



# 世界粮食安全委员会

第五十三届会议  
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2025 年 10 月 20-24 日，意大利罗马

## 报 告<sup>1</sup>

### I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）第五十三届会议于 2025 年 10 月 20-24 日举行，经成员同意，会议采用线上线下相结合方式。出席会议的有来自粮安委 126 个成员的代表、10 个非粮安委成员国代表以及下列组织机构的代表：

14 个联合国机构；  
102 个民间社会组织<sup>2</sup>；  
9 个国际农业研究组织；  
3 个国际和区域金融机构；  
52 个私营部门协会<sup>3</sup>和私人慈善基金会<sup>4</sup>；  
64 位观察员。

2. 7 位部长和 5 位副部长注册与会<sup>5</sup>。成员、与会人员和观察员详细名单参见 CFS 2025/53/Inf.5 号文件：

<https://www.fao.org/cfs/cfs-governance/cfs53/cfs53-documents/zh/>

<sup>1</sup> 美利坚合众国不赞同本报告内容。

<sup>2</sup> 民间社会的参与得到民间社会与土著人民机制的支持。这一数字包括该机制框架内的 95 个民间社会组织。

<sup>3</sup> 这一数字包括私营部门机制框架内的 37 家公司。

<sup>4</sup> 这一数字包括慈善基金会机制框架内的 6 家基金会。

<sup>5</sup> 以上数字包括现场出席会议的 6 位部长和 4 位副部长。

3. 本报告包含以下附件：附件 A - 会议议程；附件 B - 粮安委成员；附件 C - 文件清单；附件 D - 粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议；附件 E - 粮安委《2024-2027 多年工作计划》中期审查；附件 F - 民间社会与土著人民机制所作的立场说明；附件 G - 巴拉圭所作的立场说明。附件 H: 从欧洲区域选举两名粮安委主席团成员以及从拉丁美洲及加勒比区域选举两名主席团成员的无记名投票结果。

4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）依据粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款出席会议。

5. 粮安委主席、南非大使 Nosipho Nausca-Jean Jezile 宣布会议开幕。

6. 粮安委通过了《暂定议程》和《时间表》。

7. 粮安委任命了起草委员会，成员包括：巴西、加拿大、哥伦比亚、多米尼加共和国、约旦、肯尼亚、卢森堡、新西兰、俄罗斯联邦、泰国和英国，同时任命 Lara Lobo 女士（巴西）担任起草委员会主席<sup>6 7</sup>。

8. 粮安委批准 CFS 2025/53/2 号文件《粮安委第五十三次会议最终报告编写指南》。经成员商定，会议进行录像。

## II. 加强协调与合作 — 《2025 年世界粮食安全和营养状况》<sup>8</sup>

9. 以下嘉宾致开幕辞：

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生（视频致辞）；联合国粮食及农业组织（粮农组织）首席经济学家马克西莫·托雷先生代表粮农组织总干事屈冬玉博士致辞；国际农业发展基金（农发基金）总裁阿尔瓦罗·拉里奥先生；世界粮食计划署（粮食署）副执行干事卡尔·斯考先生；联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席洛克·巴哈杜尔·塔帕阁下；粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）主席 Akiko Suwa-Eisenmann 女士；以及粮安委主席。发言稿和视频记录可作为粮安委信息文件在以下网站查阅：<https://www.fao.org/cfs/cfs-governance/cfs53/cfs53-documents/zh/> 和 <https://www.fao.org/cfs/cfs-governance/cfs53/statements/en/>。

10. 马克西莫·托雷先生介绍《2025 年世界粮食安全和营养状况》报告。

<sup>6</sup> 乌克兰、欧洲联盟及担任粮安委成员的 26 个欧洲联盟成员国不赞同任命俄罗斯联邦为起草委员会成员。

<sup>7</sup> 俄罗斯联邦不赞同任命卢森堡为起草委员会成员。

<sup>8</sup> 阿根廷和美国完全不赞同本部分内容。

11. 世界卫生组织（世卫组织）营养与食品安全司司长 Luz María de Regil 女士主持小组讨论，探讨各区域和群体在实现可持续发展目标 2 过程中面临的挑战。小组成员包括：肯尼亚大使、常驻代表 Fredrick L. Matwang'a 阁下；印度常驻代表、大使 Vani Sarraju Rao 阁下；委内瑞拉玻利瓦尔共和国大使、常驻代表 Marilyn Giuseppina Di Luca Santaella 阁下；大不列颠及北爱尔兰联合王国代办、常驻副代表 Toby Parker 先生；约旦常驻副代表 Ibtihal Khreesha 女士；世界妇女前进运动、民间社会和土著人民机制代表 Souad Mahmoud 女士；生态农业基金联合主任、慈善基金会机制代表 Daniel Moss 先生；以及阿根廷布宜诺斯艾利斯谷物交易所首席经济学家、私营部门机制代表 Ramiro Costa 先生。

12. 粮安委主席介绍《粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告》成果（CFS 2025/53/Inf.16）。

13. 粮安委主席介绍粮安委“通过加强食物权应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛”成果。下列人员代表里约三公约秘书处介绍成员国参与公约相关进程的机会：《联合国气候变化框架公约》秘书处最不发达国家专家组与国家适应计划处团队负责人，Motsomi Maletjane 先生；《联合国生物多样性公约》执行秘书，Astrid Schomaker 女士（视频致辞）和《联合国防治荒漠化公约》执行秘书，Yasmine Fouad 女士（视频致辞）。

14. 会议介绍了关于加强粮安委与相关国际倡议的伙伴关系以促进粮食安全和营养的两场边会的成果。第一场边会主题为“促进负责任的土地权属治理：粮安委《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》在第二届土地改革和农村发展国际会议背景下的作用”，由巴西农村发展与家庭农业部副部长兼本届会议报告员 Fernanda Machiaveli 女士报告。

15. 第二场边会主题为“让粮食安全和营养始终位于全球议程的重要位置：粮安委及其政策产品在抗击饥饿与贫困全球联盟、二十国集团和七国集团背景下的作用”，由挪威外交部无任所大使兼特使、本届会议报告员 Paul Gulleik Larsen 阁下报告。

16. 成员、与会人员和观察员代表发言。

17. 粮安委：

i. 深表关切的是，2024 年估计有 6.38 亿至 7.2 亿人面临饥饿，分别占全球人口的 7.8% 和 8.8%，预计 2030 年仍有 5.12 亿人受饥饿影响；

- ii. 强调尽管食物不足和中度或严重粮食不安全发生率最近有所改善，但全球水平仍高于 2019 冠状病毒病疫情前，远未实现可持续发展目标 2.1<sup>9</sup>；
- iii. 关切地注意到，尽管儿童发育迟缓等全球营养指标略有改善，但总体进展不足，特别是在儿童消瘦和儿童超重方面，这些指标数据在 2024 年基本保持不变；
- iv. 认可《2025 年世界粮食安全和营养状况》的结论，强调许多国家食品价格通胀加剧，阻碍了可持续发展目标具体目标 2.1 和 2.2 的实现进展以及健康膳食的获得，对低收入人群而言尤其如此；
- v. 强调食品价格通胀对妇女、儿童、农村社区和低收入家庭的影响尤为严重，需要采取政策应对措施，保护弱势群体，并需要进行投资，降低食品价格冲击的频率和严重程度；
- vi. 呼吁加强粮安委与农产品市场信息系统之间的合作，以提高市场透明度，为制定立足实证的政策提供信息，支持协调应对价格波动和粮食体系冲击；
- vii. 注意到并欢迎 CFS 2025/53/Inf.17 号文件概述的“通过加强食物权应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛”成果，并特别提请各方注意，需要促进基于公平和包容性参与进程的政策，以协同方式应对这些相互关联的挑战，逐步实现人人享有充足食物权，同时强调必须在国家层面采纳粮安委政策产品，以推动制定此类政策，并强调需要反映小农和家庭农民等实地行动方需求的资金支持工具<sup>10</sup>；
- viii. 请各成员和与会人员根据国家优先重点、国情和能力，推进将逐步实现充足食物权<sup>11</sup>纳入应对气候变化、生物多样性丧失和土地退化的政策，包括在可行情况下纳入国家自主贡献、国家适应计划以及国家生物多样性战略和行动计划；
- ix. 强调应保持粮食和农业投入品和产品贸易开放，防止对全球粮食安全的负面影响，同时在这方面应避免贸易扭曲和不当贸易壁垒；
- x. 忆及《未来契约》第 24 段重申，强烈敦促各国不颁布和实行任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国尤其是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济措施，同时注意到各成员关于此问题的发言；

<sup>9</sup> “到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物”。

<sup>10</sup> 澳大利亚重申，任何资金支持机制的制定和实施都必须符合世界贸易组织（世贸组织）规则。

<sup>11</sup> 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。

- xi. 要求《2025 年世界粮食安全和营养状况》报告作者进一步介绍为解决粮食不安全和营养不良驱动因素所做的努力；
- xii. 注意到 CFS 2025/53/Inf.18 号文件“粮食安全和营养问题高级别专家组注意到安委通过加强食物权应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛的背景说明”中提供的概述；
- xiii. 欢迎对里约三公约的审议，并强调粮安委必须按照职责继续讨论这些议题，包括通过粮安委成员及其秘书处与里约三公约互动；
- xiv. 欢迎在“合作开展治理，协调政策对策，应对新出现的全球粮食危机，推动农业粮食体系可持续转型”工作流程背景下召开的两次会议，即“粮食安全和营养融资协同治理对话”和“长期危机中粮食安全和营养问题协同治理对话”，认识到必须推动多方利益相关方对话，重点关注受影响最严重的国家和群体在这些议题上的声音；
- xv. 注意到 CFS 2025/53/Inf.16 号文件“粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告”中概述的两场对话会议的成果；
- xvi. 注意到《2025 年全球粮食危机报告》指出，估计有 80% 的突发重度粮食不安全人口生活在冲突和长期危机环境中。因此，要全面解决饥饿问题，包括其根本原因，就必须应对这些持续存在的危机，包括主要驱动因素，这些因素对环境、健康、卫生产生深远影响，并可能导致采取有害的应对机制。在此方面，任何行动都应符合国际人道主义法和人权义务；
- xvii. 认识到冲突、气候变化、经济衰退、贸易限制、贫困、不平等、生物多样性丧失、环境退化和水资源短缺等问题加剧了粮食不安全状况。乌克兰战争<sup>12</sup>加剧了粮食不安全和市场不稳定。欢迎旨在结束冲突的外交对话；
- xviii. 忆及国际人道主义法禁止将使平民挨饿作为战争手段，呼吁武装冲突各方遵守国际人道主义法规定的有关保护平民生存所不可或缺物品的适用义务；
- xix. 强烈谴责在冲突地区使用食物和水作为战争武器。注意到《粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会：加沙地带 2025》<sup>13</sup>的结论和建议，指出加沙的饥荒是人为所致，并强调亟需确保包括加沙地带在内的整个冲突地区的平民能够可靠、持续、充分和不受阻碍地获得必需品和服务，包括食物、水、医疗用品和能源。进一步重申粮农组织、农发基金和粮食署必须发挥

