》背景下，由粮农组织和世卫组织联合提交的文件“第二届国际营养大会后续行动（包括联合国‘营养行动十年’落实情况）进展报告”（CFS 2023/51/Inf.17），并注意到其结论；
- b. 继续深度关切世界不同地区，特别是非洲、[近东及北非、]南亚和西亚、太平洋以及拉丁美洲及加勒比部分地区当前的粮食不安全和营养不良状况及其对健康和营养产生的负面影响，并强调各层面携手，协调有效应对相关情况刻不容缓；
- c. 认识到各有关机构在国家层面推广运用粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的相关工作，再次强调其为促进在国家粮食体系和营养相关政策背景下将第二届国际营养大会《罗马营养宣言》的承诺转化为行动所做出的贡献；
- d. 听取了老挝农业与林业部规划合作司副司长 Phommy Inthichack 先生介绍的为在国家层面推广采用和应用粮安委《粮食体系和营养自愿准则》而开展的活动。
- e. 重申要求粮农组织和世卫组织定期更新在落实第二届国际营养大会后续行动方面取得的进一步进展；

## X. 监测粮安委关于价格波动和粮食安全以及社会保护 促进粮食安全和营养的政策建议

22. 监测粮安委关于价格波动和粮食安全以及社会保护促进粮食安全和营养的政策建议采纳和适用情况环节由联合国粮食及农业组织（粮农组织）首席经济学家马克西莫·托雷罗先生主持，农产品市场信息系统主席 Seth Meyer 先生、粮食署计划、人道主义及发展事务司司长 David Kaatrud 先生、前联合国助理秘书长兼“非洲抗风险能力”机构总干事 Mohamed Béavogui 阁下就应对粮价波动挑战和加强社会保护机制促进粮食安全与营养的重要性发表了主旨发言。

23. 在主持人主持下，围绕粮安委关于价格波动和粮食安全以及社会保护促进粮食安全和营养的政策建议的采用和适用工作，进行了小组讨论。小组成员包括：

- 菲律宾农业部常务副部长 Domingo F. Panganiban 阁下；
- 巴西社会发展和援助、家庭和抗击饥饿部国际事务特别顾问 Renato Domith Godinho 先生；
- 私营部门机制主席 Michael Keller 先生；
- 民间社会与土著人民机制 Patty Naylor 女士；
- 国际农业发展基金（农发基金）私营部门、咨询及实施工作组组长 Stefania Lenoci 女士。

会议全文记录发布在粮安委网站上：

<https://www.fao.org/cfs/plenary/cfs51/sessions/en/>

## XI. 其他事项

### a) 采用慈善基金会机制与粮安委建立联系的方式

24. 粮安委认可 CFS 2023/51/Inf.22 号文件《采用慈善基金会机制与粮安委建立联系的方式提案》，同时对慈善基金会建设性参与粮安委工作表示赞赏。

### b) 粮安委第五十二届会议日期

25. 粮安委提议，根据《2023-2024 年粮农组织/农发基金/粮食署治理机构及其他主要会议时间表》安排，于 2024 年 10 月 21-25 日在罗马粮农组织总部举行粮安委第五十二届会议。根据粮安委《议事规则》第 VII 条，具体日期将由粮农组织总干事和粮安委主席通报。

### c) 选举主席、主席团成员和候补成员

26. 粮安委以唱名表决<sup>6</sup>方式获三分之二多数成员赞成，决定破例暂停执行《议事规则》第 II 条第 4 款关于提前 30 个日历日提交提名的规定，因此不迟于粮安委第五十一届会议开幕 7 天前收到的提名被视为有效，可参与本届会议粮安委主席选举。

---

<sup>6</sup> 唱名表决总投票数：115 票；赞成：115 票；反对：0 票；弃权：0 票。表决结果载于附录 L。

27. 粮安委选举南非常驻罗马联合国机构代表 Nosipho Nausca-Jean Jezile 女士担任主席。

28. 粮安委以鼓掌方式选出以下粮安委主席团成员和候补成员：

i) 成员：

- 非洲区域：布隆迪和尼日利亚；
- 亚洲区域：中国和印度；
- 欧洲区域：法国和瑞士；
- 拉丁美洲及加勒比区域：阿根廷（2023-2024 年）和巴西（2023-2024 年）、古巴（2024-2025 年）和多米尼加共和国（2024-2025 年）；
- 近东区域：埃及和科威特；
- 北美区域：美利坚合众国；
- 西南太平洋区域：新西兰。

ii) 候补成员：

- 非洲区域：刚果民主共和国和马里；
- 亚洲区域：印度尼西亚和泰国；
- 拉丁美洲及加勒比区域：古巴（2023-2024 年）和多米尼加共和国（2023-2024 年）、阿根廷（2024-2025 年）和巴西（2024-2025 年）；
- 近东区域：摩洛哥和苏丹；
- 北美区域：加拿大；
- 西南太平洋区域：澳大利亚。

29. 粮安委以无记名投票表决方式选出以下主席团候补成员：

- 欧洲区域：挪威和罗马尼亚<sup>7</sup>。

---

<sup>7</sup> 表决结果载于附录 M。