



**Primer borrador**  
**Marco de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongadas (Marco de acción del CSA)**

**Grupo de Apoyo Técnico, Roma, junio de 2014**

**CONJUNTO DE RECURSOS EN LÍNEA**  
**EL PASO DE LOS PRINCIPIOS A LA ACCIÓN**

**Índice**

<b>CONJUNTO DE RECURSOS EN LÍNEA .....</b>	<b>1</b>
<b>EL PASO DE LOS PRINCIPIOS A LA ACCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>Apéndice – Ejemplos ilustrativos de políticas y medidas.....</b>	<b>2</b>
<b>Apéndice B – Estudios de casos .....</b>	<b>23</b>
<b>Apéndice C – Compendio de los principales documentos normativos y de referencia .....</b>	<b>25</b>
<b>Apéndice D – Glosario escogido .....</b>	<b>55</b>

## ***Apéndice A – Ejemplos ilustrativos de políticas y medidas***

### **A.1 Introducción**

El presente apéndice va dirigido a los responsables de formular políticas y adoptar decisiones que se encargan de concebir y aplicar políticas y medidas encaminadas a hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en crisis prolongadas. Se pretende infundirles inspiración y orientarlos en el desarrollo y la aplicación de políticas y medidas consonantes con los principios del Marco de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en situaciones de crisis prolongadas.

Se alienta a los usuarios del presente apéndice a que estudien más a fondo los ejemplos, las orientaciones y los instrumentos y se pongan en contacto con quienes tomaron parte en la elaboración de estas políticas, programas, orientaciones e instrumentos a fin de aprender de la experiencia de otros y determinar enfoques válidos para su contexto.

El apéndice consta de los siguientes tipos de recursos vinculados con los principios:

- Ejemplos de políticas y acciones nacionales, incluidos programas, de lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición en crisis prolongada. Los ejemplos de buenas prácticas a veces son limitados; de ahí la necesidad del Marco de acción. Se presentan algunos ejemplos de políticas y medidas que no se corresponden con los principios a fin de poner de manifiesto sus limitaciones en la lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición;
- Ejemplos de iniciativas mundiales y regionales orientadas a promover la elaboración y aplicación de políticas y medidas a escala regional y nacional;
- Ejemplos de directrices e instrumentos que pueden contribuir a la plasmación de los principios;
- Posibles medidas que pueden aplicarse para hacer efectivos los principios.

La presentación de ejemplos en el Apéndice A no implica que el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial o determinados Estados miembros u otros participantes los hagan suyos. Se presentan exclusivamente a título ilustrativo. El Grupo de Apoyo Técnico los ha seleccionado con la idea de que el Marco de acción se redacte con arreglo a los siguientes criterios:

- Deben estar vinculados claramente con los elementos del principio que corresponda y contribuir a demostrar la manera de plasmar en acción ese principio;
- Deben presentarse distintos tipos de contexto de crisis prolongas y, de ser posible, los ejemplos deben emplearse una sola vez;
- Deben tener prioridad las políticas y medidas nacionales dirigidas por gobiernos nacionales y otras partes interesadas nacionales, pero también deben presentarse ejemplos de políticas y medidas de ámbito mundial y regional adoptadas por entidades regionales, organizaciones internacionales, donantes y ONG internacionales que sean ilustrativos de los principios.

Como se señala en la sección “El camino por recorrer” de la Parte 1, se alienta a las instancias decisorias y a los directores de programas a que en el futuro comuniquen ejemplos propios de políticas, estrategias y planes, directrices operacionales, instrumentos, conclusiones de las evaluaciones, enseñanzas extraídas, etc.

Se pretende que los ejemplos presentados en el Apéndice A sirvan de punto de partida para conformar un archivo público de buenas prácticas e instrumentos que todos los países y partes interesadas puedan consultar en su labor de prevención, mitigación y respuesta ante la inseguridad alimentaria y la malnutrición en crisis prolongadas.

## **Principio 1**

*A continuación se presentan ejemplos de medidas que pueden adoptarse con arreglo a un enfoque basado en los derechos para consagrar el derecho a la alimentación en los marcos jurídicos nacionales y los mecanismos formales e informales de rendición de cuentas en situaciones de crisis prolongadas o cuando hay riesgo de que surjan.*

### ***A.1.1 Malawi: Hacia una ley marco nacional sobre seguridad alimentaria y nutricional<sup>1</sup>***

En Malawi es alto el nivel de inseguridad alimentaria crónica, que últimamente ha dado lugar a crisis alimentarias agudas y recurrentes derivadas de catástrofes naturales. La cuarta parte de los malawianos son sumamente pobres y tienen ingresos inferiores al costo estimado de los alimentos necesarios para consumir el aporte calórico diario mínimo recomendado.

Se estima que un 48 % son demasiado bajos para su edad (padecen retraso del crecimiento), un 30,6 % pesan demasiado poco para su edad (padecen insuficiencia ponderal) y un 11,4 % pesan demasiado poco para su altura (padecen emaciación). Las sequías e inundaciones sumen al año en la pobreza a una media de unas 265 000 personas más y causan pérdidas anuales medias del 1,7 % del PIB.

Malawi cuenta con una amplia gama de políticas y estrategias debidamente formuladas y pensadas para acelerar los progresos en la realización del derecho a una alimentación adecuada. No obstante, falta un marco más sólido que agrupe y genere sinergias entre la multiplicidad de políticas, estrategias y programas. Idealmente, ese marco podría fundamentarse en el derecho gracias a una ley marco nacional sobre seguridad alimentaria y nutricional o sobre el derecho a una alimentación adecuada. Complacieron al Relator Especial las expresiones de apoyo a esa ley marco por parte de interlocutores del Gobierno y de la sociedad civil. Ya se han adoptado al respecto medidas iniciales mediante deliberaciones sobre un “proyecto de ley de seguridad alimentaria” preparado en consulta con organizaciones de la sociedad civil por conducto de la red nacional en pro del derecho a una alimentación adecuada.

El Relator Especial está alentando al Gobierno a que reactive esta propuesta en consulta con partes interesadas competentes, como comités parlamentarios, la Comisión de Derecho de Malawi, la Comisión de Derechos Humanos de Malawi, organizaciones de la sociedad civil, asociaciones de agricultores y el sector privado.

### ***A.1.2 Sierra Leona: creación de mecanismos de solución de controversias de ámbito comunitario para la mediación y la solución de problemas relativos a la seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación<sup>2</sup>***

La prestación de servicios paralegales gratuitos a una comunidad en Sierra Leona permitió dar soluciones locales a diversos problemas, fortaleciendo al mismo tiempo la rendición de cuentas y la transparencia. La experiencia liderada por el Centro Jurídico de Acceso a la Justicia ha demostrado ser una forma alternativa de resolver controversias entre ciudadanos o comunidades y funcionarios de la administración pública cuando los litigios oficiales son demasiado costosos, inaccesibles o inaceptables desde el punto de vista cultural.

La experiencia se llevó a cabo en cuatro etapas:

1. Sensibilización sobre los derechos e información sobre la función del personal paralegal en la comunidad;

<sup>1</sup> Fuente: Declaración de fin de misión del Relator Especial sobre el derecho a la alimentación, Malawi, 12 a 22 de julio de 2013.

<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13567&LangID=E>

<sup>2</sup> Fuente: FAO, 2012. Nota orientativa: Integración del derecho a una alimentación adecuada en los programas de seguridad alimentaria y nutricional. Roma. <http://www.fao.org/docrep/019/i3154s/i3154s.pdf>.

2. Establecimiento de juntas de seguimiento comunitarias formadas por voluntarios, cuyos miembros actúan como vía de acceso a la comunidad y canal de comunicación entre el personal paralegal móvil del centro jurídico y la comunidad;
3. Identificación y debate de casos y mediación por medio del personal paralegal;
4. Envío de las cuestiones complejas o sin resolver al abogado encargado del seguimiento del centro jurídico.

En la mediación intervinieron miembros de la comunidad, terceros vinculados al Estado y actores que actuaban en el distrito. Entre los 11 casos notificados en los que se veía afectada la seguridad alimentaria cabe mencionar la solución de una controversia entre un propietario de tierras y el Instituto de Investigaciones Agrícolas de Sierra Leona y una causa contra una empresa de la construcción que se había apropiado de tierras pertenecientes a tres miembros de la comunidad y destruido los cultivos que había en ellas sin compensar a los propietarios de la tierra.

Se ha empoderado a los miembros de la comunidad para notificar cuestiones que afectan a sus medios de vida y que de otra manera quedarían desatendidas. Se ha iniciado un proceso en el que las comunidades asumen el control para abordar estas cuestiones mediante el establecimiento de juntas de fiscalización comunitaria encargadas de supervisar las actividades del personal paralegal y evaluar si dichas actividades aportan beneficios; suministrar información a la comunidad; y crear un entorno de aprendizaje para una mediación pacífica en las controversias relacionadas con la alimentación, mediante sensibilización sobre los derechos.

## **Principio 2**

*A continuación se presentan ejemplos de medidas que pueden adoptarse para establecer y fortalecer plataformas y asociaciones de diversas partes interesadas que presten apoyo a las políticas locales, nacionales y regionales para atajar la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada y fortalecer la resistencia a futuras perturbaciones.*

### **A.2.1. Haití: Comisión de Lucha contra el Hambre y la Malnutrición (COLFAM), plataforma interministerial de políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición<sup>3</sup>**

Las emergencias, que en Haití son recurrentes, ponen muchas veces en peligro los avances en la lucha contra la malnutrición. Además del devastador terremoto de 2010, la inundación en el norte del país resultante del Huracán Sandy destruyó varios centros de rehabilitación nutricional. Otras áreas han sufrido una disminución en la producción agrícola a causa del daño en los cultivos. Por este motivo, Haití está buscando formas de asegurar que la respuesta de emergencia y la preparación se integren completamente en su enfoque de lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

La Comisión Nacional de Lucha contra el Hambre y la Desnutrición (COLFAM) es responsable de la dirección estratégica de ABA GRANGOU, marco estratégico nacional del Gobierno de Haití para luchar contra el hambre y la malnutrición. Nueve ministerios, siete organismos autónomos, la Cruz Roja de Haití (CRH) y 21 programas gubernamentales se federalizan, fortalecen y armonizan gracias al marco estratégico ABA GRANGOU.

ABA GRANGOU ejecuta programas por conducto de los ministerios gubernamentales en las tres esferas estratégicas siguientes: i) programas de red de seguridad social para mejorar el acceso de los sectores más vulnerables a los alimentos; ii) programas de inversión en agricultura para aumentar la producción nacional de alimentos; y iii) programas que prestan servicios básicos como programas de nutrición y salud, mejoras en la infraestructura de agua y saneamiento y almacenamiento de cultivos para las familias más vulnerables.

La COLFAM consta de representantes de la Oficina del Presidente, la Oficina del Primer Ministro, los principales ministerios competentes y el Parlamento. La Unidad de Coordinación Nacional de ABA

<sup>3</sup> Fuente: <http://scalingupnutrition.org/sun-countries/haiti>.

GRANGO (UNAG) es responsable de la ejecución y coordinación de las actividades que se realizan dentro de este marco nacional.

Los organismos de las Naciones Unidas contribuyen a ABA GRANGO y a la COLFAM mediante un comité técnico de nutrición de ámbito nacional y departamental, así como en el marco de mesas redondas sectoriales. El FIDA es un ejemplo de organización internacional que está prestando apoyo a la elaboración de políticas y medidas controladas por los países en las que participan múltiples partes interesadas.

### ***A.2.2 El Sahel y África occidental: la Alianza Mundial en pro de la Capacidad de Resistencia (AGIR)<sup>4</sup>***

Se estima que, en la totalidad de la región del Sahel, un 20 % de la población (12 millones de personas) padece inseguridad alimentaria crónica y es vulnerable a los efectos de la sequía, las malas cosechas, el aumento de los precios de los alimentos y el conflicto. Al igual que ocurre en el Cuerno de África, en el Sahel cada vez están menos espaciadas las crisis dominadas por el hambre; los intensos episodios de 2005, 2008, 2010 y 2012 han mermado la capacidad de subsistencia de la población de la región.

En 2012 la Unión Europea puso en marcha una nueva asociación encaminada a fortalecer la capacidad de resistencia a futuras crisis en el Sahel. La iniciativa, Alliance Globale pour l'Initiative Resilience (AGIR-Sahel), tiene como fin velar por que la población del Sahel pueda hacer frente mejor a futuras sequías. AGIR-Sahel parte del supuesto de que, aunque la respuesta de emergencia en crisis como las que han asolado el Sahel los últimos años es decisiva para salvar vidas humanas, ha llegado el momento de hacer un esfuerzo sostenido por ayudar a la población del Sahel, en particular a la más vulnerable, a enfrentarse mejor a las crisis recurrentes.

AGIR-Sahel va dirigido a fomentar la sinergia, la coherencia y la eficacia de las iniciativas orientadas a cimentar la resistencia en la región. Tiene por objeto "... reducir estructuralmente y de forma sostenible la vulnerabilidad alimentaria y nutricional prestando apoyo a la aplicación de políticas en el Sahel y África occidental". La Alianza, que opera bajo la dirección política y técnica de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) y el Comité Permanente Interestatal para la Lucha contra la Sequía en el Sahel, se basa en plataformas y redes existentes, en particular en la red de prevención de las crisis alimentarias. Aspirando a la meta del "hambre cero" en un plazo de 20 años, el enfoque central de la Alianza es orientar los esfuerzos de las partes interesadas regionales e internacionales hacia un marco común de resultados. En una hoja de ruta regional aprobada en abril de 2013 se indican los objetivos y las orientaciones principales de AGIR y se indican las "prioridades nacionales en materia de resistencia" de los países.

AGIR-Sahel ejemplifica un enfoque basado en una alianza regional provista de objetivos comunes y medidas complementarias en tres ámbitos: i) local, al prestar apoyo a las comunidades locales y a iniciativas y mecanismos endógenos; ii) nacional, al prestar apoyo a programas de inversión y a los mecanismos de consenso existentes; y iii) regional, al prestar apoyo a los planes y mecanismos regionales establecidos por las tres organizaciones regionales (la CEDEAO, la UEMAO y el Comité Permanente Interestatal para la Lucha contra la Sequía en el Sahel). Esta alianza internacional congrega a gobiernos, organizaciones regionales y sus asociados internacionales, así como a la sociedad civil.

### **Principio 3**

*A continuación se presentan ejemplos de instrumentos analíticos y sistemas de información existentes que pueden emplearse en situaciones de crisis prolongada o perturbaciones recurrentes, así como contribuir a la elaboración de políticas y medidas más amplias que tengan en cuenta variables más amplias, incluida la capacidad de resistencia de los hogares.*

<sup>4</sup> Fuentes: <http://globalallianceforaction.com>; <http://www.oecd.org/site/rpca/agir/#nrp>; [http://ec.europa.eu/echo/policies/resilience/agir\\_en.htm](http://ec.europa.eu/echo/policies/resilience/agir_en.htm).

### ***A.3.1 Afganistán y República Democrática del Congo: Análisis de la situación de la seguridad alimentaria nacional mediante la Clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF)***<sup>5</sup>

La Clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF) se pensó con el objeto de atender las necesidades de las instancias decisorias facilitándoles conocimientos completos, oportunos y susceptibles de actuación sobre la situación de la seguridad alimentaria en distintas zonas. Además de respetar el principio de garantizar y respaldar análisis completos de la seguridad alimentaria y la nutrición, el enfoque de la CIF es consonante con otros principios del Marco de acción:

- Exhaustividad: se analizan las causas subyacentes, los riesgos, la resistencia y los resultados;
- Tiene base empírica;
- Da cabida a muchas partes interesadas;
- Marco analítico común;
- Genera un consenso técnico que sirve de base a la adopción de decisiones;
- Protege el análisis técnico basado en derechos humanos de los intereses políticos e institucionales;
- Vigila los cambios y es fuente de alerta temprana.

*República Democrática del Congo:* Desde 2008 se ha intensificado la institucionalización del enfoque de la CIF y su control por parte del Gobierno. En un principio el proceso de la CIF estaba dirigido por la FAO, pero posteriormente se transfirió su control al Ministerio de Agricultura. En los últimos años el Gobierno ha asumido totalmente la dirección de la CIF, mientras que la FAO y el PMA prestan asistencia financiera, administrativa y técnica. En la República Democrática del Congo, la CIF ha contribuido a poner de manifiesto las emergencias humanitarias y situaciones de crisis prolongada en la parte oriental del país (Kivu del Sur y Kivu del Norte, en particular) y en la parte occidental (Equateur). Los resultados del análisis de la CIF se emplean, por ejemplo, para orientar las decisiones de financiación en el país con cargo al Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y las decisiones y asignaciones relativas a fondos aportados por donantes.

*Afganistán:* Cuando la CIF se puso en marcha en el Afganistán en 2012, eran muchas las dificultades, como la falta de datos, la escasa capacidad y preocupaciones en materia de seguridad. Pese a ello, la CIF se ha implantado con éxito y en un breve plazo se ha ganado el apoyo generalizado del Gobierno, los donantes y otras partes interesadas. Ha mejorado la calidad del análisis, que ahora abarca la totalidad del país. Prosigue la institucionalización de la CIF en el país con el interés y el apoyo sostenidos del Gobierno, los asociados en la CIF y los donantes.

### ***A.3.2 Sudán del Sur: análisis de la capacidad de resistencia como indicador de la repercusión de los proyectos***<sup>6</sup>

El fomento de la capacidad de resistencia es uno de los medios más potentes para mitigar o incluso prevenir la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Las respuestas humanitarias y orientadas al desarrollo deben elaborarse haciéndose eco de ello. La capacidad de resistencia garantiza que las perturbaciones no tienen consecuencias adversas duraderas para el desarrollo, ni siquiera para la seguridad alimentaria de los hogares.

En colaboración con asociados, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha elaborado metodología para medir la capacidad de resistencia de los hogares a las amenazas a la seguridad alimentaria derivadas de perturbaciones de origen natural y humano. Mediante el modelo de medición y análisis del índice de resistencia se determinan y valoran los factores que dotan a un hogar de resistencia a la inseguridad alimentaria y se vigila la estabilidad de estos factores a medida que pasa el tiempo. En el marco analítico de este modelo la capacidad de resistencia explica por qué un hogar recupera un nivel deseado de seguridad alimentaria mientras que un hogar semejante no lo recupera. El modelo aporta datos empíricos para diseñar, entregar, supervisar y evaluar con mayor eficacia la asistencia a la población más necesitada sobre la base de lo que más precisa.

<sup>5</sup> Fuente: <http://www.ipcinfo.org/>.

<sup>6</sup> Si desea más información: <http://www.foodsec.org/web/resilience/measuring-resilience/en/>.

En Sudán del Sur se está empleando el índice de resistencia como indicador del impacto de un proyecto a efectos de mejorar la estabilidad y la seguridad alimentaria sostenible en las comunidades. En 2012 quedó ultimada una base de referencia; el estudio final tendrá lugar cuando se hayan estabilizado las condiciones de seguridad. Mediante un análisis comparativo se determinará el impacto del resurgimiento de la violencia en la capacidad de resistencia de la población destinataria y la zona que habita. Las conclusiones servirán para i) vigilar sistemáticamente los progresos y logros en cuanto a la seguridad alimentaria plasmada en los hogares que están abarcados por el proyecto; ii) sintetizar las enseñanzas extraídas dotando a los donantes y las partes interesadas de conocimientos que pueden servir de base a la planificación y las inversiones futuras; y iii) presentar perfiles pormenorizados de la seguridad con datos sobre las condiciones socioeconómicas, la producción agrícola y la capacidad de resistencia.

Esta innovadora labor, que contribuye al número en aumento de pruebas de la contribución del análisis de la resistencia a la mejora de las respuestas dirigidas a poblaciones afectadas por crisis, orientará las mejoras en el planteamiento de los futuros análisis.

### ***A.3.3 Pakistán: Metodología de evaluación de la recuperación de los medios de vida por diversas partes interesadas<sup>7</sup>***

La evaluación de la recuperación de los medios de vida es un instrumento de estudio adoptado en el Pakistán por el Grupo de seguridad alimentaria del Comité Permanente entre Organismos a fin de medir la repercusión y la recuperación en relación con las sucesivas inundaciones anuales de grandes proporciones acaecidas en la parte meridional del país y la capacidad de resistencia de los hogares afectados. Se trata de un instrumento dirigido a múltiples partes interesadas, aprobado por el Gobierno local, provincial y federal y aplicado con carácter altamente participativo por conducto del Grupo de seguridad alimentaria del Pakistán.

Las partes interesadas reciben y examinan a escala provincial los resultados preliminares, y se celebran talleres para llegar a un consenso en torno a las conclusiones y sus consecuencias para la programación. La evaluación de la recuperación de los medios de vida se ha repetido en tres años sucesivos (2011, 2012 y 2013), lo cual ha permitido analizar a más largo plazo las tendencias de los medios de vida y la eficacia de las intervenciones destinadas a impulsar la recuperación.

El análisis es completo y trata de las causas inmediatas y subyacentes de la vulnerabilidad, a la vez que sirve para evaluar la calidad, la cantidad y la idoneidad del apoyo a los medios de vida en un contexto de exposición crónica a peligros naturales y complejas dificultades en la esfera de la gobernanza.

La repetición del estudio durante años sucesivos genera un importante volumen de datos para la prestación de apoyo sostenido y selectivo a las comunidades y hogares afectados por perturbaciones prolongadas y repetidas. Gracias al gran tamaño de las muestras es posible estimar con gran precisión la situación y la trayectoria del capital humano, natural, físico, financiero y social, así como la seguridad alimentaria plasmada en los hogares.

### ***A.3.4 Sudán del Sur: apoyo a sistemas resistentes nacionales de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis***

La fiabilidad de los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición es fundamental en las situaciones de crisis prolongada como base de la programación humanitaria inmediata y del desarrollo a más largo plazo. Con la exposición prolongada a perturbaciones y a inseguridad alimentaria crónica los sistemas de información deben dar cuenta de la resistencia efectiva de los hogares (y de unidades analíticas de nivel superior).

Es igual de fundamental velar por que las autoridades locales sientan como propios los análisis y evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición a fin de generar la información necesaria para las políticas con base empírica y respaldar la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas. El sentido de apropiación local contribuye a dos objetivos centrales: mejorar la toma de decisiones y mejorar la gobernanza.

---

<sup>7</sup> Véase: <http://foodsecuritycluster.net/countries/pakistan>



La importancia de la fiabilidad de los sistemas de comunicación en relación con la información aportada y las instituciones conexas formó parte del programa de desarrollo del Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés (SPLM) durante la guerra civil, que duró 20 años. Antes del Acuerdo General de Paz, el Centro del Nuevo Sudán de Estadísticas y Evaluación (NSCSE) era la institución del SPLM encargada de recopilar y analizar información sobre la seguridad alimentaria. El NSCSE, financiado por Christian Aid (Reino Unido), USAID y la Organización Noruega de Ayuda a los Pueblos, reunió información sobre seguridad alimentaria y medios de vida a partir de los conocimientos locales. En colaboración con Save the Children (Reino Unido), el PMA, la FAO y la Red de sistemas de alerta temprana contra la hambruna de USAID, el NSCSE hizo uso de esta información para determinar zonas de subsistencia a fin de facilitar el seguimiento de la situación de la seguridad alimentaria.

La información posterior al Acuerdo General de Paz reunida por el NSCSE contribuyó a la misión de evaluación conjunta; la capacidad del NSCSE fue suficiente para realizar el censo demográfico de Sudán del Sur. Los asociados para la cooperación prestaron apoyo al desarrollo de la capacidad institucional nacional para generar y analizar información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición. El NSCSE es ahora la Oficina Nacional de Estadística de la República de Sudán del Sur.

La inseguridad y el conflicto imperantes en Sudán del Sur desde diciembre de 2013 ponen en peligro la viabilidad de los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición, especialmente en los estados. No obstante, con un diseño de programas flexible, el proyecto del sistema de información sobre agricultura y alimentación, financiado por la Unión Europea<sup>8</sup>, sigue prestando apoyo al análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición en medio de la reciente crisis y al desarrollo en curso de la capacidad institucional.

En virtud del hincapié que se hace en el liderazgo gubernamental y el sentido de apropiación nacional y fomentando la capacidad a largo plazo en lugar de crear sistemas alternativos y paralelos, el tipo de apoyo prestado por la comunidad internacional se ha reorientado de forma positiva sentando las bases del desarrollo a largo plazo.

#### **Principio 4**

*A continuación se presentan ejemplos de maneras en que los enfoques estratégicos e intervenciones programáticas de carácter innovador pueden contribuir a la protección, la promoción y la restauración de los medios de vida en situaciones de crisis prolongada y demostrar que es posible vincular eficazmente los enfoques humanitarios y de desarrollo.*

##### ***A.4.1 El Cuerno de África: Iniciativa de la IGAD para la sostenibilidad y la resiliencia a los desastres causados por la sequía y Unidad regional de análisis de la resiliencia (RAU)***

Ante la grave sequía que devastó la región en 2010/2011, se encomendó a la Secretaría de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) la coordinación de la concepción y la aplicación de una estrategia de la Iniciativa de la IGAD para la sostenibilidad y la resiliencia a los desastres causados por la sequía.

La estrategia se elaboró junto con instituciones especializadas de la IGAD y con agentes públicos y no estatales de Estados miembros y otras partes interesadas que se ven afectadas por la sequía o toman parte en la respuesta a sus efectos, entre ellas el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (GCI AI) y los organismos de las Naciones Unidas y sus asociados para el desarrollo.

<sup>8</sup> Véase: <http://www.fao.org/news/story/es/item/176691/icode/>.