<sup>12</sup> 俄罗斯联邦忆及，冲突及其具有法律影响的特征不属于粮农组织职责范围。

<sup>13</sup> [《粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会：加沙地带 2025》](#)。

作用，与联合国其他机构和国际合作伙伴协调，按照各自职责范围，在包括巴勒斯坦被占领土（特别是加沙地带）在内的冲突地区，评估和应对冲突/占领对粮食安全、营养和农业的影响。欢迎签署《持久和平与繁荣宣言》，鼓励所有国家支持并确保落实该协定中与粮食安全和营养有关的所有内容<sup>14</sup>；

- xx. 忆及粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会关于加沙地带（2025 年）的结论和建议，吁请所有成员国采取一切符合其国际人道主义法义务的适当措施，预防和制止导致饥荒的行为。这包括在所有受影响地区，特别是在加沙地带和其他巴勒斯坦被占领土，立即、安全和畅通无阻地运送人道主义援助，占领国必须紧急解除对援助流动的限制，使联合国和人道主义组织能够安全和有效地开展拯救生命的行动<sup>15</sup>；
- xi. 忆及 2024 年粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会报告关于苏丹的结论<sup>16</sup>，强烈谴责在冲突地区将粮食和水用作战争武器，强调亟需确保达尔富尔各州（特别是法希尔）平民能够可靠、可持续、充分和不受阻碍地获得必需品和服务，包括粮食和水；
- xii. 强调缺乏预警和快速反应机制来监测和处理影响逐步实现充足食物权的情况，并要求粮安委继续参与解决这一重要问题；
- xiii. 强调必须有效实施粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》，并要求定期提供这方面的最新进展，包括问责进程；
- xiv. 认可向粮安委提出的各项建议，包括：提供空间，进一步讨论如何促进对相关粮食安全和营养问题的共同理解，如融资和负责任投资；召集相关行动方分享最佳做法、开展监测、落实问责并协同工作；以及促进采纳和使用粮安委政策产品，逐步实现充足食物权；
- xv. 认识到粮食安全和营养是发展的关键要素，因此从公共和私人来源为这些目标提供充足的资金至关重要，并注意到协同治理对话会议主席的总结中提到公共政策的核心作用、高额债务对发展中国家粮食安全和营养融资构成挑战的事实，并要求在制定相关金融对策时重点考虑小规模生产者、家庭农民和中小企业的需求。欢迎在粮安委第五十三届会议期间举办

<sup>14</sup> 以色列不赞同本段内容，并陈述理由如下：a) 相对于其他涉及营养问题的冲突，对加沙过度关注；b) 本段内容超出粮安委职责范围，纳入本段内容纯属出于政治考虑；c) 以色列强烈不同意粮食安全阶段综合分类报告结论和方法。

<sup>15</sup> 以色列不赞同本段内容，并陈述理由如下：以色列强烈不同意粮食安全阶段综合分类报告结论和方法。

<sup>16</sup> 苏丹共和国对本分段表示持保留意见，该分段涉及饥荒审查委员会关于粮食安全阶段综合分类报告的结论和建议。苏丹确认，这些结论和建议没有遵循正确的信息收集和分析方法，缺乏可信度。

- “加强负责任投资和融资，促进粮食安全和营养高-级别论坛”，以此为契机，在推进关于该议题的讨论时，考虑到上述观点以及在“协同治理”对话期间提出的其他观点；
- xxvi. 表示有必要继续开展对话，讨论粮安委在促进粮食安全和营养问题治理相关合作方面的作用，同时酌情考虑联合国秘书长提出的“联合国 80 周年倡议”；
- xxvii. 欢迎第二届土地改革和农村发展国际会议（ICARRD+20）的筹备工作，鼓励所有成员参会；强调第二届土地改革和农村发展国际会议至关重要，有利于加强粮安委《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的实施并改善其采纳情况，特别是在气候变化背景下；鼓励哥伦比亚与粮农组织合作，向粮农组织理事会、农业委员会（农委）、林业委员会（林委）、渔业委员会（渔委）以及粮安委第五十四届全体会议提交第二届土地改革和农村发展国际会议的成果和建议，供粮农组织和粮安委程序进一步审议，包括用于筹备将于 2027 年举行的“推进公平土地治理，促进粮食安全和营养：土地改革和权属权利全球进展审查”高级别论坛；
- xxviii. 强调国际倡议和论坛的重要作用，如抗击饥饿与贫困全球联盟、二十国集团、七国集团以及联合国和多边体系，有利于保持政治势头，促进粮食安全和营养方面的集体行动；强调必须确保粮安委积极参与这些活动，促进合作，支持将粮安委的政策产品转化为国家层面的具体行动，推动在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权。

### III. 强负责任投融资促进粮食安全和营养高级别论坛

18. 此次高级别论坛借鉴并思考在 2025 年粮安委全会之前举行的各项活动成果，包括在西班牙塞维利亚召开的第四次发展筹资问题国际会议及其筹备过程、在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴举行的第二届联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会（UNFSS+4），粮安委粮食安全和营养融资协同治理对话，以及抗击饥饿与贫困全球联盟等相关倡议的活动。粮安委主席宣布论坛开幕，随后举行两场专题研讨，牛津大学“粮食前瞻”全球倡议负责人 Jim Woodhill 先生担任主持人。

19. 专题研讨一主要围绕 2025 年粮食安全和营养负责任投融资取得的成果、下一步工作以及粮安委的作用，研讨嘉宾如下：

- 粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）主席 Akiko Suwa-Eisemann 女士；
- 联合国经济和社会事务部经济发展助理秘书长 Navid Hanif 先生；
- 联合国助理秘书长兼“加强营养运动”协调员 Afshan Khan 女士。

20. 专题研讨二重点关注挑战、对策以及促进粮食安全和营养负责任投融资的政策措施，研讨嘉宾如下：

- 印度农业和农民福利部秘书 Devesh Chaturvedi 阁下；
- 意大利经济与财政部副国务秘书 Lucia Albano 女士；
- 埃塞俄比亚大使兼常驻代表 Demitu Hambisa Bonsa 阁下；
- 德国经济合作和发展部可持续供应链、农业和粮食体系司长 Paul araycochea 先生；
- 国际农业发展基金外部关系助理副总裁 Federica Diamanti 女士；
- 亚洲基础设施投资银行司库长 Domenico Nardelli 先生；
- 非洲改良食品（控股）有限公司采购与可持续发展总监兼私营部门机制代表 Rajesh Singh 先生；
- 西非小农及农业生产者组织网络青年学院院长兼民间社会与土著人民机制代表 Afantchawo Koudasse 先生。

21. 粮安委：

- a) 欢迎高级别论坛的召开，该论坛广泛汇集多利益相关方，围绕实现粮食安全和营养目标筹措适足资金资源<sup>17</sup>所面临的挑战与机遇进行讨论，并提出解决方案，推动合作，完善和扩大负责任投资，以便在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权；
- b) 注意到 CFS 2025/53/Inf.20号文件《粮食安全和营养问题高级别专家组关于加强负责任投融资促进粮食安全和营养的背景说明》所提供的概述；
- c) 注意到关于以下成果的介绍：粮安委粮食安全和营养融资协同治理对话，在西班牙塞维利亚召开的第四次发展筹资问题国际会议，以及在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第二届联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会，并强调应跟进上述成果，落实行动共识；
- d) 强调公共部门在粮食安全和营养融资中的作用，包括通过重新调整国家支出、营造有利环境以促进负责任投资和改善融资渠道，将公共融资政策与可持续发展目标相对接，包括对接社会环境及经济发展相关政策目标；

<sup>17</sup> 衡量粮食安全和营养融资缺口是一项复杂的工作，面临种类繁多、性质各异的挑战。对于粮食安全和营养缺口，目前只能提出估算数值，并且须认识到，该数值将因以下因素而有所不同：i) 目标范围；ii) 评估缺口的主体；iii) 国家、区域或国际评估；iv) 所采用的方法论；v) 核算成本的干预措施，范围一从避免或减少当前饥饿，到使粮食体系能够在当下和未来为所有人实现粮食安全和营养。高专组《加强负责任投融资促进粮食安全和营养背景说明》（CFS 2025/53/Inf.20 号文件）指出，文献中对粮食安全和营养融资缺口的估计为每年 70 亿美元至 1.338 万亿美元不等。

- e) 鼓励私营部门在农业粮食体系中开展长期、战略性负责任投资，特别是在发展中国家，并强调需要营造有利政策环境，以促进农业和粮食体系中的负责任私营投资，同时强调公共投资在激励负责任私营投资并降低其风险方面所发挥的作用；
- f) 鼓励提供有效、创新、可持续且符合国家政策、计划和监管框架的融资，特别是为发展中国家提供融资，以鼓励面向粮食体系的投资，并支持逐步实现充足食物权；
- g) 强调筹措和获取资源用于负责任投资对于粮食体系行动主体（尤其是小规模生产者、家庭农民和中小企业）至关重要，包括借助私营部门，以实现粮食安全和营养目标，并强调有必要通过提供资源和有利的公共政策给予支持，从而确保公平的农产品价格以及利率合理的可负担信贷获取渠道；
- h) 强调多边开发银行在尊重和支持逐步实现充足食物权的同时，促进不同利益相关方间合作，推动获得融资，制定创新且有效的融资机制，以及支持公私合作伙伴关系方面所发挥的作用；
- i) 鼓励各利益相关方使用粮安委相关政策产品，特别是《农业和粮食体系负责任投资原则》和《投资小农农业促进粮食安全的政策建议》，助力为粮食安全和营养领域的负责任投资创造有利环境，促进资金筹措和获取，推动逐步实现充足食物权。
- j) 提请粮农组织面向成员召开关于政策优化工具的技术情况通报会，介绍该工具在助力成员开展可持续农业粮食体系相关财政工作方面发挥的战略性作用；
- k) 重申有必要加强政策协调，推动发展中国家实现长期债务可持续性。这些政策应酌情推动债务周转信贷、债务减免、债务调整和健全的债务管理，以消除饥饿，保障粮食安全和营养；
- l) 注意到全会下列意见：
  - i. 各代表团认识到当前存在的挑战，并分享了应对的可行办法。多位与会人员发言强调小规模生产者的重要作用，改革国际债务架构的必要性，以及创新、技术和数据驱动方法对于提升粮食安全和营养融资的影响力和强化问责机制具有关键意义。
  - ii. 认可粮安委是促进各方对话、分享良好做法、协调行动的重要平台，以推动粮食安全和营养领域的负责任投融资。

