



主席的总结

粮食安全委员会负责任农业投资非洲区域磋商会

2013年11月28-29日

南非约翰内斯堡

总体意见

- 需要界定“投资者”等术语和“负责任”等概念
- 需要将“粮安委负责任农业投资原则”进程与国家 and 区域举措和框架，如非洲发展新伙伴关系和非洲农业发展综合计划等相联系
- 尤其是对非洲区域来说，需要考虑非洲发展新伙伴关系将在实施粮安委负责任农业投资原则过程中发挥的作用问题
- 需要包括根据证据（正在发生的情况及其原因）提出粮安委负责任农业投资原则旨在改变的行为的理由
- 需要创造激励机制，鼓励利益相关方实施这些原则，改变自己的行为
- 需要不仅仅参照《土地权属治理自愿准则》，而要运用这些原则解决土地权属和治理问题
- 与此同时，粮安委负责任农业投资原则的重点应放在《土地权属治理自愿准则》已经论及的对粮食系统与土地权属的投资上
- 需要考虑推动青年参与农业投资的方式方法
- 需要承认对农业和粮食系统的投资可呈现多种形式，各种方式需要明确其对象
- 需要承认，如果粮安委负责任农业投资等原则得到尊重，外来投资可发挥促进粮食安全和营养积极的作用
- 需要在实施过程中做出权衡选择（例如：在气候变化目标与就业目标之间）
- 需要认识到本次区域磋商会上有一类利益相关者（即政府）的代表性不足。

问题 1：与促进负责任农业投资有关的所有重要问题和领域，有没有在草案初稿中得到适当处理？如果没有，哪些内容应该修改？

与会者指出，文件需要对以下领域予以进一步重视：

- 营养，包括进行营养敏感型研究的需要
- 作物多样性以及把研究范围扩大到三种主食之外的需要
- 农业生态学/有机农业
- 本地食品和膳食习惯
- 牧场和社区
- 城市及城郊农业
- 税收
- 体面工作条件、安全和保健、集体竞价、防止对粮食系统工人的性骚扰
- 妇女平等
- 社会保护
- 信息和知识分享与能力建设
- 粮食损耗和粮食浪费，尤其是解决粮食系统各阶段的储存问题
- 承认非粮食生产对粮食安全的贡献
- 合作社的重要性
- 包容性业务模式
- 农场和非农业投资
- 激励改变行为方式的计划（包括考虑到小农）
- 准入壁垒（尤其是对小农的准入壁垒）和自愿标准（如食品安全标准）
- 需要认真考虑本土方法，尤其是鉴于这些方法既有积极的也有消极的影响
- 需要采取切实可行的方法，注重人权的落实问题

此外，与会者讨论了在此阶段考虑区域特异性的重要性，或从全球角度切入是否更加有益。

问题2：为促进这些原则的实施，有没有明确利益相关方的作用和责任？如果没有，哪些内容应该修改？

关于作用和责任，会议提出了以下意见：

- 需要区分不同类别的投资者，分别考虑各自的需要和挑战，包括对粮食系统的国内投资者以及中小投资者
- 政府需要将自愿性原则纳入国家框架
- 区域机构的作用需要得到更好地考虑，以确保粮食安全和营养
- 明确民间社会与私营部门协同发挥的作用，形成包容性业务模式
- 强调政府的作用：
 - 作为公益产品和服务的主要投资者，为人人提供公平系统的作用
 - 作为公共投资者，确保适当的基础设施、保健和教育系统及技术转让的作用
 - 为粮食安全和营养提供明确、可衡量、可实现、具有相关性和明确时限的补贴
 - 确保财政资源在国内的再投资
 - 支持合作社发挥关键作用
- 跨国公司所在国政府还应发挥推动这些公司在其海外投资中应用粮安委负责任农业投资原则的作用
- 澄清区域机构的作用，这些机构对粮食安全和营养既可能产生积极的，也可能产生消极的影响
- 需要考虑其他举措和利益相关方如何才能为实施粮安委负责任农业投资原则开展密切合作
- 承认各类利益相关方的具体需要和责任。

问题3：草案初稿能否取得促进农业投资，为粮食安全和营养做出贡献，并为国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权提供支持的预期成果？如果没有，哪些内容应该修改？

在评价草案初稿能否取得促进农业投资，为粮食安全和营养做出贡献的目标时，会议提出了以下几点：

- 需要在研究尤其是种子开发方面增加公共投资
- 需要在参与性研究方面增加公共投资，考虑到小农户的具体需要
- 需要在推广服务方面增加公共投资，满足农民包括小农户的需要
- 明确金融服务提供商帮助实施粮安委负责任农业投资原则的关键作用
- 加强合作社

- 青年参与制定对象明确的战略，推动其从事农业和粮食系统的活动
- 需要解决家庭一级的问题，包括：
 - 获取满足小规模生产者需要的信贷
 - 减轻风险
 - 实现生计多样化
 - 技术转让和活动时间（尤其是妇女）
 - 妇女的多重作用
- 强调政策一致性的重要性
- 加强生产者与消费者之间的联系，解决地方粮食系统的问题
- 解决购买食物的支付能力和赋予消费者权力的问题
- 在投资决策中考虑到安全、民主和冲突后问题

问题4：这些原则意在向利益相关者提供实际指导；因此：

- a) 目前的结构和使用的措辞是否明确且便于所有利益相关方实施原则？
- 与会者对结构和一般性措辞感到满意，提出的具体修改可见附件中的模板
 - 如能更好地考虑到不同的利益相关者，草案内容会更加清晰，成为大家都能参照的一份文件
 - 每个标题都需要重新措辞，从而传递明确的信息
 - 需要澄清“应用”一词的含义
 - 需要使用能激发利益相关者兴趣的语言
 - 这些原则的自愿性质和相关措辞有助于其为广大利益相关者所接纳，但另一方面，亦可能被视为措辞太弱
- b) 粮安委负责任农业投资原则得到粮安委通过之后，为了推动不同利益相关方运用和实施，需要采取哪些步骤？
- 需要在国家一级开展增强意识，着力将这一全球进程“国内化”的工作
 - 需要把粮安委负责任农业投资原则作为各国的一张清单和一份参照文件
 - 监测和影响评估
 - 设定指标以便明确不同的利益相关者需要开展哪些活动
 - 确定指标
 - 需要一份专门考虑非洲大陆的二级文件（准则）
 - 利用国家、区域和全球层面的多边利益相关者平台。