Entre 2013 y 2017 esta estrategia orientará y fundamentará el proceso de aplicación de las iniciativas de resistencia a la sequía de ámbito nacional, regional e internacional, que se unirán y armonizarán bajo la coordinación y dirección generales de la Secretaría de la IGAD. La estrategia, que parte de la necesidad de un enfoque global e integrador en la lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición crónicas, hace frente a los fenómenos arraigados de pobreza y degradación del medio ambiente para fomentar la resiliencia de las comunidades y los hogares a los efectos de las sequías y otras perturbaciones en la región. Las siete esferas prioritarias de intervención son:

- acceso equitativo a los recursos naturales y uso sostenible de estos;
- acceso a los mercados, facilitación del comercio y oferta de servicios financieros versátiles;
- acceso equitativo a apoyo a los medios de subsistencia y los servicios sociales básicos;
- capacidad de gestión del riesgo de desastres y preparación para responder con eficacia;
- generación y uso de investigaciones, conocimientos, tecnología e innovaciones;
- prevención y solución de conflictos y consolidación de la paz;
- mecanismos y arreglos institucionales para la coordinación y mejora de las asociaciones<sup>9</sup>.

En 2013 la IGAD pidió a la FAO, el PNUD, el UNICEF y el PMA que crearan una Unidad de análisis de la resiliencia que prestara apoyo a la estrategia mediante mejoras en la medición y el análisis de la resiliencia a escala regional. Gracias esta asociación de colaboración de cinco años de duración, la IGAD, sus Estados miembros y otras partes interesadas competentes crearán y tendrán a su disposición la capacidad de realizar análisis sólidos de la resiliencia destinados a la concepción y la aplicación de programas y políticas con base empírica y a la evaluación de sus repercusiones.

La estrategia de la Iniciativa de la IGAD es ejemplo de elaboración de un marco común para la preparación de programas nacionales y regionales pensados para aumentar la resistencia a las sequías empleando enfoques innovadores y fomentando la sostenibilidad en la región de la IGAD.

#### ***A.4.2 Etiopía: programa mixto de socorro y desarrollo<sup>10</sup>***

La adopción de la óptica de la resistencia comporta la creación de políticas y medidas que, de forma innovadora, tiendan puentes entre los sectores del socorro y el desarrollo. El último decenio el Gobierno de Etiopía y diversos asociados internacionales para el desarrollo experimentaron con nuevos programas que combinan elementos de socorro con otros relativos al desarrollo.

El Gobierno implantó en 2005 el Programa de red de protección productiva de Etiopía en el marco de una estrategia orientada a hacer frente a la inseguridad alimentaria crónica. Se trataba de una solución innovadora a dos problemas destacados: i) el carácter puntual, desigual e imprevisible de los programas de transferencia tradicionales, y ii) la opinión generalizada de que prestando una atención excesiva al socorro se coarta el desarrollo rural sostenible. Al combinar la protección social con la creación de bienes públicos, el Programa contribuye a un mismo tiempo al socorro y al desarrollo a más largo plazo<sup>11</sup>.

El Programa de red de protección productiva aporta a las personas con necesidades alimentarias previsibles efectivo o alimentos que les permiten mejorar sus propios medios de vida y, con ello, adquirir resistencia a los futuros efectos de las perturbaciones.

Sin embargo, hay ocasiones en que una perturbación provoca inseguridad alimentaria transitoria cuya escala escapa al control del Programa en su versión ordinaria, lo que hace necesario un apoyo temporal complementario. En esos casos, los fondos extraordinarios proceden del presupuesto para imprevistos del Programa y, cuando estos se agotan, del mecanismo de financiación de los riesgos, que permite al Programa ampliar sus actividades en momentos de crisis con el objeto de acortar el

<sup>9</sup> IGAD. 2013. Estrategia de la Iniciativa de la IGAD para la sostenibilidad y la resiliencia a los desastres causados por la sequía

([http://www.itacaddis.org/docs/2013\\_09\\_24\\_07\\_50\\_06\\_IDDRSI%20Strategy%20Revised%20January%202013.pdf](http://www.itacaddis.org/docs/2013_09_24_07_50_06_IDDRSI%20Strategy%20Revised%20January%202013.pdf)).

<sup>10</sup> Fuentes: Humanitarian Exchange Magazine, número 53, marzo de 2012. "How Ethiopia's Productive Safety Net Programme (PSNP) is responding to the current humanitarian crisis in the Horn"

(<http://www.odihpn.org/humanitarian-exchange-magazine/issue-53>).

<sup>11</sup> Índice Global del Hambre 2013. Welthungerhilfe/Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IIPA)/Concern Worldwide (<http://www.ifpri.org/ghi/2013>).

calendario “típico” de la respuesta humanitaria para que los hogares reciban asistencia antes de que se sientan los efectos de una crisis.

En el informe de Asistencia Humanitaria Mundial de 2012 se observa que la respuesta temprana a las alertas y la ampliación temprana del Programa de red de protección productiva contribuyeron a reducir sensiblemente la repercusión general de la crisis alimentaria de 2011. Se estima que el costo por beneficiario en las zonas donde se empleó el Programa ampliado fue de 53 USD, frente a los 169 USD registrados en lugares donde se empleó una respuesta de ayuda alimentaria humanitaria tradicional<sup>12</sup>.

Como ejemplo de programa de protección social controlado por un país que promueve los medios de vida resistentes y puede ampliarse en respuesta a las perturbaciones, el Programa tiene mucho que ofrecer en cuanto a enseñanzas extraídas y elaboración de enfoques semejantes en otros lugares.

#### ***A.4.3 Sudán del Sur: Vinculación entre el socorro, la rehabilitación y el desarrollo en pro de la seguridad alimentaria y la nutrición<sup>13</sup>***

Tras decenios de guerra civil, el Estado de Sudán del Sur, recién independizado, encontró múltiples dificultades en su consolidación, la solución de conflictos y el apoyo a los medios de vida. La inseguridad alimentaria es un grave problema derivado de la escasa producción agrícola y la falta de infraestructura y acceso a los mercados agrícolas. Para atender las complejas necesidades en materia de seguridad alimentaria, el Ministerio de Cooperación y Desarrollo Económicos de Alemania (BMZ) está colaborando con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas para vincular el socorro, la rehabilitación y el desarrollo.

Alemania está prestando apoyo a la asistencia para el desarrollo de transición a medio plazo destinada a los refugiados que regresan y a las comunidades de acogida, así como al desarrollo a más largo plazo de los mercados agrícolas mediante la promoción de las cadenas de valor y el asesoramiento y apoyo al Ministerio de Agricultura de Sudán del Sur. Los objetivos son i) el aumento y la diversificación de la producción y la productividad agrícola, ii) el desarrollo de los mercados agrícolas y la mejora del acceso de los pequeños agricultores a los mercados, iii) la estabilización de la disponibilidad de alimentos locales, iv) mejoras en la generación de ingresos y v) la seguridad alimentaria y la resistencia de los hogares.

A la vez, la Iniciativa Compras en aras del progreso del PMA se ocupa en Sudán del Sur de estimular la producción agrícola y mejorar el acceso a los mercados de los pequeños agricultores y los agricultores familiares. El PMA ofrece un mercado garantizado de productos básicos cultivados por agricultores de Sudán del Sur y redistribuye los alimentos comprados mediante sus programas de asistencia alimentaria. Mediante este enfoque se presta asistencia alimentaria inmediata a las comunidades receptoras, pero también se promueve la producción agrícola y se crea un mercado para los pequeños agricultores.

En atención a las sinergias potenciales de estas actividades, el BMZ y el PMA diseñaron intervenciones complementarias. El apoyo se centra en la asistencia a los pequeños agricultores para aumentar la producción y mejorar la calidad (el BMZ presta apoyo a escuelas de campo de agricultores y al fortalecimiento de las organizaciones de agricultores) a fin de cumplir los requisitos de la Iniciativa Compras en aras del progreso (en el marco de lo cual el PMA imparte capacitación en manipulación después de la cosecha, calidad de los productos y gestión de los almacenes). Organizaciones de agricultores están gestionando ahora los almacenes construidos, con apoyo del BMZ y el PMA al suministro del mercado.

El apoyo al acceso a los mercados mediante el programa de Compras en aras del progreso es un elemento entre otros de la cooperación entre el BMZ y el PMA. Las diversas intervenciones de desarrollo de la capacidad prestan apoyo a la capacidad de producción y venta a cualquier comprador potencial y contribuyen a vincular a los agentes en distintos puntos de la cadena de valor. De ese modo se atienden las necesidades de asistencia alimentaria a corto plazo del país a la vez que se sientan las bases del desarrollo sostenible en otros ámbitos.

<sup>12</sup> Informe de Asistencia Humanitaria Mundial 2012 ([http://www.globalhumanitarianassistance.org/wp-content/uploads/2012/07/GHA\\_Report\\_2012-Websingle.pdf](http://www.globalhumanitarianassistance.org/wp-content/uploads/2012/07/GHA_Report_2012-Websingle.pdf)).

<sup>13</sup> Véase: <http://www.wfp.org/purchase-progress/news/blog/video-produced-south-sudan>.

#### ***A.4.4 Programación innovadora: transferencias de efectivo***

Cada vez son mayores los indicios de que las transferencias de efectivo tienen diversos efectos positivos y hacen un uso óptimo de los recursos. El uso de transferencias de efectivo y cupones puede ser un medio rápido y económico de prestar asistencia en crisis prolongadas. Cuando se dan las condiciones adecuadas, puede facultar a los beneficiarios para adoptar decisiones y elegir opciones consonantes con sus necesidades, así como para impulsar los mercados y economías locales sin efectos secundarios perjudiciales en forma de inflación.

Un mayor número de donantes y organismos están ejecutando programas basados en distribuciones de efectivo y preparando políticas apropiadas, entre ellos:

- En el examen de la ayuda bilateral 2010-11 del Departamento de Desarrollo Internacional (DDI) del Reino Unido se anunció un aumento de los compromisos destinados a los programas de transferencia de efectivo, con un importante volumen de fondos dirigido a Kenya, el Pakistán, Etiopía y Bangladesh<sup>14</sup>.
- La Unión Europea ha dado prioridad sectorial a los programas de reparto de efectivo y cupones. Entre 2007 y 2010 la proporción de fondos destinados a estos tipos de programas se duplicó, y actualmente todos los programas de asistencia alimentaria ejecutados en Haití y el Pakistán por la Ayuda Humanitaria y Protección Civil (ECHO) tienen un elemento de efectivo o de cupones<sup>15</sup>.
- En 2008 el PMA aplicó su política de “Cupones para alimentos y transferencias de efectivo como instrumentos de asistencia alimentaria: perspectivas y desafíos”. Desde entonces, su programación de actividades de efectivo y cupones ha aumentado apreciablemente, y el número de proyectos previsto ha pasado de cinco intervenciones en 2008 a 35 en 2010<sup>16</sup>.

En 2012 Somalia recibió 33 millones de USD aportados por programa de transferencia de efectivo con fines humanitarios<sup>17</sup>. Una variante, la de dinero por trabajo, ofrece socorro monetario inmediato a la vez que sienta las bases de la recuperación a plazo medio reconstruyendo los medios de vida y la infraestructura. Las oportunidades laborales derivadas de la modalidad de dinero por trabajo garantizan que las personas vulnerables permanecen en sus comunidades, lo cual evita nuevos desplazamientos y mantiene intactos los lazos sociales. Cuando se combina con otras intervenciones, esta modalidad contribuye a echar los cimientos de una estabilidad que impedirá que resurjan las crisis.

En vista del progresivo reconocimiento recibido por los programas de transferencia de efectivo en situaciones humanitarias, se está estudiando con más detenimiento la viabilidad de ampliar y medir su eficacia, en particular desde la óptica del género. La incorporación más sistemática de los beneficiarios y sus comunidades en el seguimiento y evaluación de los programas de transferencia de efectivo y la inclusión en el diseño de cuestiones relativas al género y la nutrición<sup>18</sup> deberán mejorar la eficacia de los programas<sup>19</sup>.

<sup>14</sup> Fuente: Departamento de Desarrollo Internacional (DDI), 2011. Disponible en <http://r4d.dfid.gov.uk/PDF/Articles/cash-transfers-literature-review.pdf>.

<sup>15</sup> Fuente: Ayuda Humanitaria y Protección Civil (ECHO) de la Comisión Europea, 2013. Disponible en [http://ec.europa.eu/echo/policies/sectoral/cash\\_en.htm](http://ec.europa.eu/echo/policies/sectoral/cash_en.htm).

<sup>16</sup> Programa Mundial de Alimentos (PMA), 2011. Disponible en <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp232633.pdf>.

<sup>17</sup> Fuente: Informe de Asistencia Humanitaria Mundial 2013. Disponible en <http://www.globalhumanitarianassistance.org/wp-content/uploads/2013/07/GHA-Report-2013.pdf>. Basado en un análisis de datos del Servicio de Seguimiento Financiero de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) de las Naciones Unidas.

<sup>18</sup> En <http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/ib79.pdf>, pág. 6, pueden consultarse conclusiones procedentes del Níger sobre las transferencias de efectivo y los resultados en el estado nutricional.

<sup>19</sup> Departamento de Desarrollo Internacional (DDI), 2013. Disponible en [www.gov.uk/government/news/dfid-research-transforming-cash-transfers](http://www.gov.uk/government/news/dfid-research-transforming-cash-transfers).

#### ***A.4.5 La Franja de Gaza: la agricultura urbana como reacción ante la inseguridad alimentaria***

Más de la mitad de los hogares de la Franja de Gaza siguen padeciendo inseguridad alimentaria (un 44 %) o son vulnerables a ella (un 16 %)<sup>20</sup>. Está resultando que los enfoques basados en la agricultura urbana impulsan a corto y a largo plazo la seguridad alimentaria y la nutrición y la generación de ingresos y empleo, a la vez que contribuyen al empoderamiento y la inclusión social. En el contexto de restricciones en el acceso a la tierra y las zonas de pesca, inflación de los precios de los alimentos, una urbanización rápida y una densidad demográfica muy alta, los huertos domésticos plantados en patios y azoteas están contribuyendo decisivamente al fomento de la capacidad de resistencia de los hogares palestinos.

Aprovechando las innovaciones comunitarias, varias organizaciones locales e internacionales de la sociedad civil que operan en la Franja de Gaza, entre ellas los Comités Palestinos de Asistencia a la Agricultura, la Federación de Comités de Labores Agrícolas y Oxfam Italia, han elaborado programas de desarrollo de la agricultura urbana y periurbana que contribuyen a respaldar los siguientes elementos<sup>21</sup>:

- Las cadenas de valor de la agricultura urbana;
- Proyectos urbanos de captación de aguas;
- La integración de la rehabilitación y el cultivo de tierras;
- El acceso a mercados locales;
- La innovación y la investigación;
- Las pequeñas empresas y las microempresas;
- Mejoras en la productividad y en la reducción del desperdicio de alimentos;
- Mejoras en los sistemas de nutrición y de producción alimentaria inocua.

Los organismos y organizaciones internacionales también están reconociendo este enfoque. Desde 2011, la FAO ha prestado apoyo a 550 huertos plantados en azoteas y patios de Gaza y ha implantado experimentalmente sistemas de acuaponía, consistentes en un huerto vertical plantado en una azotea o un patio que está conectado con un depósito para peces. Este sistema de producción integrada que aprovecha las sinergias entre la acuicultura (cría de peces) y la horticultura (el cultivo de hortalizas o fruta) puede funcionar en situaciones en que no hay tierras, el espacio es muy reducido y los recursos escasean.

Las aguas residuales de los depósitos para peces se emplean para regar los huertos verticales plantados en las azoteas y sirven de abono orgánico, con lo cual aumenta la producción de hortalizas y frutas sin necesidad de recurrir a fertilizantes químicos. A su vez, los residuos de la producción hortícola se utilizan como pienso para los peces. Los sistemas acuapónicos son una fuente económica de proteínas de origen animal y vitaminas que mejora en gran medida la dieta y la salud de los hogares vulnerables<sup>22</sup>.

### **Principio 5**

*A continuación se presentan ejemplos de maneras en que la orientación existente del CSA en materia de gobernanza responsable de la tenencia puede aplicarse a situaciones de crisis prolongada; del importante papel del análisis de conflictos para sentar las bases de acuerdos sobre el uso y la gestión de los recursos de propiedad común y el acceso a ellos; y, entre otras cosas, del beneficio económico positivo que puede tener el tratamiento de los aspectos de género al permitir el acceso a los activos productivos y el control sobre los mismos.*

<sup>20</sup> Equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado. 2012. Gaza in 2020: a liveable place? pág. 6. (disponible en: <http://www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf>).

<sup>21</sup> Véase: <http://site.iugaza.edu.ps/halnajar/files/2010/03/Urban-agriculture-and-ecosanitation-the-strategic-potential-toward-poverty-alleviation.pdf> y [http://www.eldis.org/fulltext/urban\\_agriculture\\_gaza.pdf](http://www.eldis.org/fulltext/urban_agriculture_gaza.pdf).

<sup>22</sup> Véase: [http://www.preventionweb.net/files/33680\\_fao.pdf](http://www.preventionweb.net/files/33680_fao.pdf).

### ***A.5.1 Sudán del Sur: uso de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional***<sup>23</sup>

Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable aprobadas en mayo de 2012, primer producto importante preparado por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) reformado, se recibieron como decisión histórica. Las Directrices promueven la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible mejorando el acceso seguro a la tierra, la pesca y los bosques y protegiendo los derechos legítimos de tenencia de millones de personas, muchas de las cuales son pobres y están expuestas a inseguridad alimentaria. Sirven de documento de referencia para la concepción de nuevos proyectos de administración de tierras; un ejemplo reciente es la concepción del nuevo proyecto de administración integrada de las tierras en Serbia.

Ningún país puede aplicar la totalidad de las Directrices, pues abarcan una enorme gama de temas. Cada país tiene sus prioridades y, algo de igual importancia, se encuentra en distintas fases de desarrollo con respecto a cada tema. En consecuencia, se aconseja a los países que realicen una autoevaluación de su situación en materia de gobernanza de la tenencia.

Sudán del Sur se propone emplear las Directrices para elaborar una política de tenencia de las tierras agrícolas y planes de acción para su aplicación y seguimiento. El Gobierno ha solicitado a la FAO apoyo técnico e institucional al respecto. La política de tenencia de las tierras agrícolas obedecerá a los principios de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional y al marco y las directrices de la iniciativa africana sobre política agraria. Será un proceso consultivo que dará cabida a destacadas partes interesadas de ámbito nacional y estatal y servirá de base a iniciativas de apoyo a la tenencia de la tierra, existentes y futuras, creando a la vez sinergias con ellas.

La FAO y la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas firmarán próximamente un memorando de entendimiento que fortalece los vínculos y plasma sinergias entre las Directrices y la iniciativa africana sobre política agraria en toda la región.

### ***A.5.2 Estado de Kordofán del Norte (Sudán): experiencia de SOS Sahel de transformación de los conflictos entre ganaderos y agricultores***<sup>24</sup>

A continuación se relata un ejemplo del potencial que tienen los proyectos de desarrollo de exacerbar el conflicto relacionado con los recursos naturales y la importancia de dar cabida a las instituciones consuetudinarias, incluso en situaciones de malestar e incertidumbre.

El proyecto tenía por objeto “idear y aplicar una estrategia a largo plazo por un período de 10 a 20 años para ordenar de forma sostenible los recursos forestales de la reserva de El Ain y la franja de amortiguamiento circundante teniendo en cuenta a la vez determinadas necesidades urgentes de la población local, como la salvaguardia del acceso a la energía renovable y el freno a la degradación rápida del medio ambiente”. La aplicación se centraba en cuatro aspectos principales: una extensión que promoviera varias actividades orientadas a los recursos naturales (por ejemplo, estufas mejoradas, microcuencas, viveros en las aldeas, etc.); la promoción de la ordenación local de los bosques; la labor de investigación; y la difusión de las enseñanzas extraídas.

El proyecto, dirigido a los campesinos que habitaban en la zona del bosque de El Ain, tenía por objeto colaborar con ellos para determinar la manera de conservar los recursos forestales locales reduciendo la demanda de leña y material de construcción. La población local determinó la manera en que se gestionarían los bosques, así como quién se encargaría de ello y con qué fines, y procedió a la rehabilitación del bosque existente.

El proyecto avanzó a buen ritmo, pero transcurrido cierto tiempo quedó claro que la exclusión de los ganaderos, también usuarios de los recursos de la zona, ponía en peligro la sostenibilidad de los logros y podría exacerbar las tensiones entre los ganaderos y los agricultores residentes. La situación empeoró cuando el Gobierno cedió una extensa zona de pasto a una empresa privada.

<sup>23</sup> Véase: <http://www.fao.org/nr/tenure/voluntary-guidelines/es/>.

<sup>24</sup> Fuente: [http://www.sahel.org.uk/pdf/Securing%20the%20Commons%20No.5%20\(English\).pdf](http://www.sahel.org.uk/pdf/Securing%20the%20Commons%20No.5%20(English).pdf).



El proyecto decidió intervenir para contribuir a la solución del problema, pues, de no hacerlo, se corría el peligro de perder gran parte de los logros obtenidos los ocho años anteriores por la comunidad local con apoyo del proyecto. Este impartió capacitación en análisis y solución de conflictos a miembros de la comunidad, instancias gubernamentales y grupos de la sociedad civil que se ocupan tradicionalmente de las situaciones de conflicto. A continuación, el proyecto delimitó una zona conocida en la que podía supervisar un enfoque de solución de conflictos con ayuda de dirigentes comunitarios locales.

A raíz de ello se llegó a un acuerdo negociado entre agricultores de Gagrur y ganaderos sebeihaat con respecto al uso y la ordenación de los recursos de propiedad común de la zona y el correspondiente acceso, con lo cual mejoraron las relaciones entre las comunidades, se reconocieron los derechos de los ganaderos y disminuyeron los conflictos entre pastores y agricultores.

### **A.5.3 Cerrar la brecha de género: mejoras en los beneficios<sup>25</sup>**

En El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2010-11 se exponen las ventajas de hacer frente a las cuestiones de género en el ámbito de la agricultura y el empleo rural. El sector agrícola rinde por debajo de sus posibilidades en muchos países en desarrollo, en parte porque las mujeres no tienen igualdad de acceso a los recursos y oportunidades que necesitan para ser más productivas.

La brecha de género impone a la sociedad verdaderos costos por lo que se refiere a las pérdidas de producción agrícola, la seguridad alimentaria y el crecimiento económico. La promoción de la igualdad de género beneficia no solo a las mujeres, sino también al desarrollo agrícola. Las mujeres aportan contribuciones esenciales a la economía rural de todas las regiones en desarrollo en calidad de agricultoras, mano de obra y empresarias. En vista de que sus papeles son diversos y cambian con rapidez, hay que andarse con cuidado al generalizar, pero en distintos países y contextos se observa el hecho de que las mujeres disponen de menos acceso que los hombres a activos, insumos y servicios agrícolas y a oportunidades de empleo rural.

Las mujeres en situaciones de crisis prolongada suelen ser las principales encargadas de atender las necesidades de agua y energía de sus hogares y comunidades. En El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2010-11 se constató que dando a las mujeres agricultoras el mismo acceso a los activos y las finanzas que a los hombres el rendimiento de sus explotaciones agrícolas podría mejorar entre un 20 % y un 30 %. Asimismo, se observó que, por término medio, las mejoras de la nutrición y la salud de los niños derivadas de un aumento de 10 USD en los ingresos de las mujeres se corresponderían con un incremento de 110 USD en los ingresos de los hombres.

En las crisis prolongadas, en particular cuando la población se ve afectada por conflictos y las funciones de las mujeres en la agricultura suelen ampliarse, ello podría elevar la producción agrícola total y fortalecer notablemente la recuperación, la seguridad alimentaria y la nutrición.

## **Principio 6**

*A continuación se presentan ejemplos de las relaciones entre la seguridad alimentaria y la nutrición y la consolidación de la paz en distintos niveles. El primero ilustra la manera en que un marco estratégico con respaldo internacional encaminado a coordinar la labor política, de seguridad y de desarrollo en pro de la paz y la consolidación del Estado en una situación de crisis prolongada aspira a promover mejores resultados en materia de seguridad alimentaria. El segundo ejemplo ilustra los posibles dividendos en forma de paz derivados de intervenciones en pro de la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de una comunidad afectada por un conflicto.*

<sup>25</sup> El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2010-11.  
<http://www.fao.org/docrep/013/i2050s/i2050s.pdf>.



***A.6.1 El Pacto Somalí: estrategia de consolidación de la paz y del Estado dirigida por el país e integrada por múltiples partes interesadas que incorpora objetivos humanitarios y relativos a la seguridad alimentaria<sup>26</sup>***

El Nuevo Pacto para Trabajar en los Estados Frágiles (el “Nuevo Pacto”) se elaboró en el marco del foro del Diálogo internacional sobre la consolidación de la paz y del Estado. En el Diálogo participaron el grupo g7+ de 19 países frágiles y afectados por conflictos, asociados para el desarrollo y organizaciones internacionales.

El Nuevo Pacto es un acuerdo clave entre Estados frágiles y asociados cuyo fin es cambiar la política y la práctica de la implicación. En él se reconoce que “los procesos de diálogo político han fracasado a menudo por la falta de confianza, de inclusión y de liderazgo. Los asociados internacionales obvian con frecuencia a los actores nacionales y los intereses de estos, proporcionando ayuda por vías excesivamente tecnocráticas que subestiman la importancia de la armonización con el contexto nacional y local, y respaldando resultados a corto plazo a expensas de aquellos resultados sostenibles a medio y largo plazo que se derivan de la capacitación y de la instauración de sistemas”.

El Nuevo Pacto propone objetivos básicos para la consolidación de la paz y del Estado, se centra en nuevas formas de implicación e identifica compromisos para alimentar la confianza mutua y lograr mejores resultados. Se han expresado preocupaciones en el sentido de que el Nuevo Pacto no se hace debidamente eco de la cuestión de la seguridad alimentaria y la nutrición; por ejemplo, en las evaluaciones de la fragilidad no figuran de manera prominente indicadores sólidos de la seguridad alimentaria.

El Pacto Somalí es ejemplo de marco estratégico general de coordinación de las labores políticas y en pro de la seguridad y el desarrollo orientadas a la consolidación de la paz y del Estado sobre la base de los principios del Nuevo Pacto.