**IV. 促进整个城乡连续体粮食安全和营养：  
认可并采纳粮安委关于在城市化和农村转型背景下  
加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的  
政策建议<sup>18</sup>**

22. 粮安委审议了印度常驻副代表兼政策趋同进程报告员 Jujjavarapu Balaji 先生介绍的 CFS 2025/53/5 号文件《粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议》。

23. 粮安委：

- a) 核可 CFS 2025/53/5 号文件《粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议》，认为该文件是行动导向型、政府间商定、自愿和非约束性的全球政策框架，可支持各国主导的旨在完善粮食安全和营养政策及行动的工作；
- b) 对报告员的有效领导深表赞赏，并赞扬粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）为编写报告《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》开展的工作；
- c) 欢迎意大利米兰副市长安娜·斯卡伍佐女士发表的主旨演讲（《米兰城市粮食政策公约》），并呼吁粮安委所有利益相关方根据《粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划》（CFS 2024/52/5）所提建议，支持并推动在其所属群体各级传播、使用和应用《政策建议》，并与 other 相关倡议和平台合作；
- d) 鼓励所有利益相关方分享承诺、记录《政策建议》使用经验并与粮安委分享进展和经验，以便根据基于参与、透明和问责原则的粮安委监测工作标准做法，评估建议是否依然具有现实意义、有效性和影响力；
- e) 建议粮农组织、农发基金和粮食署与其他相关国际组织合作，继续协助成员强化政策建议应用能力，解决城市、城郊和农村地区联动日益密切的问题，并以此为基础制定反映这些相互关联社区复杂现实的粮食安全和营养政策；
- f) 决定根据国家要求，并按照粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 17 款、粮安委《议事规则》第 X 条第 1 款以及粮安委《改革文件》第 22 段，将《政策建议》转交粮农组织、农发基金和粮食署治理机构，供其进一步审议如何在国家层面实施这些建议并支持其应用；

---

<sup>18</sup> 阿根廷和美国不赞同批准《粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议》。

- g) 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 15 款、粮安委《议事规则》第 X 条第 4 款以及粮安委《改革文件》第 21 段，通过联合国经济及社会理事会（经社理事会），请联合国大会（联大）面向所有相关联合国组织和机构鼓励广泛传播和实施《政策建议》；
- h) 同意将《政策建议》纳入粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》。

## V. 建设韧性粮食体系，实现粮食安全和营养

24. 高专组指导委员会主席介绍了 CFS 2025/53/Inf.21 号文件 - 粮食安全和营养问题高级别专家组关于建设韧性粮食体系的报告（2025）。高专组项目组组长 Alison Blay Palmer 女士介绍高专组报告的主要结论和建议。

25. 粮安委：

- i. 赞赏地认识到高专组为编写关于“建设韧性粮食体系”的报告所做的工作，以及 Akiko Suwa-Eisenmann 女士和 Alison Blay Palmer 女士就报告所载主要政策相关实证所做介绍；
- ii. 忆及粮安委《2024-2027 多年工作计划》专题和滚动章节第 A.2.3. 节内容（建设韧性粮食体系）(CFS 2025/53/9)；
- iii. 认识到应采取对所有感兴趣的利益相关方开放的包容性进程，从而商定一套建议，提交 2026 年 10 月粮安委第五十四届会议批准；
- iv. 欢迎提名哥伦比亚常驻代表 Jhenifer Mojica Flórez 大使阁下担任政策趋同进程报告员；
- v. 注意到以下补充意见：
  - 鉴于全球农业和粮食体系在脆弱性方面存在差异和不平等，开展该政策工作流程十分重要；
  - 迫切需要加强粮食体系抵御短期冲击和长期压力的韧性，认识到个人、社区、生态系统和国家受到不同程度的影响；
  - 需要采取综合方针，以包容、公正和可持续方式实现粮食体系转型。需要实施前瞻性战略，解决全球农业和粮食体系所面临的根本结构性挑战，而不仅仅关注风险缓解；
  - 应利用粮安委所有相关政策产品和工作流程，支持制定关于建设韧性粮食体系以实现粮食安全和营养的建议。

## VI. 加强粮安委政策产品的影响

26. 粮安委:

- a) 欢迎召开“加强粮安委政策产品影响”的会议，为讨论改进粮安委政策产品在各层面使用情况方面的进展、挑战和途径提供机会，以便为今后的采纳战略提供参考；
- b) 欢迎以下嘉宾的发言：
  - 粮农组织联合国粮食体系协调中心主任斯特凡诺斯·法蒂乌先生；
  - 粮农组织农村转型及性别平等司司长本杰明·戴维斯先生；
  - 国际生物多样性中心和国际热带农业中心联盟首席科学家 Elisabetta Gotor 女士；
  - 东盟各国议会间大会秘书长 Siti Rozaimeriyanti Dato Haji Abdul Rahman 女士（视频致辞）；
- c) 再次呼吁粮安委成员及全体利益相关方（包括民间社会与土著人民机制）采取切实举措，落实粮安委《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》中提出的建议，追踪已开展的工作，以及参与筹措资源，推动粮安委采纳工作；
- d) 强调应加强与利益相关方的联系并明确潜在协同效应，如抗击饥饿与贫困全球联盟、联合国粮食体系峰会协调中心、联合国驻地协调员和国家工作队等，请各方进一步推动将粮安委政策产品纳入法律、技术计划及政策框架；
- e) 认可各层面众多利益相关方为推动应用粮安委政策产品所开展的工作，特别强调经粮农组织理事会第一七七届会议批准的粮农组织计划委员会第一四〇届会议（2025年3月）报告（CL 177/9）中的相关内容，即粮安委及其所有政策产品对于落实粮农组织《战略框架》的重要意义，并呼吁将其纳入粮农组织各项工作。

## VII. 2030 年粮安委战略方向

27. 粮安委:

- a) 批准印度尼西亚常驻副代表兼《多年工作计划》中期审查进程报告员 Erma Rheindrayani 女士提交的 CFS 2025/53/9 号文件《粮安委<2024-2027 多年工作计划>中期审查 — 包括决定草案》；
- b) 注意到根据 CFS 2018/45/3 号文件，《2024-2027 多年工作计划》的充分落实将取决于充足的财政和人力资源，同时考虑到可承受的工作量；

- c) 大力鼓励三家罗马常设机构履行口头协议，通过现金或实物捐助，平等分担粮安委秘书处预算费用，以此作为罗马常设机构间有效合作、共同主导和共同致力于推动粮安委工作的象征；
- d) 欢迎《粮安委宣传战略》更新版（CFS 2025/53/Inf.25），该战略旨在提升粮安委作为促进粮食安全和营养政策的主要国际和包容性政府间平台的形象；
- e) 欢迎《粮安委资源筹措战略》更新版（CFS 2025/53/Inf.26），该战略旨在丰富和增加资金来源，同时促进非指定用途预算外捐款，以维护粮安委的中立性和独立性；
- f) 鼓励所有利益相关方考虑如何为宣传和资源筹措工作做出贡献，以确保粮安委工作保持有效、包容并响应全球、区域和国家需求；
- g) 强调马常设机构应采取保障措施，防止粮安委供资方面的潜在利益冲突。

### **VIII. 关于冲突与粮食安全和营养的全球专题活动： 推动采纳粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》**

28. 粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》（粮安委《行动框架》）于 2015 年通过。值此十周年之际，本次关于冲突与粮食安全和营养的全球专题活动旨在总结工作进展，推进采纳工作。

29. 高级应急行动和恢复工作官员兼粮农组织全球应对粮食危机网络团队负责人 Conor Elliot 先生主持专题小组讨论，粮食署计划政策和指导司司长 Edith Heines 女士作主旨发言。

30. 专题小组成员包括：

#### 第一环节

- 海地共和国农业、自然资源和农村发展部长 Vernet Joseph 阁下；
- 也门共和国农业、灌溉和渔业部长 Salem Abdullah Al-Socatri 阁下；
- 索马里联邦共和国卫生部家庭健康部司司长 Moustapha Awil Djama 先生；
- 联合国食物权问题特别报告员迈克尔·法赫里先生。

#### 第二环节

- 农发基金近东、北非及欧洲司吉布提、索马里和苏丹国家主任 Rasha Omar 女士（线上出席）；
- 粮农组织粮食安全阶段综合分类项目全球负责人 Jose Lopez 先生；

- 亚洲开发银行首席自然资源与农业专家 Giap Minh Bui 先生（线上出席）；
- “支持平等”执行主任兼民间社会与土著人民机制代表 Azra Sayeed 女士；
- 非洲改良食品（控股）有限公司采购与可持续发展总监、私营部门机制代表 Rajesh Singh 先生；
- “加强营养运动”刚果民主共和国青年带头人 Nana Yohari 女士（视频致辞）。

31. 粮安委：

- a) 欢迎粮安委第五十三届会议全球专题活动为总结《行动框架》采纳进展并推动采纳工作做出的贡献，以及为就粮安委《行动框架》在各层面的使用和应用分享经验、交流做法提供的良好契机；
- b) 注意到 CFS 2025/53/Inf.27 号文件 — “监测粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的使用和应用情况 — 秘书处对收到意见的分析，为全球专题活动提供参考”所提供的概要介绍；
- c) 认为需特别关注长期危机，且长期危机的适当应对措施不同于短期危机状况或非危机发展背景下所需的应对措施；
- d) 重申粮安委《行动框架》的总体目标是着眼于应对根源问题，改进受长期危机影响或面临长期危机风险人群的粮食安全和营养状况，从而促进逐步实现国家粮食安全背景下的充足食物权，并考虑到 2025 年 7 月 24 日粮安委“长期危机中粮食安全和营养问题协同治理对话”的成果；
- e) 认识到《行动框架》所确立原则仍十分重要，进一步强调须时刻遵守人权义务和《国际人道主义法》；
- f) 对长期危机日益增多、将粮食作为战争武器，以及粮安委《行动框架》基本原则受到系统性漠视的现状深表关切，并呼吁应切实尊重各项原则；
- g) 建议各国及全体利益相关方进一步加大力度推动更广泛落实粮安委《行动框架》，特别是在国家层面；
- h) 注意到全会提出的以下意见：
  - i. 必须加强人道主义、发展和人权领域政策和行动的协调一致，以便根据粮安委《行动框架》的各项原则，在各级多方主体的参与和协调下，解决粮食不安全和营养不良问题，并增强长期危机中的韧性；
  - ii. 有必要传播和宣传粮安委《行动框架》，并鼓励将其付诸实施，以解决长期危机背景下的粮食不安全和营养不良问题；
  - iii. 需要确保技术支持和充足的财政资源，以增强韧性，提高在长期危机中实现粮食安全和营养目标的能力。

## IX. 推动营养领域行动与承诺，加快落实 2030 年及未来愿景

32. 粮安委：

- a) 欢迎粮农组织/世卫组织联合国 2016-2025 年“营养行动十年”（现已延长至 2030 年）联合秘书处所作的报告，以及为征求各方意见、凝聚动力、加强政治承诺并推动至 2030 年及以后改善营养成果的全球行动而拟开展的非正式磋商；
- b) 欢迎法国常驻代表 Tanguy Stehelin 大使阁下和大不列颠及北爱尔兰联合国外交、联邦及发展事务部高级营养顾问 Joanna Francis 女士所作发言；
- c) 尽管许多国家在强化营养政策、改善健康与营养成果方面已取得显著进展，但全球营养挑战仍然存在，对此深表关切；
- d) 强调 2025 年在法国巴黎召开的“营养促成长”峰会上，各国共作出 400 余项行动承诺，并承诺投入近 280 亿美元以实现粮食和营养相关目标，这些承诺意义重大，期待其得到全面落实；
- e) 重申粮安委在促进各类应对饥饿、粮食不安全及一切形式营养不良的国际倡议之间实现政策协调、防止碎片化方面的关键作用，并呼吁各利益相关方推广应用粮安委《粮食体系和营养自愿准则》，支持各国制定多部门国家政策、法律、计划及投资规划，通过可持续粮食体系推动健康膳食；
- f) 对海地因多重危机叠加阻碍获取充足粮食和基本服务，从而导致粮食安全和营养状况恶化深表关切；注意到海地政府在粮农组织、粮食署、农发基金及其他合作伙伴的支持下，为加强粮食体系和社区韧性所做的努力；强调需要加强技术、财政和机构支持，以推进旨在改善营养、促进农业复苏和支持可持续发展的国家优先事项。

## X. 其他事项

### A. 粮安委第五十四届会议安排

33. 根据 2025-2026 年粮农组织领导机构会议及其他主要会议暂定时间表，粮安委建议第五十四届会议于 2026 年 10 月 19-23 日在罗马粮农组织总部举行。会议确切日期将由总干事与粮安委主席协商确定。

**B. 选举主席、主席团成员和候补成员**

34. 粮安委选举约旦科技大学农学院院长兼食品微生物学和食品安全教授 Anas A. Al-Nabulsi 担任粮安委主席。

35. 粮安委以鼓掌方式选出以下粮安委主席团成员和候补成员：

i. 成员：

- 非洲：南非和坦桑尼亚；
- 亚洲：中国和印度；
- 近东：埃及和沙特阿拉伯；
- 北美：美利坚合众国；
- 西南太平洋：新西兰。

ii. 候补成员：

- 非洲：突尼斯和赞比亚；
- 亚洲：印度尼西亚和泰国；
- 欧洲：罗马尼亚和瑞士；
- 拉丁美洲及加勒比：多米尼加共和国和巴拿马；
- 近东：约旦和科威特；
- 北美：加拿大；
- 西南太平洋：澳大利亚。

36. 粮安委以无记名投票表决方式选出以下主席团成员：

- 欧洲：保加利亚和法国<sup>19</sup>；
- 拉丁美洲及加勒比：巴西和哥伦比亚<sup>20</sup>。

**C. 通过最终报告**

37. 报告于 2025 年 10 月 24 日通过。

---

<sup>19</sup> 表决结果载于附件 H。

<sup>20</sup> 表决结果载于附件 I。

## 附件 A – 会议议程

### 世界粮食安全委员会（粮安委）第五十三届会议概况

全体会议内容包括：由联合国高级别代表致开幕辞；介绍 2025 年《世界粮食安全和营养状况》报告；举行分享区域视角的小组讨论；介绍粮安委合作治理综述报告以及粮安委气候、生物多样性和食物权高级别论坛成果。午餐时间将举行两场卫星会议，旨在推动互动交流，探讨粮安委与相关国际倡议之间的现有和潜在伙伴关系以及如何充分利用粮安委多利益相关方平台和基于实证的政策产品提升粮食安全和营养水平。虽然这些会议不是粮安委第五十三届会议《暂定议程》的组成部分，但其成果将由在粮安委成员中选定的报告员向全体会议汇报。会议将采取互动形式并关注以下主题：

- 会议 1: 促进权属负责任治理：粮安委《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》在第二届土地改革和农村发展国际会议（ICCARD+20）背景下的作用；
- 会议 2: 将粮食安全和营养作为全球议程的重要事项：粮安委及其政策产品在全球反饥饿与贫困联盟、二十国集团和七国集团背景下的作用。

这两场由主持人引导的会议将由不同利益相关方共同举办。

预计粮安委将在第五十三届会议上批准其《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》的政策建议，以及粮安委《2024-2027 多年工作计划》中期审查。

全体会议将主办一次关于负责任投融资促进粮食安全和营养的高级别论坛，还将举办另一次会议，专门讨论粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）关于建设韧性粮食体系的报告。

此外，全体会议还将讨论改进粮安委政策产品使用的进展、挑战和方法，并将举办一次评估会议，监测粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的使用和应用情况。

粮安委还将选举新的粮安委主席、主席团成员及候补成员。

### 时间管理与高级别参与

粮安委全体会议致力于促进利益相关方之间开展有意义的对话和互动，包括为代表团团长在公开全体会议上进行口头或书面陈述（根据意愿）提供平台。请各位代表确保发言简明扼要（最长三分钟；由部长或代表团团长或代表整个区域小组发言，最长五分钟），内容须与所讨论主题相关。正式发言切勿冗长，发言

若可能超过分配时间，可由粮安委秘书处以电子方式分享，在会议公共网站上发布。会场将设置“交通灯”系统，帮助代表控制发言时间。请所有代表至少在会议前一小时通过电子邮件将发言发送至 [cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org)，以便口译人员以粮农组织六种官方语言进行准备，并发布在粮安委第五十三届会议网页发言栏目上（原语言）。成员代表团如有高级别代表，例如部长、副部长、国务秘书（或同等级别），谨请通知秘书处，以便给予代表团团长礼宾待遇，优先列入发言名单。

## I. 组织事项

- a) 通过《议程》和《时间表》（供决定）
- b) 粮安委成员（供参考）
- c) 起草委员会成员（供决定）
- d) 粮安委第五十三届会议最终报告编写方式（供决定）

### 背景文件：

- CFS 2025/53/1/Rev.1 - 粮安委第五十三届会议暂定议程（本文件）
- CFS 2025/53/Inf.1 - 粮安委第五十三届会议暂定时间表
- CFS 2025/53/Inf.2 - 粮安委第五十三届会议指南
- CFS 2025/53/Inf.4 - 成员
- CFS 2025/53/2 - 粮安委第五十三届会议最终报告编写指南

## II. 2025 年世界粮食安全和营养状况：加强协调与合作 (供参考和讨论)

- a) 以下人员或其代表致开幕辞（将在粮安委第五十三届会议文件网页上发布）：
  - 联合国秘书长；
  - 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事；
  - 国际农业发展基金（农发基金）总裁；
  - 世界粮食计划署（粮食署）执行干事；
  - 联合国大会主席；
  - 联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席；
  - 粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）主席；
  - 粮安委主席。
- b) 介绍 2025 年《世界粮食安全和营养状况》报告；

- c) 2025 年《世界粮食安全和营养状况》：关于区域视角的小组讨论；
- d) 介绍粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告；
- e) 介绍粮安委通过加强食物权应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛成果；
- f) 介绍关于加强粮安委与相关国际倡议的伙伴关系以促进粮食安全和营养的卫星会议成果；
- g) 代表关于加强粮食安全和营养协调与合作的发言。

背景文件：

- CFS 2025/53/3 - 加强协调与合作 - 2025 年《世界粮食安全和营养状况》 - 结论草案；
- CFS 2025/53/Inf.15 - 2025 年《世界粮食安全和营养状况》报告；
- CFS 2025/53/Inf.16 - 粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告；
- CFS 2025/53/Inf.17 - 粮安委通过加强食物权应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛概述；
- CFS 2025/53/Inf.18 - 粮食安全和营养问题高级别专家组关于粮安委通过加强食物权应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛的背景说明。

### **III. 加强负责任投融资促进粮食安全和营养 高级别论坛（供参考和讨论）**

高级别论坛将提供契机，探讨通过积极投资为可持续和包容性粮食体系提供适当融资，思考农业和粮食体系融资的现状及演变，并讨论如何利用标准和原则，如粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》，进一步鼓励负责任投资。

背景文件：

- CFS 2025/53/4 - 加强负责任投融资促进粮食安全和营养高级别论坛 - 结论草案；
- CFS 2025/53/Inf.19 - 加强负责任投融资促进粮食安全和营养高级别论坛 - 概念说明；
- CFS 2025/53/Inf.20 - 高专组《加强负责任投融资促进粮食安全和营养背景说明》。

#### **IV. 促进城乡统一体的粮食安全和营养： 认可并采纳粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食 体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议（供决定）**

经开放性工作组包容性多利益相关方谈判进程形成的粮安委“关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议”最终版将提交粮安委全体会议审议和批准。本届会议还将提供契机，讨论政策建议中的最重点内容，以及在全球、区域、国家和地方层面促进和加快政策建议采纳和实施的机会。

##### 背景文件：

- CFS 2025/53/5 - 粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议；
- CFS 2025/53/6 - 粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议 - 决定草案。

#### **V. 建设韧性粮食体系，实现粮食安全和营养（供讨论）**

本次会议将提供契机，听取高专组关于建设韧性粮食体系的介绍。粮安委利益相关方将有机会根据粮安委关于建设韧性粮食体系的政策趋同进程，就报告内容提供反馈和意见。

##### 背景文件：

- CFS 2025/53/7 - 建设韧性粮食体系 - 结论草案；
- CFS 2025/53/Inf.21 - 高专组关于建设韧性粮食体系的报告（2025）。