Uno de los objetivos estratégicos del Pacto Somalí es “revitalizar y ampliar la economía somalí haciendo especial hincapié en la mejora de los medios de subsistencia, la generación de empleo y un crecimiento integrador de base amplia”. Se reconoce que corresponde a la economía un papel fundamental en los procesos de consolidación de la paz y del Estado en Somalia, incluida la generación de empleo, en particular para los jóvenes y las mujeres. Una de las prioridades mencionadas es “prestar apoyo prioritario a los sectores productivos, en particular a la agricultura (los cultivos, la ganadería y la pesca)”. Otra prioridad es “promover el desarrollo sostenible y la ordenación de los recursos naturales elaborando marcos jurídicos y reglamentarios y fomentando la capacidad de las principales instituciones encargadas de la ordenación de los recursos naturales”.

Las partes interesadas en el Pacto Somalí están comprometidas con los principios humanitarios y con el objetivo de garantizar pleno acceso a las personas necesitadas. La estrategia humanitaria 2013-15, centrada en las necesidades de salvar vida y en el fomento de la capacidad de resistencia a las sequías y otras perturbaciones, se considera parte integral del Pacto.

***A.6.2 Asistencia alimentaria en Mindanao (Filipinas): consolidación de la paz antes de la paz<sup>27</sup>***

El programa en Mindanao del Programa Mundial de Alimentos (PMA) combinaba las intervenciones inmediatas orientadas a atender las necesidades humanitarias y las medidas de medio a largo plazo dirigidas a respaldar la rehabilitación, la recuperación y el desarrollo.

Se trataba de actividades de comidas escolares, salud y nutrición maternoinfantiles, alimentos por trabajo y alimentos para la capacitación, así como de asistencia a los desplazados internos. Las actividades se centraban en los municipios pobres de Mindanao afectados por el conflicto, determinados por el Gobierno y el Frente Moro de Liberación Islámica.

<sup>26</sup> Fuentes: <http://www.pbsbdialogue.org/The%20Somali%20Compact.pdf>; <http://www.newdeal4peace.org/about-the-new-deal/>; <http://www.newdeal4peace.org/wp-content/uploads/2013/01/new-deal-for-engagement-in-fragile-states-en.pdf>.

<sup>27</sup> Fuente: Brinkman, H-J. y Hendrix, C.S. 2011. Food Insecurity and violent conflict: Causes, Consequences, and Addressing the Challenges. Documentos Ocasionales del PMA 24. Roma.  
(disponible en <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/newsroom/wfp238358.pdf>).

El PMA encargó una evaluación de la eficacia del programa entre junio de 2006 y marzo de 2009 según la cual las actividades del PMA contribuían indirectamente al proceso de paz. Los desplazados internos afirmaron que la presencia internacional les infundía esperanzas en el futuro y les aportaba garantías de un eventual regreso a su lugar de origen. Aunque preocupaba la posibilidad de que se creara dependencia de la ayuda alimentaria, los desplazados internos afirmaron que, ciertamente, volverían en cuanto las condiciones de seguridad lo permitieran.

Las comidas escolares consiguieron atraer más niños a las escuelas y mejorar el acceso a los alimentos en los hogares. También ampliaron la participación de la comunidad; los padres afirmaban que se habían estrechado los lazos comunitarios y que habían adquirido mayor capacidad de confiar en otros miembros y tenían más en cuenta las necesidades de otros. Las comidas escolares también reforzaron las oportunidades de diálogo entre el Gobierno y las comunidades seleccionadas.

La escala de las actividades de alimentos por trabajo y alimentos para la capacitación fue limitada, pero su repercusión en la comunidad fue positiva. Las personas empezaron a cooperar más y emprendieron nuevos proyectos conjuntos. Los proyectos de alimentos por trabajo no aumentaron la dependencia del apoyo externo y prestaron a las familias valioso apoyo en especie.

Quedó claro que la presencia y las actividades del PMA promovieron la consolidación de la paz en la región. Los beneficiarios y otras partes interesadas dijeron a la misión de evaluación que la presencia del PMA mitigaba el hambre y la desesperanza. Las actividades del PMA alentaban a las comunidades a colaborar y tenían un efecto psicológico positivo. Los programas de asistencia alimentaria reportaban dividendos en forma de paz que contribuían a infundir la sensación de estabilidad en la población más afectada por el conflicto en Mindanao.

## Principio 7

*A continuación se presentan ejemplos de medidas que pueden adoptarse a escala local, regional, nacional y mundial para fortalecer la capacidad de las instituciones comunitarias a fin de mejorar la buena gobernanza y hacer frente a la corrupción en situaciones de crisis prolongada empleando diversos enfoques.*

### A.7.1 Mozambique: el papel de las instituciones tradicionales<sup>28</sup>

Las instituciones informales que operan en las aldeas suelen ocupar el vacío de las instituciones y redes de seguridad formales ausentes y subsistir en períodos de crisis, incluso de tensión con el gobierno central. Cuando mejoran las relaciones entre las aldeas y el gobierno, a veces gracias a la intervención de ONG, la experiencia demuestra que pueden reactivarse y fortalecerse instituciones locales más resistentes y flexibles para que asuman nuevas funciones y responsabilidades, especialmente en cuanto a la ordenación de los recursos naturales y la planificación del desarrollo rural.

Se ha observado que un mejor entendimiento de las instituciones tradicionales y el “orden social local” ofrece modalidades de asistencia mutua y lazos comunitarios y contribuye de manera decisiva a entender la capacidad de mejor gobierno en las regiones vulnerables. Los valores se pueden transformar más fácilmente en este nivel para permitir el ulterior desarrollo de la capacidad. Las intervenciones centradas en la solución de conflictos prosperan mejor en las instituciones tradicionales de tamaño más reducido, donde residen los lazos de la solidaridad comunitaria y la asistencia mutua, que en las instituciones estatales.

En cuatro comunidades de Mozambique se establecieron destacadas instituciones locales que prestaban apoyo a los medios de vida y mitigaban la pobreza. El análisis de la participación de los hogares en las instituciones locales y de la importancia que estas revestían para ellos daba a entender que, en las cuatro aldeas abarcadas por el estudio, la iglesia era la más importante, sobre todo para las mujeres, seguida por las autoridades tradicionales y los partidos políticos.

<sup>28</sup> Fuente: Marsh, R. 2003. *Working with Local Institutions to Support Sustainable Livelihoods*. FAO, Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/006/y5083e/y5083e00.htm>).

El reasentamiento de los desplazados internos, llamativamente pacífico, tras la guerra civil librada en Mozambique se ha atribuido en gran medida al decisivo papel de las autoridades tradicionales en la solución de las disputas por tierras y en la facilitación del acceso de los recién llegados a estas.

#### **A.7.2 Aplicación de marcos de lucha contra la corrupción<sup>29</sup>**

El objetivo de la asistencia para el desarrollo es reducir la pobreza y contribuir al desarrollo de los países. Para mejorar la eficacia de la ayuda, los asociados para el desarrollo, los que aportan ayuda y quienes la reciben tienen el cometido y responsabilidad común de prevenir uno de los principales obstáculos a la eficacia: la corrupción.

En las crisis prolongadas, la prestación de asistencia inyecta valiosos recursos en contextos de escasez de recursos e inseguridad habitual donde el grado de necesidad es alto. Puede que la asistencia no llegue a las poblaciones más vulnerables. La complejidad de actuar en estos contextos hace que para los organismos de ayuda sea de importancia capital hacer frente a la corrupción y a los tabús que la acompañan. Si no se dispone de sistemas que puedan combatir la corrupción abiertamente y de forma completa, las futuras corrientes de ayuda correrán peligro, especialmente en Somalia, donde los principales donantes han suspendido la ayuda en el curso de los últimos años. Junto con el Afganistán y la República Popular Democrática de Corea, Somalia registra el peor nivel de percepción de corrupción del sector público, según el índice de percepción de corrupción de 2013 de Transparencia Internacional.

Los enfoques de lucha contra la corrupción son más eficaces cuando se dispone de actividades de seguimiento y mecanismos de rendición de cuentas de ámbito comunitario. El programa regional de lucha contra la corrupción en África 2011-2016, iniciativa conjunta de las Naciones Unidas y la Unión Africana, facilita la elaboración y aplicación de dos marcos normativos y políticos fundamentales: la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (2003) y la Convención de la Unión Africana para prevenir y combatir la corrupción (2003).

El programa parte de un enfoque estratégico de múltiples vías que combina la investigación y el análisis de políticas con la formación y el desarrollo de la capacidad, el aprendizaje entre homólogos, el intercambio de conocimientos e información y la documentación de las mejores prácticas de lucha contra la corrupción, así como el diálogo sobre políticas. El proyecto, que opera a escala nacional, subregional y regional, interactúa con la sociedad civil y con las instituciones nacionales de lucha contra la corrupción impartiendo capacitación en seguimiento y notificación y ofreciendo talleres en los que participan asociados preparando “planes de acción” viables.

### **Principio 8**

*A continuación se presentan ejemplos de un innovador mecanismo de financiación basado en el riesgo que puede emplearse para facilitar asistencia más puntual y previsible, así como de mecanismos de financiación flexible que contribuyen a conectar y coordinar las respuestas de emergencia a corto plazo y las inversiones en desarrollo a más largo plazo. También se subraya la importancia de tener presentes fuentes de financiación no tradicionales.*

#### **A.8.1 Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos<sup>30</sup>**

La Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos es una novedosa asociación entre la Unión Africana, organismos de las Naciones Unidas, fundaciones filantrópicas y proveedores de ayuda que tiene por objeto erigirse como “entidad financiera independiente controlada por africanos que aporte a los gobiernos africanos fondos para imprevistos oportunos, fiables y eficaces en función de los costos en caso de sequía grave, para lo cual se mancomunan los riesgos de la totalidad del continente”.

Usando un avanzado modelo de riesgos elaborado por el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos emplea los datos sobre la precipitación

<sup>29</sup> Fuentes: <http://www.transparency.org/cpi2013> y [http://www.auanticorruption.org/uploads/Regional\\_Anti-Corruption\\_Programme.pdf](http://www.auanticorruption.org/uploads/Regional_Anti-Corruption_Programme.pdf).

<sup>30</sup> Para más información, consúltese el *Libro informativo sobre la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos* y visítese <http://www.africanriskcapacity.org/>.

correspondientes a países concretos para determinar un “costo de respuesta” aproximado. Los países pagan a un mecanismo de seguros indexados primas en función de los riesgos probables, con lo cual se mancomuna el riesgo de que se produzca una sequía que afecte a varios países aprovechando la diversidad del sistema meteorológico en toda África; al ser improbable que se registren sequías el mismo año en todas las partes del continente, lo normal es que todos los países participantes no necesiten dinero a la vez. Además de pagar la prima que les corresponda, los países deben elaborar planes nacionales para imprevistos en los que se indique el uso que se hará de los posibles desembolsos de la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos con el fin de ayudar a las poblaciones afectadas.

Actualmente, en el período que transcurre entre una solicitud de asistencia y la entrega de esta, los hogares a menudo se ven obligados a adoptar estrategias de supervivencia a corto plazo, entre ellas vender activos productivos como ganado, reducir el consumo de alimentos y desescolarizar a sus hijos. Estas estrategias pueden mermar la futura capacidad de resistencia y anular los logros de desarrollo obtenidos; la pérdida de medios de vida puede tener repercusiones a largo plazo en los hogares y las comunidades.

Con el nuevo tipo de mecanismo de financiación, basado en el riesgo y no en la gestión de las crisis, se pretende mejorar la eficiencia de las respuestas a la sequía permitiendo a los países aportar con mayor puntualidad asistencia a las poblaciones menos resistentes y más vulnerables, protegiendo el desarrollo plasmado y reduciendo los costos de la asistencia a corto y a largo plazo. La Capacidad Africana para la Gestión se propone catalizar un mejor sistema de gestión del riesgo para África y prestar apoyo a la creación de capacidad necesaria al respecto. Se calcula que con un fondo para imprevistos de la Capacidad Africana para la Gestión por valor de 250 millones de USD los países africanos y donantes podrían ahorrar casi 1 000 millones de USD a lo largo de 20 años.

#### ***A.8.2 Somalia: la importancia de las remesas***

Las remesas, cuyo volumen mundial ha pasado a ser más de tres veces superior al de la asistencia oficial para el desarrollo<sup>31</sup>, han tenido repercusiones apreciables en la pobreza y la seguridad alimentaria. Pueden contribuir a reducir la pobreza y, por ende, a la reducción del hambre, a la mejora de las dietas y, si se establecen políticas adecuadas, al aumento de las inversiones en las explotaciones agrarias<sup>32</sup>.

Las poblaciones que se encuentran en situaciones de crisis prolongada suelen depender de las remesas de miembros de la familia y familiares que viven en otros lugares. Más del 40 % de la población de Somalia (más de 4 millones de personas) recibe remesas del extranjero por un valor estimado cercano a los 1 200 millones de USD anuales. Las familias de todo el país usan el efectivo para sufragar los gastos domésticos básicos, y más del 70 % destina el dinero procedente de las remesas al pago de gastos alimentarios<sup>33</sup>. En ese sentido, la pérdida de remesas puede plantear considerables riesgos a la seguridad alimentaria.

La investigación conexa centrada en las transferencias de efectivo, opción eficaz de respuesta relativa a la ayuda alimentaria, dejó claro que era posible mantener las transferencias de efectivo a Somalia en respuesta a la hambruna de 2011 manteniendo a la vez la diligencia debida. El sistema local de transferencia de dinero fue muy eficiente y, gracias a un seguimiento detenido y a la participación, los organismos pudieron evitar que se desviaran fondos<sup>34</sup>.

A menudo se subestima el papel que cumplen las remesas. En 2013, la decisión del Barclays Bank de cerrar sus cuentas en Somalia amenazaba con perturbar gravemente la recepción de remesas. En septiembre de 2013, el 47.º Consejo Ministerial Extraordinario de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) estableció un mecanismo especial de apoyo al sector de las remesas somalí

<sup>31</sup> Las remesas representaron 40 800 millones de USD en 2011, mientras que la asistencia para el desarrollo ascendió a 15.100 millones de USD. Informe de Asistencia Humanitaria Mundial 2013.

<sup>32</sup> El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2013

<sup>33</sup> Fuente: “Family Ties: Remittances and Livelihoods Support in Puntland and Somaliland Study Report” (2013), Unidad de Análisis de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición.

<sup>34</sup> Fuente: Informe final de seguimiento del programa de transferencia de efectivo y cupones en Somalia, fase 2: abril de 2012 – marzo de 2013. <http://www.odi.org.uk/publications/7749-cash-transfer-somalia-monitoring-me>.

y adoptó recomendaciones prácticas propuestas por la Asociación de Servicios Monetarios de Somalia.

La labor orientada a facilitar y respaldar las remesas puede influir en los medios de vida en situaciones de crisis prolongada y contribuir al fortalecimiento de la mutua responsabilidad entre la comunidad internacional, las autoridades nacionales y los ciudadanos.

### A.8.3 Mecanismos de financiación flexibles

Los proveedores de ayuda rara vez aportan fondos de manera integral; suelen preferir prestar apoyo por separado a las intervenciones humanitarias, de transición o para el desarrollo, lo cual, inevitablemente, resta conexión a la labor e impone una mayor carga administrativa. Sin embargo, cada vez es mayor el número de actividades dirigidas a fortalecer la integración de las medidas humanitarias y para el desarrollo mediante mecanismos y políticas de financiación más flexibles que han permitido responder con mayor puntualidad a los cambios contextuales.

- **Los “modificadores de crisis”**, promovidos por USAID y la Oficina de Asistencia para Casos de Desastres en el Extranjero (OFDA) en Etiopía, permiten adoptar un enfoque más integral, ágil y flexible que ha resultado eficaz como mecanismo de protección de activos. El modificador de crisis de la Iniciativa II sobre los medios de vida pastorales aporta financiación directa a USAID Etiopía a fin de proteger en época de perturbación el desarrollo plasmado. Gracias a pequeñas donaciones, los asociados pueden responder con rapidez a trastornos menores o localizados que, de no atajarse, entorpecerían actividades de desarrollo de mayor alcance. Por lo general, las actividades solo duran unos meses<sup>35</sup>. La adopción habitual de “modificadores de crisis”, por ejemplo en programas de desarrollo destinados a zonas propensas a la sequía, permitiría acelerar y facilitar la adaptación a circunstancias extremas.
- **La partida presupuestaria 162.70 de Noruega para la asistencia de transición** se instituyó en 2002 para sufragar la asistencia prestada a los países y zonas que se estuvieran recuperando de un conflicto o un desastre natural. Desde un punto de vista institucional y financiero, la asistencia relacionada con la transición ocupaba un lugar intermedio entre la asistencia tradicional para el desarrollo, a largo plazo, y la asistencia humanitaria a más corto plazo. La experiencia sobre el terreno indicaba que a menudo transcurría demasiado tiempo entre el cese de la asistencia humanitaria prestada en un país y el arranque de la cooperación para el desarrollo a largo plazo. Era necesario un sistema flexible de financiación para garantizar el apoyo permanente a los procesos activos de consolidación de la paz y la labor de reconstrucción<sup>36</sup>.
- En un principio, la **estrategia de Alemania de asistencia para el desarrollo de transición** tenía por objeto salvar la brecha financiera entre las medidas humanitarias y las medidas a largo plazo. Hoy en día, la asistencia para el desarrollo de transición se considera un ámbito concreto de la cooperación para el desarrollo de Alemania cuyo objeto es sentar las bases de la transición a una forma de desarrollo sostenible. En reconocimiento de que los procesos de desarrollo en situaciones de crisis complejas no son, por lo general, lineales, esta línea presupuestaria concreta puede aportar fondos en paralelo, después de las intervenciones de ayuda humanitaria o durante la transición a una cooperación para el desarrollo a más largo plazo<sup>37</sup>.
- La iniciativa emblemática **“Apoyo a la Capacidad de Resistencia del Cuerno de África” (SHARE), de la Unión Europea**, se puso en marcha en respuesta a los efectos de los retrasos en la respuesta a la crisis del Cuerno de África de 2011 con el objeto de mejorar la capacidad de las personas, las comunidades y los países para hacer frente a las crisis recurrentes. SHARE tiene el fin de romper el círculo vicioso de sequía, hambre y pobreza mediante la coordinación sostenida entre la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo. Con asignaciones superiores a los 270 millones de euros en 2012 y 2013, SHARE va dirigida a intensificar la capacidad de resistencia mejorando las oportunidades de las comunidades de agricultores y ganaderos de ganarse la vida y la capacidad de los servicios públicos de respuesta a las crisis<sup>38</sup>.

<sup>35</sup> Fuente:

[http://photos.state.gov/libraries/ethiopia/427391/PDF%20files/OFDA%20ETHiopia%20Overview%20\\_2\\_.pdf](http://photos.state.gov/libraries/ethiopia/427391/PDF%20files/OFDA%20ETHiopia%20Overview%20_2_.pdf)

<sup>36</sup> Fuente: Norwegian Peacebuilding Policies: Lessons Learnt and Challenges Ahead. Informe de evaluación 2/2004 <http://www.regjeringen.no/upload/kilde/ud/rap/2004/0044/ddd/pdfv/210674-rapp204.pdf>

<sup>37</sup> Fuente: [http://www.bmz.de/en/publications/type\\_of\\_publication/strategies/Strategiepapier335\\_06\\_2013.pdf](http://www.bmz.de/en/publications/type_of_publication/strategies/Strategiepapier335_06_2013.pdf)

<sup>38</sup> Fuente: [http://ec.europa.eu/echo/policies/resilience/share\\_en.htm](http://ec.europa.eu/echo/policies/resilience/share_en.htm)



## **Principio 9**

*A continuación se presentan ejemplos de la manera en que la experiencia adquirida puede fundamentar mejoras de las políticas y medidas. Puede prestarse apoyo en entornos de Estados frágiles para determinar y abordar las deficiencias de la capacidad de planificación y ejecución de programas de seguridad alimentaria y nutrición; asimismo, las evaluaciones y análisis de una respuesta tardía en una crisis prolongada generaron recomendaciones para futuras medidas*

### **A.9.1 FAO-FIDA: apoyo al desarrollo de la capacidad<sup>39</sup>**

La FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) pusieron en marcha una iniciativa conjunta por valor de 2,6 millones de USD para ayudar a los países en desarrollo, en particular a los Estados frágiles, a gestionar con mayor eficacia la inversión pública en agricultura en pequeña escala. Se presta especial atención a los países cuyas endeble estructuras de gobernanza pueden plantear a los proyectos de desarrollo dificultades en cuanto a la obtención de resultados. En el curso de dos años se seleccionarán hasta 15 proyectos de 10 países dando prioridad a los que, aunque ya estén en marcha, atraviesen dificultades.

La División del Centro de Inversiones de la FAO, que dirige la labor de la FAO orientada a generar un mayor volumen de inversión en agricultura y desarrollo rural, colaborará con los países en la mejora de su capacidad de planificar y ejecutar programas de inversión financiados por el FIDA.

Se persigue el objetivo de mejorar la capacidad local y nacional de planificar, gestionar y ejecutar programas de inversión agrícola que arrojen mejores resultados en cuanto al desarrollo. La iniciativa se centra en la capacitación, la tutela, el aprendizaje práctico, el material de orientación y el intercambio de buenas prácticas y documentación en torno a las limitaciones institucionales y de capacidad más habituales que encuentran los distintos agentes.

La mejora de las aptitudes de gobernanza, gestión de los proyectos e intercambio de conocimientos contribuye a cimentar la ejecución de futuros proyectos mediante un mejor entendimiento de las limitaciones a partir de la experiencia en estos contextos difíciles.

La iniciativa es un ejemplo sólido de determinación y corrección de las deficiencias de capacidad que ponen en peligro la posibilidad de las partes interesadas de planificar, ejecutar y supervisar programas y proyectos centrados en la seguridad alimentaria y la nutrición en Estados frágiles.

### **A.9.2 Cuerno de África 2011: extracción de enseñanzas e incorporación de cambios<sup>40</sup>**

Los catastróficos efectos de los retrasos, pese a las numerosas alertas tempranas, de la respuesta de la comunidad internacional a la inseguridad alimentaria y la hambruna declaradas en el Cuerno de África en 2011 han dado lugar a varios cambios en la política y la práctica de las respuestas a las emergencias de las que se reciben advertencias.

En diversas evaluaciones y análisis de la respuesta en 2011 a las crisis del Cuerno de África se han señalado recomendaciones semejantes para intervenciones futuras, entre ellas una acción más preventiva, menor aversión al riesgo por parte de los donantes, mayor flexibilidad en la financiación, un mejor uso de las transferencias de efectivo y las redes de seguridad social (incluso a escala), un marco más organizado para mejorar la respuesta a las alertas tempranas y ciclos de financiación plurianuales. Desde la experiencia de 2011 diversas partes interesadas han incorporado mejoras en sus políticas y acciones sobre la base de las enseñanzas adquiridas, entre ellas:

- A fines de 2012 las Naciones Unidas anunciaron un procedimiento de llamamientos unificados de tres años de duración para Somalia, el primero en su género. Tras esta innovación se preparó un

<sup>39</sup> Fuente: Comunicado de prensa del FIDA: "IFAD and FAO target small-scale agricultural projects facing challenges \$2.6 million grant to help countries manage public investments". 2 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.ifad.org/media/press/2013/44.htm>.

<sup>40</sup> Fuentes: Portal sobre el aprendizaje y la rendición de cuentas en el Cuerno de África (<http://www.hornofafricaportal.org/evaluations>); Informe de Asistencia Humanitaria Mundial 2013 (<http://www.globalhumanitarianassistance.org/wp-content/uploads/2013/07/GHA-Report-2013.pdf>).



plan semejante, de tres años de duración, de respuesta estratégica de las Naciones Unidas en el Sahel (2014-16);

- En la estrategia de Nairobi<sup>41</sup>, elaborada por dirigentes africanos y asociados internacionales en la Cumbre sobre el Cuerno de África celebrada en septiembre de 2011, se presentaba una serie de compromisos para resolver muchas de las cuestiones puestas de manifiesto por la crisis de 2011. Se convino en que la crisis reflejaba “un nivel de inversión insuficiente a largo plazo en las zonas propensas a la sequía” y en que hacía falta un nuevo enfoque en el que las políticas y programas partieran del “objetivo primordial de fomentar la resistencia a las futuras perturbaciones climáticas y económicas”. Este nuevo enfoque y prioridad debería “hacer un todo del socorro, la recuperación, la reconstrucción, la innovación y el desarrollo a largo plazo en aras del desarrollo sostenible a fin de garantizar la resistencia a las sequías y la seguridad alimentaria”.
- En llamamientos posteriores aumentó el volumen de programación de transferencias de efectivo, lo cual obedecía al entendimiento de que, al menos en Somalia, la crisis alimentaria también se debía a los altos precios de los alimentos, provocados por el conflicto, que la población no podía asumir, así como a una escasez de alimentos, provocada por la sequía.

## Principio 10

*A continuación se indican ejemplos de medidas que pueden adoptarse para mejorar la rendición de cuentas ante todas las partes interesadas en situaciones de crisis prolongada. Los mecanismos de rendición de cuentas promueven la participación comunitaria en los programas, atienden las necesidades de comunicación de las poblaciones afectadas, aumentan la transparencia, mejoran la focalización y fomentan la confianza y la cohesión social.*

### **A.10.1 Cisjordania y la Franja de Gaza: Dimensión práctica de la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas**

Las organizaciones no suelen respetar a las comunidades con las que colaboran cuando no cumplen el requisito mínimo de informar con transparencia de su papel, su programa y lo que las comunidades pueden esperar de ellas. Además, la información y la comunicación eficaz son por derecho propio componentes esenciales de la entrega de ayuda. En consecuencia, los organismos de ayuda deben entender las necesidades de información concretas de las comunidades a las que ayudan antes de esforzarse por atenderlas en la medida de lo posible.