#### **VI. 加强粮安委政策产品的影响（供参考和讨论）**

会议将提供契机，讨论在各层面使用粮安委政策产品的进展、挑战和改进方法。粮安委利益相关方将分享和讨论粮安委的相关经验教训，为促进使用粮安委政策产品的未来战略制定提供参考，并为未来粮安委工作计划编制提供依据。

##### 背景文件：

- CFS 2025/53/8 - 加强粮安委政策产品的影响 - 结论草案；
- CFS 2025/53/Inf.22 - 加强粮安委政策产品的影响对话会 - 概念说明；
- CFS 2025/53/Inf.23 - 跟进落实《加强粮安委政策产品采纳行动计划》。

## VII. 2030 年粮安委战略方向（供决定）

粮安委《2024-2027 多年工作计划》中期审查将提交粮安委审议和批准，中期审查将对滚动章节年度更新予以补充。

背景文件：

- CFS 2025/53/9 - 粮安委《2024-2027 多年工作计划》中期审查 - 包括决定草案；
- CFS 2025/53/Inf.24 - 粮安委 2025 年度进展报告；
- CFS 2025/53/Inf.25 - 粮安委宣传战略；
- CFS 2025/53/Inf.26 - 粮安委资源筹措战略。

## VIII. 关于冲突与粮食安全和营养的全球专题活动： 推动采纳粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》 (供参考和讨论)

将举办关于冲突与粮食安全和营养的全球专题活动，推动采纳粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。会议将通过推动利益相关方对话，寻求监测《行动框架》在全球、区域和国家层面使用和应用的进展。该活动也将纪念《行动框架》获得批准十周年。

背景文件：

- CFS 2025/53/10 - 关于冲突与粮食安全和营养的全球专题活动：推动采纳粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》 - 结论草案；
- CFS 2025/53/Inf.27 - 监测粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的使用和应用情况 - 秘书处对收到意见的分析，为全球专题活动提供参考；
- CFS 2025/53/Inf.28 - 粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。

## IX. 推动营养领域行动与承诺，共同落实 2030 年及未来愿景 (供参考和讨论)

开展非正式对话，探讨促进营养承诺的进展和机会，包括落实“联合国营养行动十年”、第二届国际营养大会后续行动以及“营养促成长”峰会成果。

背景文件：

- CFS 2025/53/11 - 推动营养领域行动与承诺，共同落实 2030 年及未来愿景 - 结论草案；

- CFS 2025/53/Inf.29 - 推动营养领域行动与承诺，共同落实 2030 年及未来愿景 - 概念说明；
- CFS 2025/53/Inf.30 - 粮安委《粮食体系和营养自愿准则》。

## X. 其他事项

- a) 粮安委第五十四届会议日期（供决定）；
- b) 选举粮安委主席、主席团成员和替补成员（供决定）；
- c) 通过最终报告（供决定）。

背景文件：

- CFS 2025/53/Inf.31/Rev.1 - 选举粮安委主席。

## 附件 B – 世界粮食安全委员会成员

阿富汗	法国	尼日利亚
阿尔及利亚	加蓬	挪威
安哥拉	格鲁吉亚	阿曼
阿根廷	德国	巴基斯坦
亚美尼亚	加纳	巴拿马
澳大利亚	希腊	巴拉圭
奥地利	危地马拉	秘鲁
阿塞拜疆	几内亚	菲律宾
巴哈马	海地	波兰
孟加拉国	洪都拉斯	葡萄牙
白俄罗斯	匈牙利	卡塔尔
比利时	冰岛	大韩民国
不丹	印度	摩尔多瓦共和国
巴西	印度尼西亚	罗马尼亚
保加利亚	伊朗伊斯兰	俄罗斯联邦
布基纳法索	共和国	圣卢西亚
布隆迪	伊拉克	圣马力诺
佛得角	爱尔兰	沙特阿拉伯
喀麦隆	以色列	塞内加尔
加拿大	意大利	塞尔维亚
中非共和国	日本	新加坡
乍得	约旦	斯洛伐克
智利	肯尼亚	斯洛文尼亚
中国	科威特	索马里
哥伦比亚	老挝人民民主	南非
民主共和国	共和国	西班牙
哥斯达黎加	拉脱维亚	斯里兰卡
科特迪瓦	黎巴嫩	苏丹
克罗地亚	莱索托	瑞典
古巴	利比里亚	瑞士
塞浦路斯	利比亚	泰国
捷克	立陶宛	突尼斯
	卢森堡	土耳其
	马达加斯加	

朝鲜民主主义人民共和国	马来西亚	乌干达
刚果民主共和国	马尔代夫	乌克兰
丹麦	马里	阿拉伯联合酋长国
多米尼加共和国	马耳他	大不列颠及北爱尔兰联合王国
厄瓜多尔	毛里塔尼亚	坦桑尼亚联合共和国
埃及	毛里求斯	美利坚合众国
萨尔瓦多	墨西哥	乌拉圭
赤道几内亚	摩纳哥	乌兹别克斯坦
厄立特里亚	摩洛哥	瓦努阿图
爱沙尼亚	莫桑比克	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
斯威士兰	纳米比亚	也门
埃塞俄比亚	荷兰王国	赞比亚
欧盟（成员组织）	新西兰	津巴布韦
芬兰	尼加拉瓜	
	尼日尔	

## 附件 C – 文件清单

文件编	标题	议题
CFS 2025/53/1/Rev.1	粮安委第五十三届会议暂定议程	I
CFS 2025/53/2	粮安委第五十三届会议最终报告编写指南	I
CFS 2025/53/3	加强协调与合作 — 2025 年《世界粮食安全和营养状况》 — 结论草案	II
CFS 2025/53/4	加强负责任投融资促进粮食安全和营养高级别论坛 — 结论草案	III
CFS 2025/53/5	粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议	IV
CFS 2025/53/6	粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议 — 结论草案	IV
CFS 2025/53/7	建设韧性粮食体系 — 结论草案	V
CFS 2025/53/8	加强粮安委政策产品的影响 — 结论草案	VI
CFS 2025/53/9	粮安委《2024-2027 多年工作计划》中期审查 — 包括决定草案	VII
CFS 2025/53/10	关于冲突与粮食安全和营养的全球专题活动：推动采纳粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》 — 结论草案	VIII
CFS 2025/53/11	推动营养领域行动与承诺，共同落实 2030 年及未来愿景 — 结论草案	IX
CFS 2025/53/Inf.1	粮安委第五十三届会议暂定时间表	I
CFS 2025/53/Inf.2	粮安委第五十三届会议指南	I
CFS 2025/53/Inf.3/Rev.1	文件清单	
CFS 2025/53/Inf.4	成员	I

CFS 2025/53/Inf.5	代表名单	
CFS 2025/53/Inf.6	欧洲联盟提交的权限声明	
CFS 2025/53/Inf.7	联合国秘书长致辞	II
CFS 2025/53/Inf.8	粮安委主席致辞	II
CFS 2025/53/Inf.9	联合国大会主席致辞	II
CFS 2025/53/Inf.10	联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席致辞	II
CFS 2025/53/Inf.11	联合国粮农组织总干事致辞	II
CFS 2025/53/Inf.12	农发基金总裁致辞	II
CFS 2025/53/Inf.13	粮食署执行干事致辞	II
CFS 2025/53/Inf.14	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席致辞	II
CFS 2025/53/Inf.15	2025 年《世界粮食安全和营养状况》报告	II
CFS 2025/53/Inf.16	粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告	II
CFS 2025/53/Inf.17	粮安委通过积极落实食物权，促进应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛概述	II
CFS 2025/53/Inf.18	粮食安全和营养问题高级别专家组关于粮安委通过积极落实食物权，促进应对气候变化、生物多样性损失和土地退化问题高级别论坛的背景说明	II
CFS 2025/53/Inf.19	加强负责任投融资促进粮食安全和营养高级别论坛 — 概念说明	III
CFS 2025/53/Inf.20	粮食安全和营养问题高级别专家组关于加强负责任投融资促进粮食安全和营养的背景说明	III
CFS 2025/53/Inf.21	粮食安全和营养问题高级别专家组关于建设韧性粮食体系的报告（2025）	V
CFS 2025/53/Inf.22	加强粮安委政策产品的影响对话会 — 概念说明	VI

CFS 2025/53/Inf.23	跟进落实《加强粮安委政策产品采纳行动计划》	VI
CFS 2025/53/Inf.24	粮安委 2025 年度进展报告	VII
CFS 2025/53/Inf.25	粮安委宣传战略	VII
CFS 2025/53/Inf.26	粮安委资源筹措战略	VII
CFS 2025/53/Inf.27	监测粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的使用和应用情况 — 秘书处对收到意见的分析，为全球专题活动提供参考	VIII
CFS 2025/53/Inf.28	粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》	VIII
CFS 2025/53/Inf.29	推动营养领域行动与承诺，共同落实 2030 年及未来愿景 — 概念说明	IX
CFS 2025/53/Inf.30	粮安委《粮食体系和营养自愿准则》	IX
CFS 2025/53/Inf.31/Rev.1	选举粮安委主席	X

## 附件 D - 粮安委关于在城市化和农村转型背景下 加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和 营养目标的政策建议

### 依据

- i. 到 2050 年，世界城市人口预计将增加近一倍，使城市化成为 21 世纪最具变革性的趋势之一<sup>21</sup>。全球 23.3 亿中度或重度食品不安全人口中有 17 亿生活在城市和城郊地区<sup>22</sup>，这种城市快速扩张一方面对全球粮食安全和营养构成重大挑战，另一方面也因城乡连续体以及农村生计和投资等联系带来机遇。
- ii. 城市化和城郊化源于人口、经济、文化、社会制度、土地利用、技术和创新等领域相互关联的转型。因此，要想理解所有农业和粮食体系中发生的变化，就必须采用城乡连续体视角。该方法能凸显出城市、城郊和农村地区之间不断增强的相互联系，以此为基础应对社会经济变化、规划有效资源生产和分配并制定反映这些相互关联社区复杂现实的政策。
- iii. 在采用城乡连续体方法基础上，粮安委提出的以下政策建议将成为重点突出、行动导向型的指导工具，有利于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标，并推动在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权，同时考虑极端天气事件和缓发事件等气候变化、生物多样性丧失、生态系统退化和沙漠化、政治不稳定、经济衰退、债务<sup>23</sup>及债务可持续性<sup>24</sup>、日益加剧的不平等现象、冲突、人为和自然灾害以及快速和缺乏规划的城市化等多重挑战，并根据国家优先重点和国情推动实现各项可持续发展目标。
- iv. 政策建议认识到，城市和城郊粮食体系的复杂性决定了必须采取一种系统性、地域性方法，将国内外多部门、多层次、多边、多主体治理流程整合起来，推动营造有利的政策环境，为各利益相关方赋能，促进合作，打造公平、强韧、可持续的粮食体系。此外，政策建议还认识到，各粮食体系主体在制定城市和城郊粮食政策时角色互补，确保政策反映且支持每种生产模式对粮食安全、经济发展和可持续性的多样贡献。特别重要的是，必须突出地方政府、城市主管部门和地方粮食体系各主体作为变革推动者在

<sup>21</sup> [A/RES/71/256](#), 《新城市议程》。

<sup>22</sup> 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2024。《[2024 年世界粮食安全和营养状况：为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金](#)》。罗马。

<sup>23</sup> [《第四次发展筹资问题国际会议成果文件》](#), e)节全部内容，参考该文件 47、48 h)、50 f)和 51 a)段内容，塞维利亚，2025。

<sup>24</sup> [A/RES/79/197](#), 外债可持续性与发展。

推动创新和打造有韧性的粮食体系过程中发挥的关键作用，进而实现粮食安全，应对所有形式的营养不良。

- v. 同时，为确保整个城乡连续体中的粮食安全和营养，政策应遵循国际公认的人权文书，并尊重参与、问责、非歧视、透明、人类尊严、赋能和法治等原则<sup>25</sup>。这意味着要推动出台具备以下特点的政策：应对一切形式的不平等问题，以人为本，保护地球，注重年龄和性别平等问题，有助实现各项人权<sup>26</sup>，特别是逐步实现充足食物权。
- vi. 政策建议主要面向国家和国家以下层级政府，特别是区域/大都市/市级部门及相关城市网络。此外，建议还面向私营部门，包括私营部门协会、慈善基金会、民间社会组织、国际组织、大学和学术机构。建议为自愿性、非约束性，解读和应用时，应遵守国家和国际法规定的现有义务，并充分考虑在适用区域性和国际性文书下做出的自愿承诺，符合国家法律体系及制度要求。建议以粮安委相关现有政策产品为基础并与之互补，同时参照粮安委粮食安全和营养高级别专家组（高专组）报告[《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》](#)。

<sup>25</sup> 粮农组织。2004。[《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》](#)。

<sup>26</sup> [联合国《世界人权宣言》](#)。

## A. 城市和城郊粮食体系促进粮食安全和营养

### 生产

政府，包括国家以下层级和地方政府主管部门，应：

1. 认可、推动、尊重、保障和保护合法公平的权属权利，优先保障公平获取土地、水、资金、服务、创新、技术以及其他粮食生产资源，以满足最贫困、弱势、最有可能掉队的群体的需求<sup>27</sup>；（资源获取）
2. 制定、改革和实施因地制宜的林业和绿地等土地利用区划政策，通过保护和支持城市和城郊农业、小规模农业、家庭农民、畜牧、水产养殖和渔业活动来促进可持续农业、应对粮食不安全、支持生物多样性、土壤健康、土壤修复、可持续粮食生产和公民福祉；（区划政策）
3. 优先考虑宣传和鼓励自然资源保护、可持续管理和利用、加强土壤健康、生物多样性保护和可持续利用实践，且促进气候变化减缓和适应的农业咨询推广服务。包括推广韧性农业生产技术、生态农业和其他创新方法<sup>28</sup>，以及再生和营养敏感型做法；同时探索各种形式创新和可持续的循环生物经济战略，重点加强粮食主权、社会和团结经济，创造更健康、更自力更生的社区；（推广服务）
4. 推广生物经济，促进可持续粮食和农业，进而开发新的生产模式，兼顾生物多样性等自然资源可持续利用，可持续集约化、生态农业及其他创新方法<sup>29</sup>等各种形式创新，以及在价值链中发展整合当地经济，与此同时保护和恢复生物多样性，维护自然对人类的贡献，包括生态系统功能和服务<sup>30</sup>；（生物经济）
5. 通过可负担和易获取的公共和私人融资等融资方式、能力建设、技术开发以及在自愿和共同商定条件下进行转让，加强粮食体系主体对各种形式创新和技术的公平获取，同时确保这些创新和技术适应地方情况，并认可农民主导的创新和传统知识；（创新）

<sup>27</sup> 本政策建议中，“最贫困、弱势、最有可能落后的群体”指：女性、小农、家庭农民、农民、无地者、农业劳动者、无家可归者、非正规劳动者、移民、境内流离失所者、难民、低收入居民及社区、城市及城郊贫困人口、贫民窟和非正规居住区居民、少数种族和少数民族群体、残疾人、慢性病患者、老人、青年、男童和女童、土著人民和地方社区，不影响相关法律权利框架。

<sup>28</sup> 参照：粮安委。2021。[《关于采用生态农业方法及其它创新方法，打造有助于加强粮食安全和营养的可持续粮食体系的政策建议》](#)。

<sup>29</sup> 粮安委。2021。[《关于采用生态农业方法及其它创新方法，打造有助于加强粮食安全和营养的可持续粮食体系的政策建议》](#)；以及粮农组织《生态农业十项要素》[CL163/13/Rev.1](#)。

<sup>30</sup> 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，行动目标 10。

6. 在多种城市和城郊背景下推动建立农产品集中处理体系，帮助小规模生产者和中小微企业达到进入市场、加工、质量控制和营销服务所需的产量和质量；（产品集中）

### 中游（储存、加工、包装、运输、批发）

政府（包括国家以下层级和地方政府主管部门）、私营部门和民间社会应：

7. 加强对技术、社会和组织中游活动的负责任投资，包括对各种形式创新的投资，例如具有韧性、节能和经济型的储存系统、生物可降解或可回收包装、数字平台，以及减少粮食损失和浪费的措施，从而有效利用城市和城郊粮食体系提供的机会；（中游活动投资）
8. 针对储存、加工、营销和物流方面基础设施加强公私伙伴关系和公私生产者伙伴关系等公共和私人投资，提高本地生鲜市场、农贸市场、地区市场、超市和现代化便利店等城市粮食价值链中间环节的能力，增加消费者获取可负担、多样化、安全健康膳食（包括新鲜和天然食品等多种食物）的渠道，同时促进可持续粮食体系发展、尊重地域和文化特性、支持地方经济，并根据国情建立和强化问责机制；（基础设施和物流投资）
9. 鼓励和支持生产者直销平台等有助于分担成本、收益和风险，实现规模经济，并增加可负担、多样化、安全和健康膳食（包括新鲜和天然食品等多种食物）获取渠道的社会创新，包括社区支持农业、社区菜园、农民田间学校、家庭农业，农业和食品合作社等合作模式，生产者、加工、分销商、食品中心和农民市场的协会，同时促进可持续粮食体系发展，尊重地域和文化特性，并推广使用信息通信技术，从而促进农村地区（尤其是城乡连续体）经济和社会发展，同时提升公平性、社会包容度和韧性；（社会创新）
10. 提升粮食主体多样性，支持包容性批发市场，进而加强与小规模生产者和非正规部门主体的联系，确保价值再分配的供应链实践公平且经济可行。或将涉及支持小型企业、女性和青年主导的合作社（包括初创企业）利用社会、组织、技术和生态创新，开发市场驱动型解决方案，通过数字平台、配送服务、合作社和食品中心将消费者与小规模生产者连接起来。（包容性供应链）

## 市场、零售和贸易

政府，包括国家以下层级和地方政府主管部门，应：

11. 加强、支持和提升包括各类型供应链在内的地区与非正式市场<sup>31</sup>的重要角色，将其纳入国家和地方规划政策以及空间和城市规划。这将推动：(i) 小农、渔民、家庭农场、女性、青年和传统采集者进入市场；(ii) 土地、森林和水等自然资源的可持续管理和利用；(iii) 城乡连续体所有居民获取可负担、安全、健康、营养且可持续生产的食品的渠道增加，特别是城市食品荒漠中；(iv) 减少粮食损失和浪费；(地区市场)
12. 依据国家能力，通过加强投资基础设施、运营、物流、创新和技术，以及土地、水源和可负担能源的获取渠道，并为价值链主体（特别是非正式和流动摊贩）提供能力建设和培训，支持、促进和维持传统、本地和地区市场，确保其发展且遵守相关卫生标准，从而增强城市和城郊地区食品安全；(传统、本地和地区市场)
13. 通过支持和投资当地市场、流动食品摊贩和物流基础设施，解决城市和城郊（特别是低收入地区）的食品荒漠问题<sup>32</sup>，从地理角度促进公平获取可负担、多样化、安全和健康膳食（包括新鲜和天然食品等多种食物），同时促进可持续粮食体系发展，并尊重区域和文化特性；(食品荒漠)
14. 解决城乡连续体中农业和粮食体系不同主体间权力不平衡和不平等问题，推动粮食流通渠道竞争和多元化。为此需支持传统市场和社区市场、街头食品摊贩、超市和线上配送服务；(流通多元化)
15. 支持食品分配、社区厨房、团结厨房、食品银行和校餐等非市场渠道，进而：  
(i) 促进体面工作和有尊严的生计；(ii) 提高家庭韧性；(iii) 促进公平获取可负担、多样化、安全和健康膳食（包括新鲜和天然食品等多种食物），同时促进可持续粮食体系发展，并尊重区域和文化特性；(iv) 推动逐步实现充足食物权；(非市场渠道)
16. 提高农民、小农<sup>33</sup>、家庭农民、传统采集者（特别是女性、青年、残疾人土著人民和当地社区）进入国际、区域、国家和当地市场的能力，具体措施包括加强合作社、农民集体、协会、联合会、网络等组织，同时推动工会、实业

<sup>31</sup> 粮安委。2016。《关于小农与市场相联系的政策建议》。

<sup>32</sup> 高专组《营养和粮食体系》报告，29页脚注12。2017。

<sup>33</sup> 本政策建议中，小农包括小规模生产者和加工者、牧民、工匠、渔民、密切依赖森林的社区、农业劳动者、土著人民和本地社区，不影响相关法律权利框架。