Se encuestó a los participantes en el proyecto de la FAO en Cisjordania y la Franja de Gaza con respecto a la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas, en particular por lo que se refiere a las actuales normas de difusión de información y sus necesidades al respecto. Los participantes indicaron que la información puede manipularse y usarse como instrumento de poder y subrayaron que debía imperar la igualdad de acceso para todos, en lugar de favorecer a los hombres divulgando información en lugares no frecuentados por mujeres. Comunicaron que actualmente reciben información sobre las intervenciones, los insumos que van a recibir y quiénes son los destinatarios. Entre los tipos de información adicional que solicitaron cabe mencionar datos actualizados, el momento en que los artículos se entregarán y los posibles retrasos, así como sus motivos, información sobre los criterios de selección, aclaraciones sobre la determinación de los destinatarios, los integrantes de la plantilla del proyecto y las personas con las que hay que ponerse en contacto.

### **A.10.2 Fomento de la responsabilidad pública de rendir cuentas: el programa Mwananchi<sup>42</sup>**

El programa Mwananchi va dirigido a fortalecer la participación ciudadana en los Gobiernos de seis países africanos (Etiopía, Ghana, Malawi, Sierra Leona, Uganda y Zambia) colaborando con 66 organizaciones en más de 200 comunidades locales. El objeto es aumentar la transparencia y mejorar la rendición de cuentas gubernamental. El nombre del programa, Mwananchi, significa “ciudadano”

<sup>41</sup> Véase: [http://aigaforum.com/news/Nairobi\\_Strategy\\_091411.pdf](http://aigaforum.com/news/Nairobi_Strategy_091411.pdf).

<sup>42</sup> Fuentes: <http://www.mwananchi-africa.org/> y UKAid. *Rethinking social accountability in Africa: Lessons from the Mwananchi Programme*, por Fletcher Tembo (<http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/8561.pdf>).

en swahili. Se refiere a un miembro del público responsable y trabajador: precisamente el tipo de persona a la que se pretende beneficiar con el programa.

Cabe inferir del programa que el diseño y la aplicación actuales de las iniciativas de responsabilidad pública de rendir cuentas plantean tres dificultades principales:

- Falta de atención a los incentivos que conforman el núcleo de los problemas encontrados por la acción colectiva;
- Teorías del cambio que no aprovechan el aprendizaje mediante la práctica;
- Un apoyo genérico a agentes del cambio indistinguibles entre sí, en lugar de empezar por determinar el proceso adecuado para incorporar cambios.

Para hacer frente a estas dificultades se recomienda centrar la atención en procesos específicos para cada contexto o “procesos de interlocución”, en virtud de los cuales determinados agentes o interlocutores pueden organizar cambios en las relaciones entre los ciudadanos y el Estado en diversos niveles y abandonar el uso de instrumentos normalizados que no arrojan los resultados adecuados en distintos contextos.

Gracias al proyecto Mwananchi sobre el programa de justicia, ejecutado por World Voices Uganda, ha aumentado el acceso a la justicia mediante sistemas informales de justicia comunitaria (denominados tribunales Bataka), lo cual forma parte de una estrategia de empoderamiento de los ciudadanos de a pie para que establezcan su propio programa de justicia. El acceso de la población rural a los tribunales oficiales es con frecuencia difícil, con lo cual la justicia resulta prohibitivamente cara. En cambio, los ciudadanos pueden obtener fallos sobre las controversias dentro de su propia comunidad, lo cual vincula la justicia con las relaciones comunitarias y la solución de conflictos. Con ello también puede disminuir la reincidencia, algo para lo que no suelen servir los mecanismos oficiales. Al facilitar a los ciudadanos de a pie una vía de acceso a una justicia asequible los tribunales Bataka favorecen su libre determinación y su capacidad de intervenir en debates. World Voices ha preparado un manual para que el modelo Bataka pueda importarse a otras partes de Uganda.

### ***A.10.3 Kenya y Myanmar: efectos de los mecanismos de rendición de cuentas<sup>43</sup>***

La rendición de cuentas se considera importante porque se entiende que con ella mejora la eficacia de la programación humanitaria y del desarrollo al garantizar que los bienes y servicios se ajustan a las necesidades de las personas, lo cual contribuye a la sostenibilidad, que cuando los sistemas de rendición de cuenta fomentan la participación comunitaria en los programas pueden contribuir al empoderamiento político y social y que la rendición de cuenta puede dotar de mayor eficiencia a los programas permitiendo a las personas que determinen y corrijan los incidentes de mala gestión y derroche.

En recientes investigaciones figuran indicios de la eficacia de los mecanismos de rendición de cuentas en la calidad y la repercusión de la asistencia. Los resultados, que toman como base de referencia la norma de Humanitarian Accountability Partnership<sup>44</sup> y derivan de estudios de casos realizados en Kenya y Myanmar y del examen de las investigaciones, son persuasivos. Se determinó que los mecanismos de rendición de cuentas:

- Han mejorado la selección del destino de la asistencia, el tipo de intervenciones y la ubicación de los servicios; la participación comunitaria ayudó a los organismos a entender mejor las vulnerabilidades locales;
- Han fomentado la confianza entre los organismos y las comunidades locales;
- Han contribuido a reportar “dividendos de confianza” en las comunidades de entornos inseguros;
- Han hecho un uso óptimo de los recursos y promovido una buena combinación de economía y eficiencia;
- Han mejorado el control de los proyectos ejercido por las comunidades.

<sup>43</sup> Fuentes: Featherstone, A. 2013. *Improving Impact: Do accountability mechanisms deliver results?* Informe conjunto de Christian Aid, Save the Children y Humanitarian Accountability Partnership (disponible en <http://www.christianaid.org.uk/images/accountability-impact-report-2013.pdf>).

<sup>44</sup> <http://www.hapinternational.org/what-we-do/hap-standard.aspx>.

De estos resultados se desprende que los mecanismos de rendición de cuentas tienen efectos positivos en los resultados humanitarios y en materia de desarrollo, por lo que deben considerarse contribuciones esenciales al proceso general de desarrollo. Se necesitan más pruebas que corroboren estas conclusiones.

## ***Apéndice B – Estudios de casos***

### **B.1 Introducción**

En el presente Apéndice figuran tres estudios de casos con los que se pretende:

- Mostrar procesos nacionales integrados por múltiples partes interesadas con fines de elaboración, aplicación y seguimiento de políticas y medidas pertinentes;
- Desde la óptica de los principios del Marco de acción del CSA, cartografiar e ilustrar exámenes por diversas partes interesadas de las políticas y medidas existentes dando a conocer las enseñanzas preliminares extraídas, así como, cuando es viable, proyectos de futuros planes de acción controlados por los países;
- Inspirar a otros para que transformen las políticas y medidas de lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición en crisis prolongadas.

El público al que van dirigidos los estudios de casos son los responsables de políticas de alto nivel de los gobiernos nacionales. Como se señala en la sección “El camino por recorrer” de la Parte 1, se alienta a todas las partes interesadas a que hagan uso de los principios de acción, los ejemplos ilustrativos y los estudios de casos del Marco de acción para orientarse en el establecimiento o fortalecimiento de procesos de múltiples partes interesadas dirigidos al desarrollo, la aplicación y el seguimiento de políticas y medidas y dar a conocer los planes y enseñanzas extraídas junto con otros por conducto del CSA.

La inclusión de estos estudios de casos no implica que el CSA o los distintos Estados Miembros u otros participantes los hagan suyos. Se presentan exclusivamente a título ilustrativo.

Los miembros y participantes del CSA tienen oportunidad de presentar sugerencias u ofrecerse como voluntarios para estudios de casos. Tres países aceptaron elaborar estudios de casos: Sudán del Sur, el Yemen y el Brasil. El Grupo de Apoyo Técnico del Marco de acción entendió que los estudios de los casos de estos países serían valiosos para ilustrar la manera en que pueden ponerse en práctica los principios del Marco de acción. En el Anexo B del borrador final del Marco de acción figurarán versiones finales de los estudios de casos.

### **B.2 Esbozo general del contenido de los estudios de casos**

#### ***Sudán del Sur y el Yemen***

En las secciones de los estudios de los casos figurarán:

- Una descripción del contexto nacional, junto con observaciones sobre la situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición y las características de la crisis prolongada.
- Una descripción de la metodología, incluidas las limitaciones y restricciones, y de su influencia en la elaboración de procesos nacionales impulsados por múltiples partes interesadas con fines de elaboración, aplicación y seguimiento de políticas y medidas pertinentes.
- Un análisis preliminar por parte de múltiples partes interesadas del contexto nacional a partir de los principios del Marco de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en situaciones de crisis prolongadas, con inclusión de su posible integración y su coherencia con otros procesos y estructuras conexos de mayor alcance.
- Conclusiones y recomendaciones normativas dirigidas a distintas partes interesadas, así como una descripción de los planes para darles cumplimiento.
- Gráficos y cuadros ilustrativos.

#### ***Brasil***

En las secciones de los estudios de los casos figurarán:

- Una descripción de la actual cooperación brasileña en pro de la seguridad alimentaria y la nutrición en los países que corren peligro de entrar en una crisis prolongada o se ven afectados por ella.
- Una descripción de la metodología con la que se pretende establecer un proceso nacional permanente integrado por múltiples partes interesadas con el objeto de revisar y planificar las políticas y medidas brasileñas.
- Un análisis preliminar por las múltiples partes interesadas de los actuales enfoques y medidas del Brasil.
- Un esbozo de la estrategia de cooperación brasileña en pos de la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas.
- Planes y compromisos de distintas partes interesadas a efectos de fortalecer la cooperación brasileña en pos de la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas.

## Apéndice C – Compendio de los principales documentos normativos y de referencia

### Antecedentes y justificación

**Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA).** 2010. *CFS 2010/6 - Mesa redonda sobre políticas para hacer frente a la Inseguridad Alimentaria en situaciones de crisis prolongadas: cuestiones y desafíos* (disponible en <http://www.fao.org/docrep/meeting/019/k8865s.pdf>).

**Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA).** 2012. Sección H. Abordar el problema de la seguridad alimentaria y la nutrición en las crisis prolongadas, (párrafos 66-68), en *CFS 2012/39/5 Add.1 Rev.1 - Marco Estratégico Mundial para la Seguridad Alimentaria y la Nutrición - Primera Versión consolidada aprobada por el 39.º período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial* (Roma, 15-20 de octubre de 2012) (disponible en <http://www.fao.org/bodies/cfs/39o-periodo-de-sesiones/es/>).

**Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA).** 2012. *CFS 2012/39/7 - Lucha contra la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas - Resultados del Foro de expertos de alto nivel - 13-14 de septiembre de 2012*. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/bodies/cfs/39o-periodo-de-sesiones/es/>).

**FAO.** 2010. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010*. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/013/i1683e/i1683e.pdf>).

**FAO.** 2012. *Foro de expertos de alto nivel sobre la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas: Informe final*. 13-14 de septiembre, Roma. (disponible en <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/cfs-fipc/foro/es/>).

**GHA (Global Humanitarian Assistance).** 2012. *GHA Report*. (disponible en <http://www.globalhumanitarianassistance.org/report/gha-report-2012>).  
En inglés únicamente.

### Alineación

**Anon.** 2011. *Maastricht principles on extraterritorial obligations of states in the area of economic, social and cultural rights*. (disponible en [http://www.ciel.org/Publications/Maastricht ETO Principles 21Oct11.pdf](http://www.ciel.org/Publications/Maastricht_ETO_Principles_21Oct11.pdf)).  
En inglés únicamente.

**Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA).** 2013. *Marco Estratégico Mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición (MEM) - Segunda versión (2013)*- aprobado por el 40.º período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria (Roma, 7-11 de octubre de 2013). (disponible en <http://www.fao.org/bodies/cfs/40o-periodo-de-sesiones/es/>).

**FAO.** 2005. *Directrices voluntarias en apoyo de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/009/y7937s/y7937s00.htm>).

**FAO.** 2009. *Los cinco Principios de Roma para la seguridad alimentaria mundial sostenible. Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria*. Roma, 16-18 de noviembre. (disponible en <http://ftp.fao.org/docrep/fao/Meeting/018/k6050s.pdf>).

**FAO.** 2012. *Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria*. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/016/i2801s/i2801s.pdf>).

**HLPE.** 2013. *Inversión en la agricultura a pequeña escala en favor de la seguridad alimentaria* HLPE Grupo de alto nivel de expertos, Roma. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/hlpe/hlpe\\_documents/HLPE\\_Reports/HLPE-Report-6\\_ES.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-6_ES.pdf)).

**(UN)/ISDR.** 2005. *Hyogo Framework for Action*. Presented at World Conference on Disaster Reduction, 18-22 January, Kobe, Hyogo, Japan. (disponible en <http://www.unisdr.org/2005/wcdr/intergover/official-doc/L-docs/Hyogo-framework-for-action-english.pdf>).

**En inglés únicamente.**

**CIRADR /FAO.** 2006. *Declaración de la Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural (CIRADR)*. (disponible en [http://www.nyeleni.org/IMG/pdf/2006\\_03\\_FinalDeclaration\\_FAO\\_Conference\\_En-1-3.pdf](http://www.nyeleni.org/IMG/pdf/2006_03_FinalDeclaration_FAO_Conference_En-1-3.pdf)).

**IFAD.** 2006. *Política del FIDA para la prevención de las crisis y la recuperación posterior*. Abril de 2006. (disponible en <http://www.ifad.org/gbdocs/eb/87/s/EB-2006-87-R-3-Rev-1.pdf>).

**IFAD.** 2008. *IFAD's role in fragile states*. Rome. (disponible en <http://www.ifad.org/gbdocs/repl/8/iv/e/REPL-VIII-4-R-5.pdf>).

**En inglés únicamente.**

**IFAD.** 2011. *Colaborar con los Estados frágiles para fomentar su capacidad de adaptación*. Roma. (disponible en [http://www.ifad.org/pub/fragile/fragile\\_e.pdf](http://www.ifad.org/pub/fragile/fragile_e.pdf)).

**IFAD.** Rural Poverty portal website. (disponible en <http://www.ruralpovertyportal.org/>).

**En inglés únicamente.**

**ILO.** 1948/49. *Conventions 87 and 98*. Geneva. (disponible en [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---sro-new-delhi/documents/publication/wcms\\_165765.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---sro-new-delhi/documents/publication/wcms_165765.pdf)).

**ILO.** 1989. *C169 - Convenio sobre pueblos indígenas y tribales, 1989 (núm. 169)* (disponible en [http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C169](http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C169)).

**International Dialogue on Peacebuilding and Statebuilding.** 2011. *El New Deal para el compromiso en Estados frágiles*. (disponible en <http://www.newdeal4peace.org/wp-content/themes/newdeal/docs/new-deal-para-el-compromiso-en-estados-fragiles-es.pdf>).

**Indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)/NU** (disponible en <http://unstats.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Indicators%2fOfficialList.htm>).

**OCDE.** 2008/2005. *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de acción de Accra* (2008). (disponible en <http://apps.who.int/medicinedocs/documents/s18744es/s18744es.pdf>).

**OECD.** 2011. *Monitoring the Principles for Good International Engagement in Fragile States and Situations*. (available at <http://www.oecd.org/dac/fragilestates/44651689.pdf>).

**En inglés únicamente.**

**OCDE.** 2012. *Principios para el compromiso internacional en Estados frágiles y en situaciones de fragilidad*. París. (disponible en <http://www.oecd.org/dac/incaf/39465358.pdf>).



**Scaling up Nutrition (SUN) Framework for Action (2010) and Road Map (2012) and Strategy (2012-2015).** (disponible en <http://scalingupnutrition.org/es/recursos>).

**NU/HLTF.** 2010. *Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la Crisis Mundial de la Seguridad Alimentaria. Resumen del marco amplio para la acción actualizado.* (disponible en [http://un-foodsecurity.org/sites/default/files/UCFA\\_Spanish.pdf](http://un-foodsecurity.org/sites/default/files/UCFA_Spanish.pdf)).

**UNICEF.** 1989. *Convención sobre los derechos del niño* (disponible en <http://www.unicef.org/spanish/>).

**UN.** 1979. *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW).* (disponible en <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/cedaw/pages/cedawindex.aspx>).  
<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>  
**En inglés únicamente.**

**NU.** 1993. *Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer* (20 de diciembre de 1993). (disponible en [http://www.un.org/spanish/documents/instruments/docs\\_subj\\_sp.asp?subj=32](http://www.un.org/spanish/documents/instruments/docs_subj_sp.asp?subj=32)).

**UN.** 1995. *Beijing Declaration and Platform for Action.* (disponible en <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/declar.htm>).  
**En inglés únicamente.**

**NU.** 2008. *Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.* (disponible en [http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/DRIPS\\_es.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/DRIPS_es.pdf)).

**NU.** 2012. *CNUDS. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible Río+20.* (disponible en <http://sustainabledevelopment.un.org/rio20.html>)

**UN.** 2012. *Sustainable Development Goals (SDGs) process.* (disponible en <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1300>).  
**En inglés únicamente.**

**PNUMA.** 2005-2007. *Evaluación internacional del conocimiento, ciencia y tecnología en el desarrollo agrícola* (disponible en <http://www.unep.org/dewa/Assessments/Ecosystems/IAASTD/tabid/105853/Default.aspx>).

**3<sup>rd</sup> High Level Forum on Aid Effectiveness.** 2008. *Accra Agenda for Action.* 2-4 September Accra, Ghana. (disponible en <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34428351.pdf>).  
**No disponible en español.**

**4.º Foro de Alto Nivel sobre la eficacia de la ayuda. Alianza de Busan para la Cooperación eficaz al desarrollo.** 2011. 29 de noviembre – 1 de diciembre. Busan, República de Corea. (disponible en [http://www.effectivecooperation.org/files/OUTCOME\\_DOCUMENT-FINAL\\_ES.pdf](http://www.effectivecooperation.org/files/OUTCOME_DOCUMENT-FINAL_ES.pdf)).

## **Principios para la acción**

### **Introducción**

**ACCRA.** 2012. *The ACCRA Local Adaptive Capacity Framework.* An ACCRA Brief. (disponible en [http://www.careclimatechange.org/files/adaption/ACCRA%20Local\\_Adaptive\\_%20Policy.pdf](http://www.careclimatechange.org/files/adaption/ACCRA%20Local_Adaptive_%20Policy.pdf)).

**En inglés únicamente.**

**Alinovi, L., Hemrich, G. & Russo, L. (eds).** *Beyond Relief: Food Security in Protracted Crisis*. Rugby, UK, Practical Action.  
**En inglés únicamente.**

**Alinovi, L., Mane, E. & Romano, D.** 2008. Towards the Measurement of Household Resilience to Food Insecurity: Applying a Model to Palestinian Household Data. In Sibrian, R., (ed.). *In Deriving Food Security Information From National Household Budget Surveys. Experiences, Achievements, Challenges*. FAO. Rome: 137-152. (disponible en <http://ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0430e/i0430e.pdf>).  
**En inglés únicamente.**

**Collins, G.** 2013. *Measuring resilience to recurrent crises in the Horn of Africa and Sahel: Initial approaches and challenges*. Powerpoint presentation to the *Expert Consultation on Resilience Measurement Related to Food Security* sponsored by the Food and Agricultural Organization and World Food Programme, Rome, Italy, February 19-21.  
**En inglés únicamente.**

**Constas, M. & Barrett, C.** 2013. *Principles of resilience measurement for food insecurity: metrics, mechanisms, and implementation plans*. Paper presented at the *Expert Consultation on Resilience Measurement Related to Food Security* sponsored by the Food and Agricultural Organization and World Food Programme, Rome, Italy, February 19-21, 2013.  
**En inglés únicamente.**

**Consejo de la Unión Europea.** 2013. *Conclusiones del Consejo sobre seguridad alimentaria y nutricional en la ayuda exterior*. Bruselas. (disponible en <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=ES&f=ST%209328%202013%20INIT>).

**DFID.** 2011. *Defining Disaster Resilience: A DFID Approach Paper*. London. (disponible en <https://www.gov.uk/government/publications/defining-disaster-resilience-a-dfid-approach-paper>).  
**En inglés únicamente.**

**EC (Comisión Europea).** *Ayuda alimentaria humanitaria*. 2010. (disponible en [http://europa.eu/legislation\\_summaries/humanitarian\\_aid/ah0005\\_es.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/humanitarian_aid/ah0005_es.htm)).

**EC (European Commission).** 2010. *An EU policy framework to assist developing countries in addressing food security challenges*. COM, 127. Brussels. (available at [http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/COMM\\_PDF\\_COM\\_2010\\_0127\\_EN.PDF](http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/COMM_PDF_COM_2010_0127_EN.PDF))  
**No disponible en español.**

**EC (European Commission).** 2013. *The EU approach to resilience: learning from food security crises*. Brussels. (available at [http://ec.europa.eu/europeaid/what/food-security/documents/20121003-comm\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/what/food-security/documents/20121003-comm_en.pdf)).  
**No disponible en español.**

**EC (European Commission).** 2013. *Boosting food and nutrition security through EU action: implementing our commitments*. Staff Working Document, 104. Brussels. (available at [http://ec.europa.eu/europeaid/what/food-security/documents/boosting\\_food\\_and\\_nutrition\\_security\\_through\\_eu\\_action\\_ec\\_swd.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/what/food-security/documents/boosting_food_and_nutrition_security_through_eu_action_ec_swd.pdf)).  
**En inglés únicamente.**

- EC (European Commission).** 2013. *Action Plan for Resilience in Crisis Prone Countries 2013-2020*. Commission Staff Working Document. Brussels. (available at: [http://ec.europa.eu/echo/files/policies/resilience/com\\_2013\\_227\\_ap\\_crisis\\_prone\\_countries\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/echo/files/policies/resilience/com_2013_227_ap_crisis_prone_countries_en.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2012. *Resiliencia de las personas, los hogares, las comunidades, y las instituciones en las crisis prolongadas*. High-Level Expert Forum on Food Insecurity in Protracted Crises, 13–14 September 2012, Rome, Italy. Rome (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_high\\_level\\_forum/documents/ME523S\\_CFS\\_39\\_HLEF\\_Brief3\\_01.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high_level_forum/documents/ME523S_CFS_39_HLEF_Brief3_01.pdf)).
- FAO.** 2013. *The Director-General's Medium Term Plan 2014-17 and Programme of Work and Budget 2014-15*. Rome. (see specifically Strategic Objective 5).
- Folkema, J., Ibrahim, M. & Wilkinson, E.** 2013. *World Vision's resilience programming: adding value to development*. ODI Working Paper. London (available at <http://www.odi.org.uk/publications/7680-world-visions-resilience-programming-adding-value-development>).  
**En inglés únicamente.**
- HPG (Humanitarian Policy Group).** 2011. *A conceptual analysis of livelihoods and resilience: addressing the 'insecurity of agency'*. HPG Working Paper. ODI. (available at <http://www.odi.org.uk/publications/6976-resilience-livelihoods-agency-socio-economic-security>).  
**En inglés únicamente.**
- HLEF.** 2012. *Somalia: A Resilience Strategy*. Istanbul II Conference, Partnership Forum on Resilience, May 31st.  
**En inglés únicamente.**
- Kaplan, S.** 2009. *Enhancing Resilience in Fragile States*. European Development Background Paper. (available at [http://www.erd-report.eu/erd/report\\_2009/documents/volB/Backgrounds/ERD-Background\\_Paper-Kaplan.pdf](http://www.erd-report.eu/erd/report_2009/documents/volB/Backgrounds/ERD-Background_Paper-Kaplan.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- Kemp, J. & Ireland, C.** 2009. *Linking Relief and Development: Integrating development principles into relief programming for better livelihood outcomes*. March. The IDL Group, Bristol, UK. (available at <http://www.theidlgroup.com/documents/theIDLgroup-LinkingReliefandDevelopmentMar09-JKandCI.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- Levine, S., Pain, A., Bailey, S. & Fan, L.** 2012. *The relevance of 'resilience'?* HPG Policy Brief 149. (available at <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7818.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- Mansuri, G. & Healy, A.** 2001. *Vulnerability Prediction in Rural Pakistan*. Washington, DC: World Bank. Mimeo.  
**En inglés únicamente.**
- OECD.** 2010. *What does 'resilience' mean for donors?* Factsheet. (available at <http://www.oecd.org/dac/governance-development/May%2010%202013%20FINAL%20resilience%20PDF.pdf>).  
**En inglés únicamente.**

- Schmidhuber, J. & Bruinsma, J.** 2011. Investing towards a world free of hunger: lowering vulnerability and enhancing resilience. In A. Prakash, ed. *Safeguarding food security in volatile global markets*. Rome, FAO.  
**En inglés únicamente.**
- NU.** 2011. *Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020. Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. A/CONF.219/3/Rev.* Estambul, 9-13 de Mayo. (disponible en <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/351/54/pdf/N1135154.pdf?OpenElement>).
- USAID.** 2012. *Building Resilience to Recurrent Crisis. USAID Policy And Program Guidance.* (available at <http://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1870/USAIDResiliencePolicyGuidanceDocument.pdf>).
- En inglés únicamente.**
- Venton, C.C., Fitzgibbon, C., Shitarek, T., Coulter, L. & Dooley, O.** 2012. *The Economics of Early Response and Disaster Resilience: Lessons from Kenya and Ethiopia.* (available at [http://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/67330/Econ-Ear-Rec-Res-Full-Report\\_20.pdf](http://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/67330/Econ-Ear-Rec-Res-Full-Report_20.pdf)).
- En inglés únicamente.**
- Venton, C.C. & Siedenburger, J.** 2010. *Investing in communities: The benefits and costs of building resilience for food security in Malawi.* Tearfund. (available at [http://www.preventionweb.net/files/16866\\_16866investingincommunities1.pdf](http://www.preventionweb.net/files/16866_16866investingincommunities1.pdf)).
- En inglés únicamente.**
- WMO.** 2012. *Building Resilience through Community Participation: A Report on the Pilot Project on Community Flood Management in Bangladesh, India and Nepal.* Hydrology and Water Resources Department of WMO.  
**En inglés únicamente.**

### **Principio 1**

- CESCR.** 1999. *Cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del pacto internacional de derechos económicos, sociales y culturales Observación general 12 (20º período de sesiones, 1999)*  
El derecho a una alimentación adecuada (art. 11) (disponible en <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G99/420/15/pdf/G9942015.pdf?OpenElement>).
- CSA.** 2012. *Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición.* Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/ME498S.pdf>).
- CFS.** 2012. H. Abordar el problema de la inseguridad alimentaria y la nutrición en las crisis prolongadas. *En el Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición.* párrafos 66–68. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/ME498s.pdf>).
- Cotterell, L.** 2005. *Human rights and poverty reduction: Approaches to human rights in humanitarian crises.* London, Overseas Development Institute. (disponible en <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/4345.pdf>).
- En inglés únicamente.**

- FAO.** 2002. *The right to adequate food in emergencies*, by L. Cotula and M. Vidar for the FAO Legal Office. FAO Legislative Study 77. Rome. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/005/Y4430E/y4430e00.htm>).  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2005. *Directrices voluntarias en apoyo de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/009/y7937e/y7937e00.htm>).
- FAO.** 2007. *Guía para legislar en materia del derecho a la alimentación*. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/righttofood/publicaciones/publications-detail-es/es/c/164275/>).
- FAO.** 2007. *Equipo del derecho a la alimentación u el derecho a la alimentación adecuada website*. (disponible en <http://www.fao.org/righttofood/es/>).
- FAO.** 2007. *Caja de herramientas metodológicas sobre el derecho a la alimentación*. (disponible en <http://www.fao.org/righttofood/knowledge-centre/rtf-methodological-toolbox/es/>).
- FAO.** 2011. *Directrices para la programación por países*. Documento preparado por el 108.º período de sesiones del Comité del Programa, 10-14 de octubre de 2011, Roma, Italia. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mc218s.pdf>).
- FAO.** 2012. *FAO in emergencies guidance note: Accountability to affected populations*. Rome. (available at [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/emergencies/docs/Guidance%20Note\\_Accountability\\_Publi.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/Guidance%20Note_Accountability_Publi.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2013. *Protección social y derecho a la alimentación. Derecho a la Alimentación Informe Temático 3*. Rome. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/017/ap601e/ap601e.pdf>).
- FAO.**(forthcoming). *The Right to Adequate Food in Emergency Response and Resilience-building Programmes*. Rome.  
**En inglés únicamente.**
- Graziano Da Silva, J.** 2012. Promover el derecho a la alimentación y la resiliencia para hacer frente a la inseguridad alimentaria en el Sahel. *Tiempo de Paz*, 106: 5-11.
- CPI.** 2002. *Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional*. La Haya. (disponible en <http://www.icrc.org/spa/resources/documents/misc/treaty-1998-icc-5tdm58.htm>).
- CIJ.** 2004. *Consecuencias jurídicas de la construcción de un muro en el territorio palestino ocupado. Aviso consultativo de 9 julio 2004* (disponible en [http://www.icj-cij.org/homepage/sp/advisory/advisory\\_2004-07-09.pdf](http://www.icj-cij.org/homepage/sp/advisory/advisory_2004-07-09.pdf)).
- ICRC.** 1949. *Convention (IV) relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War*. Geneva, 12 August 1949. Geneva. (available at <http://www.icrc.org/ihl/INTRO/380>).  
**No disponible en español.**
- ICRC.** 1949. *Convention (III) relative to the Treatment of Prisoners of War*. Geneva, 12 August 1949. Geneva, Switzerland (available at [www.icrc.org/ihl/INTRO/375](http://www.icrc.org/ihl/INTRO/375)).  
**No disponible en español.**

- ICRC.** 1977. *Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I)*, 8 June 1977. Geneva. (disponible en <http://www.icrc.org/ihl/INTRO/470>).  
**No disponible en español.**
- ICRC.** 1977. *Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II)*, 8 June 1977. Geneva. (available at <http://www.icrc.org/ihl/INTRO/475>).  
**No disponible en español.**
- IFRC & ICRC.** 1995. *Código de conducta relativo al socorro en casos de desastre para el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y las organizaciones no gubernamentales (ONG)*. (disponible en <http://www.ifrc.org/Global/Publications/disasters/code-of-conduct/code-spanish.pdf>).
- OCHA.** 2012. *Humanitarian Principles*. (disponible en [https://ochanet.unocha.org/p/Documents/OOM-humanitarianprinciples\\_eng\\_June12.pdf](https://ochanet.unocha.org/p/Documents/OOM-humanitarianprinciples_eng_June12.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- Sepúlveda M. & Nyst, C.** 2012. *Human Rights based approach to social protection*. OHCHR. (disponible en <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/EPoverty/HumanRightsApproachToSocialProtection.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- UN.** 1945. *Carta de las Naciones Unidas* Nueva York. (disponible en <http://www.un.org/es/documents/charter/>).
- UN.** 1948. *Declaración Universal de Derechos Humanos*. Nueva York. (disponible en <http://www.un.org/es/documents/udhr/>).
- UN.** 1951. *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados*. Ginebra. (disponible en <http://www2.ohchr.org/spanish/law/refugiados.htm>).
- UN.** 1966. *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Nueva York: UN. (disponible en <http://www2.ohchr.org/spanish/law/cescr.htm>).
- UN.** 1989. *The United Nations Convention on the Rights of the Child*. New York: UN. (disponible en [http://www.unicef.org.uk/Documents/Publication-pdfs/UNCRC\\_PRESS200910web.pdf](http://www.unicef.org.uk/Documents/Publication-pdfs/UNCRC_PRESS200910web.pdf))  
**En inglés únicamente.**
- UN.** 1991. Asamblea General A/RES/46/182: *Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas*. UN. (disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/589/36/IMG/NR058936.pdf?OpenElement>).
- UN.** 1999. *Convención sobre la Seguridad del Personal de las Naciones Unidas y el Personal Asociado*. Nueva York, UN. (disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/768/16/PDF/N9576816.pdf?OpenElement>).
- UN.** 2003. Asamblea General A/RES/58/114: *Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas*. Nueva York: UN. (disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/501/42/PDF/N0350142.pdf?OpenElement>).



- UN. 2005. *Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones*. (disponible en <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/RemedyAndReparation.aspx>).
- UN. 2008. *Operational Guidelines on Human Rights Protection in Situations of Natural Disasters by the Representative of the Secretary-General on the Human Rights of Internally Displaced Persons, and their related Manual*. Ginebra.  
**En inglés únicamente.**
- UN. Ongoing. UN Humans Rights Based Approach Portal website. (disponible en <http://hrbaportal.org/>).
- WFP. 2011. *WFP and humanitarian protection*. Informal Consultation on the Protection Policy, 31 de octubre de 2011, Roma (Italia). (disponible en <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp241965.pdf>).
- En inglés únicamente.**
- WFP. 2012. *Política del PMA en materia de protección humanitaria*. WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1. Roma. (disponible en <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfpdoc061814.pdf>).

## **Principio 2**

- AGIR. 2013. *Global Alliance For Resilience AGIR – Sahel And West Africa* RPCA regional roadmap adopted on 9 April 2013.  
**En inglés únicamente.**
- Deng, L. B. 1999. *Famine in the Sudan: Causes, Preparedness, and Response*. IDS Discussion Paper 369, Institute of Development Studies, Brighton.  
**En inglés únicamente.**
- Flores, M., Khwaja, Y. & White, P. 2005. Food Security in Protracted Crises: Building More Effective Policy Frameworks. *Disasters*, 29: S25–S51.  
**En inglés únicamente.**
- Global Donor Platform for Rural Development/ CAADP. 2009. *Guidelines for Donor Support to CAADP Process at a Country-Level*. GDPRD, Bonn, Germany. (disponible en [http://www.caadp.net/pdf/091028\\_Guidelines-for-Donor-Support\\_Platform%20\(2\).pdf](http://www.caadp.net/pdf/091028_Guidelines-for-Donor-Support_Platform%20(2).pdf)).
- En inglés únicamente.**
- Haider, H. 2009. *Community-based Approaches to Peacebuilding in Conflict-affected and Fragile Contexts*. Issues Paper. GSDRC. London. (disponible en <http://www.gsdrc.org/docs/open/EIRS8.pdf>).
- En inglés únicamente.**
- Kellet, J. & Peters, K. 2014. *Dare to prepare: taking risk seriously*. ODI, London. (disponible en [http://www.odi.org.uk/publications/7955-dare-prepare-taking-risk-seriously?utm\\_source=ODI+email+services&utm\\_campaign=2a339a85a1-Newsletter\\_12\\_10\\_2013&utm\\_medium=email&utm\\_term=0\\_bb7fadfa38-2a339a85a1-75509129](http://www.odi.org.uk/publications/7955-dare-prepare-taking-risk-seriously?utm_source=ODI+email+services&utm_campaign=2a339a85a1-Newsletter_12_10_2013&utm_medium=email&utm_term=0_bb7fadfa38-2a339a85a1-75509129)).
- En inglés únicamente.**

- Maxwell, D., Russo, L. & Alinovi, L.** 2012. *Constraints to addressing food insecurity in protracted crises*. Proc Natl Acad Sci: USA. (disponible en <http://www.pnas.org/content/109/31/12321.short>).  
**En inglés únicamente.**
- OECD.** 2008/2005. *Paris Declaration on Aid Effectiveness (2005), the Accra Agenda for Action* (2008). (disponible en <http://www.oecd.org/development/effectiveness/34428351.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- OECD.** 2011. *Aid Risks in Fragile and Transitional Contexts: Improving Donor Behaviour*. OECD Publishing, Paris (disponible en <http://www.oecd.org/dac/incaf/49185677.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- USAID.** 2007. *Community-Based Development in Conflict-Affected Areas: An Introductory Guide for Programming*, USAID, Washington, DC. (disponible en [http://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PNADJ132.pdf](http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNADJ132.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- USAID.** 2012. PRIME - USAID Ethiopia's flagship program for pastoral Ethiopia called Pastoralist Areas Resilience Improvement through Market Expansion. (disponible en <http://www.usaid.gov/news-information/speeches/launch-pastoralist-areas-resiliency-improvement-through-market-expansion>).  
**En inglés únicamente.**
- World Bank.** 2005. *The Effectiveness of World Bank Support for Community-Based and Driven Development*, an OED Evaluation, World Bank, Washington, DC.  
**En inglés únicamente.**
- World Bank.** 2006. *Community-Driven Development in the Context of Conflict-Affected Countries: Challenges and Opportunities*. Social Development Department, Environmentally and Socially Sustainable Development Network, World Bank, Washington, DC.  
**En inglés únicamente.**

### Principio 3

- Alexandre, M., Willman, A., Aslam, G., Rebosio, M. & Balasuriya, K.** 2012. *Societal Dynamics and Fragility: Engaging Societies in Responding to Fragile Situations*. Washington DC: World Bank.  
**En inglés únicamente.**
- Behrman, J., Meinzen-Dick, R. & Quisumbing, A.** 2011. *The gender implications of large-scale land deals*. Discussion Paper 01056. Washington, DC: IFPRI.  
**En inglés únicamente.**
- Conflict Sensitivity Consortium/DFID.** 2008-2012. *The Resource Pack* (disponible en <http://www.conflictsensitivity.org/publications/conflict-sensitive-approaches-development-humanitarian-assistance-and-peacebuilding-res>).  
**En inglés únicamente.**
- Dufour, C & Egal, F.** 2012. *Nutrition in protracted crisis: a reason to act, and an entry point for effective response*. Food Insecurity in Protracted Crises, background paper High-Level Expert Forum (Rome, 13-14 September 2012). (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_high\\_level\\_forum/documents/Nutrition\\_ProtractedCrises\\_DufourEgal.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high_level_forum/documents/Nutrition_ProtractedCrises_DufourEgal.pdf)).  
**En inglés únicamente.**

- EC (European Commission).** 2010. *An EU policy framework to assist developing countries in addressing food security challenges/* COM(2010) 127. Brussels. (disponible en [http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/COMM\\_PDF\\_COM\\_2010\\_0127\\_EN.PDF](http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/COMM_PDF_COM_2010_0127_EN.PDF)).
- EC (European Commission).** 2013. *Enhancing Maternal and Child Nutrition in External Assistance: an EU Policy Framework.* Brussels. (disponible en [http://ec.europa.eu/europeaid/documents/enhancing\\_maternal-child\\_nutrition\\_in\\_external\\_assistance\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/documents/enhancing_maternal-child_nutrition_in_external_assistance_en.pdf)).
- No disponible en español.**
- Ekstedt, J. & Holmberg, B.** 2006. *Manual for Conflict Analysis.* Stockholm: Swedish International Development Agency (SIDA).
- En inglés únicamente.**
- FAO/ FSC (Food Security Cluster).** 2013. *Livelihood Recovery Appraisal of Households Affected by Flooding in 2010 and 2011 in Sindh and Balochistan.* Rome.
- En inglés únicamente.**
- FAO.** 2011. *El Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación 2010-11. Las mujeres en la agricultura: Cerrar la brecha de género en aras del desarrollo.* Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/013/i2050s/i2050s00.htm>).
- FAO.** 2011. *A response analysis framework for food and nutrition security interventions at district at inter-cluster and cluster level, drawing on work done in relation to the IPC (version 1.1) and the IASC cluster system in Somalia; a facilitation guide.* Rome. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/014/i1994e/i1994e00.pdf>).
- En inglés únicamente.**
- FAO.** 2013. RIMA (Resilience Index Measurement and Analysis) website. (disponible en <http://www.foodsec.org/web/resilience/measuring-resilience/en/>).
- En inglés únicamente.**
- FAO.** 2013. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: Las múltiples dimensiones de la seguridad alimentaria.* Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/018/i3434e/i3434e.pdf>).
- FAO.** 2013. *Capacity development. E-learning – “Resilience in Food Security Analysis”.* (disponible en <http://www.foodsec.org/web/resilience/capacity-development/en/>).
- En inglés únicamente.**
- FSIN (Food Security Information Network).** 2014. *Resilience Measurement Principles - Toward an Agenda for Measurement Design.* WFP. Rome. (disponible en [http://www.fsincop.net/fileadmin/user\\_upload/fsin/docs/resources/1\\_FSIN\\_29jan\\_WEB\\_medium%20res.pdf](http://www.fsincop.net/fileadmin/user_upload/fsin/docs/resources/1_FSIN_29jan_WEB_medium%20res.pdf)).
- En inglés únicamente.**
- Flores, M. & Andrews, C.** 2007. *Linking analysis to response in fragile contexts: Emerging insights from the Integrated Food Security and Humanitarian Phase Classification (IPC).* Paper presented at conference ‘Fragile states – fragile groups: tackling economic and social vulnerability’, 15–16 June 2007, World Institute for Development Economics Research (WIDER), Helsinki.
- En inglés únicamente.**

- Frankenberger, T.** 2012. *Enhancing Resilience to Food Insecurity amid Protracted Crisis*. Food Insecurity in Protracted Crises, background paper High-Level Expert Forum, Rome, 13-14 September. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_high\\_level\\_forum/documents/Enhancing\\_Resilience\\_FoodInsecurity-TANGO.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high_level_forum/documents/Enhancing_Resilience_FoodInsecurity-TANGO.pdf)).  
En inglés únicamente.
- Hausmann, R., Rodrik, D. & Velasco, A.** 2005. *Growth Diagnostics*. Working Paper. Cambridge, MA: Kennedy School of Government.  
En inglés únicamente.
- Hemrich, G.** 2005. Matching food security analysis to context: The experience of the Somalia Food Security Assessment Unit, *Disasters* 29 (S1): S67–S91.  
En inglés únicamente.
- Inter-Agency Standing Committee (IASC).** 2012. *Multi Cluster/Sector Initial Rapid Assessment (MIRA) Version March 2012*. Geneva.  
[https://docs.unocha.org/sites/dms/CAP/mira\\_final\\_version2012.pdf](https://docs.unocha.org/sites/dms/CAP/mira_final_version2012.pdf)  
En inglés únicamente.
- IBON International.** 2013. *On Promoting Equality for Sustainable Development*. IBON Policy Brief, Quezon City, Philippines. (disponible en [http://iboninternational.org/resources/policy\\_briefs/193#sthash.0gvs5Wny.dpuf](http://iboninternational.org/resources/policy_briefs/193#sthash.0gvs5Wny.dpuf)).  
En inglés únicamente.
- IFAD.** 2013. *Report on IFAD's Development Effectiveness (RIDE)*. Rome. (disponible en <http://www.ifad.org/operations/projects/implementation/index.htm>).  
En inglés únicamente.
- IFAD.** 2013. *Annual Report on Results and Impact of IFAD Operations (ARRI)*. Rome. (disponible en <http://www.ifad.org/evaluation/arri/2013/index.htm>).  
En inglés únicamente.
- IFAD.** 2013. *Annual Review of Portfolio Performance 2012-2013*. Rome. (disponible en [http://www.ifad.org/operations/gmaps/reports/ARPP\\_2013.pdf](http://www.ifad.org/operations/gmaps/reports/ARPP_2013.pdf)).  
En inglés únicamente.
- Jaspers, S. & Shoham, J.** 2002. A Critical Review of Approaches to Assessing and Monitoring Livelihoods in Situations of Chronic Conflict and Political Instability. Working Paper 191, ODI, London. (disponible en <http://www.odi.org.uk/publications/1986-critical-approaches-monitoring-livelihoods-situations-chronic-conflict-political-instability>).  
En inglés únicamente.
- Longley, C. & Maxwell, D.** 2003. *Livelihoods, Chronic Conflict and Humanitarian Response: A Synthesis of Current Practice*. Working Paper 182. London, ODI.  
En inglés únicamente.
- Lovendal, C.R. & Knowles, M.** 2006. *Tomorrow's hunger: a framework for analysing vulnerability to food security*, Research Paper, UNU-WIDER, United Nations University (UNU), N.º 2006/119, ISBN 9291909033. (disponible en <https://www.econstor.eu/dspace/bitstream/10419/63319/1/521392098.pdf>).  
En inglés únicamente.

**Oxford Policy Management.** 2012. *Qualitative research and analyses of the economic impacts of cash transfer programmes in sub-Saharan Africa: A research guide for the From Protection to Production (PtoP) project*. Rome: FAO.  
En inglés únicamente.

**Quisumbing, Agnes, Lynn Brown, Hilary Sims Feldstein, Lawrence Haddad, and Christine Peña.** 1995. *Women: The key to food security*. Washington, DC: IFPRI.  
En inglés únicamente.

**UN.** 2004. *Informe del Secretario General – Las mujeres y la paz y la seguridad*, S/2004/814. Nueva York: UN. (disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/534/14/PDF/N0453414.pdf?OpenElement>).

**UN Women and UNICEF.** 2013. *Addressing Inequalities: Synthesis Report of Global Public Consultation*. 7 February 2013. (disponible en <http://www.worldwewant2015.org/node/299198>).  
En inglés únicamente.

**UNICEF and African Union.** 2009. *Improving nutrition security for Africa's children*. New York.  
En inglés únicamente.

**USAID.** 2013. *Agricultural Growth Program - Livestock Market Development: Expanding livestock markets for the small-holder producers*. Washington, DC. (disponible en <http://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1860/AGP-LMD%20End%20Market%20Analysis.pdf>).  
En inglés únicamente.

**World Bank.** 2005. *Natural Disaster Hotspots: A Global Risk Analysis*. (disponible en <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/7376>).

**World Bank.** 2006. *Repositioning Nutrition as Central to Development - A Strategy for Large-Scale Action*. Washington, DC. (disponible en <http://siteresources.worldbank.org/NUTRITION/Resources/281846-1131636806329/NutritionStrategy.pdf>).  
En inglés únicamente.

#### **Principio 4**

**Abdulai, A., Barrett, C. & Hazell, P.** 2004. *Food Aid for Market Development in Sub-Saharan Africa*, International Food Policy Research Institute, Development Strategy and Governance Division, DSGD Discussion Paper No. 5.  
En inglés únicamente.

**Agriculture-Nutrition Community of Practice/ UNSCN.** 2010. *Key recommendations for improving nutrition through agriculture*. Geneva. (disponible en [http://unscn.org/files/Agriculture-Nutrition-CoP/Agriculture-Nutrition\\_Key\\_recommendations.pdf](http://unscn.org/files/Agriculture-Nutrition-CoP/Agriculture-Nutrition_Key_recommendations.pdf)).  
En inglés únicamente.

**Bailey, S., Hedlund, K.** 2012. *Impact of cash transfers on nutrition in emergency and transitional contexts: A review of evidence*. Humanitarian Policy Group. London: ODI. (disponible en <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7596.pdf>).  
En inglés únicamente.

- Berg, M., Mattinen, H. & Pattugalan, G./WFP.** 2013. *Examining Protection and Gender in Cash and Voucher Transfers: Case Studies of the World Food Programme (WFP) and the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Assistance*. Rome: WFP.  
En inglés únicamente.
- Birner, R. & Resnick, D.** 2010. The political economy of policies for smallholder agriculture. *World Development*, 38(10): 1442–1452.  
En inglés únicamente.
- Boone, R., Covarrubias, K., Davis, B. & Winters, P.** 2012. *Cash transfer programs and agricultural production: the case of Malawi*. Rome, FAO. (mimeo)  
En inglés únicamente.
- Borras, S.M., Kay, C. & Akram-Lodhi, A.H.** 2007. Agrarian reform and rural development: Historical overview and current issues. In *Land, poverty and livelihoods in an era of globalization*, ed. A.H. Akram-Lodhi, S.M. Borras Jr and C. Kay, 1-40. London and New York: Routledge.  
En inglés únicamente.
- Buchanan-Smith M & Maxwell S.** 1994. Linking relief and development: An introduction and overview. *IDS Bull* 25:2–16.  
En inglés únicamente.
- El CaLP.** (consultado 2013). (El consorcio de Aprendizaje de programas de transferencias en Efectivo). (disponible en <http://www.cashlearning.org/espanol/inicio>).
- Christian Aid.** 2004. *The Politics of Poverty: Aid in the New Cold War*, London: Christian Aid.  
En inglés únicamente.
- Concern Worldwide and Oxfam GB.** 2011. *Walking the Talk: Cash Transfers and Gender Dynamics*. Concern Worldwide and Oxfam GB, London. (disponible en <http://www.gsdr.org/go/display&type=Document&id=4089>).  
En inglés únicamente.
- Covarrubias, K., Davis, B. & Winters, P.** 2012. *From Protection to Production: Productive Impacts of the Malawi Social Cash Transfer Scheme*.  
En inglés únicamente.
- Deng, L.B.** 2012, *Confronting civil war: the case of risk managing strategies in South Sudan in the 1990s*. Paper prepared for the High Level Expert Forum on Addressing Food Insecurity in Protracted Crises, Rome, Italy, 13–14 September. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_high\\_level\\_forum/documents/Confronting\\_Civil-War-LukaBiong.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high_level_forum/documents/Confronting_Civil-War-LukaBiong.pdf)).  
En inglés únicamente.
- Dercon, S.** 2011. *Social Protection, Efficiency and Growth*. WPS/2011-17, Centre for the Study of African Economies, University of Oxford.  
En inglés únicamente.
- Devereux, S.** 2001. *Livelihood Insecurity and Social Protection: a Re-emerging Issue in Rural Development*. *Development Policy Review*, 19 (4): 507-19.  
En inglés únicamente.



- EC (European Commission).** 2013. *Addressing Undernutrition in Emergencies*. Staff Working Document, 72. Brussels. (disponible en [http://ec.europa.eu/echo/files/news/201303\\_SWDundernutritioninemergencies.pdf](http://ec.europa.eu/echo/files/news/201303_SWDundernutritioninemergencies.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- EC (European Commission).** 2013. *Enhancing Maternal and Child Nutrition in External Assistance: an EU Policy Framework*. Brussels. (disponible en [http://ec.europa.eu/europeaid/documents/enhancing\\_maternal-child\\_nutrition\\_in\\_external\\_assistance\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/documents/enhancing_maternal-child_nutrition_in_external_assistance_en.pdf)).  
**No disponible en español.**
- FAO.** 2006. *Food aid as part of a coherent strategy to advance food security objectives*, by C.B. Barrett. ESA Working Paper 06-09. Rome.  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2006. *Assessing the impact of food aid on recipient countries: a survey*, by T.O. Awokuse. ESA Working Paper 06-11. Rome.  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2006. *Food aid in response to acute food insecurity*, by C.B. Barrett. ESA Working Paper 06-10. Rome.  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2009. *Joint guidelines for crop and food security assessment missions (CFSAMs)*. (disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0515e/i0515e.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2010. *Agricultura “climáticamente inteligente”: Políticas, prácticas y financiación para la seguridad alimentaria, adaptación y mitigación*. Roma.  
disponible en <http://www.fao.org/docrep/013/i1881s/i1881s00.htm>).
- FAO.** 2012. *Synthesis Of Guiding Principles On Agriculture Programming For Nutrition*. Rome.  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2012. *Identifying opportunities for climate smart agriculture investments in Africa*. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/015/an112e/an112e00.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2012. *Protección social y derecho a la alimentación*. L. Cruz. *Informe de Política del Derecho a la Alimentación n.3*. Rome. (disponible en <http://www.fao.org/righttofood/publications/publications-detail/es/c/165378/>).
- FAO.** 2013. *La Resiliencia de los medios de vida: Reducción del riesgo de desastres para la seguridad alimentaria y nutricional*. Rome. (disponible en <http://www.fao.org/emergencias/recursos/documentos/recursos-detalle/es/c/180112/>).
- FAO.** 2013. *Climate-Smart Agricultural Sourcebook*. Rome. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/018/i3325e/i3325e.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2013. *Marco Estratégico revisado*. Documento preparado por el 38. °período de sesiones de la Conferencia, 15-22 de Junio de 2013, Roma, Italia. C/2013/7. Roma. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/meeting/027/mg015S.pdf>).