- 和创业，提高上述各方议价能力，推动其有意义地参与农业和粮食体系价值链，包括进入地区市场<sup>34</sup>；（包容性市场参与）
17. 促进公平获取可负担、多样化、安全和健康膳食（包括新鲜和天然食品等多种食物），同时促进可持续粮食体系发展，尊重城市和城郊居民区域和文化特性，并加强本地市场，重点是普遍存在极端和多维贫困等一切形式和层面的贫困的地区。需实施适当监管措施，例如食品安全和市场营销标准，以及基于科学和实证的食品产品营养标识<sup>35</sup>，保护消费者权益，并采取营养敏感型财政措施等财政措施，推动建设健康的食品环境，并鼓励消费者摄入充足、安全和营养丰富的食品；（监管和财政手段）
18. 通过以下方式推动营养教育，支持和赋能消费者作出关于食品消费和健康膳食的知情选择：(i) 开展宣传和公共教育活动，包括在公共卫生服务过程中；(ii) 学校和大学针对性较强的粮食安全与营养课程，包含可持续粮食体系等内容；(iii) 人际沟通和社区对话；(iv) 在尊重区域和文化特性前提下，通过园艺和准备食物等活动鼓励健康行为和生活方式，积极影响消费者的选择、知识、态度、技能和社会规范；（营养教育）
19. 考虑和评估贸易政策对公共卫生和农业及粮食体系的影响，增强城市和城郊消费者，特别是最贫困、弱势、最有可能落后群体获得及负担健康膳食的能力；（贸易政策）
20. 根据国情和立法，促进地方政府加入并参与国家层面的粮食贸易政策对话，便于考虑城市及城郊粮食体系的需求和贡献。包括增强城市粮食政策利益相关者能力，助其与贸易和投资政策制定者有效沟通，以及制定支持可持续和包容性粮食体系的综合治理方法。（地方政府与贸易对话）

### 公共采购和非市场举措

政府，包括国家以下层级和地方政府主管部门，应：

21. 优先投资营养导向型公共和社区计划，包括校餐计划、公共机构餐食服务以及公共分配系统，确保健康膳食数量多、易获取且价格低，尽可能采购自当地食品生产者，并促进可持续粮食体系发展。这些计划应针对城乡连续体最贫困、弱势和最有可能落后的群体，实现与营养、可持续性、生物多样性、社会包容、教育和生计韧性相关的多重目标；（营养导向型计划）

<sup>34</sup> 参照：粮安委。2014。《关于减少不平等保障粮食安全和营养的政策建议》。

<sup>35</sup> 根据食品法典委员会的标准、准则和建议以及其他相关公认的国际和国家标准，帮助消费者作出知情和健康的选择。

22. 加强相关主体视情提供人道主义援助（包括危机期间食品援助）、现金补助、营养食品和校餐的能力，包括在紧急情况下有效提供服务，利用民间社会的影响力和本地网络，并确保逐步实现充足食物权、消除饥饿、应对所有形式的营养不良，方式包括强化本地和国家粮食体系、形成应对内外部冲击长期韧性从而防止城市食品供应受阻并遵循人道主义原则的食品援助；（人道主义援助）

### 粮食损失和浪费

政府，包括国家以下层级和地方政府主管部门，以及所有利益相关方，应：

23. 提供包括遮阳、冷却和储存设备（冷藏等）在内的支持性基础设施，尽力最大限度减少粮食价值链各环节粮食损失和浪费；便利非正规部门主体获取保存易腐食品的各种创新和技术；支持重新利用剩余食物的再分配计划，制定减少粮食损失和浪费的政策<sup>36</sup>；以及在参与公共采购和私营部门活动（包括酒店业）的粮食体系主体以及消费者中提高意识以减少浪费；（粮食损失和浪费）
24. 通过可持续管理有机城市垃圾和农业残茬，包括堆肥、生物能源（沼气等）生产及安全使用副产品，以及支持地方粮食损失和浪费平台、食品回收网络与变废为宝创新的有利政策（包括提供技术培训、能力建设和融资）来推广循环经济方法。（循环经济）

### B. 影响粮食安全和营养的相互关联的城市和城郊体系

政府，包括国家以下层级和地方政府主管部门，应：

25. 推动无歧视向所有人提供服务以及基本物理和社会基础设施并予以投资，包括住房、可靠且可负担的能源、安全饮用水和卫生设施、垃圾处理、教育、卫生以及便于获取安全处理食品的信息通信技术，重点关注最贫困、弱势和最有可能落后的群体；（物理和社会基础设施）
26. 增加对基础设施（包括运输、交通、服务和技术）的负责任投资，加强包容、公平和可持续连通，确保存在极端贫困等一切形式和层面贫困问题的地区可以受益。需采取地域性方法，并针对小农户和家庭农民等增强地方、区域、国家和国际市场及贸易之间的联系与连接，从而支持粮食安全和营养；（改善连通性）

<sup>36</sup> 粮农组织。2022。《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》；及粮安委。2014。《关于粮食损失与浪费的政策建议》。

27. 推动城乡连续体所有人以公平和可负担方式获得基本医疗服务和福祉，特别是育龄女性、孕妇、哺乳期女性、青少年、男童和女童，改善粮食安全和营养成果。同时，重点在人口密集区以可持续方式保障大面积、优质、畅通、易达且能够产生惠益的绿色和蓝色空间<sup>37</sup>，支持人类健康和福祉；（医疗服务与福祉）
28. 将食品，包括食品贸易基础设施，嵌入并明确整合到城市及城郊规划中，确保城乡连续体所有居民无论收入、性别、年龄、种族、民族、移民身份、残疾、地理位置及与国情相关的其他特征如何，都能获得可负担、多样化、安全和健康膳食（包括新鲜和天然食品等多种食物），同时促进可持续粮食体系发展，并尊重地区和文化特性。将土地利用规划和框架与粮食安全和营养政策结合，以便通过为城市和城郊农业提供法律框架、指导、融资和支持来促进城市及城郊粮食生产，推动当地食品文化发展；（城市和城郊规划）
29. 将粮食安全和营养政策视为城市和城郊规划的根本性支柱，并将其纳入城市和城郊空间规划，进而促进可持续土地利用，并根据国家法律法规承认、促进、尊重和保护合法权属权利<sup>38</sup>。为此需：a) 鼓励保护与可持续利用农业用地、水资源和生物多样性，并增强生态系统服务；b) 促进可持续渔业管理、城市森林和绿色空间；c) 根据国情和各自能力，增强气候变化缓解和适应以及减少灾害风险；d) 通过城市农业和菜园、绿色基础设施、利用未充分利用空间，支持建筑环境中的粮食生产。这需要加强协调土地利用规划与粮食体系治理，包括在多个行政区之间达成地方性协议，建立多利益相关方平台和网络，并管理城市扩张，增强城乡连续体粮食体系韧性；（城市与空间规划）
30. 设计干预措施并采用最佳做法，包括将减少灾害风险纳入城市规划和设计的包容性和参与性应急规划及预警系统，优先考虑风险缓解和适应以增强城乡连续体粮食供应链韧性。加强关键基础设施（包括冷库、冷却设施、安全和可负担水源、分销和贸易网络）对于确保在危机期间满足城市和城郊居民的粮食安全和营养需求至关重要。此外，还需解决供应链管理中的不足，确保分销连续性，防止粮食体系受阻；（强韧供应链）
31. 将粮食安全和营养纳入城市和城郊的住房和区划政策，支持在建筑环境中进行食品生产和加工的解决方案（包括城市和城郊农场、菜园、绿色基础设施）以及在新城市开发和待振兴地区利用闲置空间。需确定和消除对城市农业的监管障碍，特别是在粮食不安全地区；（住房和区划）

<sup>37</sup> 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，行动目标 12。

<sup>38</sup> 参照：粮安委。2012.《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》。

32. 支持将城市和城郊农业，包括生态农业和其他创新方法，纳入各级教育课程。这些计划应当使青年具备相关技术技能和实践知识，如可持续农业和粮食体系、土壤健康和可持续土壤管理、健康饮食、粮食安全和营养、食品素养、供应链管理和食品加工，鼓励青年在这些领域就业，并促进与商业团体和组织建立创新伙伴关系与开展合作，提供以生产和营养为重点的综合性学术学习机会；（教育）
33. 促进在城乡连续体农业和粮食体系中获得体面工作和就业，重视保护工人权利和福祉，遵守国际劳工标准。应特别关注年轻人、女性、非正式工人、季节性工人、移民工人和残疾人，通过强化和执行监管制度和劳动法，确保安全工作条件、社会保护和就业保障。这些工作应促进同工同酬，消除健康风险，并促进提供足以保障适当生活水平的工资；（体面工作和就业）
34. 发展并投资符合国家优先重点的社会保护计划<sup>39</sup>，包括安全网、冲击应对措施以及现金和代金券援助，满足城乡连续体最贫困、弱势和最有可能落后的群体的特定需求，尤以年轻人、女性、非正式和季节性工人、移民和残疾人为重点。（社会保护）

### C. 利用城市和城郊治理促进粮食安全和营养

政府应当：

35. 促进有效、创新、可持续且符合城市职权和监管制度的市政融资，尤其是发展中国家，以此鼓励投资城市和城郊粮食体系，并支持逐步实现充足食物权。系统评估针对城市和城郊粮食体系的现有政策、投资和资源，确定差距并提供信息，便于采取因地制宜的有效行动。确定并推广筹集资源的创新方法，如市政债券、公共资金以及符合国家优先重点和发展计划的公私伙伴关系。应优先考虑脆弱地区需求，重点关注最贫困、弱势和最有可能落后的群体；（融资和资源动员）
36. 邀请地方和国家以下层级政府及所有利益相关方参与制定国家粮食安全和营养政策及战略。因掌握地方知识和经验，其贡献十分重要，有利于提高干预措施的质量、可持续性和问责，特别是针对最贫困、弱势和最有可能落后的群体的干预措施，并有利于促进包容性和战略性治理；（包容性治理）
37. 在城市和城郊粮食体系背景下，评估各来源不可持续的国家债务对粮食安全和营养的影响，并协助发展中国家通过合理的债务管理和协调政策实现长期债务可持续性，这些政策旨在视情促进债务融资、债务减免、债务重组、债

<sup>39</sup> 粮安委。2023。《性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》，第 3.7 节。