- FAO.** 2014. *Strengthening the links between resilience and nutrition in food and agriculture: A discussion paper*. Rome. (disponible en <http://www.fao.org/3/a-i3777e.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- FAO, WFP & UNICEF.** 2012. *A joint resilience strategy for Somalia*. High-Level Expert Forum on Protracted Crises, Side Event, 13 September 2012, Rome, Italy. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_high\\_level\\_forum/documents/Resilience\\_HLEF\\_sideevent\\_13Sept12.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high_level_forum/documents/Resilience_HLEF_sideevent_13Sept12.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- GHA (Global Humanitarian Assistance).** 2012. *Tracking spending on cash transfer programming in a humanitarian context*. Briefing. UK.  
**En inglés únicamente.**
- HLPE.** 2012. *Protección Social para la Seguridad Alimentaria*. Informe del Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición (HLPE). Informe n.º 4. Roma.  
<http://www.fao.org/fsnforum/es/forum/discussions/protecci%C3%B3n-social-Vo>).  
**En inglés únicamente.**
- Harmer, A & Macrae J. (eds.)** 2004. *Beyond the continuum: The changing role of aid policy in protracted crises*. Humanitarian Policy Group Research Report 18. London: ODI.  
**En inglés únicamente.**
- Harvey, P. & Bailey, S.** 2011. *Cash Transfer Programming in Emergencies. Good Practice Review 11*. Humanitarian Policy Group. London: ODI. (disponible en [http://www.odihpn.org/index.php?option=com\\_k2&view=item&layout=item&id=3218](http://www.odihpn.org/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=3218)).  
**En inglés únicamente.**
- Harvey, P., Proudlock, K., Clay, E., Riley, B. & Jaspars, S.** 2010. *Food aid and food assistance in emergency and transitional contexts: a review of current thinking*. Humanitarian Policy Group Commissioned Report. London: ODI. (disponible en <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/6038.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- Heitzmann, K., R. S. Canagarajah, & P. B. Siegel.** 2002. 'Guidelines for Assessing the Sources of Risk and Vulnerability'. Social Protection Discussion Paper No 0218. Washington, DC: World Bank.  
**En inglés únicamente.**
- Hoddinott, J. & Weismann, D.** 2008 *The Impact of Conditional Cash Transfer Programs on Food Consumption in Honduras, Mexico, and Nicaragua in Conditional Cash Transfers* in M. Adato and J. Hoddinott (eds) *Latin America: A Magic Bullet To Reduce Poverty*. Washington, DC: IFPRI.  
**En inglés únicamente.**
- IASC Global Nutrition Cluster.** 2011. *The Harmonized Training Package (HTP): Resources material for Training on nutrition in emergencies and protracted crisis situations* (disponible en [http://www.unscn.org/en/gnc\\_http/howto-http.php#howtousehttp](http://www.unscn.org/en/gnc_http/howto-http.php#howtousehttp) and [http://www.unicef.org.nutritioncluster/index\\_67812.html](http://www.unicef.org.nutritioncluster/index_67812.html)).  
**En inglés únicamente.**
- IFC.** 2013. *Handshake – IFC's Quarterly Journal on PPPs*. April 2013. Reconstruction PPP (post-conflict). Washington, DC.  
**En inglés únicamente.**

- IFAD.** 1998. *IFAD Framework for Bridging Post-Crisis Recovery and Long-Term Development*, September 1998. Rome. (disponible en <http://www.ifad.org/gbdocs/eb/64/e/eb64-r8.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- IFAD.** 2008. *La función del FIDA en los Estados frágiles*. Rome. (disponible en <http://www.ifad.org/gbdocs/repl/8/iv/s/REPL-VIII-4-R-5.pdf>)
- IFAD.** 2012. *Policy on Gender Equality and Women's Empowerment*. Rome.  
**En inglés únicamente.**
- IFAD.** 2013. *IFAD's Performance in Fragile States*. Rome. (disponible en [http://www.ifad.org/english/fragilestates/reports/Performance\\_FS\\_2013.pdf](http://www.ifad.org/english/fragilestates/reports/Performance_FS_2013.pdf))  
**En inglés únicamente.**
- IFAD.** 2013. *Smallholders, food security, and the environment*. Rome. (disponible en <http://www.uncclearn.org/sites/www.uncclearn.org/files/inventory/ifad90.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- IGAD.** 2013. *Communique of the 49th extra-ordinary session of the IGAD Council of Ministers*, Brussels. September 16<sup>th</sup>.  
**En inglés únicamente.**
- Jackson, C., Butters, S. Byambaa, E. Davies, M. & Perkins, N.** 2011. *Lessons from Social Protection: Programme Implementation in Kenya, Zambia and Mongolia*- IDS Research Report 69, Brighton: IDS. (disponible en <http://www.ids.ac.uk/publication/lessons-from-social-protection-programme-implementation-in-kenya-zambia-and-mongolia-research-summary#sthash.IUxvcjqY.dpuf>).  
**En inglés únicamente.**
- Jaspars, S & Maxwell, D.** 2013. *Food security and livelihoods programming in conflict: a review*. HPN Network paper. London: ODI.  
**En inglés únicamente.**
- Juma, C., Tabo, R., Wilson, K. & Conway, G.** 2013. *Innovation for Sustainable Intensification in Africa*, The Montpellier Panel, Agriculture for Impact, London. (disponible en [https://workspace.imperial.ac.uk/africanagriculturaldevelopment/Public/MP\\_0047\\_Report\\_V5\\_Low-res\\_singlepages.pdf](https://workspace.imperial.ac.uk/africanagriculturaldevelopment/Public/MP_0047_Report_V5_Low-res_singlepages.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- Levine, S.** 2012, *Livelihoods in protracted crises*. Paper prepared for the High Level Expert Forum on Addressing Food Insecurity in Protracted Crises, Rome, Italy, 13–14 September. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_high\\_level\\_forum/documents/Livelihoods-Protractedcrises-Levine.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high_level_forum/documents/Livelihoods-Protractedcrises-Levine.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- Mallett, R. & Slater R.** 2012. *Growth and livelihoods in fragile and conflict-affected situations*. ODI Briefing paper.  
**En inglés únicamente.**
- Maxwell, Sadler, et al.** 2008. *Emergency Food Security Interventions: Good Practice Review*. HPN (Humanitarian Practice Network). ODI. London.  
**En inglés únicamente.**

- Mitchell.** 2011. *Disaster Risk Management For Insecure Contexts*, ACF-International Briefing Paper (Paris: ACF, 2011).  
En inglés únicamente.
- (The) Montpellier Panel.** 2013, *Sustainable Intensification: A New Paradigm for African Agriculture*, London.  
En inglés únicamente.
- OCHA.** 2014. *2014-2016 Strategic Response Plan – Sahel Region*. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/newsroom/docs/Regional%20Sahel%20SRP%20Final.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/newsroom/docs/Regional%20Sahel%20SRP%20Final.pdf)).  
En inglés únicamente.
- OECD/DAC.** 1999. *DAC Guidelines for Gender Equality and Women Empowerment in Development Cooperation*. (disponible en <http://www.oecd.org/dac/gender-development/28313843.pdf>).  
En inglés únicamente.
- Peppiatt, D., Mitchell, J. & Holzman, P.** 2001. *Cash Transfers in Emergencies: Evaluating Benefits and Assessing Risks*, Humanitarian Practice Network Paper 35. London: Overseas Development Institute.  
En inglés únicamente.
- Pingali, P., L. Alinovi & J. Sutton.** 2005. Food security in complex emergencies: enhancing food system resilience. *Disasters*, 29(S1): S5–S24.  
En inglés únicamente.
- Rosegrant, M. W. and Sarah A. Cline.** 2003. *Global Food Security: Challenges and Policies*. Science 12 December: 302 (5652), 1917-1919.  
En inglés únicamente.
- SWAC/OECD & CILSS.** 2012. *Charter for food crisis prevention and management in the Sahel and West Africa*. Paris, OECD. (disponible en <http://www.oecd.org/swac/publications/41276585.pdf>).  
En inglés únicamente.
- Sepúlveda M. & Nyst, C.** 2012. *Human Rights based approach to social protection*.  
En inglés únicamente.
- Shepherd, A., Marcus, R. and Barrientos, A.,** 2004, ‘Policy Paper on Social Protection’, paper produced for UK Department for International Development (DFID), final draft, Overseas Development Institute, London.  
En inglés únicamente.
- Smith, P., Martino, D., Cai, Z., Gwary, D., Janzen, H., Kumar, P., McCarl, B., Ogle, S., O’Mara, F., Rice, C., Scholes, B. & Sirotenko, O.** 2007. Agriculture. In *Climate change 2007: Mitigation – contribution of Working Group III to the fourth assessment report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, ed. B. Metz, O.R. Davidson, P.R. Bosch, R. Dave and L.A. Meyer. Cambridge, UK, and New York: Cambridge University Press.  
En inglés únicamente.
- Smith, J.** 2009. *Cash Transfers as a Humanitarian and Development Programming Tool in Zimbabwe: Recommendations for Non-State Actors* from the 1–2 December, Conference in Harare. NGO Joint Initiative for Urban Zimbabwe.  
En inglés únicamente.

**Smukler, S.M., Philpott, S.M., Jackson, L.E., Klein, A.M., DeClerck, F., Winowiecki, L. and Palm, C.A.** 2012. Ecosystem services in agricultural landscapes. In integrating ecology and poverty reduction: Ecological dimensions, Chapter 3, ed. J.C. Ingram, F. DeClerck and C. Rumbaitis del Rio. New York, Dordrecht, the Netherlands, Heidelberg, Germany, London: Springer **Scott, Z.** 2012. *Topic Guide on Social Protection*. GSDRC (Government and Social Development Resource Center), University of Birmingham, UK. (disponible en <http://www.gsdr.org/docs/open/SP1.pdf>).  
**En inglés únicamente.**

**The Sphere Project.** 2011. *Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response*. Practical Action Publishing.  
**En inglés únicamente.**

**UN.** 1992. UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change). (disponible en <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/conveng.pdf> or [http://unfccc.int/documentation/document\\_lists/items/2960.php](http://unfccc.int/documentation/document_lists/items/2960.php)).

**UN.** 2000. Resolución 1325. UN Security Council. (disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/720/21/PDF/N0072021.pdf?OpenElement>).

**UN Global Compact.** 2013. *Sustainable Agriculture Business Principles*. White Paper. (disponible en [http://www.unglobalcompact.org/docs/issues\\_doc/agriculture\\_and\\_food/SABP\\_White\\_Paper\\_July13.pdf](http://www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/agriculture_and_food/SABP_White_Paper_July13.pdf)).  
**En inglés únicamente.**

**UN/HLTF.** 2012. *Food and Nutrition Security for All through Sustainable Agriculture and Food Systems*. 14 March. New York.  
**En inglés únicamente.**

**UNHCR/WFP.** 2006. *Acute Malnutrition in Protracted Refugee Situations: A global strategy*. Geneva. (disponible en: <http://www.unhcr.org/469b6b0c2.html>).  
**En inglés únicamente.**

**UN High Level Panel.** 2012. *Global Sustainability Panel website*. (disponible en <http://www.un.org/gsp>).  
**En inglés únicamente.**

**Varma, S. & Winslow, M.** 2004. *Healing Wounds: How the International Centers of the CGIAR Help Rebuild Agriculture in Countries Affected by Conflicts and Natural Disasters*. Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR), Washington, DC.  
**En inglés únicamente.**

**Vorley, B., Cotula, L. & Chan, M-K.** 2012. *Tipping the balance. Policies to shape agricultural investments and markets in favor of small-scale farmers*. Research Report. IIED-Oxfam.  
**En inglés únicamente.**

**WFP.** 2011. WFP/EB.2/2011/4-A *Política del PMA sobre reducción y gestión del riesgo de catástrofes*. Roma (Italia).  
<http://executiveboard.wfp.org/board-documents>

**WFP.** 2012. *Informe de actualización sobre la política del PMA en materia de redes de seguridad*. Roma. WFP/EB.A/2012/5-A  
<http://executiveboard.wfp.org/board-documents>

- WHO.** 2012. *Maternal, Infant and Young Child Nutrition: Draft comprehensive implementation plan.* A65/11. Geneva.  
[http://www.who.int/nutrition/events/2012\\_consultation\\_proposed\\_globaltargets/en/](http://www.who.int/nutrition/events/2012_consultation_proposed_globaltargets/en/)  
 (disponible en [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA65/A65\\_11-en.pdf?ua=1](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA65/A65_11-en.pdf?ua=1) and [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA65/A65\\_11Corr1-en.pdf?ua=1](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA65/A65_11Corr1-en.pdf?ua=1)).  
**En inglés únicamente.**
- WHO.** 2013. *Essential Nutrition Actions: Improving maternal, newborn, infant and young child health and nutrition.* Geneva. (disponible en [http://www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/essential\\_nutrition\\_actions/en/](http://www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/essential_nutrition_actions/en/)).  
**En inglés únicamente.**
- WHO.** 2013. *Guideline: Updates on the management of severe acute malnutrition in infants and children.* Geneva. (disponible en [http://www.who.int/nutrition/publications/guidelines/updates\\_management\\_SAM\\_infantandchildren/en/](http://www.who.int/nutrition/publications/guidelines/updates_management_SAM_infantandchildren/en/)).  
**En inglés únicamente.**
- World Bank** (nd). *The Contribution of Social Protection to the Millennium Development Goals.* Washington, DC: World Bank.  
**En inglés únicamente.**

### **Principio 5**

- Adoko, J. & Levine, S.** 2004. *Land matters in displacement. The importance of land rights in Acholiland and what threatens them.* Kampala, Civil Society Organisations for Peace.  
**En inglés únicamente.**
- Berg, N, Horan, H. & Patel, D.** *Women's inheritance and property rights: a vehicle to accelerate progress towards the achievement of the Millennium Development Goals.* Rome, IDLO.  
 (disponible en <http://www.isn.ethz.ch/Digital-Library/Publications/Detail/?ots591=0c54e3b3-1e9c-be1e-2c24-a6a8c7060233&lng=en&id=138102>).  
**En inglés únicamente.**
- Buchanan-Smith, M. & Christopolos, I.** 2004. *Natural disasters amid complex political emergencies,* Humanitarian Exchange 27, Humanitarian Practice Network, Overseas Development Institute, London.  
**En inglés únicamente.**
- Committee on World Food Security (CFS).** 2012. paragraph 24 on 'Natural Disasters' and paragraph 25 on 'Conflicts in respect to tenure of land, fisheries and forests', in *CFS 2012/38/2 - Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security*, (38<sup>th</sup> special session CFS, Rome). (disponible en <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md708e.pdf>).  
**No disponible en español.**
- De Wit, P., Tanner, C. & Norfolk, S.** 2009. *Land policy development in an African context: lessons learned from selected experiences.* Land Tenure Working Paper 14. Rome, FAO.  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2011. *Tenencia de la tierra e inversión internacional en agricultura - Extracto del Informe del Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición.* Roma.  
 (disponible en <http://www.fao.org/bodies/cfs/cfs37/es/>).

- Grunewald, F.** 2012. *Food security and protracted crises in Africa: managing economic security in rural areas*. Paper prepared for the High Level Expert Forum on Addressing Food Insecurity in Protracted Crises, Rome, Italy, 13–14 September. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_high/level\\_forum/documents/CRISES\\_IN\\_AFRI CA.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high/level_forum/documents/CRISES_IN_AFRI CA.pdf)).
- En inglés únicamente.**
- Loescher, G. & Milner, J.** 2005. *Protracted Refugee Situations: Domestic and International Security Implications*, Adelphi Paper no. 375, Routledge, London.
- En inglés únicamente.**
- Tanner, C.** 2002. *Law making in an African context: the 1997 Mozambican Land Law*. FAO Legal Papers Online No. 26. Rome, FAO.
- En inglés únicamente.**
- UN Women.** 2013. *Women and Natural Resources: Unlocking the Peacebuilding Potential*. (disponible en <http://www.unep.org/disastersandconflicts/Introduction/ECP/WomenandNaturalResourcesinPeacebuilding/tabid/131156/Default.aspx> or [http://postconflict.unep.ch/publications/UNEP\\_UN-Women\\_PBSO\\_UNDP\\_gender\\_NRM\\_peacebuilding\\_report.pdf](http://postconflict.unep.ch/publications/UNEP_UN-Women_PBSO_UNDP_gender_NRM_peacebuilding_report.pdf)).
- En inglés únicamente.**
- USAID.** 2004. – Office of Conflict Management and Mitigation, Land and Conflict – A Toolkit for Intervention.
- En inglés únicamente.**
- Vlassenroot, K. & Huggins, C.** 2005. Land, migration and conflict in eastern DRC. In C. Huggins & J. Clover, *From the ground up. Land rights, conflict and peace in sub-Saharan Africa*, pp. 115–194. Pretoria, South Africa, ISS.
- En inglés únicamente.**

## **Principio 6**

- Allouche J. & Lind, J.** 2013. *A New Deal? Development and Security in a Changing World*. IDS: Institute for Development Studies.
- En inglés únicamente.**
- Breisinger, C., Ecker, O., Maystadt, J-F., Trinh Tan, J-F., Al-Riffai, P., Bouzar, K., Sma, A., Abdelgadir, M.** 2014. *Building resilience to conflict through food-security policies and programs: evidence from four case studies*. IFPRI 2020 Conference Paper 3. (disponible en <http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/2020resilienceconfpaper03.pdf>).
- En inglés únicamente.**
- Brinkman, H. J. & Hendrix, C.** 2011. *Food Insecurity and Violent Conflict: Causes, Consequences, and Addressing the Challenges*. WFP Occasional paper 24. Rome. (disponible en <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/newsroom/wfp238358.pdf>).
- En inglés únicamente.**
- Colletta, N. J.** 2012. Interim Stabilisation in Fragile Security Situations. *Stability: International Journal of Security and Development* 1(1):45-51, DOI: (disponible en <http://dx.doi.org/10.5334/sta.aa>).
- En inglés únicamente.**



- Cramer, C.** 2006. *Civil War is Not a Stupid Thing: Accounting for Violence in Developing Countries*. London: Hurst and Co.  
**En inglés únicamente.**
- DFID.** 2010. *Working Effectively in Conflict-affected and Fragile Situations*. Briefing Paper E: Aligning with Local Priorities. A DFID practice paper. London: DFID.  
**En inglés únicamente.**
- DFID.** 2010. *Building Peaceful States and Societies: A DFID Practice Paper*, London: Dfid  
**En inglés únicamente.**
- FAO.** 2006. *Food aid's intended and unintended consequences*, by C.B. Barrett. ESA Working Paper 06-05. Rome.  
**En inglés únicamente.**
- Fischer, M.** 2011. Transitional Justice and Reconciliation: Theory and Practice, in *Advancing Conflict Transformation: The Berghof Handbook II* eds. B. Austin, M. Fischer, H.J. Giessmann, Barbara Budrich Publishers, Opladen/Framington Hills, pp. 406-430.  
**En inglés únicamente.**
- Frankenberger, T.** 2012. *Can Food Assistance Promoting Food Security and Livelihood Programs Contribute to Peace and Stability in Specific Countries?* Foro de expertos de alto nivel sobre la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas 13-14 de septiembre de 2012, Roma. (disponible en <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/inseguridad-alimentaria-en-las-crisis-prolongadas/foro/es/>)
- Harris, K., Keen, D. & Mitchell, T.** 2013. *When disasters and conflict collide: Improving links between disaster resilience and conflict prevention*. ODI: London. (disponible en <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/8228.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- International Dialogue on Peacebuilding and Statebuilding.** 2011. *The New Deal for Engagement in Fragile States* (disponible en <http://www.newdeal4peace.org/wp-content/uploads/2013/01/new-deal-for-engagement-in-fragile-states-en.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- International Dialogue on Peacebuilding and Statebuilding (the “Dialogue”).** 2013. *The Washington Communiqué on Peacebuilding and Statebuilding*. “The New Deal: Achieving Better Results and Shaping the Global Agenda” Third International Global Meeting. 19 April, Washington, DC.  
**En inglés únicamente.**
- Justino, P.** 2012. *Nutrition, Governance and Violence: A Framework for the Analysis of Resilience and Vulnerability to Food Insecurity in Contexts of Violent Conflict*, [HiCN Working Papers](#) 132, Households in Conflict Network.  
**En inglés únicamente.**
- Lautze, S., Raven-Roberts, A. & Holleman, C.** 2012. *Agriculture, conflict and stability: A call for renewed focus on protection and conflict sensitive programming in agriculture and food and nutrition security*. Paper prepared for the High Level Expert Forum on Addressing Food Insecurity in Protracted Crises, Rome, Italy, 13–14 September, 2012.  
**En inglés únicamente.**

- Mallett, R & Slater, R.** 2012. *Growth and Livelihoods in Fragile and Conflict-Affected Situations*. ODI Working Paper 9. London.  
**En inglés únicamente.**
- Maxwell, D.** 2012. *Food Insecurity and Its Implications for Political Stability: A Humanitarian Perspective*, background paper High-Level Expert Forum, Rome, 13-14 September.  
**En inglés únicamente.**
- McCandless, E.** 2012. *Peace Dividends and Beyond: Contributions of Administrative and Social Services to Peacebuilding*. UN Peacebuilding Support office, NY. (disponible en [http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/peace\\_dividends.pdf](http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/peace_dividends.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- Messineo, C & Egil Wam, P.** 2011. *Approaches to Governance in Fragile and Conflict Situations. A synthesis of Lessons*. Washington, DC, World Bank.  
**En inglés únicamente.**
- Mobekk, E.** 2005. *Transitional Justice in Post-Conflict Societies - Approaches to Reconciliation In After Intervention: Public Security Management in Post-Conflict Societies - From Intervention to Sustainable Local Ownership*, eds. Ebnother, A and Fluri, P., Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF), Geneva.  
**En inglés únicamente.**
- OCHA.** 2011. *Peacebuilding and linkages with Humanitarian Action: Key Emerging Trends and Challenges*. Occasional Policy Briefing Series - No. 7.  
**En inglés únicamente.**
- OECD.** 2012. *Principios para el compromiso internacional en Estados frágiles y en situaciones de finalidad*. Paris. (disponible en <http://www.oecd.org/dac/incf/39465358.pdf>).
- Samset, I., Petersen S. & Wang, V.** 2007. *Maintaining the Process? Aid to Transitional Justice in Rwanda and Guatemala, 1995-2005*. Working Group on Development and Peace. (disponible en <http://www.cmi.no/publications/file/2811-maintaining-the-process.pdf>).  
**En inglés únicamente.**
- Sennett, P. H & Noone, G. P.** 1997. *Working with Rwanda Toward the Domestic Prosecution of Genocide Crimes*, *St. John's Journal of Legal Commentary* vol. 12, no. 2, pp. 425- 447. USA.  
**En inglés únicamente.**
- UN.** 1992. *Un Programa de Paz: Diplomacia preventiva, establecimiento de la paz, y mantenimiento de la paz*, A/47/277-S/24111. Nueva York: UN.  
<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N92/259/64/PDF/N9225964.pdf?OpenElement>
- UN.** 2011. *Informe del Secretario General: La capacidad civil después de los conflictos*, A/66/311-S/2011/527. Nueva York: UN.  
[Informe del Secretario General: La capacidad civil después de los conflictos \[A/66/311-S/2011/527\]](http://www.un.org/News/Press/docs/2011/201105/20110527.sgsmr.es.doc.html)
- UN Security Council.** 2004. *El Estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos*. Report of the Secretary-General, S/2004/616, New York. (disponible en <http://www.gsdr.org/docs/open/SSAJ152.pdf>).

**Van Zyl, P.** 2005. Promoting Transitional Justice in Post-Conflict Societies, Chapter 10 of Bryden, A. and Hanggi, H. (eds) *Security Governance in Post-Conflict Peacebuilding*, DCAF, Geneva. (disponible en <http://www.isn.ethz.ch/Digital-Library/Publications/Detail/?ots591=cab359a3-9328-19cc-a1d2-8023e646b22c&lng=en&id=96929>).  
En inglés únicamente.

**Vinck, P.** 2008. *Living with Fear: A Population-Based Survey on Attitudes about Peace, Justice and Social Reconstruction in Eastern Democratic Republic of Congo*. Berkeley-Tulane Initiative on Vulnerable Populations, Berkeley.  
En inglés únicamente.

### **Principio 7**

**Asian Development Bank (ADB)/OECD.** 2011. *Anti-corruption Initiative for Asia and the Pacific - Preventing corruption in disaster relief operations/ Ch. 5.* (disponible en <http://www.oecd.org/site/adboecdanti-corruptioninitiative/partnerships/36770989.pdf>).  
En inglés únicamente.

**African Union.** 2003. *AU Convention on Preventing and Combatting Corruption*. Maputo. (disponible en [http://www.au.int/en/sites/default/files/AFRICAN\\_UNION\\_CONVENTION\\_PREVENTING\\_COMBATING\\_CORRUPTION.pdf](http://www.au.int/en/sites/default/files/AFRICAN_UNION_CONVENTION_PREVENTING_COMBATING_CORRUPTION.pdf)).

**Booth, D.** 2011. *Aid, Institutions and Governance: What Have We Learned?* Development Policy Review, 29: s5–s26.  
En inglés únicamente.

**Earle, L. & Scott, Z.** 2009. *Assessing the Evidence of the Impact of Governance on Development Outcomes and Poverty Reduction*. Birmingham, UK: GSDRC, University of Birmingham.  
En inglés únicamente.

**ECOWAS.** 2001. *Protocol on the Fight against Corruption*. (disponible en [http://archive.transparency.org/global\\_priorities/international\\_conventions/conventions\\_instruments/ecowas\\_protocol](http://archive.transparency.org/global_priorities/international_conventions/conventions_instruments/ecowas_protocol)).  
En inglés únicamente.

**Galtung, F. & Tisné, M.** 2009. A New Approach to Post Conflict Reconstruction. *Journal of Democracy*, vol. 20, no. 4, pp. 93-107.  
En inglés únicamente.

**Leonor Magtolis Briones.** 2008 (draft). *Local Capacity Development Investments for MDG Localization in the Philippines*. Paper presented at the UNDP/SNV Regional Advocacy Workshop which was held in Bangkok, Thailand from June 23-25. (disponible en [http://www.thepowerofhow.org/uploads/resource/Philippines\\_Investments\\_in\\_Local\\_Capacity\\_Development\\_48.pdf](http://www.thepowerofhow.org/uploads/resource/Philippines_Investments_in_Local_Capacity_Development_48.pdf)).  
En inglés únicamente.

**Marsh, R.** 2003. *Working with Local Institutions to Support Sustainable Livelihoods*. Rome: FAO.  
En inglés únicamente.

**Nightingale, K.** 2012. *Building the future of humanitarian aid: local capacity and partnerships in emergency assistance*. Christian Aid: UK.  
En inglés únicamente.

**OHCHR.** (consultado en enero de 2014). *Good governance and human rights*. (disponible en <http://www.ohchr.org/en/Issues/Development/GoodGovernance/Pages/GoodGovernanceIndex.aspx>).  
En inglés únicamente.

**ProCap (Protection Capacity Standby Project).** 2013. Website and snapshot information sheet. (disponible en <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/ProCap%20Update%20May%202013%20Final.pdf>).  
En inglés únicamente.

**Ramalingam, B., Gray, B. & Cerruti, G.** 2013. *Missed Opportunities: The Case for Strengthening National and Local Partnership-Based Humanitarian Responses*. ActionAid, Cafod, Christian Aid, Oxfam GB and Tearfund.  
En inglés únicamente.

**Savage, K., Jackollie, M., Kumeh, D. M. & Dorbor, E.** 2007. *Corruption Perceptions and Risks in Humanitarian Assistance: A Liberia Case Study*. London: ODI.  
En inglés únicamente.

**UNDP.** 2002. Informe sobre Desarrollo Humano 2002. *Profundizar la democracia en un mundo fragmentado*, (disponible en <http://hdr.undp.org/es/content/informe-sobre-desarrollo-humano-2002>).

**UN.** 2004. *Governance principles, institutional capacity and quality*, IN *Towards Human Resilience: Sustaining MDG Progress in an Age of Economic Uncertainty*. New York: UNDP/UN. 2004. *United Nations Convention against Corruption*. New York. (disponible en [http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026\\_E.pdf](http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf)).

**World Bank.** 2011. *Informe sobre el Desarrollo Mundial. Conflicto, seguridad y desarrollo. Panorama general*. Washington, DC. (disponible en [http://siteresources.worldbank.org/INTWDRS/Resources/WDR\\_Overview\\_Spanish.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTWDRS/Resources/WDR_Overview_Spanish.pdf)).

## **Principio 8**

**ARC (AfricanRiskCapacity).** 2013 - ongoing. Website. (disponible en <http://africanriskcapacity.org/web/ictopr/home>).  
En inglés únicamente.

**ARC.** 2013. Consultation Documents to Executive Board at WFP, Rome. (disponible en <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp257404.pdf>).  
En inglés únicamente.

**FAO.** 2011. *Report on expert meeting on international investment in the agriculture sector of developing countries*. Rome, Italy, 22–23 November.  
En inglés únicamente.

**GHA (Global Humanitarian Assistance).** 2012. *Report*. (disponible en <http://www.globalhumanitarianassistance.org/report/gha-report-2012>).  
En inglés únicamente.

**GHA (Global Humanitarian Assistance).** 2013. *Report*. (disponible en <http://www.globalhumanitarianassistance.org/report/gha-report-2013>).  
En inglés únicamente.

- Manuel, M., McKechnie, A., King, M., Coppin, E., & Denney, L.** 2012. *Innovative aid instruments and flexible financing: providing better support to fragile states*. ODI.  
En inglés únicamente.
- Mitchell, T., Anderson, S. & Huq, S.** 2008. *Principles for Delivering Adaptation Finance*. Briefing, Institute of Development Studies, Brighton.  
En inglés únicamente.
- Mowjee, T. & Randel J.** 2009. *Mapping of Transition Financing Procedures and Mechanisms: Revised Report*. Sida and DFID commissioned report.  
En inglés únicamente.
- ODI.** 2013. *Financing Disaster Risk Management: The Forthcoming Report*. Brief. London.  
En inglés únicamente.
- ODI.** 2013. *Annual Report. 2012-2013: Meeting Global Challenges*. London.  
En inglés únicamente.
- OECD.** 2009. *Innovative financing to fund development: progress and prospects*. DCD Issues Brief, November. Paris.  
En inglés únicamente.
- OECD.** 2009. *DAC and Non-DAC OECD Donors Responding to Global Development Challenges at a Time of Crisis*, endorsed by the DAC High Level Meeting on 27-28 May.
- OECD.** 2011. *Managing Risks in Fragile and Transitional Contexts. The Price of Success?* OECD, Paris. (disponible en <http://www.oecd.org/dac/incaf/managingrisksinfragileandtransitionalcontextsthepriceofsucces.s.htm>).
- OECD.** 2012. *International Support to Post-Conflict Transition: Rethinking Policy, Changing Practice*. DAC Guidelines and Reference Series, OECD Publishing: Paris. (disponible en <http://www.oecd.org/development/incaf/intsupporttopostconflicttransition.htm>).
- En inglés únicamente.
- OECD/DAC.** 2010. *Transition Financing: Building a Better Response*. Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD), Paris. (disponible en <http://www.oecd.org/dac/incaf/publicationsseriesconflictandfragility.htm>).
- OECD/G20.** 2012. *Methodological framework on disaster risk assessment and risk financing*. (disponible en [www.oecd.org/gov/risk/g20oecdframeworkfordisasterriskmanagement.htm](http://www.oecd.org/gov/risk/g20oecdframeworkfordisasterriskmanagement.htm)).
- En inglés únicamente.
- OXFAM/WFP/Swiss Re.** Ongoing. Rural Resilience Initiative. (disponible en [http://www.swissre.com/rethinking/crm/The\\_R4\\_Rural\\_Resilience\\_Initiative.html](http://www.swissre.com/rethinking/crm/The_R4_Rural_Resilience_Initiative.html)).
- En inglés únicamente.
- UNDG/ECHA Working Group.** 2009. Norway's Transition Financing Budget Line (included in a *Guidance Note on Funding for Transition*).  
En inglés únicamente.

**Warner, K., Yuzva, K., Zissener, M., Gille, S., Voss, J. & S. Wanczeck.** 2013. *Innovative Insurance Solutions for Climate Change: How to integrate climate risk insurance into a comprehensive climate risk management approach*. Report No. 12. Bonn: United Nations University Institute for Environment and Human Security (UNU-EHS).  
**En inglés únicamente.**

**Williamson, T. & Kizilbash Agha, Z.** 2008. *Building Blocks or Stumbling Blocks? The Effectiveness of New Approaches to Aid Delivery at the Sector Level*. ODI Working Paper, London. (disponible en <http://www.odi.org/publications/1526-building-blocks-stumbling-blocks-effectiveness-approaches-aid-delivery-at-sector-level>).  
**En inglés únicamente.**

### **Principio 9**

**Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action and ProVention Consortium.** 2006. *Slow onset disasters: drought and food and livelihoods insecurity – learning from previous relief and recovery responses*. (disponible en [www.proventionconsortium.org](http://www.proventionconsortium.org)).  
**En inglés únicamente.**

**ALNAP.** 2004. *ALNAP Review of Humanitarian Action in 2004*. (disponible en <http://www.alnap.org/>).  
**En inglés únicamente.**

**EuropeAid.** Ongoing. Website for knowledge sharing in development community. (disponible en <http://capacity4dev.ec.europa.eu/content/about-us>).  
**En inglés únicamente.**

**FAO.** 2005. *Mejora de los programas de nutrición: un instrumento de análisis para la acción*. (disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/a0244s/a0244s00.pdf>).

**FAO.** 2011. *Right to Food, making it Happen - Progress and Lessons Learned through Implementation*. (disponible en <http://www.fao.org/docrep/014/i2250e/i2250e.pdf>).  
**En inglés únicamente.**

**FAO/EU.** 2011. **Caja de Herramientas para la Seguridad Alimentaria.** Esta caja de herramientas fue preparada con el apoyo del programa CE-FAO sobre “Vinculación de información y toma de decisiones para mejorar la seguridad alimentaria”. Roma.  
<http://www.fao.org/docrep/016/i2195s/i2195s00.htm>

**Horn of Africa Learning and Accountability Portal.** Ongoing. Website. (disponible en <http://www.hornofafricaportal.org/evaluations>).

**IFAD.** 2001. *Guía para el SyE de proyectos*. Roma. (disponible en [http://www.ifad.org/evaluation/guide\\_s/index.htm](http://www.ifad.org/evaluation/guide_s/index.htm)

**Juma, C., Tabo, R., Wilson, K. & Conway, G.** 2013. *Innovation for Sustainable Intensification in Africa*, The Montpellier Panel, Agriculture for Impact, London. (disponible en [https://workspace.imperial.ac.uk/africanagriculturaldevelopment/Public/MP\\_0047\\_Report\\_V5\\_Low-res\\_singlepages.pdf](https://workspace.imperial.ac.uk/africanagriculturaldevelopment/Public/MP_0047_Report_V5_Low-res_singlepages.pdf)).  
**En inglés únicamente.**

**Mattinen, H. & Ogden, K.** 2006. *Cash-based Interventions: Lessons from Southern Somalia. Disasters*, vol. 30, no.3.  
**En inglés únicamente.**



- Minear, L.** 2006. Lessons Learned: Darfur. IN *ALNAP Review of Humanitarian Action in 2004*. (disponible en <http://www.alnap.org/resource/5216>).  
**En inglés únicamente.**
- M&E Harmonization Group of Food Security Partners.** 2013. *Food Security Learning Framework*.  
[http://www.ifad.org/hfs/tools/hfs/fs\\_frameworkpub/foodsecurity.pdf](http://www.ifad.org/hfs/tools/hfs/fs_frameworkpub/foodsecurity.pdf)  
**En inglés únicamente.**
- (The) Montpellier Panel.** 2013, *Sustainable Intensification: A New Paradigm for African Agriculture*, London.  
[http://www3.imperial.ac.uk/africanagriculturaldevelopment/themontpellierpanel/themontpellierpanelreport2013?utm\\_source=Agriculture+and+Ecosystems+Blog+Subscribers&utm\\_campaign=427eb11b03-WLE+AgEco+Friday+Links+Women's+Day+3+8+2013&utm\\_medium=email](http://www3.imperial.ac.uk/africanagriculturaldevelopment/themontpellierpanel/themontpellierpanelreport2013?utm_source=Agriculture+and+Ecosystems+Blog+Subscribers&utm_campaign=427eb11b03-WLE+AgEco+Friday+Links+Women's+Day+3+8+2013&utm_medium=email)  
**En inglés únicamente.**
- OECD.** 2012. *Towards Better Humanitarian Donorship*. Paris: Organisation for Economic Cooperation and Development. <http://www.oecd.org/dac/peer-reviews/towardsbetterhumanitariandonorship.htm>
- OCDE.** Vers de meilleures pratiques pour l'aide humanitaire. Paris.  
<http://www.oecd.org/fr/cad/examens-pairs/versdemeilleurespratiquespourlaidehumanitaire.htm>
- Spielman, D. J., Hartwich, F. & von Grebmer, K.** 2007. *Sharing science, building bridges, and enhancing impact: public-private partnerships in the CGIAR*. IFPRI Discussion Paper 708. Washington, DC, IFPRI.  
**En inglés únicamente.**
- UN.** 2013. *UN Guidance Note for Effective Use and Development of National Capacity in Post-Conflict Contexts*. (disponible en [http://www.undg.org/docs/13236/CivCap%20Capacity%20Development%20Guidance%20Note\\_130816.pdf](http://www.undg.org/docs/13236/CivCap%20Capacity%20Development%20Guidance%20Note_130816.pdf)).  
**En inglés únicamente.**
- UNEP.** 2005-2007. *International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development (IAASTD)*. (disponible en <http://www.unep.org/dewa/Assessments/Ecosystems/IAASTD/tabid/105853/Default.aspx>)  
**En inglés únicamente.**
- World Bank.** Ongoing. The Hive: knowledge platform on fragility, conflict and violence. Website. (disponible en [https://worldbankhive.logicaladvantage.com/\\_layouts/WBHive/Buzz.aspx](https://worldbankhive.logicaladvantage.com/_layouts/WBHive/Buzz.aspx)).  
**En inglés únicamente.**

### **Principio 10**

- ALNAP.** 2003. *Humanitarian action: Improving monitoring to enhance accountability and learning*. Overseas Development Institute, London.  
**En inglés únicamente.**

**Benequista, N.** 2010. *Putting Citizens at the Centre: Linking States and Societies for Responsive Governance - A Policy-maker's Guide to the Research of the Development Research Centre on Citizenship, Participation and Accountability*, Prepared for the DFID Conference on 'The Politics of Poverty, Elites, Citizens and States', 21-23 June, Sunningdale, UK.  
**En inglés únicamente.**

**Humanitarian Accountability Partnership (HAP).** 2013. *Humanitarian Accountability Report*. (disponible en: <http://www.hapinternational.org/pool/files/2013-har.pdf>).  
**En inglés únicamente.**

**FAO.** 2012. *FAO in emergencies guidance note: Accountability to affected populations*. Rome. (disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/emergencies/docs/Guidance%20Note\\_Accountability\\_Publi.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/Guidance%20Note_Accountability_Publi.pdf)).  
**En inglés únicamente.**

**McNeil, M. & Mumvuma, T.,** 2006. *Demanding Good Governance: A Stocktaking of Social Accountability Initiatives by Civil Society in Anglophone Africa*. World Bank Institute, Washington, D.C. (available at <http://www.gsdr.org/go/display&type=Document&id=4073>).  
**En inglés únicamente.**

**SEDESOL.** 2012. *Esquema de Contraloría Social en el Programa de Desarrollo Humano "Oportunidades" – Programa de Apoyo Alimentario*. México. (disponible en [http://www.oportunidades.gob.mx/Portal/work/sites/Web/resources/ArchivoContent/1924/esquema\\_de\\_contraloria\\_social\\_2012.pdf](http://www.oportunidades.gob.mx/Portal/work/sites/Web/resources/ArchivoContent/1924/esquema_de_contraloria_social_2012.pdf)).

**UNDP.** 2010. *Fostering Social Accountability: From Principle to Practice*. Oslo. (disponible en <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/OGC/dg-ogc-Fostering%20Social%20Accountability-Guidance%20Note.pdf>).  
**En inglés únicamente.**

**UNDP Capacity Development Group.** 2006. *Mutual Accountability Mechanisms: Accountability, Voice and Responsiveness*. United Nations Development Programme, New York. (disponible en [http://lencd.com/data/docs/236-Concept%20Note\\_Mutual%20Accountability%20Mechanisms.pdf](http://lencd.com/data/docs/236-Concept%20Note_Mutual%20Accountability%20Mechanisms.pdf)).  
**En inglés únicamente.**

### **Otros documentos generales, de orientación sobre políticas y relativos al marco jurídico en relación con la seguridad alimentaria en situaciones de crisis prolongadas**

**APEC.** 2012. *APEC Ministerial Meeting on Food Security Kazan, Declaration on APEC Food Security*, May 2012. (disponible en [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Ministerial-Statements/Food-Security/2012\\_food.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Ministerial-Statements/Food-Security/2012_food.aspx)).  
**En inglés únicamente.**

**COHRE.** 2006. *The Pinheiro Principles – United Nations Principles on Housing and Property Restitution for Refugees and Displaced Persons*, Geneva.  
**En inglés únicamente.**

**De Waal, A.** 1993. *War and famine in Africa*. IDS Bulletin 24(4), Brighton, UK, Institute of Development Studies.  
**En inglés únicamente.**

**FAO.** 2012. *Foro de expertos de alto nivel sobre la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas. Informe final*. 13-14 de septiembre, Roma. (disponible en <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/inseguridad-alimentaria-en-las-crisis-prolongadas/foro/es/>).

- Sen, Amartya.** 1981. *Poverty and Famines: An essay on entitlement and depression*. Oxford, Clarendon Press.  
**En inglés únicamente.**
- UN.** 1994. *Desarrollo y Cooperación Económica Internacional. Un programa de desarrollo, A/48/935*. Nueva York: UN. (disponible en [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/48/935&referer=http://www.un.org/en/peacebuilding/doc\\_hisdocs.shtml&Lang=S](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/48/935&referer=http://www.un.org/en/peacebuilding/doc_hisdocs.shtml&Lang=S)).
- UN.** 1999. *Informe del Secretario General. Las causas de los conflictos y el fomento de la paz duradera y el desarrollo sostenible en Africa, A/52/871 – S/1998/318*. Nueva York: UN. (disponible en <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/102/20/pdf/N9810220.pdf?OpenElement>).
- UN.** 2000. [A/55/305] *Report of the Panel on United Nations Peace Operations “Brahimi report”*. (UN, October 2000).
- UN.** 2005. *Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones*. (disponible en <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/RemedyAndReparation.aspx>).
- UN.** *Operational Guidelines on Human Rights Protection in Situations of Natural Disasters by the Representative of the Secretary-General on the Human Rights of Internally Displaced Persons, and their related Manual*. Geneva.  
<http://www.refworld.org/pdfid/49a2b8f72.pdf>.  
**En inglés únicamente.**
- UN/FAO.** *Handbook on Housing and Property Restitution for Refugees and Displaced Persons - Implementing the “Pinheiro Principles”*. Rome. (disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a1131e/a1131e00.pdf>).
- En inglés únicamente.**
- Acuerdo de Oslo.** 1993. *Declaration of Principles on Interim Self-Government Arrangements* ("Oslo Agreement"), 13 September 1993. (disponible en [http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IL%20PS\\_930913\\_DeclarationPrinciplesInterimSelf-Government%28Oslo%20Accords%29%28esp%29.pdf](http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IL%20PS_930913_DeclarationPrinciplesInterimSelf-Government%28Oslo%20Accords%29%28esp%29.pdf)).
- UNHCR.** 1998. *Guiding Principles on Internal Displacement*. Geneva. (disponible en <http://www.ohchr.org/EN/Issues/IDPersons/Pages/Standards.aspx>).
- En inglés únicamente.**
- UNHCR.** (1999-present). *Addressing Protracted Refugee Situations*. (disponible en <http://www.unhcr.org/4a1d43986.html>).
- En inglés únicamente.**

## **Apéndice D – Glosario escogido**

*El Grupo de Apoyo Técnico al Marco de acción del CSA ha preparado el contenido de este glosario escogido aprovechando sus conocimientos especializados y a la luz de un entendimiento técnico de los términos presentados. La presentación de definiciones o descripciones en el glosario escogido no supone su aceptación por las partes interesadas en el CSA.*

### **Rendición de cuentas**

Aunque son muchas las definiciones de rendición de cuentas, según una que guarda una relación más estrecha con las comunidades afectadas por crisis “... rendición de cuentas es un uso responsable del poder”, lo cual pone de relieve el desequilibrio entre las organizaciones que prestan ayuda y las comunidades locales en el contexto de los desastres y crisis naturales. Se trata de un proceso consistente en tener en cuenta a las distintas partes interesadas, principalmente las afectadas por la autoridad o el poder, y asumir responsabilidades ante ellas<sup>45</sup>.

La norma de la HAP de 2007 y la Guía suficientemente buena para la medición del impacto y la rendición de cuentas en las emergencias de 2007 del proyecto de Emergency Capacity Building<sup>46</sup> explicaron la rendición de cuentas definiendo bases de referencia y compromisos, respectivamente. En 2012 el Comité Permanente entre Organismos asumió compromisos semejantes<sup>47</sup>, con lo cual fortaleció la coherencia en torno a lo que entiende el sector por rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas.

### **Situación de riesgo**

Una población se encuentra en situación de riesgo de crisis prolongada en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición cuando hace frente a perturbaciones o amenazas prolongadas o recurrentes de variables múltiples que ponen en peligro los medios de vida, los sistemas alimentarios y los sistemas de apoyo formales o informales, que por sí solos carecen de suficiente resistencia.

### **Creación de capacidad**

La creación de capacidad se refiere a la mejora de la capacidad de las personas, las organizaciones y las instituciones de los países en desarrollo y los países de economía en transición para determinar, planificar y poner en práctica manera de mitigar los efectos de los contextos cambiantes y adaptarse a ellos<sup>48</sup>. Aunque no existe una formulación de creación de capacidad válida para todas las situaciones, siempre debe estar impulsada por los países, atender las necesidades y condiciones concretas de los países y obedecer a sus estrategias, prioridades e iniciativas en materia de desarrollo sostenible.

### **Sociedad civil**

Por sociedad civil se entiende la esfera en que los ciudadanos y movimientos sociales se organizan en torno a objetivos, grupos y temas de interés.

### **No hacer daño**

Aunque no se trata en sí de un principio humanitario, sino de una dimensión concreta que incide en las actividades, las organizaciones humanitarias deben esforzarse por “no hacer daño” o reducir al mínimo el daño que estén haciendo sin querer por su mera presencia y su prestación de asistencia. Los agentes humanitarios deben ser conscientes de ello y adoptar medidas para reducir el daño al mínimo cuando, por ejemplo, se utiliza la asistencia como instrumento de guerra denegando el acceso o atacando convoyes; la asistencia forma parte indirecta de la dinámica del conflicto al crear puestos de trabajo, generar ingresos en forma de impuestos, eliminar en todo o en parte las responsabilidades del Estado de facilitar bienestar social, etc.; o cuando la asistencia exacerba las causas últimas del conflicto permitiendo actividades rebeldes. Para reducir al mínimo el daño a más largo plazo, las organizaciones humanitarias deben prestar asistencia propiciando la recuperación y el desarrollo a largo plazo.

<sup>45</sup> Humanitarian Accountability Partnership (HAP), 2014. Disponible en: <http://www.hapinternational.org/what-we-do/hap-standard.aspx>.

<sup>46</sup> Disponible en: <http://www.ecbproject.org/the-good-enough-guide/the-good-enough-guide>.

<sup>47</sup> Véase: <http://www.humanitarianinfo.org/iasc/pageloader.aspx?page=content-subsidi-common-default&sb=89>.

<sup>48</sup> Véase: [http://unfccc.int/cooperation\\_and\\_support/capacity\\_building/items/7061.php](http://unfccc.int/cooperation_and_support/capacity_building/items/7061.php) (consultado en 2014).

### ***Seguridad alimentaria***

A efectos del presente documento, la expresión se emplea en consonancia con la definición que figura en el Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición (2013)<sup>49</sup>. Se entiende que la expresión “inseguridad alimentaria” abarca la dimensión nutricional como elemento inseparable. En ese sentido, cuando en aras de una mayor claridad o precisión resulta útil, se emplea igualmente la expresión “seguridad alimentaria y nutrición”. Con la expresión “inseguridad alimentaria” se hace referencia tanto a la incapacidad para garantizar una dieta adecuada hoy como al riesgo de no poder hacerlo en el futuro<sup>50</sup>.

### ***Gobernanza***<sup>51</sup>

La gobernanza designa el proceso de gobernar. Es la forma en que la sociedad es administrada y en que se reconcilian las prioridades e intereses contrapuestos de diferentes grupos. La gobernanza abarca las instituciones oficiales de gobierno pero también los mecanismos informales. El concepto describe los procedimientos de participación ciudadana en la adopción de decisiones, de rendición de cuentas del gobierno ante sus ciudadanos y las obligaciones que la sociedad impone a sus miembros respecto a la observancia de las reglas y las leyes.

No existe una definición única y exhaustiva de “buena gobernanza” que goce de aceptación universal, como tampoco una delimitación del alcance del término. Se utiliza con gran flexibilidad; ello es una ventaja, pero también fuente de algunos problemas a nivel operativo. Dependiendo del contexto y del objetivo superior perseguido, se ha dicho en diversas ocasiones que el buen gobierno abarca lo siguiente: pleno respeto de los derechos humanos, estado de derecho, participación efectiva, alianzas entre diversos agentes, pluralismo político, procesos e instituciones transparentes y que rinden cuentas, un sector público eficiente y efectivo, legitimidad, acceso a conocimientos, información y educación, habilitación de la población en lo político, igualdad, sostenibilidad y actitudes y valores que promuevan la responsabilidad, la solidaridad y la tolerancia.

No obstante, casi todos coinciden en que el buen gobierno está relacionado con los procesos y resultados políticos e institucionales que se consideran necesarios para lograr los objetivos de desarrollo. Se ha dicho que el buen gobierno es el proceso por el cual las instituciones públicas se ocupan de los asuntos públicos, gestionan los recursos públicos y velan por que los derechos humanos se ejerzan, todo ello sin abusos ni corrupción en lo fundamental y teniendo debidamente en cuenta el estado de derecho. La prueba definitiva del “buen” gobierno es el grado en que cumple la promesa de los derechos humanos por lo que se refiere a los derechos, civiles, culturales, económicos, políticos y sociales.

### ***Institución***

Una definición habitual de institución que encaja en las situaciones de crisis prolongada es la siguiente: “Las instituciones son las reglas del juego de una sociedad o, en un registro más formal, son limitaciones pensadas por humanos que conforman la interacción entre humanos”<sup>52</sup>. Se entiende por institución toda estructura o mecanismo de orden social y cooperación por el que se rija el comportamiento de un conjunto de personas dentro de una determinada comunidad humana. El término “institución” se aplica habitualmente a costumbres y pautas de comportamiento importantes para una sociedad, así como a determinadas organizaciones formales de carácter gubernamental y público.

### ***Malnutrición***

Condición en el que el estado físico de un individuo se deteriora hasta el punto de no poder seguir manteniendo funciones fisiológicas naturales como el crecimiento, la gestación, la lactancia, la capacidad de aprendizaje, el trabajo físico así como la resistencia y la recuperación frente a la enfermedad. El término se ramifica en diversos problemas que van de una delgadez peligrosa (véase

<sup>49</sup> Disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1213/gsf/GSF\\_Version\\_2\\_EN.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1213/gsf/GSF_Version_2_EN.pdf).