务互换和国内资源筹措，进而增强地方、国家以下层级和国家政府实施城市和城郊政策与策略、实现粮食安全和营养的能力；（债务管理）

38. 认识到贸易和投资协议的作用，并将这些考虑因素纳入城市和城郊粮食政策，确保逐步实现充足食物权。（贸易协议）

政府，包括国家以下层级和地方政府主管部门，应：

39. 发展和增强城乡连续体粮食体系主体的能力，特别是最贫困、弱势和最有可能落后的群体，从而有效参与和影响决策过程，包括贸易和投资相关决策。这包括提高对自身人权的认识，并在财务和数字素养、市场动态、政策制定与宣传、权属权利（包括土地、渔业和森林）、韧性、消费者认识（对传染病和非传染病等）、问责制及监测工具和机制方面建立技能。粮食政策应促进采用包含地方政府、农民、民间社会、企业、研究人员和消费者等利益相关方的参与式方法，确保公平代表性和有效性。应特别关注推广健康膳食和减少食品相关疾病负担；（能力建设）
40. 通过对城乡连续体粮食体系主体在制度性和法律认可的多层级、多主体和多部门政策平台（例如属于政治决策过程的包容性粮食政策委员会）实现有意义的加入、参与和代表予以推动和财政支持，以及共同制定城市粮食政策等战略文件，提高其有效参与度和/或能动性，特别是最贫困、弱势和最有可能落后的群体；（有效参与和代表）

41. 推动和支持南北合作、南南合作和三方合作，以及跨国、去中心化和城市间合作，从而逐渐实现城乡连续体充足食物权；（发展合作）

42. 系统摸清和分析现有国家和地方政策，评估政策与城市和城郊粮食体系的协调性及对其影响，并促进建立问责和透明框架，明确不同治理层级的角色、责任和任务，同时遵守人权原则，促进各平台多方、多层次和多部门包容性参与，针对管控利益冲突以及适时进一步将城市粮食体系解决方案纳入国家现有优先重点设定具体措施。（问责制和透明度）

#### **D. 强化数据、研究和知识体系，促进对城乡连续体粮食安全和营养的理解和监测**

政府，包括国家以下层级和地方政府主管部门，国际组织以及所有利益相关方，应：

43. 促进城市及城郊地区能力建设并提供资金，进行粮食安全和营养数据收集、分析和使用，确保透明度、社区主导、独立研究且使用交叉视角，同时适用数据隐私、数据保护和知识产权保障和原则。优先关注粮食安全和营养数据有限的地区，特别是非正式部门庞大且资源、基础设施、数据素养和技能均

有限的发展中国家。这可能包括在地理信息系统、遥感、数字工具和参与式制图等领域发展能力，从而加强识别因社会经济等各种因素，最易受粮食体系干扰影响的区域，并为长期规划、应急策略和危机预防与响应提供信息；（能力建设）

44. 推动对城市和城郊粮食体系提供财政和技术支持，包括统计能力建设、共同设计社区主导的数据收集方法和在共同商定条件下进行自愿技术转让。支持南南合作和三方合作等创新框架，增强高质量数据生成、收集和分析能力，并利用这些数据指导与粮食安全和营养相关的参与式决策；（技术支持）
45. 鼓励对粮食安全和营养数据进行透明细分<sup>40</sup>，并纳入定性数据，捕捉城乡连续体多重叠加的脆弱性，同时增强细分数据在粮食安全和营养政策设计与监测中的传播和使用；（数据细分）
46. 投资于工具、信息技术和数字系统，以非正式和中游部门为重点解决各层面基线数据等方面数据缺口，并精简和简化粮食安全和营养数据收集，同时适时使用人工智能等完善数据质量和分析工具，最好实时跟踪粮食体系情况，包括干扰；（数据收集投资）
47. 投资和增强参与性监测、适应性学习策略及利用全面评估框架（信息取自主管机构监测和各国报告的相关全球指标框架）进行影响评估的食品政策和计划评价。这些框架还应评价现有资源条件下城市和城郊粮食体系的经济发展、社会、经济和环境可持续性，以及其他整体性社会经济维度，且不增加相关机构财政负担；（监测和评价）
48. 投资当地政府、城市食品网络、当地大学、民间社会组织（包括农民组织、合作社、企业以及社会团结经济中的企业）、当地知识机构和同行交流，并从中学习，此外，充分利用多元化知识（传统知识和数字信息工具等）获取信息、参与式网络和多层级多利益相关方平台。该方法可确保透明度，有助于跟踪进展和采用情况，并可推动城市、地区、部门和决策者之间相互交流经验教训、结果、挑战和良好做法；（知识分享）
49. 公共资金优先用于因地制宜的跨学科和多学科研究，包括独立研究、研究创新的推广、侧重于粮食安全和营养的定性和参与式研究方法，涵盖创新、基于实证和科学的、多样且可持续的农业实践、城市城郊和空间规划、供应链、公共卫生以及社会科学，从而满足社区需求、为循证决策提供包容并切合实际的解决方案。（跨学科和多学科研究）

<sup>40</sup> 参照：[《新城市议程》](#)及粮安委。2023。[《关于加强粮食安全和营养数据收集和使用的政策建议》](#)，脚注 23。

## 附件 E - 粮安委 2024-2027 多年工作计划中期审查

文件载于[此处](#)。

**附件 F：民间社会与土著人民机制  
关于粮安委在城市化和农村转型背景下加强城市和  
城郊粮食体系建设以实现粮食安全和营养目标政策建议的  
解释性说明**

民间社会与土著人民机制支持粮安委关于在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标的政策建议，认为其中包含能够推动粮食体系向公正、公平、健康和可持续方向转型的关键建议。然而，民间社会与土著人民机制认为，将土著人民术语与其他行为主体术语混用，会损害土著人民的固有自决权以及自由、事先和知情同意权，详见土著人民权利问题特别报告员 Alberto Barume 先生的报告（A/HRC/60/29 号决议）。因此，民间社会与土著人民机制敦促世界粮食安全委员会在今后的政策文件中维护土著人民的独特地位和权利，具体载于《联合国土著人民权利宣言》，并符合国际人权法。

## 附件 G：巴拉圭立场说明

### 关于城市和城郊粮食体系的报告草案

巴拉圭代表团欢迎这份文件，并认可其在粮食和营养安全框架内加强城市和城郊粮食体系方面的重要性。

然而，我们谨正式表明如下立场：

第一，我们认为必须调整有关环境的措辞，将笼统表述替换为对三重全球危机（气候变化、生物多样性损失和污染）的具体措辞，以符合多边商定框架。

第二，谨提醒，政策的实施必须符合国家法律、国家自主贡献以及共同但有区别的责任原则。

第三，应维持不同生产模式之间的平衡，包括将可持续集约化与生态农业相结合，以体现小规模生产者和家庭农场采用的多样化方法。

我们还重申，必须与现有多边贸易规则和国际文书保持一致。

最后，我们谨强调打击有关粮食体系和粮食生产的虚假信息十分重要，以加强立足科学实证的决策，并促进与公众开展透明沟通。

## 附件 H：欧洲区域两名粮安委主席团成员 无记名投票表决结果



53rd Session of the Committee on World Food Security  
20 – 24 October 2025

53e session plénière du Comité de la sécurité alimentaire mondiale  
20-24 octobre 2025

53.<sup>º</sup> Período de Sesiones Plenarias del Comité de Seguridad  
Alimentaria Mundial  
20-24 de octubre de 2025

REPORT OF BALLOT RÉSULTAT DU SCRUTIN RESULTADO DE LA VOTACIÓN	<b>1</b>	ELECTION OF CFS BUREAU MEMBERS ELECTION DES MEMBRES DU BUREAU DU COMITÉ ELECCIÓN DE LOS MIEMBROS DEL LA MESA DEL COMITÉ	EUROPE End of 53 <sup>rd</sup> Session, two-year term
---	----------	---	--

1. Ballot papers deposited Bulletins déposés Papeletas depositadas	<b>110</b>	4. Members casting valid votes Nombre de Membres ayant exprimé un suffrage valide Miembros que emitan votos válidos	<b>107</b>
2. Abstentions Abstentions Abstenciones	<b>2</b>		
3. Defective ballots Bulletins nuls Papeletas defectuosas	<b>1</b>		
5. Majority Majorité Mayoría			<b>54</b>

Elected – Élu(s) – Elegido(s)		Not elected – Pas élu(s) – No elegido(s)		Eliminated – Eliminé(s) – Eliminado(s)	
France	<b>101</b>	Russian Federation	<b>47</b>		
Bulgaria	<b>66</b>				

### Tellers / Scrutateurs / Escrutadores

Ms Jacqueline Mbuya (Tanzania)

Signature / Date..... *J. Mbuya* 24/10/2025

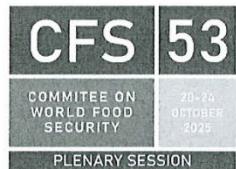
Ms Erma Rheindrayani (Indonesia)

Signature / Date..... *E. Rheindrayani* 24/10/25

Mr Ilya Betlem, Elections Officer, FAO

Signature / Date..... *I. Betlem* 24/10/25

## 附件 I：拉丁美洲及加勒比区域两名粮安委主席团成员 无记名投票表决结果



53rd Session of the Committee on World Food Security  
20 – 24 October 2025

53e session plénière du Comité de la sécurité alimentaire mondiale  
20-24 octobre 2025

53.º Período de Sesiones Plenarias del Comité de Seguridad  
Alimentaria Mundial  
20-24 de octubre de 2025

REPORT OF BALLOT RÉSULTAT DU SCRUTIN RESULTADO DE LA VOTACIÓN	<b>1</b>	ELECTION OF CFS BUREAU MEMBERS ELECTION DES MEMBRES DU BUREAU DU COMITÉ ELECCIÓN DE LOS MIEMBROS DEL LA MESA DEL COMITÉ	<b>GRULAC</b> End of 53 <sup>rd</sup> Session, two-year term
---	----------	---	---

1. Ballot papers deposited Bulletins déposés Papeletas depositadas	<b>111</b>	4. Members casting valid votes Nombre de Membres ayant exprimé un suffrage valide Miembros que emitan votos válidos	<b>111</b>
2. Abstentions Abstentions Abstenciones	<b>0</b>		
3. Defective ballots Bulletins nuls Papeletas defectuosas	<b>0</b>		
5. Majority Majorité Mayoría		<b>56</b>	

Elected – Élu(s) – Elegido(s)		Not elected – Pas élu(s) – No elegido(s)		Eliminated – Eliminé(s) – Eliminado(s)	
Brazil	<b>73</b>	Panama	<b>46</b>		
Colombia	<b>59</b>	Dominican Republic	<b>21</b>		
		Ecuador	<b>12</b>		
		Peru	<b>11</b>		

Tellers / Scrutateurs / Escrutadores

Ms Jacqueline Mbuya (Tanzania)

Signature / Date..... *JM 24/10/2025*

Ms Erma Rheindrayani (Indonesia)

Signature / Date..... *24/10/25*

Mr Ilja Betlem, Elections Officer, FAO

Signature / Date..... *24/10/25*