<sup>50</sup> Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición. 2012. *Social protection for food security*. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Roma, pág. 11. (disponible en:

[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/hlpe/hlpe\\_documents/HLPE\\_Reports/HLPE-Report-4-Social\\_protection\\_for\\_food\\_security-June\\_2012.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-4-Social_protection_for_food_security-June_2012.pdf)).

<sup>51</sup> Fuente: <http://www.ohchr.org/en/Issues/Development/GoodGovernance/Pages/GoodGovernanceIndex.aspx>.

<sup>52</sup> North, Douglass (1990) *Institutions, Institutional Change, and Economic Performance*, Cambridge University Press.

“Falta de peso”) a una estatura insuficiente para la edad (véase “Retraso del crecimiento”), carencias de vitaminas y minerales o exceso de grasa (obesidad)<sup>53</sup>.

La malnutrición, definida como desarreglo nutricional en todas sus formas, consta por igual de la desnutrición y la hipernutrición. Se refiere a desequilibrios de la energía y de determinados macronutrientes y micronutrientes, así como de las pautas alimentarias. Normalmente se ha hecho hincapié en la insuficiencia, pero también abarca una ingesta alimentaria excesiva o desequilibrada. La malnutrición tiene lugar cuando la ingesta de macronutrientes y micronutrientes esenciales no atiende o excede la demanda metabólica de esos nutrientes. Estas demandas metabólicas varían en función de la edad u otras características fisiológicas y se ven afectadas por condiciones ambientales como deficiencias en la higiene y el saneamiento que comportan diarrea transmitida por los alimentos y el agua<sup>54</sup>.

Cuando sufre malnutrición por déficit de micronutrientes una persona de peso normal o que padece sobrepeso u obesidad, a veces se denomina hambre encubierta. El hambre encubierta carece a menudo de indicios visibles, con lo cual quienes la padecen no tienen conciencia de su carencia dietética ni de los posibles efectos negativos en su salud. La malnutrición es especialmente grave en los 1 000 primeros días de vida del niño (desde la concepción hasta los dos años de edad) y en los lactantes y niños pequeños, y tiene efectos a largo plazo en gran medida irreversibles en la capacidad de los niños de crecer y aprender y de llevar una vida productiva en la edad adulta. Ello puede limitar el potencial de desarrollo de sociedades y naciones enteras e imponerles una carga sanitaria y humanitaria costosa y permanente.

### ***Consolidación de la paz***

Serie de medidas orientadas a reducir el riesgo de caer o recaer en un conflicto, para lo cual se fortalece la capacidad nacional de gestión de conflictos en todos los ámbitos, y a sentar las bases de la paz y el desarrollo sostenibles. Las estrategias de consolidación de la paz deben ser coherentes y adaptarse a las necesidades de cada país sobre la base de la implicación nacional, así como articularse en un conjunto cuidadosamente ordenado por prioridades, dispuesto en secuencias y relativamente reducido de actividades encaminadas al logro de los objetivos señalados<sup>55</sup>.

El concepto de consolidación de la paz apareció por primera vez en las Naciones Unidas en el *Programa de Paz* de Boutros Boutros-Ghali de 1992. En el documento se definía la consolidación de la paz como “medidas destinadas a individualizar y fortalecer estructuras que tiendan a reforzar y consolidar la paz a fin de evitar una reanudación del conflicto”. Aunque en un principio se concibió como una secuencia de actuaciones de diplomacia preventiva en situaciones de conflicto que iban del establecimiento de la paz y el mantenimiento de la paz a la consolidación de la paz después de los conflictos, las Naciones Unidas desarrollaron el concepto de consolidación de la paz en el “informe Brahimi” de 2000<sup>56</sup> y el informe de 2004 del Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio<sup>57</sup> para dar cabida a una perspectiva cíclica de las causas de los conflictos y su reanudación y las respuestas al respecto.

### ***Políticas y medidas***

A efectos del presente documento, se entiende por “políticas y medidas” toda la gama de inversiones, planes, estrategias, programas, arreglos institucionales y estructuras conexas.

<sup>53</sup> Fuente: <http://www.wfp.org/hunger/glossary>.

<sup>54</sup> Véase OMS. 2013. Global nutrition policy review: what does it take to scale up nutrition action? Ginebra. (disponible en [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/84408/1/9789241505529\\_eng.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/84408/1/9789241505529_eng.pdf)).

<sup>55</sup> Según la definición del Comité de Política del Secretario General de las Naciones Unidas. Véase: <http://www.unpbf.org/application-guidelines/what-is-peacebuilding/>.

<sup>56</sup> Lakhdar Brahimi (2000), *Informe del Grupo sobre las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas*. Naciones Unidas: Nueva York Disponible en: [www.undocs.org/s/2000/809](http://www.undocs.org/s/2000/809). En el informe Brahimi se define la consolidación de la paz como “...las actividades realizadas al final del conflicto para restablecer las bases de la paz y ofrecer los instrumentos para construir sobre ellas algo más que la mera ausencia de guerra”.

<sup>57</sup> Asamblea General (2004), *Informe del Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio*. Naciones Unidas: Nueva York Disponible en: [http://www.unrol.org/files/gaA.59.565\\_En.pdf](http://www.unrol.org/files/gaA.59.565_En.pdf).



### ***Sector privado***

Se refiere a la parte de la economía que corresponde a particulares o grupos privados, normalmente en forma de empresa con ánimo de lucro, y no está controlada por el Estado.

### ***Crisis prolongadas***

Como se indicaba en la sección “Antecedentes y fundamento” del Marco de Acción del CSA, a efectos del presente documento, se consideran intercambiables las expresiones “contexto de crisis prolongada”, “situación de crisis prolongada” y “crisis prolongada”. Con ellas se describen contextos y situaciones que comparten una serie de características básicas a la vez que se reconoce que no existen definiciones de las expresiones universalmente aceptadas.

La ausencia de una o más de las características que se enumeran no quiere decir obligatoriamente que no haya una situación de crisis prolongada; las crisis prolongadas no vienen determinadas por una única característica. En consecuencia, las situaciones de crisis prolongada presentan un alto grado de heterogeneidad.

Las diversas definiciones que se presentan a continuación dan fe del hecho de que diversas instancias se han referido a las mismas situaciones, incluso en un mismo período, con nombres diversos, como emergencias complejas, crisis prolongadas, Estados frágiles o transiciones después de un conflicto. De hecho, las situaciones de emergencia compleja, Estado frágil y crisis prolongada suelen superponerse en cierta medida, si bien es fundamental clasificar bien la situación ya que las implicaciones para las políticas y programas pueden ser importantes. Por ejemplo, cuando se caracteriza una situación como emergencia compleja se ponen en primer plano las cuestiones humanitarias, y a menudo esto conduce a una respuesta dirigida por la comunidad internacional que hace hincapié en la asistencia alimentaria urgente. Por el contrario, la intervención en un Estado frágil se centra más en desarrollar la capacidad del Estado de prestar servicios a sus ciudadanos.

Se prefiere la expresión “crisis prolongada”, empleada en el Marco de acción, pues contribuye a entender y abordar los problemas a corto y a más largo plazo y parte del supuesto de que son múltiples las causas que operan en un período prolongado. Diversas perspectivas sirven de fundamento a esas descripciones, entre ellas las de los donantes y las instituciones financieras internacionales, las autoevaluaciones gubernamentales y los organismos especializados internacionales:

- *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010: La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas*<sup>58</sup>

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) emplearon tres criterios mensurables para determinar una situación de crisis prolongada:

- Crisis alimentaria declarada (es decir, notificada a través de la lista del Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura [SMIA] de la FAO) por la cual se requirió asistencia en ocho de los últimos 10 años;
- 10 % o más de la asistencia externa recibida en concepto de ayuda humanitaria desde 2000;
- inclusión en la lista de la FAO de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos.

En *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010* se observa que algunas situaciones de crisis prolongada se limitan a una zona geográfica concreta de un país y podrían no afectar a la población al completo. Por ejemplo, Uganda figuraba en la lista en 2010, pero la crisis prolongada se limitó al norte y noreste del país. También se podría considerar en crisis prolongada un territorio, como la Faja de Gaza y Cisjordania, que se incluye entre los estudios de casos presentados en *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010*.

<sup>58</sup> Véase FAO/PMA. 2010. El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo, 2010. Roma (disponible en <http://www.fao.org/docrep/013/i1683s/i1683s.pdf>).

■ Departamento de Desarrollo Internacional (DDI)<sup>59</sup>

La definición de Estados frágiles y afectados por el conflicto que emplea el DDI incluye situaciones en las que es frágil parte de un país o una región. Puede darse una situación frágil o de conflicto en un Estado por lo demás estable o a escala regional, es decir, en el ámbito de uno o más Estados. Los métodos de definición y clasificación de los países frágiles suelen variar de un organismo a otro; por ejemplo, según la definición de la OCDE estas situaciones se observan en lugares donde “los gobiernos carecen de la voluntad política o la capacidad para reunir las condiciones básicas en materia de reducción de la pobreza, desarrollo, seguridad y derechos humanos” (OCDE, 2007). El enfoque del DDI consiste en emplear una combinación de los tres marcos de evaluación que gozan de mayor aceptación: los indicadores de la evaluación de las políticas e instituciones nacionales del Banco Mundial<sup>60</sup>; el Índice de Estados fallidos del Fondo para la Paz<sup>61</sup>; y la Base de Datos sobre Conflictos de Uppsala<sup>62</sup>.

■ países del g7+<sup>63</sup>

El g7+ es un grupo de 18 países que se han autodeclarado Estados frágiles y afectados por conflictos. Se trata de una asociación voluntaria de países que están o han estado afectados por conflictos y se encuentran en transición a la siguiente fase de su desarrollo. El principal objetivo del g7+ es el intercambio de experiencias y el aprendizaje mutuo, así como la defensa de reformas de la manera en que la comunidad internacional interviene en Estados afectados por conflictos.

El g7+ contribuye de forma destacada al Diálogo internacional sobre la consolidación de la paz y del Estado<sup>64</sup>, que forma parte de la Red Internacional sobre Conflictos y Fragilidad de la OCDE. Ha sido una de las principales partes interesadas en la elaboración del Nuevo Pacto para Trabajar en los Estados Frágiles<sup>65</sup>, presentado y aprobado mayoritariamente en el cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en noviembre de 2011 y preparado por conducto del foro del Diálogo internacional sobre la consolidación de la paz y del Estado.

En el período 2012-15 siete países del g7+ aplicarán con carácter experimental el Nuevo Pacto, que será objeto de seguimiento mediante un mecanismo de examen entre homólogos dedicado a prestar apoyo por conducto de asociados internacionales, si bien será un proceso de transición y de superación de la fragilidad dirigido y controlado por los países.

■ Banco Mundial<sup>66</sup>

La Lista armonizada de situaciones de fragilidad del Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Asiático de Desarrollo se prepara anualmente en el marco de la labor de estas instituciones (canalizada principalmente por la Asociación Internacional de Fomento) dirigida a la asistencia a los países frágiles y afectados por conflictos con fines de reconstrucción después de un conflicto, y en cumplimiento de las recomendaciones del Informe sobre el Desarrollo Mundial 2011<sup>67</sup>, en el que se propone un marco renovado para orientar la labor de la comunidad internacional en el ámbito de las situaciones frágiles y de conflicto.

<sup>59</sup> Véase DDI. 2012. Results in Fragile and Conflict Affected States and Situations (disponible en [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/67437/managing-results-conflict-affected-fragile-states.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/67437/managing-results-conflict-affected-fragile-states.pdf)).

<sup>60</sup> Véase: [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2011/06/02/000356161\\_20110602025428/Rendered/PDF/622550PUB0CHIN000public00BOX361476B.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2011/06/02/000356161_20110602025428/Rendered/PDF/622550PUB0CHIN000public00BOX361476B.pdf).

<sup>61</sup> Véase: <http://ffp.statesindex.org/>.

<sup>62</sup> Véase: <http://www.ucdp.uu.se/gpdatabase/search.php>.

<sup>63</sup> Véase <http://www.g7plus.org/>.

<sup>64</sup> Véase <http://www.oecd.org/international%20dialogue/aboutthedialogue.htm>.

<sup>65</sup> Véase <http://www.newdeal4peace.org/>.

<sup>66</sup> Véase la Lista armonizada de situaciones de fragilidad del Banco Mundial, ejercicio 2014 (disponible en <http://siteresources.worldbank.org/EXTLICUS/Resources/511777-1269623894864/HarmonizedlistoffragilestatesFY14.pdf>).

<sup>67</sup> Véase: [http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&theSitePK=469372&piPK=64165421&menuPK=64166093&entityID=000356161\\_20110602025428](http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&theSitePK=469372&piPK=64165421&menuPK=64166093&entityID=000356161_20110602025428).

En relación con la lista armonizada, se determina que una situación es frágil cuando o bien a) tiene una puntuación media armonizada de 3,2 o menos en la evaluación de las políticas e instituciones nacionales o bien b) en los tres últimos años ha contado con la presencia de una misión de mantenimiento de la paz o consolidación de la paz regional o de las Naciones Unidas. En la lista figuran únicamente los países declarados admisibles por la Asociación Internacional de Fomento y los territorios y países no miembros o inactivos de los que se carece de datos de la evaluación de las políticas e instituciones nacionales. La puntuación de los países en la evaluación se basa en 16 criterios agrupados en cuatro dimensiones: a) gestión económica; b) políticas estructurales; c) políticas de inclusión social y equidad; y d) gestión e instituciones del sector público.

▪ *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)*<sup>68</sup>

El Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE, por conducto de la Red Internacional sobre Conflictos y Fragilidad (INCAF), supervisa desde 2006 la ayuda y otras corrientes financieras, como la inversión extranjera directa, las remesas y los ingresos internos.

El informe anual tiene por objeto proporcionar a los encargados de formular políticas y las instancias decisorias de los países donantes y los Estados frágiles un instrumento para vigilar los niveles, las tendencias y la calidad de las corrientes de recursos (de ayuda y recursos de otro tipo), pasadas y futuras, en situaciones de fragilidad y poner de manifiesto las cuestiones y los países que suscitan preocupación. Para el análisis cuantitativo de 2013 se usaron 47 Estados y economías frágiles a partir del Índice de Estados fallidos de 2011, la Lista armonizada de 2012 de países frágiles y en situaciones posteriores a un conflicto del Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Asiático de Desarrollo y la clasificación del Banco Mundial de los países por ingresos (agosto de 2012).

### ***Capacidad de resistencia***

El concepto de capacidad de recuperación ya está resultando eficaz para vincular las medidas humanitarias y de desarrollo y adoptar un enfoque integral en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El concepto, que actualmente ocupa un lugar central en las deliberaciones sobre política mantenidas por distintas organizaciones, sirve de eje a intervenciones a gran escala que suelen estar bien financiadas. En muchas políticas y medidas de miembros y participantes del CSA cada vez es más habitual adoptar un enfoque basado en la capacidad de recuperación, en el entendimiento de que la relación entre la labor humanitaria y el desarrollo es más compleja y dinámica que la transición de lo uno a lo otro.

Se han determinado varias características comunes y premisas centrales del concepto de capacidad de recuperación, y se hace uso de nociones comunes en las iniciativas emprendidas por múltiples partes interesadas para fomentar la seguridad alimentaria y la nutrición en contextos de crisis prolongada. Tales opciones se exploran en más detalle a continuación. Va quedando claro que el valor añadido de aplicar una perspectiva fundada en la capacidad de recuperación consiste, entre otras cosas, en lo siguiente:

- Programas de desarrollo que combaten la incertidumbre y la volatilidad y protegen los logros obtenidos;
- Programas humanitarios concebidos en torno al desarrollo sostenible;
- Posibles ahorros en forma de un menor gasto humanitario, pérdidas evitadas y beneficios del desarrollo;
- Refuerzo del apoyo a intervenciones que salvan la brecha entre el socorro y el desarrollo;
- Complemento, en lugar de menoscabo, de la capacidad de absorción, adaptación y transformación de la población afectada;
- Un punto de partida para velar por que los síntomas y las causas de la malnutrición se aborden de forma integral desde la óptica humanitaria y del desarrollo.

<sup>68</sup> OCDE. 2013. Fragile States 2013: Resource flows and trends in a shifting world (disponible en <http://www.oecd.org/dac/incaf/FragileStates2013.pdf>).

El creciente interés por la capacidad de resistencia nace del deseo de evitar la perpetuación del empobrecimiento, la inseguridad alimentaria, la malnutrición y el sufrimiento como consecuencia de perturbaciones frecuentes, recurrentes o prolongadas. Como todo concepto novedoso, la capacidad de resistencia es objeto de definiciones diversas. Las que se exponen a continuación son las más empleadas por organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales, donantes y otros agentes del desarrollo que en la actualidad propugnan el concepto de capacidad de resistencia:

- *Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres*: “Capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y restauración de sus estructuras y funciones básicas”.
- *Alianza Mundial de acción en pro de la capacidad de resistencia a la sequía y el crecimiento*:<sup>69</sup> “Capacidad de los hogares, familias, comunidades y sistemas vulnerables de hacer frente a la incertidumbre y el riesgo de perturbaciones y soportar las perturbaciones y responder a ellas con eficacia, así como de recuperarse y adaptarse de forma sostenible”.
- *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*: “Capacidad de prevenir y mitigar desastres y crisis, así como de preverlos, amortiguarlos, tenerlos en cuenta, recuperarse de ellos y adaptarse a ellos a tiempo y de forma eficiente y sostenible. Ello incluye la protección, el restablecimiento y la mejora de los sistemas de vida frente a las amenazas que afectan a la agricultura, la alimentación y la nutrición (así como la salud pública conexas)”.
- *Programa Mundial de Alimentos*: “Capacidad de las personas, comunidades y países de resistir a los episodios extremos y recuperarse de ellos”.
- *USAID*: “Capacidad de las personas, los hogares, las comunidades, los países y los sistemas de mitigar las perturbaciones y situaciones de estrés, adaptarse a ellas y recuperarse reduciendo la vulnerabilidad crónica y facilitando el crecimiento integrador”.
- *PNUD*: “Proceso transformador orientado a fortalecer la capacidad de los hombres, mujeres, comunidades, instituciones y países para prever y prevenir las perturbaciones, las situaciones de estrés y los cambios, recuperarse de sus consecuencias y transformarse a partir de estas circunstancias”.
- *DDI*: “Capacidad de los países, comunidades y hogares de gestionar el cambio manteniendo o transformando el nivel de vida frente a las perturbaciones o situaciones de estrés (como terremotos, episodios de sequía o conflicto violento) sin poner en peligro sus perspectivas a largo plazo”.
- *OCAH*: “Capacidad de las comunidades y hogares de soportar situaciones de estrés y perturbaciones”.
- *Alianza Mundial en pro de la Capacidad de Resistencia (AGIR)*: “Capacidad de los hogares, las familias, las comunidades y los sistemas vulnerables de hacer frente a la incertidumbre y al riesgo de perturbaciones, soportar las perturbaciones y responder a ellas con eficacia, así como de recuperarse y adaptarse de forma sostenible”<sup>70</sup>.

Con independencia de la fuente de cada definición, todas ellas parten de una serie de premisas básicas. En esencia, la capacidad de resistencia se refiere a la capacidad o poder inherente de las personas, comunidades e instituciones de soportar determinadas perturbaciones, hacerles frente, recuperarse, adaptarse y transformarse. En ese sentido, todas las intervenciones posteriores a una crisis empiezan por la determinación de la capacidad y los recursos existentes y su aprovechamiento. Algunas definiciones de capacidad de resistencia incorporan también la previsión o prevención de las perturbaciones, pero este elemento no es común a todos los ejemplos que aquí se presentan.

<sup>69</sup> Red de más de 51 donantes y asociados internacionales para el desarrollo congregados por USAID.

<sup>70</sup> Alianza Mundial en pro de la Capacidad de Resistencia (AGIR) - Hoja de ruta regional para el Sahel y África occidental, 2013, pág. 8.

### **Riesgos**

En el contexto de las crisis prolongadas se entiende por riesgos, que pueden interactuar de forma compleja, los siguientes: desastres antropogénicos, peligros y desastres naturales, conflictos y aspectos relacionados con la inseguridad y perturbaciones y tensiones económicas.

### **Perturbaciones**

Las perturbaciones son fenómenos naturales, actividades humanas o condiciones peligrosas que pueden ocasionar la muerte, lesiones u otros impactos en la salud, al igual que daños a la propiedad, la pérdida de medios de sustento y de servicios, trastornos sociales y económicos, o daños ambientales<sup>71</sup>. Los fenómenos pueden tener una aparición súbita, imprevista y de fuerte impacto (como inundaciones, terremotos, brotes de enfermedades, conflictos y aumentos de los precios de los alimentos) o pueden aparecer lentamente (como sequías, la volatilidad de los precios de los alimentos o la degradación del medio ambiente).

### **Productores de alimentos en pequeña escala y practicantes de la agricultura familiar**

A los efectos del presente documento, las referencias a los productores de alimentos en pequeña escala o a los practicantes de la agricultura familiar tienen el propósito de incluir a los agricultores y trabajadores de la agricultura y la alimentación en pequeña escala, a los pescadores artesanales, a los pastores o ganaderos, a los pueblos indígenas, a los campesinos sin tierra, a la población urbana pobre, a las mujeres y a los jóvenes, lo cual es consonante con las categorías determinadas en el documento sobre la Reforma del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (2009)<sup>72</sup>.

### **Protección social**

La protección social es un elemento relativamente nuevo del programa de políticas para el desarrollo, pero se ha propagado con rapidez por lo que se refiere a los marcos conceptuales, la influencia en las políticas, las asignaciones presupuestarias, los programas y la cobertura. Un motivo de su popularidad es que hace frente directamente a la pobreza y la vulnerabilidad, con lo que sus efectos son inmediatos y se consideran invariablemente positivos. Las definiciones de protección social son numerosas. La mayoría se centran en la gestión del riesgo y la prestación de asistencia a la población pobre, aunque algunas presentan una dimensión relativa a los derechos. Para un análisis más extenso y propuestas de definición del término, se ruega consultar el informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición de 2012 titulado *Social protection for food security*<sup>73</sup>.

### **Factores adversos**

En comparación con las perturbaciones, los factores adversos son fenómenos de repercusión menor y factores estacionales que menoscaban los medios de vida, como el desempleo, las fluctuaciones de los precios, la mala salud, los conflictos localizados, la inestabilidad política, el crecimiento demográfico o un cambio gradual de las condiciones climáticas<sup>74</sup>.

### **Retraso del crecimiento**

Se refiere a una estatura baja para la edad entendida como indicador de la malnutrición crónica; se calcula comparando la estatura de un niño de determinada edad con la de una población de referencia de niños sanos y bien alimentados.

### **Enfoque de doble vía**

En el planteamiento de doble componente, consolidado en la práctica del Sistema de las Naciones Unidas y aprobado como parte de uno de los Principios de Roma para una seguridad alimentaria mundial sostenible, urge prestar especial atención a las intervenciones tanto a corto como a más largo

<sup>71</sup>Pasteur, K. 2011. From vulnerability to resilience: A framework for analysis and action to build community resilience. Rugby: Practical Action.

<sup>72</sup> Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/018/k7197s.pdf>.

<sup>73</sup> Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición. 2012. *Social protection for food security*. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Roma. (disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/hlpe/hlpe\\_documents/HLPE\\_Reports/HLPE-Report-4-Social\\_protection\\_for\\_food\\_security-June\\_2012.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-4-Social_protection_for_food_security-June_2012.pdf)).

<sup>74</sup> Pasteur, K. 2011. op. cit.

plazo con objeto de hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. En este enfoque, es importante destacar que “a largo plazo” no significa que la medida se adoptará en el futuro, o después de la finalización de otra a corto plazo. Más bien, ambos tipos de intervenciones, o “componentes”, deben llevarse a cabo simultáneamente y de manera coordinada con el fin de lograr la reducción del hambre y la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada<sup>75</sup>.

### ***Subnutrición***

Describe la situación de las personas cuyo consumo de alimentos no contiene suficientes calorías (energía) para atender las necesidades fisiológicas mínimas. Mediante el término se mide la capacidad de un país de acceder a alimentos; normalmente se deriva de hojas de balances de alimentos preparadas por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

### ***Falta de peso***

Emaciación o crecimiento retardado o una combinación de ambos, medida comparando el peso para su edad de un niño de determinada edad con el de una población de referencia de niños sanos y bien alimentados.

### ***Vulnerabilidad***

La vulnerabilidad tiene sentidos distintos para personas distintas; son muchas las definiciones de vulnerabilidad y, aparentemente, no existe consenso en cuanto a su definición o medición. Sin embargo, se entiende en general por vulnerabilidad la probabilidad de que en un determinado momento del futuro el grado de bienestar de una persona se sitúe por debajo de algún tipo de norma o nivel de referencia. Para un análisis más extenso y propuestas de definición del término, se ruega consultar el informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición titulado *Social protection for food security*<sup>76</sup>.

### ***Emaciación***

Se refiere a un proceso reciente y grave que ha provocado una pérdida de peso apreciable, normalmente en condiciones de inanición o enfermedad. La emaciación se calcula comparando el índice nutricional del peso para la estatura o el perímetro braquial de un niño con el de una población de referencia de niños sanos y bien alimentados. Técnicamente se define como desviaciones estándar inferiores a menos 2 con respecto a la mediana del peso para la altura de una población de referencia. A menudo se emplea para evaluar la gravedad de las emergencia, pues va estrechamente ligado a la mortalidad.

<sup>75</sup> Véase el Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición (2013). Disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1213/gsf/GSF\\_Version\\_2\\_EN.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1213/gsf/GSF_Version_2_EN.pdf).

<sup>76</sup> Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición. 2012. *Social protection for food security*. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Roma. (disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/hlpe/hlpe\\_documents/HLPE\\_Reports/HLPE-Report-4-Social\\_protection\\_for\\_food\\_security-June\\_2012.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-4-Social_protection_for_food_security-June_2012.pdf)).